

Bruxelles, 3 iulie 2023
(OR. en)

11344/23

FIN 734

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 iunie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 391 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ CONTURILE ANUALE CONSOLIDATE ALE UNIUNII EUROPENE PENTRU EXERCIȚIUL FINANCIAR 2022

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 391 final.

Anexă: COM(2023) 391 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.6.2023
COM(2023) 391 final

COMUNICARE A COMISIEI

**CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ**

**CONTURILE ANUALE CONSOLIDATE ALE UNIUNII EUROPENE
PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2022**

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE	2
ELEMENTELE FINANCIARE PRINCIPALE ALE EXERCITIULUI FINANCIAR	3
NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE A CONTURILOR CONSOLIDATE.....	39
SITUAȚII FINANCIARE CONSOLIDATE ȘI NOTE EXPLICATIVE	40
BILANȚ	42
CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE	43
SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR	44
SITUAȚIA VARIAȚIEI ACTIVEI NETE	45
NOTE LA SITUAȚIILE FINANCIARE.....	46
RAPOARTE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ ȘI NOTE EXPLICATIVE.....	157
GLOSAR.....	229
LISTA ABREVIERILOR	233

CUVÂNT ÎNAINTE



În 2022, Uniunea Europeană a dovedit încă o dată că are capacitatea de a face front comun pentru a răspunde unor provocări excepționale.

Solidaritatea europeană a fost răspunsul nostru la războiul brutal declanșat de Rusia. Pe de o parte, am fost alături de partenerii ucraineni și am încercat să atenuăm impactul acestui război ilegal și arbitrar, care a afectat viața de zi cu zi a milioane de ucraineni. Pe de altă parte, am abordat consecințele directe și indirecte care s-au răsfrânt asupra cetățenilor, întreprinderilor și statelor membre. De aceea am mobilizat toate mijloacele disponibile din bugetul UE și în cadrul Instrumentului european pentru pace pentru a completa sprijinul furnizat direct de statele membre.

Situația geopolitică actuală a evidențiat importanța aprovizionării cu energie durabilă și din surse diversificate. În acest context, NextGenerationEU, instrumentul specific de redresare, s-a dovedit a fi un instrument important pentru accelerarea în continuare a tranziției verzi și a celei digitale. În același timp, NextGenerationEU a fost esențial pentru a transforma UE într-un emitent la scară largă de tip suveran. Prin punerea în aplicare a unei strategii uniforme a UE privind împrumuturile, Comisia a transmis piețelor financiare un semnal foarte important: a demonstrat solidaritatea UE și a generat încredere în reziliența zonei euro.

În plus, programul SURE (Sprijin pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență) a continuat să sprijine statele membre pentru a menține persoanele pe piața muncii și pentru a oferi sprijin pentru locurile de muncă afectate de pandemie. La sfârșitul anului 2022, ultimul an al programului, statele membre au semnat acorduri privind planuri de împrumut în valoare de 98,4 miliarde EUR, toate fiind plătite pentru a sprijini peste 30 de milioane de persoane și 2,5 milioane de întreprinderi din 19 state membre diferite.

Pe lângă abordarea crizei prin răspunsuri rapide și adaptări continue la situația politică și financiară, Uniunea Europeană și-a ținut promisiunea și și-a îndeplinit [obiectivele generale de politică](#). În 2022, al doilea an al CFM 2021-2027, Uniunea Europeană a utilizat în mod optim bugetul 2022, execuția angajamentelor ridicându-se la 357,1 miliarde EUR.

Datorită bugetului UE, Uniunea Europeană a putut face față provocărilor. Prin urmare, am plăcerea să vă prezint conturile anuale ale Uniunii Europene pentru 2022, care vor exemplifica acest lucru în detaliu. Conturile anuale oferă o imagine de ansamblu completă asupra finanțelor UE, inclusiv informații privind datoriile contingente, angajamentele financiare și alte obligații ale Uniunii, precum și asupra execuției bugetului UE pentru exercițiul precedent. Conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene fac parte din pachetul de rapoarte integrate privind aspectele financiare și răspunderea pe care le prezintă Comisia și constituie o componentă esențială a sistemului nostru foarte dezvoltat de transparență bugetară și răspundere.

Johannes Hahn

Comisar pentru buget și resurse umane

ELEMENTELE FINANCIARE PRINCIPALE ALE EXERCIȚIULUI FINANCIAR

Obiectivul prezentei secțiuni privind elementele financiare principale, care a fost elaborată pe baza principiilor evidențiate în Orientarea nr. 2 privind practicile recomandate ale IPSASB „Situatiile financiare – Discuție și analiză”, este de a-i ajuta pe cititori să înțeleagă modul în care activitățile operaționale, financiare și de investiții ale UE se reflectă în diferitele elemente ale situațiilor financiare consolidate ale UE. Informațiile furnizate în prezenta secțiune nu au fost auditate.

Trebuie precizat faptul că, din cauza rotunjirii cifrelor în milioane de euro, anumite date financiare din tabelele de mai jos pot părea că nu corespund sumei totale.

CUPRINS

1.	CIFRE-CHEIE ȘI ELEMENTELE PRINCIPALE ALE EXERCITIULUI FINANCIAR.....	5
2.	CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL 2021-2027 și NextGenerationEU	7
2.1.	CFM 2021-2027 și NextGenerationEU – Cifre-cheie	7
2.2.	NextGenerationEU – prezentare generală	8
2.3.	Situația financiară a NGEU la 31 decembrie 2022	9
3.	SINTEZĂ PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ	17
3.1.	Venituri	17
3.2.	Cheltuieli	18
4.	INSTRUMENTE FINANCIARE ȘI GARANȚII BUGETARE.....	22
4.1.	Instrumentele financiare finanțate din bugetul UE.....	22
4.2.	Garanții bugetare: active financiare deținute în fonduri de garantare	22
4.3.	Credite și împrumuturile aferente pentru programele de asistență financiară	23
4.4.	Datoriile bugetare contingente aferente programelor de asistență financiară	26
5.	ANALIZA SITUAȚIEI FINANCIARE.....	28
5.1.	VENITURI.....	28
5.2.	CHELTUIELI	29
5.3.	ACTIVE	30
5.4.	DATORII	32
6.	CADRUL POLITIC ȘI FINANCIAR, GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA UE	35
6.1.	CADRUL POLITIC ȘI FINANCIAR.....	35
6.2.	GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA	36

1. CIFRE-CHEIE ȘI ELEMENTELE PRINCIPALE ALE EXERCIȚIULUI FINANCIAR

Situații financiare consolidate

Declarațiile financiare consolidate ale UE cuprind peste 50 de entități (inclusiv Parlamentul European, Consiliul, Comisia și agențiile UE). Acestea sunt întocmite conform normelor contabilității pe bază de angajamente adoptate de contabilul Comisiei, aceste norme având la bază Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public (*International Public Sector Accounting Standards – IPSAS*).

Astfel cum se poate observa în bilanțul de mai jos și cum se detaliază în analiza situațiilor financiare (secțiunea 5), situațiile financiare consolidate ale UE pentru 2022 au fost marcate în particular de creșterea împrumuturilor ca urmare a continuării punerii în aplicare a NextGenerationEU și a Instrumentului de sprijin pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE), precum și de sprijinul financiar suplimentar acordat Ucrainei:

miliarde EUR

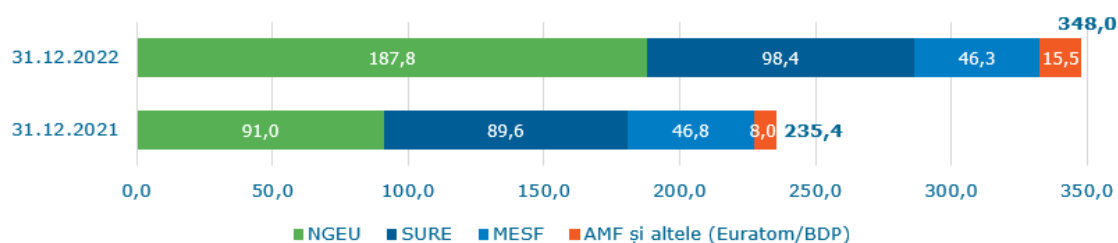
	2022	2021
ACTIVE		
Active financiare	235,4	188,6
Prefinanțare	100,5	93,4
Creanțe	48,2	72,4
Numerar și echivalente de numerar	46,5	44,9
Imobilizări corporale și alte active	15,2	14,7
Total	445,9	414,1
DATORII		
Beneficii post-angajare	80,6	122,5
Datorii financiare	352,3	246,1
Obligații de plată	55,3	46,4
Angajamente contabile	86,2	78,1
Alte datorii	2,8	3,3
Total	577,2	496,4
ACTIVE NETE		
Rezerve	1,3	1,3
Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre	(132,6)	(83,6)
Total	(131,3)	(82,3)

➡ A se vedea Analiza situației financiare, secțiunea 5

Principalele evoluții din 2022

Obținerea în continuare de rezultate bune în materie de emisiuni de obligațiuni

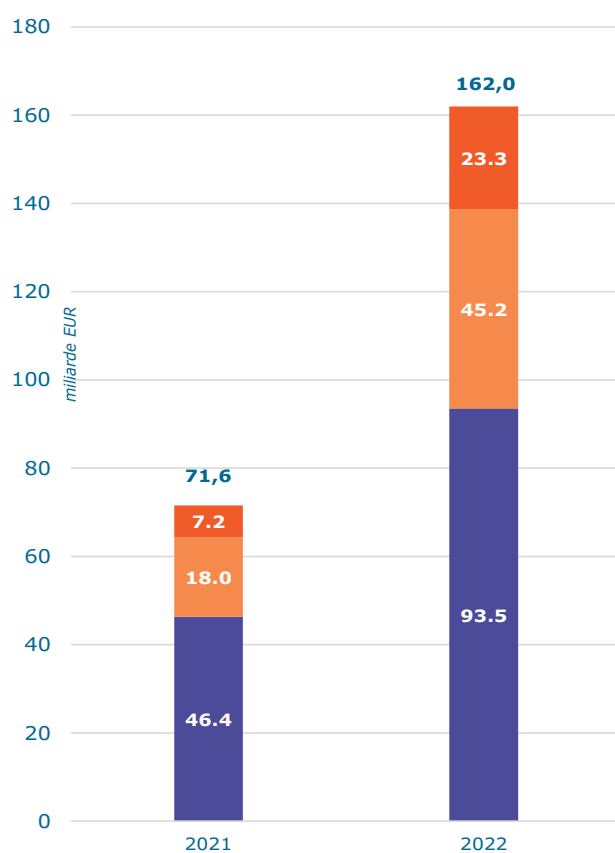
Finanțare suplimentară în valoare de 112,6 miliarde EUR pentru programele de politică și asistența financiară a UE:



➔ a se vedea secțiunea 4

Atingerea obiectivelor NGEU

Totalul plăților NGEU a crescut la 162,0 miliarde EUR

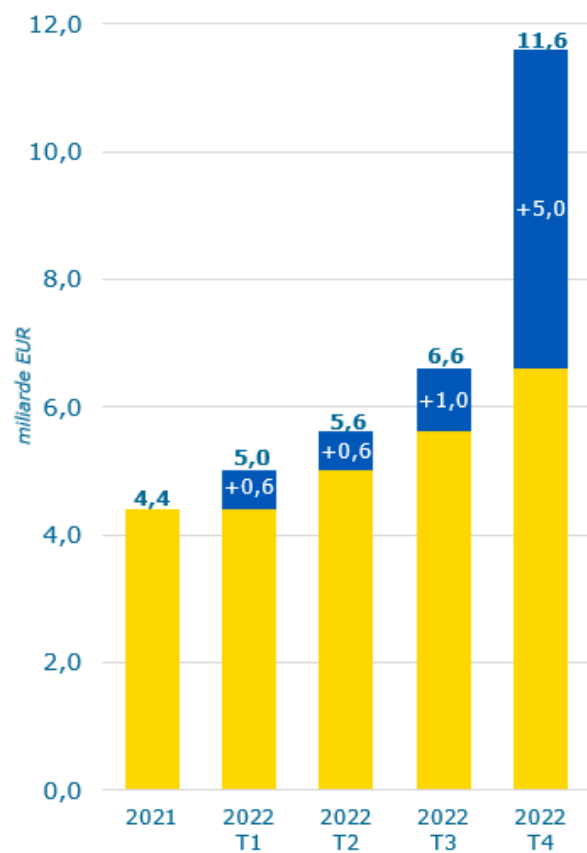


■ Contribuții la programele CFM (după deducerea recuperărilor)
■ Credite către state membre
■ Sprijin nerambursabil acordat statelor membre

➔ a se vedea secțiunea 2

Acordarea de asistență financiară Ucrainei

Sprijinul sub formă de credite AMF pentru Ucraina a crescut la 11,6 miliarde EUR



■ Sprijin sub formă de credite existente
■ Sprijin sub formă de credite suplimentare

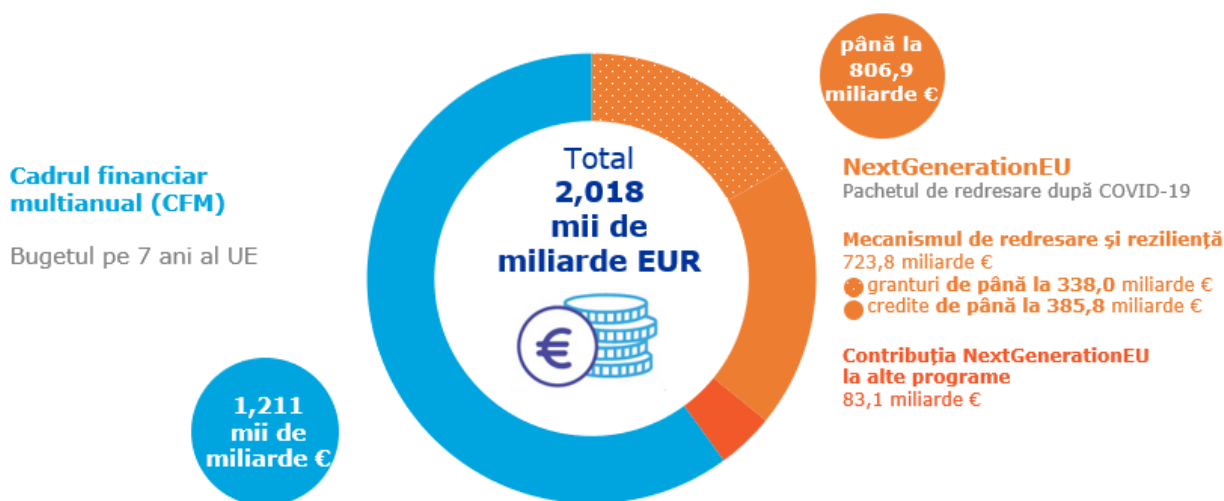
➔ a se vedea secțiunea 4

2. CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL 2021-2027 și NextGenerationEU

2.1. CFM 2021-2027 și NextGenerationEU – Cifre-cheie

Bugetul pe termen lung al UE pentru perioada 2021-2027, împreună cu instrumentul de redresare NextGenerationEU („NGEU”), se ridică la 2,018 mii de miliarde EUR în prețuri curente (1,8 mii de miliarde EUR la prețurile din 2018).

Pachetul constă în bugetul pe termen lung, cadrul financiar multianual („CFM”) 2021-2027, alcătuit din 1,211 mii de miliarde EUR în prețuri curente (1,074 mii de miliarde EUR în prețurile din 2018), combinat cu instrumentul temporar de redresare NGEU în valoare de până la 806,9 miliarde EUR în prețuri curente (750 de miliarde EUR în prețurile din 2018).



Notă: toate sumele sunt exprimate în prețuri curente.

Bugetul a fost conceput ca răspuns la prioritățile și nevoile cele mai urgente ale Europei:

- peste 50 % din quantumul total al următorului buget pe termen lung și al NGEU vor sprijini modernizarea Uniunii Europene prin cercetare și inovare, prin tranziții climatice și digitale echitabile, prin acțiuni de pregătire, precum și prin acțiuni de redresare și reziliență;
- 30 % din bugetul UE vor fi cheltuite pentru combaterea schimbărilor climatice - cea mai mare pondere din cel mai mare buget UE de până acum;
- 20 % din Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) – care reprezintă 90 % din NGEU – vor fi investite în transformarea digitală;
- în 2026 și 2027, 10 % din cheltuielile anuale din cadrul bugetului pe termen lung vor contribui la stoparea și inversarea declinului biodiversității și
- pentru prima dată, o serie de priorități noi și consolidate au cea mai mare pondere în cadrul bugetului pe termen lung, și anume 32 %.

În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, bugetul UE a devenit un instrument-cheie pentru a sprijini răspunsul UE la crize și la consolidarea autonomiei strategice. Mai exact, în cadrul unei abordări de tip „Echipa Europa”, UE, statele sale membre și instituțiile financiare au mobilizat împreună, până la sfârșitul anului 2022, aproape 50 de miliarde EUR reprezentând sprijin total pentru Ucraina, ca expresie clară a solidarității continue a UE cu poporul ucrainean.

În această sumă intră:

- 18,9 miliarde EUR sub formă de asistență financiară, sprijin bugetar și asistență umanitară, sumă pusă la dispoziție de bugetul UE și direct de statele membre ale UE sub formă de granturi, împrumuturi și garanții;
- un pachet în valoare de 18 miliarde EUR pentru sprijinirea economiei Ucrainei, care urmează să fie plătit în 2023 și
- 3,2 miliarde EUR sub formă de asistență militară în cadrul Instrumentului european pentru pace și 7 miliarde EUR direct din partea statelor membre ale UE (atât Instrumentul european pentru pace, cât și sprijinul direct din partea statelor membre nu fac parte din bugetul UE).

2.2. NextGenerationEU – prezentare generală

Cu un buget de 806,9 miliarde EUR, NGEU este conceput pentru a contribui la repararea daunelor economice și sociale imediate cauzate de pandemia de coronavirus, construind astfel o Europă post-COVID-19 mai verde, mai digitală, mai rezilientă și mai bine pregătită pentru provocările actuale și viitoare.

Majoritatea fondurilor sunt canalizate prin Mecanismul de redresare și reziliență (MRR). O parte din fonduri, până la 338,0 miliarde EUR, sunt furnizate sub formă de sprijin nerambursabil sau sub formă de granturi. Restul, de până la 385,8 miliarde EUR, se va utiliza pentru a oferi împrumuturi din partea Uniunii statelor membre individuale. Aceste împrumuturi vor fi rambursate de statele membre respective începând numai după actuala perioadă a CFM și se vor întinde pe o perioadă lungă de timp, scadența finală a împrumuturilor în curs la 31 decembrie 2022 fiind prevăzută doar cu începere din 2052 (a se vedea secțiunea **2.3.3**).

În plus, NGEU consolidează mai multe programe și politici existente ale UE, după cum urmează:

- politica de coeziune, în cadrul asistenței de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU), pentru a contribui la abordarea consecințelor economice ale pandemiei de COVID-19 în primii ani de redresare;
- Fondul pentru o tranziție justă, pentru a garanta că tranziția către neutralitatea climatică funcționează pentru toți;
- Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, pentru a sprijini în continuare fermierii;
- InvestEU, pentru a sprijini eforturile de investiții ale întreprinderilor noastre;
- Orizont Europa, pentru a se asigura că UE are capacitatea de a finanța mai multă excelență în cercetare și
- RescEU, garanții că mecanismul de protecție civilă al UE are capacitatea de a răspunde la situații de urgență de mare amploare.

Mecanismul de redresare și reziliență

723,8 miliarde EUR

● granturi de până la 338,0

● credite de până la 385,8

ACCELERARE

Tehnologii curate și surse regenerabile de energie

RENOVARE

Eficiența energetică a clădirilor

REÎNCĂRCARE ȘI REALIMENTARE

Transport durabil și stații de încărcare

CONECTARE

Implementarea de servicii în bandă largă rapide

MODERNIZARE

Digitalizarea administrației publice

EXTINDERE

Cloud de date și procesoare durabile

RECALIFICARE ȘI PERFECȚIONARE

Educație și formare care să sprijine dobândirea de competențe digitale



Contribuția NextGenerationEU

la alte programe

83,1 miliarde EUR

REACT-EU (FEDR/FSE)

50,6

FONDUL PENTRU O TRANZIȚIE JUSTĂ

10,9

DEZVOLTARE RURALĂ (FEADR)

8,1

INVESTEU

6,1

ORIZONT EUROPA

5,4

RESCEU

2,0

De asemenea, în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a crizei energetice apărute, Comisia a prezentat REPowerEU, planul Comisiei Europene prin care Europa să devină independentă de combustibilii fosili din Rusia cu mult înainte de 2030. În temeiul REPowerEU, statele membre includ un capitol privind REPowerEU în planurile naționale de redresare și reziliență – foile de parcurs pentru finanțare în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență – pentru a finanța investiții și reforme esențiale care vizează diversificarea aprovizionării cu energie și reducerea dependenței de combustibilii fosili din Rusia. REPowerEU nu majorează pachetul financiar global pentru MRR, ci va accelera implementarea capacității actuale de împrumut, oferind statelor membre posibilitatea de a solicita credite suplimentare în temeiul NGEU pentru obiectivele REPowerEU. REPowerEU este completat de granturi finanțate prin licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și prin transferuri din rezerva de ajustare la Brexit.

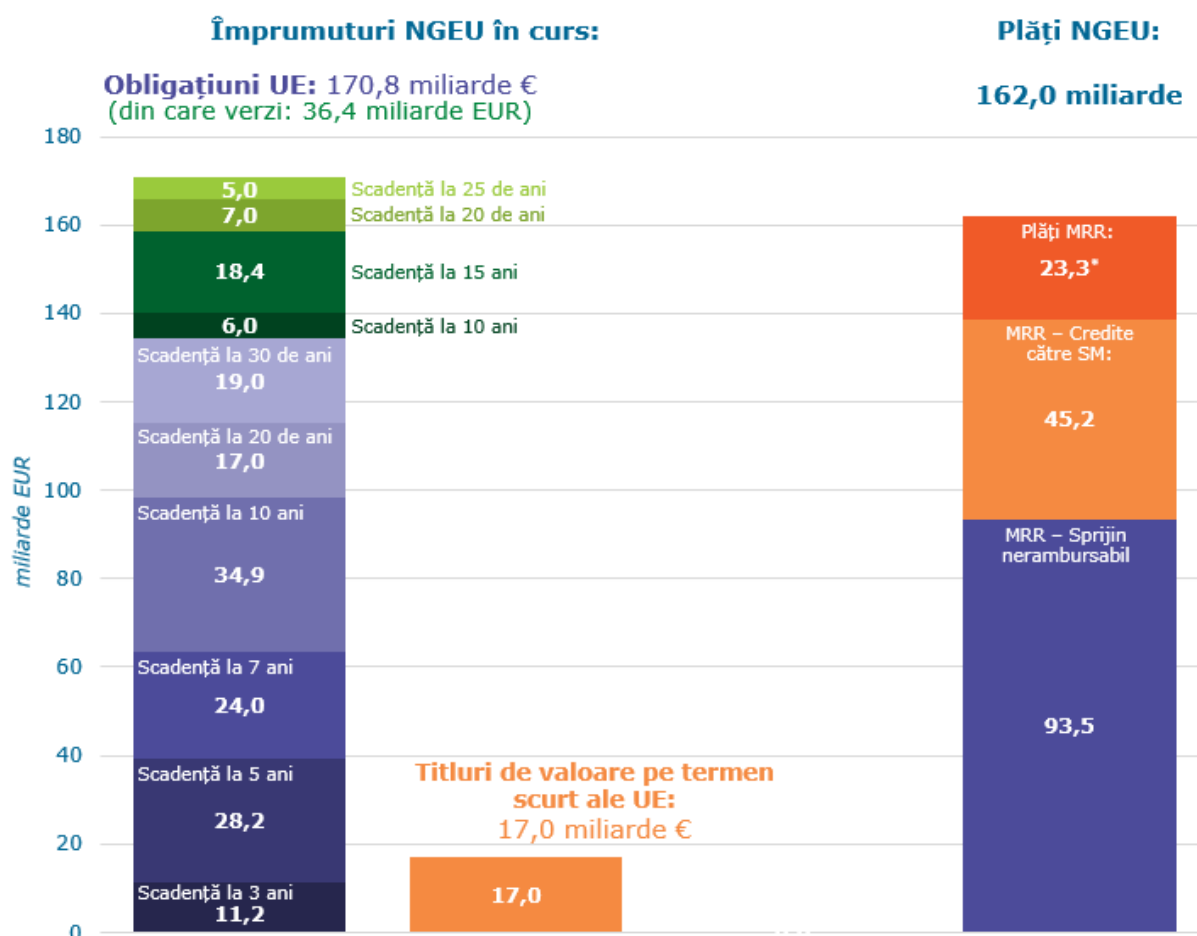
2.3. Situația financiară a NGEU la 31 decembrie 2022

2.3.1. Prezentare generală

De la lansarea operațiunilor de finanțare în temeiul NGEU la 15 iunie 2021 și până la sfârșitul exercițiului 2022, Comisia a atras fonduri pe termen lung în valoare de 170,8 miliarde EUR (valoare nominală), în principal prin emiterea de obligațiuni în cadrul tranzacțiilor sindicalizate (2021: 71,0 miliarde EUR). În plus, începând din decembrie 2022, Comisia are titluri de valoare pe termen scurt ale UE în curs în

valoare de 17,0 miliarde EUR. Până la încheierea exercițiului 2022, Comisia plătită sprijin financiar în valoare totală de 162,0 miliarde EUR (2021: 71,6 miliarde EUR). Cea mai mare parte a acestei sume, 138,7 miliarde EUR, a fost plătită în cadrul MRR, 93,5 miliarde EUR fiind plătite ca sprijin nerambursabil și 45,2 miliarde EUR fiind plătite ca sprijin financiar sub formă de credite). O sumă suplimentară de 23,3 miliarde EUR (după deducerea recuperărilor în valoare de 0,2 miliarde EUR) a fost plătită sub formă de plăți CFM în cadrul programelor existente. De asemenea, în contul bancar NGEU deschis la BCE și în contul central de trezorerie al Comisiei sunt păstrate lichidități în valoare de 20,5 miliarde EUR, în așteptarea plății către buget pentru programele CFM.

NGEU – Împrumuturi în curs și plăți la 31 decembrie 2022



*În contul central de trezorerie al Comisiei au fost păstrate fonduri suplimentare în valoare de 0,6 miliarde EUR în așteptarea plății către buget pentru programele CFM (inclusiv suma de 0,2 miliarde EUR reprezentând fonduri NGEU plătite anterior și recuperate).

2.3.2. Împrumuturi

Pentru a răspunde nevoilor de finanțare ale NGEU, Comisia emite titluri de valoare pe piețele internaționale de capital. Pe baza unei abordări de finanțare uniforme, Comisia corelează utilizarea diferitelor instrumente de finanțare și tehnici de finanțare cu o comunicare deschisă și transparentă cu participanții pe piață.

În 2022, decizia anuală privind împrumuturile a permis Comisiei să emită finanțare pe termen lung de până la cel mult 140 de miliarde EUR și să aibă o sumă în curs maximă de 60 de miliarde EUR sub formă de finanțare pe termen scurt¹.

Finanțare pe termen lung – Tranzacții sindicalizate și licitarea obligațiunilor UE

La 31 decembrie 2022, valoarea (nominală) în curs a finanțării pe termen lung era de 170,8 miliarde EUR (2021: 71,0 miliarde EUR). Din această sumă, 36,4 miliarde EUR erau legate de obligațiuni verzi (2021: 12 miliarde EUR). Împrumuturile vor ajunge la scadență între 2025 și 2052, după cum urmează:

¹ Decizia de punere în aplicare C(2021) 9336 final a Comisiei.

miliarde EUR

Scadență	Emise/Atrase	Total rambursat la încheierea exercițiului	În curs la încheierea exercițiului
2025	11,2	0,0	11,2
2026	18,9	0,0	18,9
2027	9,3	0,0	9,3
2028	14,0	0,0	14,0
2029	10,0	0,0	10,0
2031	20,0	0,0	20,0
2032	14,9	0,0	14,9
2033	6,0	0,0	6,0
2037	18,4	0,0	18,4
2041	13,0	0,0	13,0
2042	4,0	0,0	4,0
2043	7,0	0,0	7,0
2048	5,0	0,0	5,0
2051	14,0	0,0	14,0
2052	5,0	0,0	5,0
	170,8	0,0	170,8

Finanțare pe termen scurt – licitarea de titluri de valoare pe termen scurt ale UE

Licitarea titlurilor de valoare pe termen scurt ale UE oferă o flexibilitate suplimentară Comisiei în calitate de emitent și sprijină lichiditatea titlurilor sale de valoare. La 31 decembrie 2022, valoarea (nominală) în curs a finanțării pe termen scurt, atrasă prin licitarea de titluri de valoare pe termen scurt ale UE cu o scadență de trei sau șase luni, se ridica la 17,0 miliarde EUR (2021: 20,0 miliarde EUR).

2.3.3. Plăți

În cursul anului 2022, Comisia a evaluat pozitiv planurile de redresare și reziliență ale celor cinci state membre rămase (Bulgaria, Ungaria, Țările de Jos, Polonia și Suedia), care au fost ulterior aprobate de Consiliu. În consecință, planurile de redresare și reziliență ale tuturor celor 27 de state membre au fost aprobate până la sfârșitul anului 2022. Sprijinul nerambursabil total aprobat în temeiul planurilor celor 27 de state membre s-a ridicat la 335,1 miliarde EUR (2021: 291,2 miliarde EUR), ceea ce corespunde aproape întregului pachet financiar al sprijinului nerambursabil în temeiul NGEU în valoare de 338,0 miliarde EUR². Din această sumă, 234,4 miliarde EUR au fost acoperite de acorduri de finanțare semnate cu statele membre (2021: 195,4 miliarde EUR). Totalul sprijinului financiar sub formă de credite aprobat în cadrul planurilor s-a ridicat la 165,3 miliarde EUR (2021: 153,9 miliarde EUR), din care acordurile de împrumut semnate până la sfârșitul anului au acoperit 153,9 miliarde EUR (2021: 153,2 miliarde EUR).

Sprijin nerambursabil

Până la încheierea exercițiului 2022, Comisia plătit sprijin financiar în valoare totală de 93,5 miliarde EUR către 22 de state membre (2021: 46,4 miliarde EUR către 20 state membre). Din această sumă, 36,6 miliarde EUR erau legate de prefinanțare (2021: 36,4 miliarde EUR) și 56,9 miliarde EUR erau legate de plățile efectuate în urma îndeplinirii jaloanelor și a țintelor de către statele membre (2021: 10,0 miliarde EUR):

² Contribuția financiară maximă calculată pentru fiecare stat membru în urma actualizării din 30 iunie 2022 în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 (înainte de deducerea cheltuielilor de sprijin), a se vedea https://commission.europa.eu/document/c22c182c-f53e-453f-b45a-dacdcf2d69dd_ro.

miliarde EUR

Stat membru	Sprijin nerambursabil maxim*	Angajamente semnate și angajamente bugetare 31.12.2022 [†]	Plăți sub formă de prefinanțare 31.12.2022	Plăți în funcție de jaloane 31.12.2022	Total plăți la 31.12.2022
Austria	3,8	2,2	0,4	-	0,4
Belgia	4,5	3,6	0,8	-	0,8
Bulgaria	5,7	4,6	-	1,4	1,4
Croația	5,5	4,6	0,8	1,4	2,2
Cipru	0,9	0,8	0,1	0,1	0,2
Cehia	7,7	3,5	0,9	-	0,9
Danemarca	1,4	1,3	0,2	-	0,2
Estonia	0,9	0,8	0,1	-	0,1
Finlanda	1,8	1,7	0,3	-	0,3
Franța	37,5	24,3	5,1	7,4	12,5
Germania	28,0	16,3	2,3	-	2,3
Grecia	17,4	13,5	2,3	1,7	4,0
Ungaria	5,8	4,6	-	-	-
Irlanda	0,9	0,9	-	-	-
Italia	69,0	47,9	9,0	20,0	29,0
Letonia	1,8	1,6	0,2	0,2	0,4
Lituania	2,1	2,1	0,3	-	0,3
Luxemburg	0,1	0,1	0,0	-	0,0
Malta	0,3	0,2	0,0	-	0,0
Țările de Jos	4,7	3,9	-	-	-
Polonia	22,5	20,3	-	-	-
Portugalia	15,5	9,8	1,8	0,6	2,4
România	12,1	10,2	1,9	1,8	3,6
Slovacia	6,0	4,6	0,8	0,4	1,2
Slovenia	1,5	1,3	0,2	-	0,2
Spania	77,2	46,6	9,0	22,0	31,0
Suedia	3,2	2,9	-	-	-
Total	338,0	234,4	36,6	56,9	93,5

* Contribuția financiară maximă calculată pentru fiecare stat membru în urma actualizării din 30 iunie 2022 în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 (înainte de deducerea cheltuielilor de sprijin), a se vedea https://commission.europa.eu/document/c22c182c-f53e-453f-b45a-dacdcf2d69dd_ro.

[†] Angajamentele bugetare iau în considerare toate dezangajările, inclusiv cele legate de angajamentele efectuate înainte de 2022. Din totalul angajamentelor bugetare, 136,4 miliarde EUR au fost angajate în 2022.

În cursul anului 2022, Comisia a plătit sprijin nerambursabil în valoare totală de 47,2 miliarde EUR. Această sumă a reprezentat în principal prima plată în funcție de jaloane pentru Franța (7,4 miliarde EUR), prima și a doua plată în funcție de jaloane pentru Italia (10,0 miliarde EUR fiecare) și a doua plată în funcție de jaloane pentru Spania (12,0 miliarde EUR).

Credite

Până la sfârșitul anului 2022, Comisia plătitise sprijin financiar sub formă de credite în valoare de 45,2 miliarde EUR către cinci state membre (2021: 18,0 miliarde EUR pentru patru state membre). Din această sumă, 19,9 miliarde EUR erau legate de prefinanțare (2021: 18,0 miliarde EUR) și 25,2 miliarde EUR aferente tranșelor de împrumut efectuate în urma îndeplinirii jaloanelor și a țințelor de către statele membre (2021: zero):

miliarde EUR

Stat membru	Sprijin financiar maxim sub formă de credite	Total semnat la 31.12.2022	Plăți sub formă de prefinanțare 31.12.2022	Plăți în funcție de jaloane la 31.12.2022	Total în curs la 31.12.2022
Cipru	0,2	0,2	0,0	-	0,0
Grecia	12,7	12,7	1,7	1,8	3,5
Italia	122,6	122,6	15,9	22,0	37,9
Portugalia	2,7	2,7	0,4	0,6	1,0
România	14,9	14,9	1,9	0,8	2,7
Polonia	11,5	0,0	-	-	-
Slovenia	0,7	0,7	-	-	-
Aprobat	165,3	153,9	19,9	25,2	45,2
Rezervă	220,5	-	-	-	-
	385,8	153,9	19,9	25,2	45,2

În cursul anului 2022, Comisia a oferit sprijin financiar sub formă de credite în valoare totală de 27,2 miliarde EUR. În această sumă intră prefinanțarea pentru credite în valoare de 1,9 miliarde EUR către România, plata primelor tranșe ale creditelor către Grecia (1,8 miliarde EUR), Italia (11,0 miliarde EUR), Portugalia (0,6 miliarde EUR) și România (0,8 miliarde EUR), precum și plata celei de a doua tranșe a creditului către Italia (11,0 miliarde EUR).

În conformitate cu acordurile de împrumut, statele membre vor efectua rambursări anuale de 5 % din sumele plătite, după scurgerea unei perioade de zece ani de la data plății. Astfel, Cipru, Grecia, Italia și Portugalia vor începe rambursarea creditelor din 2032 și România din 2033. Calendarul de rambursare pentru sumele nominale în curs la încheierea exercițiului este următorul:

milioane EUR

Stat membru	Perioada de rambursare	Rambursare anuală	Total rambursat
Cipru	2032-2051	1	26
Grecia	2032-2052	175	3 500
Italia	2032-2052	1 897	37 938
Portugalia	2032-2052	48	960
România	2033-2052	137	2 732
		2 258	45 156

Contribuția NGEU la alte programe acoperite de bugetul UE

Până la sfârșitul exercițiului 2022, plățile nete totale efectuate către alte programe în cadrul CFM se ridicau la 23,3 miliarde EUR (2021: 7,2 miliarde EUR). Această contribuție, din care s-au dedus recuperările în valoare de 0,2 miliarde EUR, este legată în principal de REACT-EU, care finanțează Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul social european (FSE, inclusiv FEAD):

miliarde EUR

Program acoperit de CFM	Total alocare	Total angajamente nete 31.12.2022 ⁺	Total plăți nete 31.12.2022
REACT-EU	50,6	50,5	18,2
- din care FEDR	30,0	29,9	13,6
- din care FSE (inclusiv FEAD)	20,6	20,6	4,6
Fondul pentru o tranziție justă	10,9	5,0	0,2
Dezvoltare rurală (FEADR)	8,1	8,1	1,3
InvestEU	6,1	3,6	1,4
Orizont Europa	5,4	3,5	1,9
RescEU	2,0	0,9	0,3
Total	83,1	71,6	23,3

În cursul anului 2022, Comisia a efectuat plăți către alte programe aferente CFM, în valoare totală de 16,1 miliarde EUR. În această sumă intră în principal plățile aferente REACT-EU (11,2 miliarde EUR, din

care 8,7 miliarde EUR în cadrul FEDR și 2,5 miliarde EUR în cadrul FSE, inclusiv FEAD), Orizont Europa (1,9 miliarde EUR), InvestEU (1,2 miliarde EUR), precum și dezvoltării rurale (1,2 miliarde EUR).

2.3.4. Lichiditate

Creditele acordate în cadrul NGEU nu respectă principiul strict „back-to-back” utilizat în trecut. În schimb, pentru NGEU, a fost elaborată o strategie de finanțare diversificată și cu donatori multipli, care a necesitat punerea în aplicare a unei gestionări eficiente a lichidităților. Obiectivul gestionării lichidităților NGEU este de a se asigura că sumele deținute în contul bancar al NGEU sunt suficiente pentru a răspunde tuturor nevoilor de plată viitoare și pentru a menține o rezervă de siguranță definită, evitând totodată soldurile excedentare. Pentru gestionarea lichidităților, Comisia a dezvoltat un instrument informatic care permite monitorizarea zilnică a contului NGEU. La încheierea exercițiului financiar 2022, fondurile deținute în contul extrabugetar al NGEU erau de 19,9 miliarde EUR. De asemenea, în contul central de trezorerie al Comisiei erau păstrate fonduri în valoare de 0,6 miliarde EUR, în așteptarea plății către buget pentru programele aferente CFM (inclusiv 0,2 miliarde EUR reprezentând fonduri NGEU plătite anterior și recuperate).

În urma succesului pe care l-a înregistrat strategia de finanțare diversificată aplicată în cazul NGEU și a recurgerii mai frecvente la împrumuturi pentru a asigura finanțare pentru prioritățile de politică ale UE, Comisia a decis în 2022 să înceapă să utilizeze abordarea de finanțare uniformă ca metodă principală de finanțare începând din 2023. Conform acestei abordări, Comisia – în numele UE – va emite de acum înainte numai „obligațiuni UE”, renunțând la obligațiunile denumite separat pentru programe individuale. Programul de redresare NGEU și noul program de asistență macrofinanciară + pentru Ucraina, în valoare de 18 miliarde EUR pentru 2023, sunt primele programe care vor beneficia de noua abordare de finanțare.

3. SINTEZĂ PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ

3.1. Venituri

În bugetul inițial adoptat al UE, valoarea totală a creditelor de plată era de 170 603 milioane EUR, totalul sumei care urma să fie finanțată prin resurse proprii fiind de 157 701 milioane EUR. Estimările veniturilor și cheltuielilor din bugetul inițial sunt, în general, ajustate pe parcursul exercițiului bugetar prin bugete rectificative. Ajustările privind resursele proprii bazate pe VNB asigură echilibrul dintre veniturile și cheltuielile înscrise în buget. În conformitate cu principiul echilibrului, veniturile și cheltuielile bugetare (credite de plată) trebuie să fie în echilibru.

În cursul anului 2022, au fost adoptate cinci bugete rectificative. Ținând cont de acestea, venitul final adoptat pentru 2022 s-a ridicat la 170 038 de milioane EUR, iar totalul sumei finanțate din resurse proprii a fost de 153 928 de milioane EUR. Contribuțiile statelor membre în 2022 au fost reduse în principal cu excedentul exercițiului precedent (3 227 de milioane EUR). Nivelul creditelor de plată s-a menținut în general la nivelul bugetului votat inițial.

Veniturile provin din șase surse (titluri).

Titlul 1: Resurse proprii

Resursele proprii tradiționale colectate au fost peste nivelul sumelor prevăzute în buget. Acest lucru s-a datorat în principal unei sume colectate mai mari decât se preconizase în ultimele luni ale exercițiului.

Plățile finale pentru TVA, VNB și ambalajele din plastic ale statelor membre au corespuns îndeaproape estimării bugetare finale. Diferențele dintre sumele estimate și sumele plătite efectiv sunt urmarea diferențelor dintre cursul de schimb valutar al euro utilizat pentru întocmirea bugetului și cursurile valutare în vigoare la data la care statele membre care nu participă la zona euro au efectuat efectiv plățile.

Titlul 2: Excedente, solduri și ajustări

Excedentul din exercițiul financiar anterior s-a ridicat la 3 227 de milioane EUR. Această sumă a fost înscrisă în bugetul 2022 printr-un buget rectificativ, iar contribuțiile la resursele proprii ale statelor membre au fost reduse în consecință.

În ceea ce privește soldurile TVA și VNB, normele sunt prevăzute la articolul 10b din Regulamentul privind punerea la dispoziție [Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului]. În conformitate cu aceste norme, suma totală a soldurilor este calculată astfel încât impactul asupra bugetului UE să fie zero („sistemul de compensare”), iar procedura să nu implice o rectificare bugetară. Prin urmare, Comisia solicită în mod direct statelor membre să plătească sumele nete în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul privind punerea la dispoziție.

Titlul 3: Venituri administrative

Acest titlu cuprinde în principal venituri din impozite și taxe pe remunerarea personalului.

Titlul 4: Venituri financiare, dobânzi de întârziere și amenzi

Partea principală a acestui titlu se referă la amenzile legate de punerea în aplicare a normelor în materie de concurență.

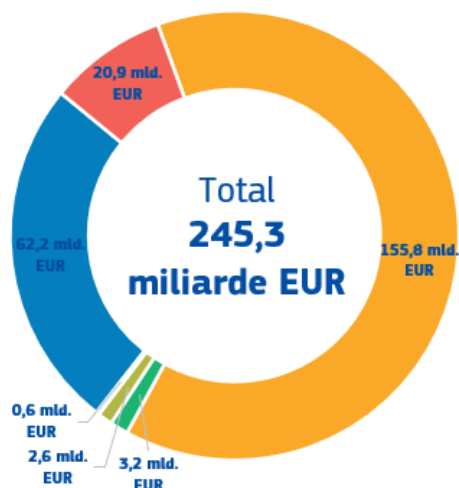
Titlul 5: Garanții bugetare, operațiuni de împrumut și de credit

Acest titlu a crescut în mod semnificativ odată cu introducerea NextGenerationEU (NGEU). Fondurile NGEU din cadrul acestui titlu sunt venituri alocate. Titlul 5 acoperă veniturile legate de garanții, dobânzi și rambursările împrumuturilor acordate. De asemenea, canalizează fonduri (pentru sprijinul nerambursabil din cadrul NGEU în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și pentru consolidarea programelor acoperite de CFM) din veniturile alocate pe care statele membre le primesc în cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene (EURI).

Titlul 6: Venituri, contribuții și restituiri aferente politicilor Uniunii

Acest titlu se referă în principal la veniturile provenite din corecțiile financiare aferente fondurilor structurale și agricole (fondurile ESI, FEAGA și FEADR). Acesta include, de asemenea, participarea țărilor terțe la programe de cercetare, validarea conturilor în cadrul fondurilor agricole și alte contribuții și restituiri la programele/activitățile UE. O parte importantă a acestei sume este alcătuită din venituri alocate, care conduc la înscrierea de credite suplimentare în partea de cheltuieli.

Veniturile bugetare totale pe 2022 s-au ridicat la 245 265 de milioane EUR.



1. Resurse proprii	155,8 mld. EUR
2. Excedente, solduri și ajustări	3,2 mld. EUR
3. Venituri administrative	2,6 mld. EUR
4. Venituri financiare, dobânzi de întârziere și amenzi	0,6 mld. EUR
5. Garanții bugetare, operațiuni de împrumut și de credit	62,2 mld. EUR
6. Venituri, contribuții și restituiri aferente politicilor Uniunii	20,9 mld. EUR
<i>din care NextGenerationEU (la titlurile 5 și 6)</i>	62,4 mld. EUR

3.2. Cheltuieli

3.2.1. Execuția bugetară

În 2022, al doilea an al CFM 2021-2027, în bugetul final adoptat, valoarea totală a creditelor de angajament a fost de 182,2 miliarde EUR, iar cea a creditelor de plată de 170,0 miliarde EUR. De asemenea, suma de 295,0 miliarde EUR reprezentând credite de angajament a fost disponibilă sub formă de venituri alocate, din care suma de 277,8 miliarde EUR era aferentă NGEU³, iar suma de 4,5 miliarde EUR reprezentând credite de angajament a fost reportată din 2021. Creditele de plată aferente veniturilor alocate în 2022 s-au ridicat la 87,0 miliarde EUR, din care suma de 64,3 miliarde EUR era aferentă NGEU, iar suma de 4,3 miliarde EUR reprezentând credite de plată a fost reportată din 2021.

Execuția bugetului pentru 2022 a fost parțial afectată de adoptarea tardivă a Regulamentului privind CFM (decembrie 2020), ceea ce a dus la adoptarea actelor juridice ale noii generații de programe abia în cursul anului 2021. De asemenea, execuția bugetului pentru 2022 a fost puternic afectată de invadarea Ucrainei de către Rusia și de necesitatea de a lua măsuri ferme pentru a oferi Ucrainei sprijin umanitar și financiar complex, pentru a ajuta refugiații și țările care îi găzduiesc și pentru a răspunde unei crize care a avut consecințe în afara frontierelor Ucrainei.

Execuția creditelor de angajament totale în 2022 s-a ridicat la 357,1 miliarde EUR:

- 179,4 miliarde EUR din bugetul final adoptat;
- 4,5 miliarde EUR din credite reportate sau puse din nou la dispoziție din 2021;
- 173,2 miliarde EUR din credite provenite din venituri alocate;
 - din care 162,7 miliarde EUR din NGEU.

³ Pentru o imagine de ansamblu cuprinzătoare asupra NextGenerationEU (NGEU), a se vedea, de asemenea, secțiunile 2.2 și 2.3 de mai sus.

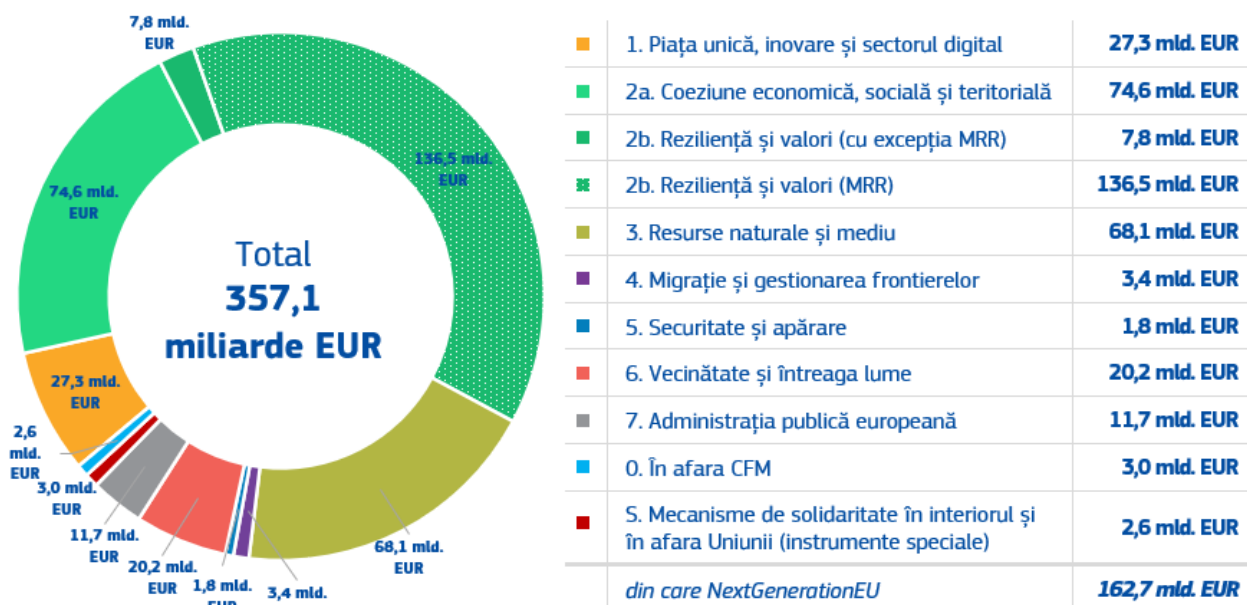
Execuția creditelor de plată totale în 2022 s-a ridicat la 243,3 miliarde EUR:

- 167,3 miliarde EUR din bugetul final adoptat;
- 4,2 miliarde EUR din credite reportate sau puse din nou la dispoziție din 2021;
- 71,8 miliarde EUR din creditele provenite din venituri alocate;
 - din care 63,5 miliarde EUR din NGEU.

Creditele din bugetul votat care nu au fost executate în 2022 au fost reportate în 2023 atunci când Regulamentul financiar și/sau noile temeuri juridice prevedeau această posibilitate: 1,5 miliarde EUR în credite de angajament și 2,5 miliarde EUR în credite de plată.

Similar, suma de 121,5 miliarde EUR reprezentând credite de angajament pentru venituri alocate, din care suma de 115,1 miliarde EUR era aferentă NGEU, și suma de 15,2 miliarde EUR reprezentând credite de plată pentru venituri alocate, din care suma de 0,8 miliarde EUR era aferentă NGEU, au fost reportate în 2023 în conformitate cu Regulamentul financiar.

