

Bruselj, 30. junij 2026  
(OR. en)

11355/26

COH 127  
FIN 992  
ECOFIN 960  
SOC 468

## SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 30. junij 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: COM(2026) 317 final

---

Zadeva: POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU  
Letno poročilo Solidarnostnega sklada Evropske unije 2023

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 317 final.

---

Priloga: COM(2026) 317 final



Bruselj, 30.6.2026  
COM(2026) 317 final

**POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU**

**Letno poročilo Solidarnostnega sklada Evropske unije 2023**

## KAZALO

Uvod.....	2
Vloge, prejete v letu 2023: .....	2
Financiranje.....	5
Vmesni pregled večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 .....	6
Zaključitve zadev .....	6
Sklepne ugotovitve.....	7

## UVOD

Člen 12 Uredbe Sveta (ES) št. 2012/2002 z dne 11. novembra 2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije<sup>1</sup> (v nadaljnjem besedilu: Uredba) določa, da mora Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti poročilo o dejavnostih Solidarnostnega sklada (v nadaljnjem besedilu: EUSF) v preteklem letu. V tem poročilu so opisane dejavnosti EUSF v letu 2023. Povzete so (i) prejete vloge, (ii) predlagani in odobreni finančni prispevki ter (iii) zaključene zadeve v obdobju poročanja za koledarsko leto 2023. Komisija je vse vloge ocenila v skladu z merili iz Uredbe.

Komisija je leta **2023** prejela **pet novih vlog** za finančne prispevke iz EUSF, in sicer od Grčije (poplave), Italije (poplave v regiji Emilija - Romanja), Avstrije (poplave), Slovenije (poplave) in Turčije (potres). Štiri vloge so zadevale „večjo naravno nesrečo“, ena pa „naravno nesrečo v sosednji državi“. Vse vloge so bile ocenjene kot upravičene na podlagi meril iz Uredbe.

Italija, Slovenija in Grčija so zaprosile za predplačilo. Komisija je v nekaj tednih po prejemu vlog odobrila vsa predplačila in skupno izplačala približno 220,09 milijona EUR.

V zvezi s potresom v Turčiji je bil izvedbeni sklep sprejet novembra 2023, sporazum o prenosu pooblastil pa je bil podpisan februarja 2024. Izvedbeni sklepi v zvezi s preostalimi štirimi upravičenimi vlogami iz leta 2023 (Grčija, Italija, Avstrija, Slovenija) so bili sprejeti novembra in decembra 2024. Poleg tega je Komisija v letu 2023 zaključila dve zadevi v zvezi z uporabo EUSF.

V Prilogi I so navedeni pragovi za škodo zaradi „večje naravne nesreče“, ki so v letu 2023 veljali za uporabo sredstev iz EUSF. V Prilogi II je pregled vlog, prejetih leta 2023, vključno z ustreznimi finančnimi informacijami.

### VLOGE, PREJETE V LETU 2023

Komisija je leta 2023 prejela pet vlog za finančni prispevek iz EUSF. Vse so ji bile predložene v zakonskem roku, to je „najpozneje v dvanajstih tednih od nastanka prve škode“ (člen 4(1) Uredbe). Štiri vloge so zadevale „večjo naravno nesrečo“, ena pa „naravno nesrečo v sosednji državi“.

Podrobne finančne preglednice v zvezi s temi vlogami so v Prilogi II k temu poročilu.

## TURČIJA – POTRESI

Regijo Kahramanmaraş na jugu Turčije v bližini meje s severno Sirijo sta 6. februarja 2023 prizadela dva hujša potresa z močjo 7.8M<sub>w</sub> in 7.5M<sub>w</sub> stopnje<sup>2</sup>. 20. februarja 2023 je še en močen potres z močjo 6.3M<sub>w</sub> prizadel provinco Hatay. Ti močni potresi so povzročili obsežno škodo in terjali več deset tisoč življenj. V naslednjih treh tednih je sledilo več kot 10 000 popotresnih sunkov. Enajst provinc je utrpelo precejšnjo materialno škodo. Glede na oceno škode je bilo poškodovanih skoraj milijon stavb, od katerih se jih je približno 280 000 porušilo ali pa so bile močno poškodovane. Potresi so močno poškodovali cestno, železniško

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (ES) št. 2012/2002 z dne 11. novembra 2002 o ustanovitvi Solidarnostnega sklada Evropske unije (UL L 311, 14.11.2002, str. 3), kakor je bila spremenjena z Uredbo (EU) št. 661/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 (UL L 189, 27.6.2014, str. 143) in Uredbo (EU) 2020/461 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. marca 2020 (UL L 99, 31.3.2020, str. 9).

