

Brussel, 30 juni 2026
(OR. en)

11344/26

ESE 1

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	30 juni 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2026) 324 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD Tweeëntwintigste verslag over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 en over de situatie die het gevolg is van de toepassing van deze verordening, voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2025

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 324 final.

Bijlage: COM(2026) 324 final



Brussel, 30.6.2026
COM(2026) 324 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

Tweëntwintigste verslag over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 en over de situatie die het gevolg is van de toepassing van deze verordening, voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2025

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

Tweeëntwintigste verslag over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad van 29 april 2004 en over de situatie die het gevolg is van de toepassing van deze verordening, voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2025

Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad inzake een regeling op grond van artikel 2 van Protocol nr. 10 van de Toetredingsakte¹ (de “groenelijnverordening” genoemd) is van kracht sinds 1 mei 2004. In deze verordening worden de voorwaarden uiteengezet waaronder de rechtsvoorschriften van de Europese Unie gelden ten aanzien van het verkeer van personen, goederen en diensten waarbij de groene lijn wordt overschreden tussen de gebieden van de Republiek Cyprus waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent en de gebieden waarover zij feitelijk het gezag uitoefent. Om de doeltreffendheid van deze regels te waarborgen, is de toepassing ervan uitgebreid tot de scheidslijn tussen de gebieden van de Republiek Cyprus waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent en de Eastern Sovereign Base Area (ESBA) van het Verenigd Koninkrijk (VK)².

Dit verslag heeft betrekking op de periode van 1 januari tot en met 31 december 2025.

In 2025 heeft de Commissie een constructieve dialoog over de uitvoering van de verordening gevoerd met de betrokken autoriteiten van de Republiek Cyprus en de autoriteiten van de Sovereign Base Area. Zij heeft ook een constructieve dialoog gevoerd met de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel.

1. GRENSOVERSCHRIJDEND VERKEER VAN PERSONEN

1.1. Lijnoverschrijding bij de toegestane doorlaatposten

De verordening biedt een juridisch kader voor het verkeer van Cyprioten, andere EU-burgers en onderdanen van derde landen die de groene lijn (“de lijn”) passeren via de toegestane grensovergangen. In 2025 nam het aantal lijnoverschrijdingen door Grieks-Cyprioten en Turks-Cyprioten toe ten opzichte van het voorgaande jaar.

Volgens de gegevens van de politie van de Republiek Cyprus werden gedurende de verslagperiode 1 453 135 lijnoverschrijdingen door Grieks-Cyprioten (het jaar daarvoor: 1 346 121) en 833 786 lijnoverschrijdingen door Grieks-Cypriotische voertuigen (het jaar daarvoor: 822 443) geregistreerd vanuit de door de regering van de Republiek Cyprus gecontroleerde gebieden van de Republiek Cyprus naar de gebieden van de Republiek Cyprus waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent. Tegelijkertijd werden er 1 983 610 lijnoverschrijdingen door Turks-Cyprioten (het jaar daarvoor: 1 814 647) en 748 061 lijnoverschrijdingen door Turks-Cypriotische voertuigen (het jaar daarvoor: 705 532) in de andere richting geregistreerd³. De Republiek Cyprus gaf aan dat als gevolg van technische problemen tussen januari en maart de gegevens over voertuigoverschrijdingen niet helemaal nauwkeurig waren.

1 PB L 161 van 30.4.2004, blz. 128, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) nr. 685/2013 van de Raad van 15 juli 2013 (PB L 196 van 19.7.2013, blz. 1).

2 Zie het Protocol betreffende de zones van Cyprus die onder de soevereiniteit van het Verenigd Koninkrijk vallen bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie.

3 De autoriteiten van de Republiek Cyprus houden niet bij hoeveel Grieks-Cyprioten terugkeren naar de door de regering gecontroleerde gebieden of hoeveel Turks-Cyprioten terugkeren naar het noordelijke deel van Cyprus.

Het aantal niet-Cypriotische EU-burgers en onderdanen van derde landen die de groene lijn overstaken, is eveneens gestegen. Tijdens de verslagperiode vonden er in beide richtingen 2 053 958 (het jaar daarvoor: 1 777 946) lijnoverschrijdingen plaats door niet-Cypriotische EU-burgers en onderdanen van derde landen.

