

Bryssel den 30 juni 2026  
(OR. en)

11355/26

COH 127  
FIN 992  
ECOFIN 960  
SOC 468

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 30 juni 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: COM(2026) 317 final

---

Ärende: RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET  
OCH RÅDET  
Europeiska unionens solidaritetsfond – årsrapport 2023

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 317 final.

---

Bilaga: COM(2026) 317 final



Bryssel den 30.6.2026  
COM(2026) 317 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**Europeiska unionens solidaritetsfond – årsrapport 2023**

## INNEHÅLL

Inledning.....	2
Ansökningar som inkom 2023: .....	2
Finansiering.....	6
Halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen 2021–27.....	6
Avslutade ärenden .....	7
Slutsatser .....	7

## INLEDNING

Enligt artikel 12 i rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond<sup>1</sup> (*förordningen*) måste kommissionen lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om solidaritetsfondens verksamhet under det föregående året. I denna rapport beskrivs därför fondens verksamhet 2023. Den sammanfattar i) de ansökningar som inkommit, ii) de finansiella bidrag som föreslagits och godkänts och iii) de ärenden som avslutats under rapporteringsperioden för kalenderåret 2023. Kommissionen bedömde samtliga ansökningar i enlighet med de kriterier som fastställts i förordningen.

År **2023** mottog kommissionen **fem nya ansökningar** om finansiella bidrag från solidaritetsfonden, nämligen från Grekland (översvämningar), Italien (översvämningar i regionen Emilia-Romagna), Österrike (översvämningar), Slovenien (översvämningar) och Turkiet (jordbävning). Fyra ansökningar gällde ”större naturkatastrofer” och en gällde ”naturkatastrofer i en angränsande stat”. Alla ansökningar bedömdes vara stödberättigande enligt kriterierna i förordningen.

Italien, Slovenien och Grekland ansökte om förskottsutbetalningar. Inom några veckor efter att kommissionen mottagit ansökningarna beviljade den samtliga förskottsutbetalningar och betalade ut totalt cirka 220,09 miljoner euro.

När det gäller jordbävningen i Turkiet antogs genomförandebeslutet i november 2023 och delegeringsavtalet undertecknades i februari 2024. Genomförandebeslutet om de övriga fyra godkända ansökningarna 2023 (Grekland, Italien, Österrike och Slovenien) antogs i november och december 2024. Dessutom avslutade kommissionen två ärenden för solidaritetsfonden 2023.

I bilaga I förtecknas de tröskelvärden för skador för ”större naturkatastrofer” som tillämpades 2023 för bistånd ur solidaritetsfonden. Bilaga II innehåller en översikt över ansökningar som inkom 2023, inklusive relevant finansiell information.

### ANSÖKNINGAR SOM INKOM 2023:

Kommissionen mottog fem nya ansökningar om finansiellt bidrag från solidaritetsfonden 2023. Samtliga nådde kommissionen inom den lagstadgade tidsfristen ”senast tolv veckor efter den dag då den första skadan [...] uppkom” (artikel 4.1 i förordningen). Fyra ansökningar gällde ”större naturkatastrofer” och en gällde ”naturkatastrofer i en angränsande stat”.

Detaljerade finansiella tabeller för dessa ansökningar finns i bilaga II till denna rapport.

## TURKIET – JORDBÄVNINGAR

Den 6 februari 2023 drabbades regionen Kahramanmaraş i södra Turkiet, nära gränsen mot norra Syrien, av två större jordbävningar med en magnitud på 7,8  $M_w$  och 7,5  $M_w$ <sup>2</sup>. Den 20 februari 2023 drabbade en annan kraftig jordbävning med en magnitud på 6,3  $M_w$  provinsen Hatay. Dessa stora jordbävningar orsakade omfattande skador och krävde tiotusentals liv. Under de tre veckor som följde inträffade mer än 10 000 efterskalv. Elva provinser drabbades

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (EGT L 311, 14.11.2002, s. 3), i dess lydelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 661/2014 av den 15 maj 2014 (EUT L 189, 27.6.2014, s. 143) och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461 av den 30 mars 2020 (EUT L 99, 31.3.2020, s. 9).