<sup>2</sup> M<sub>w</sub> – Richterjeva lestvica magnitude potresa ali momentna magnitudna lestvica.

in komunikacijsko omrežje, omrežje za oskrbo z energijo in zemeljskim plinom in vodno infrastrukturo. Po ocenah je bilo prizadetih 14 milijonov ljudi oz. 16 % turškega prebivalstva.

V mesecih, ki so sledili nesreči, je bilo v prizadeti regiji postavljenih 332 šotorskih in 189 kontejnerskih naselij. Zasilno zatočišče je bilo zagotovljeno skoraj 1,6 milijona ljudem. 330 000 osebam je bila nastanitev zagotovljena v drugih provincah. Poleg tega je v prizadeti regiji živelo več kot 1,7 milijona od približno 3,5 milijona sirskega prebivalstva, ki v Turčiji prebiva v okviru začasne zaščite.

Turčija je 20. aprila 2023 predložila vlogo za prispevek iz EUSF za financiranje nujnih operacij in operacij okrevanja po potresih. Ker se Turčija z EU pogaja o pristopu, je lahko na podlagi člena 2(1) Uredbe zaprosila za pomoč iz EUSF.

Turški organi so skupno neposredno škodo ocenili na 81,7 milijarde EUR, Komisija pa je priznala upravičeno skupno neposredno škodo v višini 78,8 milijarde EUR. Ta znesek je presegel veljavni absolutni prag za „večjo naravno nesrečo“, ki je določen na 3 milijarde EUR v cenah iz leta 2011, kar je ustrezalo 3,804 milijardi EUR v cenah iz leta 2023. Zato je bila nesreča opredeljena kot „večja naravna nesreča“.

Na podlagi predloga Komisije COM(2023) 381 z dne 23. avgusta 2023 je proračunski organ 4. oktobra 2023 odobril izplačilo Turčiji iz EUSF v višini 400 milijonov EUR. Komisija je 17. novembra 2023 sprejela Izvedbeni sklep C(2023) 7975 o dodelitvi finančnega prispevka iz EUSF.

Ker se Turčija z EU pogaja o pristopu, je morala z Evropsko komisijo podpisati sporazum o prenosu pooblastil. Ta sporazum je bil podpisan februarja 2024, nato pa je bilo 19. aprila 2024 državi izplačanih 400 milijonov EUR.

## **ITALIJA – POPLAVE V REGIJI EMILIJA - ROMANJA**

Regijo Emilija - Romanja v Italiji so med 1. in 17. majem 2023 prizadeli močno deževje in poplave. Prizadetih je bilo sedem pokrajin v osrednjem in vzhodnem delu regije, kjer so se zlasti v hribovitih in gorskih območjih pojavili izredno močni nalivi in velike količine padavin. Skupna količina padavin je znašala od 200 do 500 mm. Posledice poplav so bile hude. Poleg obsežnih ekonomskih izgub zaradi škode na infrastrukturi ter javnem in zasebnem premoženju je bilo tudi 14 smrtnih žrtev. Zaradi teh ekstremnih vremenskih razmer se je sprožilo več kot 1 500 zemeljskih plazov, ki so močno poškodovali ceste, stavbe, komunalne objekte in vodotoke.

Italijanski organi so skupno neposredno škodo ocenili na 8,53 milijarde EUR in Komisija je ta znesek v celoti priznala kot upravičen. Navedeni znesek je presegel prag za „večjo naravno nesrečo“ za Italijo v višini 0,6 % njenega bruto nacionalnega dohodka, ki je leta 2023 znašal 3,8 milijarde EUR. Zato je bila nesreča opredeljena kot „večja naravna nesreča“.

Italija je 24. julija 2023 vložila vlogo za finančni prispevek iz EUSF za financiranje nujnih operacij in operacij za okrevanje po poplavah maja 2023. Država je zaprosila za predplačilo.

Komisija je z Izvedbenim sklepom C(2023) 7823 z dne 13. novembra 2023 Italiji dodelila predplačilo v znesku 94 708 385 EUR. Ta znesek je bil izplačan novembra 2023.