Execuția totalului creditelor de angajament pentru 2022 în funcție de obiectivele de politică ale UE este prezentată mai jos:



În 2022, execuția tuturor tipurilor de credite (credite bugetare, reportări din exercițiul financiar anterior și venituri alocate) a fost de 74 % pentru angajamente și de 93 % pentru plăți. Ratele de execuție, inclusiv creditele reportate în 2023 (în conformitate cu Regulamentul financiar și/sau temeiurile juridice) au fost de 99 % în cazul creditelor de angajament și de 100 % în cazul creditelor de plată din bugetul votat pentru 2022.

În 2022, tranșa anuală de angajamente în cadrul NGEU⁴ a fost de 144,6 miliarde EUR. În plus, au fost reportate din 2021 angajamente în valoare de 21,1 miliarde EUR. În total, în 2022 au fost disponibile 165,7 miliarde EUR pentru angajamente, din care au fost folosite 162,7 miliarde EUR, respectiv 98 %. Se prevede că diferența de 114 miliarde EUR din pachetul financiar total al NGEU va fi executată în 2023 (și în anii următori pentru creditele administrative care pot fi executate până în 2027). În conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2020/2094⁵ (Regulamentul EURI), peste 60 % din

⁴ Suma autorizată pentru NGEU în 2022 se referea la sprijinul din 2022 sub formă de sprijin nerambursabil acordat statelor membre în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR), al Asistenței de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU) și la fondurile suplimentare pentru alte programe sau fonduri europene (și anume, dezvoltare rurală, Fondul InvestEU, Fondul pentru o tranziție justă, Orizont Europa și RescEU). Regulamentul EURI stabilește termene legale în ceea ce privește angajamentele juridice, iar repartizarea programării se stabilește pe baza calendarului planificat al angajamentelor anuale care sunt menționate în mod specific în temeiurile juridice ale programelor în cauză.

⁵ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19.

angajamentele juridice pentru programele relevante din cadrul NGEU [cu excepția InvestEU și a creditelor din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR)] au fost încheiate până la 31 decembrie 2022. Nivelul de execuție al creditelor de plată aferente NGEU a fost de 99 %.

3.2.2. Angajamente restante

Angajamentele restante (denumite de obicei RAL – *reste à liquider*), care corespund sumelor angajate, dar care nu au fost încă plătite, se ridicau la 452,8 miliarde EUR la sfârșitul exercițiului 2022. Angajamentele restante au crescut în comparație cu 2021 (cu 111,2 miliarde EUR).

Principalul factor determinant al creșterii RAL în 2022 a fost execuția NGEU (partea nerambursabilă), care a contribuit cu 189,1 miliarde EUR (42 %) la totalul RAL la sfârșitul exercițiului 2022. Întrucât creditele NGEU vor fi angajate până la 31 decembrie 2023 și plătite până la 31 decembrie 2026, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) și cu articolul 3 alineatul (9) din Regulamentul EURI, tendința de creștere nominală a RAL legate de NGEU va continua în 2023.

3.2.3. Rezultatul bugetar

Rezultatul bugetar (excedent) a scăzut de la 3,2 miliarde EUR în 2021 la 2,5 miliarde EUR în 2022. Un factor important la rezultatul bugetar (excedent) din 2022 a fost nivelul mai ridicat decât cel preconizat al veniturilor din taxe vamale.

4. INSTRUMENTE FINANCIARE ȘI GARANȚII BUGETARE

4.1. Instrumentele financiare finanțate din bugetul UE

Instrumentele financiare finanțate din bugetul UE se prezintă sub forma instrumentelor de garantare, instrumentelor de capital și instrumentelor de împrumut. În temeiul CFM 2021-2027, se preconizează că utilizarea garanțiilor bugetare va crește în comparație cu utilizarea instrumentelor financiare finanțate integral sau provizionate de la bugetul UE. În special, în cadrul programului InvestEU, Grupului BEI și altor instituții financiare li se vor acorda garanții UE în valoare de 26,2 miliarde EUR pentru a sprijini diferite obiective de politică ale Uniunii prin intermediul operațiunilor de finanțare de investiții. Spre deosebire de metoda tradițională de execuție bugetară bazată pe acordarea de granturi și subvenții, această abordare se întemeiază pe principiul fundamental conform căruia, pentru fiecare euro cheltuit din buget prin intermediul instrumentelor financiare, beneficiarul final primește mai mult de 1 EUR ca sprijin financiar în urma efectului de levier.

În cadrul acestui tip de execuție bugetară, fondurile fie au fost deja plătite către conturile fiduciare gestionate de entitățile cărora le-a fost încredințată execuția și rămân disponibile (ca numerar și echivalente de numerar, titluri de creanță sau investiții în fonduri de piață monetară sau portofolii comune de active) pentru a acoperi viitoarele cereri de executare a garanției, fie au fost investite în titluri de capital. Importanța și volumul instrumentelor financiare finanțate din bugetul UE în cadrul gestiunii directe și indirecte au crescut de la an la an.

4.2. Garanții bugetare: active financiare deținute în fonduri de garantare

În cadrul acestui tip de execuție bugetară, UE furnizează garanții contrapărților pentru care finanțarea este provizionată doar parțial prin intermediul fondurilor de garantare constituite de Comisie. În cazul în care provizionarea nu este suficientă pentru a acoperi solicitările, vor apărea datorii contingente pentru bugetul UE. UE a acordat Grupului BEI garanții pentru creditele acordate în afara UE (așa-numitul mandat de acordare a împrumuturilor externe, *External Lending Mandate* – ELM) și pentru operațiunile cu datorii și titluri de capital acoperite de garanția FEIS. UE a acordat, de asemenea, garanții Grupului BEI și altor instituții financiare pentru operațiunile acoperite de FEDD, de IVCDICI – garanția pentru acțiunea externă și de InvestEU.

Începând din 2021, provizionarea este deținută în fondul comun de provizionare (FCP). FCP este instituit prin Regulamentul financiar⁶ pentru a păstra provizioanele constituite (și anume fondurile deținute) în scopul de a acoperi datoriile financiare care decurg din instrumente financiare, garanții bugetare și credite pentru asistență financiară începând cu CFM 2021-2027. FCP include, de asemenea, unele active aferente provizioanelor pentru datoriile financiare din CFM-urile anterioare.

FCP este creat și funcționează ca un portofoliu unic, combinând în prezent provizioane pentru toate garanțiile bugetare ale UE și unele programe de asistență financiară. Resursele FCP sunt alocate pe compartimente în scopul urmăririi sumelor aferente garanțiilor bugetare și programelor de asistență financiară care contribuie la FCP.

La 31 decembrie 2022, Comisia deținea active financiare în FCP pentru următoarele compartimente:

- Fondul de garantare pentru acțiuni externe - 2,5 miliarde EUR;
- FEIS – 8,5 miliarde EUR;
- FEDD – 0,7 miliarde EUR;
- IVCDICI FEDD+ – 1,1 miliarde EUR;
- compartimentul UE pentru InvestEU – 1,7 miliarde EUR;

⁶ Articolul 212 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018.

- compartimentul state membre pentru InvestEU, Republica Cehă – 14 milioane EUR;
- compartimentul state membre pentru InvestEU, Finlanda – 18 milioane EUR;
- operațiuni de finanțare mixtă pentru InvestEU – 18 milioane EUR.

În plus, 342 de milioane EUR sunt deținute în trezoreria centrală a Comisiei ca rezervă de lichidități pentru a acoperi cererile imediate de executare a garanției.

4.3. Credite și împrumuturile aferente pentru programele de asistență financiară

Activitățile UE de luare de împrumuturi și de creditare pentru programele de asistență financiară sunt operațiuni extrabugetare. Cu excepția NGEU, fondurile atrase sunt împrumutate țării beneficiare în regim „back-to-back”, și anume în aceleași condiții privind cupoanele, scadențele și sumele. Prin urmare, UE asigură serviciul împrumuturilor cu banii pe care îi primește din credite. Cu toate acestea, serviciul împrumuturilor este o obligație juridică a UE, care va garanta faptul că toate plățile sunt efectuate integral și în timp util. Comisia a instituit proceduri menite să asigure rambursarea împrumuturilor chiar și în cazul neîndeplinirii obligației de rambursare a unui credit.

Comisia acordă sprijin financiar statelor membre și țărilor terțe sub forma unor credite bilaterale finanțate de pe piețele de capital cu garanție din bugetul UE, în temeiul deciziilor Parlamentului European și ale Consiliului. În 2022, Comisia, acționând în numele UE, a derulat șase programe principale în cadrul cărora poate acorda împrumuturi:

- asistența acordată în cadrul SURE;
- asistența acordată în cadrul Mecanismului european de stabilizare financiară (MESF);
- asistența macrofinanciară (AMF);
- asistența pentru balanța de plăți (BDP);
- Euratom și
- NGEU – pentru informații suplimentare, a se vedea secțiunea **2** de mai sus.

La 31 decembrie 2022, valoarea nominală a creditelor acordate pentru asistență financiară, excluzând NGEU (a se vedea secțiunea 2), era:

	miliarde EUR			
	Total credite acordate	Total plăți la încheierea exercițiului	Total rambursări la încheierea exercițiului	În curs încheierea exercițiului
SURE				
Belgia	8,2	8,2	-	8,2
Bulgaria	1,0	1,0	-	1,0
Croația	1,6	1,6	-	1,6
Cipru	0,6	0,6	-	0,6
Cehia	4,5	4,5	-	4,5
Estonia	0,2	0,2	-	0,2
Grecia	6,2	6,2	-	6,2
Ungaria	0,7	0,7	-	0,7
Irlanda	2,5	2,5	-	2,5
Italia	27,4	27,4	-	27,4
Letonia	0,5	0,5	-	0,5
Lituania	1,1	1,1	-	1,1
Malta	0,4	0,4	-	0,4
Polonia	11,2	11,2	-	11,2
Portugalia	6,2	6,2	-	6,2
România	3,0	3,0	-	3,0
Slovacia	0,6	0,6	-	0,6
Slovenia	1,1	1,1	-	1,1
Spania	21,3	21,3	-	21,3
	98,4	98,4	-	98,4
MESF				
Irlanda	22,5	22,5	-	22,5
Portugalia	24,3	24,3	(0,5)	23,8
	46,8	46,8	(0,5)	46,3
AMF				
Ucraina	12,2	12,2	(0,6)	11,6
Tunisia	1,4	1,4	-	1,4
Iordania	1,1	0,9	-	0,9
Altele	1,4	1,3	(0,2)	1,1
	16,1	15,8	(0,8)	15,0
BDP				
Letonia	2,9	2,9	(2,7)	0,2
	2,9	2,9	(2,7)	0,2
EURATOM				
Energoatom și K2R4 – Ucraina	0,4	0,4	(0,1)	0,3
Altele	0,4	0,4	(0,4)	-
	0,8	0,8	(0,5)	0,3
Total	165,0	164,7	(4,5)	160,2

Calendarul de rambursare pentru sumele în curs la încheierea exercițiului este următorul:

miliarde EUR

	SURE	MESF	AMF	BDP	EURATOM	TOTAL
2023	-	3,5	0,1	-	-	3,6
2024	-	2,6	0,6	-	-	3,2
2025	8,0	2,4	-	0,2	-	10,6
2026	8,0	6,2	0,1	-	-	14,3
2027	-	3,0	0,2	-	0,1	3,3
2028	10,0	2,3	0,2	-	0,1	12,6
2029	8,2	1,4	0,9	-	-	10,4
2030	10,0	-	0,1	-	0,1	10,2
2031	-	7,3	1,2	-	0,1	8,6
2032	-	3,0	0,7	-	-	3,7
2033	-	2,1	0,5	-	-	2,6
2034	-	-	0,7	-	-	0,7
2035	8,5	2,0	2,0	-	-	12,5
2036	9,0	5,7	1,3	-	-	16,0
2037	8,7	-	0,9	-	-	9,6
2038	-	1,8	-	-	-	1,8
2039	-	-	-	-	-	-
2040	7,0	-	0,5	-	-	7,5
2041	-	-	-	-	-	-
2042	-	3,0	2,0	-	-	5,0
2043	-	-	-	-	-	-
2044	-	-	-	-	-	-
2045	-	-	-	-	-	-
2046	5,0	-	-	-	-	5,0
2047	6,0	-	-	-	-	6,0
2048	-	-	-	-	-	-
2049	-	-	-	-	-	-
2050	10,0	-	-	-	-	10,0
2051	-	-	-	-	-	-
2052	-	-	0,5	-	-	0,5
2053	-	-	2,5	-	-	2,5
Total	98,4	46,3	15,0	0,2	0,3	160,2

SURE

SURE a fost înființat în 2020 pentru a oferi asistență financiară statelor membre care se confruntă cu o perturbare economică gravă cauzată de pandemia de COVID-19 pe teritoriul lor sau sunt serios amenințate de o astfel de perturbare. Instrumentul completează măsurile naționale luate de statele membre afectate. Valoarea maximă a asistenței financiare nu depășește 100 de miliarde EUR pentru toate statele membre.

La sfârșitul exercițiului 2022, statele membre semnaseră acorduri privind planuri de împrumut în valoare de 98,4 miliarde EUR, toate fiind plătite până la sfârșitul anului 2022. În 2022, Comisia a plătit noi credite în valoare de 8,7 miliarde EUR. Scadența creditelor variază între 5 și 30 de ani.

MESF

MESF a fost creat pentru a furniza asistență financiară tuturor statelor membre care se află în dificultate sau sunt serios amenințate de perturbări economice și financiare grave cauzate de evenimente excepționale pe care nu le pot controla. MESF a fost utilizat pentru a acorda Irlandei și Portugaliei, în perioada 2011-2014, asistență financiară, condiționată de punerea în aplicare a reformelor. Acest program s-a încheiat și nu se pot solicita credite suplimentare. MESF rămâne însă în vigoare pentru îndeplinirea unor sarcini specifice, cum ar fi prelungirea scadențelor împrumuturilor existente și furnizarea

de împrumuturi „punte”. În 2022, scadența din aprilie 2022 a împrumuturilor în valoare de 2,2 miliarde EUR acordate Portugaliei s-a prelungit cu 4,5 ani, suma rambursată fiind de 0,5 miliarde EUR.

AMF

Programul AMF este o formă de asistență financiară acordată de UE țărilor partenere din afara UE care se confruntă cu o criză a balanței de plăți. AMF ia forma unor credite pe termen mediu/lung sau a unor granturi ori a unei combinații a acestora și este disponibilă doar pentru țările care beneficiază de un program de plăți al Fondului Monetar Internațional (FMI).

Ucraina

În 2022, Parlamentul European și Consiliul au convenit asupra a trei pachete de asistență financiară pentru Ucraina⁷, în valoare totală de 7,2 miliarde EUR, pentru a consolida reziliența imediată a țării în urma războiului de agresiune neprovocat și nejustificat declanșat de Rusia. Toate creditele au fost plătite Ucrainei până la încheierea exercițiului 2022. Scadența acestor noi credite acordate Ucrainei variază între 10 și 30 de ani.

La sfârșitul exercițiului 2022, valoarea totală a creditelor AMF în curs acordate Ucrainei era de 11,6 miliarde EUR (valoare nominală).

Pentru ca UE să continue să acorde sprijin Ucrainei în 2023, Parlamentul European și Consiliul au adoptat, la 14 decembrie 2022, un nou pachet de asistență financiară în valoare de 18 miliarde EUR [Regulamentul (UE) 2022/2463]. Comisia și Ucraina au semnat un memorandum de înțelegere și un acord privind un plan de împrumut la începutul anului 2023, până la 31 mai 2023 fiind plătite credite în valoare de 7,5 miliarde EUR. Comisia intenționează să plătească diferența până la sfârșitul anului 2023 în tranșe lunare de 1,5 miliarde EUR.

BDP

BDP este un program de asistență conceput pentru statele membre din afara zonei euro care se confruntă cu dificultăți privind balanța lor de plăți sau riscă să se confrunte cu o astfel de situație. Asistența BDP ia forma unor credite pe termen mediu care sunt condiționate de punerea în aplicare a unor politici menite să remedieze probleme economice subiacente. De obicei, asistența BDP din partea UE este acordată în cooperare cu FMI și cu alte instituții internaționale sau țări. În 2022, nu au avut loc operațiuni noi și nici rambursări de credite.

Euratom

Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom, reprezentată de Comisie) împrumută bani atât statelor membre, cât și țărilor terțe, precum și entităților statelor membre și ale țărilor terțe pentru a finanța proiecte în sectorul instalațiilor energetice.

4.4. Datoriile bugetare contingente aferente programelor de asistență financiară

Împrumuturile UE sunt obligații directe și necondiționate ale UE, fiind garantate de statele membre ale UE (datorii bugetare contingente). Împrumuturile contractate pentru finanțarea împrumuturilor acordate unor țări din afara UE sunt acoperite de FCP. În cazul în care un stat membru beneficiar nu își respectă obligațiile de plată, serviciul datoriei va fi dedus din soldul de trezorerie disponibil al Comisiei Europene, dacă este posibil. În cazul în care acest lucru nu este posibil la acel moment, Comisia ar urma să obțină fondurile necesare de la statele membre. Statele membre ale UE sunt obligate din punct de vedere juridic, în conformitate cu legislația privind resursele proprii ale UE [articolul 14 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului], să pună la dispoziție fonduri suficiente pentru a acoperi obligațiile UE. Prin urmare, investitorii sunt expuși doar riscului de credit al UE, nu celui al beneficiarului creditelor finanțate. Regimul „back-to-back” care se aplică creditelor asigură faptul că bugetul UE nu își asumă niciun risc de rată a dobânzii sau de schimb valutar.

⁷ Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului de acordare de asistență de urgență Ucrainei în valoare de 1,2 miliarde EUR, Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea de asistență excepțională Ucrainei în valoare de 1,0 miliarde EUR, Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului privind acordarea de asistență excepțională Ucrainei în valoare de 5,0 miliarde EUR.

Creditele acordate statelor membre în cadrul instrumentului SURE sunt susținute de un sistem de garanții voluntare din partea statelor membre în valoare de 25 % din valoarea maximă a asistenței financiare. Contribuția fiecărui stat membru la valoarea totală a garanției corespunde cotei-părți relative care îi revine din venitul național brut (VNB) total al Uniunii Europene, pe baza bugetului UE pentru 2020.

Creditele în valoare de 6 miliarde EUR acordate Ucrainei în 2022 în cadrul asistenței macrofinanciare excepționale sunt acoperite de un sistem de garanții din partea statelor membre pentru 61 % din expunere, primele 9 % din eventualele pierderi urmând să fie acoperite de la bugetul UE (FCP). A se vedea nota **2.4.1.1** din conturile anuale consolidate ale UE.

Pentru fiecare program destinat unei țări, deciziile Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei stabilesc suma totală acordată, numărul tranșelor de plată și scadența (medie) maximă a pachetului de credite. Ulterior, Comisia și țara în cauză convin asupra parametrilor creditului/finanțării, în special asupra scadenței tranșelor. În plus, în afară de prima tranșă a creditului, toate tranșele creditului depind de respectarea condițiilor de politică, în contextul unei asistențe financiare a UE, care este un alt factor ce influențează calendarul operațiunilor de finanțare. Astfel, calendarul și scadențele emisiunilor depind de activitățile de creditare conexe ale UE. Finanțarea este denominată exclusiv în euro, iar scadențele variază de la 3 la 30 de ani.

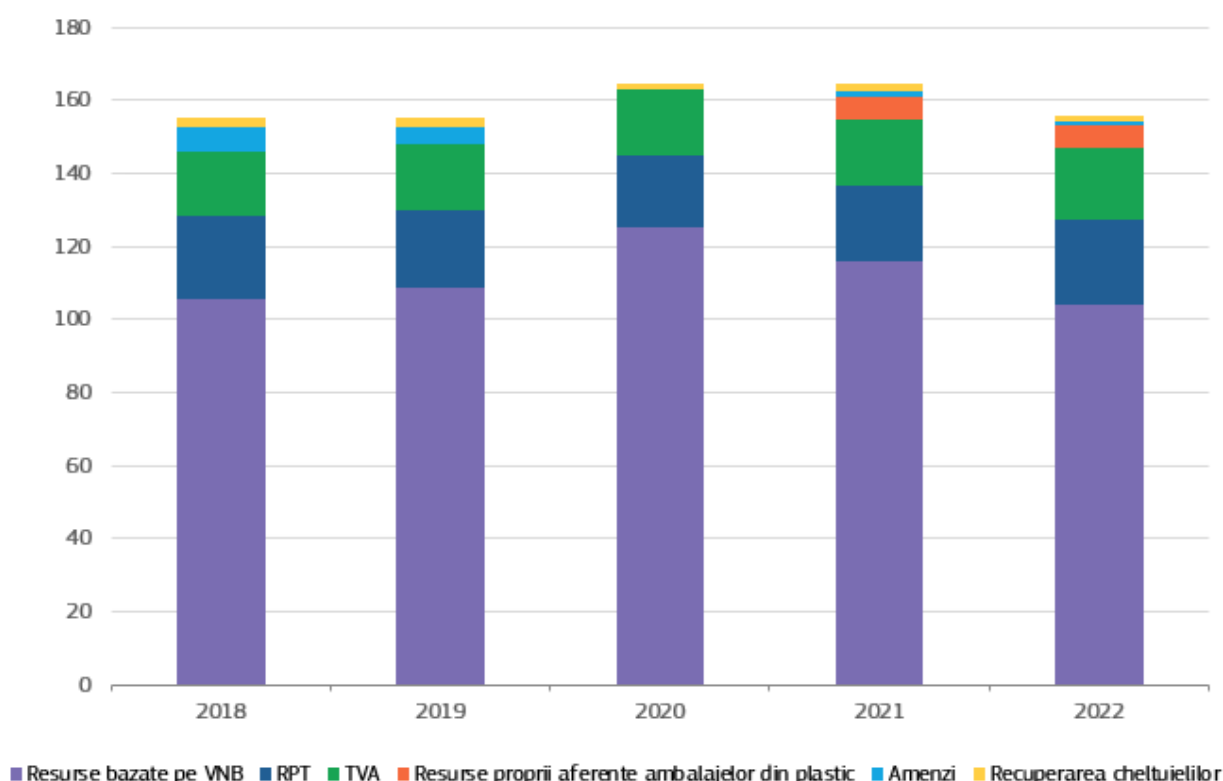
5. ANALIZA SITUAȚIEI FINANCIARE

5.1. VENITURI

Veniturile consolidate ale UE cuprind sumele aferente tranzacțiilor cu contraparte directă și tranzacțiilor fără contraparte directă, acestea din urmă fiind cele mai importante. Tendința pe cinci ani a principalelor categorii de venituri provenite din tranzacții fără contraparte directă (inclusiv resursele VNB, resursele proprii tradiționale, resursele TVA, noile resurse proprii aferente ambalajelor din plastic, amenzile și recuperarea cheltuielilor) este următoarea:

Tendința pe cinci ani a veniturilor din principalele tranzacții fără contraparte directă*

miliarde EUR



*Cifre pentru perioada 2020-2022: exceptând veniturile legate de retragerea Regatului Unit din UE

Întrucât veniturile bugetare trebuie să fie egale cu (sau mai mari decât) cheltuielile bugetare, principalul factor al tendinței veniturilor prezentate mai sus îl reprezintă plățile efectuate în fiecare an.

Venituri consolidate – principalele evoluții în 2022

În 2022, veniturile consolidate, care cuprind toate categoriile de venituri, s-au ridicat la 171,2 miliarde EUR, față de 178,9 miliarde EUR în exercițiul anterior. Principalele evoluții care explică scăderea de 7,7 miliarde EUR sau 4,3 % au fost:

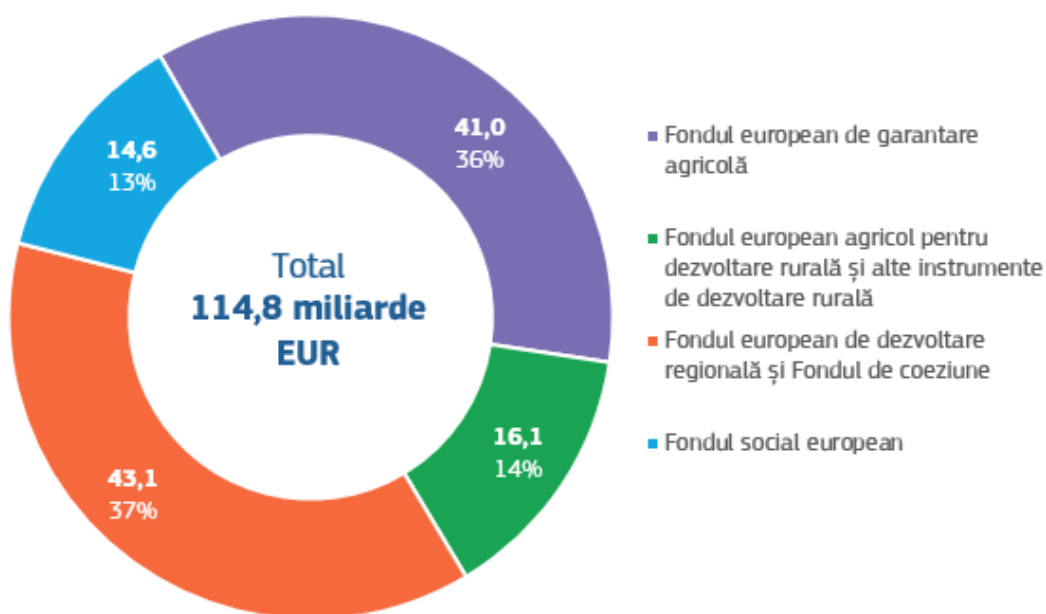
- resursele proprii tradiționale au crescut de la 20,6 miliarde EUR în 2021 la 23,5 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 2,9 miliarde EUR sau 14,1 % se explică în principal prin recenta redresare economică;
- contribuțiile TVA au crescut de la 18,3 miliarde EUR în 2021 la 19,7 miliarde EUR în 2022;
- veniturile din VNB (venitul național brut), principalul element al veniturilor din exploatare ale UE au scăzut de la 116,0 miliarde EUR în 2021 la 103,9 miliarde EUR în 2022. Scăderea de 12,1 miliarde EUR sau de 10,4 % este legată de creșterea celorlalte categorii de venituri, întrucât veniturile din VNB finanțează partea din buget care nu este acoperită din alte surse de venit și

- veniturile financiare au scăzut cu 2,5 miliarde EUR, în principal ca urmare a scăderii dobânzilor de întârziere acumulate pentru cazurile vamale.

5.2. CHELTUIELI

Principala componentă a cheltuielilor recunoscute în situațiile financiare consolidate vizează cheltuielile din cadrul gestiunii partajate, care includ următoarele fonduri: (i) Fondul european de garantare agricolă (FEGA), (ii) Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și alte instrumente de dezvoltare rurală, (iii) Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune (FC), precum și (iv) Fondul social european (FSE). Aceste fonduri au reprezentat 114,8 miliarde EUR sau 43,6 % din cheltuielile totale de 263,1 miliarde EUR efectuate în 2022 (2021: 119,9 miliarde EUR, 54,3 % din cheltuielile totale). Defalcarea cheltuielilor în cadrul gestiunii partajate și ponderile lor relative sunt prezentate mai jos:

Principalele cheltuieli în cadrul gestiunii partajate pentru exercițiul financiar 2022



Reducerea cheltuielilor în cadrul gestiunii partajate este generată în principal de reducerea cheltuielilor aferente FEDR și Fondului de coeziune (cu 3,8 miliarde EUR) și FSE (cu 2,1 miliarde EUR). Acest lucru reflectă tranziția de la perioada de programare anterioară a CFM, respectiv 2014-2020 la actuala perioadă de programare a CFM, respectiv 2021-2027: costurile declarate pentru perioada anterioară de programare scad, în timp ce costurile legate de actuala perioadă sunt reduse, ca urmare a demarării lente a execuției. Cheltuielile legate de FEADR și de alte instrumente de dezvoltare rurală, precum și de FEGA au crescut cu 0,6 miliarde EUR și, respectiv, cu 0,2 miliarde EUR.

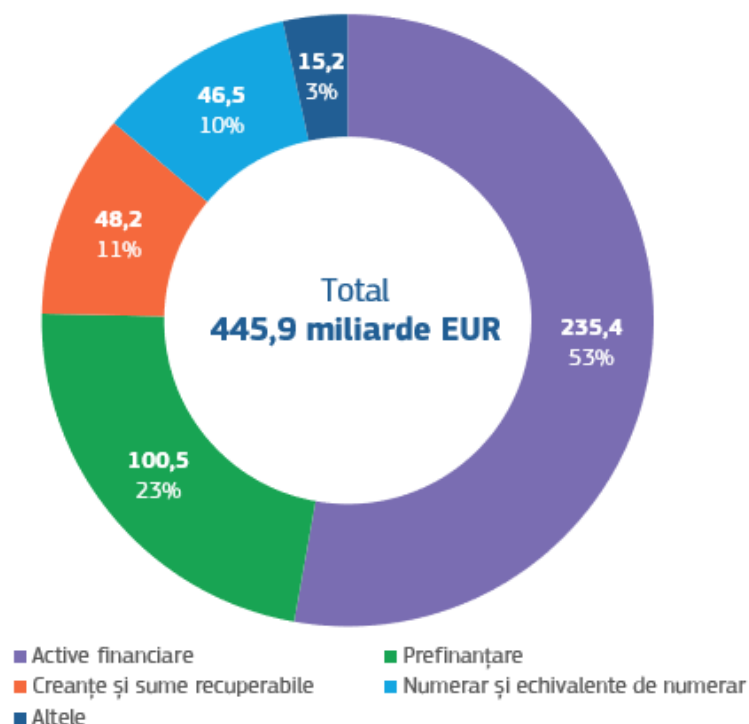
În urma lansării cu succes a NGEU (a se vedea secțiunea 2) în 2021, cheltuielile în cadrul gestiunii directe, care reprezintă execuția bugetară de către Comisie, agențiile executive și fondurile fiduciare, au continuat să crească de la 63,0 miliarde EUR în 2021 la 94,0 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 31,0 miliarde EUR se datorează în principal sprijinului nerambursabil acordat în cadrul MRR al NGEU, care s-a ridicat la 69,5 miliarde EUR (2021: 42,9 miliarde EUR).

Cheltuielile din cadrul gestiunii indirecte reprezintă execuția bugetară de către agențiile UE, organele UE, țări terțe, organizații internaționale și alte entități. În 2022, cheltuielile din cadrul gestiunii indirecte au fost de 13,6 miliarde EUR (2021: 10,9 miliarde EUR). Creșterea este în principal urmarea creșterii cheltuielilor în domeniul acțiunii externe.

5.3. ACTIVE

La 31 decembrie 2022, activele totale se ridicau la 445,9 miliarde EUR (2021: 414,1 miliarde EUR) – creșterea este urmarea creditelor suplimentare acordate prin instrumentul SURE și a creditelor și avansurilor plătite în cadrul instrumentului NGEU. Cele mai importante elemente au fost activele financiare, altele decât numerarul și echivalentele de numerar (235,4 miliarde EUR), prefinanțările (100,5 miliarde EUR), creanțele și sumele recuperabile (48,2 miliarde EUR) și numerarul și echivalentele de numerar (46,5 miliarde EUR). Printre alte elemente de active, s-au numărat în principal imobilizări corporale și necorporale în valoare de 15,2 miliarde EUR.

Structura activelor la 31 decembrie 2022



Creșterea activelor totale, în valoare de 31,8 miliarde EUR sau 7,7 % față de exercițiul anterior, s-a datorat în principal următoarelor efecte:

- creditele în curs au crescut de la 163,6 miliarde EUR în 2021 la 204,4 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 40,8 miliarde EUR sau 24,9 % reflectă în principal emisiunea de credite suplimentare pentru programele de asistență financiară pentru statele membre în cadrul MRR (27,2 miliarde EUR), SURE (8,7 miliarde EUR) și de noi credite în cadrul programului de asistență macrofinanciară (7,5 miliarde EUR), din care 7,2 miliarde EUR au fost plătite Ucrainei;
- prefinanțarea totală a crescut de la 93,4 miliarde EUR în 2021 la 100,5 miliarde EUR în 2022. Scăderea cu 7,9 miliarde EUR a sprijinului financiar nerambursabil acordat în cadrul MRR a fost pe deplin compensată de creșterea plăților de prefinanțare în domeniul coeziunii (FEDR, FSE, FC), în contextul în care, pe lângă prima prefinanțare plătită pentru perioada de programare 2021-2027 (5,4 miliarde EUR) s-au efectuat noi plăți de prefinanțare pentru perioada 2014-2020 care se referă în principal la prefinanțarea inițială pentru REACT-EU (3,5 miliarde EUR);
- numerarul și echivalentele de numerar au crescut de la 44,9 miliarde EUR în 2021 la 46,5 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 1,6 miliarde EUR sau 3,6 % se datorează în principal lichidităților legate de NGEU (19,9 miliarde EUR deținute în contul NGEU, precum și 0,6 miliarde EUR reprezentând fonduri deținute în contul central de trezorerie al Comisiei, în așteptarea plății către buget pentru programele CFM) și

- creanțele și sumele recuperabile au scăzut de la 72,4 miliarde EUR la 48,2 miliarde EUR. Scăderea de 24,2 miliarde EUR sau 33,4 % este în principal urmarea scăderii sumelor recuperabile legate de acordul de retragere a Regatului Unit.

Retragerea Regatului Unit din UE

La 31 ianuarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană. Condițiile plecării sale sunt definite într-un acord privind retragerea Regatului Unit din UE și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, cunoscut și sub denumirea de „Acordul de retragere” sau „AR”. Ca parte a acestui acord, Regatul Unit a fost de acord să își onoreze toate obligațiile financiare asumate în perioada în care era membru al UE. Acordul a intrat în vigoare la 31 ianuarie 2020. Regatul Unit va continua să contribuie la bugetul UE și să beneficieze de programele și cheltuielile UE de dinainte de 2021, ca și cum ar fi un stat membru. Regatul Unit va primi, de asemenea, înapoi anumite sume pe care le-a plătit la bugetul UE sau sumele primite de bugetul UE legate de perioada în care Regatul Unit a fost membru al UE. UE raportează de două ori pe an Regatului Unit cu privire la sumele datorate, iar Regatul Unit le plătește lunar. Raportarea este actualizată în fiecare an pe baza cifrelor reale.

Obligațiile prevăzute în Acordul de retragere creează datorii și creanțe pentru UE, care trebuie calculate și reflectate în conturile anuale ale UE și acoperă în special următoarele domenii:

- resurse proprii (articolul 136);
- angajamente restante (articolul 140);
- amenzi în materie de concurență (articolul 141);
- datoriile Uniunii (articolul 142);
- datorii financiare contingente și instrumente financiare (articolele 143 și 144);
- active nete ale Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului (articolul 145);
- investițiile UE în Fondul european de investiții – FEI (articolul 146);
- datorii contingente legate de cauze juridice în justiție (articolul 147).

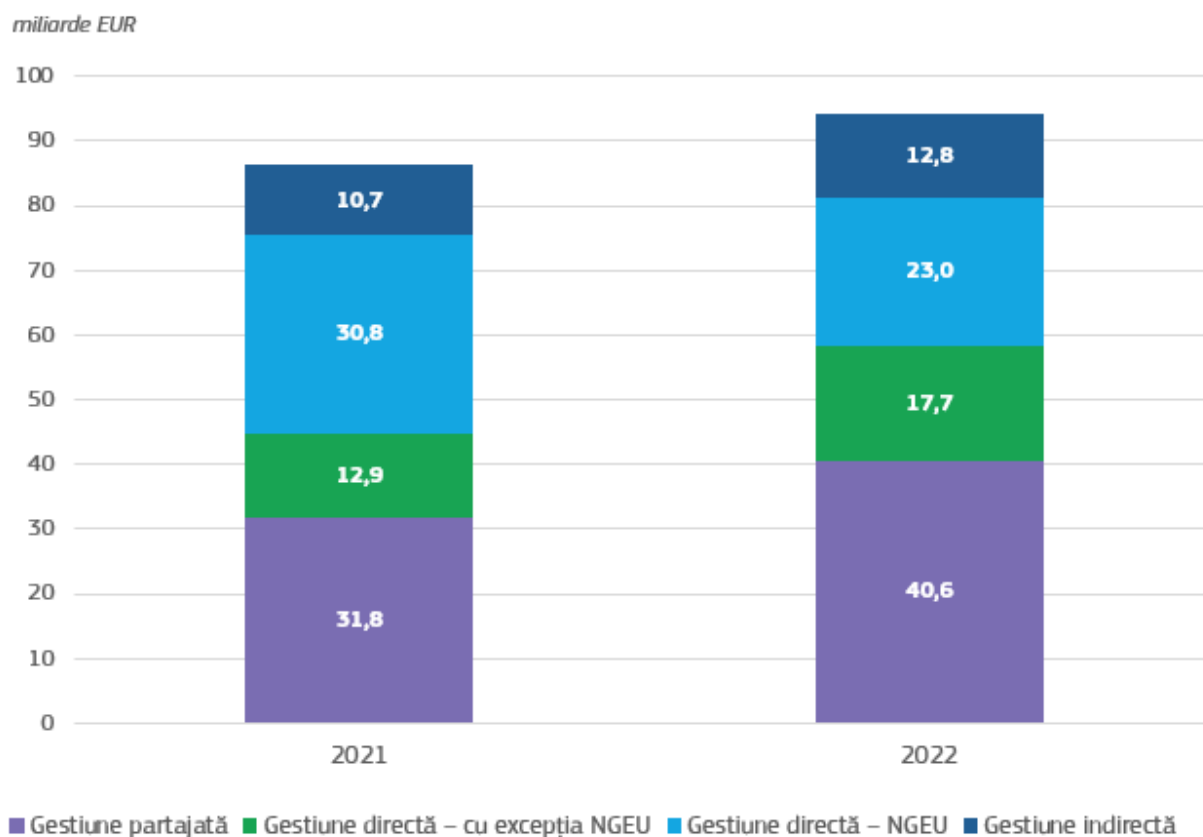
milioane EUR

	Articolul 140	Articolul 142	Altele	31.12.2022	31.12.2021
<i>Sume datorate de Regatul Unit</i>	17 029	9 587	68	26 683	43 982
<i>Sume datorate Regatului Unit</i>	–	–	(2 812)	(2 812)	(2 229)
Total	17 029	9 587	(2 744)	23 871	41 753
<i>Pe termen lung</i>	8 465	9 298	(2 953)	14 810	30 839
<i>Curente</i>	8 563	288	209	9 061	10 913

Prefinanțare

În 2022, prefinanțarea, excluzând alte avansuri acordate statelor membre și contribuțiile la fondurile fiduciare Bêkou și Africa, s-a ridicat la 94,1 miliarde EUR (2021: 86,2 miliarde EUR); aproape întreaga sumă s-a referit la activitățile Comisiei. Creșterea de 7,9 miliarde EUR sau de 9,2 % este legată de creșterea prefinanțării aferentă gestiunii directe de la 31,8 miliarde EUR în 2021 la 40,6 miliarde EUR în 2022:

Prefinanțarea acordată de Comisie defalcată pe moduri de gestiune

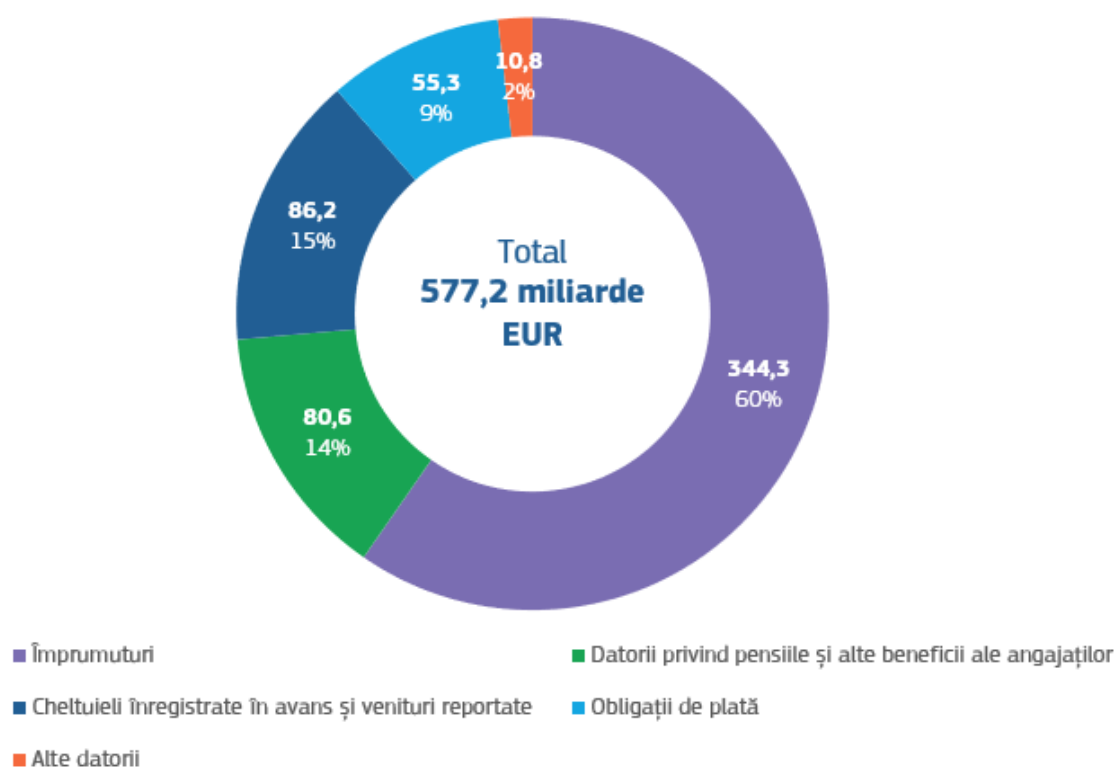


Nivelul prefinanțării acordate în cadrul programelor CFM este influențat în mod semnificativ de ciclul CFM respectiv. De exemplu, se preconizează că la începutul perioadei acoperite de CFM se vor plăti avansuri importante statelor membre în cadrul politicii de coeziune și că aceste sume vor rămâne la dispoziția statelor membre până închiderea programelor. Se plătește, de asemenea, o prefinanțare anuală care trebuie să fie utilizată în cursul exercițiului financiar sau să fie recuperată în următorul exercițiu financiar în cadrul ciclului anual de închidere a conturilor. Comisia depune toate eforturile pentru a asigura că prefinanțarea este menținută la un nivel corespunzător. Trebuie să se ajungă la un echilibru între asigurarea unei finanțări suficiente a proiectelor și recunoașterea la timp a cheltuielilor.

5.4. DATORII

La 31 decembrie 2022, totalul datoriilor era de 577,2 miliarde EUR (2021: 496,4 miliarde EUR) – creșterea este determinată în principal de împrumuturile contractate în 2022 în cadrul instrumentelor SURE și NGEU. Cele mai semnificative datorii au fost împrumuturile pentru NGEU și asistența financiară (344,3 miliarde EUR), cheltuielile înregistrate în avans și veniturile reportate (86,2 miliarde EUR), obligațiile aferente pensiilor și alte datorii aferente beneficiilor post-angajare (80,6 miliarde EUR) și sumele datorate terților (55,3 miliarde EUR).

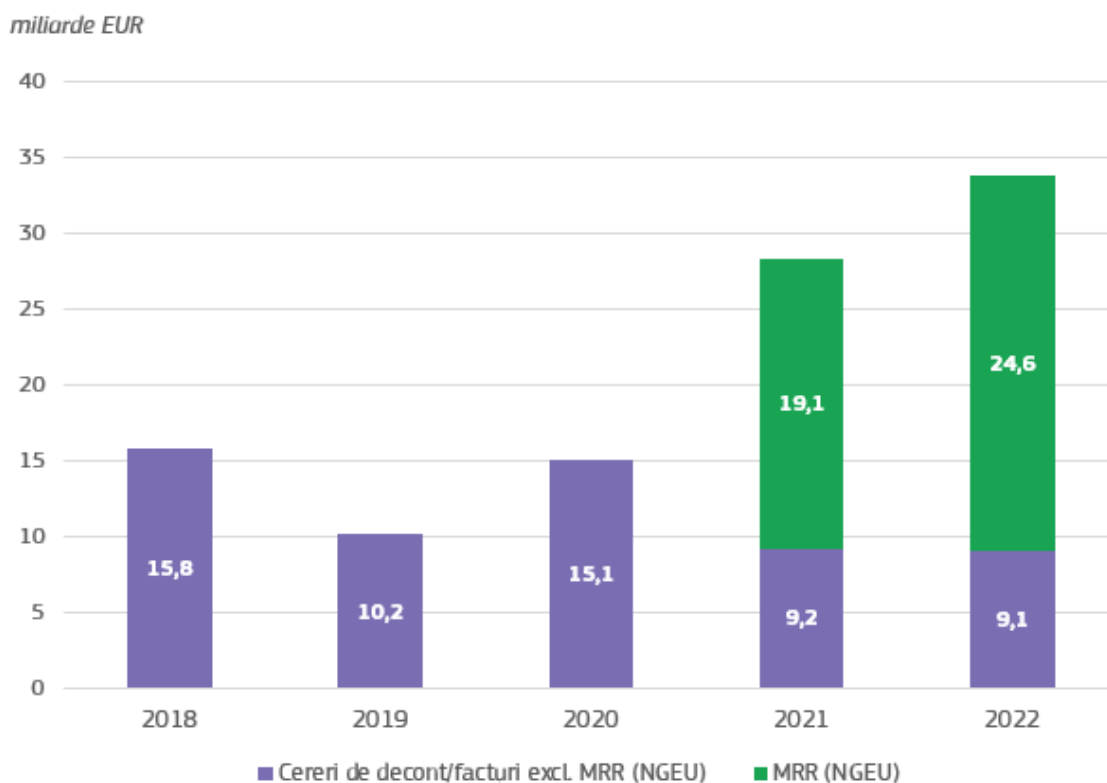
Structura datoriilor la 31 decembrie 2022



Creșterea de 80,8 miliarde EUR sau 16,3 % față de exercițiul anterior a fost cauzată în principal de următoarele efecte:

- împrumuturile au crescut de la 236,7 miliarde EUR în 2021 la 344,3 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 107,6 miliarde EUR sau 45,5 % se referă în principal de noile emisiuni, fără rambursări, în cadrul NGEU (96,9 miliarde EUR) și la împrumuturile suplimentare în cadrul SURE (8,7 miliarde EUR) și AMF (7,5 miliarde EUR);
- cheltuielile înregistrate în avans și veniturile reportate au crescut de la 78,1 miliarde EUR în 2021 la 86,2 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 8,1 miliarde EUR sau 10,4 % se referă în principal la MRR, în contextul în care statele membre înregistrează progrese în punerea în aplicare a reformelor și se estimează că investițiile și jaloanele au fost atinse;
- obligațiile de plată au crescut de la 46,4 miliarde EUR în 2021 la 55,3 miliarde EUR în 2022. Creșterea de 8,9 miliarde EUR sau 19,2 % este, de asemenea, legată în principal de MRR (o creștere de 5,5 miliarde EUR) și de obligațiile de plată aferente resurselor proprii (o creștere de 3,7 miliarde EUR) și
- creșterea datoriilor de mai sus a fost parțial compensată de scăderea cu 41,9 miliarde EUR sau 34,2 % a obligațiilor aferente pensiilor și a altor datorii aferente beneficiilor post-angajare, care au înregistrat o scădere de la 122,5 miliarde EUR în 2021 la 80,6 miliarde EUR în 2022. Această scădere a fost determinată în principal de câștigurile actuariale rezultate în urma modificării ipotezelor financiare subiacente care au fost urmarea creșterii drastice a ratelor reale de actualizare în cursul exercițiului.

Total cereri de decont și facturi primite și recunoscute la rubrica „Obligații de plată” din bilanț



Active nete

Excedentul datoriilor față de active la 31 decembrie 2022 era de 131,3 miliarde EUR (2021: 82,3 miliarde EUR). Creșterea considerabilă de 49,0 miliarde EUR este cauzată în principal de împrumuturile în legătură cu sprijinul nerambursabil contractat în cadrul NGEU în 2022 (ceea ce a dus la cheltuieli de gestiune directă de 69,5 miliarde EUR, o creștere de 26,6 miliarde EUR comparativ cu anul precedent). Se observă că valoarea mai mare a datoriilor comparativ cu activele nu înseamnă că instituțiile și organismele UE întâmpină dificultăți financiare, ci că anumite datorii vor fi finanțate din bugetele anuale viitoare. Multe dintre cheltuieli sunt recunoscute conform normelor contabilității pe bază de angajamente în exercițiul financiar curent, deși acestea pot fi plătite efectiv în exercițiile financiare următoare și pot fi finanțate din bugete viitoare; veniturile aferente vor fi contabilizate numai în perioadele viitoare. În afară de împrumuturile pentru NGEU, care urmează să fie rambursate între 2028 și 2052, și de datoria aferentă beneficiilor angajaților, care urmează să fie plătită pe parcursul mai multor decenii, cele mai importante sume care trebuie evidențiate sunt cele aferente activităților legate de FEAGA, cea mai mare parte a acestor sume fiind plătită de obicei în primul trimestru al anului următor.

6. CADRUL POLITIC ȘI FIANCAR, GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA UE

Uniunea Europeană (UE) este o uniune căreia statele membre îi atribuie competențe pentru realizarea obiectivelor lor comune. Uniunea se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Aceste valori sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată de pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate între femei și bărbați.

6.1. CADRUL POLITIC ȘI FINANCIAR

Tratatul UE

Obiectivele și principiile generale care ghidează Uniunea și instituțiile europene sunt definite în [tratat](#). Uniunea și instituțiile UE pot acționa doar în limitele competențelor care le-au fost conferite de tratate în vederea realizării obiectivelor prevăzute în acestea și trebuie să își exercite competențele în conformitate cu principiile⁸ subsidiarității și proporționalității. Pentru

a-și îndeplini obiectivele și a-și pune în aplicare politicile, Uniunea își asigură mijloacele financiare necesare. Comisia este responsabilă cu promovarea interesului general al Uniunii, care include execuția bugetului și gestionarea programelor în cooperare cu statele membre și în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare.

UE urmărește realizarea obiectivelor stabilite în tratat prin diverse instrumente, dintre care unul este bugetul UE. Alte instrumente sunt, de exemplu, un cadru legislativ comun sau strategiile comune de politică.