<sup>2</sup>  $M_w$  – Richterskalan för seismisk magnitud eller momentmagnitudskalan.

av betydande materiella förluster. Enligt skadebedömningen skadades närmare 1 miljon byggnader, varav cirka 280 000 kollapsade eller fick allvarliga skador. Jordbävningarna orsakade allvarliga skador på vägar, järnvägar, kommunikation, energi, försörjningsnät för naturgas och vatteninfrastruktur. Det uppskattas att 14 miljoner människor, eller 16 % av den turkiska befolkningen, påverkades.

Under de månader som följde på katastrofen inrättades 332 tältstäder och 189 containerstäder i den drabbade regionen. Nästan 1,6 miljoner människor fick nödbostäder i den jordbävningensdrabbade regionen. I andra provinser tillhandahölls logi åt 330 000 människor som drabbats av katastrofen. Dessutom bodde mer än 1,7 miljoner av de cirka 3,5 miljoner syrier som åtnjuter tillfälligt skydd i Turkiet i den drabbade regionen.

Den 20 april 2023 lämnade Turkiet in en ansökan om bidrag från solidaritetsfonden för att finansiera nöd- och återställningsinsatser efter jordbävningarna. Eftersom Turkiet deltar i anslutningsförhandlingar med EU var landet berättigat att ansöka om stöd från solidaritetsfonden i enlighet med artikel 2.1 i förordningen.

De turkiska myndigheterna uppskattade det totala värdet på de direkta skadorna till 81,7 miljarder euro, varav kommissionen godkände 78,8 miljarder euro som det totala värdet av direkta skador som berättigade till stöd. Detta belopp överskred det tillämpliga absoluta tröskelvärdet för en ”större naturkatastrof” på 3 miljarder euro i 2011 års priser, som i 2023 års priser motsvarade 3,804 miljarder euro. Katastrofen uppfyllde därför kriterierna för en ”större naturkatastrof”.

Efter kommissionens förslag COM(2023) 381 av den 23 augusti 2023 godkände budgetmyndigheten den 4 oktober 2023 utbetalningen av 400 miljoner euro från solidaritetsfonden till Turkiet. Den 17 november 2023 antog kommissionen genomförandebeslut C(2023) 7975 om att bevilja ett finansiellt bidrag från solidaritetsfonden.

Turkiets status som land som förhandlar om anslutning till EU krävde att landet undertecknade ett delegeringsavtal med Europeiska kommissionen. Avtalet undertecknades i februari 2024 och därefter betalades 400 miljoner euro ut den 19 april 2024.

## **ITALIEN – ÖVERSVÄMNINGAR I REGIONEN EMILIA-ROMAGNA**

Mellan den 1 och 17 maj 2023 drabbades regionen Emilia-Romagna i Italien av kraftigt regn och översvämningar. Sju provinser i den mellersta och östra delen av regionen drabbades och extremt kraftiga skyfall och stor ackumulerad nederbörd drabbade i synnerhet kuperade områden och bergsområden. Den totala sammanlagda nederbörden uppgick till mellan 200 och 500 mm. De efterföljande översvämningarna fick allvarliga konsekvenser. Utöver de omfattande ekonomiska förlusterna till följd av skadorna på infrastruktur och offentliga och privata tillgångar omkom 14 personer. Mer än 1 500 jordskred utlöstes av de extrema väderförhållandena, som ledde till kraftiga skador på vägar, byggnader, allmännyttiga tjänster och vattendrag.

De italienska myndigheterna uppskattade det sammanlagda värdet på de direkta skadorna till 8,53 miljarder euro, vilket kommissionen godtog fullt ut. Detta belopp överskred tröskelvärdet för en ”större naturkatastrof” för Italien på 0,6 % av dess bruttonationalinkomst, som 2023 motsvarade 3,8 miljarder euro. Katastrofen uppfyllde därför kriterierna för en ”större naturkatastrof”.

Den 24 juli 2023 lämnade Italien in en ansökan om finansiellt bidrag från solidaritetsfonden för att finansiera nöd- och återställningsinsatser efter översvämningarna i maj 2023. Italien begärde en förskottsutbetalning.

Kommissionen beviljade ett förskott på 94 708 385 euro till Italien genom genomförandebeslut C(2023) 7823 av den 13 november 2023. Beloppet betalades ut i november 2023.