Deze cijfers omvatten geen gegevens over personen en voertuigen die vanuit het noordelijke deel van Cyprus de groene lijn overstaken bij de grensovergangen Pergamos en Strovilia. Deze posten staan onder het gezag van de ESBA. Voor deze posten meldde de ESBA dat er 594 172 lijnoverschrijdingen door Grieks-Cyprioten (het jaar daarvoor: 687 007) en 385 347 lijnoverschrijdingen door Grieks-Cypriotische voertuigen (het jaar daarvoor: 428 204) richting het noordelijke deel van Cyprus werden geregistreerd. Tegelijkertijd werden er 747 130 lijnoverschrijdingen door Turks-Cyprioten (het jaar daarvoor: 708 810) en 405 977 lijnoverschrijdingen door Turks-Cypriotische voertuigen (het jaar daarvoor: 378 270) in de andere richting geregistreerd. Bovendien staken 963 292 niet-Cypriotische EU-burgers en onderdanen van derde landen de groene lijn in beide richtingen over.

In 2025 steeg het aantal politiefunctionarissen van de Republiek Cyprus dat werkzaam is bij de grensovergangen tot 108, tegenover 107 in 2024.

De cijfers die de Turks-Cypriotische gemeenschap in 2025 heeft verzameld, wijzen op een daling van het aantal lijnoverschrijdingen door Grieks-Cyprioten naar 2 341 029 (het jaar daarvoor: 2 767 805) en door Grieks-Cypriotische voertuigen naar 1 340 713 (het jaar daarvoor: 1 579 058) vanuit de door de regering gecontroleerde gebieden naar het noordelijke deel van Cyprus. Zij wijzen op een toename van het aantal lijnoverschrijdingen door Turks-Cyprioten naar 3 152 743 (het jaar daarvoor: 2 933 833) en door Turks-Cypriotische voertuigen naar 1 395 796 (het jaar daarvoor: 1 280 653) in de andere richting. Volgens de verstrekte statistieken zijn in 2025 1 960 545 niet-Cypriotische EU-burgers en onderdanen van derde landen overgestoken van de door de regering gecontroleerde gebieden naar het noordelijke deel van Cyprus (het jaar daarvoor: 2 004 017).

Er werd gemeld dat de hoge prijzen en inflatie in de Turks-Cypriotische gemeenschap Grieks-Cyprioten heeft ontmoedigd om de groene lijn over te steken voor hun persoonlijke inkopen en Turks-Cyprioten heeft aangemoedigd de groene lijn in de andere richting over te steken.

Aan de grensovergang Agios Domethios werden opnieuw lange wachtrijen gemeld. De autoriteiten van de Republiek Cyprus merkten op dat bijkomende personele middelen waren ingezet om de grensoverschrijdingen te vergemakkelijken. In december 2025 werden in het kader van het steunprogramma voor de Turks-Cypriotische gemeenschap gefinancierde werkzaamheden aangevat om het aantal doorgangen aan deze grensovergang te verhogen.

De autoriteiten van de Republiek Cyprus stonden Turks-Cypriotische bussen die EU-burgers vervoerden niet toe om zich in de door de regering gecontroleerde gebieden te begeven, tenzij zij beschikten over door de autoriteiten van de Republiek Cyprus afgegeven en volledig met het acquis in overeenstemming zijnde documenten. Zoals vermeld in voorgaande jaren hebben de autoriteiten van de Republiek Cyprus aangegeven dat zij regelingen hebben ingesteld die het voor Turks-Cyprioten gemakkelijker maken om een keuringsattest, een vergunning en een professioneel rijbewijs te verkrijgen; de rijbewijzen worden gratis verleend na indiening van een aanvraag (in het Turks vertaald).

De Republiek Cyprus moet het grensoverschrijdend verkeer voor personen blijven waarborgen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 866/2004.

De 14 vertrouwenwekkende maatregelen die in 2024 door president Christodoulides waren aangekondigd, werden verder uitgevoerd. De uitbreiding van de grensovergang Agios Dhometios en de uitbreiding van het personeelsbestand aan de grensovergang waren van bijzonder belang.

De VN-vredeshandhavingsmis­sie in Cyprus (UNFICYP) is de godsdienstuitoefening door beide gemeenschappen over de groene lijn heen blijven faciliteren⁴.