Cadrul financiar multianual și programele de cheltuieli

Politicile sprijinite de bugetul UE sunt puse în aplicare în conformitate cu [cadrul financiar multianual \(CFM\)](#) și cu legislația sectorială corespunzătoare care definește programele de cheltuieli și instrumentele. Acestea transpun în termeni financiari prioritățile politice ale UE pe o perioadă suficient de lungă pentru a fi eficace și pentru a oferi o perspectivă coerentă pe termen lung beneficiarilor

fondurilor UE și autorităților naționale care participă la cofinanțare. Quantumurile anuale maxime (plafoanele) sunt stabilite pentru totalul cheltuielilor UE și pentru principalele categorii de cheltuieli (rubrici). Însușind plafoanele tuturor rubricilor se obține plafonul total al creditelor de angajament. CFM este adoptat de Consiliu cu unanimitatea tuturor statelor membre, cu aprobarea Parlamentului European. Actualul cadru financiar multianual 2021-2027 a fost adoptat la 17 decembrie 2020. Cadrul financiar multianual 2021-2027 este completat de instrumentul temporar de redresare NextGenerationEU (a se vedea secțiunea 2).

Bugetul anual

[Bugetul anual](#) este întocmit de Comisie. Parlamentul European și Consiliul convin (de obicei până la jumătatea lunii decembrie) asupra bugetului pentru anul următor, pe baza procedurii prevăzute la articolul 314 din TFUE. Potrivit principiului echilibrului bugetar, într-un exercițiu financiar dat, veniturile totale trebuie să fie egale cu cheltuielile (creditele de plată) totale.

Principalele [surse de finanțare](#) ale bugetului UE sunt veniturile din resurse proprii, care sunt completate de alte venituri. Există patru tipuri de resurse proprii: resursele proprii tradiționale (în principal taxele vamale), resursa proprie bazată pe taxa pe valoarea adăugată (TVA), resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate (introdusă în 2021) și resursa proprie bazată pe venitul național brut (VNB). Alte venituri provenite din activitățile UE (de exemplu, amenzi în materie de concurență) reprezintă, în mod normal, mai puțin de 10 % din veniturile totale.

⁸ În temeiul principiului subsidiarității, Uniunea intervine numai dacă și în măsura în care obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, dar, datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. În temeiul principiului proporționalității, acțiunea Uniunii, în conținut și formă, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor tratatelor (a se vedea articolul 5 din TUE).

Modurile de gestiune

Bugetul UE este executat în cadrul a trei moduri de gestiune care stabilesc cum sunt plătiți și gestionati banii:

- **gestiunea partajată:** o mare parte din buget (aproximativ 3/4 din acesta) este gestionată în cadrul unui sistem de gestiune partajată de către Comisie în cooperare cu statele membre, în special în domeniile fondurilor structurale și agriculturii;
- **gestiunea directă:** de asemenea, Comisia gestionează ea însăși programele și poate delega agențiilor executive punerea în aplicare a anumitor programe;
- **gestiunea indirectă:** deciziile privind cheltuielile pot fi, de asemenea, gestionate indirect prin intermediul altor organisme din interiorul sau din afara UE. Regulamentul financiar și/sau acordurile de contribuție definesc mecanismele necesare de control și de raportare de către aceste entități și supravegherea de către Comisie în cazul în care sarcinile de execuție bugetară sunt încredințate agențiilor naționale, Grupului Băncii Europene de Investiții, țărilor terțe, organizațiilor internaționale (de exemplu, Băncii Mondiale sau Organizației Națiunilor Unite) și altor entități (de exemplu, agențiilor descentralizate ale UE, întreprinderilor comune).

Instrumente financiare și garanții bugetare

Metoda tradițională de execuție bugetară care constă în acordarea de granturi și subvenții este completată de emiterea de **instrumente financiare** sub formă de garanții, precum și de titluri de capital și împrumuturi. De asemenea, UE desfășoară activități de împrumut și creditare pentru programe specifice de asistență financiară cu scopul de a sprijini statele membre și țările terțe sub formă de împrumuturi bilaterale finanțate din datorii emise pe piețele de capital cu garanții de la bugetul UE.

În decembrie 2022, Parlamentul și Consiliul au stabilit o abordare uniformă de finanțare a împrumuturilor UE, în temeiul căreia Comisia va emite „obligațiuni UE” doar sub această denumire, renunțând la obligațiunile denumite separat pentru programe individuale.

Regulamentul financiar

Regulamentul financiar (RF)⁹ aplicabil bugetului general este un act de bază al arhitecturii în materie de reglementare a finanțelor UE, care definește în detaliu normele financiare aplicabile execuției bugetului UE și rolurile diferiților actori implicați în asigurarea faptului că banii sunt utilizați în mod corespunzător și obiectivele stabilite sunt îndeplinite. Acesta include, de asemenea, dispozițiile specifice aplicabile

instrumentelor financiare, garanțiilor bugetare și asistenței financiare.

6.2. GUVERNANȚA ȘI RĂSPUNDEREA

6.2.1. Structura instituțională

UE dispune de un cadru instituțional prin care vizează promovarea valorilor sale, urmărirea obiectivelor sale, susținerea intereselor sale, ale cetățenilor săi și ale statelor membre, precum și asigurarea coerenței, a eficacității și a continuității politicilor și a acțiunilor sale. Structura organizatorică este formată din instituții, agenții și alte organe ale UE. Regulamentul financiar, împreună cu normele contabile aplicabile, definește care dintre aceste entități sunt incluse în conturile consolidate ale UE (a se vedea nota 9 din conturile anuale consolidate ale UE pentru lista entităților incluse în perimetrul de consolidare).

Parlamentul European exercită, împreună cu Consiliul, funcțiile legislative și bugetară. Comisia răspunde din punct de vedere politic în fața Parlamentului European. Consiliul exercită, de asemenea, funcții de elaborare a politicilor și de coordonare în cadrul direcției politice generale și al priorităților Uniunii stabilite de Consiliul European.

⁹ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Consiliului – JO L 193, 30 iulie 2018, p. 1.

Comisia Europeană este organul executiv al Uniunii Europene. Promovează interesul general al Uniunii și ia inițiativele corespunzătoare în acest scop, asigurând aplicarea tratatelor și supraveghind aplicarea dreptului Uniunii de către statele membre sub controlul Curții de Justiție a Uniunii Europene. Exerciță funcții de coordonare, de execuție și de gestionare, execută bugetul și gestionează programele.

Comisia execută bugetul, în mare parte în cooperare cu statele membre¹⁰. Împreună, acestea se asigură că creditele sunt utilizate în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare. Reglementările prevăd obligațiile de control și de audit ale statelor membre atunci când participă la execuția bugetului, precum și responsabilitățile care decurg din aceasta. Reglementările stabilesc, de asemenea, responsabilitățile și normele detaliate pentru fiecare instituție a UE în ceea ce privește propriile sale cheltuieli.

6.2.2. Structura de guvernanță a Comisiei

Mecanismele de guvernanță ale Comisiei și modul în care acestea asigură funcționarea Comisiei ca instituție modernă, responsabilă și orientată spre performanță sunt descrise în Comunicarea¹¹ privind guvernanța în cadrul Comisiei Europene.

Comisia își îndeplinește funcțiile sub conducerea colegiului comisarilor, care stabilește prioritățile și își asumă responsabilitatea politică globală pentru activitatea Comisiei. În calitate de colegiu, Comisia lucrează sub îndrumarea politică a președintelui său, care prezintă Parlamentului European, ca parte a nominalizării sale, obiectivele pe care intenționează să le urmărească sub forma orientărilor politice. Președintele decide cu privire la organizarea internă a Comisiei, asigurându-se că aceasta acționează în mod consecvent, eficient și în calitate de organism colegial.

Colegiul delegă execuția operațională a bugetului și gestiunea financiară [directorilor generali și șefilor de servicii](#), care conduc structura administrativă a Comisiei. Această abordare descentralizată creează o cultură administrativă care îi încurajează pe funcționarii publici să își asume responsabilitatea pentru activitățile asupra cărora au control și le impune acestora obligația de a oferi asigurări în ceea ce privește activitățile de care sunt responsabili.

Sub autoritatea președintelui și în strânsă cooperare cu membrul Comisiei responsabil cu bugetul, resursele umane și administrația și cu implicarea serviciilor prezidențiale și centrale, Consiliul de gestionare corporativă asigură coordonarea, supravegherea, consilierea și orientările strategice.

Acordurile interne definesc un set coerent de controale solide și de instrumente de gestionare care permit [colegiului comisarilor](#) să își asume responsabilitatea politică pentru activitatea Comisiei¹².

6.2.3. Gestiunea financiară a Comisiei

În cadrul Comisiei, rolurile și responsabilitățile în materie de gestiune financiară sunt clar definite (de exemplu, în Regulamentul financiar și în normele interne¹³) și aplicate în consecință. În calitate de [ordonatori de credite delegați](#), directorii generali și șefii de servicii ai Comisiei sunt responsabili cu buna gestiune financiară a resurselor UE, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului financiar, cu gestionarea riscurilor și cu instituirea unui cadru de control intern adecvat.

Responsabilitățile ordonatorilor de credite acoperă întregul proces de gestionare, de la definirea etapelor de lucru necesare pentru atingerea obiectivelor de politică stabilite de instituție până la gestionarea activităților, atât din punct de vedere operațional, cât și din punctul de vedere al bunei gestiuni financiare. La rândul lor, ordonatorii de credite pot subdelega sarcini directorilor, șefilor de unitate și altor persoane, care devin, astfel, ordonatori de credite subdelegați. Fiecare ordonator de credite delegat poate fi ajutat de unul sau doi directori care răspund de gestionarea riscurilor și de controlul intern pentru a supraveghea și a monitoriza punerea în aplicare a sistemelor de control intern.

Serviciile centrale ale Comisiei oferă îndrumare și consiliere și promovează bunele practici, inclusiv prin activitatea Consiliului de gestionare corporativă.

¹⁰ A se vedea articolul 317 din TFUE.

¹¹ C(2020) 4240, 24.6.2020.

¹² În consecință, sintagma „Comisia Europeană” este utilizată pentru a desemna atât instituția – colegiul – formată din membrii Comisiei, cât și administrația sa, gestionată de directorii generali care conduc departamentele sale (și de șefii celorlalte structuri administrative, cum ar fi serviciile, oficiile și agențiile executive).

¹³ De la jumătatea anului 2019 (în urma revizuirii articolului 12 din normele interne), gestionarea Fondului european de dezvoltare (FED) este codelegată între cinci departamente [INTPA (DEVCO), ECHO, EAC, EACEA și JRC].

Regulamentul financiar prevede obligația fiecărui ordonator de credite de a întocmi un raport anual de activitate („RAA”) care prezintă în detaliu rezultatele obținute, controlul intern și gestiunea financiară în cursul exercițiului financiar. RAA include o declarație din care reiese că resursele au fost utilizate pe baza principiilor bunei gestiuni financiare și că sunt în vigoare proceduri de control care oferă garanțiile necesare cu privire la legalitatea și regularitatea tranzacțiilor subiacente. Raportul anual privind gestiunea și performanța bugetului UE¹⁴ este principalul instrument prin intermediul căruia **colegiul comisarilor își asumă responsabilitatea politică pentru gestionarea financiară a bugetului UE.**

Contabilul Comisiei este responsabil la nivel central cu gestionarea trezoreriei, cu procedurile de recuperare, cu stabilirea unor norme contabile bazate pe Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public (IPSAS), cu validarea sistemelor contabile și cu întocmirea conturilor anuale ale Comisiei, precum și a conturilor anuale consolidate ale UE. În plus, contabilul trebuie să semneze conturile anuale, declarând astfel că acestea prezintă în mod corect, sub toate aspectele semnificative, poziția financiară, rezultatele operațiunilor și fluxurile de trezorerie ale Uniunii. Conturile anuale sunt adoptate de colegiul comisarilor. Funcția de contabil este independentă, contabilul având o responsabilitate majoră în ceea ce privește raportarea financiară în cadrul Comisiei.

Auditorul intern al Comisiei este, de asemenea, o funcție centralizată și independentă și furnizează consultanță, avize și recomandări independente privind calitatea și funcționarea sistemelor de control intern din cadrul Comisiei, al agențiilor UE și al altor organisme autonome.

Comitetul de monitorizare a auditurilor asigură independența auditorului intern și monitorizează calitatea activității de audit intern și măsurile luate de serviciile Comisiei în urma recomandărilor de audit intern și extern, precum și a constatărilor și a recomandărilor Curții de Conturi Europene privind descărcarea de gestiune referitoare la fiabilitatea conturilor anuale consolidate ale UE. Rolul consultativ al comitetului contribuie la îmbunătățirea în continuare, la nivel global, a eficacității și a eficienței Comisiei în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor sale și facilitează supravegherea de către colegiu a guvernanței, a gestionării riscurilor și a practicilor de control intern ale Comisiei.

6.2.4. Auditul extern și procedura de descărcare de gestiune

În conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare, fondurile trebuie să fie gestionate într-un mod eficient, eficient și economic. Există un cadru de responsabilitate bazat pe o raportare cuprinzătoare, audit extern și control politic, menit să ofere asigurarea rezonabilă conform căreia fondurile UE sunt cheltuite în mod adecvat.

Parlamentul European, după formularea unei recomandări de către **Consiliu**, decide dacă își dă sau nu aprobarea finală, cunoscută sub numele de „acordare a descărcării de gestiune”, pentru modul în care Comisia a executat bugetul UE într-un anumit exercițiu financiar. Procedura anuală de descărcare de gestiune asigură faptul că Comisia răspunde din punct de vedere politic pentru execuția bugetului UE.

În fiecare an, **Curtea de Conturi Europeană** analizează fiabilitatea conturilor, dacă s-au primit toate veniturile și dacă toate cheltuielile s-au efectuat în mod legal și cu respectarea procedurilor și dacă gestiunea financiară și aspectele calitative ale întocmirii bugetului, inclusiv performanța, au fost corespunzătoare. Începând din 2021, având în vedere importanța considerabilă a NextGenerationEU, opinia Curții de Conturi a Uniunii Europene privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor din cadrul bugetului tradițional al UE este completată de o opinie distinctă privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Publicarea raportului anual al Curții de Conturi Europene reprezintă punctul de plecare al procedurii de descărcare de gestiune. Auditorii pregătesc, de asemenea, rapoarte speciale privind domenii specifice de cheltuieli sau de politică sau privind anumite aspecte bugetare sau în materie de gestiune.

Decizia privind descărcarea de gestiune se bazează, de asemenea, pe pachetul de rapoarte integrate privind aspectele financiare și răspunderea elaborate de Comisie, pe audierile comisarilor în Parlamentul European și pe răspunsurile la întrebările scrise adresate Comisiei.

¹⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/integrated-financial-and-accountability-reporting_ro.

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE A CONTURILOR CONSOLIDATE

Conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 au fost pregătite pe baza informațiilor prezentate de instituții și organisme în temeiul articolului 246 alineatul (2) din Regulamentul financiar, care se aplică bugetului general al Uniunii Europene. Declar, prin prezenta, că acestea au fost pregătite în conformitate cu titlul XIII din Regulamentul financiar și cu principiile, normele și metodele contabile stabilite în notele la situațiile financiare.

Am obținut de la contabilii acestor instituții și organisme, care au atestat corectitudinea lor, toate informațiile necesare pentru întocmirea conturilor care prezintă activele și datoriile Uniunii Europene și execuția bugetară.

Prin prezenta certific că, pe baza acestor informații și pe baza verificărilor pe care le-am considerat necesare pentru a valida conturile Comisiei Europene, am asigurarea rezonabilă că aceste conturi prezintă în mod corect, sub toate aspectele semnificative, poziția financiară, rezultatele operațiunilor și fluxurile de numerar ale Uniunii Europene.

Rosa ALDEA BUSQUETS

Contabilul Comisiei

19 iunie 2023

SITUAȚII FINANCIARE CONSOLIDATE ȘI NOTE EXPLICATIVE

Trebuie precizat faptul că, din cauza rotunjirii cifrelor în milioane de euro, anumite date financiare din tabelele de mai jos pot părea că nu corespund sumei totale.

CUPRINS

BILANȚ	42
CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE	43
SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR	44
SITUAȚIA VARIAȚIEI ACTIVELOR NETE	45
NOTE LA SITUAȚIILE FINANCIARE	46
1. POLITICI CONTABILE SEMNIFICATIVE	47
2. NOTE LA BILANȚUL CONTABIL	63
3. NOTE LA CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE	105
4. DATORII CONTINGENTE ȘI ACTIVE CONTINGENTE	115
5. ANGAJAMENTE BUGETARE ȘI JURIDICE	122
6. GESTIONAREA RISCULUI FINANCIAR	127
7. INFORMAȚII PRIVIND PĂRȚILE AFILATE	151
8. EVENIMENTE ULTERIOARE DATEI BILANȚULUI	153
9. PERIMETRUL DE CONSOLIDARE	154

BILANȚ

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
ACTIVE IMOBILIZATE			
Imobilizări necorporale	2.1	900	769
Imobilizări corporale	2.2	12 922	12 669
Investiții contabilizate prin metoda punerii în echivalență	2.3	1 313	1 192
Active financiare	2.4	226 431	181 874
Prefinanțare	2.5	47 482	60 792
Creanțe din tranzacții cu contraparte directă și sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă	2.6	18 870	40 642
		307 917	297 938
ACTIVE CURENTE			
Active financiare	2.4	8 981	6 744
Prefinanțare	2.5	53 014	32 656
Creanțe din tranzacții cu contraparte directă și sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă	2.6	29 329	31 796
Stocuri	2.7	82	84
Numerar și echivalente de numerar	2.8	46 544	44 860
		137 950	116 141
TOTAL ACTIVE		445 867	414 078
DATORII PE TERMEN LUNG			
Pensii și alte beneficii ale angajaților	2.9	(80 617)	(122 466)
Provizioane	2.10	(2 199)	(2 950)
Datorii financiare	2.11	(323 985)	(214 974)
		(406 801)	(340 391)
DATORII CURENTE			
Provizioane	2.10	(571)	(398)
Datorii financiare	2.11	(28 316)	(31 149)
Obligații de plată	2.12	(55 341)	(46 372)
Cheltuieli înregistrate în avans și venituri reportate	2.13	(86 164)	(78 068)
		(170 392)	(155 987)
TOTAL DATORII		(577 193)	(496 377)
ACTIVE NETE		(131 325)	(82 299)
Rezerve	2.14	1 312	1 325
Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre*	2.15	(132 637)	(83 624)
ACTIVE NETE		(131 325)	(82 299)

* La 23 noiembrie 2022, Parlamentul European a adoptat un buget care prevede plata datoriilor pe termen scurt ale Uniunii din resursele proprii care urmează să fie colectate de statele membre sau să fie solicitate acestora în următorul an. În plus, în temeiul articolului 83 din Statutul funcționarilor [Regulamentul (CEE, Euratom, CECO) nr. 259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968, astfel cum a fost modificat], statele membre garantează în mod colectiv obligația de plată a pensiilor.

CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE

milioane EUR

	Notă	2022	2021
VENITURI			
Venituri din tranzacții fără contraparte directă			
Resurse bazate pe VNB	3.1	103 880	115 955
Resurse proprii tradiționale	3.2	23 495	20 590
Resurse bazate pe TVA	3.3	19 666	18 340
Resurse proprii aferente ambalajelor din plastic	3.4	6 337	5 831
Amenzi	3.5	915	1 990
Recuperarea cheltuielilor	3.6	1 219	1 794
Acordul de retragere a Regatului Unit	3.7	-	1 122
Altele	3.8	11 395	6 737
		166 908	172 357
Venituri din tranzacții cu contraparte directă			
Venituri financiare	3.9	2 602	5 092
Altele	3.10	1 669	1 497
		4 271	6 589
Total venituri		171 179	178 946
CHELTUIELI			
Executate de statele membre	3.11		
Fondul european de garantare agricolă		(41 031)	(40 829)
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și alte instrumente de dezvoltare rurală		(16 073)	(15 451)
Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune		(43 083)	(46 932)
Fondul social european		(14 649)	(16 727)
Altele		(3 482)	(4 835)
Executate de Comisie, agenții executive și fonduri fiduciare	3.12	(94 027)	(63 000)
Executate de alte agenții și organe ale UE	3.13	(3 615)	(3 154)
Executate de țări terțe și organizații internaționale	3.13	(5 281)	(4 512)
Executate de alte entități	3.13	(4 738)	(3 225)
Costuri cu personalul și cu pensiile	3.14	(14 209)	(12 417)
Costuri de finanțare	3.15	(7 637)	(4 201)
Acordul de retragere a Regatului Unit	3.7	(6 961)	-
Alte cheltuieli	3.16	(8 342)	(5 762)
Total cheltuieli		(263 128)	(221 046)
REZULTATUL ECONOMIC AL EXERCITIULUI FINANCIAR		(91 949)	(42 100)

SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR

milioane EUR

	2022	2021
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	(91 949)	(42 100)
Activități de exploatare		
<i>Amortizare</i>	135	116
<i>Depreciere</i>	1 284	1 054
<i>(Reluarea) pierderilor din deprecieri privind investițiile</i>	–	–
<i>(Creșterea)/scăderea creditelor</i>	(40 787)	(70 259)
<i>(Creșterea)/scăderea prefinanțării</i>	(7 049)	(30 699)
<i>(Creșterea)/scăderea creanțelor din tranzacții cu contraparte directă și a sumelor recuperabile din tranzacții fără contraparte directă</i>	24 239	2 055
<i>(Creșterea)/scăderea stocurilor</i>	2	(4)
<i>Creșterea/(scăderea) pensiilor și a altor beneficii ale angajaților</i>	(41 850)	6 447
<i>Creșterea/(scăderea) provizioanelor</i>	(578)	(2 057)
<i>Creșterea/(scăderea) datoriilor financiare (altele decât împrumuturile NGEU)</i>	14 050	60 075
<i>Creșterea/(scăderea) obligațiilor de plată</i>	8 969	13 964
<i>Creșterea/(scăderea) cheltuielilor înregistrate în avans și a veniturilor reportate</i>	8 096	13 484
<i>Excedentul bugetar al exercițiului financiar anterior preluat ca venit nemonetar</i>	(3 227)	(1 769)
<i>Reevaluări ale datoriilor privind beneficiile angajaților (variație nemonetară, care nu este inclusă în contul de profit și pierdere)</i>	46 048	(3 257)
<i>Alte variații nemonetare</i>	102	(1 757)
Activități de investiții		
<i>(Creșterea)/scăderea imobilizărilor necorporale și corporale</i>	(1 803)	(2 307)
<i>(Creșterea)/scăderea investițiilor contabilizate prin metoda punerii în echivalență</i>	(121)	(604)
<i>(Creșterea)/scăderea activelor financiare nederivate la valoare justă prin excedent sau deficit*</i>	(5 850)	(4 636)
<i>(Creșterea)/scăderea activelor financiare derivate la valoare justă prin excedent sau deficit</i>	(156)	(629)
Activități de finanțare		
<i>Creșterea/(scăderea) împrumuturilor legate de NGEU</i>	92 128	91 000
FLUXURI NETE DE NUMERAR	1 684	28 118
<i>Creșterea/(scăderea) netă a numerarului și a echivalentelor de numerar</i>	1 684	28 118
<i>Numerar și echivalente de numerar la începutul exercițiului financiar</i>	44 860	16 742
<i>Numerar și echivalente de numerar la încheierea exercițiului financiar</i>	46 544	44 860

SITUAȚIA VARIAȚIEI ACTIVEI NETE

milioane EUR

	Sume care urmează să fie solicitate statelor membre Excedent/(deficit) cumulat	Alte rezerve	Rezerva de valoare justă	Active nete
SOLD LA 31.12.2020	(38 480)	4 566	496	(33 418)
<i>Impactul EAR 11 revizuite (a se vedea nota 1)</i>	1 719	(3 043)	(496)	(1 820)
SOLD LA 1.1.2021	(36 761)	1 523	–	(35 238)
<i>Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților</i>	(3 257)	–	–	(3 257)
<i>Altele</i>	262	(198)	–	63
<i>Rezultatul bugetar pe 2020 creditat statelor membre</i>	(1 769)	–	–	(1 769)
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	(42 100)	–	–	(42 100)
SOLD LA 31.12.2021	(83 624)	1 325	–	(82 299)
<i>Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților</i>	46 048	–	–	46 048
<i>Altele</i>	115	(13)	–	102
<i>Rezultatul bugetar pe 2021 creditat statelor membre</i>	(3 227)	–	–	(3 227)
<i>Rezultatul economic al exercițiului financiar</i>	(91 949)	–	–	(91 949)
SOLD LA 31.12.2022	(132 637)	1 312	–	(131 325)

NOTE LA SITUAȚIILE FINANCIARE

Trebuie remarcat faptul că, în tabelele următoare, sumele referitoare la Regatul Unit în legătură cu CFM până la sfârșitul exercițiului 2020 sunt prezentate în continuare la rubrica „state membre”, deoarece, deși Regatul Unit s-a retras din Uniune la 1 februarie 2020, în conformitate cu Acordul de retragere, acesta continuă să aibă o relație financiară cu Uniunea echivalentă cu cea a unui stat membru pentru aceste perioade.

1. POLITICI CONTABILE SEMNIFICATIVE

1.1. TEMEIUL JURIDIC ȘI NORMELE CONTABILE

Conturile UE sunt ținute în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30 iulie 2018, p. 1), denumit în continuare „Regulamentul financiar” (RF).

În conformitate cu articolul 80 din Regulamentul financiar, UE își pregătește situațiile financiare conform normelor contabilității pe bază de angajamente, care se întemeiază pe Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public (IPSAS). Aceste norme contabile, adoptate de contabilul Comisiei, trebuie să fie aplicate de toate instituțiile și organismele UE care intră în perimetrul de consolidare pentru a se asigura coerența internă a conturilor consolidate ale UE.

[Aplicarea normelor contabile noi și a normelor contabile modificate ale Uniunii Europene \(EAR\)](#)

EAR revizuite în vigoare pentru perioadele anuale care încep la 1 ianuarie 2022 sau ulterior acestei date

Nu există norme contabile noi ale UE care sunt în vigoare pentru perioadele anuale care încep la 1 ianuarie 2022 sau ulterior acestei date.

Noi EAR adoptate, dar care nu erau încă în vigoare la 31 decembrie 2022

Nu există norme contabile noi ale UE care au fost adoptate, dar care nu erau încă în vigoare la 31 decembrie 2022.

1.2. PRINCIPII CONTABILE

Situațiile financiare au ca obiectiv furnizarea de informații cu privire la poziția financiară, performanța și fluxurile de numerar ale unei entități, care sunt utile unei game largi de utilizatori. Pentru UE, ca entitate din sectorul public, obiectivele urmărite sunt, mai exact, furnizarea de informații utile pentru procesul decizional și demonstrarea răspunderii entității pentru resursele care îi sunt încredințate. Prezentul document a fost elaborat ținându-se cont de aceste obiective.

Considerentele generale (sau principiile contabile) care trebuie urmate atunci când se întocmesc situațiile financiare sunt prevăzute în norma contabilă 1 a UE, „Situații financiare”, și sunt aceleași cu cele prezentate în IPSAS 1: prezentare fidelă, contabilitate pe bază de angajamente, continuitatea activității, coerența prezentării, importanța semnificativă, agregare, compensare și informații comparative.

Caracteristicile calitative ale raportării financiare sunt relevanța, reprezentarea exactă (fiabilitatea), caracterul inteligibil, promptitudinea, comparabilitatea și caracterul verificabil.

1.3. CONSOLIDARE

[Perimetrul de consolidare](#)

Situațiile financiare consolidate ale UE cuprind toate entitățile controlate semnificative, angajamentele comune și entitățile asociate. Lista completă a entităților care intră în perimetrul de consolidare, care cuprinde în prezent 54 de entități controlate și o entitate asociată (2021: 55 de entități controlate și o entitate asociată) poate fi găsită în nota 9. Printre entitățile controlate se numără instituțiile UE (inclusiv Comisia, dar nu și Banca Centrală Europeană) și agențiile UE (cu excepția celor din cadrul politicii externe și de securitate comune). Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului în lichidare (CECO în lichidare) este considerată, de asemenea, ca fiind o entitate controlată. Singura entitate asociată a UE este Fondul European de Investiții (FEI).

Entitățile care intră în perimetrul de consolidare, dar care nu sunt semnificative pentru situațiile financiare consolidate ale UE în ansamblu, nu trebuie consolidate sau contabilizate utilizând metoda punerii în echivalență în cazul în care acest lucru ar implica o pierdere excesivă de timp sau de bani din partea UE. Aceste entități sunt denumite „entități minore” și sunt enumerate separat în nota 9. În 2022, opt entități au fost clasificate ca entități minore (2021: opt entități).

Entități controlate

Pentru a stabili perimetrul de consolidare, se aplică conceptul de control. Entitățile controlate sunt entitățile în cazul cărora UE este expusă sau are dreptul la beneficii variabile pe baza participării sale și poate să modifice natura și cuantumul acestor beneficii prin puterea pe care o are asupra entității controlate. Această putere trebuie să poată fi exercitată în prezent și să aibă legătură cu activitățile relevante ale entității. Entitățile controlate sunt consolidate integral. Consolidarea începe la data primului control și se încheie atunci când nu mai au loc astfel de controale.

Indicatorii de control cei mai obișnuiți în cadrul UE sunt: instituirea entității prin tratatele fondatoare sau prin legislația secundară, finanțarea entității de la bugetul UE, existența unor drepturi de vot în organismele de conducere, efectuarea unui audit de către Curtea de Conturi Europeană și acordarea descărcării de gestiune de către Parlamentul European. Se efectuează o evaluare individuală în cazul fiecărei entități pentru a se decide dacă unul sau toate criteriile prezentate mai sus sunt suficiente pentru declanșarea unui control.

Toate tranzacțiile și soldurile semnificative între entitățile controlate ale UE sunt eliminate, în timp ce câștigurile și pierderile nerealizate în cazul acestor tranzacții nu sunt semnificative și, prin urmare, nu au fost eliminate.

Angajamente comune

Un angajament comun este un angajament asupra căruia UE și una sau mai multe părți dețin controlul comun. Controlul comun reprezintă controlul partajat al unui angajament, convenit într-o formă contractuală obligatorie, care există doar atunci când deciziile legate de activitățile relevante necesită acordul unanim al părților care dețin controlul comun. Angajamentele comune pot fi întreprinderi comune sau operațiuni comune. O întreprindere comună este un angajament comun care este structurat printr-un vehicul distinct și în cadrul căruia părțile care dețin controlul comun asupra angajamentului au drepturi asupra activelor nete ale acestuia. Participațiile în întreprinderile comune sunt contabilizate prin metoda punerii în echivalență (a se vedea nota 1.5.4). O operațiune comună este un angajament comun în cadrul căruia părțile care dețin controlul comun asupra angajamentului au drepturi asupra activelor și au obligații în ceea ce privește datoriile aferente angajamentului. Participațiile la operațiunile comune sunt contabilizate prin recunoașterea în situațiile financiare ale UE a activelor și datoriilor sale, a veniturilor și a cheltuielilor sale, precum și a cotei sale din activele, datoriile, precum și veniturile deținute sau cheltuielile suportate în comun.

Entități asociate

Entitățile asociate sunt entități asupra cărora UE exercită, în mod direct sau indirect, o influență semnificativă, însă nu deține controlul exclusiv sau comun. Se consideră că există o influență semnificativă în cazul în care UE deține, în mod direct sau indirect, cel puțin 20 % din drepturile de vot. Participațiile în entitățile asociate sunt contabilizate prin metoda punerii în echivalență (a se vedea nota 1.5.4).

Entități neconsolidate ale căror fonduri sunt gestionate de către Comisie

Fondurile aferente Sistemului comun de asigurări de sănătate pentru personalul UE, Fondul european de dezvoltare și Fondul de garantare al participanților sunt gestionate de către Comisie în numele acestor entități. Entitățile menționate nu sunt însă consolidate în situațiile financiare ale UE, deoarece nu sunt controlate de aceasta.

1.4. BAZA DE ÎNTOCMIRE

Situațiile financiare sunt prezentate anual în conformitate cu articolul 243 din Regulamentul financiar. Exercițiul financiar începe la 1 ianuarie și se încheie la 31 decembrie.

1.4.1. Moneda și baza de conversie

Moneda funcțională și de raportare

Situațiile financiare sunt prezentate în milioane de euro, cu excepția cazului în care se prevede altfel, euro fiind moneda funcțională a UE.

Tranzacții și solduri

Tranzacțiile valutare sunt transformate în euro, folosindu-se cursurile de schimb în vigoare la data efectuării tranzacțiilor. Câștigurile și pierderile din diferențele de schimb valutar ca urmare a decontării tranzacțiilor în valută și a reconversiei la cursurile de schimb de la încheierea exercițiului financiar a activelor și a pasivelor monetare în valută sunt recunoscute în contul de profit și pierdere.

În cazul imobilizărilor corporale și necorporale se aplică metode de conversie diferite, astfel încât acestea își păstrează valoarea în euro la cursul în vigoare la data când au fost cumpărate.

Soldurile de la încheierea exercițiului financiar ale elementelor monetare de active și pasive denumite în valută sunt convertite în euro pe baza cursurilor de schimb ale Băncii Centrale Europene (BCE) în vigoare la 31 decembrie:

Cursurile de schimb ale euro

Monedă	31.12.2022	31.12.2021	Monedă	31.12.2022	31.12.2021
BGN	1,9558	1,9558	PLN	4,6808	4,5969
CZK	24,1160	24,8580	RON	4,9495	4,949
DKK	7,4365	7,4364	SEK	11,1218	10,2503
GBP	0,8869	0,8403	CHF	0,9847	1,0331
HRK	7,5345	7,5156	JPY	140,6600	130,3800
HUF	400,8700	369,1900	USD	1,0666	1,1326

1.4.2. Utilizarea estimărilor

În conformitate cu IPSAS și cu principiile contabile general acceptate, situațiile financiare includ în mod necesar sume bazate pe estimări și ipoteze ale conducerii, elaborate în temeiul celor mai fiabile informații disponibile. Estimările semnificative includ următoarele elemente, fără a se limita la acestea: sumele datorate pentru beneficiile angajaților, riscul financiar privind conturile de creanțe și sumele prezentate în notele referitoare la instrumentele financiare, provizionul pentru depreciere pentru activele financiare la costul amortizat și pentru datoriile privind contractul de garanție financiară, veniturile și cheltuielile înregistrate în avans, provizioanele, gradul de depreciere a imobilizărilor necorporale și corporale, valoarea realizabilă netă a stocurilor, precum și activele și datoriile contingente. Rezultatele efective pot fi diferite de aceste estimări. Modificările estimărilor se reflectă în perioada în care acestea devin cunoscute, dacă modificarea afectează doar perioada respectivă, sau în perioada respectivă și în perioadele viitoare, dacă modificarea le afectează pe ambele.

1.5. BILANȚ

1.5.1. Imobilizări necorporale

O imobilizare necorporală este o imobilizare identificabilă nemonetară fără substanță fizică. Un activ este identificabil dacă este separabil [și anume, dacă poate fi separat sau divizat de entitate, de exemplu, prin vânzare, transfer, acordarea unei licențe, închiriere sau schimb, fie individual, fie împreună cu un contract conex, un activ identificabil conex sau o datorie conexă, indiferent dacă entitatea intenționează să facă acest lucru] sau rezultă din forme contractuale obligatorii (inclusiv drepturi din contracte sau alte drepturi legale), indiferent dacă aceste drepturi sunt transferabile sau separabile de entitate sau de alte drepturi și obligații].

Imobilizările necorporale achiziționate sunt înregistrate la costul istoric din care se scad amortizarea cumulată și pierderile din depreciere. Imobilizările necorporale dezvoltate intern sunt capitalizate atunci când sunt îndeplinite criteriile relevante ale normelor contabile ale UE și cheltuielile se referă exclusiv la

etapa dezvoltării activului. Costurile capitalizabile includ toate costurile direct atribuibile necesare creării, producerii și pregătirii activelor pentru a fi capabile să funcționeze conform celor prevăzute de conducere. Costurile aferente activităților de cercetare, costurile de dezvoltare necapitalizabile și costurile de întreținere sunt recunoscute la cheltuieli pe măsură ce sunt suportate.

Imobilizările necorporale sunt amortizate conform metodei liniare pe durata lor de viață utilă estimată (3-11 ani). Durata de viață utilă estimată a imobilizărilor necorporale depinde de durata de viață economică specifică sau de durata legală de viață a acestora stabilită printr-un acord.

1.5.2. Imobilizări corporale

Toate imobilizările corporale sunt înregistrate la costul istoric din care se scad amortizarea cumulată și pierderile din depreciere. Costul include cheltuielile direct atribuibile achiziționării, construirii sau transferării activului.

Costurile ulterioare sunt incluse în valoarea contabilă a activului sau recunoscute ca activ separat, după caz, doar atunci când este probabil ca viitoarele beneficii economice sau serviciile potențiale aferente elementului respectiv să revină UE și costul elementului poate fi evaluat în mod fiabil. Costurile de reparație și întreținere sunt înregistrate la cheltuieli în contul de profit și pierdere în perioada financiară în care sunt suportate.

Terenurile nu sunt amortizate deoarece se presupune că au o viață utilă nedeterminată. Activele în construcție nu sunt amortizate deoarece nu sunt încă date în folosință. Amortizarea altor active se calculează utilizând metoda liniară pentru alocarea costurilor aferente acestora, din care s-au scăzut valorile lor reziduale, pe durata lor de viață utilă estimată, după cum urmează:

Tipul activului	Rata amortizării prin metoda liniară
<i>Clădiri</i>	<i>Între 4 % și 10 %</i>
<i>Active spațiale</i>	<i>Între 8 % și 25 %</i>
<i>Instalații și echipamente</i>	<i>Între 10 % și 25 %</i>
<i>Mobilier și vehicule</i>	<i>Între 10 % și 25 %</i>
<i>Echipamente informatice</i>	<i>Între 25 % și 33 %</i>
<i>Altele</i>	<i>Între 10 % și 33 %</i>

Câștigurile sau pierderile din cedări se stabilesc prin compararea încasărilor, din care se scad cheltuielile de vânzare, cu valoarea contabilă a activului cedat și se includ în contul de profit și pierdere.

Leasinguri

Un leasing este un acord prin care locatorul cedează locatarului, în schimbul unei plăți sau al unei serii de plăți, dreptul de a utiliza un activ pentru o perioadă convenită. Leasingurile sunt clasificate fie ca leasinguri financiare, fie ca leasinguri operaționale.

Leasingurile financiare sunt leasingurile în care locatarului îi sunt transferate practic toate riscurile și avantajele aferente dreptului de proprietate. Atunci când se încheie un leasing financiar în calitate de locatar, activele dobândite în temeiul leasingului financiar sunt recunoscute ca active și obligațiile aferente leasingului sunt recunoscute ca datorii de la începutul perioadei de leasing. Activele și datoriile sunt recunoscute la valori egale cu valoarea justă a proprietății care face obiectul leasingului sau cu valoarea actualizată a plăților minime de leasing, dacă aceasta din urmă este mai mică, fiecare valoare fiind stabilită la începutul leasingului. Pe durata perioadei de leasing, activele deținute în temeiul leasingurilor financiare sunt amortizate pe cea mai scurtă dintre următoarele perioade: durata de viață utilă a activelor și durata leasingului. Plățile minime de leasing sunt repartizate între cheltuielile de finanțare (elementul de dobândă) și reducerea datoriei neachitate (elementul de capital). Cheltuielile de finanțare se alocă pentru fiecare perioadă pe durata leasingului, astfel încât să se obțină o rată periodică constantă a dobânzii aferente soldului restant al datoriei, care este prezentată ca fiind curentă/necurentă, după caz. Chiriile contingente se înregistrează ca cheltuieli în perioada în care sunt suportate.

Un leasing operațional este un alt tip de leasing decât cel financiar, și anume un leasing în care locatorului îi sunt transferate practic toate riscurile și avantajele aferente dreptului de proprietate asupra unui activ. Atunci când se încheie un leasing operațional în calitate de locatar, plățile de leasing

operațional sunt recunoscute la cheltuieli în contul de profit și pierdere pe baza metodei liniare pe durata leasingului, în bilanț nefiind prezentat niciun activ și nicio datorie aferentă leasingului.

1.5.3. Deprecierea activelor nefinanciare

O depreciere reprezintă o pierdere a beneficiilor economice viitoare sau a potențialului de serviciu al unui activ, în plus față de recunoașterea sistematică a pierderii beneficiilor economice viitoare ale activului sau a potențialului de serviciu al activului prin amortizare. Activele care au o durată de viață utilă nedeterminată nu fac obiectul amortizării/deprecierii și sunt supuse anual unui test de depreciere. Activele care fac obiectul amortizării/deprecierii sunt supuse unui test de depreciere ori de câte ori la data de raportare există indicii conform cărora un activ poate fi depreciat. O pierdere din depreciere se recunoaște la valoarea cu care valoarea contabilă a activului depășește valoarea recuperabilă (a serviciului). Valoarea recuperabilă (a serviciului) este cea mai mare dintre următoarele valori: valoarea justă a unui activ din care se scad costurile cu vânzarea și valoarea sa de utilizare.

Valorile reziduale și duratele de viață utilă ale imobilizărilor necorporale și ale celor corporale sunt analizate și ajustate, dacă este cazul, cel puțin o dată pe an. Dacă motivele deprecierii recunoscute în exercițiile financiare anterioare nu mai sunt valabile, pierderile din deprecieri se reiau în consecință.

1.5.4. Investiții contabilizate prin metoda punerii în echivalență

Participațiile în entități asociate și întreprinderi comune

Investițiile contabilizate prin metoda punerii în echivalență sunt recunoscute inițial la valoarea de cost, valoarea contabilă inițială fiind majorată sau redusă ulterior pentru a recunoaște contribuțiile ulterioare, cota UE din excedentul sau deficitul entității în care s-a investit, deprecierile și dividendele. Adunând costul inițial și toate modificările, se obține valoarea contabilă a investiției din situațiile financiare la data bilanțului. Cota UE din excedentul sau deficitul entității în care s-a investit este recunoscută în situația performanței financiare și cota sa din variațiile capitalurilor proprii ale entității în care s-a investit este recunoscută în rezervele din cadrul activelor nete. Distribuțiile primite din investiție reduc valoarea contabilă a activului.

În cazul în care cota UE din deficitul unei investiții contabilizate prin metoda punerii în echivalență este egală sau mai mare decât participația sa în investiție, UE întrerupe recunoașterea cotei sale din pierderile viitoare („pierderi nerecunoscute”). După ce participația UE este redusă la zero, pierderile suplimentare se contabilizează și se recunoaște o datorie doar în măsura în care UE și-a asumat o obligație legală sau implicită sau a făcut plăți în numele entității.

Dacă există indicii de depreciere, este necesar să se reducă valoarea contabilă la cea mai mică sumă care poate fi recuperată. Valoarea recuperabilă este determinată conform descrierii din nota **1.5.3**. Dacă motivul deprecierii încetează la o dată ulterioară, pierderea din depreciere se reia la valoarea contabilă care ar fi fost stabilită dacă nu ar fi fost recunoscute pierderi din depreciere.

În cazurile în care UE deține cel puțin 20 % dintr-un fond de capital de investiții, aceasta nu urmărește să exercite o influență semnificativă. Prin urmare, astfel de fonduri sunt tratate ca instrumente financiare și sunt incluse în categoria activelor financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit („VJED”).

Entitățile asociate și întreprinderile comune clasificate ca entități minore (a se vedea nota **1.3**) nu sunt contabilizate prin metoda punerii în echivalență. Contribuțiile UE la aceste entități sunt contabilizate la cheltuieli aferente perioadei respective.

1.5.5. Active financiare

Clasificarea la recunoașterea inițială

Clasificarea depinde de două criterii:

- Modelul de gestionare a activelor financiare. Acest lucru necesită o evaluare a modului în care UE gestionează activele financiare pentru a genera fluxuri de trezorerie și pentru a-și atinge obiectivele, precum și a modului în care evaluează performanța activelor financiare.

- Caracteristicile fluxurilor de numerar contractuale ale activelor. Acest lucru necesită o evaluare a faptului dacă fluxurile de trezorerie contractuale reprezintă exclusiv plăți ale principalului și ale dobânzii aferente principalului rămas de rambursat. Dobânda reprezintă luarea în considerare a valorii-timp a banilor, a riscului de credit și a altor riscuri și costuri de creditare de bază.

În urma evaluării bazate pe aceste criterii, activele financiare pot fi clasificate în trei categorii: active financiare la costul amortizat („CA”), active financiare la valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii („VJAN”) sau active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit („VJED”).

Activele financiare cu fluxuri de trezorerie contractuale care reprezintă exclusiv principalul și dobânzile sunt clasificate în funcție de modelul de gestionare al entității. În cazul în care modelul de gestionare este de a deține activele financiare pentru a colecta fluxuri de trezorerie contractuale, activele financiare sunt clasificate la CA. În cazul în care modelul de gestionare este de a deține activele financiare atât pentru a colecta fluxuri de trezorerie contractuale, cât și pentru a vinde activele financiare, activele financiare sunt clasificate VJAN. Dacă modelul de gestionare este diferit de aceste două modele (de exemplu, activele financiare sunt deținute în vederea tranzacționării sau sunt deținute într-un portofoliu gestionat și evaluat pe baza valorii juste), activele financiare sunt clasificate drept VJED.

Activele financiare cu fluxuri de trezorerie contractuale care nu reprezintă doar principalul și dobânzile, ci introduc expunerea la riscuri și volatilitate, altele decât cele prezente într-un acord de creditare de bază (de exemplu, modificări ale prețurilor titlurilor de capital), sunt clasificate drept VJED, indiferent de modelul de gestionare.

La recunoașterea inițială, UE clasifică activele financiare după cum urmează:

(i) Active financiare la costul amortizat

UE clasifică în această categorie:

- numerar și echivalente de numerar;
- credite (inclusiv depozite la termen cu scadența inițială mai mare de trei luni);
- creanțe din tranzacții cu contraparte directă, cu excepția segmentului corespunzător sumelor de încasat aferent contractului de garanție financiară clasificat drept activ financiar la valoarea justă prin excedent sau deficit.

Aceste active financiare nederivate îndeplinesc două condiții: modelul de gestionare al UE este acela de a le deține pentru a colecta fluxurile de trezorerie contractuale. În plus, în anumite zile, există fluxuri de trezorerie contractuale care reprezintă doar principalul și dobânda aferente principalului rămas de rambursat.

Activele financiare la costul amortizat sunt incluse în activele curente, cu excepția celor cu scadența de peste 12 luni de la data raportării.

(ii) Active financiare la valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii

Aceste active financiare nederivate au fluxuri de trezorerie contractuale care reprezintă doar principalul și dobânda aferente principalului rămas de rambursat. În plus, modelul de gestionare este de a deține activele financiare atât pentru a colecta fluxuri de trezorerie contractuale, cât și pentru a vinde activele financiare.

Activele din această categorie sunt clasificate ca active curente dacă se preconizează lichidarea acestora în termen de 12 luni de la data raportării.

UE nu deține astfel de active la 31 decembrie 2022.

(iii) Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

UE clasifică următoarele active financiare drept VJED, deoarece fluxurile de trezorerie contractuale nu reprezintă doar principalul și dobânzile aferente principalului:

- instrumente financiare derivate;
- investiții de capital și investiții în fonduri de piață monetară sau în portofolii comune;
- alte investiții de capital (de exemplu, operațiuni cu capital de risc).

În plus, UE clasifică titlurile de creanță pe care le deține ca VJED, deoarece portofoliile de titluri de creanță sunt gestionate și evaluate pe baza valorii juste a portofoliului (de exemplu, Fondul comun de provizionare în temeiul articolului 212 din Regulamentul financiar).

Activele din această categorie sunt clasificate ca active curente dacă se preconizează lichidarea acestora în termen de 12 luni de la data raportării.

Recunoașterea inițială și evaluarea inițială

Achizițiile de active financiare clasificate la valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii și la valoarea justă prin excedent sau deficit sunt recunoscute la data tranzacției, care este data la care UE se angajează să achiziționeze activul. Echivalentele de numerar și creditele sunt recunoscute atunci când numerarul este depus la o instituție financiară sau atunci când se fac plăți în numerar către debitori.

Activele financiare sunt evaluate inițial la valoarea justă. Pentru toate activele financiare neînregistrate la valoarea justă prin excedent sau deficit, costurile tranzacțiilor se adaugă la valoarea justă la recunoașterea inițială. Pentru activele financiare recunoscute la valoarea justă prin excedent sau deficit, costurile tranzacției sunt incluse la cheltuieli în contul de profit și pierdere.

Valoarea justă a unui activ financiar la recunoașterea inițială este în mod normal prețul tranzacției, cu excepția cazului în care tranzacția nu se desfășoară în condiții de concurență deplină, și anume nu este efectuată în schimbul unei contraprestații sau este efectuată în schimbul unei contraprestații nominale în scopuri de politică publică. În acest caz, diferența dintre valoarea justă a instrumentului financiar și prețul tranzacției este o componentă a unei tranzacții fără contraparte directă, care este recunoscută drept cheltuială în contul de profit și pierdere. În acest caz, valoarea justă a unui activ financiar este derivată din tranzacțiile curente de pe piață pentru un instrument direct echivalent. În cazul în care nu există o piață activă pentru instrument, valoarea justă este derivată dintr-o tehnică de evaluare care utilizează datele disponibile de pe piețele observabile.

Atunci când se acordă un împrumut pe termen lung fără dobândă sau cu o dobândă sub condițiile pieței, valoarea sa justă poate fi estimată ca fiind valoarea actualizată a tuturor încasărilor viitoare de numerar, actualizată folosind rata dobânzii prevalente pe piață pentru un instrument similar cu un rating de credit asemănător.

