

Bruxelles, den 30. juni 2026  
(OR. en)

11355/26

COH 127  
FIN 992  
ECOFIN 960  
SOC 468

### FØLGESKRIVELSE

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. juni 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2026) 317 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Den Europæiske Unions Solidaritetsfond Årsrapport 2023

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 317 final.

Bilag: COM(2026) 317 final



Bruxelles, den 30.6.2026  
COM(2026) 317 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**Den Europæiske Unions Solidaritetsfond Årsrapport 2023**

## INDHOLDSFORTEGNELSE

Indledning.....	2
Ansøgninger modtaget i 2023: .....	2
Finansiering.....	6
Midtvejsrevision af den flerårige finansielle ramme for 2021-27.....	6
Afslutninger.....	7
Konklusioner .....	7

## INDLEDNING

I henhold til artikel 12 i Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond<sup>1</sup> ("forordningen") skal Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om aktiviteterne i Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("EUSF") i det foregående år. I denne rapport beskrives derfor EUSF's aktiviteter i 2023. I den sammenfattes i) de modtagne ansøgninger, ii) de foreslåede og godkendte finansielle bidrag og iii) de sager, der er afsluttet i rapporteringsperioden for kalenderåret 2023. Kommissionen vurderede alle ansøgninger i henhold til de kriterier, der er fastsat i forordningen.

Kommissionen modtog i **2023 fem nye ansøgninger** om finansielle bidrag fra EUSF, nærmere bestemt fra Grækenland (oversvømmelser), Italien (oversvømmelser i regionen Emilia-Romagna), Østrig (oversvømmelser), Slovenien (oversvømmelser) og Tyrkiet (jordskælv). Fire ansøgninger vedrørte "større naturkatastrofer", og én vedrørte en "naturkatastrofe i et naboland". Alle ansøgninger blev vurderet til at være støtteberettigede i henhold til kriterierne i forordningen.

Italien, Slovenien og Grækenland anmodede om forskudsbetalinger. Kommissionen bevilgede alle forskudsbetalinger inden for få uger efter modtagelsen af ansøgningerne og udbetalte i alt ca. 220,09 mio. EUR.

I forbindelse med jordskælvet i Tyrkiet blev gennemførelsesafgørelsen vedtaget i november 2023, og delegationsaftalen blev underskrevet i februar 2024. Gennemførelsesafgørelserne om de fire andre godkendte ansøgninger i 2023 (Grækenland, Italien, Østrig og Slovenien) blev vedtaget i november og december 2024. Kommissionen afsluttede desuden to EUSF-sager i 2023.

Bilag I indeholder en liste over de tærskelværdier for skader som følge af "større naturkatastrofer", der gælder i 2023 for anvendelse af EUSF. Bilag II indeholder en oversigt over ansøgninger modtaget i 2023 med angivelse af relevante finansielle oplysninger.

### ANSØGNINGER MODTAGET I 2023:

Kommissionen modtog fem ansøgninger i 2023 om et finansielt bidrag fra EUSF. De blev alle indgivet til Kommissionen inden den fastsatte frist, nemlig "senest tolv uger efter den første skade" (artikel 4, stk. 1, i forordningen). Fire ansøgninger vedrørte "større naturkatastrofer", og én vedrørte en "naturkatastrofe i et naboland".

Detaljerede finansielle tabeller vedrørende disse ansøgninger findes i bilag II til denne rapport.

## TYRKIET – JORDSKÆLV

To større jordskælv med en styrke på henholdsvis 7,8  $M_w$  og 7,5  $M_w$ <sup>2</sup> ramte den 6. februar 2023 det sydlige Tyrkiet i regionen Kahramanmaraş, som er tæt på grænsen til det nordlige Syrien. Endnu et kraftigt jordskælv med en styrke på 6,3  $M_w$  ramte den 20. februar 2023 provinsen Hatay. Disse store jordskælv forårsagede omfattende skader og kostede titusindvis

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EFT L 311 af 14.11.2002, s. 3), som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014 af 15. maj 2014 (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 143) og ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 af 30. marts 2020 (EUT L 99 af 31.3.2020, s. 9).