1.2 Irreguliere migratie over de groene lijn en asiel

Het aantal migranten dat de door de regering gecontroleerde gebieden bereikte door irregulier de groene lijn over te steken vanuit de gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent, is volgens de cijfers van de Republiek Cyprus voor 2025 gedaald. In 2025 staken 2 433 irreguliere migranten de groene lijn op deze manier over. In 2024, 2023 en 2022 waren dat er respectievelijk 3 319, 6 793 en 16 627. Ondanks de positieve trend blijft irreguliere migratie via de groene lijn een belangrijk punt van zorg dat voortdurende waakzaamheid vereist.

De Commissie wijst er nogmaals op dat, hoewel de groenlijnverordening voorziet in controles van alle personen die de lijn oversteken, migranten die de lijn op irreguliere wijze overstaken toegang moeten hebben tot mechanismen die hen in staat stellen desgewenst een verzoek om internationale bescherming in te dienen.

De Turks-Cypriotische gemeenschap merkte op dat in het noordelijke deel van Cyprus de inspanningen om irreguliere migratie tegen te gaan, waren voortgezet. In 2025 werd 5 230 personen⁵ verhinderd om de niet door de regering gecontroleerde gebieden van Cyprus binnen te gaan. Daarnaast werden 1 754 in het noordelijke deel van Cyprus aangehouden personen⁶ uitgezet.

Vertegenwoordigers van de twee gemeenschappen kwamen onder auspiciën van de VN bijeen in het kader van een technisch comité van beide gemeenschappen inzake criminaliteit en strafrecht, dat als kanaal diende voor de uitwisseling van informatie over criminaliteit en politieaangelegenheden. Als uitbreiding van dit comité gebruiken beide gemeenschappen nog steeds de twee “gezamenlijke communicatieruimten” in Nicosia en Pyla, die fungeren als een forum voor de uitwisseling van strafrechtelijke informatie⁷.

De politie van de Republiek Cyprus heeft de samenwerking met andere betrokken overheidsinstanties van de Republiek Cyprus en het bestuur van de ESBA omschreven als zeer goed.

Eastern Sovereign Base Area (ESBA)

De irreguliere migratie vanuit de niet door de overheid gecontroleerde gebieden van Cyprus via de ESBA is in 2025 afgenomen. In 2025 werden 33 migranten aangehouden nadat zij irregulier de groene lijn waren overgestoken⁸. 4 609 personen kregen geen toestemming om de groene lijn over te steken: de meeste van hen waren Israëli­sche burgers (843), gevolgd door Russische burgers (735), Oekraïense burgers (505) en Turkse burgers (505). Overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het Protocol betreffende de zones van Cyprus die onder de soevereiniteit van het Verenigd Koninkrijk vallen, gevoegd bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie, hebben de autoriteiten van de ESBA buitenlandse onderdanen die via het noordelijke deel van Cyprus waren aangekomen geen toestemming gegeven om de lijn te passeren⁹. Deze personen werden doorverwezen naar

4 Verslag van de VN-secretaris-generaal over UNFICYP (S/2026/8) van 5 januari 2026, punt 28.

5 Onderdanen per land: Iran: 753; Pakistan: 732; Irak: 516; Turkije: 485; Somalië: 322; overig: 2 422.

6 Onderdanen per land: Turkije: 423; Nigeria: 385; Bangladesh: 198; Syrië: 160; Pakistan: 133; overig: 455.

7 Verslag van de VN-secretaris-generaal over UNFICYP (S/2026/8) van 5 januari 2026, punt 20.

8 Alle 33 irreguliere migranten die binnen de ESBA werden aangehouden, vroegen asiel aan en werden overgedragen aan de autoriteiten van de Republiek Cyprus.

9 Onderdanen van derde landen (behalve Britse staatsburgers) mogen alleen oversteken indien zij betrokken

grensovergangen buiten de ESBA om aldaar de voor overschrijding van de grens met de Republiek Cyprus vereiste controles te ondergaan.

De functionarissen van de Sovereign Base Area (SBA) omschreven hun samenwerking met de Republiek Cyprus als zeer goed.

Naast de controles bij de grensovergangen voerde de politie van de SBA op risicoanalyses en inlichtingen gebaseerde patrouilles uit om irreguliere migratie tegen te gaan. Deze patrouilles werden aangevuld met douane- en legerpatrouilles van de SBA.