Creditele acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și creditele pentru asistență financiară sunt evaluate inițial la valoarea lor nominală, prețul tranzacției fiind considerat valoarea justă a creditului. Aceasta din cauză că:

- „mediul de piață” pentru activitățile de creditare ale UE este foarte specific și diferit de piața de capital utilizată pentru a emite datorii comerciale sau guvernamentale. Întrucât pe aceste piețe creditorii au posibilitatea de a alege investiții alternative, respectiva posibilitate se reflectă în prețurile de pe piață. Totuși, această posibilitate de a alege investiții alternative nu există pentru UE, care nu poate investi bani pe piețele de capital, ci doar împrumută fonduri în vederea creditării. Acest lucru înseamnă că UE nu dispune de opțiuni alternative de creditare sau de investiții pentru sumele împrumutate. Astfel, nu există niciun cost de oportunitate și, prin urmare, nicio bază de comparație cu ratele pe piață. De fapt, operațiunea de creditare a UE reprezintă ea însăși piața. În esență, deoarece „opțiunea” cost de oportunitate nu se aplică, prețul de piață nu reflectă în mod corect substanța tranzacțiilor de creditare ale UE. Prin urmare, nu este adecvat să se determine valoarea justă a operațiunilor de creditare ale UE în funcție de obligațiunile comerciale sau guvernamentale;
- mai mult, întrucât nu există o piață activă sau tranzacții similare care să permită efectuarea unei comparații, rata dobânzii pe care UE trebuie să o utilizeze pentru a determina valoarea justă a operațiunilor sale de creditare trebuie să fie rata dobânzii percepute.

Evaluarea ulterioară

Activele financiare la costul amortizat sunt evaluate ulterior la costul amortizat utilizând metoda dobânzii efective.

Activele financiare la valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii sunt evaluate ulterior la valoarea justă. Câștigurile și pierderile rezultate din variația valorii juste sunt recunoscute în rezerva de valoare justă, cu excepția diferențelor de conversie valutară ale activelor monetare, care sunt recunoscute în contul de profit și pierdere.

Activele financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit sunt evaluate ulterior la valoarea justă. Câștigurile și pierderile rezultate din variațiile valorii juste (inclusiv cele care rezultă din conversia valutară și orice dobândă câștigată) sunt incluse în contul de profit și pierdere din perioada în care se produc.

Valoarea justă la evaluarea ulterioară

Valorile juste ale investițiilor cotate pe piețele active se bazează pe prețurile oferite în prezent. Dacă piața unui activ financiar nu este activă [și în cazul titlurilor de valoare necotate la bursă și al instrumentelor financiare derivate extrabursiere (OTC)], atunci UE stabilește o valoare justă folosind tehnici de evaluare. Printre acestea se numără folosirea tranzacțiilor recente desfășurate în condiții de concurență deplină, referirea la alte instrumente care sunt similare într-o mare măsură, analiza fluxurilor de numerar actualizate, modelele de stabilire a prețului pe valoarea opțiunii și alte tehnici de evaluare utilizate în mod obișnuit de participanții pe piață.

Investițiile în fonduri cu capital de risc care nu au un preț de piață cotel pe o piață activă sunt evaluate la valoarea netă imputabilă activelor, care este considerată echivalentul valorii lor juste.

Deprecierea activelor financiare

UE recunoaște și evaluează o pierdere din depreciere pentru pierderile din credite preconizate aferente activelor financiare care sunt evaluate la costul amortizat și la valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii.

Pierderea din credit preconizată (ECL) este valoarea actualizată a diferenței dintre fluxurile de trezorerie contractuale și fluxurile de trezorerie pe care UE preconizează să le primească. ECL încorporează informații rezonabile și justificabile care sunt disponibile fără costuri sau eforturi nejustificate la data raportării.

ECL este măsurată cu ajutorul unui model în trei etape care ia în considerare evenimentele de nerambursare ponderate în funcție de probabilitate pe durata de viață a activului financiar și evoluția riscului de credit de la inițierea activului financiar. Pentru credite, inițierea este data angajamentului de creditare irevocabil.

În cazul în care nu există o creștere semnificativă a riscului de credit de la inițiere („etapa 1”), pierderea din depreciere este ECL rezultată din posibile evenimente de nerambursare în următoarele 12 luni de la data raportării („ECL la 12 luni”). În cazul în care există o creștere semnificativă a riscului de credit de la inițiere („etapa 2”) sau există dovezi obiective ale unei deprecieri a creditului („etapa 3”), pierderea din depreciere este egală cu ECL rezultată din posibile evenimente de nerambursare pe întreaga durată de viață a activului financiar („ECL pe durata de viață”) (a se vedea nota **6.5**).

Pentru activele la costul amortizat, valoarea contabilă a activului este redusă cu valoarea pierderii din depreciere care este recunoscută în contul de profit și pierdere. Pentru activele la valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii, ajustarea pentru pierdere este recunoscută în activele nete/capitaluri proprii și nu reduce valoarea contabilă a activului financiar în bilanț. Dacă, într-o perioadă ulterioară, suma corespunzătoare pierderii din depreciere scade, pierderea din depreciere recunoscută anterior se reia prin contul de profit și pierdere.

(a) *Împrumuturi către entități suverane*

UE își bazează evaluarea deprecierii creditelor în contextul naturii finanțării UE și al statutului său instituțional unic.

Pentru deprecierea creditelor acordate unor state terțe, UE calculează pierderile din credite preconizate utilizând date externe privind calitatea creditului, luând totuși în considerare statutul său de creditor preferențial, ceea ce reduce riscul de credit. Pentru calcularea valorii actualizate, rata de actualizare este rata inițială a dobânzii efective a creditului. Dacă un credit are o rată variabilă a dobânzii, rata de actualizare este rata actuală a dobânzii efective stabilită în contract.

În ceea ce privește creditele acordate statelor membre, UE nu a înregistrat niciodată pierderi din depreciere și nici nu s-a confruntat cu neîndeplinirea obligațiilor de plată. Pentru aceste credite, pe lângă statutul de creditor preferat, UE ia în considerare relațiile cu statele sale membre. Aceste două elemente garantează, în principiu, recuperarea integrală a creditelor acordate statelor membre, la scadență. Prin urmare, UE consideră că pierderile din credite preconizate aferente creditelor acordate statelor membre sunt neglijabile, iar o abordare statistică pentru calcularea pierderilor din credit preconizate este

inadecvată pentru aceste credite. Prin urmare, nicio pierdere din credit preconizată nu este recunoscută în contul de profit și pierdere pentru creditele acordate statelor membre.

(b) *Creanțe*

UE evaluează pierderea din depreciere la valoarea ECL pe durata de viață, utilizând soluții practice (de exemplu, matricea de provizioane).

(c) *Numerar și echivalente de numerar*

UE deține numerar și echivalente de numerar în conturi bancare curente și depozite la termen de până la trei luni. Numerarul este deținut la bănci cu ratinguri de credit foarte ridicate (a se vedea nota 6.5), având astfel probabilități de nerambursare foarte scăzute. Având în vedere durata scurtă și probabilitățile scăzute de nerambursare, pierderile din credite preconizate din numerar și echivalente de numerar sunt neglijabile. Prin urmare, nu este recunoscut niciun provizion pentru depreciere în cazul echivalentelor de numerar.

Derecunoaștere

Instrumentele financiare sunt derecunoscute atunci când drepturile de a primi fluxuri de numerar din investiții au expirat sau atunci când UE a transferat practic altei părți toate riscurile și avantajele aferente dreptului de proprietate. Vânzările de active financiare clasificate valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii și prin excedent sau deficit sunt recunoscute la data tranzacției.

1.5.6. Stocuri

Stocurile sunt înregistrate la valoarea corespunzătoare costului sau la valoarea realizabilă netă, oricare dintre aceste valori este mai mică. Costul se determină folosind metoda „primul intrat, primul ieșit” (first-in, first-out, FIFO). Costurile produselor finite și ale lucrărilor în curs includ costurile cu materiile prime, cu mâna de lucru directă, alte costuri direct atribuibile și cheltuielile generale de producție aferente (bazate pe capacitatea normală de funcționare). Valoarea realizabilă netă este prețul estimat de vânzare în cursul activității obișnuite minus costurile de finalizare și cheltuielile de vânzare. Atunci când stocurile sunt deținute pentru a fi distribuite cu titlu gratuit sau contra unei sume nominale, acestea sunt evaluate la valoarea de cost sau la costul curent de înlocuire, oricare dintre aceste valori este mai mică. Costul curent de înlocuire reprezintă costul pe care UE l-ar suporta pentru achiziționarea activului la data de raportare.

1.5.7. Prefinanțări

Prefinanțarea reprezintă plata unei sume destinate să ofere beneficiarului un avans în numerar, adică un fond de trezorerie. Poate fi împărțită în mai multe plăți în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, pe o perioadă definită în respectivul contract, în respectiva decizie, în respectivul acord sau în respectivul act de bază. Fondul de trezorerie sau avansul este folosit în scopul pentru care a fost acordat pe perioada definită în acord sau este restituit. Dacă beneficiarul nu are cheltuieli eligibile, acesta are obligația de a îi restitui UE prefinanțarea. Dat fiind faptul că UE păstrează controlul asupra prefinanțării și are dreptul la o rambursare pentru partea neeligibilă, suma este prezentată ca activ.

Prefinanțarea este recunoscută inițial în bilanț atunci când numerarul este transferat beneficiarului. Aceasta este evaluată la valoarea contraprestației acordate. În perioadele ulterioare, prefinanțarea se stabilește ca fiind diferența dintre suma recunoscută inițial în bilanț și cheltuielile eligibile (inclusiv sumele estimate, dacă este necesar) suportate în perioada respectivă.

Dobânda aferentă prefinanțării este recunoscută pe măsură ce se acumulează, în conformitate cu dispozițiile acordului relevant. La încheierea exercițiului financiar, pe baza celor mai fiabile informații, se realizează o estimare a veniturilor acumulate din dobânzi, care este inclusă în bilanț.

Alte avansuri acordate statelor membre care provin din rambursarea de către UE a sumelor plătite ca avans de către statele membre beneficiarilor acestora (inclusiv „Instrumentele financiare din cadrul gestiunii partajate”) sunt recunoscute ca active și prezentate la rubrica „Prefinanțare”. Alte avansuri acordate statelor membre se stabilesc apoi ca diferența dintre valoarea recunoscută inițial în bilanț și cea mai bună estimare a cheltuielilor eligibile suportate de către beneficiarii finali, calculată pe baza unor ipoteze rezonabile și justificabile.

Contribuțiile la fondurile fiduciare ale UE (astfel cum sunt instituite în temeiul articolului 234 din Regulamentul financiar) neconsolidate la nivelul Comisiei Europene sau la alte entități neconsolidate sunt, de asemenea, clasificate ca prefinanțare, dat fiind că scopul acestora este de a oferi un fond de trezorerie fondului fiduciar, astfel încât acesta să poată finanța acțiuni specifice definite în cadrul obiectivelor sale. Contribuțiile UE la fondurile fiduciare sunt evaluate la valoarea inițială a contribuției UE, minus cheltuielile eligibile, inclusiv sumele estimate, dacă este necesar, suportate de fondul fiduciar în cursul perioadei de raportare și alocate contribuției UE în conformitate cu acordul subiacent.

1.5.8. Creanțe din tranzacții cu contraparte directă și sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă

Normele contabile ale UE prevăd prezentarea separată a tranzacțiilor cu contraparte directă și a tranzacțiilor fără contraparte directă. Pentru a face distincția între cele două categorii, pentru tranzacțiile cu contraparte directă se folosește termenul „creanțe”, în timp ce pentru „tranzacțiile fără contraparte directă”, respectiv cazurile în care UE primește o valoare de la altă entitate fără a-i da în schimb în mod direct o valoare aproximativ egală, se folosește termenul „sume recuperabile” (de exemplu, sume recuperabile de la statele membre legate de resursele proprii).

Creanțele din tranzacțiile cu contraparte directă sunt active financiare evaluate la costul amortizat, cu excepția anumitor valori din segmentul corespunzător sumelor de încasat aferent contractului de garanție financiară care sunt clasificate drept activ financiar la valoarea justă prin excedent sau deficit (a se vedea nota **1.5.5**).

Sumele recuperabile din tranzacții fără contraparte directă se contabilizează la valoarea justă de la data achiziției din care se scade reducerea valorii contabile ca urmare a deprecierei. Reducerea valorii contabile ca urmare a deprecierei sumelor recuperabile din tranzacții fără contraparte directă se stabilește atunci când există dovezi obiective conform cărora UE nu va putea colecta toate sumele datorate la termenele prevăzute inițial pentru sumele recuperabile din tranzacții fără contraparte directă. Quantumul reducerii valorii contabile este diferența dintre valoarea contabilă a activului și valoarea recuperabilă. Quantumul corespunzător reducerii valorii contabile este recunoscut în contul de profit și pierdere. Se înregistrează și o reducere generală a valorii contabile, pe baza experienței anterioare, pentru ordinele de recuperare restante care nu au făcut încă obiectul unei reduceri specifice a valorii contabile. A se vedea nota **1.5.14** cu privire la tratamentul veniturilor înregistrate în avans la încheierea exercițiului financiar. Quantumurile menționate și prezentate ca sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă nu sunt instrumente financiare deoarece nu derivă dintr-un contract care ar genera o datorie financiară sau un instrument de capital. Cu toate acestea, în notele la situațiile financiare, sumele recuperabile din tranzacții fără contraparte directă sunt prezentate alături de creanțele din tranzacții cu contraparte directă, atunci când este cazul.

1.5.9. Numerar și echivalente de numerar

Numerarul și echivalentele de numerar sunt active financiare la costul amortizat și includ lichiditățile, depozitele la vedere și pe termen scurt la bănci și alte investiții foarte lichide pe termen scurt cu scadențe inițiale de cel mult trei luni.

1.5.10. Beneficiile angajaților

UE le oferă angajaților o serie de beneficii (retribuții și asigurări sociale). În scopuri contabile, acestea trebuie să fie clasificate în beneficii pe termen scurt și în beneficii post-angajare.

Beneficiile pe termen scurt ale angajaților

Beneficiile pe termen scurt ale angajaților sunt prestațiile care trebuie plătite în termen de douăsprezece luni de la încheierea perioadei de raportare în care angajații au prestat serviciul, cum ar fi salariile, concediile anuale și concediile medicale plătite și alte indemnizații pe termen scurt. Beneficiile pe termen scurt ale angajaților sunt recunoscute la cheltuieli la momentul prestării serviciului. Se recunoaște o datorie la valoarea sumei care se preconizează că va fi plătită dacă UE are o obligație de plată actuală, juridică sau implicită, ca urmare a serviciului trecut pe care l-a prestat angajatul, iar quantumul obligației poate fi estimat în mod fiabil.

Beneficiile post-angajare

UE le acordă angajaților un set de beneficii post-angajare, printre care se numără pensiile pentru limită de vârstă, pensiile de invaliditate și pensiile de urmaș, prevăzute în cadrul Sistemului de pensii al funcționarilor europeni (*Pension Scheme of the European Officials* – PSEO), precum și asigurările de sănătate prevăzute în cadrul Sistemului comun de asigurări de sănătate (*Joint Sickness Insurance Scheme* – JSIS) (a se vedea nota **2.9**). Aceste beneficii sunt acordate în cadrul unui plan unic – care este însă împărțit în două sisteme – și trebuie tratate în același mod, pentru a oferi o prezentare fidelă a situației și pentru a reflecta realitatea economică:

- i. Sistemul de pensii al funcționarilor europeni (PSEO): În cadrul acestui sistem cu finanțare noțională¹⁵ se acordă beneficii pentru vechime, invaliditate și calitatea de urmaș, alocații familiale, beneficii în cazul decesului anterior pensionării al angajaților care lucrează sau au lucrat în cadrul instituțiilor, al agențiilor și al altor organe ale UE sau beneficii pentru persoanele care au calitatea de urmași ai unor funcționari sau ai unor pensionari care au fost funcționari europeni. Membrii personalului contribuie din salariile lor cu o treime din costul estimat al acestor beneficii.
- ii. Sistemul comun de asigurări de sănătate (JSIS): În cadrul acestui sistem, membrii personalului Comisiei Europene, instituțiilor, agențiilor și altor organe ale UE beneficiază de asigurări de sănătate oferite de UE, prin rambursarea cheltuielilor medicale. Prestațiile acordate „persoanelor inactive” din cadrul acestui sistem (adică pensionarilor, orfanilor etc.) sunt încadrate ca beneficii post-angajare.

UE oferă beneficii post-angajare membrilor și foștilor membri ai personalului instituțiilor UE și prin intermediul unor sisteme de pensie separate. Acestea sunt prezentate la rubrica „Alte sisteme de prestații de pensie”. În cadrul acestor sisteme, UE acordă prestații de pensie membrilor Comisiei, ai Curții de Justiție ai Uniunii Europene, ai Curții de Conturi, ai Consiliului, ai Parlamentului European, ai Ombudsmanului European și ai Autorității Europene pentru Protecția Datelor. Membrii personalului instituțiilor UE beneficiază de asigurări de sănătate oferite de UE prin intermediul JSIS.

Beneficiile post-angajare menționate mai sus reprezintă obligații privind beneficiul determinat ale UE și sunt calculate la fiecare dată de raportare prin estimarea cuantumului beneficiilor viitoare pe care angajații le-au câștigat în perioada curentă și în perioadele anterioare, prin actualizarea cuantumului respectiv și prin deducerea valorii juste a oricăror active ale planului. Obligația privind beneficiul determinat se calculează anual, folosind metoda unităților de credit proiectate. Valoarea actualizată a obligației privind beneficiul determinat se stabilește prin actualizarea viitoarelor ieșiri de fluxuri de numerar estimate, folosind rate ale dobânzii obligațiunilor guvernamentale denumite în moneda în care vor fi plătite beneficiile și cu termene până la scadență asemănătoare cu termenele angajamentelor cu titlu de pensii aferente.

Beneficiile post-angajare oferite personalului UE sunt incluse într-un plan unic care cuprinde atât un sistem de pensii (PSEO), cât și un sistem de asigurări de sănătate (JSIS), dreptul de a beneficia de asigurare în cadrul sistemului JSIS fiind condiționat de dobândirea dreptului de a beneficia de asigurare în cadrul sistemului PSEO. În conformitate cu termenii acestui plan unic, astfel cum se prevede în Statutul funcționarilor, anumite drepturi, cum ar fi dreptul la o pensie cu plata amânată la vârsta normală de pensionare și redusă în cadrul sistemului PSEO, sunt dobândite după 10 ani de serviciu. Cu toate acestea, drepturile dobândite în cadrul planului unic pentru anii ulteriori de serviciu sunt net superioare drepturilor inițiale, astfel cum rezultă din drepturile de pensie acumulate ulterior în fiecare an.

Prin urmare, pentru a prezenta substanța economică a tranzacției subiacente impusă de caracteristica calitativă a reprezentării exacte a raportării financiare, astfel cum se subliniază atât în EAR 1, cât și în Cadrul conceptual al IPSAS, costul serviciului suportat se calculează conform metodei liniare pentru perioada de serviciu activ estimată a personalului, și anume perioada cuprinsă între data la care serviciul prestat de angajat generează pentru prima dată beneficii în cadrul planului (indiferent dacă beneficiile sunt condiționate sau nu de servicii ulterioare) și până la data la care prestarea ulterioară de servicii de către angajat nu va conduce la valori semnificative ale beneficiilor ulterioare în cadrul planului, altele

¹⁵ PSEO este un fond noțional (virtual) cu beneficii definite, în care contribuțiile membrilor personalului servesc la finanțarea viitoarelor pensii ale acestora. Deși nu există un fond de investiții efectiv, suma care ar fi fost colectată de către un astfel de fond este considerată a fi fost investită în obligațiunile pe termen lung ale statelor membre și este reflectată în angajamentele cu titlu de pensii înscrise în conturile anuale ale Uniunii Europene. Statele membre garantează în comun plata beneficiilor în temeiul articolului 83 din Statutul funcționarilor și al articolului 4 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană [pentru o prezentare detaliată a sistemului, a se vedea COM(2018) 829].

decât cele rezultate din creșteri ulterioare ale salariului. Această abordare se aplică în mod consecvent beneficiilor prevăzute în cadrul planului unic.

Reevaluările datoriilor nete privind beneficiul determinat cuprind câștigurile și pierderile actuariale și rentabilitatea activelor planului și sunt recunoscute imediat la activele nete.

UE recunoaște cheltuielile nete cu dobânzile (veniturile) și alte cheltuieli legate de planurile de beneficii determinate în contul de profit și pierdere în cadrul capitolului „Costuri cu personalul și cu pensiile”.

Atunci când beneficiile furnizate se modifică sau se reduc, variația rezultată a beneficiilor care se referă la un serviciu trecut sau la câștigul ori pierderea care rezultă din reducere este recunoscută imediat în contul de profit și pierdere. Câștigurile și pierderile la decontare sunt recunoscute la momentul decontării. Costul serviciului trecut este recunoscut imediat în contul de profit și pierdere, cu excepția cazului în care modificările sunt condiționate de rămânerea angajaților în funcție pentru o perioadă determinată.

1.5.11. Provizioane

Provizioanele sunt recunoscute atunci când UE are o obligație actuală, juridică sau implicită, față de terți ca urmare a unor evenimente anterioare, fiind în mai mare măsură probabil decât improbabil că va fi necesară o ieșire de resurse pentru stingerea obligației, și atunci când cuantumul poate fi estimat în mod fiabil. Nu sunt recunoscute provizioane pentru pierderile viitoare din exploatare. Cuantumul provizionului corespunde celei mai bune estimări a cheltuielilor preconizate a fi necesare pentru stingerea obligației actuale la data de raportare. În cazul în care provizionul implică un număr mare de elemente, obligația este estimată prin ponderarea tuturor rezultatelor posibile în funcție de probabilitățile aferente acestora (metoda „valorii preconizate”).

Provizioanele pentru contracte oneroase sunt evaluate la valoarea actualizată a celui mai mic cost preconizat al rezilierii contractului și a costului net preconizat al continuării contractului.

1.5.12. Datorii financiare

Datoriile financiare sunt clasificate ca datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit, ca datorii financiare contabilizate la cost amortizat sau ca datorii privind contractele de garanții financiare.

Împrumuturile constau în împrumuturi de la instituții de credit și datorii atestate prin certificate (obligațiuni UE, depozite UE și titluri pe termen scurt ale UE). Împrumuturile sunt recunoscute inițial la valoarea justă, și anume încasările din emiterea acestora (valoarea justă a contraprestației primite) minus costurile de tranzacție suportate, iar apoi contabilizate la costul amortizat folosind metoda dobânzii efective; orice diferență între încasări, minus costurile de tranzacție, și valoarea de rambursare este recunoscută în contul de profit și pierdere pe durata împrumuturilor folosind metoda dobânzii efective. Costurile tranzacțiilor suportate de UE și apoi imputate beneficiarului creditului sunt nesemnificative și sunt recunoscute direct în contul de profit și pierdere.

Datoriile financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit includ instrumentele financiare derivate în cazul în care valoarea justă este negativă. Acestea fac obiectul aceluiași tratament contabil ca și activele financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit – a se vedea nota **1.5.5**.

UE recunoaște o datorie aferentă unui contract de garanție financiară atunci când încheie un contract care impune UE să efectueze plăți specificate pentru a rambursa deținătorului garanției o pierdere pe care acesta o suportă deoarece un anumit debitor nu efectuează plata la scadență în conformitate cu termenii inițiali sau modificați ai unui instrument de datorie. În cazul în care contractul de garanție impune UE să efectueze plăți ca răspuns la variațiile de preț ale instrumentelor financiare sau la modificările aduse altor instrumente financiare suport, contractul de garanție este un instrument derivat, și anume o datorie financiară la valoarea justă prin excedent sau deficit. Toate celelalte contracte de garanție sunt contabilizate ca provizioane financiare.

Datoriile privind contractele de garanție financiară sunt recunoscute inițial la valoarea justă. Aceasta este egală cu valoarea actualizată netă a primei de încasat, dacă aceasta este în condițiile pieței. În cazul în care nu se percepe o primă de garanție sau în cazul în care contravaloarea nu este valoarea justă, valoarea justă se determină pe baza prețurilor cotate pe o piață activă pentru contractele de garanție financiară direct echivalente celui subscris în cadrul datoriei privind garanția financiară, dacă aceste prețuri sunt disponibile, sau utilizând o tehnică de evaluare. În cazul în care o evaluare fiabilă a valorii

juste nu poate fi determinată nici prin observarea directă a unei piețe active, nici printr-o altă tehnică de evaluare, datoria privind contractul de garanție financiară este evaluată inițial la valoarea pierderilor din credit preconizate pe durata de viață.

Evaluarea ulterioară depinde de evoluția expunerii la riscul de credit din garanția financiară. Dacă nu există o creștere semnificativă a riscului de credit („etapa 1”), datoriile privind garanția financiară sunt evaluate la valoarea cea mai mare dintre pierderile din credite preconizate pe 12 luni și valoarea recunoscută inițial din care se scade, după caz, amortizarea cumulată. Dacă există o creștere semnificativă a riscului de credit („etapa 2”), datoriile privind garanția financiară sunt evaluate la valoarea cea mai mare dintre pierderile din credite preconizate pe durata de viață și valoarea recunoscută inițial din care se scade, după caz, amortizarea cumulată (a se vedea nota **6.5**).

Datoriile financiare sunt clasificate ca datorii necurente, cu excepția celor scadente în mai puțin de 12 luni de la data bilanțului. Contractele de garanție financiară sunt clasificate drept datorii curente, cu excepția cazului în care UE are dreptul necondiționat de a amâna decontarea datoriei pentru cel puțin douăsprezece luni de la data raportării.

Fondurile fiduciare ale UE care sunt considerate parte a activităților operaționale ale Comisiei (de exemplu fondurile fiduciare Madad și Columbia) sunt contabilizate în conturile Comisiei și consolidate apoi în conturile anuale ale UE. Prin urmare, contribuțiile altor donatori la fondurile fiduciare ale UE îndeplinesc criteriile de venituri din tranzacții fără contraparte directă în anumite condiții și sunt prezentate ca datorii financiare până în momentul în care sunt îndeplinite condițiile aferente contribuțiilor transferate, și anume costurile eligibile sunt suportate de fondul fiduciar. Fondul fiduciar trebuie să finanțeze proiecte specifice și să restituie fondurile rămase la momentul lichidării. La data bilanțului, soldul datoriei reprezentând contribuțiile primite este evaluat la valoarea contribuțiilor primite minus cheltuielile suportate de fondul fiduciar, inclusiv sumele estimate, dacă este necesar. În scopuri de raportare, cheltuielile nete sunt alocate contribuțiilor altor donatori proporțional cu contribuțiile nete plătite la 31 decembrie. Această alocare a contribuțiilor este prezentată doar cu titlu orientativ. Atunci când fondul fiduciar va fi lichidat, distribuția efectivă a resurselor restante va fi decisă de consiliul de administrație al fondului fiduciar.

Aceleași principii de evaluare se aplică contribuțiilor externe la programele UE, în cazul în care astfel de contribuții se primesc cu condiția de a utiliza resursele conform prevederilor din acordurile de contribuție sau, în caz contrar, de a le returna contribuitorului.

1.5.13. Obligații de plată

O parte semnificativă a obligațiilor de plată ale UE o constituie cererile de decont neplătite prezentate de beneficiarii de granturi sau de alte finanțări acordate de UE (tranzacții fără contraparte directă). Acestea sunt înregistrate ca obligații de plată pentru suma cerută atunci când este primită cererea de decont. La verificarea și acceptarea costurilor eligibile, obligațiile de plată sunt evaluate la suma eligibilă.

Obligațiile de plată rezultate din achiziționarea de bunuri și servicii sunt recunoscute la primirea facturii la valoarea inițială, iar cheltuielile eligibile aferente sunt introduse în contabilitate atunci când bunurile sau serviciile sunt livrate și acceptate de către UE.

1.5.14. Venituri și cheltuieli înregistrate în avans, venituri și cheltuieli reportate

Tranzacțiile și evenimentele sunt recunoscute în situațiile financiare pentru perioada la care acestea se referă. La încheierea exercițiului financiar, dacă nu s-a emis încă o factură, dar serviciul a fost prestat sau produsele au fost livrate de UE ori dacă există un acord contractual (de exemplu, prin referire la un tratat), suma respectivă se va recunoaște în situațiile financiare ca venit înregistrat în avans. În plus, la încheierea exercițiului financiar, dacă s-a emis o factură, dar serviciul nu a fost încă prestat sau bunurile nu au fost încă livrate, venitul va fi reportat și recunoscut în perioada contabilă ulterioară.

Cheltuielile sunt, de asemenea, contabilizate în perioada la care se referă. La încheierea perioadei contabile, cheltuielile înregistrate în avans sunt recunoscute pe baza unei estimări a obligației de transfer aferente respectivei perioade. Calculul cheltuielilor înregistrate în avans se face în conformitate cu orientările operaționale și practice detaliate redactate de Comisie care sunt menite să asigure faptul că situațiile financiare redau în mod exact fenomenele economice și de altă natură pe care doresc să le reprezinte. Prin analogie, dacă s-a efectuat o plată în avans pentru servicii sau bunuri care nu au fost încă furnizate, cheltuiala va fi reportată și recunoscută în perioada contabilă ulterioară.

1.6. CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE

1.6.1. Venituri

VENITURI DIN TRANZACȚII FĂRĂ CONTRAPARTE DIRECTĂ

Marea majoritate a veniturilor UE provin din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb, după cum urmează:

Resurse bazate pe VNB, resurse proprii bazate pe TVA și resurse proprii aferente ambalajelor din plastic

Veniturile sunt recunoscute pentru perioada care face obiectul cererii de fonduri trimisă de Comisie statelor membre, solicitând contribuția acestora. Veniturile sunt evaluate la „suma solicitată”. Având în vedere faptul că resursele bazate pe TVA și pe VNB și cele aferente ambalajelor din plastic se întemeiază pe estimări ale datelor din respectivul exercițiu bugetar, acestea pot fi revizuite pe măsură ce au loc modificări, până când statele membre publică datele finale. Efectul unei modificări a estimării este inclus la stabilirea excedentului sau a deficitului net corespunzător perioadei în care a avut loc modificarea.

Resurse proprii tradiționale

Sumele recuperabile din alte tipuri de tranzacții decât cele de schimb și veniturile aferente sunt recunoscute atunci când situațiile contabile „A” lunare relevante (inclusiv taxele colectate și sumele datorate care sunt garantate și necontestate) sunt primite de la statele membre. La data de raportare, veniturile colectate de statele membre pentru perioada respectivă, dar încă neplătite Comisiei, sunt estimate și recunoscute ca venituri înregistrate în avans. Situațiile contabile „B” trimestriale (inclusiv taxele care nu au fost nici colectate, nici garantate, precum și sumele garantate care au fost contestate de debitor) primite de la statele membre sunt recunoscute ca venituri minus costurile de colectare la care acestea au dreptul. În plus, se recunoaște o reducere a valorii pentru quantumul aferent diferenței de recuperare estimate.

Amenzi

Veniturile din amenzi sunt înregistrate atunci când UE ia decizia de aplicare a unei amenzi și aceasta este notificată în mod oficial destinatarului. După luarea deciziei de a aplica o amendă, în termen de două luni de la data notificării, entitățile amendate:

- a) fie acceptă decizia, caz în care trebuie să plătească amenda în termenul prevăzut și suma este colectată definitiv de UE, fie
- b) nu acceptă decizia, caz în care o contestă în temeiul dreptului UE.

Chiar dacă se introduce o cale de atac, amenda trebuie plătită în termenul de trei luni prevăzut, deoarece calea de atac nu are efect suspensiv (articolul 278 din TFUE). Numerarul primit este folosit pentru a compensa suma recuperabilă. Cu toate acestea, cu aprobarea contabilului Comisiei, întreprinderea poate prezenta o garanție bancară pentru suma respectivă, în locul achitării acesteia. În acest caz, amenda rămâne înregistrată în contabilitate ca sumă recuperabilă. În cazul în care nu se primește nici numerar, și nici nu se furnizează o garanție și există îndoieli cu privire la solvabilitatea întreprinderii, se recunoaște o reducere a creanței.

Dacă întreprinderea introduce o cale de atac împotriva deciziei și a plătit deja amenda cu titlu provizoriu, suma este prezentată ca datorie contingentă sau, dacă pare probabil ca Tribunalul să nu se pronunțe în favoarea UE, se recunoaște un provizion pentru acoperirea acestui risc. Dacă, în schimb, se furnizează o garanție, atunci valoarea contabilă a sumei recuperabile restante se reduce.

Dobânda acumulată primită de Comisie în conturile bancare în care se depozitează plățile primite este recunoscută ca venit și orice datorie contingentă este majorată în consecință.

Începând cu 2010, toate amenzile încasate cu titlu provizoriu sunt gestionate de Comisie în cadrul unui fond special creat în acest scop (BUFI) și investite în instrumente financiare.

VENITURI DIN TRANZACȚII CU CONTRAPARTE DIRECTĂ

Veniturile din vânzarea de bunuri și servicii sunt recunoscute atunci când riscurile și avantajele semnificative aferente dreptului de proprietate asupra bunurilor sunt transferate cumpărătorului. Veniturile aferente unei tranzacții care implică furnizarea de servicii sunt recunoscute în funcție de stadiul de execuție a tranzacției la data de raportare.

Venituri din dobânzi și cheltuieli cu dobânzile

Veniturile din dobânzi și cheltuielile cu dobânzile sunt recunoscute în contul de profit și pierdere folosind metoda dobânzii efective. Aceasta este o metodă de calcul al costului amortizat al unui activ financiar sau al unei datorii financiare și de alocare a veniturilor din dobânzi sau a cheltuielilor cu dobânzile pe perioada relevantă. Atunci când calculează rata dobânzii efective, UE estimează fluxurile de numerar luând în considerare toți termenii contractuali ai instrumentului financiar (de exemplu, opțiunile de plată în avans), dar nu include viitoarele pierderi de credit. Calculul include toate taxele și punctele ratelor dobânzii plătite sau primite de părțile la contract care fac parte integrantă din rata dobânzii efective, costurile de tranzacție și alte prime sau reduceri.

Odată ce un activ financiar sau un grup de active financiare similare este considerat pierdere din depreciere („etapa 3”), venitul din dobânzi este recunoscut folosind rata dobânzii pentru actualizarea fluxurilor de numerar viitoare în scopul evaluării pierderii din depreciere.

Venituri din dividende

Veniturile din dividende și distribuțiile similare sunt recunoscute atunci când se stabilește dreptul de a primi plata.

Venituri și cheltuieli din active financiare prin excedent sau deficit

Se referă la câștigurile (veniturile) la valoarea justă și pierderile (cheltuielile) la valoarea justă aferente acestor active financiare, inclusiv cele care rezultă din conversia valutară. Pentru activele financiare purtătoare de dobândă, sunt incluse și dobânzile. A se vedea și nota **3.9**.

Venituri din contracte de garanție financiară

Veniturile din contracte de garanție financiară (prima de garanție) sunt recunoscute în perioada în care UE este pregătită să despăgubească deținătorul contractului de garanție financiară pentru pierderea din credite pe care ar putea să o suporte. Calendarul de amortizare aplicat ia în considerare timpul și volumul expunerii garantate. Veniturile din contractele de garanție financiară includ, de asemenea, amortizarea datoriei privind contractele de garanție financiară în cazurile în care garanția a fost furnizată fără contraprestație sau în schimbul unei contraprestații nominale.

1.6.2. Cheltuieli

Cheltuielile cu tranzacții fără contraparte directă reprezintă cea mai mare parte a cheltuielilor UE. Acestea sunt aferente transferurilor către beneficiari și pot fi de trei tipuri: (i) drepturi la plată; (ii) transferuri efectuate în temeiul unui acord și al granturilor discreționare, precum și (iii) contribuții și donații.

Transferurile sunt recunoscute ca cheltuieli în perioada în care au avut loc evenimentele care au generat transferul, în măsura în care reglementările (Regulamentul financiar, Statutul funcționarilor sau alt regulament) permit efectuarea respectivului tip de transfer sau în măsura în care s-a semnat un acord care autorizează transferul, beneficiarul a îndeplinit condițiile de eligibilitate și se poate face o estimare rezonabilă a sumei respective.

Atunci când se primește o cerere de plată sau de decont care întrunește criteriile de recunoaștere, aceasta este recunoscută la cheltuieli, cuantumul său fiind egal cu suma eligibilă. La încheierea exercițiului financiar, cheltuielile eligibile constatate datorate beneficiarilor, dar nereportate încă, sunt estimate și înscrise la cheltuieli înregistrate în avans.

Cheltuielile cu tranzacțiile cu contraparte directă rezultate din achiziționarea de bunuri și servicii sunt recunoscute atunci când bunurile sunt livrate și serviciile sunt furnizate și acestea sunt acceptate de către UE. Aceste cheltuieli sunt evaluate la costul de facturare inițial. În plus, la data bilanțului, cheltuielile aferente serviciului furnizat în perioada pentru care nu s-a primit încă sau nu s-a acceptat încă o factură sunt estimate și recunoscute în contul de profit și pierdere.

1.7. ACTIVE CONTINGENTE ȘI DATORII CONTINGENTE

1.7.1. Active contingente

Un activ contingent este un activ potențial care este rezultatul unor evenimente anterioare și a cărui existență va fi confirmată doar de faptul că se vor produce sau nu se vor produce unul sau mai multe evenimente viitoare incerte asupra cărora UE nu deține în întregime controlul. Un activ contingent este menționat în cazul în care este probabilă o intrare de beneficii economice sau de servicii potențiale.

1.7.2. Datorii contingente

O datorie contingentă este o obligație potențială care este rezultatul unor evenimente anterioare și a cărei existență va fi confirmată doar de faptul că se vor produce sau nu se vor produce unul sau mai multe evenimente viitoare incerte asupra cărora UE nu deține în întregime controlul sau o obligație actuală care este rezultatul unor evenimente anterioare, dar care nu este recunoscută deoarece nu este probabil ca pentru stingerea obligației să fie necesară o ieșire de resurse care să încorporeze beneficii economice sau servicii potențiale ori în rarele circumstanțe în care nu se poate face o estimare suficient de fiabilă a valorii obligației. O datorie contingentă este constatată, cu excepția cazului în care posibilitatea unei ieșiri de resurse încorporând beneficii economice sau servicii potențiale este redusă.

1.8. SITUAȚIA FLUXURILOR DE NUMERAR

Informațiile privind fluxurile de numerar sunt folosite ca bază pentru evaluarea capacității UE de a genera numerar și echivalente de numerar și a nevoilor sale de a utiliza aceste fluxuri de numerar.

Situația fluxurilor de numerar este întocmită prin metoda indirectă. Aceasta înseamnă că rezultatul economic al exercițiului financiar este ajustat în funcție de efectele tranzacțiilor fără caracter monetar, de orice amânare sau cumulare a încasărilor sau plăților de numerar din exploatare, trecute sau viitoare, și de elementele de venituri sau cheltuieli aferente investiției fluxurilor de numerar.

Fluxurile de numerar rezultate din tranzacții în valută sunt înregistrate în moneda de prezentare a situațiilor financiare ale UE (euro), aplicând sumei în valută cursul de schimb dintre euro și valuta respectivă la data fluxurilor de numerar.

Situația fluxurilor de numerar prezintă fluxurile de numerar ale exercițiului financiar clasificate în activități de exploatare, activități de investiții și de finanțare.

Activitățile de exploatare sunt acele activități ale UE care nu constituie activități de investiții sau de finanțare. Acestea reprezintă majoritatea activităților realizate.

Activitățile de investiții acoperă achiziționarea și cedarea imobilizărilor necorporale și corporale, precum și alte investiții care nu sunt incluse în echivalentele de numerar. Activitățile de investiții nu includ împrumuturile acordate beneficiarilor, întrucât fac parte din obiectivele generale și, prin urmare, din operațiunile curente ale UE. Obiectivul este de a evidenția investițiile reale făcute de UE.

Activitățile de finanțare sunt activități care au ca rezultat modificări ale dimensiunii și componenței împrumuturilor, altele decât cele acordate beneficiarilor pe bază „back-to-back” sau pentru achiziționarea de imobilizări corporale (care sunt incluse la activități de exploatare).

2. NOTE LA BILANȚUL CONTABIL

ACTIVE

2.1. IMOBILIZĂRI NECORPORALE

milioane EUR

<i>Valoare contabilă brută la 31.12.2021</i>	1 636
<i>Adăugiri</i>	280
<i>Cedări</i>	(54)
<i>Transfer între categoriile de active</i>	0
<i>Alte modificări</i>	(12)
Valoare contabilă brută la 31.12.2022	1 849
<i>Amortizare cumulată la 31.12.2021</i>	(867)
<i>Cheltuieli cu amortizarea în exercițiul financiar</i>	(135)
<i>Reluări de amortizări</i>	-
<i>Cedări</i>	49
<i>Transfer între categoriile de active</i>	0
<i>Alte modificări</i>	3
Amortizare cumulată la 31.12.2022	(949)
Valoare contabilă netă la 31.12.2022	900
<i>Valoare contabilă netă la 31.12.2021</i>	769

Sumele de mai sus se referă în principal la programele informatice.

2.2. IMOBILIZĂRI CORPORALE

Categoria activelor spațiale vizează activele fixe operaționale aferente celor două programe spațiale ale UE: sistemul global de navigație prin satelit (GNSS), și anume Galileo și Sistemul european geostaționar mixt de navigare (EGNOS) și Programul european de observare a Pământului, Copernicus. Activele sistemelor spațiale care nu sunt încă operaționale sunt incluse la rubrica „Active în construcție”. Activele aferente programelor spațiale ale UE sunt construite cu sprijinul Agenției Spațiale Europene (ESA).

În cazul Galileo, doi sateliți lansați în decembrie 2021 au fost declarați operaționali în martie 2022. Constelația include în prezent 28 de sateliți. Atunci când va fi finalizată, constelația Galileo va fi formată din 30 de sateliți operaționali (inclusiv 6 sateliți de rezervă). Valoarea activelor fixe operaționale aferente programului Galileo, care acoperă atât sateliții, cât și instalațiile de la sol, după deducerea amortizării cumulate, era de 3 056 milioane EUR la 31 decembrie 2022 (2021: 3 413 milioane EUR). Celelalte active în construcție aveau o valoare totală de 1 812 milioane EUR (2021: 1 344 milioane EUR).

În ceea ce privește Copernicus, în urma unui incident tehnic care a implicat instrumentul SAR (care furnizează datele radar) la bordul Sentinel-1B și în pofida tuturor eforturilor de reactivare a satelitului, în iulie 2022 s-a concluzionat că Sentinel-1B nu mai putea sprijini misiunea Sentinel-1. Așadar, valoarea contabilă a Sentinel 1B a fost redusă complet (86 de milioane EUR, după deducerea amortizării cumulate). Valoarea totală a activelor fixe operaționale aferente programului Copernicus este de 634 de milioane EUR (2021: 937 de milioane EUR), după deducerea amortizării cumulate. Suma de încă 2 583 de milioane EUR aferentă sateliților Copernicus este recunoscută în categoria activelor în construcție (2021: 2 115 milioane EUR).

Imobilizările aferente infrastructurii terestre a EGNOS, în valoare de 106 milioane EUR (2021: 130 de milioane EUR) sunt, de asemenea, incluse la rubrica „Active spațiale”. De asemenea, valoarea activelor EGNOS în construcție se ridică la 292 de milioane EUR (2021: 189 de milioane EUR).

Imobilizări corporale

	milioane EUR								
	Terenuri și construcții	Active spațiale	Instalații și echipamente	Mobilier și vehicule	Echipamente informatice	Altele	Leasinguri financiare	Active în construcție	Total
<i>Valoare contabilă brută la 31.12.2021</i>	6 547	7 730	568	281	781	347	2 651	3 890	22 793
<i>Adăugiri</i>	34	7	36	13	107	24	139	1 349	1 710
<i>Cedări</i>	(6)	(340)	(32)	(14)	(49)	(10)	(109)	–	(561)
<i>Transfer între categoriile de active</i>	32	206	0	1	0	6	–	(245)	0
<i>Alte modificări</i>	(0)	–	–	–	(0)	0	(6)	–	(6)
Valoare contabilă brută la 31.12.2022	6 608	7 603	572	280	838	367	2 675	4 995	23 937
<i>Amortizare cumulată la 31.12.2021</i>	(3 846)	(3 250)	(479)	(208)	(581)	(276)	(1 487)		(10 126)
<i>Cheltuieli cu amortizarea în exercițiul financiar</i>	(172)	(811)	(42)	(15)	(96)	(21)	(133)		(1 290)
<i>Reluări de amortizări</i>	0	–	–	0	(0)	–	5		6
<i>Cedări</i>	2	255	27	14	47	9	62		417
<i>Transfer între categoriile de active</i>	0	–	0	(0)	(0)	(0)	–		(0)
<i>Alte modificări</i>	–	–	(0)	(0)	–	0	(22)		(22)
Amortizare cumulată la 31.12.2022	(4 016)	(3 807)	(494)	(209)	(630)	(288)	(1 574)		(11 015)
VALOARE CONTABILĂ NETĂ LA 31.12.2022	2 592	3 796	78	71	208	79	1 101	4 995	12 922
<i>VALOARE CONTABILĂ NETĂ LA 31.12.2021</i>	2 701	4 480	89	73	199	72	1 164	3 890	12 669

2.3. INVESTIȚII CONTABILIZATE PRIN METODA PUNERII ÎN ECHIVALENȚĂ

Participarea UE, reprezentată de Comisie, la Fondul european de investiții (FEI) este tratată ca fiind cea a unei entități asociate, prin metoda punerii în echivalență. FEI este instituția financiară a UE specializată în furnizarea de capital de risc și de garanții pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). FEI funcționează ca un parteneriat public-privat, membrii acestuia fiind Banca Europeană de Investiții (BEI), UE și un grup de instituții financiare.

La 31 decembrie 2022, UE deținea 30 % din participațiile în capitalurile proprii ale FEI (2021: 30 %) și 30 % din drepturile de vot (2021: 30%). Tabelul de mai jos prezintă evoluția în exercițiul financiar curent a participării UE la FEI.

	<i>milioane EUR</i>
	Fondul european de investiții
Participația la 31.12.2021	1 192
<i>Contribuții</i>	-
<i>Dividende primite</i>	(4)
<i>Cota rezultatului net</i>	24
<i>Cota din activele nete</i>	102
Participația la 31.12.2022	1 313

Informații financiare sintetice ale FEI:

	<i>milioane EUR</i>
	31.12.2022
	Total FEI
<i>Active</i>	5 504
<i>Datorii</i>	(1 127)
<i>Venituri</i>	340
<i>Cheltuieli</i>	(261)
<i>Excedent/(deficit)</i>	79

Reconcilierea informațiilor financiare rezumate mai sus cu valoarea contabilă a participațiilor în FEI este următoarea:

	<i>milioane EUR</i>
	31.12.2022
	31.12.2021
<i>Active nete ale entității asociate</i>	4 377
Participații în capitalurile proprii ale FEI deținute de CE	30,0 %
<i>Valoarea contabilă</i>	1 313

UE, reprezentată de Comisie, a vărsat fonduri pentru 20 % din acțiunile sale subscrise la capitalul FEI la 31 decembrie 2022, cuantumul nesolicitat fiind următorul:

	<i>milioane EUR</i>
	Total capital FEI
	Subscrierea UE
<i>Capital social total</i>	7 300
<i>Vărsat</i>	(1 460)
Nesolicitat	5 840

2.4. ACTIVE FINANCIARE

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Pe termen lung			
Active financiare la costul amortizat	2.4.1	199 918	160 214
Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	2.4.2	26 513	21 660
		226 431	181 874
Curente			
Active financiare la costul amortizat	2.4.1	4 437	3 353
Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit	2.4.2	4 544	3 391
		8 981	6 744
Total		235 412	188 618

2.4.1. Active financiare la costul amortizat

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Credite pentru MRR (NGEU) și asistență financiară	2.4.1.1	204 103	163 392
Alte credite	2.4.1.2	251	176
Total		204 354	163 568
<i>Pe termen lung</i>		<i>199 918</i>	<i>160 214</i>
<i>Curente</i>		<i>4 437</i>	<i>3 353</i>

2.4.1.1. Credite pentru MRR (NGEU) și asistență financiară

milioane EUR

	MRR (NGEU)	SURE	MESF	BDP	AMF	Euratom	Total
Total la 31.12.2021	17 978	90 567	47 138	201	7 170	338	163 392
Credite noi (nominal)	27 187	8 718	2 200	–	7 535	–	45 639
Rambursări	–	–	(2 700)	–	(10)	(23)	(2 733)
Variații ale valorii contabile	176	(155)	(51)	0	(60)	0	(90)
Variația deprecierii	–	–	–	–	(2 023)	(82)	(2 105)
Total la 31.12.2022	45 340	99 130	46 587	201	12 613	232	204 103
<i>Pe termen lung</i>	<i>45 156</i>	<i>99 026</i>	<i>42 666</i>	<i>200</i>	<i>12 482</i>	<i>218</i>	<i>199 749</i>
<i>Curente</i>	<i>184</i>	<i>104</i>	<i>3 921</i>	<i>1</i>	<i>130</i>	<i>14</i>	<i>4 354</i>

La 31 decembrie 2022, valoarea nominală a creditelor era de 205 301 milioane EUR (2021: 162 394 milioane EUR), din care suma de 160 145 de milioane EUR se referă la credite pentru asistență financiară și 45 156 de milioane EUR pentru MRR.

Rândul „variația deprecierii” corespunde reevaluării pierderilor din credit preconizate la 31 decembrie 2022. Rândul „variații ale valorii contabile” corespunde modificării dobânzilor acumulate și modificării primelor/reducerilor (prime/reduceri noi și amortizare).

Programele de asistență financiară funcționează în regim „back-to-back”. Aceasta înseamnă că creditele sunt finanțate prin împrumuturi echivalente, acordate în aceleași condiții. Scadențele sunt aceleași, primele/sconturile de emisiune și costurile sunt realocate beneficiarului creditului. La scadență, beneficiarul creditului rambursează creditul Comisiei și Comisia rambursează împrumutul. Pentru creditele MRR nu există o relație de tip „back-to-back” între condițiile creditelor și împrumuturile NGEU (pentru finanțarea acestor credite, a se vedea nota 2.11.1.1).