Efter kommissionens förslag COM(2024) 325 av den 27 augusti 2024 godkände budgetmyndigheten en utbetalning av 378 833 540 euro från solidaritetsfonden till Italien. Den 18 december 2024 antog kommissionen genomförandebeslut C(2024) 9259 om att bevilja ett finansiellt bidrag från solidaritetsfonden. Det resterande beloppet på 284 125 155 euro betalades ut i december 2024.

#### **SLOVENIEN – ÖVERSVÄMNINGAR**

Mellan den 3 och 6 augusti 2023 orsakade ett kraftigt lågtryckssystem omfattande nederbörd i Slovenien. Skyfallet orsakade storskaliga översvämningar och jordskred. Den största nederbörden föll i norra delen av Slovenien där upp till 150–200 mm nederbörd registrerades. Översvämningarna var av en aldrig tidigare skådad omfattning och innefattade Sloveniens största floder. De höga vattennivåerna förstörde vägar, broar, dricksvatten- och avloppsvatteninfrastruktur, energiinfrastruktur, stadsområden, jordbruksmark och många bostäder.

De slovenska myndigheterna uppskattade det totala värdet på de direkta skadorna till nästan 10 miljarder euro, varav kommissionen godkände 7,32 miljarder euro som det totala värdet av direkta skador som berättigade till stöd. Detta belopp överskred tröskelvärdet för en ”större naturkatastrof” för Slovenien på 0,6 % av dess bruttonationalinkomst, som 2023 uppgick till 308,8 miljoner euro. Katastrofen uppfyllde därför kriterierna för en ”större naturkatastrof”.

Den 20 oktober 2023 lämnade Slovenien in en ansökan om finansiellt bidrag från solidaritetsfonden för att finansiera nöd- och återställningsinsatser efter översvämningarna i augusti 2023. Slovenien begärde en förskottsutbetalning.

Kommissionen beviljade ett förskott på 100 000 000 euro till Slovenien genom genomförandebeslut C(2023) 8168 av den 23 november 2023. Beloppet betalades ut i december 2023.

Efter kommissionens förslag COM(2024) 325 av den 27 augusti 2024 godkände budgetmyndigheten utbetalningen av 428 405 059 euro från solidaritetsfonden till Slovenien. Den 20 november 2024 antog kommissionen genomförandebeslut C(2024) 8331 om att bevilja ett finansiellt bidrag från solidaritetsfonden. Det resterande beloppet på 328 405 059 euro betalades ut i december 2024.

#### **ÖSTERRIKE – ÖVERSVÄMNINGAR**

Mellan den 3 och 6 augusti 2023 orsakade kraftigt regn skador på en rad offentliga och privata infrastrukturer i södra Österrike, särskilt i södra Kärnten och Steiermark. Nederbörden ledde till översvämmade byggnader, källare, garage, skogar och fält och orsakade över 900 jordskred. Fler än 120 kommuner drabbades av stormrelaterade skador, inklusive isolerade strömavbrott på grund av höga grundvattennivåer. Skador rapporterades också i angränsande provinser såsom Salzburg och Burgenland.

De österrikiska myndigheterna uppskattade det totala värdet på de direkta skadorna till 208 miljoner euro, vilket kommissionen godtog. De lämnade in en ansökan enligt kriteriet ”naturkatastrof i en angränsande stat”, enligt vilket stöd från solidaritetsfonden också kan utnyttjas för en naturkatastrof i en stödberättigad stat som också är en ”större naturkatastrof” i en angränsande stödberättigad stat. Eftersom samma naturkatastrof uppfyllde kriteriet för att betecknas som en ”större naturkatastrof” i Slovenien var Österrikes ansökan berättigad till bidrag från solidaritetsfonden utan något specifikt tröskelvärde.

Den 19 oktober 2023 lämnade Österrike in en ansökan om finansiellt bidrag från solidaritetsfonden för att finansiera nöd- och återställningsinsatser efter översvämningarna i augusti 2023.

Efter kommissionens förslag COM(2024) 325 av den 27 augusti 2024 godkände budgetmyndigheten utbetalningen av 5 199 245 euro från solidaritetsfonden till Österrike. Den 16 december 2024 antog kommissionen genomförandebeslut C(2024) 8860 om att bevilja ett finansiellt bidrag från solidaritetsfonden. Beloppet betalades ut i december 2024.