Vier “niet-officiële grensovergangen” in of bij het dorp Pergamos, die door lokale inwoners en landbouwers worden gebruikt, zijn bijzonder moeilijk te controleren. Zoals beschreven in eerdere verslagen blijven deze “niet-officiële grensovergangen” een punt van zorg en moet er een geschikte oplossing worden gevonden die in overeenstemming is met artikel 7 van het Protocol. Tijdens de verslagperiode voerden de autoriteiten van de SBA spontane controles uit van personen die gebruikmaakten van wegen die naar deze grensovergangen leiden.

2. GRENSOVERSCHRIJDEND VERKEER VAN GOEDEREN

2.1. Waarde van de handel

Uit hoofde van artikel 4 van de groenelijnverordening mogen goederen gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus het gezag uitoefent, worden binnengebracht vanuit gebieden waarover de regering niet het gezag uitoefent, op voorwaarde dat zij voldoen aan de in dat artikel¹⁰ vastgestelde criteria en vergezeld gaan van een document dat is afgegeven door de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel. Overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EG) nr. 1480/2004 van de Commissie¹¹ hebben de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel en de autoriteiten van de Republiek Cyprus maandelijks gegevens verstrekt over de soort, hoeveelheid en waarde van de goederen waarvoor begeleidende documenten zijn afgegeven.

Volgens de door de autoriteiten van de Republiek Cyprus verstrekte statistieken is de totale waarde van de handel in goederen die, vergezeld van begeleidende documenten, de groene lijn passeerden, in 2025 met 5,3 % afgenomen tot 14 430 669 EUR (het jaar daarvoor: 15 238 221 EUR).

Volgens statistieken die zijn verstrekt door de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel bedroeg de totale waarde van de goederen waarvoor begeleidende documenten waren afgegeven 15 866 752 EUR (het jaar daarvoor: 18 222 590 EUR). In vergelijking met 2024 is de totale waarde van de goederen waarvoor begeleidende documenten waren afgegeven met 12,9 % afgenomen.

De handel vanuit de door de regering gecontroleerde gebieden naar het noordelijke deel van Cyprus wordt niet gereguleerd door de groenelijnverordening. Deze handel wordt echter aangemoedigd om economische redenen, aangezien dit bijdraagt aan het opbouwen van banden en vertrouwen tussen beide gemeenschappen. Deze handel is volgens cijfers van de Kamer van Koophandel en Industrie van Cyprus met circa 13,5 % toegenomen van 1 314 705 EUR in 2024 naar 1 491 582 EUR in 2025. De handel uit de door de regering gecontroleerde gebieden naar

zijn bij een

10 In artikel 4, lid 1, is bepaald dat goederen geheel en al moeten zijn verkregen in de gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent of hun laatste, wezenlijke, economisch gerechtvaardigde be- of verwerking moeten hebben ondergaan in een daartoe geschikt bedrijf in de gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent.

11 Verordening (EG) nr. 1480/2004 van de Commissie van 10 augustus 2004 (PB L 272 van 20.8.2004, blz. 3).

het noordelijke deel van Cyprus bedroeg 10,3 % van de handel in omgekeerde richting (8,6 % in 2024).

De Turks-Cypriotische gemeenschap paste nog steeds een handelsregeling toe die de voorwaarden van de groenelijnverordening grotendeels “weerspiegelt”. Bovendien kunnen de meeste goederen alleen vanuit de door de regering gecontroleerde gebieden naar het noordelijke deel van Cyprus worden verhandeld wanneer daarvoor een “invoervergunning” is afgegeven en “belasting over de toegevoegde waarde” is geheven, ook al is die reeds geheven in de door de regering gecontroleerde gebieden. Dit systeem zorgt voor ontmoediging van de handel tussen de twee gemeenschappen; zo kon tijdens de verslagperiode geen handel in paddenstoelen vanuit de door de regering gecontroleerde gebieden naar de niet door de regering gecontroleerde gebieden plaatsvinden.

2.2 Soort goederen

In 2025 bleef de aard van de verhandelde producten over het algemeen stabiel en werden er geen nieuwe producten geïntroduceerd. Bouw- en constructiematerialen bleven het meest verhandelde artikel, gevolgd door meubelen, kunststoffen, schroot en afval. Er was sprake van een duidelijke daling van de handel in groenten en fruit; er werden met name geen aardappelen verhandeld.

2.3. Onregelmatigheden

De Republiek Cyprus vestigde de aandacht van de Commissie op twee gevallen van onregelmatigheden die zich tijdens de verslagperiode hebben voorgedaan.