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR)

Mecanismul de redresare și reziliență este un instrument temporar care are scopul de a ajuta economiile statelor membre să se redreseze în urma pandemiei de coronavirus și să devină reziliante la tranziția verde și la cea digitală. În cadrul Instrumentului de redresare al UE (NGEU), Comisia împrumută fonduri pe care MRR le utilizează pentru a finanța reformele și investițiile statelor membre. Acestea trebuie să fie

în conformitate cu prioritățile UE și să abordeze provocările identificate în recomandările specifice fiecărei țări în cadrul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice și sociale. Finanțarea poate fi fie un credit (sprijin rambursabil), fie un grant (sprijin nerambursabil, a se vedea nota **2.5**). Statele membre pot primi finanțare până la o alocare convenită anterior pentru împrumuturi și granturi. Pentru a beneficia de sprijin, statele membre trebuie să transmită Comisiei Europene planurile lor naționale de redresare și reziliență. Fiecare plan stabilește reformele și investițiile care urmează să fie puse în aplicare până la sfârșitul anului 2026, definind jaloane și ținte clare care urmează să fie analizate de Comisia Europeană și aprobate de Consiliul European. Creditele din cadrul MRR pot fi plătite până la 31 decembrie 2026, dar numai după îndeplinirea jaloanelor și țăintelor convenite.

La 31 decembrie 2022, erau semnate acorduri de împrumut pentru suma de 153,9 miliarde EUR, din care 45,2 miliarde EUR au fost deja plătite.

Sprijin pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE)

SURE este un instrument european care are scopul de a menține persoanele pe piața muncii și de a sprijini locurile de muncă afectate de pandemia de coronavirus. Instrumentul le permite statelor membre să solicite asistență financiară din partea UE pentru a contribui la finanțarea creșterii bruște și acute a cheltuielilor publice naționale, ca urmare a schemelor de șomaj tehnic și a măsurilor similare de la nivel național, inclusiv pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, sau a unor măsuri legate de sănătate, îndeosebi la locul de muncă, adoptate ca răspuns la criză. Acesta poate oferi asistență financiară în valoare de până la 100 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi statelor membre afectate.

La 31 decembrie 2022, Consiliul a aprobat, iar Comisia semnas acorduri de împrumut pentru asistență financiară în valoare de 98,4 miliarde EUR. Disponibilitatea instrumentului s-a încheiat la 31 decembrie 2022 și nu există plăți în curs.

Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF)

MESF a permis acordarea de asistență financiară unui stat membru care se află în dificultate sau care este serios amenințat de dificultăți grave, din cauza unor circumstanțe excepționale pe care nu le poate controla. Asistența ar putea lua forma unui credit sau a unei linii de credit. Programul s-a încheiat, dar rămâne în vigoare pentru sarcini specifice, cum ar fi prelungirea scadenței creditelor. În decembrie 2021, Portugalia a solicitat prelungirea scadenței al cărei termen era în 2022 pentru suma de 2,2 miliarde EUR din totalul creditului de 2,7 miliarde EUR. Comisia a împrumutat 2,2 miliarde EUR pentru a reînnoi creditul, care a fost prelungit cu 4,5 ani. Diferența de 0,5 miliarde EUR a fost restituită.

Balanța de plăți (BDP)

Acesta este un instrument financiar strategic care acordă asistență financiară pe termen mediu statelor membre care nu au adoptat moneda euro. BDP permite acordarea de credite statelor membre care se află în dificultate sau care sunt serios amenințate de dificultăți grave privind balanța lor de plăți ori mișcările de capital. Cuantumul maxim al creditelor în curs de derulare acordate în cadrul instrumentului este limitat la 50 de miliarde EUR. Nu există sume neutilizate din acordurile de împrumut semnate.

Asistență macrofinanciară (AMF)

AMF este o formă de asistență financiară oferită de UE țărilor partenere care se confruntă cu o criză a balanței de plăți. Aceasta constă în credite sau granturi pe termen mediu/lung sau într-o combinație corespunzătoare a acestor două elemente și completează, în general, finanțarea acordată în contextul unui program de ajustare și de reformă sprijinit de FMI.

În cursul anului 2022, s-au plătit credite suplimentare în valoare de 7,5 miliarde EUR, inclusiv credite noi în valoare de 7,2 miliarde EUR acordate Ucrainei, cu scopul de a sprijini stabilizarea economică a Ucrainei și de a consolida reziliența imediată a țării în urma războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei. Expunerea nominală totală a creditelor pentru AMF în curs la sfârșitul exercițiului era de 15 miliarde EUR, din care 11,6 miliarde EUR au fost acordate Ucrainei.

Creditele pentru AMF și împrumuturile aferente sunt garantate de FCP și, la nevoie, de bugetul UE. De asemenea, creditele acordate în 2022 Ucrainei în cadrul programului de asistență macrofinanciară excepțională, în valoare totală de 6 miliarde EUR, sunt acoperite, de asemenea, de un sistem de garanții din partea statelor membre în limita a 61 % din expunere, pe lângă primele 9 % pierderi acoperite de FCP. Din totalul acestor garanții, 1,6 miliarde EUR au fost semnate până la sfârșitul exercițiului 2022, în timp ce alte 1,6 miliarde EUR au fost semnate până la 31 mai 2023. Celelalte garanții fac în continuare obiectul procedurilor administrative ale statelor membre, care, conform estimărilor, se vor finaliza în cursul anului 2023.

La 31 decembrie 2022, provizionul pentru depreciere pentru creditele AMF era de 2,3 miliarde EUR (2021: 293 de milioane EUR), din care 2,2 miliarde EUR se referă la creditele acordate Ucrainei. Deși toate sumele datorate în 2022 de Ucraina au fost plătite la timp și, la momentul întocmirii conturilor anuale, nu există dobânzi restante la creditele acordate Ucrainei, deprecierea reflectă pierderile din credit preconizate pe durata creditelor acordate de UE Ucrainei, estimate cu o prudență deosebită din cauza incertitudinilor semnificative implicate.

Garanțiile oferite de statele membre pentru AMF excepțională constituie o îmbunătățire a calității creditului pentru bugetul UE și, prin urmare, reduc pierderile din credit preconizate pentru creditele respective la 0,3 miliarde EUR (din întregul provizion pentru depreciere de 2,2 miliarde EUR care acoperă totalul creditelor AMF acordate Ucrainei). A se vedea și nota **6.5**.

La 31 decembrie 2022, existau sume neutilizate condiționate în valoare de 285 de milioane EUR din acordurile de împrumut AMF semnate (2021: 625 de milioane EUR).

Împrumuturile acordate de Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom)

Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom, reprezentată de Comisie) împrumută bani atât statelor membre, cât și țărilor terțe, precum și entităților statelor membre și ale țărilor terțe pentru a finanța proiecte în sectorul instalațiilor energetice. Din totalul creditelor Euratom în curs la 31 decembrie 2022, 300 de milioane EUR (valoare nominală) se referă la credite acordate Energoatom, garantate de Ucraina. Pentru aceste credite s-a recunoscut un provizion pentru depreciere în valoare de 95 de milioane EUR.

La 31 decembrie 2022, Comisia primise garanții de la părți terțe în valoare de 327 de milioane EUR (2021: 350 de milioane EUR) pentru a acoperi creditele Euratom. Nu există sume neutilizate din acordurile de împrumut semnate.

Ratele dobânzii efective aferente creditelor (exprimate ca interval de rate ale dobânzii)

	31.12.2022	31.12.2021
MRR (NGEU)	0,14 %-2,54 %	0,11 %-0,12 %
SURE	(0,48) %-2,78 %	(0,48) %-0,77 %
MESF	(0,03) %-3,79 %	(0,03) %-3,79 %
BDP	2,95 %	2,95 %
AMF	(0,14) %-3,70 %	(0,14) %-3,70 %
Euratom	(0,08) %-1,53 %	(0,08) %-1,66 %

Garanții de la bugetul UE

Bugetul UE garantează împrumuturile contractate de Comisie care finanțează creditele acordate în cadrul MRR și al programelor de asistență financiară. Dacă în viitor vor exista credite neplătite, este posibil ca bugetul UE să trebuiască să ramburseze sumele împrumutate aferente.

- Împrumuturile NGEU și împrumuturile aferente creditelor MESF și BDP acordate statelor membre sunt garantate exclusiv de bugetul UE.
- Împrumuturile legate de SURE sunt garantate de bugetul UE și sunt susținute de garanții ale statelor membre în valoare de 25 de miliarde EUR. Și
- Împrumuturile AMF pentru creditele acordate țărilor terțe sunt acoperite mai întâi de FCP (a se vedea nota **2.4.2**) și apoi de bugetul UE, cu excepția creditelor pentru asistență macrofinanciară excepțională acordate Ucrainei în valoare de 6 miliarde EUR care sunt acoperite de garanții furnizate de statele membre după primele 9 % din pierderi care urmează să fie acoperite de FCP.
- Împrumuturile Euratom sunt acoperite mai întâi de garanțiile acordate de părți terțe, apoi de FCP (a se vedea nota **2.4.2**) și apoi de bugetul UE.

Pentru mai multe detalii, a se vedea nota **6.6**.

Obligațiile Regatului Unit care decurg din ieșirea sa din UE

În conformitate cu articolul 143 din Acordul de retragere, Regatul Unit este răspunzător față de Uniune pentru partea sa din datoriile financiare contingente legate de creditele pentru asistență financiară (MESF, AMF, BDP și Euratom) aprobate/decise la data retragerii, 31 ianuarie 2020. Articolul 143 prevede

că, în cazul unei cereri de executare a garanției pentru o operațiune financiară care a fost aprobată înainte de data retragerii, Regatul Unit ar urma să aibă obligații față de Uniune pentru cota sa din plățile efectuate de Uniune în cadrul operațiunilor respective, cu excepția cazului în care acest lucru ar putea fi acoperit de cota Regatului Unit din provizionarea din compartimentul privind Fondul de garantare pentru acțiuni externe al FCP, dacă acest lucru este relevant (și anume creditele AMF și Euratom în țări terțe) – a se vedea nota 4.1.1.

Datoria contingentă restantă a UE legată de creditele pentru asistență financiară menționate mai sus se ridică la 53,9 miliarde EUR la data retragerii. În urma rambursărilor efectuate de la acea dată, valoarea acestor credite acoperite de garanția UE la 31 decembrie 2022 este de 52,4 miliarde EUR – cota care îi revine Regatului Unit din această sumă fiind de 6,5 miliarde EUR.

2.4.1.2. Alte credite

Acestea includ trei tipuri de credite:

- credite acordate din programele bugetare ale UE (de exemplu, programul MEDA, Parteneriatul euro-mediteraneean și Programul UE pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială). Aceste credite totalizau 79 de milioane EUR la 31 decembrie 2022 (2021: 74 de milioane EUR);
- credite subrogate: acestea sunt credite plătite de BEI și garantate de programele privind FEIS și ELM. Pentru creditele nerambursate, Comisia a plătit cererile de executare a garanției și, prin urmare, deține drepturile de recuperare. În consecință, creditele sunt recunoscute în prezent în bilanțul UE. La 31 decembrie 2022, Comisia deținea drepturi de recuperare a unor astfel de credite în valoare de 1,0 miliarde EUR, inclusiv dobânzile acumulate (2021: 855 de milioane EUR). Cu toate acestea, după luarea în considerare a pierderilor din credit preconizate, suma recunoscută în bilanț este de 126 de milioane EUR (2021: 48 de milioane EUR);
- depozite la termen în valoare de 46 milioane EUR (2021: 54 de milioane EUR) cu o scadență de peste 3 luni, care nu corespund definiției echivalentelor de numerar.

2.4.2. Active financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit (VJED)

		milioane EUR	
	Notă	31.12.2022	31.12.2021
<i>Active financiare la VJED – instrumente nederivate</i>			
	2.4.2.1	30 073	24 223
<i>Active financiare la VJED – instrumente derivate</i>			
	2.4.2.2	984	828
Total		31 057	25 051
<i>Pe termen lung</i>		<i>26 513</i>	<i>21 660</i>
<i>Curente</i>		<i>4 544</i>	<i>3 391</i>

2.4.2.1. Active financiare la VJED – instrumente nederivate

Active financiare la VJED – instrumente nederivate în funcție de tip

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Titluri de creanță</i>	24 647	19 326
<i>FPM, ETF și investiții în portofolii puse în comun</i>	2 895	2 513
<i>Alte investiții de capital</i>	2 532	2 384
Total	30 073	24 223
<i>Pe termen lung</i>	<i>25 534</i>	<i>20 834</i>
<i>Curente</i>	<i>4 539</i>	<i>3 390</i>

Titlurile de creanță sunt în principal obligațiuni suverane și corporative. Acestea sunt deținute în fondurile (portofoliile) gestionate de Comisie (în principal FCP, BUFI) sau de BEI în numele UE (în principal Orizont 2020, Fondul pentru inovare). Performanța portofoliilor este evaluată în baza valorii juste (valoarea de piață).

Fondurile de piață monetară (FPM) sunt fonduri mutuale care investesc în titluri de creanță pe termen scurt (de exemplu, fondul unitar al BEI). Fondurile tranzacționate la bursă (ETF) sunt fonduri de investiții tranzacționate la burse. Acestea urmăresc indicii și dețin active precum acțiuni, obligațiuni, valute, contracte *futures*. Investițiile în portofolii comune sunt fonduri ale UE din programele MIE și Orizont 2020 reunite împreună cu fondurile statelor membre din programul NER 300. Acestea sunt utilizate pentru a oferi garanții operațiunilor de finanțare și de investiții ale BEI.

„Alte investiții de capital” se referă în principal la investirea fondurilor din bugetul UE – prin intermediul partenerilor de implementare – în capital de risc sau în alte tipuri de fonduri de investiții pentru urmărirea obiectivelor de politică ale UE: de exemplu, îmbunătățirea accesului la finanțare pentru înființarea de IMM-uri, pentru cercetare și inovare, precum și pentru infrastructură, atât în interiorul, cât și în afara UE.

Active financiare la VJED - instrumente nederivate în funcție de program

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Fondul pentru inovare</i>	6 476	4 195
<i>Investiții BUFI</i>	2 015	1 257
<i>CECO în lichidare</i>	1 222	1 382
<i>Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare</i>	188	188
<i>Planul de pensii al personalului local al SEAE</i>	84	69
	9 985	7 091
<i>Fonduri de garantare bugetară:</i>		
<i>Fondul comun de provizionare</i>	14 057	11 272
	14 057	11 272
<i>Instrumentele financiare finanțate din bugetul UE:</i>		
<i>Orizont 2020 și Orizont Europa</i>	3 766	3 342
<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei</i>	697	762
<i>Instrumentele UE de capitaluri proprii pentru IMM-uri</i>	512	684
<i>Fondul european pentru Europa de Sud-Est</i>	214	213
<i>Fondul pentru o creștere ecologică</i>	107	146
<i>Facilitatea de finanțare pentru eficiență energetică</i>	109	107
<i>Altele</i>	628	606
	6 031	5 861
Total	30 073	24 223
<i>Pe termen lung</i>	25 534	20 834
<i>Curente</i>	4 539	3 390

Fondul pentru inovare (FI)

Fondul pentru inovare a fost instituit prin Directiva (UE) 2018/410 și stabilește un sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii. Scopul este de a utiliza veniturile pentru a sprijini inovarea în domeniul tehnologiilor și proceselor cu emisii scăzute de dioxid de carbon în anumite sectoare economice. Fondul pentru inovare primește veniturile provenite din monetizarea progresivă a 450 de milioane de certificate și, de asemenea, eventualele fonduri necheltuite din cele 300 de milioane de certificate disponibile pentru programul NER300 (a se vedea nota **3.8**). BEI gestionează fondurile, până când acestea sunt utilizate în scopul preconizat, și le investește în titluri de creanță.

Investiții BUFI

Comisia a înființat fondul „Amenzi bugetare” („BUFI”) pentru gestionarea fondurilor pe care le primește cu titlu provizoriu pentru amenzi în materie de concurență care fac obiectul unui recurs. Până la hotărârea definitivă a instanței, Comisia investește banii în instrumente de datorie. În cursul anului 2022, s-au plătit cu titlu provizoriu amenzi în valoare de 0,9 miliarde EUR, sumă care a fost investită în acest fond – acesta este principalul motiv pentru creșterea înregistrată.

CECO în lichidare

Tratatul CECO a expirat la 23 iulie 2002, iar toate activele CECO au fost transferate Uniunii Europene și au fost alocate cercetării în sectoarele asociate industriilor cărbunelui și oțelului, de exemplu tehnologii revoluționare care permit realizarea producției de oțel cu emisii de dioxid de carbon aproape de zero. Comisia investește fondurile în titluri de creanță, până când acestea sunt acordate pentru cercetare.

Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare

UE deține o investiție financiară în capitalul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), în care numărul de acțiuni deținute la 31 decembrie 2022 era de 90 044 (2021: 90 044 de acțiuni), reprezentând 3 % din totalul capitalului social subscris. UE a subscris o sumă totală de 900 de milioane EUR din capitalul social, din care 713 milioane EUR sunt în prezent nesolicitate. În conformitate cu Acordul de instituire a BERD, acționarii au anumite restricții contractuale, cum ar fi faptul că acțiunile nu sunt transferabile și că răscumpărarea lor este limitată la valoarea maximă a costului de achiziție inițial. UE își evaluează investițiile în BERD la valoarea justă. Costul de achiziție inițial este considerat cea mai bună estimare a valorii juste, în special ca urmare a restricțiilor contractuale menționate mai sus. Deși acțiunile BERD nu sunt cotate pe nicio piață bursieră, există tranzacții recente în capitalurile proprii ale entității în care s-a investit (emiterea de capital la valoarea nominală), ceea ce arată că, în această situație, costul este cea mai bună estimare a valorii juste.

Fondul comun de provizionare (FCP)

UE garantează investiții de capital și credite pe care partenerii de implementare le acordă entităților suverane și întreprinderilor. Pentru a plăti creanțele rezultate din evenimentele de nerambursare sau din alte pierderi, în conformitate cu actele juridice, bugetul UE alocă treptat fonduri pentru a construi un amortizor de capital, și anume FCP. FCP acoperă, de asemenea, împrumuturile pe care Comisia le acordă pentru a finanța creditele AMF și Euratom acordate unor state terțe.

În conformitate cu Regulamentul financiar, Comisia a instituit FCP pentru a gestiona amortizorul de capital („provizionare”) pentru toate garanțiile bugetare și creditele cu titlu de asistență financiară acordate țărilor terțe, într-un portofoliu comun. Pe lângă provizionarea bugetului UE, FCP primește sume recuperate din operațiunile în stare de nerambursare, randamentul investițiilor sale și veniturile din remunerarea garanțiilor bugetare ale UE. FCP poate primi, de asemenea, contribuții voluntare din partea statelor membre și a altor contribuitori care – în acest mod – măresc garanțiile disponibile de la bugetul UE.

FCP alocă contribuțiile primite în compartimente, în funcție de programul contribuitor. Actele juridice ale programelor stabilesc provizionarea necesară pentru garanțiile furnizate. Bugetul UE reunește în cadrul FCP aceste fonduri provizionate individual pentru a optimiza gestionarea activelor.

La 31 decembrie 2022, activele FCP erau de 14,4 miliarde EUR, din care 14,1 miliarde EUR au fost investite în active financiare la VJED – instrumente nederivate (titluri de creanță).

Orizont 2020 și Orizont Europa

În temeiul Regulamentului UE de instituire a programului Orizont 2020 – Programul-cadru pentru cercetare și inovare (2014-2020), s-au înființat noi instrumente financiare menite să sporească accesul la finanțare al entităților implicate în cercetare și inovare (C-I). Aceste instrumente sunt:

- *Serviciul InnovFin de creditare și garantare pentru C-I*, în cadrul căruia Comisia partajează riscul financiar legat de un portofoliu de noi operațiuni de finanțare efectuate de BEI;
- *Innovfin – Garanții pentru IMM-uri și Instrumentul de garantare neplafonată din cadrul Inițiativei pentru IMM-uri (SIUGI)* – mecanisme de garantare gestionate de FEI care furnizează garanții și contragarantii intermediarilor financiari pentru noile portofolii de credite (în cadrul SIUGI, Comisia partajează cu statele membre, FEI și BEI riscul financiar aferent garanției furnizate);
- *Mecanismul InnovFin de capitaluri proprii pentru C-I*, care investește în fonduri cu capital de risc și este gestionat de FEI și
- *Fondul CEI (Fondul Consiliului european pentru inovare)*, care oferă finanțare prin capitaluri proprii pentru a accelera acțiunile de inovare și de introducere pe piață. Fondul CEI este finanțat din programele Orizont Europa și Orizont 2020. Până în prezent, investițiile se referă în principal la programul Orizont 2020.

Mecanismul pentru interconectarea Europei

În temeiul Regulamentului (UE) nr. 1316/2013, instrumentul de datorie al Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) a fost instituit cu obiectivul de a facilita accesul la finanțare pentru proiectele de infrastructură în sectoarele transporturilor, telecomunicațiilor și energiei. Acesta este gestionat de BEI în temeiul unui acord cu UE. Instrumentul de datorie MIE permite partajarea riscurilor

pentru finanțarea prin îndatorare, sub formă de datorii sau garanții cu rang prioritar sau subordonate, și acordă sprijin pentru obligațiunile destinate finanțării de proiecte garantate de UE.

Instrumentele UE de capitaluri proprii pentru IMM-uri

Acestea sunt instrumente de capital finanțate de programul COSME, de programul-cadru pentru competitivitate și inovare (CIP), de programul multianual pentru întreprinderi și spirit antreprenorial (MAP) și de Inițiativa pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, sub tutela FEI, care sprijină înființarea de IMM-uri în UE și finanțarea acestora în etapele de lansare (start-up) și de creștere, prin intermediul investițiilor în fonduri cu capital de risc specializate și adecvate.

Ierarhia valorii juste a activelor financiare la VJED – instrumente nederivate

Tipul de activ financiar	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Nivelul 1: prețuri cotate pe piețe active	24 677	19 336
Nivelul 2: date observabile, altele decât prețurile cotate	3 061	2 698
Nivelul 3: tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile	2 335	2 190
Total	30 073	24 223

În cursul perioadei nu s-au efectuat transferuri între nivelul 1 și nivelul 2 al ierarhiei valorii juste.

Reconcilierea activelor financiare nederivate evaluate cu ajutorul unor tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile (nivelul 3)

milioane EUR	
Evoluții ale valorii juste	
Sold inițial la 1.1.2022	2 190
Investiții în cursul perioadei	383
Rambursări de capital	(143)
Venituri decontate	(115)
Câștiguri sau pierderi aferente perioadei în excedent sau deficit	19
Transferuri către nivelul 3	–
Transferuri de la nivelul 3	–
Altele	–
Sold de închidere la 31.12.2022	2 335

Pierderile nete aferente activelor nederivate de nivel 3 deținute la sfârșitul exercițiului 2022 au fost de 87 de milioane EUR (2021: câștiguri nete de 295 de milioane EUR). Acestea sunt incluse ca venituri financiare la „Câștiguri din active financiare sau datorii financiare la VJED - instrumente nederivate” (a se vedea nota **3.9**) și drept costuri de finanțare la rubrica „Pierderi din active financiare sau datorii financiare la VJED - instrumente nederivate” (a se vedea nota **3.15**).

2.4.2.2. Active financiare și datorii financiare la VJED - instrumente derivate

Active financiare și datorii financiare la VJED - instrumente derivate în funcție de tip

Tipul de instrument financiar derivat	31.12.2022			31.12.2021		
	Valoare noțională	Activ valoare justă	Datorie valoare justă	Valoare noțională	Activ valoare justă	Datorie valoare justă
Contract la termen de tip forward în valută	488	5	–	646	2	–
Garanția privind portofoliul de participații	4 694	979	(17)	4 148	826	(1)
Garanții pentru riscul valutar	87	–	(8)	28	–	(4)
Total	5 269	984	(25)	4 822	828	(5)
<i>Pe termen lung</i>		979	(9)		826	(5)
<i>Curente</i>		5	(15)		2	–

Contract la termen de tip forward în valută

UE încheie contracte la termen de tip *forward* în valută pentru a acoperi riscul valutar aferent titlurilor de creanță denominate în USD deținute în cadrul fondului de garantare al FEIS. În cadrul contractelor la termen de tip *forward* în valută, UE furnizează o sumă în valută a cărei valoare noțională a fost convenită prin contract („segmentul corespunzător sumelor de plată”) și primește valoarea noțională în EUR („segmentul corespunzător sumelor de încasat”) la data scadenței. Aceste contracte derivate sunt evaluate la valoarea justă la data bilanțului și clasificate fie ca active financiare la valoarea justă prin

excedent, dacă valoarea lor justă este pozitivă, fie ca datorii financiare la valoarea justă prin deficit, dacă valoarea lor justă este negativă.

Garanții privind portofoliile de participații

Rubrica „Garanția privind portofoliul de participații” include garanții furnizate de UE instituțiilor financiare referitoare la portofoliile de investiții de capital. Aceste garanții sunt clasificate ca instrumente financiare derivate și contabilizate ca active financiare sau datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit, deoarece nu corespund definiției datoriei privind garanția financiară – a se vedea nota **1.5.12**. Datoria financiară a UE se măsoară pe baza valorii investițiilor subiacente.

Suma totală reprezintă în principal garanția din cadrul FEIS acordată de UE Grupului BEI prin investiții de capital subiacente plătite de BEI și FEI, în valoare de 3,5 miliarde EUR (2021: 3,1 miliarde EUR). Valoarea justă a garanției acordate de UE pentru portofoliile de participații ale FEIS a totalizat 967 de milioane EUR (2021: 763 de milioane EUR).

Garanția pentru riscul valutar

UE garantează riscul valutar („FX”) în cadrul garanției FEDD, prin care garantează contracte *swap* și contracte *forward* care vizează acoperirea riscurilor valutare pentru operațiunile de investiții pe piețele emergente. UE acoperă, de asemenea, devalorizarea valutei (UAH) aferente creditelor acordate de instituții financiare IMM-urilor din Ucraina în contextul Facilității de finanțare a IMM-urilor din cadrul Parteneriatului estic.

Ierarhia valorii juste a activelor financiare și a datoriilor financiare derivate

Tipul de instrument financiar derivat	31.12.2022		31.12.2021	
	Activ valoare justă	Datorie valoare justă	Activ valoare justă	Datorie valoare justă
<i>Nivelul 1: prețuri cotate pe piețe active</i>	–	–	–	–
<i>Nivelul 2: date observabile, altele decât prețurile cotate</i>	5	(3)	2	(2)
<i>Nivelul 3: tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile</i>	979	(21)	826	(2)
Total	984	(25)	828	(5)

În cursul perioadei nu s-au efectuat transferuri între nivelul 1 și nivelul 2. Instrumentele financiare derivate de nivel 3 cu valoare justă includ, în principal, garanții pentru portofoliile de participații.

Reconcilierea activelor financiare și a datoriilor financiare derivate evaluate cu ajutorul unor tehnici de evaluare care utilizează informații care nu se bazează pe date de piață observabile (nivelul 3)

Evoluții ale valorii juste		milioane EUR
Sold inițial active/(datorii) la 1.1.2021		824
Cereri de executare a garanției plătite		51
Cereri de executare a garanției returnate		–
Venituri din garanții decontate		(98)
Câștiguri sau pierderi aferente perioadei în excedent sau deficit		181
Transferuri către nivelul 3		–
Transferuri de la nivelul 3		–
Altele		–
Sold de închidere la 31.12.2022		958

Câștigurile nete aferente activelor derivate de nivel 3 deținute la sfârșitul exercițiului 2022 au fost de 181 de milioane EUR (2021: câștiguri nete de 777 de milioane EUR). Această sumă este inclusă la „Câștiguri din active financiare sau datorii financiare la VJED – instrumente derivate” (a se vedea nota **3.9**).

2.5. PREFINANȚARE

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Pe termen lung			
Prefinanțare	2.5.1	47 179	57 764
Alte avansuri acordate statelor membre	2.5.2	216	2 901
Contribuție la fondurile fiduciare		86	126
		47 482	60 792
Curente			
Prefinanțare	2.5.1	46 927	28 427
Alte avansuri acordate statelor membre	2.5.2	6 087	4 229
		53 014	32 656
Total		100 496	93 447

Nivelul prefinanțării din cadrul diverselor programe trebuie să fie suficient pentru a asigura fondurile necesare în vederea inițierii și continuării proiectului de către beneficiar, în același timp protejând interesele financiare ale UE și ținând seama de constrângerile juridice, operaționale și legate de raportul cost-eficacitate.

2.5.1. Prefinanțare

milioane EUR

	Sumă brută	Compensate prin angajamente	Suma netă la 31.12.2022	Sumă brută	Compensate prin angajamente	Suma netă la 31.12.2021
Gestiune partajată						
FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală	3 051	(527)	2 525	3 172	(208)	2 965
FEDR și FC	29 812	(4 932)	24 880	23 531	(4 571)	18 960
FSE	11 621	(1 974)	9 647	9 085	(1 823)	7 263
Altele	8 063	(4 498)	3 565	4 836	(2 263)	2 572
	52 548	(11 931)	40 617	40 624	(8 865)	31 760
Gestiune directă						
Pusă în aplicare de:						
Comisie	41 722	(13 695)	28 027	46 494	(11 970)	34 525
din care MRR (NGEU)	28 347	(5 389)	22 958	34 879	(4 065)	30 814
Agenții executive ale UE	29 566	(17 104)	12 462	23 931	(15 030)	8 901
Fonduri fiduciare	738	(582)	156	1 140	(847)	293
	72 026	(31 381)	40 645	71 565	(27 847)	43 718
Gestiune indirectă						
Pusă în aplicare de:						
Alte agenții și organisme ale UE	2 892	(1 262)	1 631	1 657	(687)	971
Țări terțe	1 797	(1 275)	522	1 874	(1 261)	614
Organizații internaționale	12 488	(7 491)	4 997	9 545	(5 955)	3 590
Alte entități	15 208	(9 513)	5 695	12 992	(7 453)	5 539
	32 385	(19 540)	12 845	26 069	(15 356)	10 713
Total	156 958	(62 852)	94 106	138 258	(52 068)	86 191
Pe termen lung	47 179	–	47 179	57 764	–	57 764
Curente	109 778	(62 852)	46 927	80 494	(52 068)	28 427

Prefinanțările reprezintă fonduri plătite și, prin urmare, o execuție a creditelor de plată. Așa cum s-a explicat în nota **1.5.7**, acestea sunt plăți în avans și, prin urmare, nu au fost încă înregistrate la cheltuieli. Astfel, chiar dacă prefinanțările reduc RAL restante (a se vedea nota **5.1**), acestea reprezintă cheltuieli care nu au fost încă acceptate și recunoscute în contul de profit și pierdere.

În ceea ce privește gestiunea partajată, cea mai mare parte a prefinanțării se referă la perioada de programare 2014-2020. Au fost efectuate noi plăți de prefinanțare în domeniul coeziunii, în principal în legătură cu REACT UE (3,5 miliarde EUR) și cu perioada de programare 2021-2027 (5,4 miliarde EUR).

Pentru perioada 2014-2020 există o prefinanțare inițială care va putea fi compensată (și anume recunoscută în contul de profit și pierdere) doar spre sfârșitul perioadei de programare și care este înregistrată ca prefinanțare pe termen lung. Pe măsură ce se apropie sfârșitul perioadei de punere în aplicare a CFM anterior și mai multe sume devin scadente în termen de 12 luni, prefinanțarea inițială este reclassificată treptat în prefinanțare curentă și s-a început, de asemenea, compensarea sa. Această situație este principalul motiv pentru reducerea prefinanțării pe termen lung și un factor important pentru creșterea sumei curente.

În ceea ce privește gestiunea directă, cele mai mari sume de prefinanțare sunt cele legate de sprijinul nerambursabil referitor la instrumentul MRR care a demarat în 2021, 23 miliarde EUR net la încheierea exercițiului (2021: 30,8 miliarde EUR). Aceste sume au scăzut pe măsură ce sumele au fost lichidate în contextul în care jaloanele au fost atinse de statele membre în cursul anului 2022. Celelalte sume semnificative, în total 13 miliarde EUR (2021: 8,5 miliarde EUR) se referă la domeniul cercetării (în principal Orizont 2020 și Orizont Europa și sunt puse în aplicare de agențiile executive ale UE și de Comisie). Pe măsură ce execuția noului CFM se accelerează, s-au acordat mai multe granturi și, prin urmare, s-au plătit mai multe prefinanțări.

În ceea ce privește gestiunea indirectă, prefinanțarea acoperă în principal programe de politici interne precum Galileo și EGNOS (programe spațiale), dar și instrumente legate de „Europa în lume” (inclusiv instrumentele de vecinătate, dezvoltare și cooperare internațională). Cea mai semnificativă creștere a prefinanțării de la această rubrică, 1,1 miliarde EUR, este legată de Instrumentul de vecinătate, dezvoltare pentru cooperare și cooperare internațională și de instrumentele anterioare acestuia. Similar prefinanțării în gestiune directă, în acest caz creșterea se referă în principal la noile plăți efectuate în temeiul perioadei de programare 2021-2027, pe măsură ce ritmul de execuție se intensifică.

Garanții primite pentru prefinanțare

Acestea sunt garanții pe care Comisia le solicită, în anumite cazuri, din partea beneficiarilor care nu sunt state membre atunci când efectuează plăți în avans (prefinanțare). Pentru acest tip de garanție, trebuie menționate două valori: valoarea „nominală” și valoarea „curentă”. Pentru valoarea nominală, evenimentul generator este legat de existența garanției. Pentru valoarea curentă, evenimentul generator al garanției îl reprezintă plata prefinanțării din garanție, redusă apoi de compensările ulterioare. La 31 decembrie 2022, valoarea nominală a garanțiilor primite în ceea ce privește prefinanțările era de 518 milioane EUR, în timp ce valoarea în curs a garanțiilor respective era de 464 de milioane EUR (2021: 433 de milioane EUR și, respectiv, 383 de milioane EUR).

Anumite prefinanțări plătite în cadrul celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (PC7) și al programelor Orizont 2020 și Orizont Europa sunt acoperite efectiv de Mecanismul de asigurare reciprocă (MAR), cunoscut anterior sub numele de Fondul de garantare al participanților (FGP). MAR este un instrument reciproc avantajos instituit pentru a acoperi riscurile legate de neplata sumelor de către beneficiari pe perioada punerii în aplicare a acțiunilor indirecte în cadrul programelor respective. Toți participanții la acțiunile indirecte care primesc un grant din partea UE contribuie la capitalul MAR cu 5 % din contribuția maximă a UE, această contribuție fiind investită de Comisie pe piețele financiare pentru a genera dobânzi. Dobânda poate fi utilizată pentru a acoperi datoriile neonorate de un participant aflat în situație de nerambursare față de Uniune. La sfârșitul acțiunii indirecte, contribuțiile sunt rambursate participanților. UE (reprezentată de Comisie) acționează ca agent executiv al participanților la MAR, însă fondul este deținut de către participanți. Prin urmare, MAR este o entitate separată care nu este consolidată în aceste conturi anuale ale UE.

La 31 decembrie 2022, prefinanțările acoperite de MAR aveau o valoare totală de 2,7 miliarde EUR (2021: 2,4 miliarde EUR). Activele totale ale MAR, inclusiv activele financiare gestionate de Comisie, s-au ridicat la 2,6 miliarde EUR (2021: 2,5 miliarde EUR).

2.5.2. Alte avansuri acordate statelor membre

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Avansuri acordate statelor membre pentru instrumentele financiare în cadrul gestiunii partajate	3 390	3 647
Scheme de ajutoare	2 914	3 483
Total	6 303	7 130
Pe termen lung	216	2 901
Curente	6 087	4 229

Avansuri acordate statelor membre pentru instrumentele financiare în cadrul gestiunii partajate

În cadrul programelor finanțate din fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) este posibil să se efectueze plăți în avans din bugetul UE către statele membre, pentru ca acestea să poată contribui la instrumentele financiare (și anume credite, investiții de capital sau garanții). Aceste instrumente financiare sunt instituite și gestionate sub responsabilitatea statelor membre, nu a Comisiei. Totuși, sumele nefolosite de aceste instrumente la încheierea exercițiului financiar sunt proprietatea UE (la fel ca în cazul tuturor prefinanțării) și, prin urmare, sunt tratate ca active în bilanțul UE.

În cadrul politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020, din cele 17 181 de milioane EUR plătite, se estimează că 3 303 milioane EUR erau neutilizate la 31 decembrie 2022. Această sumă include contribuția statelor membre la Inițiativa pentru IMM-uri, instrument care este menit să stimuleze acordarea de credite suplimentare de către sectorul bancar IMM-urilor (s-au plătit 1 449 de milioane EUR, excluzând sumele disponibile în continuare în cadrul prefinanțării, din care se estimează că 292 de milioane EUR sunt neutilizate).

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, la încheierea exercițiului financiar rămăseseră neutilizate 86 de milioane EUR.

Scheme de ajutoare

În mod similar, sumele rambursate care corespund avansurilor plătite de statele membre pentru diversele scheme de ajutoare (ajutor de stat, măsuri de piață ale FEAGA ori măsuri de investiții ale FEADR) care nu au fost utilizate la încheierea exercițiului financiar sunt înregistrate drept active (avansuri) în bilanțul UE. Comisia a estimat valoarea acestor avansuri pe baza informațiilor furnizate de statele membre; sumele rezultate sunt incluse la subrubrica „Scheme de ajutoare” de mai sus.

În ceea ce privește CFM 2014-2020, sumele neutilizate la încheierea exercițiului financiar au fost estimate la 1 198 de milioane EUR pentru politica de coeziune și la 1 670 de milioane EUR pentru agricultură și dezvoltare rurală.

2.6. CREAŢE DIN TRANZACŢII CU CONTRAPARTE DIRECTĂ ŞI SUME RECUPERABILE DIN TRANZACŢII FĂRĂ CONTRAPARTE DIRECTĂ

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Pe termen lung			
Sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă	2.6.1	16 339	34 892
Creațe din tranzacții cu contraparte directă	2.6.2	2 532	5 750
		18 870	40 642
Curente			
Sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă	2.6.1	25 832	29 473
Creațe din tranzacții cu contraparte directă	2.6.2	3 497	2 323
		29 329	31 796
Total		48 199	72 438

2.6.1. Sume recuperabile din tranzacții fără contraparte directă

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Pe termen lung			
State membre	2.6.1.1	503	2 497
Acordul de retragere a Regatului Unit	2.6.1.2	14 810	30 839
Venituri înregistrate în avans și cheltuieli reportate	2.6.1.4	1 011	1 556
Alte sume recuperabile		15	–
		16 339	34 892
Curente			
State membre	2.6.1.1	6 036	5 682
Acordul de retragere a Regatului Unit	2.6.1.2	9 061	10 913
Amenzi aplicate în materie de concurență	2.6.1.3	9 420	11 698
Venituri înregistrate în avans și cheltuieli reportate	2.6.1.4	1 239	1 097
Alte sume recuperabile		75	83
		25 832	29 473
Total		42 170	64 365

2.6.1.1. Sume recuperabile de la statele membre

milioane EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Resurse proprii tradiționale înregistrate în contabilitatea A	4 397	6 137
Resurse proprii tradiționale înregistrate în contabilitatea separată	1 356	1 405
Resurse proprii care urmează a fi primite	7	15
Depreciere	(686)	(875)
Altele	–	–
Sume recuperabile reprezentând resurse proprii	5 073	6 683
Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	1 621	1 525
Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și alte instrumente de dezvoltare rurală;	189	668
Depreciere	(591)	(843)
Sume recuperabile în cadrul FEAGA și al dezvoltării rurale	1 219	1 350
Recuperarea prefinanțării	13	26
TVA plătită și recuperabilă	54	45
Alte sume recuperabile de la statele membre	180	73

Total	6 539	8 178
<i>Pe termen lung</i>	<i>503</i>	<i>2 497</i>
<i>Curente</i>	<i>6 036</i>	<i>5 682</i>

Sumele necurente pe care le datorează statele membre se referă, în principal, la deciziile neexecutate privind verificarea conformității pentru Fondul european de garantare agricolă (FEGA), precum și pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Sumele aferente acestor decizii sunt recuperate în tranșe anuale.

Sume recuperabile reprezentând resurse proprii

„Contabilitatea A” reprezintă situațiile lunare în care statele membre comunică drepturile de resurse proprii tradiționale (RPT) stabilite. Tabelul enumeră sumele din „contabilitatea A” care nu au fost încă plătite Comisiei. RPT constau în principal din taxe vamale și cotizații pentru zahăr, colectate de statele membre în numele Comisiei.

În ceea ce privește „contabilitatea A”, tendința a fost de a avea în conturi 3-4 miliarde EUR la încheierea exercițiului. Cu toate acestea, în 2021, sumele au fost semnificativ mai mari, deoarece au inclus sume aferente RPT legate de cazuri de subevaluare. Evoluția din 2022 se explică în principal prin plățile primite în legătură cu aceste cazuri, precum și prin ajustările datoriei în urma unei hotărâri a Curții.

În cauza de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Regatului Unit (Cauza de constatare a neîndeplinirii obligațiilor 2018/2008), la 8 martie 2022, Curtea a pronunțat hotărârea aferentă și a confirmat că Regatul Unit și-a încălcat obligațiile de a proteja bugetul Uniunii. Cauza a avut la bază un raport prezentat de OLAF în 2017, care a constatat că importatorii din Regatul Unit au eludat plata unor sume importante reprezentând taxe vamale, utilizând facturi fictive și false și declarații vamale de import incorecte în momentul efectuării importului. Pe baza unei metodologii elaborate de OLAF și de JRC și pe baza informațiilor disponibile, Comisia a estimat că neîndeplinirea obligațiilor de către Regatul Unit a avut drept consecință, în perioada noiembrie 2011-octombrie 2017, pierderi la bugetul UE în valoare de 2,1 miliarde EUR (net, respectiv după deducerea costurilor de colectare de 20 % pe care Regatul Unit le-a reținut din suma brută de 2,7 miliarde EUR). Curtea a susținut în linii mari afirmațiile Comisiei în hotărârea sa, dar a solicitat Comisiei să recalculeze suma datorată prin luarea în considerare a elementelor suplimentare pentru cuantificarea pierderilor aferente taxelor vamale. În iunie 2022, Regatul Unit a plătit Comisiei o sumă provizorie.

Comisia a analizat hotărârea și, în special, observațiile Curții cu privire la stabilirea sumelor datorate. În urma unei analize detaliate, valoarea finală a principalului a fost stabilită la 1,6 miliarde EUR (suma netă după deducerea costurilor de colectare de 20 %). Regatul Unit a plătit diferența în ianuarie 2023. În consecință, dobânzile de întârziere au fost, de asemenea, recalculate la 1,4 miliarde EUR, sumă care a fost plătită de Regatul Unit în februarie 2023. Ambele plăți au fost efectuate după deducerea cotei Regatului Unit în temeiul dispozițiilor Acordului de retragere (a se vedea nota **2.6.1.2**).

În urma acestor plăți, Comisia a închis procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor la 15 februarie 2023.

Aplicând aceiași parametri pentru recalcularea pierderilor estimate aferente RPT datorate de cele 27 de state membre pentru textilele și încălțămintea importate din China la o valoare semnificativ subevaluată, la 31 decembrie 2022 s-a aplicat o ajustare negativă de 0,6 miliarde EUR sumelor recuperabile. Pentru a stabili sumele finale datorate, au loc clarificări suplimentare cu statele membre. Dobânzile de întârziere datorate în legătură cu aceste cazuri sunt estimate în prezent la 0,6 miliarde EUR.

„Contabilitatea separată” reprezintă creanțele constatate care nu au fost incluse în „Contabilitatea A”, deoarece nu au fost recuperate de statele membre și nu s-a furnizat niciun gaj (și anume, garanție) pentru acestea (sau s-a furnizat o garanție, dar aceasta este contestată). Aceste drepturi la plată fac obiectul unei deprecieri, pe baza informațiilor furnizate în fiecare an de statele membre. Cuantumul deprecierii reprezintă, în general, un procent similar din valoarea principalului la încheierea fiecărui exercițiu financiar.

Sume recuperabile în cadrul FEGA și al dezvoltării rurale

Acest element acoperă în principal sumele datorate de statele membre la 31 decembrie 2022, astfel cum au fost declarate și certificate de statele membre la 15 octombrie 2022. Pentru sumele recuperabile care au apărut după această declarație și până la 31 decembrie 2022, se efectuează o estimare. Comisia estimează, de asemenea, o reducere a valorii contabile a sumelor datorate de beneficiari în cazul cărora

recuperarea pare puțin probabilă. Efectuarea unei astfel de ajustări nu implică renunțarea de către Comisie la recuperarea în viitor a acestor sume. În ajustare este inclusă și o deducere de 20 %, care corespunde sumelor pe care statele membre le pot reține pentru acoperirea costurilor administrative.

2.6.1.2. Acordul de retragere a Regatului Unit

„Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice” (ref. 2019/C 384 I/01) („Acordul de retragere” sau „AR”), semnat între UE și Regatul Unit, stabilește diferite obligații financiare pentru ambele părți. La 31 decembrie 2022, creanța netă de la Regatul Unit pe baza acestor obligații se ridica la 23 871 de milioane EUR (2021: 41 753 de milioane EUR), din care 9 061 milioane EUR trebuie plătite în termen de 12 luni de la data raportării (2021: 10 913 milioane EUR):

milioane EUR

	Articolul 140	Articolul 142	Altele	31.12.2022	31.12.2021
<i>Sume datorate de Regatul Unit</i>	17 029	9 587	68	26 683	43 982
<i>Sume datorate Regatului Unit</i>	–	–	(2 812)	(2 812)	(2 229)
Total	17 029	9 587	(2 744)	23 871	41 753
<i>Pe termen lung</i>	8 465	9 298	(2 953)	14 810	30 839
<i>Curente</i>	8 563	288	209	9 061	10 913

Cota Regatului Unit (articolul 139)

În conformitate cu articolul 139, cota care îi revine Regatului Unit din obligațiile financiare care decurg din Acordul de retragere este un procent calculat ca raportul dintre resursele proprii puse la dispoziție de Regatul Unit în exercițiile 2014-2020 și resursele proprii puse la dispoziție în această perioadă de toate statele membre și de Regatul Unit, ajustat cu suma comunicată statelor membre înainte de 1 februarie 2022. Cota finală a Regatului Unit a fost calculată ca fiind de 12.431681219587700 %.

Plăți în temeiul Acordului de retragere

Mecanismul de plată care trebuie aplicat obligațiilor prevăzute între cele două părți este prevăzut la articolul 148. Pe scurt, UE facturează sumele nete datorate de Regatul Unit în lunile aprilie și septembrie ale fiecărui an, iar Regatul Unit le plătește lunar. Sumele raportate în luna aprilie a unui anumit an trebuie plătite în patru tranșe lunare egale din iunie până în septembrie din anul respectiv. Sumele raportate în luna septembrie trebuie plătite în opt tranșe lunare egale din luna octombrie a anului respectiv până în luna mai a anului următor. Întrucât unele sume raportate se bazează în mod necesar pe previziuni și estimări, raportarea este actualizată în fiecare an pe baza cifrelor reale.

În 2022, suma totală raportată Regatului Unit în temeiul articolului 136 și al articolelor 147-140 a fost de 9 815 milioane EUR (2021: 11 930 de milioane EUR), din care suma de 3 418 milioane EUR a fost raportată în aprilie 2022 și suma de 6 397 de milioane EUR în septembrie 2022 (2021: 3 763 de milioane EUR și, respectiv, 8 166 de milioane EUR).

Plățile totale primite în 2022 s-au ridicat la 10 921 milioane EUR (2021: 6 826 de milioane EUR). Din această sumă, 5 104 milioane EUR corespundea diferenței raportului din septembrie 2021 și au fost plătite în cinci tranșe egale în perioada ianuarie-mai 2022 (2021: zero), 3 418 milioane EUR corespundea raportului din aprilie 2022 și au fost plătite în patru tranșe lunare egale în perioada iunie-septembrie 2022 (2021: 3 763 de milioane EUR) și 2 399 de milioane EUR corespundea raportului din septembrie 2022 și au fost plătite în trei tranșe egale în perioada octombrie-decembrie (2021: 3 062 de milioane EUR).

milioane EUR

	Diferența raportului din septembrie 2021:	Raportul din aprilie 2022	Raportul din septembrie 2022:	Total plăți în 2022
	(sume datorate și plătite în perioada ianuarie-mai 2022)	(sume datorate și plătite în perioada iunie- septembrie 2022)	(sume datorate și plătite în perioada octombrie- decembrie 2022)	
Articolul 140	5 090	4 029	2 437	11 556
Articolul 142	18	236	11	265
Articolul 136	29	-	7	37
Articolul 147	-	6	-	6
	5 138	4 271	2 455	11 864
Articolul 136	-	(573)	-	(573)
Articolul 141	(34)	(0)	(56)	(90)
Articolul 143	-	(163)	-	(163)
Articolul 144	-	(73)	-	(73)
Articolul 145	-	(37)	-	(37)
Articolul 146	-	(7)	-	(7)
	(34)	(853)	(56)	(943)
Total	5 104	3 418	2 399	10 921

Soldul restant al facturii din septembrie 2022 la sfârșitul exercițiului financiar, în valoare de 3 998 de milioane EUR, a fost plătit în cinci tranșe lunare egale în perioada ianuarie-mai 2023 (2022: 5 104 milioane EUR).

Articolul 140 – Angajamente restante

Regatul Unit s-a angajat să îi plătească UE cota care îi revine din angajamentele bugetare restante la 31 decembrie 2020 (așa-numitul „RAL Brexit”), astfel cum a fost ajustată în conformitate cu cerințele articolului 140. La 31 decembrie 2022, valoarea totală recunoscută drept creanțe se ridică la 17 029 de milioane EUR (2021: 28 620 de milioane EUR), din care 8 563 de milioane EUR trebuie plătite în termen de 12 luni de la încheierea exercițiului. Tabelul următor prezintă principalele variații dintre valoarea totală recunoscută drept creanță la 31 decembrie 2021 și suma totală recunoscută drept creanță la 31 decembrie 2022:

milioane EUR

Suma datorată de Regatul Unit la 31.12.2021	28 620
<i>Corecții financiare nete legate de perioada de programare 2014-2020 sau de perioadele de programare anterioare (inclusiv ajustarea deducerilor din 2021)</i>	<i>(123)</i>
<i>RPT aferente exercițiului 2020 și puse la dispoziția Uniunii în 2022 (inclusiv ajustarea deducerilor din 2021)</i>	<i>-</i>
Plăți nete primite din partea Regatului Unit în 2022	(11 556)
Ajustarea neexecuției estimate	88
Total	17 029
<i>Pe termen lung</i>	<i>8 465</i>
<i>Curente</i>	<i>8 563</i>

Scăderea anuală a sumei totale recunoscute drept creanță s-a ridicat la 11 591 de milioane EUR și s-a datorat în principal plăților primite de la Regatul Unit în 2022 (11 556 de milioane EUR).