<sup>2</sup>  $M_w$  angiver Richterskalaen eller momentmagnitudo-skalaen.

af menneskeliv. Der var mere end 10 000 efterskælv i de efterfølgende tre uger. Elleve provinser led betydelige materielle tab. Ifølge skadesvurderingen blev næsten 1 million bygninger beskadiget, hvoraf omkring 280 000 faldt sammen eller fik alvorlige skader. Jordskælvne forårsagede væsentlig skade på vej-, jernbane-, kommunikations-, energi-, naturgasforsynings- og vandinfrastruktur. Det anslås, at 14 millioner mennesker, eller det samme som 16 % af den tyrkiske befolkning, blev berørt.

I månederne efter katastrofen blev der etableret 332 teltbyer og 189 containerbyer i den berørte region. Næsten 1,6 millioner mennesker i den jordskælvsramte region fik adgang til nødindkvartering. I andre provinser blev 330 000 borgere, der var berørt af katastrofen, indkvarteret. Derudover boede mere end 1,7 millioner af de ca. 3,5 millioner syrere, der nyder midlertidig beskyttelse i Tyrkiet, i den berørte region.

Den 20. april 2023 indgav Tyrkiet en ansøgning om et bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter jordskælvne. Eftersom Tyrkiet har indledt tiltrædelsesforhandlinger med EU, var landet berettiget til at ansøge om bistand fra EUSF i henhold til forordningens artikel 2, stk. 1.

De tyrkiske myndigheder anslog de samlede direkte skader til 81,7 mia. EUR, hvoraf Kommissionen accepterede de 78,8 mia. EUR som støtteberettigede samlede direkte skader. Dette beløb oversteg den gældende absolutte tærskelværdi for "større naturkatastrofer" på 3 mia. EUR i 2011-priser, hvilket svarer til 3,804 mia. EUR i 2023-priser. Dette gjorde, at katastrofen derfor kunne betegnes som en "større naturkatastrofe".

På baggrund af Kommissionens forslag COM(2023) 381 af 23. august 2023 godkendte budgetmyndigheden den 4. oktober 2023 en udbetaling på 400 mio. EUR fra EUSF til Tyrkiet. Den 17. november 2023 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse C(2023) 7975 om tildeling af et finansielt bidrag fra EUSF.

Tyrkiets status som et land, der forhandler om tiltrædelse af EU, nødvendiggjorde, at Tyrkiet underskrev en delegationsaftale med Europa-Kommissionen. Denne aftale blev underskrevet i februar 2024, hvorefter der den 19. april 2024 blev udbetalt 400 mio. EUR.

## **ITALIEN – OVERSVØMMELSER I REGIONEN EMILIA-ROMAGNA**

Den italienske region Emilia-Romagna blev mellem den 1. og den 17. maj 2023 ramt af kraftig regn og oversvømmelser. Syv provinser i den centrale og østlige del af regionen blev ramt af ekstremt kraftige regnskyl og høje kumulative nedbørsmængder, navnlig i de bakkede og bjergrige områder. Den samlede kumulative nedbørsmængde var mellem 200 og 500 mm. Konsekvenserne af de deraf følgende oversvømmelser var alvorlige. Ud over de omfattende økonomiske tab som følge af skader på infrastruktur og offentlige og private aktiver mistede 14 mennesker livet. De ekstreme vejrforhold udløste flere end 1 500 jordskred, som forårsagede store skader på veje, bygninger og vandløb samt på den offentlige forsyning.

De italienske myndigheder anslog de samlede direkte skader til 8,53 mia. EUR, som Kommissionen accepterede fuldt ud. Dette beløb oversteg tærskelværdien for en "større naturkatastrofe" på 0,6 % af Italiens bruttonationalindkomst, som i 2023 svarede til 3,8 mia. EUR. Dette gjorde, at katastrofen derfor kunne betegnes som en "større naturkatastrofe".

Den 24. juli 2023 indgav Italien en ansøgning om et finansielt bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter oversvømmelserne i maj 2023. Italien anmodede om en forskudsbetaling.

Kommissionen tildelte ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 7823 af 13. november 2023 Italien et forskud på 94 708 385 EUR. Beløbet blev udbetalt i november 2023.