Op 5 februari werd een partij gootstenen geweigerd en op 30 mei een partij dispersieverven. In beide gevallen was de weigering het gevolg van onjuiste prestatiecertificaten.

2.4. Verkeer van goederen: obstakels en problemen

Er zijn nog steeds belemmeringen voor de handel over de groene lijn, hetgeen mede aan de basis ligt van het huidige beperkte handelsverkeer. Tijdens de verslagperiode nam de handel langs de groene lijn af, voornamelijk als gevolg van de prijsstijgingen in de niet onder het gezag van de regering vallende gebieden en de beperkingen waarmee ondernemingen in de sector bouwproducten werden geconfronteerd. Het ministerie van Binnenlandse Zaken van de Republiek Cyprus heeft zijn activiteiten op het gebied van markttoezicht gehandhaafd. De beperkte personeelscapaciteit zorgde echter voor enige vertraging. Dit maakt deel uit van de voortdurende inspanningen van de Commissie om het potentieel van de handel over de groene lijn optimaal te benutten.

Zoals in voorgaande verslagen¹² werd gerapporteerd, moet de kwestie van Turks-Cypriotische bedrijfsvoertuigen die oversteken naar de door de regering gecontroleerde gebieden, nog steeds worden opgelost. Momenteel mogen Turks-Cypriotische bedrijfsvoertuigen met een gewicht van meer dan 7,5 ton de groene lijn alleen passeren als zij beschikken over documenten die door de autoriteiten van de Republiek Cyprus zijn afgegeven en volledig met het *acquis* in overeenstemming zijn. Zoals vermeld in voorgaande jaren hebben de autoriteiten van de Republiek Cyprus de Commissie meegedeeld dat zij maatregelen hebben ingevoerd die het voor Turks-Cyprioten gemakkelijker maken om aan bepaalde eisen te voldoen, zoals het verkrijgen van een keuringsattest, een vergunning en een professioneel rijbewijs. Voor de handel zou het bijzonder gunstig zijn als deze kwestie zou worden verholpen, aangezien het goederenvervoer

12 Zie bijvoorbeeld het negende, tiende, elfde, twaalfde, dertiende, veertiende, vijftiende, zestiende, zeventiende, achttiende, negentiende, twintigste en eenentwintigste jaarverslag over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 866/2004 van de Raad en de situatie die het gevolg is van de toepassing van deze verordening.

erdoor zou worden vergemakkelijkt. Dit zou ook het contact tussen de Cypriotische marktdeelnemers ten goede komen, en zo het vertrouwen tussen beide gemeenschappen helpen bevorderen. De Commissie zal blijven samenwerken met de autoriteiten van de Republiek Cyprus en met de Turks-Cypriotische gemeenschap om een oplossing voor dit probleem te vinden.

Tijdens de verslagperiode is geen verdere vooruitgang geboekt wat de kwestie van verwerkte levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong die de lijn overschrijden betreft. Er vond geen handel in verwerkte levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong plaats. De Commissie en de Republiek Cyprus hebben hun constructieve dialoog voortgezet om de handel in meer soorten verwerkte levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong mogelijk te maken. Materialen die in contact komen met levensmiddelen (kunststof zakken voor brood) werden tijdens de verslagperiode nog steeds via de groene lijn verhandeld en bekleedden volgens gegevens van de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel de tiende plaats van de meest verhandelde producten in 2025.

Net als in voorgaande jaren blijven een aantal Turks-Cypriotische handelaren berichten over handelsbelemmerende moeilijkheden bij de levering van hun producten aan winkels en bij het adverteren van hun producten en diensten in de door de regering gecontroleerde gebieden. Voorts wezen handelaren van beide gemeenschappen op verschillende administratieve problemen bij pogingen om zaken te doen met de andere gemeenschap.

Het onvermogen om geld over te maken tussen banken in de door de regering gecontroleerde gebieden en banken in de gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent, bleef een belemmering voor de handel langs de groene lijn. In 2023 stuurde de Centrale Bank van Cyprus een omzendbrief naar alle kredietinstellingen waarin werd verduidelijkt dat Turks-Cyprioten met een paspoort of identiteitskaart van de Republiek Cyprus een betaalrekening met basisfuncties kunnen openen, mits aan alle andere zorgvuldigheidseisen inzake klantidentificatie is voldaan. Turks-Cyprioten bleven echter melding maken van moeilijkheden bij het openen van een rekening bij handelsbanken, en slechts een zeer beperkt aantal Turks-Cyprioten is erin geslaagd een dergelijke rekening te openen. Bovendien konden Turks-Cypriotische bedrijven geen bankrekening openen in de door de regering gecontroleerde gebieden. De Commissie zal blijven samenwerken met de autoriteiten van de Republiek Cyprus en met relevante belanghebbenden om een oplossing voor dit probleem te vinden.