Deducerea totală pentru corecțiile financiare nete aferente perioadei de programare 2014-2020 sau perioadelor de programare anterioare, în valoare de 123,5 milioane EUR, cuprinde sumele facturate în septembrie 2022 care nu au fost încă incluse în conturile anuale pentru 2021 (39,1 milioane EUR, plătitibile în perioada ianuarie-mai 2023) și sumele care urmează să fie facturate în septembrie 2023 și plătitibile în perioada octombrie 2023-mai 2024 (84,4 milioane EUR).

Deducerea totală pentru RPT aferentă exercițiului 2020 și pusă la dispoziția Uniunii în 2022 a fost egală cu zero, deoarece nu s-au efectuat ajustări ale sumelor deja facturate și nu se avea cunoștință de sume care urmau să fie incluse în factura din aprilie 2023 sau din septembrie 2023.

Suma care trebuie plătită în termen de 12 luni de la data raportării (8 563 de milioane EUR) cuprinde soldul restant al facturii din septembrie 2022 (4 061 de milioane EUR), suma de facturat în aprilie 2023 (2 647 de milioane EUR) și suma de facturat în septembrie 2023 și care trebuie plătită în perioada octombrie-decembrie 2023 (1 855 de milioane EUR). Suma facturată în aprilie 2023 este compusă din 2 515 milioane EUR aferente cotei Regatului Unit din execuția RAL estimată în 2023 și 132 de milioane EUR legate de ajustarea cotei Regatului Unit din RAL ca urmare a execuției în 2022. Suma care urmează să fie facturată în septembrie 2023 și care trebuie plătită în perioada octombrie-decembrie 2023 este alcătuită din 1 887 de milioane EUR aferente cotei Regatului Unit din execuția RAL estimată în 2023 și 32 de milioane EUR aferente deducerilor pentru corecțiile financiare nete.

Neexecuția estimată a fost ajustată cu 88 de milioane EUR pentru a reflecta dezangajările efective din 2021 și 2022, precum și dezangajările estimate ale stocului rămas de RAL legate de Brexit la sfârșitul exercițiului 2022.

Articolul 142 – Datoriile Uniunii la sfârșitul anului 2020

Regatul Unit s-a angajat să îi plătească UE cota care îi revine din datoriile Uniunii la sfârșitul anului 2020, cu excepția următoarelor: (a) datoriile cărora le corespund active și (b) datoriile și activele legate de funcționarea bugetului și de gestionarea resurselor proprii [inclusiv sumele deja acoperite de angajamentele restante (a se vedea articolul 140 mai sus)]. Principala sumă în acest caz se referă la sumele datorate pentru beneficiile angajaților post-angajare ale UE (pensii și asigurări de sănătate) existente la 31 decembrie 2020.

Datorii restante în 2020 în temeiul articolului 142 alineatul (6)

milioane EUR

	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni	Sistemul comun de asigurări de sănătate	31.12.2022	31.12.2021
<i>Datorii restante în 2020</i>	67 840	5 168	73 008	114 507
Cota care îi revine Regatului Unit	8 434	642	9 076	14 235
Contribuții PSEO/JSIS	250	9	259	236
Total	8 684	651	9 335	14 471
<i>Pe termen lung</i>	8 434	642	9 076	14 235
<i>Curente</i>	250	9	259	236

În conformitate cu modul de plată implicit prevăzut la articolul 142 alineatul (6), Regatul Unit contribuie anual la plățile nete efectuate de la bugetul Uniunii în anul precedent către fiecare beneficiar al Sistemului de pensii al funcționarilor europeni (PSEO) și la contribuția aferentă a bugetului Uniunii la Sistemul comun de asigurări de sănătate (SCAS) pentru fiecare beneficiar sau persoană care beneficiază prin intermediul unui beneficiar. Contribuțiile se plătesc în patru tranșe lunare din iunie până în luna septembrie a anului respectiv.

Cota Regatului Unit din plățile nete efectuate de la bugetul Uniunii în 2022 către beneficiarii PSEO și către JSIS s-a ridicat la 250 de milioane EUR și, respectiv, 9 milioane EUR. Aceste sume au fost comunicate Regatului Unit ca parte a facturii din aprilie 2023 (și, prin urmare, trebuie plătite în patru tranșe lunare egale în perioada iunie-septembrie 2023).

În plus, la 31 decembrie 2022, obligațiile restante ale Regatului Unit pentru 2020 în temeiul articolului 142 alineatul (6), referitoare la Sistemul de pensii al funcționarilor europeni (PSEO) și la Sistemul comun de asigurări de sănătate (JSIS), se ridicau la 8 434 de milioane EUR și, respectiv, 642 de milioane EUR (2021: 13 032 de milioane EUR și 1 203 milioane EUR). Scăderea pentru sistemul PSEO și sistemul JSIS a fost determinată în principal de câștigurile actuariale generate de modificările ipotezelor financiare – pentru mai multe detalii, a se vedea nota 2.9. Se remarcă faptul că, deși câștigul actuarial (sau pierderea actuarială) rezultată din modificările ipotezelor financiare are un impact asupra valorii actualizate a datoriilor restante din 2020 calculate pe baza IPSAS 39/EAR 12, aceasta nu modifică nici valoarea beneficiilor care vor trebui plătite efectiv de UE, nici, implicit, contribuțiile Regatului Unit la aceste plăți datorate în temeiul mecanismului de decontare implicit prevăzut la articolul 142 alineatul (6).

La 31 decembrie 2022, Regatul Unit nu a utilizat opțiunea de decontare anticipată care prevede plata datoriilor restante PSEO și JSIS din 2020, calculate pe baza evaluărilor actuariale efectuate în conformitate cu IPSAS 39/EAR 12, în cinci tranșe egale, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 142 alineatul (6) ultimul paragraf.

Datorii restante în 2020 în temeiul articolului 142 alineatul (5)

În conformitate cu articolul 142 alineatul (5), Regatul Unit contribuie la datoriile legate de celelalte sisteme de pensii, astfel cum au fost înregistrate în conturile consolidate ale Uniunii pentru exercițiul financiar 2020 în 10 tranșe începând cu 31 octombrie 2021 (fiecare tranșă anuală fiind plătită în opt tranșe lunare în perioada octombrie-mai a anului următor). Aceste datorii din conturile anuale consolidate ale Uniunii pentru exercițiul financiar 2020 s-au ridicat la 2 344 de miliarde EUR, rezultând o cotă a Regatului Unit de 291 de milioane EUR la 31 decembrie 2020. Luând în considerare sumele primite de la Regatul Unit până la sfârșitul anului 2022, în valoare totală de 40 de milioane EUR, cota restantă a Regatului Unit pentru celelalte sisteme de pensii a scăzut la 251 de milioane EUR la 31 decembrie 2022, din care 29 de milioane EUR urmează să fie plătite în termen de 12 luni de la încheierea exercițiului.

Pentru mai multe informații referitoare la schemele de beneficii ale angajaților, a se vedea nota **1.5.10** și nota **2.9**.

Alte articole

	<i>milioane EUR</i>	
	31.12.2022	31.12.2021
Datorate de Regatul Unit:		
Articolul 136	–	557
Articolul 147	68	53
	68	610
Datorate Regatului Unit:		
Articolul 136	(678)	–
Articolul 141	(1 637)	(1 818)
Articolul 143	(313)	(163)
Articolul 144	(54)	(73)
Articolul 145	(111)	(148)
Articolul 146	(20)	(27)
	(2 812)	(2 229)
Total	(2 744)	(1 618)
<i>Pe termen lung</i>	<i>(2 953)</i>	<i>(711)</i>
<i>Curente</i>	<i>209</i>	<i>(908)</i>

Articolul 136 – Dispoziții aplicabile în ceea ce privește resursele proprii

Articolul 136 stabilește dispozițiile aplicabile după 31 decembrie 2020 în ceea ce privește resursele proprii. Regatul Unit are dreptul să primească sau este obligat să plătească, după caz, cota care îi revine în cazul în care resursele proprii aferente exercițiilor financiare anterioare anului 2020 inclusiv urmează să fie puse la dispoziție, corectate sau să facă obiectul unor ajustări după 31 decembrie 2020. Așadar, Regatul Unit face, de asemenea, obiectul eventualelor ajustări ale resurselor proprii bazate pe TVA și VNB care se referă la exercițiile financiare până la 2020 și inclusiv 2020. Cu toate acestea, ajustările TVA și VNB menționate anterior vor fi efectuate numai dacă se va lua o decizie cel târziu până la 31 decembrie 2028. Actualizările corecțiilor în favoarea Regatului Unit pentru perioada 2018-2019 trebuie, de asemenea, luate în considerare.

Totodată, Regatul Unit are obligația de a plăti resursele proprii tradiționale colectate după data de 28 februarie 2021, dar care se referă la exercițiul 2020 și la exercițiile anterioare. Cota care îi revine din totalul pus la dispoziție trebuie apoi dedusă din această sumă. Contabilitatea separată pentru resursele proprii tradiționale se lichidează integral la 31 decembrie 2025.

În perioada ianuarie-februarie 2023, Regatul Unit a plătit o datorie în curs rezultată dintr-un caz în care importatorii din Regatul Unit au eludat plata unor sume importante aferente taxelor vamale, utilizând facturi fictive și false și declarații vamale incorecte la momentul importului. Principalul și dobânzile de întârziere aferente s-au ridicat la 1,6 miliarde EUR și, respectiv, 1,4 miliarde EUR (a se vedea

nota **2.6.1.1**). Cota Regatului Unit definită la articolul 139 din Acordul de retragere s-a ridicat la 370 de milioane EUR și a fost compensată cu plățile primite de la Regatul Unit în 2023.

Suma netă datorată de Uniunea Europeană Regatului Unit la 31 decembrie 2022 este de 678 de milioane EUR, din care 699 de milioane EUR vor trebui plătite Regatului Unit în termen de 12 luni de la încheierea exercițiului, iar 1 377 de milioane EUR vor trebui plătite ulterior de Uniunea Europeană Regatului Unit:

milioane EUR

Suma datorată de Regatul Unit la 31.12.2021	557
<i>Suma facturată Regatului Unit în septembrie 2022</i>	20
<i>Cota Regatului Unit pentru cazul de subevaluare</i>	(370)
<i>Plăți efectuate către Regatul Unit în 2022</i>	536
<i>Corecția în favoarea Regatului Unit, inclusiv suma rectificată a corecțiilor pentru perioada 2018-2019 în favoarea Regatului Unit, actualizare efectuată în 2022 (3,7 milioane EUR)</i>	11
<i>Actualizarea ajustărilor TVA și VNB (solduri aferente exercițiului 2021)</i>	(64)
<i>Ajustări TVA și VNB (solduri aferente exercițiului 2022)</i>	(1 377)
<i>Resursele proprii tradiționale nete ale Regatului Unit după 28 februarie 2021</i>	8
Suma datorată Regatului Unit la 31.12.2022	(678)
<i>Pe termen lung</i>	<i>(1 377)</i>
<i>Curente</i>	699

De remarcat faptul că suma de 699 de milioane EUR care urmează să fie plătită de Regatul Unit în următoarele 12 luni de la încheierea exercițiului financiar include deducerea sumei de 370 de milioane EUR aferentă cazului vamal menționat mai sus. Întrucât această sumă a fost decontată separat de mecanismul facturării, ea nu a fost inclusă în factura din aprilie 2023.

Articolul 141 – Amenzi

Regatul Unit are dreptul la cota care îi revine din cuantumul amenzilor decise înainte de 31 decembrie 2020, precum și din cele decise de Uniune după 31 decembrie 2020 în cadrul unei proceduri menționate la articolul 92 alineatul (1), atunci când acestea devin definitive. Cuantumul amenzilor relevante pentru Regatul Unit care erau restante la 31 decembrie 2022 este de 12,4 miliarde EUR (2020: 13,8 miliarde EUR). Reducerea de 1,4 miliarde EUR este cauzată în principal de scăderea netă a amenzilor cu 1,3 miliarde EUR (0,2 miliarde EUR reprezentând amenzi emise în 2022 minus 1,5 miliarde EUR reprezentând amenzi confirmate și plătite, reduse sau anulate prin hotărâri judecătorești în cursul anului 2022) și creșterea deprecierii amenzilor cu 0,1 miliarde EUR. Cota care îi revine Regatului Unit din cuantumul amenzilor relevante pentru Regatul Unit restante la 31 decembrie 2022 este de 1,5 miliarde EUR (2021: 1,7 miliarde EUR), din care suma de 5,4 milioane EUR va fi inclusă în factura din septembrie 2023 și plătită Regatului Unit în perioada octombrie 2023-mai 2024. De asemenea, Regatul Unit are dreptul la partea care îi revine din amenzile definitive care nu mai erau restante la 31 decembrie 2022 (7,5 milioane EUR, sumă care urmează să fie inclusă și în factura din septembrie 2023 și plătită Regatului Unit în perioada octombrie 2023-mai 2024) și la partea care îi revine din amenzile definitive care au fost facturate în septembrie 2022, dar care nu au fost încă plătite la încheierea exercițiului (93,7 milioane EUR, sumă plătită Regatului Unit în perioada ianuarie-mai 2023). Prin urmare, cota totală a Regatului Unit din amenzi se ridică la 1,6 miliarde EUR (2021: 1,8 miliarde EUR), din care 98,6 milioane EUR trebuie plătite în termen de 12 luni de la data raportării (2021: 90,2 milioane EUR).

Articolul 143 - Datorii financiare contingente: credite pentru asistență financiară, FEIS, FEDD și ELM

În temeiul acestui articol, Regatul Unit are obligația de a-și finanța cota care îi revine din datoriile contingente ale UE în ceea ce privește activitățile sale de împrumut, creditare și garantare în cazul în care acestea se cristalizează și în cazul în care acestea nu sunt acoperite de fondurile de garantare existente - a se vedea nota 4.1 pentru datoriile contingente aferente. UE va rambursa Regatului Unit sumele cu care Regatul Unit a contribuit deja la fondurile de garantare și care nu mai sunt necesare. Regatul Unit are, de asemenea, dreptul la restituiri din operațiunile pentru care împarte datoria. La 31 decembrie 2022, suma care trebuie plătită Regatului Unit, integral în următoarele 12 luni, este de 313 milioane EUR (2021: 163 de milioane EUR). Această sumă cuprinde cota Regatului Unit din recuperările și veniturile nete colectate în 2022 (79,5 milioane EUR), excedentul de provizioane (216,2 milioane EUR), impactul ajustării ca urmare a modificării tratamentului pierderilor din gestionarea activelor (16,9 milioane EUR), precum și o altă ajustare pentru sumele recuperate în 2021 pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe, care au fost identificate în cursul procedurilor de revizuire convenite (7 011 EUR).

Articolul 144 – Instrumente financiare

În temeiul acestui articol, UE s-a angajat să ramburseze Regatului Unit cota care îi revine acestuia din restituirile care rezultă din operațiunile financiare aprobate până la data retragerii, precum și cota sa din plățile efectuate pentru operațiunile financiare aprobate după data retragerii. La 31 decembrie 2022, suma care trebuie plătită Regatului Unit, integral în următoarele 12 luni, este de 54 milioane EUR (2021: 73 de milioane EUR). Această sumă include o deducere de 215 EUR rezultată dintr-o corecție a cursului de schimb valutar aferentă anului 2021.

Articolul 145 – Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului în lichidare (CECO în lichidare)

Regatul Unit are dreptul la cota sa din activele nete ale CECO în lichidare la 31 decembrie 2020, care urmează să fie rambursată în cinci tranșe la data de 30 iunie a fiecărui an, începând din 2021. Activele nete ale CECO în lichidare la 31 decembrie 2020 se ridicau la 1,5 miliarde EUR, din care cota Regatului Unit este de 184 de milioane EUR. În urma plății celei de a doua tranșe de 37 de milioane EUR în 2022, suma restantă la 31 decembrie 2022 era de 111 milioane EUR (2021: 148 de milioane EUR), din care 37 de milioane EUR trebuie plătite în termen de 12 luni de la data raportării.

Articolul 146 – investiții în Fondul European de Investiții (FEI)

Regatul Unit are dreptul la cota sa din investițiile UE în capitalul social subscris și vărsat de FEI la 31 decembrie 2020, care urmează să fie rambursată în cinci tranșe la data de 30 iunie a fiecărui an, începând din 2021. La 31 decembrie 2020, investițiile UE în capitalul social subscris și vărsat de FEI au fost de 267 de milioane EUR, din care cota Regatului Unit este de 33 de milioane EUR. În urma plății celei de a doua tranșe de 7 milioane EUR, suma restantă la 31 decembrie 2022 era de 20 de milioane EUR (2021: 27 de milioane EUR), din care 7 milioane EUR urmau să fie plătite în termen de 12 luni de la data raportării.

Articolul 147 – Cauze juridice

Regatul Unit s-a angajat să contribuie cu cota sa din plățile UE care decurg din cauzele juridice privind interesele financiare ale Uniunii care devin scadente, cu condiția ca faptele care fac obiectul acestor cauze să fi avut loc cel târziu la 31 decembrie 2020. Luând în considerare provizioanele și angajamentele la încheierea exercițiului, precum și plățile efective efectuate de UE pentru cauze juridice în 2022, suma estimată pe care Regatul Unit va trebui să o plătească este de 68 de milioane EUR (2021: 53 de milioane EUR), din care 18 milioane EUR trebuie plătite în termen de 12 luni de la data raportării.

2.6.1.3. Sume recuperabile din amenzile aplicate în materie de concurență

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Sume recuperabile din cuantumul brut al amenzilor</i>	13 635	14 922
<i>Plăți provizorii</i>	(2 980)	(2 100)
<i>Depreciere</i>	(1 235)	(1 125)
Total	9 420	11 698
<i>Pe termen lung</i>	–	–
<i>Curente</i>	9 420	11 698

Întreprinderile amendate care au introdus sau intenționează să introducă o cale de atac au posibilitatea de a face plăți provizorii sau de a furniza Comisiei garanții bancare. Pentru totalul amenzilor restante la încheierea exercițiului, 2 980 de milioane EUR (2021: 2 100 de milioane EUR) au fost primite sub formă de plăți provizorii, în timp ce 9 066 de milioane EUR (2021: 11 067 de milioane EUR) au fost primite drept garanții.

Reducerea valorii contabile ca urmare a deprecierei reflectă analiza de la caz la caz efectuată de Comisie cu privire la cuantumul amenzilor neîncasate sau neacoperite de o garanție, pe care Comisia preconizează că nu le va recupera.

O datorie contingentă este prezentată, în eventualitatea în care sumele plătite provizoriu trebuie să fie rambursate întreprinderilor amendate – a se vedea nota **4.2.1**.

2.6.1.4. Venituri înregistrate în avans și cheltuieli reportate

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Venituri înregistrate în avans</i>	1 936	2 313
<i>Cheltuieli reportate referitoare la tranzacții fără contraparte directă</i>	315	340
Total	2 250	2 653
<i>Pe termen lung</i>	1 011	1 556
<i>Curente</i>	1 239	1 097

La venituri înregistrate în avans intră sumă de 1,8 miliarde EUR (2021: 2 miliarde EUR) pe care Comisia se așteaptă să o recupereze în domeniul coeziunii ca urmare a examinării și acceptării conturilor anuale prezentate de statele membre. Se preconizează că cea mai mare parte a acestei sume (1 miliard EUR) va fi recuperată numai la încheierea programelor subiacente (ca urmare a măsurilor din cadrul Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus) și, prin urmare, va fi clasificată drept pe termen lung.

2.6.2. Creanțe din tranzacții cu contraparte directă

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Pe termen lung		
<i>Sume de încasat aferente garanțiilor financiare</i>	1 832	2 630
<i>Dobânzi de întârziere</i>	597	3 052
<i>Alte creanțe</i>	103	68
	2 532	5 750
Curente		
<i>Sume de încasat aferente garanțiilor financiare</i>	369	485
<i>Clienți</i>	288	302
<i>Deprecierea aferentă creanțelor de la clienți</i>	(171)	(172)
<i>Cheltuieli reportate referitoare la tranzacțiile de schimb</i>	291	236
<i>Dobânzi de întârziere</i>	2 554	1 127
<i>Altele</i>	167	345
	3 497	2 323
Total	6 029	8 073

Dobânzile de întârziere se referă în principal la cazurile legate de resurse proprii și la dobânzile acumulate pentru garanțiile oferite de societățile amendate. Scăderea dobânzilor de întârziere este legată în principal de recalculările care au avut loc în urma hotărârii Curții privind cauza legată de subevaluare menționată la nota **2.6.1.1**. Suma aferentă Regatului Unit în acest caz de subevaluare este prezentată drept creanță curentă (1,4 miliarde EUR), în timp ce suma pe termen lung a dobânzii de întârziere (0,6 miliarde EUR) se referă exclusiv la statele membre.

Sumele de încasat aferente contractului de garanție financiară (CGF) reprezintă remunerația viitoare pe care UE se așteaptă să o primească pentru garanțiile acordate. Majoritatea garanțiilor UE nu sunt remunerate sau au un preț inferior celui de pe piață. Prin urmare, sumele de încasat aferente contractului de garanție financiară sunt semnificativ mai mici decât datoria aferentă contractului de garanție financiară (a se vedea nota **2.11.2**). Din suma totală de 2 201 milioane EUR corespunzătoare sumelor de încasat aferente CGF la 31 decembrie 2022, 2 198 de milioane EUR sunt clasificate drept active financiare evaluate la VJED (valoare justă de nivel 3). În comparație cu soldul inițial de la 1 ianuarie 2022, de 3 115 milioane EUR, valoarea totală a sumelor de încasat aferente CGF a scăzut cu 914 milioane EUR, din care 344 de milioane EUR ca urmare a primelor pentru garanții primite în 2022 și 571 de milioane EUR pentru a reduce primele de garantare preconizate a fi primite în viitor.

2.7. STOCURI

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Material științific</i>	54	58
<i>Altele</i>	28	26
Total	82	84

2.8. NUMERAR ȘI ECHIVALENTE DE NUMERAR

		milioane EUR	
	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Conturi la trezorerii și bănci centrale		21 413	20 121
Conturi curente		178	453
Conturi de avans		8	8
Transferuri (numerar în tranzit)		–	–
Conturi bancare pentru execuția bugetului	2.8.1	21 598	20 582
NGEU	2.8.2	19 929	18 027
Instrumente financiare	2.8.3	2 713	2 838
Amenzi	2.8.4	914	1 953
Alte instituții, agenții și organe		1 344	1 396
Fonduri fiduciare		47	65
Total		46 544	44 860

2.8.1. Conturi bancare pentru execuția bugetului

La această rubrică sunt incluse fondurile pe care Comisia le deține în conturile sale bancare în fiecare stat membru și în fiecare țară AELS (trezorerie sau bancă centrală), precum și în conturile curente de la băncile comerciale, în conturile de avans și în casă. Soldul de trezorerie la încheierea exercițiului financiar 2022 rezultă din următoarele elemente principale:

- suma de 10,9 miliarde EUR reprezentând credite bugetare neexecutate la încheierea exercițiului, din care 8 miliarde EUR se referă la venituri alocate, 0,6 miliarde EUR se referă la credite NGEU, iar 2,3 miliarde EUR se referă la credite de plată (inclusiv 0,6 miliarde EUR din FEGA);
- suma de 3,2 miliarde EUR care aparține trezoreriilor agențiilor gestionate de Comisie și care nu a fost cheltuită la sfârșitul exercițiului;
- suma de 5,2 miliarde EUR din resurse proprii tradiționale suplimentare încasate neînscrise în buget și
- suma de 0,5 miliarde EUR reprezentând amenzi definitive care nu au fost încă înscrise în buget.

2.8.2. NGEU

NGEU deține numerar într-un cont bancar la Banca Centrală Europeană (BCE). Odată cu punerea în aplicare a strategiei diversificate de finanțare în cadrul instrumentului NGEU – a se vedea nota **2.11** – soldul de numerar al instrumentului NGEU este semnificativ și a ajuns la 19,9 miliarde EUR la 31 decembrie 2022 (18 miliarde EUR în 2021). Soldul ridicat de numerar este păstrat cu obiectivul de a se asigura că sumele deținute în contul bancar al NGEU sunt suficiente pentru a răspunde tuturor nevoilor de plată viitoare și pentru a menține o rezervă de siguranță definită, evitând totodată orice excedent de solduri.

2.8.3. Instrumente financiare

Sumele prezentate la această rubrică se referă în principal la echivalentele de numerar gestionate de administratori în numele Comisiei în scopul punerii în aplicare a anumitor programe de instrumente financiare finanțate din bugetul UE: 1,9 miliarde EUR la 31 decembrie 2022, din care 0,6 miliarde EUR se referă la Mecanismul de garantare a împrumuturilor din cadrul COSME (LGF din cadrul COSME) – a se vedea nota **4.1.2**. În sumele prezentate intră, de asemenea, numerar și echivalente de numerar în valoare de 0,3 miliarde EUR deținute în FCP și care nu au fost încă investite în titluri de valoare la încheierea exercițiului și echivalente de numerar în valoare de 0,4 miliarde EUR (efecte de comerț pe termen scurt) aparținând Fondului pentru inovare gestionat de BEI – a se vedea nota **2.4.2.1**. Această rubrică nu acoperă rezerva de lichiditate aferentă FCP (0,3 miliarde EUR la 31 decembrie 2022), care este deținută în trezoreria centrală a Comisiei. Numerarul care ține de instrumentele financiare poate fi folosit numai pentru programul respectiv.

2.8.4. Amenzi

Este vorba în principal de numerar primit pentru amenzile aplicate de Comisie în dosare care sunt încă deschise. Aceste sume sunt păstrate în anumite conturi de depozit care nu sunt folosite pentru nicio altă activitate. În cazul în care s-a introdus o cale de atac sau atunci când nu se știe dacă întreprinderea amendată va introduce o cale de atac, suma corespunzătoare este prezentată ca datorie contingentă la nota **4.2.1**. Începând cu 2010, toate amenzile ulterioare încasate cu titlu provizoriu sunt gestionate de Comisie în fondul BUFI și investite în instrumente financiare din categoria celor clasificate ca active financiare la VJED – instrumente nederivate (a se vedea nota **2.4.2**). Scăderea numerarului aferent amenzilor la sfârșitul exercițiului 2022 este cauzată de rambursarea către Intel a amenzii de 1 060 de milioane EUR plătite cu titlu provizoriu în februarie 2022, ca urmare a hotărârii Tribunalului UE în cauza Intel Corporation/Comisia.

DATORII

2.9. PENSII ȘI ALTE BENEFICII ALE ANGAJAȚILOR

2.9.1. Datoria netă privind sistemul de beneficii ale angajaților

	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni	Alte sisteme de prestații de pensie	Sistemul comun de asigurări de sănătate	31.12.2022 Total	<i>milioane EUR</i> Total 31.12.2021
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	73 126	1 880	6 064	81 070	122 926
<i>Active ale planului</i>	<i>Nu se aplică</i>	(63)	(390)	(453)	(460)
Datoria netă	73 126	1 817	5 674	80 617	122 466

Creșterea semnificativă a datoriei totale privind beneficiile angajaților rezultă, în principal, din reducerea datoriei nete a Sistemului de pensii al funcționarilor europeni (PSEO), cel mai amplu sistem în vigoare. Această datorie a PSEO a scăzut în principal din cauza câștigurilor actuariale rezultate din modificările ipotezelor financiare subiacente (a se vedea nota **2.9.4**). Această evoluție a fost determinată de creșterea bruscă a ratei reale de actualizare în cursul anului, care a redevenit pozitivă după ce a înregistrat valori negative timp de trei ani consecutivi. Cu toate acestea, trebuie remarcat faptul că, deși o creștere sau o scădere a ratei de actualizare reale are un impact asupra dimensiunii datoriei la încheierea exercițiului, aceasta nu modifică valoarea beneficiilor care vor trebui plătite efectiv de la bugetul UE beneficiarilor în anii următori.

Scăderea datoriei a fost parțial compensată de o creștere cauzată de faptul că drepturile acumulate în cursul anului ca urmare a serviciului sunt mai mari decât beneficiile plătite în cursul anului. De asemenea, se înregistrează o creștere din cauza costului anual cu dobânda (aplicarea actualizării datoriei).

Sistemul de pensii al funcționarilor europeni

Această obligație privind beneficiul determinat reprezintă valoarea actualizată a plăților viitoare preconizate pe care UE are obligația să le efectueze pentru a deconta obligațiile privind pensiile care rezultă în urma serviciului prestat de angajați în perioada curentă și în perioadele anterioare. Sistemul este permanent și, ca atare, toate plățile care trebuie efectuate anual din sistem sunt incluse în bugetul UE în fiecare exercițiu financiar.

În conformitate cu articolul 83 din Statutul funcționarilor, plata beneficiilor prevăzute de sistemul de pensii al funcționarilor constituie cheltuieli din bugetul UE. Sistemul are o finanțare noțională și statele membre garantează colectiv plata acestor beneficii. O contribuție obligatorie la sistemul de pensii este dedusă din salariile de bază ale membrilor activi ai personalului, în prezent aceasta fiind de 10,1 %. Aceste contribuții sunt considerate ca venituri bugetare ale respectivului exercițiu financiar și contribuie la finanțarea cheltuielilor UE, în general – a se vedea, de asemenea, nota **3.8**.

Datoriile sistemului de pensii au fost evaluate pe baza numărului de membri ai personalului din cadrul PSEO (personal activ, pensionari, foști membri activi ai personalului care în prezent sunt beneficiari ai unei pensii de invaliditate și persoane aflate în întreținerea unor membri ai personalului decedați) la 31 decembrie 2022 și pe baza normelor Statutului funcționarilor în vigoare la acea dată. Această evaluare a fost realizată în conformitate cu dispozițiile contabile ale IPSAS 39 (și, prin urmare, și cu norma contabilă 12 a UE).

Alte sisteme de prestații de pensie

Această rubrică se referă la datoriile legate de obligațiile privind pensiile față de membrii și foștii membri ai Comisiei, ai Curții de Justiție a Uniunii Europene și ai Curții de Conturi, ai Consiliului, ai Ombudsmanului European și ai Autorității Europene pentru Protecția Datelor. De asemenea, s-au inclus la această rubrică datoriile care corespund pensiilor deputaților din Parlamentul European.

Sistemul comun de asigurări de sănătate

Pe lângă sistemele de pensii de mai sus, se efectuează o estimare a datoriei pe care o are UE în ceea ce privește Sistemul comun de asigurări de sănătate (JSIS) referitor la costurile cu asistența medicală care trebuie plătite în perioadele de după încetarea activității (excluzând contribuțiile acestora). Astfel cum se menționează la nota **1.5.10**, la calcularea acestei datorii se ia în considerare întreaga perioadă de serviciu activ, asigurându-se faptul că atât sistemul de pensii, cât și sistemul de asigurări de sănătate din cadrul planului post-angajare al personalului sunt contabilizate în mod consecvent.

Având în vedere obligația de a prezenta în mod exact substanța economică a situației subiacente, astfel cum se prevede atât în EAR, cât și în IPSAS, IPSAS 39 nu a fost interpretat într-un sens mai strict la atribuirea beneficiilor pentru perioadele de serviciu. Dacă s-ar acumula integral costul serviciului pentru sistemul JSIS pe o perioadă de 10 ani pentru toți funcționarii, spre deosebire de perioada de serviciu activ al angajatului, o astfel de abordare ar duce, la încheierea exercițiului financiar, la o creștere de 1,2 miliarde EUR a obligației privind beneficiul determinat. Totuși, astfel cum s-a menționat deja, această abordare mai strictă nu ar fi compatibilă cu caracteristicile calitative ale reprezentării exacte și, prin urmare, nu ar fi considerată ca furnizând informații fiabile în conformitate cu EAR 1 și cu Cadrul conceptual al IPSAS. Această estimare are un grad ridicat de sensibilitate în ceea ce privește evoluția statutului administrativ al personalului actual (în special numărul de membri ai personalului cu contract pe durată determinată care se presupune că vor deveni funcționari în viitor).

2.9.2. Variația valorii actualizate a obligației privind beneficiul determinat aferentă beneficiilor angajaților

Valoarea actualizată a obligației privind beneficiul determinat este valoarea actualizată a plăților viitoare preconizate care trebuie efectuate pentru a deconta obligația care rezultă din serviciul prestat de angajați în perioada curentă și în perioadele anterioare.

Mai jos este prezentată o analiză a variației obligației privind beneficiul determinat în exercițiul financiar în curs:

	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni	Alte sisteme de prestații de pensie	Sistemul comun de asigurări de sănătate	Total
<i>milioane EUR</i>				
Valoarea actualizată la 31.12.2021	109 679	2 600	10 647	122 926
Recunoscute în contul de profit și pierdere				
<i>Costul serviciului curent</i>	4 575	118	310	5 003
<i>Cost cu dobânda</i>	1 096	18	106	1 220
<i>Costul serviciului trecut</i>	–	28	–	28
Recunoscute la active nete				
<i>Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților</i>				
<i>(Câștiguri)/pierderi actuariale din experiență</i>	1 226	54	(267)	1 014
<i>(Câștiguri)/pierderi actuariale din ipoteze demografice</i>	78	1	11	91
<i>(Câștiguri)/pierderi actuariale din ipoteze financiare</i>	(41 533)	(862)	(4 642)	(47 036)
Altele				
<i>Beneficii plătite</i>	(1 996)	(78)	(102)	(2 176)
Valoarea actualizată la 31.12.2022	73 126	1 880	6 064	81 070

Costul serviciului curent reprezintă creșterea valorii actualizate a obligației privind beneficiul determinat care rezultă din serviciul actualilor membri ai personalului în exercițiul financiar curent.

Costul cu dobânda reprezintă creșterea, în decursul perioadei, a valorii actualizate a obligației privind beneficiul determinat, deoarece beneficiile sunt cu o perioadă mai aproape de decontare.

Câștigurile și pierderile actuariale din experiență reprezintă efectele diferențelor dintre ceea ce s-a preconizat pe baza ipotezelor formulate în exercițiul financiar anterior pentru 2022 și ceea ce s-a întâmplat de fapt în 2022.

Câștigurile și pierderile actuariale din variațiile valorilor ipotezelor actuariale (variabile demografice, cum ar fi rotația personalului și mortalitatea, și variabile financiare, cum ar fi ratele de actualizare și creșterile salariale preconizate) apar atunci când aceste ipoteze sunt actualizate pentru a reflecta modificările condițiilor subiacente.

Beneficiile (de exemplu, pensiile sau rambursările costurilor medicale) sunt plătite în cursul exercițiului financiar în conformitate cu normele sistemului. Aceste beneficii plătite conduc la o reducere a obligației privind beneficiul determinat.

2.9.3. Active ale planului

	Alte sisteme de prestații de pensie	Sistemul comun de asigurări de sănătate	<i>milioane EUR</i> Total
Valoarea actualizată la 31.12.2021	74	386	460
<i>Variația netă a activelor planului</i>	<i>(11)</i>	<i>5</i>	<i>(7)</i>
Valoarea actualizată la 31.12.2022	63	390	453

2.9.4. Ipoteze actuariale – beneficiile angajaților

Principalele ipoteze actuariale folosite la evaluarea celor mai importante două sisteme de beneficii ale angajaților UE sunt prezentate mai jos:

	2022	2021
Sistemul de pensii al funcționarilor europeni		
<i>Rata de actualizare nominală</i>	3,6 %	1,0 %
<i>Rata preconizată a inflației</i>	2,4 %	2,0 %
<i>Rata de actualizare reală</i>	1,1 %	(1,0) %
<i>Rata preconizată a creșterilor salariale viitoare</i>	1,5 %	1,8 %
<i>Vârsta de pensionare</i>	63/64/66	63/64/66
Sistemul comun de asigurări de sănătate		
<i>Rata de actualizare nominală</i>	3,6 %	1,0 %
<i>Rata preconizată a inflației</i>	2,4 %	2,0 %
<i>Rata de actualizare reală</i>	1,1 %	(1,0) %
<i>Rata preconizată a creșterilor salariale viitoare</i>	1,6 %	1,9 %
<i>Ratele tendinței privind costurile medicale</i>	2,3 %	2,5 %
<i>Vârsta de pensionare</i>	63/64/66	63/64/66

Ratele mortalității pentru 2022 au la bază Tabelul privind mortalitatea în rândul funcționarilor publici ai UE – EULT 2018 care integrează o tendință dinamică pe un orizont de 20 de ani.

Rata de actualizare nominală se stabilește ca fiind valoarea randamentului obligațiunilor în euro cu cupon zero (cu o scadență de 18 ani în decembrie 2022 pentru PSEO și de 20 de ani pentru Sistemul comun de asigurări de sănătate). Rata inflației utilizată este rata preconizată a inflației pe perioada echivalentă. Aceasta trebuie stabilită empiric, pe baza valorilor prospective, astfel cum sunt exprimate de obligațiunile indexate de pe piețele financiare europene. Rata de actualizare reală se calculează pe baza ratei de actualizare nominale și a ratei preconizate a inflației pe termen lung.

Creșterea puternică a ratelor nominale în 2022 a dus la creșterea generală a ratei reale de actualizare, inversând astfel tendința negativă observată anterior și contribuind la creșterea actuarială semnificativă din ipotezele financiare în acest exercițiu.

2.9.5. Analiza de sensibilitate

Analiza de sensibilitate se bazează pe simulări care modifică, în condițiile în care toate celelalte elemente rămân identice, valoarea ipotezelor în cauză.

Analiza de sensibilitate în cazul Sistemului de pensii al funcționarilor europeni

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a ratei de actualizare presupuse ar avea următoarele efecte:

	2022		2021	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(1 316)	1 352	(2 464)	2 544

milioane EUR

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a creșterilor salariale preconizate ar avea următoarele efecte:

	2022		2021	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	1 312	(1 280)	2 414	(2 345)

milioane EUR

Modificarea cu un an a vârstei de pensionare presupuse ar avea următoarele efecte:

	2022		2021	
	Creștere cu un an	Reducere cu un an	Creștere cu un an	Reducere cu un an
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(727)	988	(1 155)	1 527

milioane EUR

Analiza de sensibilitate în cazul Sistemului comun de asigurări de sănătate

O modificare de zece puncte de bază a ratelor tendinței presupuse a costurilor medicale ar avea următoarele efecte:

	2022		2021	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Valoarea agregată a costului serviciului curent și a componentelor costului cu dobânda aferente costurilor medicale post-angajare periodice nete</i>	10	(10)	13	(12)
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	148	(144)	317	(307)

milioane EUR

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a ratei de actualizare presupuse ar avea următoarele efecte:

milioane EUR

	2022		2021	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(118)	121	(265)	274

O modificare de zece puncte de bază (0,1 %) a creșterilor salariale preconizate ar avea următoarele efecte:

milioane EUR

	2022		2021	
	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %	Majorare cu 0,1 %	Reducere cu 0,1 %
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(23)	22	(42)	41

Modificarea cu un an a vârstei de pensionare presupuse ar avea următoarele efecte:

milioane EUR

	2022		2021	
	Creștere cu un an	Reducere cu un an	Creștere cu un an	Reducere cu un an
<i>Obligația privind beneficiul determinat</i>	(173)	184	(317)	334

2.10. PROVIZIOANE

milioane EUR

	Valoare la 31.12.2021	Provizioane suplimentare	Sume neutilizate reluate	Sume utilizate	Transfer între categorii	Modificarea estimărilor	Valoare la 31.12.2022
<i>Cauze în instanță:</i>							
<i>Agricultură</i>	354	222	(83)	(216)	–	–	277
<i>Altele</i>	22	54	(3)	(2)	(0)	0	71
<i>Dezafectarea siturilor nucleare</i>	2 440	–	–	(38)	–	(657)	1 745
<i>Sectorul financiar</i>	1	–	–	–	–	0	1
<i>Altele</i>	530	494	(249)	(100)	0	2	677
Total	3 348	770	(336)	(356)	0	(654)	2 771
Pe termen lung	2 950	242	(85)	(218)	(36)	(654)	2 199
Curente	398	527	(251)	(138)	36	(0)	571

Provizioanele sunt sume estimate în mod fiabil care rezultă din evenimente anterioare și care vor trebui probabil să fie plătite în viitor din bugetul UE.

Cauze în instanță

La această rubrică este inclusă estimarea sumelor care vor trebui probabil plătite după încheierea exercițiului financiar în legătură cu mai multe cauze aflate pe rol. Sumele alocate agriculturii se referă la acțiuni în justiție ale statelor membre împotriva deciziilor de verificare a conformității pentru FEAGA și FEADR.

Dezafectarea siturilor nucleare

Începând din 2017, baza provizionului a fost actualizată conform „Strategiei JRC privind programul de dezafectare și gestionare a deșeurilor – actualizată în 2017”. Evaluarea strategiei, precum și a bugetului și a nevoilor de personal, a fost efectuată împreună cu grupul de experți independenți în materie de dezafectare și gestionare a deșeurilor. Aceasta este cea mai bună estimare disponibilă a bugetului și a personalului necesare pentru a finaliza procesul de dezafectare a siturilor JRC din Ispra, Geel, Karlsruhe și Petten.

În conformitate cu normele contabile ale UE, acest provizion este indexat pentru a ține cont de inflație și apoi actualizat la valoarea sa actualizată netă (folosind curba de swap în euro). La 31 decembrie 2022, a rezultat un provizion în valoare de 1 745 de milioane EUR, defalcat în sume care se estimează că vor fi utilizate în 2023 (35 de milioane EUR) și ulterior (1 710 milioane EUR). Scăderea comparativ cu 2021 este, în principal, rezultatul creșterii puternice a ratelor de actualizare aplicate costurilor viitoare estimate.

Trebuie remarcat faptul că incertitudinile majore, inerente planificării pe termen lung a dezafectării nucleare, ar putea avea un impact asupra acestei estimări, care ar putea crește în mod semnificativ în viitor. Principalele surse de incertitudine sunt legate de starea finală a sitului dezafectat, de materialele nucleare, de aspectele privind gestionarea și eliminarea deșeurilor, de definițiile incomplete prevăzute în cadrele de reglementare naționale sau de absența unor astfel de definiții în respectivele cadre, de procesele complicate și îndelungate de acordare a licențelor și de evoluțiile viitoare ale pieței dezafectării instalațiilor industriale.

2.11. DATORII FINANCIARE

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Pe termen lung			
Datorii financiare la CA	2.11.1	323 798	214 824
Datorii financiare la VJED	2.4.2.2	9	5
Datorii privind garanțiile financiare	2.11.2	177	146
		323 985	214 974
Curente			
Datorii financiare la CA	2.11.1	22 022	23 501
Datorii financiare la VJED	2.4.2.2	15	–
Datorii privind garanțiile financiare	2.11.2	6 279	7 648
		28 316	31 149
Total		352 301	246 123

2.11.1. Datorii financiare la costul amortizat

milioane EUR

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Împrumuturi pentru NGEU și asistență financiară	2.11.1.1	344 303	236 720
Alte datorii financiare	2.11.1.2	1 517	1 605
Total		345 820	238 325
<i>Pe termen lung</i>		<i>323 798</i>	<i>214 824</i>
<i>Curente</i>		<i>22 022</i>	<i>23 501</i>

2.11.1.1. Împrumuturi pentru NGEU și asistență financiară

milioane EUR

	NGEU	SURE	MESF	BDP	AMF	Euratom	Total
Total la 31.12.2021	91 000	90 567	47 138	201	7 464	351	236 720
Împrumuturi noi – valoare nominală	150 267	8 718	2 200	–	7 535	–	168 720
Rambursări	(53 381)	–	(2 700)	–	(10)	(23)	(56 114)
Variații ale valorii contabile	(4 758)	(155)	(51)	0	(60)	0	(5 023)
Total la 31.12.2022	183 129	99 130	46 587	201	14 929	327	344 303
<i>Pe termen lung</i>	<i>165 546</i>	<i>99 026</i>	<i>42 666</i>	<i>200</i>	<i>14 798</i>	<i>314</i>	<i>322 549</i>
<i>Curente</i>	<i>17 583</i>	<i>104</i>	<i>3 921</i>	<i>1</i>	<i>131</i>	<i>14</i>	<i>21 754</i>

Împrumuturile se referă în principal la obligațiuni pe termen lung, cu excepția NGEU, împrumuturile referindu-se în acest caz la titluri de valoare ale UE pe termen scurt în valoare de 17 miliarde EUR (2021: 20 de miliarde EUR). Pe lângă împrumuturile NGEU, a se vedea mai jos, toate împrumuturile sunt *back-to-back*, ceea ce înseamnă că există credite echivalente corespunzătoare (aceleași condiții, rate ale dobânzii, scadențe etc.) – a se vedea nota **2.4.1.1**.

Împrumuturile pentru NGEU finanțează credite MRR, sprijin nerambursabil din partea MRR și alte programe aferente CFM. Există un plan bianual de împrumut bazat pe ieșirile preconizate pentru împrumuturi și sprijin nerambursabil. Comisia urmează o strategie de finanțare diversificată și utilizează diferite instrumente de finanțare pe termen lung și pe termen scurt, ceea ce îi permite să ofere credite pe termen lung în condiții atractive pentru statele membre beneficiare. Costurile îndatorării sunt apoi alocate – pe baza unei abordări unificate unice – beneficiarilor creditelor și bugetului UE (pentru sprijinul nerambursabil).

În contextul strategiei de finanțare diversificate a NGEU, Comisia emite valori mobiliare de îndatorare pe termen scurt (3 sau 6 luni), care pot fi rambursate în cursul aceluiași an sau în anul următor. Suma de 53,4 miliarde EUR de la rândul „rambursări” în temeiul MRR se referă la aceste împrumuturi pe termen scurt. Împrumuturile nete suplimentare pentru NGEU în 2022 au fost de 96,9 miliarde EUR.

Rândul „variații ale valorii contabile” corespunde modificării dobânzilor acumulate și modificării primelor/sconturilor (prime/sconturi noi și amortizare).

În cazul NGEU, rândul „variații ale valorii contabile” se referă în principal la sconturile aferente emisiunilor de obligațiuni din 2022. Atunci când ratele cuponului sunt mai mici decât ratele pieței, debitorul primește o sumă mai mică decât valoarea nominală a împrumuturilor. Diferența este valoarea scontului. Acesta este amortizat treptat, ca un cost de finanțare și face parte din calculul ratei dobânzii efective a împrumutului.

Rambursarea împrumuturilor menționate mai sus este garantată în ultimă instanță de bugetul UE – a se vedea nota **2.4.1.1** – și, prin extensie, de către fiecare stat membru.

Ratele dobânzii efective ale împrumuturilor (exprimate ca interval de rate ale dobânzii)

	31.12.2022	31.12.2021
NGEU	(0,49) %-3,41 %	(0,95) %-0,74 %
SURE	(0,48) %-2,78 %	(0,48) %-0,77 %
MESF	(0,03) %-3,79 %	(0,03) %-3,79 %
BDP	2,95 %	2,95 %
AMF	(0,14) %-3,70 %	(0,14) %-3,70 %
Euratom	(0,08) %-1,53 %	(0,08) %-1,58 %

2.11.1.2. Alte datorii financiare

	31.12.2022	31.12.2021
<i>milioane EUR</i>		
Pe termen lung		
Datorii aferente leasingului financiar	847	1 017
Clădiri plătite în rate	296	291
Altele	106	133
	1 249	1 441
Curente		
Datorii aferente leasingului financiar	103	103
Clădiri plătite în rate	48	54
Amenzi care trebuie rambursate	–	–
Altele	117	6
	268	164
Total	1 517	1 605

Datorii aferente leasingului financiar

	<i>milioane EUR</i>		
	Sume care urmează să fie plătite		
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani
Terenuri și construcții	97	393	447
Alte imobilizări	6	7	–
Total la 31.12.2022	103	400	447
Elementul de dobândă	39	124	74
Totalul plăților minime viitoare de leasing la 31.12.2022	143	524	521
Totalul plăților minime viitoare de leasing la 31.12.2021	145	619	631
			1 395

Sumele aferente leasingurilor și clădirilor prezentate mai sus vor trebui finanțate din bugetele viitoare.

2.11.2. Datorii privind garanțiile financiare

milioane EUR

	31.12.2022		31.12.2021	
	Sume de încasat aferele garanțiilor financiare (Nota 2.6.2)	Datoria privind garanția financiară	Sume de încasat aferele garanțiilor financiare (Nota 2.6.2)	Datoria privind garanția financiară
<i>Programele de garantare bugetară ale UE</i>				
Garanția FEIS	2 039	2 178	2 917	3 618
Garanțiile ELM ale BEI	47	2 358	106	2 569
Garanția FEDD	3	180	2	139
Garanția InvestEU	46	332	–	–
Garanția UE IVDCI	0	203	–	4
	2 134	5 252	3 024	6 330
<i>Programele privind instrumentele financiare ale UE</i>				
COSME	0	617	0	780
Orizont 2020	37	422	59	410
CCS	–	60	–	110
Altele	29	106	32	165
	66	1 204	90	1 464
Total	2 201	6 456	3 115	7 794
<i>Pe termen lung</i>	<i>1 832</i>	<i>177</i>	<i>2 630</i>	<i>146</i>
<i>Curente</i>	<i>369</i>	<i>6 279</i>	<i>485</i>	<i>7 648</i>

UE aplică prezentarea brută a contractelor de garanție financiară, în care veniturile care urmează să fie primite în temeiul garanției sunt recunoscute drept componentă de încasat aferentă garanției financiare (prezentate la rubrica creanțe din tranzacții cu contraparte directă – a se vedea nota **2.6.2**), iar datoria aferentă garanției financiare este recunoscută ca reprezentând datoria UE pentru acoperirea viitoarelor cereri de garanție.

Din punct de vedere financiar, garanția FEIS și garanția pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe rămân cele mai semnificative programe de garanție financiară, nivelul datoriei pentru garanțiile financiare fiind de 2 178 de milioane EUR și, respectiv, 2 358 de milioane EUR. Dacă pentru garanția FEIS, UE are dreptul la o remunerație estimată la 2 039 de milioane EUR, recunoscută drept sumă de încasat aferentă garanției financiare – care acoperă în mare măsură datoria, în cazul garanției pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe veniturile estimate sunt de 47 de milioane EUR și acoperă, așadar, doar o mică parte din garanție. Acest lucru se datorează unei ponderi ridicate a subvenționării de către UE a mandatului de acordare a împrumuturilor externe. În 2022, au fost semnate noi acorduri de garantare în cadrul programelor InvestEU și IVDCI, care au condus la recunoașterea de noi datorii privind garanțiile financiare (a se vedea, de asemenea, nota **4.1.1**).