På baggrund af Kommissionens forslag COM(2024) 325 af 27. august 2024 godkendte budgetmyndigheden en udbetaling på 378 833 540 EUR fra EUSF til Italien. Den 18. december 2024 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse C(2024) 9259 om tildeling af et finansielt bidrag fra EUSF. Saldoen på 284 125 155 EUR blev udbetalt i december 2024.

#### **SLOVENIEN – OVERSVØMMELSER**

Mellem den 3. og den 6. august 2023 var et kraftigt lavtrykssystem årsag til omfattende nedbør i Slovenien. De voldsomme nedbørsmængder udløste omfattende oversvømmelser, jordskred og mudderskred. Der faldt mest nedbør i den nordlige halvdel af Slovenien, hvor der blev registreret op til 150-200 mm nedbør. Omfanget af oversvømmelserne var uden fortilfælde og omfattede Sloveniens største floder. Den høje vandstand ødelagde veje, broer, drikke- og spildevandsinfrastruktur, energiinfrastruktur, byområder, landbrugsarealer og talrige boliger.

De slovenske myndigheder anslog de samlede direkte skader til tæt på 10 mia. EUR, hvoraf Kommissionen accepterede de 7,32 mia. EUR som støtteberettigede samlede direkte skader. Dette beløb oversteg tærskelværdien for en "større naturkatastrofe" for Slovenien på 0,6 % af landets bruttonationalindkomst, som i 2023 svarede til 308,8 mio. EUR. Dette gjorde, at katastrofen derfor kunne betegnes som en "større naturkatastrofe".

Den 20. oktober 2023 indgav Slovenien en ansøgning om et finansielt bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter oversvømmelserne i august 2023. Slovenien anmodede om en forskudsbetaling.

Kommissionen tildelte ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 8168 af 23. november 2023 Slovenien et forskud på 100 000 000 EUR. Beløbet blev udbetalt i december 2023.

På baggrund af Kommissionens forslag COM(2024) 325 af 27. august 2024 godkendte budgetmyndigheden en udbetaling på 428 405 059 EUR fra EUSF til Slovenien. Den 20. november 2024 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse C(2024) 8331 om tildeling af et finansielt bidrag fra EUSF. Saldoen på 328 405 059 EUR blev udbetalt i december 2024.

#### **ØSTRIG – OVERSVØMMELSER**

Mellem den 3. og den 6. august 2023 forårsagede kraftig regn skader på både offentlig og privat infrastruktur i det sydlige Østrig, navnlig i det sydlige Kärnten og Steiermark. Nedbøren oversvømmede bygninger, kældre, garager, skove og marker og udløste mere end 900 mudderstrømme og jordskred. Mere end 120 kommuner blev ramt af stormskader, herunder i form af isolerede strømafbrydelser forårsaget af højt grundvand. Der blev også indberettet skader i naboprovinserne, f.eks. Salzburg og Burgenland.

De østrigske myndigheder anslog de samlede direkte skader til 208 mio. EUR, som Kommissionen accepterede. De indgav en ansøgning i overensstemmelse med kriteriet om

"naturkatastrofe i et naboland", i henhold til hvilket der også kan frigøres midler fra EUSF til naturkatastrofer i en støtteberettiget stat, der også er en "større naturkatastrofe" i en støtteberettiget nabostat. Da den samme naturkatastrofe kunne betegnes som en "større naturkatastrofe" i Slovenien, var Østrigs ansøgning berettiget til et bidrag fra EUSF uden en specifik tærskelværdi.

Den 19. oktober 2023 indgav Østrig en ansøgning om et finansielt bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter oversvømmelserne i august 2023.

På baggrund af Kommissionens forslag COM(2024) 325 af 27. august 2024 godkendte budgetmyndigheden en udbetaling på 5 199 245 EUR fra EUSF til Østrig. Den 16. december 2024 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse C(2024) 8860 om tildeling af et finansielt bidrag fra EUSF. Beløbet blev udbetalt i december 2024.