De beperkingen die de Turkse centrale bank oplegt aan Turkse handelsbanken die samenwerken met handelsbanken in de Republiek Cyprus, vormen een belemmering die de zaak verder bemoeilijkt.

2.5. Smokkel van goederen

De smokkel van goederen bleef bestaan, aangezien het moeilijk is om onregelmatige bewegingen over de groene lijn te controleren.

In 2025 nam de Republiek Cyprus 2 870 partijen gesmokkelde waar in beslag (het jaar daarvoor: 3 170), een daling van 9,5 %. In vergelijking met voorgaande jaren was er een daling van de smokkel van dierlijke en zuivelproducten en een toename van het volume van andere gesmokkelde landbouwproducten. De hoeveelheden sigaretten en roltabak die door de douane van de Republiek Cyprus bij de lijn in beslag werden genomen, nam af: 721 024 sigaretten en 198 710 g roltabak (het jaar daarvoor: 727 362 sigaretten en 235 989 g roltabak). Ook werden 232 136 cartridges voor elektronische sigaretten en 267 386 g waterpijptabak in beslag genomen. De smokkel van alcohol nam af en de smokkel van goederen die inbreuk maken op intellectuele-eigendomsrechten daalde aanzienlijk. Andere in beslag genomen goederen waren auto's, brandstof, drugs, geneesmiddelen en pesticiden. Er is 35 maal vervolging voor smokkel

ingesteld bij de arrondissementsrechtbank. Gevallen van smokkel van kleine hoeveelheden sigaretten werden doorgaans afgehandeld met een administratieve sanctie en verbeurdverklaring.

De autoriteiten van de ESBA registreerden in 2025 minder inbeslagnames van smokkelwaar binnen de ESBA: 661, tegenover 997 in 2024.

Wat betreft de traditionele bevoorrading van de Turks-Cypriotische bevolking van het dorp Pyla, dat in de bufferzone ligt (artikel 4, lid 10, van de groenelijnverordening), werden de hoeveelheden bouw materiaal, vis, sigaretten enz. gecontroleerd en geregistreerd door de autoriteiten van de ESBA.

2.6. Bevordering van de handel

De Commissie blijft naar methoden zoeken om de handel over de groene lijn te stimuleren.

Tijdens de verslagperiode heeft de Commissie gesprekken met de autoriteiten van de Republiek Cyprus voortgezet. Ook heeft de Commissie besprekingen gevoerd met de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel over handel langs de groene lijn.

De Commissie bleef technische en projectsteun verlenen aan Turks-Cypriotische landbouwers en zuivelfabrieken om hen in staat te stellen te voldoen aan de vereisten voor de registratie van in het noordelijke deel van Cyprus geproduceerde Halloumi/Hellim als beschermde oorsprongsbenaming (BOB). Bureau Veritas, dat in september 2021 werd aangewezen als gedelegeerde instantie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van controles betreffende de BOB op het hele eiland, zette zijn inspectiewerkzaamheden voort. De informele werkgroep voor Halloumi/Hellim van de Commissie is op 29 januari, 11 juni en 26 september 2025 bijeengekomen. De notulen van de werkgroep zijn gepubliceerd op: [Groenelijnverordening — Europese Commissie](#).

Op basis van een verslag van een onafhankelijke deskundige heeft de Commissie de handel in honing over de groene lijn toegestaan. Er vond echter geen handel plaats; dit werd toegeschreven aan de hoge prijs van Turks-Cypriotische honing.

Ook in 2025 heeft de Commissie deskundigen van de EU-lidstaten ingezet via het TAIEX-instrument om steun te verlenen aan de handel over de groene lijn, overeenkomstig het mandaat dat is vastgesteld in de groenelijnverordening. TAIEX-deskundigen werden betrokken bij het uitvoeren van regelmatige fytosanitaire inspecties van groente en fruit (voornamelijk aardappelen), bij het nemen van honingmonsters voor analyse en bij de publicatie van een regelmatig bijgewerkte lijst van vissersvaartuigen waarvan de vangst over de groene lijn mag worden verhandeld.