Majoritatea celorlalte programe de garantare ale UE, în special cele prevăzute pentru finanțarea cu risc mai ridicat a IMM-urilor sau a sectorului inovării, nu sunt remunerate. A se vedea nota **2.4.2.1** pentru informații suplimentare privind garanțiile din cadrul programului Orizont 2020 și nota **4.1.2** în legătură cu COSME.

2.12. OBLIGAȚII DE PLATĂ

milioane EUR

	Suma brută	Ajustări	Suma netă la 31.12.2022	Suma brută	Ajustări	Suma netă la 31.12.2021
Cereri de decont și facturi primite de la:						
<i>State membre</i>						
FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală	80	(0)	80	30	(0)	30
FEDR și FC	6 258	(1 614)	4 644	6 484	(1 878)	4 606
FSE	2 796	(368)	2 428	3 311	(596)	2 715
MRR (NGEU)	24 629		24 629	19 118		19 118
Altele	1 075	(170)	904	663	(58)	605
<i>Entități private și publice</i>	1 527	(467)	1 060	1 563	(320)	1 244
Total cereri de decont și facturi primite	36 366	(2 620)	33 745	31 169	(2 851)	28 318
FEGA	15 795	Nu se aplică	15 795	15 650	Nu se aplică	15 650
Obligații de plată aferente resurselor proprii	3 764	Nu se aplică	3 764	38	Nu se aplică	38
Obligații de plată diverse	1 679	Nu se aplică	1 679	2 030	Nu se aplică	2 030
Altele	357	Nu se aplică	357	335	Nu se aplică	335
Total	57 961	(2 620)	55 341	49 223	(2 851)	46 372

Obligațiile de plată includ facturile și cererile de decont primite, dar încă neplătite la încheierea exercițiului financiar. Acestea sunt recunoscute inițial la momentul primirii facturilor/cererilor de decont pentru suma solicitată. Obligațiile de plată sunt ajustate ulterior pentru a reflecta numai sumele acceptate în urma analizării costurilor și sumele considerate ca fiind eligibile. Sumele considerate ca fiind neeligibile sunt incluse în coloana „Ajustări”; cele mai mari sume corespund acțiunilor structurale.

Creșterea semnificativă față de încheierea exercițiului anterior este cauzată în principal de instrumentul MRR (NGEU), care a început în 2021 și în cadrul căruia obligațiile de plată restante la 31 decembrie 2022 totalizau 24,6 miliarde EUR. Aceste sume reprezintă cererile de plată primite spre sfârșitul anului în cazul cărora evaluarea jaloanelor și a țințelor era încă în curs.

În perioada de programare 2014-2020, Regulamentul 2013/1303 privind dispozițiile comune (RDC) aplicabil fondurilor structurale (FEDR și FSE), Fondului de coeziune și Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM) prevede că bugetul UE este protejat prin reținerea sistematică a 10 % din plățile intermediare efectuate. Până în luna februarie de după încheierea exercițiului financiar al RDC (1 iulie-30 iunie), ciclul de control se finalizează atât prin controale de gestiune efectuate de autoritățile de management, cât și prin audituri efectuate de autoritățile de audit. Comisia examinează documentele de asigurare și conturile furnizate de autoritățile relevante ale statelor membre. Plata/recuperarea soldului final se efectuează numai după ce această evaluare este finalizată, iar conturile sunt acceptate. Suma reținută în conformitate cu acest provizion la sfârșitul exercițiului financiar 2022 a avut o valoare totală de 8,8 miliarde EUR. O parte din această sumă (1,3 miliarde EUR) este considerată ca fiind neeligibilă pe baza informațiilor furnizate de statele membre în conturile lor și este inclusă, de asemenea, în coloana „Ajustări”.

Cereri de prefinanțare

Pe lângă sumele menționate mai sus, la încheierea exercițiului financiar 2022 s-au primit cereri de prefinanțare în valoare de 3 miliarde EUR, care nu fuseseră încă plătite la încheierea exercițiului financiar. Conform normelor contabile ale UE, aceste sume nu sunt înregistrate ca obligații de plată.

Obligații de plată aferente resurselor proprii

Obligațiile de plată aferente resurselor proprii se referă la contribuțiile statelor membre la bugetul UE care trebuie să fie rambursate la încheierea exercițiului financiar. Bugetele rectificative sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 10a alineatul (3) din Regulamentul nr. 609/2014. Soldul mare de la 31 decembrie 2022 a fost cauzat de adoptarea bugetului rectificativ nr. 5/2022 la 23 noiembrie 2022. În

conformitate cu această dispoziție juridică, sumele rezultate au fost returnate statelor membre în prima zi lucrătoare a lunii ianuarie 2023.

2.13. CHELTUIELI ÎNREGISTRATE ÎN AVANS ȘI VENITURI REPORTATE

milioane EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Cheltuielile înregistrate în avans	85 870	77 819
Venituri reportate	127	126
Altele	167	123
Total	86 164	78 068

Cheltuielile înregistrate în avans sunt defalcate după cum urmează:

milioane EUR

	31.12.2022	31.12.2021
MRR (NGEU)	17 188	8 263
FEGA	25 316	25 241
FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală	19 625	19 245
FEDR și FC	8 741	10 710
FSE	3 366	3 499
Altele	11 633	10 859
Total	85 870	77 819

Cheltuielile înregistrate în avans se referă la cheltuielile recunoscute pentru care Uniunea mai trebuie să primească cereri de decont. În ceea ce privește politica de coeziune, scăderea se referă în principal la faptul că perioada 2014-2020 se încheie. De asemenea, ritmul de execuție al perioadei de programare actuale este lent și, prin urmare, s-au recunoscut cheltuieli înregistrate în avans pentru perioada 2021-2027. Pe de altă parte, s-a înregistrat o creștere a cheltuielilor înregistrate în avans pentru instrumentul MRR, pe măsură ce statele membre pun în aplicare reformele și investițiile, iar jaloanele sunt îndeplinite.

ACTIVE NETE

2.14. REZERVE

	Notă	31.12.2022	31.12.2021
<i>milioane EUR</i>			
Alte rezerve		1 312	1 325
Total		1 312	1 325

Suma corespunde în principal rezervelor CECO în lichidare (865 de milioane EUR) pentru activele Fondului de cercetare pentru cărbune și oțel, care au fost create în contextul lichidării CECO în lichidare, precum și fondului de rezervă al Oficiului Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (293 de milioane EUR).

2.15. SUME CARE URMEAZĂ A FI SOLICITATE DE LA STATELE MEMBRE

	<i>milioane EUR</i>
Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre la	83 624
Rezultatul bugetar pe 2021 creditat statelor membre	3 227
Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților	(46 048)
Altele	(115)
Rezultatul economic al exercițiului financiar	91 949
Totalul sumelor care urmează a fi solicitate de la statele	132 637

Această sumă reprezintă partea din cheltuielile suportate de UE până la 31 decembrie care trebuie finanțată din bugetele viitoare. Multe dintre cheltuieli sunt recunoscute conform normelor contabilității pe bază de angajamente în exercițiul financiar N, deși acestea pot fi plătite efectiv în exercițiul financiar N+1 (sau ulterior) și, prin urmare, pot fi finanțate din bugetul exercițiului financiar N+1 (sau ulterior). Includerea acestor datorii în conturi și faptul că sumele corespunzătoare sunt finanțate din bugetele viitoare duc la datorii care, la încheierea exercițiului financiar, depășesc cu mult activele. Cele mai semnificative sume care trebuie evidențiate se referă la împrumuturile legate de sprijinul nerambursabil contractate în temeiul NGEU, la activitățile FEAGA și la datoriile privind beneficiile angajaților.

Trebuie remarcat și faptul că sumele de mai sus nu au niciun efect asupra rezultatului bugetar – veniturile bugetare trebuie să fie întotdeauna egale cu cheltuielile bugetare sau să le depășească și orice excedent de venituri este returnat statelor membre.

Reevaluarea datoriei privind beneficiile angajaților se referă la câștigurile și pierderile actuariale care rezultă din evaluarea actuarială a acestor datorii.

Creșterea considerabilă a sumelor care urmează să fie solicitate de la statele membre din ultimii doi ani este cauzată în principal de împrumuturile legate de sprijinul nerambursabil contractate în cadrul NGEU în această perioadă.

3. NOTE LA CONTUL DE PROFIT ȘI PIERDERE

VENITURI

VENITURI DIN TRANZACȚII FĂRĂ CONTRAPARTE DIRECTĂ: RESURSE PROPRII

3.1. RESURSE BAZATE PE VNB

Veniturile din resurse proprii reprezintă elementul principal al veniturilor din exploatare ale UE. Veniturile bazate pe VNB (venitul național brut) se ridică în 2022 la 103 880 de milioane EUR (2021: 115 955 de milioane EUR) și sunt cele mai semnificative dintre cele patru categorii de resurse proprii. Se percepe un procentaj uniform din VNB-ului fiecărui stat membru. Veniturile bazate pe VNB echilibrează veniturile și cheltuielile, și anume finanțează partea din buget care nu este acoperită de alte surse de venit. Scăderea veniturilor bazate pe VNB în 2022 comparativ cu 2021 se explică prin mai mulți factori: includerea în buget a unui excedent mai mare cu 1,5 miliarde EUR, creșterea preconizată a taxelor vamale cu 6,4 miliarde EUR, o contribuție mai mare la TVA cu 1,8 miliarde EUR și o contribuție mai mare din partea Regatului Unit legată de Acordul de retragere (3,9 miliarde EUR).

3.2. RESURSE PROPRII TRADIȚIONALE

Resursele proprii tradiționale se referă în principal la taxele vamale, din care statele membre rețin, drept costuri de colectare, 25 % din sume, astfel încât din cifrele de mai sus s-a efectuat această deducere. Colectarea taxelor vamale a crescut semnificativ ca urmare a redresării economice.

3.3. RESURSE BAZATE PE TVA

Resursa proprie bazată pe TVA este calculată conform bazelor TVA aplicate de statele membre, care sunt armonizate în acest scop în conformitate cu normele UE. O cotă de apel uniformă de 0,30 % se aplică valorii totale a încasărilor din TVA colectate de fiecare stat membru pentru toate livrările impozabile împărțită la cota medie ponderată de TVA. Baza TVA este plafonată la 50 % din VNB-ul fiecărui stat membru.

3.4. RESURSE PROPRII AFERENTE AMBALAJELOR DIN PLASTIC

O cotă de apel uniformă de 0,80 EUR pe kilogram se aplică greutateii deșeurilor de ambalaje din plastic generate în fiecare stat membru și care nu sunt reciclate. Deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate într-un anumit an se calculează ca diferența dintre deșeurile de ambalaje din plastic generate și deșeurile de ambalaje din plastic reciclate în anul respectiv într-un stat membru. Bulgaria, Cehia, Estonia, Grecia, Spania, Croația, Italia, Cipru, Letonia, Lituania, Ungaria, Malta, Polonia, Portugalia, România, Slovenia și Slovacia au dreptul la o reducere anuală forfetară a contribuțiilor lor respective la resursele proprii aferente ambalajelor din plastic. Aceasta este o resursă proprie relativ nouă care a fost introdusă în 2021 odată cu intrarea în vigoare a noii Decizii (UE, Euratom) 2020/2053 privind resursele proprii.

VENITURI DIN TRANZACȚII FĂRĂ CONTRAPARTE DIRECTĂ: TRANSFERURI

3.5. AMENZI

Veniturile în valoare de 915 milioane EUR (2021: 1 990 de milioane EUR) se referă în principal la amenzi pe care Comisia le-a impus statelor membre pentru încălcări ale dreptului UE (640 de milioane EUR) și la amenzi aplicate întreprinderilor pentru încălcarea normelor UE în materie de concurență (272 de milioane EUR).

3.6. RECUPERAREA CHELTUIELILOR

	milioane EUR	
	2022	2021
Gestiune partajată	1 110	1 682
Gestiune directă	90	61
Gestiune indirectă	19	51
Total	1 219	1 794

La această rubrică sunt incluse, în principal, ordinele de recuperare emise de Comisie care fie sunt încasate, fie sunt compensate (și anume deduse) din cererile de plată ulterioare înregistrate în sistemul de contabilitate al Comisiei. Ordinele de recuperare sunt emise astfel încât să se recupereze cheltuielile plătite anterior din bugetul UE. Recuperările se bazează pe controale, audituri sau analize ale eligibilității și, prin urmare, aceste operațiuni protejează bugetul UE împotriva cheltuielilor efectuate prin încălcarea legislației.

La această rubrică sunt incluse, de asemenea, ordinele de recuperare destinate beneficiarilor cheltuielilor FEAGA care au fost emise de statele membre, precum și variațiile estimărilor privind veniturile înregistrate în avans în exercițiul financiar curent în raport cu exercițiul financiar precedent.

Sumele incluse în tabelul de mai sus reprezintă veniturile obținute prin emiterea de ordine de recuperare. Din acest motiv, cifrele respective nu pot ilustra și nu ilustrează în totalitate măsurile luate în vederea protejării bugetului UE, în special în cazul politicii de coeziune, în cadrul căreia există mecanisme specifice menite să asigure corectarea cheltuielilor neeligibile, majoritatea acestora neimplicând emiterea unui ordin de recuperare. Bugetul UE este, de asemenea, protejat de retrageri de cheltuieli și de recuperări ale prefinanțărilor.

Recuperările efectuate în cadrul gestiunii partajate au cea mai mare pondere:

Agricultură: FEAGA și dezvoltare rurală

În cadrul FEAGA și FEADR, la această rubrică se contabilizează ca venituri ale exercițiului financiar corecțiile financiare aferente exercițiului financiar și rambursările declarate de statele membre și recuperate în cursul exercițiului financiar, precum și creșterea netă a sumelor restante declarate de statele membre în vederea recuperării la încheierea exercițiului financiar care privesc cazuri de fraudă și neregularități.

Politica de coeziune

Principalele sume legate de politica de coeziune sunt sumele pe care Comisia se așteaptă să le recupereze de la statele membre. Recuperarea se va face în urma examinării și a acceptării conturilor anuale prezentate de statele membre la începutul anului 2023. Sumele care trebuie recuperate reprezintă, în esență, diferența dintre sumele declarate inițial ca fiind eligibile în cursul exercițiului contabil și sumele confirmate ca fiind eligibile în conturile anuale ale statelor membre. O sumă mică înseamnă că toate controalele instituite la nivelul statelor membre au permis detectarea sumelor neeligibile la începutul procesului.

3.7. ACORDUL DE RETRAGERE A REGATULUI UNIT

Această parte se referă la sumele nete datorate de Regatul Unit în temeiul Acordului de retragere semnat în urma ieșirii sale din Uniune în 2020 (a se vedea nota **2.6.1.2**), ajustate în fiecare an în conformitate cu cerințele Acordului de retragere. Veniturile sunt egale cu zero în 2022 și, în schimb, s-a recunoscut o cheltuială – aceasta a apărut în principal ca urmare a scăderii semnificative a creanțelor restante de la Regatul Unit în legătură cu pensiile și alte beneficii ale angajaților (articolul 142), precum și cu sumele suplimentare de plătit Regatului Unit în legătură cu resursele proprii (articolul 136).

3.8. ALTE VENITURI DIN TRANZACȚII FĂRĂ CONTRAPARTE DIRECTĂ

	milioane EUR	
	2022	2021
<i>Contribuții din partea statelor membre pentru Fondul pentru</i>	3 192	2 187
<i>Impozite și contribuții ale personalului</i>	1 439	1 367
<i>Contribuții din partea țărilor terțe</i>	1 307	1 056
<i>Contribuții din partea statelor membre pentru ESI și pentru</i>	204	199
<i>Transfer de active</i>	321	356
<i>Ajustări bugetare</i>	3 246	1 245
<i>Ajustarea provizioanelor</i>	991	65
<i>Altele</i>	695	261
Total	11 395	6 737

Contribuțiile statelor membre la Fondul pentru inovare sunt venituri legate în principal de vânzarea certificatelor de emisii care urmează să fie utilizate pentru a sprijini inovarea în domeniul tehnologiilor cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

Impozitele și contribuțiile personalului provin, în principal, din deducerile din salariile personalului. Contribuțiile la sistemul de pensii și impozitul pe venit reprezintă principalele sume din cadrul acestei categorii.

Contribuțiile din partea țărilor terțe sunt, în principal, contribuții din partea țărilor AELS (646 de milioane EUR), precum și contribuții financiare din partea statelor terțe la programul Orizont Europa (427 de milioane EUR) și la programul ERASMUS+ (145 de milioane EUR).

Contribuțiile din partea statelor membre constau în principal în suma de 165 de milioane EUR care vizează finanțarea Instrumentului pentru refugiații din Turcia.

Ajustările bugetare reprezintă în principal excedentul bugetar al exercițiului anterior, care s-a ridicat la 3 227 de milioane EUR (2021: 1 769 de milioane EUR).

Creșterea veniturilor legate de provizioane este în principal urmarea reducerii provizionului pentru dezafectarea siturilor nucleare (a se vedea nota **2.10**).

În alte venituri din tranzacții fără contraparte directă intră contribuțiile din partea statului gazdă al ITER, a statelor membre la Fusion for Energy, la întreprinderea comună europeană pentru ITER și pentru dezvoltarea energiei de fuziune (155,5 milioane EUR) și o ajustare privind reducerea valorii contabile a sumelor de recuperat reprezentând RPT (189 de milioane EUR).

VENITURI DIN TRANZACȚII CU CONTRAPARTE DIRECTĂ

3.9. VENITURI FINANCIARE

	milioane EUR	
	2022	2021
<i>Dobânda la:</i>		
<i>Plăți efectuate cu întârziere</i>	(927)	1 529
<i>Credite</i>	1 238	1 160
<i>Împrumuturi</i>	325	220
<i>Altele</i>	127	10
<i>Venituri din CGF</i>	1 282	987
<i>Câștiguri din active financiare sau datorii financiare la VJED:</i>		
<i>Instrumente nederivate</i>	128	324
<i>Instrumente financiare derivate</i>	294	815
<i>Dividende</i>	114	30
<i>Altele</i>	20	16
Total	2 602	5 092

Veniturile din dobânzi aferente plăților efectuate cu întârziere provin, în principal, din amenzi și din contribuțiile cu titlul de resurse proprii datorate și neplătite la timp. Suma negativă se explică prin reducerea semnificativă a veniturilor din dobânzile de întârziere acumulate pentru cazul de subevaluare menționat la nota **2.6.1.1**, de la suma de 1,4 miliarde EUR recunoscută în 2021 la suma de 0,4 miliarde EUR în 2022. Această reducere de 1 miliard EUR este consecința hotărârii Curții emise în martie 2022 și, prin urmare, recunoscută în exercițiul financiar 2022.

Dobânda la împrumuturi se referă în principal la MESF (0,8 miliarde EUR), sumele în curs având, în principal, o rată ridicată a dobânzii efective. Suma de 0,2 miliarde EUR se referă la creditele MRR, în cazul cărora noile plăți din 2022 au avut rate ale dobânzii efective mai mari comparativ cu anul precedent. Dobânda la creditele SURE este scăzută (0,2 miliarde EUR) în comparație cu suma restantă a creditelor. Aceasta din cauză că o parte semnificativă a tranzacțiilor anterioare au avut rate ale dobânzii mai mici sau negative. A se vedea, de asemenea, nota **2.4.1**.

Veniturile din dobânzi aferente împrumuturilor se referă în principal la NGEU și SURE și sunt urmarea ratelor dobânzii efective negative pentru anumite tranzacții.

Veniturile din contractele de garanție financiară se referă în principal la amortizarea datoriilor privind garanția financiară. Aceasta poate fi interpretată ca o scutire a UE de datoriile aferente garanției pentru perioada în care UE era pregătită să compenseze deținătorii garanțiilor pentru pierderile lor din credite. Astfel, recunoașterea veniturilor pentru garanțiile financiare reflectă trecerea timpului și volumul garantat. Amortizările se aplică ambelor tipuri de garanții, celor care sunt remunerate și celor pentru care UE nu percepe nicio remunerație sau percepe o remunerație nominală (a se vedea nota **2.11.2**). Dintre garanțiile remunerate, cea mai semnificativă este garanția FEIS acordată BEI pentru portofoliul de datorii al componentei pentru infrastructură și inovare („IIW”), corelat cu portofoliile de datorii ale InvestEU din 2022 (a se vedea nota **4.1.1**). În 2022, veniturile obținute din garanția FEIS în legătură cu portofoliul de datorii combinate s-au ridicat la 313 milioane EUR.

Veniturile legate de contractele de garanție financiară în valoare de 1 282 milioane EUR sunt compensate de pierderile din depreciere pentru datoriile privind garanția financiară în valoare de 362 milioane EUR aferente cererilor de executare a garanției, după deducerea recuperărilor în valoare de 360 de milioane EUR și a pierderilor din depreciere nerealizate în valoare de 1 milion EUR (a se vedea notele **3.15** și **6.5**). De asemenea, CE a subvenționat programe de garantare financiară (514 milioane EUR) prin perceperea unor prime de garantare egale cu zero sau inferioare ratei pieței (nota **3.15**). În total, rezultatul net al programelor de garantare financiară este un excedent de 406 milioane EUR.

3.10. ALTE VENITURI DIN TRANZACȚII CU CONTRAPARTE DIRECTĂ

	milioane EUR	
	2022	2021
<i>Venituri din comisioanele pentru prestarea de servicii (agenții)</i>	694	689
<i>Câștiguri din schimbul valutar</i>	330	299
<i>Vânzări de bunuri</i>	121	53
<i>Cota rezultatului net al FEI</i>	24	169
<i>Venituri aferente imobilizărilor</i>	26	2
<i>Altele</i>	475	285
Total	1 669	1 497

Veniturile din taxe pentru prestarea de servicii includ, în principal, taxele pentru autorizațiile de introducere pe piață percepute de Agenția Europeană pentru Medicamente și taxele pentru mărcile comerciale colectate de Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală.

CHELTUIELI

3.11. GESTIUNEA PARTAJATĂ

milioane EUR

Executate de statele membre	2022	2021
<i>Fondul european de garantare agricolă</i>	41 031	40 829
<i>Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și alte instrumente de dezvoltare rurală</i>	16 073	15 451
<i>Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune</i>	43 083	46 932
<i>Fondul social european</i>	14 649	16 727
<i>Altele</i>	3 482	4 835
Total	118 318	124 774

Tranziția de la precedenta perioadă de programare a CFM, respectiv 2014-2020, la actuala perioadă de programare a CFM, respectiv 2021-2027, este motivul pentru scăderea cheltuielilor în domeniul coeziunii (FEDR, FC, FSE): costurile declarate pentru perioada anterioară scad, în timp ce costurile legate de actuala perioadă sunt reduse, în principal ca urmare a demarării lente a execuției acesteia.

La alte cheltuieli intră în principal Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (0,8 miliarde EUR), Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (0,9 miliarde EUR), rezerva de ajustare la Brexit (0,4 miliarde EUR), Fondul pentru azil și migrație (0,6 miliarde EUR), securitatea internă (0,4 miliarde EUR) și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane (0,4 miliarde EUR).

3.12. GESTIUNEA DIRECTĂ

milioane EUR

	2022	2021
<i>Executate de Comisie</i>	78 497	48 265
<i>din care MRR (NGEU)</i>	69 461	42 940
<i>Executate de agențiile executive ale UE</i>	14 962	14 232
<i>Executate de fondurile fiduciare</i>	568	503
Total	94 027	63 000

Creșterea cheltuielilor din cadrul gestiunii directe executate de Comisie se referă în principal la punerea în aplicare a MRR, a politicii de cercetare și a acțiunii externe. Principalele cheltuieli se referă la MRR (69,5 miliarde EUR), care au crescut semnificativ față de anul precedent, pe măsură ce statele membre utilizează fondurile furnizate, iar jaloanele sunt atinse. Restul sumelor care fac obiectul gestiunii directe se referă în principal la punerea în aplicare a politicii de cercetare (7,4 miliarde EUR) și a acțiunilor externe, care includ Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională și instrumentele precedente acestuia (3,7 miliarde EUR), precum și operațiunile de ajutor umanitar (1 miliard EUR).

Suma suplimentară de 3,1 miliarde EUR este legată de Mecanismul pentru interconectarea Europei, fondul comun de infrastructură pentru implementarea rețelelor inteligente în domeniul transporturilor, energiei și telecomunicațiilor.

3.13. GESTIUNEA INDIRECTĂ

milioane EUR

	2022	2021
<i>Executate de alte agenții și organisme ale UE</i>	3 615	3 154
<i>Executate de țări terțe</i>	630	890
<i>Executate de organizații internaționale</i>	4 650	3 622
<i>Executate de alte entități</i>	4 738	3 225
Total	13 634	10 891

La cheltuielile în cadrul gestiunii indirecte, 6 miliarde EUR se referă la acțiuni externe (în principal domeniile preaderării, ajutorului umanitar, cooperării internaționale și vecinătății). Alte 3,5 miliarde EUR se referă la creșterea competitivității Europei (în domenii cum ar fi cercetarea, programele spațiale și educația).

3.14. COSTURI CU PERSONALUL ȘI CU PENSIILE

	milioane EUR	
	2022	2021
Costuri cu personalul	7 957	7 377
Costuri cu pensiile	6 251	5 040
Total	14 209	12 417

Costurile cu pensiile reprezintă elemente ale variațiilor care au apărut în urma evaluării actuariale a datoriei legate de beneficiile angajaților, altele decât cele recunoscute în activele nete. Prin urmare, acestea nu reprezintă plăți efective de pensii ale exercițiului financiar, care sunt semnificativ mai mici, de 2,2 miliarde EUR.

3.15. COSTURI DE FINANȚARE

	milioane EUR	
	2022	2021
Cheltuieli cu dobânzile:		
Împrumuturi	1 912	1 209
Credite	161	146
Leasinguri financiare	50	56
Altele	31	103
CGF – remunerare subvenționată	514	233
Pierderi nete din depreciere pentru:		
CGF	362	947
Credite și creanțe	2 108	1 244
Pierderi din active financiare sau datorii financiare la VJED:		
Instrumente nederivate	2 344	210
Instrumente financiare derivate	126	40
Altele	29	13
Total	7 637	4 201

Cheltuielile cu dobânzile aferente împrumuturilor provin în principal din MESF (0,8 miliarde EUR), NGEU (0,9 miliarde EUR) și SURE (0,2 miliarde EUR). Dobânda la împrumuturile SURE este semnificativ mai mică decât pentru celelalte programe, deoarece o parte semnificativă a împrumuturilor au rate ale dobânzii mai mici sau negative. Ratele dobânzii efective negative pentru anumite tranzacții SURE anterioare explică, de asemenea, cheltuielile cu dobânzile aferente creditelor (credite *back-to-back* cu rate negative ale dobânzii).

Pentru mai multe detalii privind cheltuielile legate de garanțiile financiare, a se vedea nota **3.9**.

Pierderile nete din deprecierea creditelor și creanțelor sunt legate în principal de deprecierea suplimentară de 2,1 miliarde EUR recunoscută în 2022 pentru creditele AMF și Euratom acordate Ucrainei (a se vedea notele **2.4.1.1** și **6.5**).

Principală pierdere din activele sau datorii financiare aferente instrumentelor nederivate la VJED provine din titlurile de creanță ale FCP (1,1 miliarde EUR) și ale Fondului pentru inovare (0,5 miliarde EUR). În anul 2022, prețurile de pe piața obligațiunilor au scăzut ca urmare a creșterii ratelor dobânzilor. Acest lucru a avut un impact negativ asupra valorii juste a obligațiunilor deținute în portofoliile UE, ceea ce a dus la recunoașterea unei pierderi a valorii juste în cea mai mare parte nerealizate.

3.16. ALTE CHELTUIELI

milioane EUR

	2022	2021
<i>Cheltuieli administrative și informatice</i>	2 321	2 105
<i>Ajustarea provizioanelor</i>	769	583
<i>Cheltuieli aferente imobilizărilor</i>	1 518	1 205
<i>Cheltuieli de gestionare a terenurilor și clădirilor</i>	686	591
<i>Pierderi din diferențele de schimb valutar</i>	427	171
<i>Cheltuieli de leasing operațional</i>	411	447
<i>Reducerea cuantumului amenzilor prin decizia Curții</i>	1 378	15
<i>Altele</i>	832	645
Total	8 342	5 762

În suma prezentată la rubrica „Reducerea cuantumului amenzilor prin decizia Curții” de mai sus intră 997 de milioane EUR legate de anularea unei amenzi impuse în ianuarie 2018 Qualcomm pentru abuz de poziție dominantă pe piață. În iunie 2022, Tribunalul UE a anulat amenda, iar Comisia nu a contestat hotărârea Curții, ceea ce a dus la anularea amenzii de încasat în conturile anuale pentru 2022.

Valoarea agregată a cheltuielilor cu cercetarea și dezvoltarea recunoscute drept cheltuieli în cursul exercițiului 2022 este următoarea:

milioane EUR

	2022	2021
<i>Costuri de cercetare</i>	430	401
<i>Costuri de dezvoltare necapitalizate</i>	133	122
Total	563	523

3.17. RAPORTAREA PE SEGMENTE ÎN FUNCȚIE DE RUBRICILE CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL (CFM)

	Piața unică, inovare și sectorul digital	Coeziune și valori	Resurse naturale și mediu	Migrație și gestionarea frontierelor	Reziliență, securitate și apărare	Vecinătate și întreaga lume	Administrația publică europeană	În afara rubricilor CFM*	Total
milioane EUR									
Resurse bazate pe VNB	-	-	-	-	-	-	-	103 880	103 880
Resurse proprii tradiționale	-	-	-	-	-	-	-	23 495	23 495
TVA	-	-	-	-	-	-	-	19 666	19 666
Resurse proprii noi	-	-	-	-	-	-	-	6 337	6 337
Amenzi	-	-	-	-	-	-	-	915	915
Recuperarea cheltuielilor	62	620	468	4	0	63	0	2	1 219
Acordul de retragere a Regatului Unit	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altele	1 173	140	345	0	657	206	1 896	6 977	11 395
Venituri din tranzacții fără contraparte directă	1 236	761	813	4	657	269	1 896	161 271	166 908
Venituri financiare	1 471	18	1	-	0	362	6	743	2 602
Altele	111	(25)	(12)	(0)	(3)	67	480	1 052	1 669
Venituri din tranzacții cu contraparte directă	1 582	(7)	(11)	(0)	(3)	429	486	1 795	4 271
Total venituri	2 817	754	802	4	654	699	2 382	163 067	171 179
Cheltuieli executate de statele membre:									
FEGA	-	-	(41 031)	-	-	-	-	-	(41 031)
FEADR și alte instrumente de dezvoltare rurală	-	-	(16 073)	-	-	-	-	-	(16 073)
FEDR și FC	-	(43 083)	-	-	-	-	-	-	(43 083)
FSE	-	(14 649)	-	-	-	-	-	-	(14 649)
Altele	-	(764)	(755)	(862)	(72)	(132)	-	(898)	(3 482)
Executate de CE, agențiile executive și fondurile fiduciare	(12 765)	(73 573)	(906)	(459)	(303)	(5 802)	(12)	(208)	(94 027)
Executate de alte agenții și organe ale UE	(2 848)	(494)	(90)	(1 018)	(210)	(25)	(111)	1 180	(3 615)
Executate de țări terțe și organizații internaționale	(418)	(114)	(5)	(241)	(163)	(4 334)	(1)	(5)	(5 281)
Executate de alte entități	(225)	(2 799)	(1)	(6)	(57)	(1 653)	(0)	2	(4 738)
Costuri cu personalul și cu pensiile	(493)	(15)	(2)	(0)	(3)	(157)	(12 006)	(1 531)	(14 209)
Costuri de finanțare	(882)	(11)	(6)	(0)	(0)	(574)	(210)	(5 953)	(7 637)
Acordul de retragere a Regatului Unit								(6 961)	(6 961)

Alte cheltuieli	(2 195)	(168)	(305)	(19)	(8)	(281)	(3 421)	(1 946)	(8 342)
-----------------	---------	-------	-------	------	-----	-------	---------	---------	---------

Total cheltuieli	(19 825)	(135 670)	(59 174)	(2 604)	(816)	(12 957)	(15 761)	(16 321)	(263 128)
Rezultatul economic al exercițiului financiar	(17 008)	(134 916)	(58 372)	(2 600)	(163)	(12 258)	(13 379)	146 746	(91 949)

* Secțiunea „În afara rubricilor CFM” cuprinde execuția bugetară a entităților consolidate și eliminările din consolidare, operațiunile extrabugetare și programele nealocate cu un quantum individual nesemnificativ.

Prezentarea veniturilor și a cheltuielilor pe rubrici ale CFM se bazează pe o estimare, deoarece nu toate angajamentele corespund unei rubrici CFM.

4. DATORII CONTINGENTE ȘI ACTIVE CONTINGENTE

Datoriile contingente sunt posibile viitoare obligații de plată ale UE care pot să apară ca urmare a unor evenimente trecute sau a unor angajamente asumate care sunt obligatorii din punct de vedere juridic, dar care vor depinde de evenimente viitoare ce nu sunt în întregime sub controlul UE. Acestea se referă, în principal, la garanțiile acordate și la riscurile juridice. **Toate datoriile contingente, cu excepția celor privind amenzile, garanțiile și instrumentele financiare până la nivelul la care sunt acoperite de fonduri (a se vedea nota 2.4.2.1), vor fi finanțate, în cazul în care devin scadente, din bugetul UE (și, în consecință, de statele membre ale UE) în exercițiile financiare următoare.**

Pentru informații privind garanțiile bugetare ale UE acordate pentru a acoperi împrumuturile aferente NGEU și asistenței financiare, a se vedea nota 2.4.1.1, precum și nota 2.11.1.1. Informațiile menționate au fost prezentate anterior în această secțiune, dar, întrucât orice solicitare de executare a garanțiilor ar depinde de neîndeplinirea obligațiilor de plată a creditelor acordate, care sunt prezentate mai detaliat în nota 2.4.1.1, se consideră că este mai relevant să se prezinte aceste informații la nota respectivă.

4.1. Garanții acordate de bugetul UE

4.1.1. Garanții acordate în cadrul programelor de garantare bugetară ale UE (valoare nominală)

milioane EUR

31.12.2022				
	Garanții acordate			Active
	Plafon	Semnate	Plătite	provizionate*
Garanțiile ELM ale BEI	30 599	30 599	20 909	2 710
Garanția FEIS	25 793	24 615	21 084	8 571
Garanția FEDD	1 176	522	446	728
Garanția InvestEU	21 280	2 108	324	1 722
Garanția pentru acțiunea externă IVCDCI	27 020	4 515	156	1 067
Total	105 869	62 359	42 919	14 798

* Activele în valoare de 2,7 miliarde EUR provizionate pentru garanțiile aferente mandatului BEI de acordare a împrumuturilor externe acoperă, de asemenea, împrumuturile anterioare din cadrul AMF și Euratom (a se vedea nota 4.1.2).

	31.12.2021			Active provizionate *
	Garanții acordate			
	Plafon	Semnate	Plătite	
<i>Garanțiile ELM ale BEI</i>	33 026	33 026	20 835	2 700
<i>Garanția FEIS</i>	25 826	24 730	20 358	8 602
<i>Garanția FEDD</i>	1 391	611	535	796
<i>Garanția pentru acțiunea externă IVCDCI</i>	200	200	200	–
Total	60 442	58 566	41 928	12 098

* Activele în valoare de 2,7 miliarde EUR provizionate pentru garanțiile aferente mandatului BEI de acordare a împrumuturilor externe acoperă, de asemenea, împrumuturile anterioare din cadrul AMF și Euratom (a se vedea nota 4.1.2).

Tabelele de mai sus prezintă măsura în care bugetul UE este expus la posibile plăți viitoare legate de garanțiile furnizate Grupului BEI sau altor instituții financiare. Sumele plătite reprezintă sumele acordate deja beneficiarilor finali, în timp ce sumele semnate includ aceste sume plătite, la care se adaugă acordurile semnate deja cu beneficiarii sau cu intermediarii financiari, dar care nu au fost încă plătite la încheierea exercițiului (19 440 de milioane EUR). Plafonul reprezintă valoarea totală a garanției pe care bugetul UE și, prin urmare, statele sale membre s-au angajat să o acopere, întrucât, pentru a prezenta expunerea maximă a UE la 31 decembrie 2022, trebuie incluse operațiunile a căror semnare a fost autorizată, dar care nu au fost încă semnate (43 510 milioane EUR).

Programele de garantare bugetară sunt susținute de provizioane constituite treptat din buget și păstrate în Fondul comun de provizionare („FCP”) ca rezervă de lichiditate pentru a acoperi viitoarele cereri de

executare a garanției (a se vedea nota **2.4.2.1**). Sumele provizionate se ridicau la 14 798 de milioane EUR la 31 decembrie 2022 (2021: 12 098 de milioane EUR). A se vedea nota **6.2** pentru măsurile instituite pentru a se asigura că provizionarea este suficientă pentru a acoperi cererile de executare a garanției pe termen mediu. Orice pierdere înregistrată în cadrul programelor de garantare bugetară, care depășește provizioanele rezervate, ar trebui, în orice caz, să fie acoperită din bugetele viitoare.

Garanțiile ELM ale BEI

Bugetul UE garantează credite semnate și acordate de BEI țărilor terțe din resursele proprii ale BEI. La 31 decembrie 2022, valoarea creditelor în curs de derulare și acoperite de garanția UE a fost de 20 909 milioane EUR. Bugetul UE garantează:

- 20 482 de milioane EUR prin intermediul compartimentului privind Fondul de garantare pentru acțiuni externe al FCP și
- 427 de milioane EUR direct pentru creditele acordate statelor membre înainte de aderare.

În garanțiile acordate la 31 decembrie 2022 sunt incluse credite semnate, dar neplătite în valoare de 2,1 miliarde EUR, pentru care plățile viitoare sunt condiționate de aprobarea UE.

Garanția pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe a UE legată de creditele acordate de BEI este limitată la 65 % din soldurile restante pentru acordurile semnate după 2007 (mandatele 2007-2013 și 2014-2021). În cazul acordurilor încheiate înainte de 2007, garanția UE este limitată la un procent din plafonul liniilor de credit autorizate, în majoritatea cazurilor 65 %, dar și 70 %, 75 % sau 100 %. În cazul în care plafonul nu este atins, garanția UE acoperă întreaga sumă.

Odată cu Decizia (UE) 2018/412, a fost instituit un mandat de acordare de împrumuturi pentru sectorul privat pentru proiecte din cadrul inițiativei BEI pentru reziliență („ERI”) care sunt orientate către reziliența economică pe termen lung a refugiaților, a migranților, a comunităților-gazdă și a comunităților de tranzit. Bugetul Uniunii este remunerat pentru riscul asumat în legătură cu garanțiile acordate pentru operațiunile de finanțare ale BEI în cadrul mandatului ERI destinat sectorului privat, ceea ce explică prima de încasat pentru garanția ELM, care este, în caz contrar, o garanție neremunerată (a se vedea nota **2.11.2**).

Mandatul ELM pentru perioada 2014-2020, care a expirat în 2021, a fost ultimul mandat din cadrul Fondului de garantare pentru acțiuni externe. Noul mandat al BEI intră sub incidența garanției pentru acțiunea externă instituită prin Regulamentul privind IVDCI.

Plățile garanției acordate de UE se efectuează din compartimentul privind Fondul de garantare pentru acțiuni externe al FCP. În cursul anului 2022, s-au plătit 190 de milioane EUR reprezentând cereri de executare a garanției (2021: 93 de milioane EUR).

Garanția Fondului european pentru investiții strategice (FEIS)

FEIS este o inițiativă care vizează să consolideze capacitatea Grupului BEI de a-și asuma riscuri, permițându-i BEI să își extindă investițiile în UE. Obiectivul FEIS este de a sprijini investiții suplimentare în UE și accesul întreprinderilor mici la finanțare. Bugetul UE oferă o garanție de până la 26 de miliarde EUR („garanția acordată de UE în cadrul FEIS”) în temeiul unui acord între UE și BEI, denumit în continuare „acordul FEIS”, pentru a proteja BEI împotriva pierderilor potențiale pe care aceasta le poate suferi ca urmare a operațiunilor sale de finanțare și de investiții.

Operațiunile FEIS se desfășoară în cadrul a două componente: componenta destinată infrastructurii și inovării (IIW), executată de BEI (cu o garanție a UE în cadrul FEIS în valoare de 19 250 de milioane EUR) și componenta destinată IMM-urilor (*SME Window* – SMEW), executată de FEI (cu o garanție a UE în cadrul FEIS în valoare de 6 750 de milioane EUR), ambele având un portofoliu de creanțe și un portofoliu de participații. FEI acționează în temeiul unui acord cu BEI pe baza unei garanții a BEI, care este contragarantată de garanția acordată de UE în cadrul FEIS în temeiul acordului privind FEIS. Pentru a consolida eficiența garanției UE și a spori capacitatea acesteia de asumare a riscurilor, în 2022 s-a creat o combinație între două portofolii de datorii FEIS și InvestEU. Toate cererile de executare a garanțiilor și recuperările sunt distribuite între FEIS și garanția InvestEU pe baza alocărilor garantate efective.

UE și BEI au roluri distincte în cadrul FEIS. FEIS este instituit în cadrul BEI, care îi finanțează operațiunile (împrumuturi și investiții de capital) și, în acest scop, împrumută fondurile necesare de pe piețele de capital. Grupul BEI ia deciziile în materie de investiții în mod independent și gestionează operațiunile în conformitate cu normele și procedurile sale. UE acordă garanția pentru respectivele operațiuni și acoperă pierderile suportate de BEI în limita plafonului acestei garanții.

În vederea asigurării faptului că investițiile realizate în cadrul FEIS rămân axate pe obiectivul specific de remediere a disfuncționalităților pieței și că respectivele investiții sunt eligibile pentru a beneficia de protecția garanției UE, s-a instituit o structură de guvernare specifică, din care face parte Comitetul pentru investiții, format din experți independenți, care examinează fiecare proiect propus de BEI în cadrul IIW din punctul de vedere al eligibilității acestuia pentru a beneficia de acoperirea garanției UE, și un Comitet director al FEIS, care asigură monitorizarea programului.

Întrucât nu sunt îndeplinite criteriile în materie de control și cerințele contabile pentru consolidare prevăzute de normele contabile ale UE (și de IPSAS), activele conexe garantate nu sunt contabilizate în conturile anuale consolidate ale UE.

Garanția UE acordată Grupului BEI în cadrul FEIS este contabilizată ca datorie privind garanția financiară pentru portofoliul de creanțe al IIW și portofoliul de creanțe al SMEW (a se vedea nota **2.11.2**) și ca instrument financiar derivat (activ financiar sau datorie financiară la valoarea justă prin excedent sau deficit) pentru ambele portofolii de participatii (a se vedea nota **2.4.2.2**). Garanția din cadrul FEIS include operațiuni ale programelor COSME și Orizont 2020, ale Mecanismului de garantare pentru sectorul cultural și cel creativ, precum și ale EaSI pentru partea acoperită de garanția acordată de UE în cadrul FEIS în portofoliul de creanțe al SMEW.

În cursul anului 2022, s-au plătit cereri nete de executare a garanției în valoare de 21 de milioane EUR din compartimentul privind Fondul de garantare FEIS al FCP (2021: zero).

Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD)

Fondul european pentru dezvoltare durabilă, instituit prin Regulamentul privind FEDD, este o inițiativă menită să sprijine investițiile în Africa și în vecinătatea europeană ca mijloc de a contribui la realizarea dezvoltării durabile și de a aborda cauzele socioeconomice specifice profunde ale migrației. În temeiul Regulamentului privind FEDD, UE a fost autorizată să pună la dispoziția partenerilor de implementare garanții în valoare de 1,5 miliarde EUR (majorate ulterior prin contribuții externe) pentru operațiunile de investiții și de finanțare ale respectivilor parteneri, în vederea reducerii riscurilor de investiții suportate de aceștia. Garanția FEDD este garantată de FCP – a se vedea nota **2.4.2.1**. La 31 decembrie 2022, șaptesprezece acorduri de garantare FEDD erau în vigoare, plafonul total al garanției ridicându-se la 1 176 de milioane EUR, în timp ce operațiunile în curs semnate de contrapărți și garantate de UE în temeiul acestor acorduri totalizau 522 de milioane EUR. Pentru unul dintre acordurile de garantare FEDD (cu un plafon al garanției de 145 de milioane EUR), în temeiul căruia UE garantează adecvarea capitalului unui fond de acoperire a riscului valutar, dacă se formulează o cerere de executare a garanției, UE deține un drept de rambursare pentru a primi acțiuni din fond echivalente cu suma plătită.

Garanția pentru acțiunea externă IVDCI

Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 a instituit Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” („instrumentul”), inclusiv Fondul european pentru dezvoltare durabilă Plus („FEDD+”) și garanția pentru acțiunea externă, pentru perioada CFM 2021-2027. Regulamentul privind IVDCI urmărește să sporească coerența și eficacitatea acțiunilor externe ale UE, îmbunătățind astfel punerea în aplicare a diferitelor politici de acțiune externă.

Garanția pentru acțiunea externă sprijină operațiunile FEDD+ acoperite de garanții bugetare, asistență macrofinanciară și credite acordate țărilor terțe. Este garantată de FCP – a se vedea nota **2.4.2.1**.

La 31 decembrie 2022, erau semnate și în derulare șase acorduri de garantare bugetară, pentru un plafon total de 27,0 miliarde EUR, inclusiv un acord de garantare (succesorul programului pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe) semnat cu BEI în aprilie 2022, pentru un plafon total de până la 26,7 miliarde EUR. Până la 31 decembrie 2022, în temeiul acestui acord, s-au semnat operațiuni în valoare de 4,5 miliarde EUR, din care s-a plătit suma de 156 de milioane EUR.

Garanția InvestEU

Regulamentul (UE) 2021/523 – Regulamentul InvestEU – permite Comisiei să furnizeze garanții de până la 26,2 miliarde EUR pentru a sprijini finanțarea și investițiile instituțiilor financiare. Scopul este de a contribui la realizarea obiectivelor Uniunii în cadrul a patru politici interne: infrastructura durabilă, cercetarea, inovarea și digitalizarea, întreprinderi mici și mijlocii și investițiile sociale și competențele. Comisia alocă treptat fonduri („provizionare”) din bugetul InvestEU în FCP pentru a crea un amortizor de capital pentru cererile de executare a garanției. Regulamentul InvestEU a stabilit rata de provizionare la 40 % din garanția UE la 31 decembrie 2022.

În martie 2022, Comisia a semnat un prim acord de garantare InvestEU cu Grupul BEI pentru un plafon total de 19,6 miliarde EUR, care a fost majorat ulterior cu 0,3 miliarde EUR provenind din mai multe programe ale UE combinate cu garanția InvestEU (operațiuni de finanțare mixtă). La 31 decembrie 2022, garanția UE acoperea operațiuni semnate în valoare totală de 2,1 miliarde EUR, din care s-au plătit 324 de milioane EUR. De asemenea, au fost încheiate cinci acorduri de garantare cu alți parteneri de implementare în valoare totală de 1,4 miliarde EUR, pentru care nu s-au derulat încă operațiuni garantate.

Pe lângă bugetul UE, statele membre și țările SEE pot contribui la programul InvestEU prin intermediul politicii de coeziune, MRR sau fondurilor naționale. Acesta este un quantum suplimentar al garanției UE cu o rată de provizionare care este stabilită de la caz la caz. Comisia semnează mai întâi un acord de contribuție cu statul membru sau cu țara SEE și apoi un acord de garantare cu partenerul de implementare. La 31 decembrie 2022, Comisia a semnat acorduri de contribuție cu cinci state membre în valoare de 1,7 miliarde EUR (din care 0,3 miliarde EUR sunt garanții *back-to-back*), dar nu a semnat încă acorduri de garantare cu partenerii de implementare.

Obligațiile Regatului Unit care decurg din ieșirea sa din UE

În conformitate cu articolul 143 din Acordul de retragere, Regatul Unit are obligații față de Uniune cu privire la cota care îi revine din datoriile financiare contingente legate de FEIS, FEDD și de operațiunile din mandatul BEI de acordare a împrumuturilor externe aprobate până la data retragerii, 31 ianuarie 2020. Articolul 143 prevede că, în cazul unei cereri de executare a garanției pentru o operațiune financiară care a fost aprobată înainte de data retragerii, Regatul Unit ar urma să aibă obligații față de Uniune pentru cota sa din plățile efectuate de Uniune în cadrul operațiunilor respective, cu excepția cazului în care acest lucru ar putea fi acoperit de cota Regatului Unit din provizionarea din fondul de garantare, dacă acest lucru este relevant.

Pentru împrumuturile acordate prin mandatul BEI de acordare a împrumuturilor externe (ELM), valoarea garanției bugetare a UE la data retragerii, pentru operațiunile aprobate până la data retragerii, era de 33,7 miliarde EUR. La 31 decembrie 2022, această sumă era de 24,6 miliarde EUR (2021: 27,6 miliarde EUR). Prin urmare, cota Regatului Unit din această datorie contingentă la 31 decembrie 2022 este de 3,1 miliarde EUR (31 decembrie 2021: 3,4 miliarde EUR). Cu toate acestea, astfel cum s-a menționat mai sus, neîndeplinirea obligațiilor de plată aferente acestor credite este acoperită mai întâi de compartimentul privind Fondul de garantare pentru acțiuni externe al FCP, iar sumele ar fi solicitate din partea Regatului Unit numai în cazul în care provizionarea Regatului Unit pentru acest fond, în valoare de 305 milioane EUR la 31 decembrie 2022, nu ar fi suficientă.

În ceea ce privește operațiunile FEIS, valoarea garanției bugetare a UE la data retragerii, pentru operațiunile aprobate până la data retragerii, era de 23,5 miliarde EUR. La 31 decembrie 2022, această sumă era de 18,6 miliarde EUR (2021: 18,8 miliarde EUR). Prin urmare, cota Regatului Unit din această datorie contingentă la 31 decembrie 2022 este de 2,3 miliarde EUR. Toate cererile de executare a garanției în cadrul FEIS sunt acoperite mai întâi de compartimentul privind Fondul de garantare al FEIS al FCP, iar sumele ar urma să fie solicitate de la Regatul Unit numai dacă provizionarea acestui fond de către Regatul Unit, în valoare de 1,0 miliarde EUR la 31 decembrie 2022, nu este suficientă.