### **GRÆKENLAND – OVERSVØMMELSER I REGIONEN THESSALIEN**

Mellem den 4. og den 11. september 2023 hærgede et kraftigt og omfattende uvejr, der gav ekstreme nedbørsmængder, dele af Grækenland, hvilket resulterede i katastrofale oversvømmelser flere steder centralt i landet, navnlig i Thessalien. Den samlede kumulative nedbørsmængde var mellem 400 og 1 000 mm i de berørte regioner. Størstedelen af regionen fik under uvejret, hvad der svarer til et typisk års nedbør. Den voldsomme regn forårsagede store oversvømmelser i det centrale Grækenland og efterlod store områder under vand. Oversvømmelserne forårsagede alvorlige skader på infrastrukturen, omdannede gader til floder, fik bygninger og broer til at styrte sammen og satte hele landsbyer under vand. Ud over de omfattende økonomiske tab som følge af skader på infrastruktur og offentlige og private aktiver mistede 17 mennesker livet.

De græske myndigheder anslog de samlede direkte skader til 2,33 mia. EUR, som Kommissionen accepterede. Dette beløb oversteg tærskelværdien for en "større naturkatastrofe" på 0,6 % af Grækenlands bruttonationalindkomst, som i 2023 svarede til 1,09 mia. EUR. Dette gjorde, at katastrofen derfor kunne betegnes som en "større naturkatastrofe".

Den 20. november 2023 indgav Grækenland en ansøgning om et finansielt bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter oversvømmelserne i Thessalien i september 2023. Grækenland anmodede om en forskudsbetaling.

Kommissionen tildelte ved gennemførelsesafgørelse C(2024) 505 af 23. januar 2024 Grækenland et forskud på 25 382 237 EUR. Beløbet blev udbetalt i februar 2024.

På baggrund af Kommissionens forslag COM(2024) 325 af 27. august 2024 godkendte budgetmyndigheden en udbetaling på 101 528 949 EUR fra EUSF til Grækenland. Den 22. november 2024 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse C(2024) 8417 om tildeling af et finansielt bidrag fra EUSF. Saldoen på 76 146 712 EUR blev udbetalt i december 2024.

## FINANSIERING

De enkelte bistandsbeløb, som Kommissionen har foreslået, blev beregnet efter den metode, der blev besluttet i 2002, og er blevet anvendt i alle efterfølgende sager. Beløbet tager udgangspunkt i de accepterede samlede direkte skader som følge af katastrofen i forhold til den berørte stats relative velstand som afspejlet i tærskelværdien for en større katastrofe (se bilag I).

Et progressivt totrinssystem finder således anvendelse i forbindelse med større naturkatastrofer. I henhold til dette system modtager landet en lavere støttesats på 2,5 % af de samlede direkte skader for den del af skaden, der ligger under tærskelværdien, og en højere støttesats på 6 % for den del af skaden, der overstiger tærskelværdien. De to beløb lægges sammen. "Regionale naturkatastrofer" og "naturkatastrofer i nabolande" modtager 2,5 % af de samlede direkte skader.

Så snart Europa-Parlamentet og Rådet havde godkendt anvendelsen af EUSF og stillet de nødvendige budgetbevillinger til rådighed i EU-budgettet, vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelser om tilkendelse af bistand til de enkelte lande, hvorefter det fulde beløb blev udbetalt. I de tilfælde, hvor der var blevet tilkendt et forskud, blev kun den manglende del af det fulde bidrag udbetalt.

Bilagene til gennemførelsesafgørelserne indeholdt en generel beskrivelse af den påtænkte anvendelse af bistanden, en liste over de myndigheder, som modtagerlandene havde udpeget til at behandle bidraget fra EUSF, og en angivelse af den uafhængige myndighed med ansvar for revision og kontrol.

I løbet af rapporteringsperioden godkendte Europa-Parlamentet og Rådet som budgetmyndighed tre finansielle bidrag fra EUSF som foreslået af Kommissionen. Kommissionen forelagde sit forslag om anvendelse af EUSF i én gruppe:

- Den 28. august 2023 fremlagde Kommissionen et forslag<sup>3</sup> til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om at anvende EUSF til at yde bistand til Rumænien, Italien og Tyrkiet efter naturkatastrofer i 2022 og 2023. Dette forslag blev ledsaget af afgørelse nr. 10/2023, hvori det blev foreslået at overføre 446 836 375 EUR fra solidaritets- og nødhjælpsreservens ("SEAR") reservepost til EUSF's aktionsbudgetpost, både i forpligtelser og betalinger.