Na podlagi predloga Komisije COM(2024) 325 z dne 27. avgusta 2024 je proračunski organ odobril izplačilo Italiji iz EUSF v višini 378 833 540 EUR. Komisija je 18. decembra 2024 sprejela Izvedbeni sklep C(2024) 9259 o dodelitvi finančnega prispevka iz EUSF. Preostali znesek v višini 284 125 155 EUR je bil izplačan decembra 2024.

## **SLOVENIJA – POPLAVE**

V Sloveniji je med 3. in 6. avgustom 2023 močan sistem nizkega pritiska povzročil velike padavine. Hudi nalivi so povzročili obsežne poplave, zemeljske plazove in blatne tokove. Največ padavin je bilo v severni polovici Slovenije, kjer je bilo zabeleženih od 150 do 200 mm padavin. Obseg poplav je bil brez primere in je zajel največje slovenske reke. Visoke vode so uničile ceste, mostove, infrastrukturo za pitno vodo in za odpadne vode, energetska infrastrukturo, mestne površine, kmetijska zemljišča in številne domove.

Slovenski organi so skupno neposredno škodo ocenili na skoraj 10 milijard EUR, Komisija pa je priznala upravičeno skupno neposredno škodo v višini 7,32 milijarde EUR. Ta znesek je presegel prag za „večjo naravno nesrečo“ za Slovenijo v višini 0,6 % njenega bruto nacionalnega dohodka, ki je leta 2023 znašal 308,8 milijona EUR. Zato je bila nesreča opredeljena kot „večja naravna nesreča“.

Slovenija je 20. oktobra 2023 vložila vlogo za finančni prispevek iz EUSF za financiranje nujnih operacij in operacij za okrevanje po poplavih avgusta 2023. Država je zaprosila za predplačilo.

Komisija je z Izvedbenim sklepom C(2023) 8168 z dne 23. novembra 2023 Sloveniji dodelila predplačilo v znesku 100 000 000 EUR. Ta znesek je bil izplačan decembra 2023.

Na podlagi predloga Komisije COM(2024) 325 z dne 27. avgusta 2024 je proračunski organ odobril izplačilo Sloveniji iz EUSF v višini 428 405 059 EUR. Komisija je 20. novembra 2024 sprejela Izvedbeni sklep C(2024) 8331 o dodelitvi finančnega prispevka iz EUSF. Preostali znesek v višini 328 405 059 EUR je bil izplačan decembra 2024.

## **AVSTRIJA – POPLAVE**

Med 3. in 6. avgustom 2023 je močno deževje povzročilo številne poškodbe javne in zasebne infrastrukture v južni Avstriji, zlasti na Koroškem in Štajerskem. Deževje je poplavelo stavbe, kleti, garaže, gozdove in polja ter povzročilo več kot 900 blatnih tokov in zemeljskih plazov. Več kot 120 skupnosti je utrpelo škodo zaradi neurij, vključno s posamičnimi izpadi električne energije zaradi visoke podtalnice. O škodi se je poročalo tudi v sosednjih deželah, kot sta Salzburg in Gradiščanska.

Avstrijski organi so skupno neposredno škodo ocenili na 208 milijonov EUR in Komisija je ta znesek priznala kot upravičen. Avstrijski organi so predložili vlogo na podlagi merila za „naravno nesrečo v sosednji državi“, v skladu s katerim se pomoč iz EUSF lahko uporabi tudi za katero koli naravno nesrečo v upravičeni državi, ki je tudi „večja naravna nesreča“ v sosednji upravičeni državi. Ker je ista naravna nesreča izpolnjevala pogoje za „večjo naravno nesrečo“ v Sloveniji, je bila vloga Avstrije upravičena do prispevka iz EUSF brez določenega praga.

Avstrija je 19. oktobra 2023 vložila vlogo za finančni prispevek iz EUSF za financiranje nujnih operacij in operacij za okrevanje po poplavih avgusta 2023.

Na podlagi predloga Komisije COM(2024) 325 z dne 27. avgusta 2024 je proračunski organ odobril izplačilo Avstriji iz EUSF v višini 5 199 245 EUR. Komisija je 16. decembra 2024

sprejela Izvedbeni sklep C(2024) 8860 o dodelitvi finančnega prispevka iz EUSF. Ta prispevek je bil izplačan decembra 2024.