#### **GREKLAND – ÖVERSVÄMNINGAR I REGIONEN THESSALIEN**

Mellan den 4 och 11 september 2023 drog en kraftig och omfattande storm som gav upphov till extrema nederbördsnivåer genom delar av Grekland, vilket ledde till katastrofala översvämningar på flera platser i mitten av landet, särskilt i Thessalien. Den totala nederbörden uppgick till mellan 400 och 1 000 mm i de drabbade regionerna. Under stormen fick merparten av regionen lika mycket regn som i genomsnitt faller under ett år. Skyfallet orsakade stora översvämningar i centrala Grekland och ledde till att stora områden hamnade under vatten. Översvämningarna orsakade allvarliga skador på infrastrukturen, förvandlade gator till floder, ledde till att byggnader och broar rasade och lämnade hela byar under vatten. Utöver de omfattande ekonomiska förlusterna till följd av skadorna på infrastruktur och offentliga och privata tillgångar omkom 17 personer.

De grekiska myndigheterna uppskattade det totala värdet på de direkta skadorna till 2,33 miljarder euro, vilket kommissionen godtog. Detta belopp överskred tröskelvärdet för en ”större naturkatastrof” för Grekland på 0,6 % av dess bruttonationalinkomst, som 2023 motsvarade 1,09 miljarder euro. Katastrofen uppfyllde därför kriterierna för en ”större naturkatastrof”.

Den 20 november 2023 lämnade Grekland in en ansökan om finansiellt bidrag från solidaritetsfonden för att finansiera nöd- och återställningsinsatser efter översvämningarna i Thessalien i september 2023. Grekland begärde en förskottsutbetalning.

Kommissionen beviljade ett förskott på 25 382 237 euro till Grekland genom genomförandebeslut C(2024) 505 av den 23 januari 2024. Beloppet betalades ut i februari 2024.

Efter kommissionens förslag COM(2024) 325 av den 27 augusti 2024 godkände budgetmyndigheten utbetalningen av 101 528 949 euro från solidaritetsfonden till Grekland. Den 22 november 2024 antog kommissionen genomförandebeslut C(2024) 8417 om att bevilja ett finansiellt bidrag från solidaritetsfonden. Det resterande beloppet på 76 146 712 euro betalades ut i december 2024.

## FINANSIERING

De enskilda stödbelopp som föreslogs av kommissionen beräknades med den metod som beslut fattades om 2002 och har tillämpats i alla ärenden därefter. Den baseras på de godkända totala kostnaderna för de direkta skador som har orsakats i förhållande till den påverkade statens relativa förmögenhet, vilken återspeglas i tröskelvärdet för en större katastrof (se bilaga I).

I enlighet med detta tillämpas ett progressivt tvåstegssystem för ”större naturkatastrofer”, där landet i fråga mottar en lägre biståndsnivå på 2,5 % av de totala kostnaderna för de direkta skadorna för den del av skadorna som ligger under tröskelvärdet och en högre biståndsnivå på 6 % för den del av skadorna som överskrider tröskelvärdet. De båda beloppen summeras. ”Regionala naturkatastrofer” och ”naturkatastrofer i en angränsande stat” får stöd motsvarande 2,5 % av de totala kostnaderna för de direkta skadorna.

Efter att Europaparlamentet och rådet hade godkänt utnyttjandet av solidaritetsfonden och gjort de nödvändiga budgetanslagen tillgängliga i EU-budgeten antog kommissionen genomförandebeslut om att bevilja stödet till de enskilda länderna, och betalade sedan ut det totala beloppet. I de fall där ett förskott hade beviljats betalades endast den resterande delen av det sammanlagda bidraget ut.

I bilagorna till genomförandebesluten fanns en allmän beskrivning av den avsedda användningen av pengarna, en förteckning över de myndigheter som mottagarstaten utsett att handlägga bidraget från solidaritetsfonden samt en uppgift om den oberoende myndighet som ansvarar för revision och kontroll.

Under rapporteringsperioden godkände Europaparlamentet och rådet, i egenskap av budgetmyndighet, tre finansiella bidrag från solidaritetsfonden på förslag av kommissionen. Kommissionen lade fram sitt förslag om utnyttjande av solidaritetsfonden i en grupp:

- Den 28 augusti 2023 utfärdade kommissionen ett förslag<sup>3</sup> till Europaparlamentets och rådets beslut om utnyttjande av solidaritetsfonden för att ge stöd till Rumänien, Italien och Turkiet efter naturkatastroferna 2022 och 2023. Detta förslag åtföljdes av beslut nr 10/2023, där det föreslogs att 446 836 375 euro skulle överföras från reserven för solidaritet och katastrofbistånd till solidaritetsfondens driftsbudgetpost, både i åtaganden och betalningar.