Forslaget blev vedtaget af budgetmyndigheden den 4. oktober 2023, hvorved der blev tildelt 454 835 030 EUR i bistand fra EUSF til: i) Rumænien i forbindelse med tørken i sommeren 2022, ii) Italien i forbindelse med oversvømmelserne i regionen Marche i september 2022 og iii) Tyrkiet i forbindelse med jordskælvne i februar 2023. På baggrund af vedtagelsen af de respektive gennemførelsesafgørelser om tildeling af bistand blev der udbetalt 33 895 935 EUR til Rumænien den 14. december 2023, 20 939 095 EUR til Italien den 14. december 2023 og 400 000 000 EUR til Tyrkiet den 19. april 2024.

## MIDTVEJSREVISION AF DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2021-27

På grund af stigende krav til EUSF foreslog Kommissionen i juni 2023 som led i midtvejsrevisionen af den flerårige finansielle ramme (FFR) at forhøje loftet for SEAR, herunder EUSF, med 2,5 mia. EUR (i 2023-priser) for de resterende fire år af FFR 2021-27. Formålet med dette forslag var at styrke EU's kapacitet til at reagere på kriser og

---

<sup>3</sup> COM(2023) 381 af 23.8.2023.

nødsituationer. Midtvejsrevisionen blev afsluttet i 2024, og resultatet heraf vil blive analyseret i EUSF's årsrapport for 2024.

## AFSLUTNINGER

I henhold til artikel 8, stk. 3, i forordningen skal modtagerstaten senest 24 måneder efter datoen for udbetalingen af det finansielle bidrag forelægge en rapport om anvendelsen af det finansielle bidrag ("gennemførelsesrapport") vedlagt en begrundelse for udgifterne ("udgiftserklæring").

Kommissionen afsluttede to EUSF-sager i 2023.

**Ungarn, covid-19-pandemien i 2020:** Det finansielle bidrag fra EUSF udgjorde 39 723 926 EUR. De ungarske myndigheder fremsendte gennemførelsesrapporten og udgiftserklæringen i juni 2022. På grundlag af oplysningerne fra Ungarn beløb de støtteberettigede udgifter sig til 39 723 926 EUR, og der blev ikke konstateret uregelmæssigheder. Kommissionen fandt, at det ikke var nødvendigt med en finansiell korrektion, og sagen blev afsluttet i oktober 2023.

**Italien, voldsomme vejrforhold i 2019:** Det finansielle bidrag fra EUSF udgjorde 211 707 982 EUR. De italienske myndigheder fremsendte gennemførelsesrapporten og udgiftserklæringen i februar 2023. På baggrund af de oplysninger, der blev fremlagt af Italien, udgjorde de støtteberettigede udgifter 213 626 902,82 EUR, hvilket oversteg bidraget fra EUSF. Kommissionen fandt, at det ikke var nødvendigt med en finansiell korrektion, og sagen blev afsluttet i december 2023.

## KONKLUSIONER

Tendensen med voldsomme naturkatastrofer fortsatte i 2023 fra hidtil usete oversvømmelser i Unionen til et katastrofalt jordskælv i Tyrkiet.

Disse begivenheder kostede ikke blot menneskeliv, men lagde også et enormt pres på Unionens og kandidatlandenes økonomi og økosystemer, hvilket understreger det presserende behov for en koordineret indsats med henblik på at bekæmpe klimaændringer og opbygge fremtidig modstandsdygtighed.

Disse katastrofer lægger også pres på EUSF's allerede stramme budget. De 400 mio. EUR, der er udbetalt til Tyrkiet, er det højeste bistandsbeløb, der nogensinde er udbetalt til et land, der forhandler om tiltrædelse af EU. Dette beløb, som blev udbetalt af EUSF, er betydeligt i forhold til EUSF's samlede budget for 2023, som kun var på 500 mio. EUR i 2011-priser og 662,45 mio. EUR i 2023-priser. Samtidig var forskudsbetalingen på 100 mio. EUR til Slovenien efter oversvømmelserne i august 2023 også rekordhøj for EUSF.

Afslutningsvist påpeges det, at størrelsen på de beløb, der er ansøgt om i 2023, og det øgede pres på EUSF's budget bekræfter, at der er et stort behov for fondens bistand.