## **GRČIJA – POPLAVE V REGIJI TESALIJA**

Dele Grčije je med 4. in 11. septembrom 2023 zajelo močno neurje z izjemno količino padavin, ki so povzročile katastrofalne poplave na več lokacijah v osrednjem delu države, zlasti v Tesaliji. Skupna količina padavin v prizadetih regijah je znašala od 400 do 1 000 mm. V času neurja je v večini regije padlo toliko dežja, kot ga sicer v poprečju pade v celem letu. Močan dež je v osrednji Grčiji povzročil hude poplave, pri čemer so bila poplavljena obsežna območja. Zaradi poplav je nastala huda škoda na infrastrukturi, ulice so se spremenile v reke, zrušile so se stavbe in mostovi in celotne vasi so bile pod vodo. Poleg obsežnih ekonomskih izgub zaradi škode na infrastrukturi ter javnem in zasebnem premoženju je 17 ljudi umrlo.

Grški organi so skupno neposredno škodo ocenili na 2,33 milijarde EUR in Komisija je ta znesek v celoti priznala kot upravičen. Navedeni znesek je presegel prag za „večje naravne nesreče“ za Grčijo v višini 0,6 % njenega bruto nacionalnega dohodka, ki je leta 2023 znašal 1,09 milijarde EUR. Zato je bila nesreča opredeljena kot „večja naravna nesreča“.

Grčija je 20. novembra 2023 vložila vlogo za finančni prispevek iz EUSF za financiranje nujnih operacij in operacij za okrevanje po poplavah v Tesaliji septembra 2023. Država je zaprosila za predplačilo.

Komisija je z Izvedbenim sklepom C(2024) 505 z dne 23. januarja 2024 Grčiji dodelila predplačilo v znesku 25 382 237 EUR. Ta znesek je bil izplačan februarja 2024.

Na podlagi predloga Komisije COM(2024) 325 z dne 27. avgusta 2024 je proračunski organ odobril izplačilo Grčiji iz EUSF v višini 101 528 949 EUR. Komisija je 22. novembra 2024 sprejela Izvedbeni sklep C(2024) 8417 o dodelitvi finančnega prispevka iz EUSF. Preostali znesek v višini 76 146 712 EUR je bil izplačan decembra 2024.

## **FINANCIRANJE**

Posamezni zneski pomoči, ki jih je predlagala Komisija, so bili izračunani po metodi, ki je bila določena leta 2002 in se je uporabila v vseh poznejših zadevah. Temelji na razmerju med priznano skupno neposredno škodo, ki jo je povzročila nesreča, in relativnim bogastvom prizadete države, kot ga izraža prag za večjo nesrečo (glej Prilogo I).

V skladu s tem se za „večje naravne nesreče“ uporablja progresiven dvostopenjski sistem, pri čemer država prejme nižjo stopnjo pomoči v višini 2,5 % skupne neposredne škode za del škode, ki je nižji od praga, in višjo stopnjo pomoči v višini 6 % za del škode, ki presega prag. Zneska se seštejeta. Za „regionalne naravne nesreče“ in „naravne nesreče v sosednji državi“ se dodeli pomoč v višini 2,5 % skupne neposredne škode.

Ko sta Evropski parlament in Svet odobrila uporabo sredstev EUSF in zagotovila potrebne odobritve v proračunu EU, je Komisija sprejela izvedbene sklepe o dodelitvi pomoči posameznim državam, ki jim je bil nato izplačan polni znesek. V primerih, ko je bilo odobreno predplačilo, je bil izplačan samo preostali znesek celotnega prispevka.

V prilogah k izvedbenim sklepom so bili navedeni splošni opis predvidene porabe denarja, organi, ki so jih države upravičenke imenovala za obdelavo prispevka iz EUSF, ter neodvisni organ, odgovoren za revizijo in nadzor.

V obdobju poročanja sta Evropski parlament in Svet kot proračunski organ v skladu s predlogi Komisije odobrila tri finančne prispevke iz EUSF. Komisija je predlog za uporabo EUSF predložila v eni skupini:

- 28. avgusta 2023 je predložila predlog<sup>3</sup> sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o uporabi sredstev EUSF za pomoč Romuniji, Italiji in Turčiji po naravnih nesrečah v letih 2022 in 2023. Temu predlogu je bil priložen Sklep št. 10/2023, v katerem je bila predlagana prerazporeditev 446 836 375 EUR iz rezervne vrstice rezerve za solidarnost in nujno pomoč v operativno proračunsko vrstico EUSF, in sicer tako v obveznostih kot tudi plačilih.