In samenwerking met de Kamer van Koophandel en Industrie van Cyprus en de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel bleef het éénloketsysteem informatie en technische bijstand verstrekken aan bedrijven en personen die handel willen drijven over de groene lijn, en vergrootte het systeem het bewustzijn omtrent de handel over de groene lijn door evenementen en mogelijkheden tot netwerken op te zetten voor producenten en handelaren.

Sommige Turks-Cypriotische afzenders van verse vis bleven problemen melden bij het voldoen aan de termijnen voor veterinaire inspecties van verse vis bij de grensovergang van Agios Dhometios. De Republiek Cyprus toonde zich zeer bezorgd over de aard van sommige zendingen verse vis. De Commissie onderzoekt deze bezorgdheid.

De Commissie moedigt de marktdeelnemers aan om de kansen om zaken te doen te benutten en

is ingenomen met de inspanningen die de Kamer van Koophandel en Industrie van Cyprus en de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel hebben geleverd.

2.7. EU-goederen die opnieuw worden binnengebracht in de gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus feitelijk het gezag uitoefent, na te zijn vervoerd via de gebieden waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent

De autoriteiten van de Republiek Cyprus hebben gemeld dat 1 262 artikelen opnieuw zijn binnengebracht in de door de regering gecontroleerde gebieden na te zijn vervoerd via de niet door de regering gecontroleerde gebieden.

3. CONCLUSIES

In 2025 steeg het aantal lijnoverschrijdingen door Grieks-Cyprioten, Turks-Cyprioten, niet-Cypriotische EU-onderdanen en onderdanen van derde landen.

Het aantal personen dat irregulier de groene lijn overstak, nam af in 2025, waarmee de neerwaartse trend van de afgelopen jaren werd voortgezet. Niettemin moet irreguliere migratie via de groene lijn nog steeds nauwlettend in de gaten worden gehouden. Er moeten toereikende middelen worden toegewezen om personen te controleren en bewakingsactiviteiten langs de groene lijn uit te voeren.

De waarde van de lijnoverschrijdende handel is in 2025 met 5,3 % afgenomen van 15 238 221 EUR in 2024 naar 14 430 669 EUR in 2025. De waarde van de goederen waarvoor begeleidende documenten zijn afgegeven, is met 12,9 % gedaald van 18 222 590 EUR naar 15 866 752 EUR. Bouw- en constructiematerialen bleven het meest verhandelde artikel, gevolgd door meubelen, kunststoffen, schroot en afval.

De Kamer van Koophandel en Industrie van Cyprus en de Turks-Cypriotische Kamer van Koophandel hebben met het oog op het economische belang van beide gemeenschappen hun samenwerking voortgezet.

De Republiek Cyprus geeft nog altijd toestemming om met Turks-Cypriotische bedrijfsvoertuigen die meer dan 7,5 ton wegen de lijn over te steken, mits zij in overeenstemming zijn met het *acquis*. De autoriteiten van de Republiek Cyprus merkten op dat zij regelingen hebben ingesteld die het voor Turks-Cyprioten gemakkelijker maken om een keuringsattest, een vergunning en een professioneel rijbewijs te verkrijgen. De Commissie zal blijven samenwerken met de autoriteiten van de Republiek Cyprus om een oplossing voor dit probleem te vinden.

Tijdens de verslagperiode werd geen toestemming verleend voor de handel van bijkomende soorten verwerkte levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong via de groene lijn. De Commissie zal haar dialoog met de Republiek Cyprus voortzetten om ervoor te zorgen dat alle soorten verwerkte levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong via de lijn kunnen worden verhandeld.

Over het algemeen is de Commissie van mening dat de handel over de lijn potentieel kan groeien. Het aanpakken van de handelsbelemmeringen die in dit verslag zijn aangehaald zou deze groei helpen bevorderen, en de Commissie is ingenomen met alle positieve ontwikkelingen in deze richting. Ook hoopt zij dat het streven van de twee Kamers naar intensivering van de contacten tussen het bedrijfsleven aan beide zijden de economische banden zal versterken.

Tegen deze achtergrond blijft de Commissie rekenen op de goede samenwerking met de Republiek Cyprus en de ESBA voor een doeltreffende uitvoering van de groenelijnverordening. De Commissie blijft de uitvoering van de verordening in het oog houden.