Förslaget antogs av budgetmyndigheten den 4 oktober 2023 som beviljade 454 835 030 i stöd från solidaritetsfonden till i) Rumänien i samband med torkan sommaren 2022, ii) Italien i samband med översvämningarna i regionen Marche i september 2022 och iii) Turkiet i samband med jordbävningarna i februari 2023. Efter antagandet av respektive genomförandebeslut om beviljande av stöd betalades 33 895 935 euro ut till Rumänien den 14 december 2023, 20 939 095 euro till Italien den 14 december 2023 och 400 000 000 euro till Turkiet den 19 april 2024.

## HALVTIDSÖVERSYN AV DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 2021–27

På grund av de ökande kraven på solidaritetsfonden föreslog kommissionen i juni 2023, som en del av halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen, att taket för reserven för solidaritet

---

<sup>3</sup> COM(2023) 381 av den 23.8.2023.

och katastrofbistånd, inklusive solidaritetsfonden, skulle höjas med 2,5 miljarder euro (i 2023 års priser) för de återstående fyra åren av den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Syftet med detta förslag var att stärka EU:s förmåga att hantera kriser och nödsituationer. Halvtidsöversynen slutfördes 2024 och dess resultat kommer att analyseras i solidaritetsfondens årsrapport för 2024.

#### AVSLUTADE ÄRENDEN

Enligt artikel 8.3 i förordningen måste mottagarstaten, inom 24 månader från dagen för utbetalning av det finansiella bidraget, överlämna en rapport över det finansiella genomförandet (genomföranderapport) med en motivering av utgifterna (giltighetsförklaring).

Kommissionen avslutade två ärenden för solidaritetsfonden 2023.

**Ungern, covid-19-pandemin 2020:** Det finansiella bidraget från solidaritetsfonden uppgick till 39 723 926 euro. De ungerska myndigheterna lämnade in genomföranderapporten och giltighetsförklaringen i juni 2022. På grundval av de uppgifter som lämnades av Ungern uppgick de stödberättigande utgifterna till 39 723 926 och inga oriktigheter konstaterades. Kommissionen konstaterade att ingen finansiell korrigerings behövde göras och ärendet avslutades i oktober 2023.

**Italien, svåra väderförhållanden 2019:** Det finansiella bidraget från solidaritetsfonden uppgick till 211 707 982 euro. De italienska myndigheterna lämnade in genomföranderapporten och giltighetsförklaringen i februari 2023. På grundval av den information som lämnades av Italien uppgick de stödberättigande utgifterna till 213 626 902,82 euro, vilket var mer än bidraget från solidaritetsfonden. Kommissionen konstaterade att ingen finansiell korrigerings behövde göras och ärendet avslutades i december 2023.

#### SLUTSATSER

Under 2023 fortsatte trenden mot allvarliga naturkatastrofer, från översvämningar i unionen som saknade motstycke till en katastrofal jordbävning i Turkiet.

Dessa händelser krävde inte bara liv utan satte också enorm press på unionens och kandidatländernas ekonomier och ekosystem, vilket belyste det akuta behovet av samordnade åtgärder för att bekämpa klimatförändringarna och bygga upp motståndskraft inför framtiden.

Dessa katastrofer satte också press på solidaritetsfondens redan ansträngda budget. De 400 miljoner euro som betalades ut till Turkiet är det högsta stödbelopp som någonsin betalats ut till ett land som förhandlar om anslutning till EU. Detta belopp som betalades ut av solidaritetsfonden är betydande i relation till solidaritetsfondens totala budget för 2023, som uppgick till endast 500 miljoner euro i 2011 års priser och 662,45 miljoner euro i 2023 års priser. Samtidigt var förskottsutbetalningen på 100 miljoner euro till Slovenien till följd av översvämningarna i augusti 2023 också rekordhög för solidaritetsfonden.

Sammanfattningsvis bekräftade storleken på de ansökningar om stöd som mottogs 2023 och den ökade pressen på solidaritetsfondens budget att det finns ett betydande behov av stöd från fonden.