Proračunski organ je predlog sprejel 4. oktobra 2023, s čimer je dodelil 454 835 030 EUR pomoči iz EUSF: (i) Romuniji v zvezi s sušo poleti 2022, (ii) Italiji v zvezi s poplavo v deželi Marke septembra 2022 in (iii) Turčiji v zvezi s potresi februarja 2023. Po sprejetju ustreznih izvedbenih sklepov o dodelitvi pomoči je bilo Romuniji 14. decembra 2023 izplačanih 33 895 935 EUR, Italiji je bilo prav tako 14. decembra 2023 izplačanih 20 939 095 EUR, Turčiji pa je bilo 19. aprila 2024 izplačanih 400 000 000 EUR.

#### **VMESNI PREGLED VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA ZA OBDOBJE 2021–2027**

Zaradi vse večjih zahtev po podpori iz EUSF je Komisija junija 2023 v okviru vmesne revizije večletnega finančnega okvira predlagala povečanje zgornje meje rezerve za solidarnost in nujno pomoč, vključno z EUSF, za 2,5 milijarde EUR (v cenah iz leta 2023) za preostala štiri leta večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027. Namen predloga je bil povečati zmogljivost EU za odzivanje na krize in izredne razmere. Vmesni pregled je bil zaključen leta 2024, njegov izid pa bo analiziran v letnem poročilu o EUSF za leto 2024.

#### **ZAKLJUČITVE ZADEV**

V skladu s členom 8(3) Uredbe mora država upravičenka v 24 mesecih od datuma izplačila finančnega prispevka predložiti poročilo o finančnem izvajanju (v nadaljnjem besedilu: poročilo o izvajanju) skupaj z izjavo, ki utemeljuje odhodke (v nadaljnjem besedilu: izjava o veljavnosti).

Komisija je v letu 2023 zaključila dve zadevi v zvezi z uporabo EUSF.

**Madžarska, pandemija COVID-19 leta 2020:** finančni prispevek iz EUSF je znašal 39 723 926 EUR. Madžarski organi so poročilo o izvajanju in izjavo o veljavnosti predložili junija 2022. Glede na podatke, ki jih je posredovala Madžarska, so upravičeni odhodki znašali 39 723 926 EUR, nepravilnosti pa niso bile ugotovljene. Komisija je ugotovila, da finančni popravki niso potrebni, in zadeva je bila oktobra 2023 zaključena.

**Italija, hude vremenske razmere leta 2019:** finančni prispevek iz EUSF je znašal 211 707 982 EUR. Italijanski organi so poročilo o izvajanju in izjavo o veljavnosti predložili februarja 2023. Glede na podatke, ki jih je posredovala Italija, so upravičeni odhodki znašali

---

<sup>3</sup> COM(2023) 381 z dne 23. avgusta 2023.

213 626 902,82 EUR, kar je presegalo znesek prispevka iz EUSF. Komisija je ugotovila, da finančni popravki niso potrebni, in zadeva je bila decembra 2023 zaključena.

## **SKLEPNE UGOTOVITVE**

Leta 2023 se je trend hujših naravnih nesreč nadaljeval, od poplav brez primere v Uniji do katastrofalnega potresa v Turčiji.

Ti dogodki, ko so terjali tudi smrtne žrtve, so močno obremenili gospodarstva in ekosisteme Unije in držav kandidatk, kar kaže na nujno potrebo po usklajenem ukrepanju za boj proti podnebnim spremembam in krepitev odpornosti za prihodnost.

Opisane nesreče so poleg tega še dodatno obremenile že tako preobremenjeni proračun EUSF. 400 milijonov EUR, ki so bili izplačani Turčiji, je doslej najvišji znesek pomoči, ki je bil kdaj koli izplačan državi, ki se z EU pogaja o pristopu. Ta znesek, izplačan iz EUSF, je znaten glede na skupni proračun EUSF za leto 2023, ki je znašal le 500 milijonov EUR v cenah iz leta 2011 in 662,45 milijona EUR v cenah iz leta 2023. Obenem je bilo Sloveniji po poplavah avgusta 2023 prav tako izplačano rekordno predplačilo v znesku 100 milijonov EUR.

Višina vlog za pomoč, prejetih leta 2023, in povečani pritisk na proračun EUSF sta potrdila povečano potrebo po pomoči, ki jo zagotavlja EUSF.