Întrucât partenerii de implementare nu aprobaseră operațiuni în legătură cu garanția FEDD înainte de data retragerii, Regatul Unit nu are nicio obligație în acest caz.

Cota Regatului Unit din plățile efectuate în 2022 pentru operațiunile aprobate la data retragerii sau după această dată și până la 31 decembrie 2022 s-a ridicat la 51 de milioane EUR (34 de milioane EUR pentru FEIS și 17 milioane EUR pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe), reducând în mod corespunzător provizionarea Regatului Unit. Suma datorată Regatului Unit în 2023 este de 313 milioane EUR (a se vedea nota 2.6.1.2).

4.1.2. Garanții acordate în cadrul programelor privind instrumentele financiare ale UE (valoare nominală)

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Orizont 2020	2 649	2 590
Mecanismul pentru interconectarea Europei	648	568
COSME	674	782
Altele	604	653
Total	4 576	4 593

Sumele din tabelul de mai sus prezintă sumele nominale în curs ale garanțiilor acordate în cadrul programelor de instrumente financiare ale UE.

Astfel cum se menționează la articolul 210 alineatul (1) din Regulamentul financiar, cheltuielile bugetare legate de un instrument financiar și datoria financiară a Uniunii **nu depășesc în niciun caz valoarea angajamentului bugetar relevant prevăzut pentru acesta**, excluzând astfel datoriile contingente

pentru buget. În practică, acest lucru înseamnă că respectivele datorii au o contraparte în partea de active a bilanțului sau sunt acoperite de angajamente bugetare restante, neînregistrate încă la cheltuieli.

Mecanismul de garantare a împrumuturilor (LGF) din cadrul COSME constă în principal în garanții plafonate pentru portofoliile de finanțare prin îndatorare cu risc mai ridicat (în principal credite) oferite de intermediarii financiari IMM-urilor. LGF din cadrul COSME este pus în aplicare de FEI în numele UE.

Pentru mai multe detalii privind programul Orizont 2020 și Mecanismul pentru interconectarea Europei, a se vedea, de asemenea, nota **2.4.2.1**.

Obligațiile Regatului Unit care decurg din ieșirea sa din UE

În ceea ce privește datoriile contingente ale UE pentru sumele aprobate până la data retragerii în legătură cu instrumentele financiare ale UE, inclusiv cele de mai sus, în cazul în care oricare dintre aceste datorii contingente se concretizează, acestea ar urma să fie acoperite de la bugetul UE utilizând fonduri deținute în conturi fiduciare. Prin urmare, în principiu, nicio sumă nu va fi solicitată de la Regatul Unit în afară de partea sa din RAL-ul bugetar, astfel cum se subliniază la articolul 140 din AR - a se vedea nota **2.6.1.2**.

4.2. Datorii contingente legate de cauze juridice

4.2.1. Cauze juridice în domeniul amenzilor

La 31 decembrie 2022, datoriile contingente aferente amenzilor se ridicau la 2 990 de milioane EUR (2021: 2 111 milioane EUR). Aceste sume reprezintă, în principal, amenzi aplicate de Comisie pentru încălcarea normelor în materie de concurență care au fost plătite cu titlu provizoriu de întreprinderile amendate și în cazul cărora s-a introdus o cale de atac sau nu se știe dacă se va introduce o cale de atac. Această datorie contingentă va fi păstrată până la pronunțarea de către Curtea de Justiție a unei hotărâri definitive în cauza respectivă sau până la expirarea perioadei prevăzute pentru introducerea unei căi de atac. Dobânda câștigată din plățile provizorii este inclusă în rezultatul economic al exercițiului financiar în curs și, de asemenea, este contabilizată ca datorie contingentă, pentru a reflecta nesiguranța dreptului Comisiei asupra acestor sume.

În cazul în care Curtea de Justiție declară UE ca parte căzută în pretenții în oricare dintre cauzele referitoare la amenzi aplicate, sumele primite cu titlu provizoriu vor fi înapoiate întreprinderilor, fără impact asupra bugetului. Quantumul amenzilor este recunoscut ca venit bugetar doar atunci când amenziile sunt definitive (articolul 107 din RF).

Creșterea de 1,2 miliarde EUR este în principal cauzată de încasarea unei plăți provizorii din partea unei întreprinderi amendate (0,9 miliarde EUR) care și-a retras garanția în 2022 pentru a o înlocui cu o plată în numerar.

4.2.2. Alte cauze în instanță

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Agricultură	194	79
Coeziune	–	210
Altele	2 909	1 153
Total	3 103	1 443

Agricultură

Acestea sunt datorii contingente față de statele membre legate de decizii de conformitate privind FEAGA și dezvoltarea rurală în așteptarea pronunțării unei hotărâri de către Curtea de Justiție. Stabilirea cuantumului final al datoriei și a exercițiului financiar în care efectul căilor de atac în care s-a obținut câștig de cauză se va reflecta în buget va depinde de durata procedurii în fața Curții.

Coeziune

Acestea sunt datorii contingente față de statele membre legate de acțiuni întreprinse în cadrul politicii de coeziune, în așteptarea datei audierii în fața Curții de Justiție sau a pronunțării unei hotărâri de către Curtea de Justiție.

Alte cauze în instanță

Această rubrică se referă la acțiunile în despăgubiri introduse în prezent împotriva UE, la alte litigii și la cheltuielile de judecată estimate. Trebuie precizat faptul că, în cadrul unei acțiuni în despăgubiri introduse în temeiul articolului 340 din TFUE, reclamantul trebuie să demonstreze că instituția a încălcat în mod suficient de grav unele prevederi legale menite să confere drepturi persoanelor fizice, să prezinte daunele reale pe care le-a suferit și legătura causală directă dintre actul ilegal și prejudicii. Creșterea considerabilă comparativ cu sfârșitul exercițiului precedent se referă în principal la recursul privind o acțiune în despăgubiri împotriva Comisiei respinsă în legătură cu o decizie de interdicere a unei fuziuni; în acest caz, în absența unei estimări fiabile, suma menționată este egală cu suma pretinsă.

Obligațiile Regatului Unit care decurg din ieșirea sa din UE

În temeiul articolului 147 din AR, Regatul Unit trebuie să își plătească cota care îi revine din plățile necesare în vederea lichidării datoriilor contingente ale Uniunii care devin scadente pentru cauze referitoare la interesele financiare ale Uniunii, cu condiția ca faptele care fac obiectul respectivelor cauze să fi fost săvârșite cel târziu la 31 decembrie 2020. Expunerea maximă estimată a Regatului Unit este de 384 de milioane EUR (2021: 179 de milioane EUR). Pentru cauzele juridice în care se consideră că este probabil ca sumele să fie plătite din bugetul UE (a se vedea nota **2.10**), cota care îi revine Regatului Unit este inclusă ca parte a sumei totale datorate de Regatul Unit – a se vedea detaliile de la nota **2.6.1.2**.

4.3. ACTIVE CONTINGENTE

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Garanții primite:</i>		
<i>Garanții de bună execuție</i>	282	287
<i>Alte garanții</i>	6	8
<i>Alte active contingente</i>	19	98
Total	307	393

Garanțiile de bună execuție sunt solicitate pentru a se asigura faptul că beneficiarii finanțării UE își îndeplinesc obligațiile contractuale față de UE.

5. ANGAJAMENTE BUGETARE ȘI JURIDICE

Prezenta notă oferă informații cu privire la procesul bugetar și la nevoile viitoare de finanțare, și nu cu privire la datoriile existente la 31 decembrie 2022.

Cadrul financiar multianual (CFM) convenit de statele membre definește programele și stabilește plafoanele fiecărei rubrici pentru creditele de angajament și totalul creditelor de plată pe care UE trebuie să le respecte atunci când își asumă angajamente bugetare și juridice și, în cele din urmă, în limita cărora poate efectua plăți pentru o perioadă de 7 ani – a se vedea tabelul 1.1 din notele la rapoartele privind execuția bugetară.

Angajamentele juridice corespund programelor, proiectelor, acordurilor sau contractelor semnate și care, prin urmare, sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru UE. Un angajament juridic este acțiunea prin care ordonatorul de credite creează sau stabilește o obligație (pentru UE) care determină o cheltuială (articolul 2 punctul 37 din RF).

Un angajament bugetar este asumat, în principiu, înaintea angajamentului juridic, însă în cazul anumitor programe/proiecte multianuale se procedează invers, respectiv angajamentele bugetare relevante sunt repartizate în tranșe anuale, de-a lungul mai multor exerciții financiare, atunci când actul de bază prevede acest lucru. De exemplu, în domeniul coeziunii, articolul 86 din Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) [Regulamentul (UE) 2021/1060] prevede că decizia Comisiei de adoptare a unui program constituie un angajament juridic în sensul Regulamentului financiar, dar că angajamentele bugetare ale Uniunii pentru fiecare program sunt realizate în tranșe anuale pentru fiecare fond pe parcursul perioadei cuprinse între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027. Alte temeuri juridice pot conține dispoziții similare. Din acest motiv, pot exista sume pe care UE s-a angajat din punct de vedere juridic să le plătească, dar în cazul cărora nu s-a asumat încă angajamentul bugetar – a se vedea nota **5.2** de mai jos.

Dacă s-a asumat angajamentul bugetar, însă nu s-au efectuat plățile ulterioare, valoarea angajamentelor restante se numește „reste à liquider” (RAL). Poate fi vorba despre programe sau proiecte, adesea multianuale, care au fost semnate și pentru care plățile se vor efectua doar în următoarele exerciții financiare. Acestea reprezintă obligații de plată pentru exercițiile financiare următoare. Dat fiind faptul că situațiile financiare sunt întocmite pe baza contabilității de angajamente, în timp ce rapoartele privind execuția bugetară sunt întocmite pe bază de numerar, o parte din cuantumul total al sumelor neplătite (RAL) a fost deja înregistrată la cheltuieli și este recunoscută ca datorie în bilanț (a se vedea notele **2.12** și **2.13**). Calculul acestor cheltuieli se efectuează pe baza cererilor de decont/facturilor primite sau a estimării privind punerea în aplicare a unui program sau a unui proiect în cazul în care UE nu i s-a notificat încă niciun decont până la data de raportare. După efectuarea plăților aferente RAL, datoria din bilanț este derecunoscută. Partea din RAL care nu a fost încă înregistrată la cheltuieli nu este inclusă la datorii, ci este prezentată mai jos, a se vedea nota **5.1**.

Prin urmare, cifrele de mai jos prezintă situația, de la 31 decembrie 2022, privind sumele pe care UE s-a angajat să le plătească pe baza îndeplinirii acordurilor contractuale și care, prin urmare, urmează să fie finanțate din bugetele viitoare ale UE.

		milioane EUR	
	Notă	31.12.2022	31.12.2021
Angajamente bugetare restante, neînregistrate încă la cheltuieli	5.1	364 503	266 526
Angajamente juridice semnificative	5.2	406 284	135 181
Total		770 787	401 707

5.1. ANGAJAMENTE BUGETARE RESTANTE, NEÎNREGISTRATE ÎNCĂ LA CHELTUIELI

milioane EUR

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Angajamente bugetare restante, neînregistrate încă la cheltuieli</i>	364 503	266 526

Suma prezentată mai sus este RAL-ul bugetar („reste à liquider”) de 452 821 de milioane EUR (a se vedea tabelul 6.4 din rapoartele privind execuția bugetară), din care s-au dedus sumele aferente care au fost incluse la datorii în bilanț și la cheltuieli în contul de profit și pierdere. RAL-ul bugetar este o sumă care reprezintă angajamentele deschise pentru care nu s-au făcut încă plăți și/sau dezangajări. Acesta este consecința firească a existenței programelor multianuale. Creșterea semnificativă comparativ cu 2021 este legată de înscrierea ultimelor angajamente bugetare aferente MRR (a se vedea, de asemenea, nota 5.2 de mai jos).

Trebuie precizat faptul că la 31 decembrie 2022 avansul de prefinanțare restant avea o valoare totală de 100,5 miliarde EUR – a se vedea nota 2.5. Această sumă reprezintă angajamentele bugetare care au fost plătite, reducând RAL-ul, însă sumele plătite sunt considerate în continuare ca aparținând UE, și nu beneficiarului, până la îndeplinirea obligațiilor contractuale relevante. Prin urmare, la fel ca RAL-ul prezentat mai sus, acestea nu au fost încă înregistrate la cheltuieli.

5.2. ANGAJAMENTE JURIDICE SEMNIFICATIVE

milioane EUR

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Coeziune economică, socială și teritorială</i>	298 948	–
<i>Resurse naturale și mediu</i>	82 372	17 662
<i>Migrație și gestionarea frontierelor</i>	8 368	–
<i>Angajamente de sprijin nerambursabile în cadrul MRR (NGEU)</i>	–	99 530
<i>ITER</i>	5 855	6 121
<i>Programe spațiale</i>	3 548	4 189
<i>Acorduri de pescuit</i>	265	412
<i>Orizont Europa</i>	322	382
<i>EURATOM</i>	362	445
<i>Rezerva de ajustare la Brexit</i>	296	3 072
<i>Mecanismul pentru interconectarea Europei</i>	1 811	–
<i>Fondul de solidaritate al UE</i>	700	–
<i>Angajamente privind leasinguri operaționale</i>	2 539	2 492
<i>Alte angajamente contractuale</i>	896	876
Total	406 284	135 181

Aceste cantumuri reflectă angajamentele juridice pe termen lung care nu erau acoperite de credite de angajament înscrise în buget la încheierea exercițiului financiar. Aceste obligații cu forță juridică vor fi înscrise în buget și vor fi plătite în exercițiile financiare viitoare.

Anumite programe importante (a se vedea mai jos) pot fi puse în aplicare în tranșe anuale, conform articolului 112 alineatul (2) din RF. Astfel, UE poate să își asume angajamente juridice (să semneze acorduri de grant, acorduri de delegare și contracte de achiziții publice) care depășesc cantumul creditelor de angajament disponibile pentru un anumit exercițiu financiar. Prin urmare, o parte substanțială a alocării globale pentru actualul CFM poate fi deja angajată. Acest lucru este valabil în special pentru programele prezentate mai jos:

Fonduri care fac obiectul gestiunii partajate

Acestea sunt obligații juridice pe care UE s-a angajat să le plătească la momentul adoptării programelor operaționale legate de gestiunea partajată. Decizia Comisiei de adoptare a unui program operațional

constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 din Regulamentul financiar și, odată notificată statului membru în cauză, reprezintă un angajament juridic în sensul regulamentului menționat.

Articolul 86 alineatul (2) din Regulamentul privind dispozițiile comune pentru fondurile cu gestiune partajată prevede:

„Angajamentele bugetare ale Uniunii pentru fiecare program sunt realizate de către Comisie în tranșe anuale pentru fiecare fond pe parcursul perioadei cuprinse între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027”.

Sumele prezentate la primele trei rânduri din tabelul de mai sus se referă la rubrica 2a (Coeziune economică, socială și teritorială), rubrica 3 (Resurse naturale și mediu) și rubrica 4 (Migrație și gestionarea frontierelor) din CFM 2021-2027. Aceste sume reprezintă sumele restante pe care UE le va angaja bugetar și apoi le va plăti după 31 decembrie 2022.

Angajamente de sprijin nerambursabile în cadrul NGEU (MRR)

MRR este un program esențial al NGEU, Instrumentul de redresare al UE. Acesta a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021. Acesta finanțează reforme și investiții în statele membre de la începutul pandemiei de coronavirus în februarie 2020 până în 2026. Articolul 23 din Regulamentul (UE) 2021/241 autorizează utilizarea tranșelor anuale. Angajamentele juridice semnate până la 31/12/2022 în cadrul acestui program reprezintă aproximativ 70 % din quantumul total al sprijinului nerambursabil al MRR, în conformitate cu articolul 11 din regulament. Angajamentele juridice erau integral acoperite prin angajamente bugetare la 31 decembrie 2022.

ITER – Reactorul termonuclear experimental internațional

Aceste angajamente vizează acoperirea unor nevoi viitoare de finanțare aferente instalațiilor ITER până în 2027. Contribuția UE (Euratom) la organizația internațională ITER este furnizată prin intermediul agenției *Fusion for Energy*, care include, de asemenea, contribuțiile din partea statelor membre și a Elveției. Suma reflectă finanțarea prospectivă în temeiul CFM 2021-2027 stabilită de Decizia 2021/281/Euratom a Consiliului din 22 februarie 2021 de modificare a Deciziei 2007/198/Euratom de înființare a întreprinderii comune europene pentru ITER și pentru dezvoltarea energiei de fuziune, care autorizează utilizarea tranșelor anuale. ITER a fost înființat pentru a gestiona instalațiile ITER și a încuraja exploatarea acestora, pentru a promova înțelegerea și acceptarea de către public a energiei de fuziune și pentru a întreprinde orice alte activități necesare în vederea îndeplinirii scopului său. ITER implică UE împreună cu diverse alte țări.

Programe spațiale

Programul spațial include următoarele componente: Galileo, EGNOS, Copernicus, Gvsatcom și SSA. Cele mai importante sunt Galileo, care dezvoltă Sistemul european global de navigație prin satelit, și Copernicus, care este Programul european de observare a Pământului. Aceste angajamente sunt contractate pentru perioada anterioară anului 2027. În temeiul Regulamentului (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 (JO L 170, 12 mai 2021, p. 69), Comisia a semnat acorduri de contribuție cu Agenția Spațială Europeană (ESA), cu EUMETSAT, cu Mercator și cu Centrul european pentru prognoze meteorologice pe termen mediu. Articolul 11 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/696 autorizează utilizarea tranșelor anuale.

Acorduri de pescuit

Acestea sunt angajamente încheiate cu țări terțe pentru desfășurarea de operațiuni în cadrul unor acorduri internaționale de pescuit până în 2026. Angajamentele sunt contractate pe baza unor decizii ale Consiliului pentru fiecare țară terță (de exemplu, Acordul dintre UE și Republica Seychelles și Protocolul de punere în aplicare a acordului, JO L 60 28.2.2020) și sunt considerate tratate internaționale specifice care implică drepturi și obligații multianuale.

Orizont Europa

Acestea sunt sumele angajate pentru programul Orizont Europa pentru activități în amonte și în aval pentru diferitele componente spațiale. Aceste angajamente sunt contractate pentru perioada anterioară anului 2027. În temeiul Regulamentului (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 (JO L 170, 12 mai 2021, p. 1), Comisia a semnat un acord de contribuție cu ESA. Articolul 12 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/695 autorizează utilizarea tranșelor anuale.

EURATOM

EURATOM este un program care are la bază Regulamentul (Euratom) 2021/765 al Consiliului din 10 mai 2021 de instituire a Programului pentru cercetare și formare al Comunității Europene a Energiei Atomice pentru perioada 2021-2025 de completare a Programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de abrogare a Regulamentului (Euratom) 2018/1563 (JO L 167I, 12.5.2021, p. 81). Articolul 4 din regulament prevede utilizarea tranșelor anuale.

Obiectivul general al programului este de a desfășura activități de cercetare și de formare în domeniul nuclear, punând accentul pe îmbunătățirea continuă a siguranței nucleare, a securității și a radioprotecției, precum și de a completa realizarea obiectivelor programului Orizont Europa, printre altele în contextul tranziției energetice. Programul Euratom prevede granturi pentru cercetare prin intermediul unor cereri competitive de propuneri și unor beneficiari desemnați.

Rezerva de ajustare la Brexit

Rezerva de ajustare la Brexit urmărește să contracareze consecințele economice și sociale ale retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană (UE) în februarie 2020. Aceasta a fost instituită prin Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021. Suma prezentată reprezintă angajamentele juridice care urmează să fie executate ca parte a măsurilor sprijinite prin rezerva de ajustare la Brexit. Numai partea angajamentelor juridice care nu este încă acoperită de angajamentele bugetare este prezentată aici.

Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE)

Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) a fost instituit în vederea unei reacții în caz de dezastre naturale majore și pentru manifestarea solidarității europene cu regiunile din Europa afectate de dezastre. FSUE a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 și modificat prin Regulamentul (UE) nr. 661/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 și prin Regulamentul (UE) nr. 461/2020 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020. Suma prezentată reprezintă angajamentele juridice care nu sunt încă acoperite de angajamente bugetare.

Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE2)

MIE2 acordă asistență financiară rețelelor transeuropene, în vederea sprijinirii proiectelor de interes comun în sectoarele infrastructurilor de transport, telecomunicații și energie. Angajamentele juridice aferente programului MIE acoperă o perioadă de execuție cuprinsă între 2021 și 2027 pentru componenta MIE – Energie (cu posibilitatea de prelungire). Temeiul juridic al acestor angajamente este „Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Mecanismului pentru interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 (Text cu relevanță pentru SEE)”, articolul 4 alineatul (5) prevăzând că „Angajamentele bugetare pentru acțiuni care se desfășoară pe parcursul a mai multe exerciții financiare se pot repartiza în tranșe anuale, pe parcursul a două sau mai multe exerciții financiare”.

Angajamente privind leasinguri operaționale

Sumele minime angajate care trebuie să fie plătite conform contractelor subiacente până la scadența acestor contracte de leasing sunt următoarele:

milioane EUR

	Plăți minime de leasing			Total
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani	
Clădiri	449	1 040	1 005	2 493
Echipamente informatice și alte echipamente	12	27	7	46
Total	461	1 067	1 012	2 539

În martie 2019, în contextul notificării de către Regatul Unit a intenției sale de a se retrage din UE și ca urmare a Regulamentului (UE) 2018/1718 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 726/2004, sediul Agenției Europene pentru Medicamente (EMA) a fost mutat de la Londra la Amsterdam. La 2 iulie 2019, agenția a ajuns la un acord cu proprietarul și, de atunci, a subînchiriat localurile sale unui subchiriaș în condiții conforme cu cele ale contractului principal de închiriere, inclusiv clauza de subînchiriere care curge până la expirarea contractului principal de închiriere al EMA în iunie 2039.

În sumele prezentate în tabelul de mai sus intră suma de 366 de milioane EUR care este încă datorată în temeiul contractului principal de închiriere. Se preconizează că subchiriașul va primi aceeași sumă în baza subcontractului de închiriere irevocabil.

Alte angajamente contractuale

Sumele prezentate în acest tabel reprezintă sumele angajate care trebuie să fie plătite pe durata contractelor. Cea mai semnificativă sumă prezentată în cadrul acestui tabel este cea aferentă contractului Comisiei pentru lucrări de construcție (JMO2) în Luxemburg (505 milioane EUR).

6. GESTIONAREA RISCULUI FINANCIAR

Următoarele informații prezentate în legătură cu gestionarea riscului financiar al UE se referă la:

- activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară efectuate de Comisie prin NGEU, MESF, BDP, AMF, SURE și acțiuni ale Euratom;
- operațiunile de trezorerie efectuate de Comisie pentru executarea bugetului UE, inclusiv încasarea amenzilor;
- activele deținute în Fondul comun de provizionare pentru garanții bugetare, CECO în lichidare și portofoliul BUFI;
- instrumentele financiare finanțate din bugetul UE; și
- programele de garantare bugetară ale UE.

6.1. TIPURI DE RISC FINANCIAR

UE este expusă la principalele riscuri financiare expuse în cele ce urmează care decurg din instrumentele sale financiare și gestionează aceste riscuri.

Riscul de piață este riscul ca valoarea justă sau fluxurile viitoare de trezorerie ale unui instrument financiar să fluctueze din cauza variațiilor prețurilor pe piață. Riscul de piață include nu doar potențialele pierderi, ci și potențialele câștiguri. Acesta cuprinde *riscul valutar*, *riscul de rată a dobânzii* și *alte riscuri de preț* (precum riscul de devalorizare a titlurilor de capital):

- riscul valutar este riscul ca valoarea operațiunilor UE sau a investițiilor acestora să fie afectată de modificările ratelor de schimb valutar. Acest risc rezultă în urma modificării prețului unei monede în raport cu alta;
- riscul de rată a dobânzii reprezintă posibilitatea unei reduceri a valorii unui titlu de valoare, în special a unei obligațiuni, care rezultă dintr-o majorare a ratelor dobânzii. În general, creșterea ratelor dobânzii va conduce la scăderea prețurilor ratelor fixe ale obligațiunilor și viceversa și
- *alte riscuri de preț* sunt riscurile ca valoarea justă sau fluxurile de trezorerie viitoare ale unui instrument financiar să fluctueze din cauza fluctuației prețurilor de piață (în afara celor care decurg din riscul de rată a dobânzii sau riscul valutar), indiferent dacă aceste fluctuații sunt cauzate de factori specifici instrumentului financiar individual sau emitentului acestuia sau de factori care afectează toate instrumentele financiare similare tranzacționate pe piață.

Riscul de credit este riscul de pierdere care rezultă ca urmare a neplății de către un debitor/o entitate care se împrumută a unui credit care i-a fost acordat sau a unei alte linii de credit (fie principalul, fie dobânda, fie ambele) sau ca urmare a unei alte neîndepliniri a unei obligații contractuale. Printre situațiile de neîndeplinire a obligațiilor se numără întârzierea rambursărilor, eşalonarea rambursărilor debitorilor și falimentul.

Riscul de lichiditate este riscul ca o entitate din UE să întâmpine dificultăți în îndeplinirea obligațiilor asociate datorii financiare care sunt decontate prin livrarea de numerar sau de alt activ financiar.

6.2. POLITICI ÎN MATERIE DE GESTIONARE A RISCURILOR

Evaluarea instrumentelor financiare

Următoarele clase de active financiare și datorii financiare nu sunt evaluate la valoarea justă: numerar și echivalente de numerar, împrumuturi, creanțe din tranzacții cu contraparte directă, altele decât creanțele aferente contractelor de garanție financiară, atunci când sunt clasificate la active financiare la VJED, împrumuturi, contracte de garanție financiară și alte datorii financiare evaluate la costul amortizat. Valoarea contabilă a acestor active financiare și datorii financiare este considerată ca fiind o aproximare rezonabilă a valorii lor juste.

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru asistență financiară și NGEU

Tranzacțiile de luare de împrumuturi și de creditare sunt efectuate de către UE în conformitate cu regulamentele aplicabile ale Consiliului, cu deciziile aplicabile ale Consiliului și ale Parlamentului European și cu orientările interne, dacă există astfel de orientări. S-au elaborat manuale care descriu procedurile aplicabile în domenii specifice, cum ar fi împrumuturile și creditele, și care sunt utilizate de unitățile operaționale relevante. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu orientările și procedurile interne este verificată periodic.

Operațiunile de creditare cu excepția NGEU sunt finanțate prin împrumuturi de tip „back-to-back”, negenerând astfel rate ale dobânzii sau poziții valutare deschise. Creditele acordate în cadrul NGEU nu urmează o abordare „back-to-back”, așa cum se procedează în cazul celorlalte instrumente de asistență financiară. În schimb, pentru NGEU, a fost elaborată o strategie de finanțare diversificată care combină o gamă largă de instrumente de finanțare. Strategia de finanțare diversificată a necesitat elaborarea și punerea în aplicare a unor orientări și proceduri de gestionare eficientă a riscurilor pentru instrumentul NGEU, care abordează în mod activ și zilnic riscurile aferente.

Guvernanța riscurilor NGEU

Odată cu lansarea NGEU în 2021, Comisia a numit un director responsabil cu gestionarea riscurilor, a instituit o structură de guvernanță adecvată și a adoptat o politică la nivel înalt privind riscurile și conformitatea („HLRCP”) care acoperă împrumuturile NGEU, gestionarea datoriilor și operațiunile de creditare („operațiuni NGEU”). Politica HLRCP cuprinde un cadru adecvat de gestionare a riscurilor și de conformitate pentru supravegherea riscurilor și a aspectelor legate de conformitate care decurg din punerea în aplicare a operațiunilor de împrumut, de gestionare a datoriei și de creditare din cadrul NGEU¹⁶. Politica de risc și de conformitate la nivel înalt constituie cadrul general pentru orientările privind gestionarea riscurilor aplicabile operațiunilor NGEU, identificând toate riscurile semnificative care decurg din punerea în aplicare a operațiunilor NGEU. Domeniul de aplicare al politicii la nivel înalt privind riscurile și conformitatea se limitează la supravegherea riscurilor și a aspectelor legate de conformitate care decurg exclusiv din punerea în aplicare a operațiunilor NGEU.

Prin Decizia C(2021) 2502 s-a creat rolul de director responsabil cu gestionarea riscurilor și s-a instituit Comitetul pentru riscuri și conformitate. În politica la nivel înalt privind riscurile și conformitatea s-a precizat mai pe larg rolul directorului responsabil cu gestionarea riscurilor și rolul Comitetului pentru riscuri și conformitate. Politica de risc și de conformitate la nivel înalt completează cadrul de guvernanță privind NGEU, astfel cum este prevăzut în Decizia C(2021)2502,¹⁷ și prezintă mai detaliat principalele roluri și responsabilități legate de cadrul de gestionare a riscurilor și de conformitate al operațiunilor NGEU.

Directorul responsabil cu gestionarea riscurilor are rolul de a se asigura că sistemele și procesele utilizate pentru punerea în aplicare a operațiunilor NGEU sunt concepute astfel încât să garanteze protecția intereselor financiare ale Uniunii și buna gestiune financiară a operațiunilor. Directorul responsabil cu gestionarea riscurilor pregătește HLRCP astfel încât riscurile legate de operațiunile NGEU să fie identificate, gestionate și controlate în mod corespunzător și verifică dacă HLRCP este pusă în aplicare într-un mod cuprinzător și consecvent.

Directorul responsabil cu gestionarea riscurilor, sprijinit de Comitetul pentru riscuri și conformitate, implementează cadrul de gestionare a riscurilor prin politici și proceduri interne de risc. Comitetul pentru riscuri și conformitate este un comitet intern al Comisiei al cărui rol este de a îl sprijini pe directorul responsabil cu gestionarea riscurilor în exercitarea responsabilităților sale. Comitetul pentru riscuri și conformitate adoptă poziții cu privire la aspecte legate de cadrul de gestionare a riscurilor pentru operațiunile NGEU.

În fine, directorul responsabil cu gestionarea riscurilor prezintă rapoarte membrului colegiului responsabil cu bugetul în ceea ce privește responsabilitățile prevăzute în capitolul 4 din Decizia C(2022) 9700. Directorul responsabil cu gestionarea riscurilor își exercită rolul în mod independent și se bucură de autonomie în îndeplinirea sarcinilor și responsabilităților care i-au fost încredințate.

¹⁶ https://commission.europa.eu/system/files/2022-01/high_level_risk_and_compliance_policy_hlrcp_formatted.pdf.

¹⁷ Decizia C(2021) 2502 a fost abrogată și înlocuită cu Decizia C(2022) 9700.

În ceea ce privește operațiunile NGEU, modelul „celor trei linii de apărare” pentru gestionarea riscurilor a fost implementat pentru: (i) a asigura separarea adecvată a competențelor și a sarcinilor; (ii) a defini în mod clar liniile de competență și (iii) a asigura roluri și responsabilități distincte pentru gestionarea și controlul riscurilor.

Trezorerie

Normele și principiile de gestionare a operațiunilor de trezorerie ale Comisiei sunt prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului [astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2016/804 al Consiliului] și în Regulamentul financiar.

Se aplică următoarele principii generale, care rezultă din regulamentele menționate mai sus:

- resursele proprii sunt plătite de statele membre în conturi deschise în acest scop în numele Comisiei la trezorerie sau la banca centrală națională. Comisia poate să efectueze retrageri din aceste conturi numai pentru a-și acoperi necesarul de numerar;
- resursele proprii sunt plătite de către statele membre în moneda lor națională, în timp ce, în general, plățile Comisiei sunt denominate în EUR;
- conturile bancare deschise în numele Comisiei nu pot avea facilități de descoperire de cont. Această restricție nu se aplică în ceea ce privește conturile de resurse proprii ale Comisiei în cazul nerespectării obligațiilor de plată aferente creditelor contractate sau garantate în temeiul regulamentelor și deciziilor Consiliului UE și, în anumite condiții, în cazul în care necesarul de lichidități depășește numerarul din conturile respective și
- fondurile deținute în conturi denominate în alte monede decât EUR fie sunt folosite pentru plăți în aceleași monede, fie sunt convertite periodic în EUR.

Pe lângă conturile de resurse proprii, Comisia a deschis alte conturi la bănci centrale sau comerciale pentru a executa plăți și a face încasări, altele decât contribuțiile statelor membre la buget.

Operațiunile de trezorerie și de plată au un grad ridicat de automatizare și se bazează pe sisteme moderne de informații. Se aplică proceduri specifice pentru garantarea securității sistemelor și pentru asigurarea separării sarcinilor în conformitate cu Regulamentul financiar, cu standardele de control intern ale Comisiei și cu principiile de audit.

Un set de orientări și de proceduri scrise reglementează gestionarea operațiunilor de trezorerie și de plată ale Comisiei, scopul acestora fiind limitarea riscurilor operaționale și financiare și asigurarea unui nivel adecvat de control. Acestea acoperă diferite domenii de operare (de exemplu: executarea plăților și gestionarea numerarului, previzionarea fluxului de numerar, continuitatea operațiunilor etc.), iar respectarea orientărilor și a procedurilor este verificată cu regularitate.

Gestionarea activelor

Controlul diferitelor riscuri legate de activitățile de gestionare a activelor are la bază proceduri de guvernanță și de lucru specifice adoptate în urma evaluării comparative cu cele mai înalte standarde adoptate de instituții internaționale similare. Aceste proceduri, care au făcut obiectul mai multor audituri interne și externe, asigură buna gestiune a activelor.

Comisia a instituit guvernanța adecvată pentru a revizui și a aproba deciziile tehnice și strategice în ceea ce privește operațiunile de gestionare a activelor. Operațiunile de gestionare a activelor sunt supervizate de două comitete, Comitetul de risc compus din reprezentanți ai DG BUDG și Consiliul pentru administrarea activelor, alcătuit din reprezentanți ai DG BUDG, DG ECFIN și DG FISMA. Deciziile de natură tehnică se discută și se aprobă în cadrul Comitetului de risc, iar deciziile strategice se aprobă de Comitetul de risc și de Consiliul pentru administrarea activelor urmând a primi aprobarea finală a directorului general al DG BUDG, de comun acord cu contabilul.

Guvernanța gestionării activelor garantează delegarea clară a procesului decizional și linii de răspundere clare, separarea adecvată a sarcinilor între *front office*, gestionarea riscurilor și *back office*, roluri clar precizate și proceduri și procese bine definite și documentate, precum și un sistem de control și echilibru la toate nivelurile. Procedurile de asigurare a conformității oferă cadrul unor norme adecvate pentru codurile de conduită în vederea gestionării potențialelor conflicte de interese personale, precum și al unor norme în vederea gestionării riscurilor legate de utilizarea abuzivă a informațiilor privilegiate.

Orientările privind gestionarea activelor și restricțiile privind investițiile interne oferă un cadru solid de control intern pentru a asigura protejarea activelor. În special, activele sub formă de titluri de valoare sunt păstrate la depozitar în conformitate cu cele mai bune practici de pe piață, în timp ce numerarul și depozitele sunt plasate la instituții financiare cu un rating ridicat. Protejarea activelor financiare este asigurată, de asemenea, prin separarea sarcinilor între echipa responsabilă cu inițierea tranzacțiilor cu titluri de valoare și echipa administrativă responsabilă cu decontarea și reconcilierea bancară a acestora. Echipa de contabilitate asigură un nivel suplimentar de control în momentul procesului de reconciliere efectuat odată cu închiderea contabilă lunară, portofoliul de titluri de valoare fiind reconciliat cu declarația depozitarului de titluri de valoare. Discrepanțele în ceea ce privește decontarea și plățile întârziate cauzate de contrapărți sunt urmărite zilnic de o echipă de reconciliere bancară și de o echipă de *back-office*. Pentru monitorizarea respectării cadrului de control, se prezintă periodic rapoarte părților

interesate relevante cu privire la un set exhaustiv de indicatori de performanță și de risc pentru activele administrate.

Orientările privind gestionarea activelor și strategiile referitoare la riscuri și investiții definesc anumite limite și restricții pentru a restrânge expunerea portofoliului la riscul de credit, care este limitat la categoria de rating „investment grade”, cu excepția expunerii statelor membre ale UE.

Fondul comun de provizionare

Prin Decizia C(2020) 1896 a Comisiei din 25 martie 2020 privind orientările pentru gestionarea activelor FCP (AMG), responsabilitățile și sarcinile administratorului financiar al FCP au fost delegate directorului general al Direcției Generale Buget (DG BUDG). FCP este separat de celelalte portofolii gestionate de DG BUDG. Fondul nu există ca entitate juridică separată.

FCP este gestionat în conformitate cu orientările privind gestionarea activelor. Obiectivul este de a asigura lichiditățile necesare pentru a acoperi pe deplin și cu promptitudine toate ieșirile necesare, cum ar fi cererile de executare a garanției, precum și de a asigura conservarea capitalului în orizontul de investiții al fondului, cu un nivel ridicat de încredere.

Pentru a atinge obiectivul general descris mai sus, administratorul financiar al FCP gestionează activele în conformitate cu normele prudențiale și cu principiile bunei gestiuni financiare și în conformitate cu normele și procedurile stabilite de contabilul Comisiei. S-au elaborat manuale care descriu procedurile scrise aplicabile în domenii specifice, cum ar fi gestionarea trezoreriei, și care sunt utilizate de unitățile operaționale relevante. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu orientările și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Portofoliul FCP este constituit astfel încât să asigure un grad ridicat de diversificare între clasele de active, zonele geografice, emitenții și scadențele eligibile pentru a gestiona fluctuațiile valorii portofoliului.

Banque de France este contraparte unică pentru toate contractele *forward* în valută în curs de derulare la 31 decembrie 2022. La această dată nu erau instituite instrumente de îmbunătățire a calității creditului, cum ar fi garanții reale, acorduri de compensare sau garanții. Expunerea maximă la riscul de credit pentru instrumentele financiare derivate pe cursul de schimb care au o valoare justă pozitivă la încheierea perioadei de raportare este egală cu valoarea contabilă din bilanț.

Amenzi

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: depozite

Sumele primite înainte de 2010 rămân în conturi bancare la băncile selecționate în mod expres pentru depunerea amenzilor încasate cu titlu provizoriu. Selecția băncilor se efectuează în conformitate cu procedurile de licitație definite în Regulamentul financiar. Plasarea de fonduri la anumite bănci este reglementată de politica internă de gestionare a riscurilor, care definește cerințele de rating al creditului și cuantumul fondurilor care ar putea fi plasate proporțional cu fondurile proprii ale fiecărei contrapărți. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu politicile și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: portofoliul BUFI

Începând cu 2010, sumele aferente amenzilor aplicate și încasate cu titlu provizoriu sunt investite într-un portofoliu special creat, denumit BUFI. Principalele obiective ale portofoliului sunt reducerea riscurilor aferente piețelor financiare și egalitatea de tratament a tuturor entităților, aplicând valorii nominale a amenzilor un randament garantat calculat pe aceeași bază. Cu toate acestea, randamentul garantat aplicat entităților amendate înainte de intrarea în vigoare a noului Regulament financiar în august 2018 este plafonat la zero. Gestionarea activelor pentru amenzile încasate cu titlu provizoriu este efectuată de către Comisie în conformitate cu orientările interne privind gestionarea activelor. S-au elaborat manuale care descriu procedurile aplicabile în domenii specifice, cum ar fi gestionarea trezoreriei, și care sunt utilizate de unitățile operaționale relevante. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu orientările și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Activitățile de gestionare a activelor vizează investirea amenzilor plătite Comisiei cu titlu provizoriu, astfel încât:

- să se asigure faptul că fondurile sunt ușor disponibile în caz de necesitate și, totodată,

- să se asigure obținerea unei rentabilități care, în circumstanțe normale, corespunde, în medie, rentabilității de referință a BUFI minus costurile suportate, păstrându-se totodată valoarea nominală a amenzilor.

În esență, investițiile sunt limitate la următoarele categorii: depozite la termen la băncile centrale ale statelor membre, la agențiile datoriilor suverane, la băncile deținute în totalitate de stat sau garantate de acesta sau la instituții supranaționale și obligațiuni, bonuri și certificate de depozit emise de entități suverane sau de instituții supranaționale.

Garanții financiare primite

Sume semnificative reprezentând garanții emise de instituții financiare sunt deținute de Comisie în legătură cu amenzile pe care aceasta le aplică întreprinderilor care încalcă normele UE în materie de concurență – a se vedea nota **2.6.1.3**. Aceste garanții sunt furnizate de întreprinderile amendate ca o alternativă la efectuarea plăților provizorii. Garanțiile sunt gestionate în conformitate cu politica internă de gestionare a riscurilor. Riscurile financiare și operaționale sunt identificate și evaluate, iar conformitatea cu politicile și procedurile interne este verificată cu regularitate.

Programele de garantare bugetară ale UE

Regulamentul financiar a consacrat, în titlul X, mai multe garanții pentru a proteja bugetul UE împotriva riscurilor financiare create prin utilizarea garanțiilor bugetare. Acestea pot fi grupate în patru categorii principale:

1. Măsuri de limitare a valorii datoriilor contingente

În primul rând, valoarea garanției UE este, de regulă, plafonată într-un mod clar definit. Regulamentul financiar prevede că datoria financiară și plățile totale nete din buget nu pot depăși cuantumul garanției bugetare autorizat prin actul de bază al acesteia. Datoria contingentă generată de o garanție bugetară poate depăși activele financiare furnizate pentru a acoperi răspunderea financiară a UE numai dacă acest lucru este prevăzut în actul de bază subiacent și în condițiile specifice pe care acesta le stabilește.

În al doilea rând, profilul de risc dorit al operațiunilor/produselor financiare garantate de UE este determinat, în măsura posibilului, *ex ante*, și anume înainte de semnarea acordurilor de garantare.

2. Măsuri privind selectarea partenerilor de implementare

Programele de garantare bugetară sunt puse în aplicare cu parteneri fiabili, evaluați pe baza pilonilor. Acest lucru asigură fiabilitatea, printre altele, a sistemelor contabile, financiare și de gestionare a riscurilor ale acestor parteneri de implementare. În plus, acești parteneri de implementare angajează resurse proprii, asigurând alinierea adecvată a intereselor cu Uniunea.

3. Măsuri de asigurare a unei capacități bugetare *ex ante* adecvate pentru a absorbi cererile de executare a garanției

Programele de garantare bugetară sunt susținute de active provizionate care sunt păstrate în FCP. Rata de provizionare este stabilită, în actul de bază al fiecărui program, la un nivel care să permită ca programarea creditelor bugetare să constituie un provizion care ar permite absorbția pierderilor fără perturbări bugetare. Prin urmare, provizionarea este suficientă pentru a face față pierderilor preconizate și, la un anumit nivel, pierderilor neașteptate ale acestor garanții bugetare.

Ulterior, Comisia va asigura (anual) adecvarea ratei de provizionare definită în actul de bază și conformitatea acesteia cu principiile Regulamentului financiar și cu programarea financiară.

4. Măsuri de gestionare a pierderilor realizate care depășesc estimarea *ex ante*

Regulamentul financiar introduce două praguri de alertă timpurie (și anume, atunci când 50 % și 30 % din ținta de provizionare rămân disponibile). Aceste praguri de alertă permit Comisiei să anticipeze o posibilă epuizare a provizionării înainte de încetarea garanției bugetare și îi permit să evalueze dacă ar trebui să propună provizionare suplimentară.

În cazul în care sunt necesare lichidități suplimentare cu titlu temporar, există proceduri, ca de exemplu transferuri între compartimentele FCP și utilizarea lichidității trezoreriei centrale, precum și utilizarea marjei bugetare disponibile (credite de angajament și de plată).

În plus, în 2020, sub autoritatea comisarului pentru buget, a fost înființat un Comitet director pentru datorii contingente care decurg din garanțiile bugetare. Acesta intervine în chestiuni legate de garanțiile bugetare și asistența financiară care creează datorii contingente la buget generate de punerea în aplicare a titlului X din Regulamentul financiar, inclusiv dispozițiile prevăzute în Normele interne privind execuția bugetului general al Uniunii. Aceasta include cadrul de gestionare a riscurilor, dispozițiile orizontale comune relevante ale acordurilor standard și raportarea integrată pentru a stabili cerințe instituționale pentru gestionarea sustenabilă a datoriilor contingente.

Programele instrumentelor financiare

Execuția bugetului UE s-a bazat de mulți ani pe utilizarea programelor de instrumente financiare. Pentru mai multe informații cu privire la sumele vizate, a se vedea nota **2.4.2**.

Majoritatea instrumentelor financiare au în comun faptul că execuția este delegată fie Grupului BEI (inclusiv FEI), fie altor instituții financiare, pe baza unui acord între Comisie și respectiva instituție financiară. Acordurile semnate cu aceste instituții financiare includ condiții și obligații stricte în ceea ce privește intermediarii, pentru a se asigura faptul că banii UE sunt bine gestionați și utilizarea lor este raportată în mod corespunzător. Odată ce s-a angajat o contribuție financiară la unul dintre instrumente, fondurile sunt transferate într-un cont bancar special creat deschis la instituția financiară în nume propriu, dar destinat Comisiei (și anume, un cont fiduciar). În funcție de instrumentul în cauză, instituția financiară poate utiliza fondurile din acest cont fiduciar pentru a acorda împrumuturi, pentru a emite instrumente de datorie, pentru a investi în instrumente de capital sau pentru a acoperi cererile de executare a garanției. Ca regulă generală, veniturile din instrumente financiare trebuie rambursate la bugetul UE.

Riscul aferent acestor instrumente financiare este limitat la plafonul definit în acordurile subiacente, care corespunde sumei prevăzute în buget pentru respectivul instrument. Întrucât Comisia suportă adesea „prima pierdere” și instrumentele sunt menite să finanțeze beneficiari care prezintă un grad mai ridicat de risc (care întâmpină dificultăți în obținerea de finanțare de la creditorii comerciali), este, prin urmare, probabil ca bugetul UE să suporte unele pierderi.

6.3. RISCUL VALUTAR

Expunerea instrumentelor financiare ale UE la riscul valutar la încheierea exercițiului financiar – poziție netă

							milioane EUR
							31.12.2022
	USD	GBP	PLN	SEK	Altele	EUR	Total
Active financiare							
Active financiare la CA*	83	6	–	–	12	151	251
Active financiare la VJED							
Instrumente nederivate	843	25	–	20	98	29 088	30 073
Instrumente financiare derivate	(483)	–	–	–	–	1 467	984
Creanțe**	89	111	14	0	17	5 453	5 684
Numerar și echivalente de numerar	84	13	1 031	473	1 421	43 522	46 544
	616	155	1 045	493	1 548	79 681	83 537
Datorii financiare							
Datoria privind garanția financiară	(793)	(0)	(37)	(12)	(164)	(5 450)	(6 456)
Datorii financiare la VJED	(1)	–	–	8	19	(50)	(25)
	(795)	(0)	(37)	(4)	(146)	(5 500)	(6 481)
Total	(179)	154	1 008	489	1 403	74 181	77 056

milioane EUR

	31.12.2021						
	USD	GBP	PLN	SEK	Altele	EUR	Total
Active financiare							
Active financiare la CA*	63	18	-	-	7	88	176
Active financiare la VJED							
Instrumente nederivate	934	51	-	23	75	23 141	24 223
Instrumente financiare derivate	(646)	-	-	-	-	1 474	828
Creanțe**	109	98	108	4	88	7 372	7 780
Numerar și echivalente de numerar	85	24	1 014	591	1 692	41 455	44 860
	545	192	1 121	618	1 862	73 529	77 866
Datorii financiare							
Datoria privind garanția financiară	(1 047)	(0)	(62)	(19)	(248)	(6 418)	(7 794)
Datorii financiare la VJED	(1)	-	-	-	(4)	-	(5)
	(1 048)	(0)	(62)	(19)	(251)	(6 418)	(7 798)
Total	(503)	192	1 059	599	1 611	67 111	70 068

*Cu excepția creditelor pentru MRR (NGEU) și pentru asistența financiară.

**Cu excepția cheltuielilor amânate.

Dacă moneda euro s-ar aprecia sau s-ar deprecia cu 10 % în raport cu celelalte monede, impactul asupra rezultatului economic ar fi următorul:

milioane EUR

Creșterea cursului de schimb (+)/ Scăderea cursului de schimb (-)	USD	2022 GBP	PLN	SEK
+10%	16	(14)	(92)	(44)
-10%	(20)	17	112	54

milioane EUR

Creșterea cursului de schimb (+)/ Scăderea cursului de schimb (-)	USD	2021 GBP	PLN	SEK
+10%	46	(17)	(96)	(54)
-10 %	(56)	21	118	67

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru NGEU și asistență financiară

Majoritatea activelor financiare și a datoriilor financiare sunt exprimate în prezent doar în EUR, deci, în aceste cazuri, pentru UE nu există niciun risc valutar.

Trezorerie

Resursele proprii plătite de statele membre în alte monede decât EUR sunt păstrate în conturile de resurse proprii, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului [astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2016/804 al Consiliului]. Acestea sunt convertite în EUR atunci când sunt necesare pentru executarea plăților. Procedurile aplicate pentru gestionarea acestor fonduri sunt prevăzute în regulamentul menționat anterior. Într-un număr limitat de cazuri, aceste fonduri sunt utilizate direct pentru a se executa plăți în aceleași monede.

O serie de conturi în monede ale statelor membre ale UE, altele decât EUR, inclusiv în USD, GBP și CHF sunt deținute de Comisie la bănci comerciale, pentru a executa plăți denominate în aceste monede. Aceste conturi sunt alimentate în funcție de valoarea plăților care trebuie să fie executate și, prin urmare, soldurile lor nu constituie o expunere la riscul valutar.

Atunci când se primesc încasări diverse (altele decât resursele proprii) în alte monede decât EUR, acestea sunt transferate în conturile Comisiei în moneda respectivă, dacă sumele respective sunt necesare pentru a acoperi execuția plăților, sau sunt convertite în EUR și transferate în conturile deținute în EUR. Conturile de avans în alte monede decât EUR sunt alimentate în funcție de estimările privind plățile locale pe

termen scurt care trebuie să fie efectuate în monedele respective. Soldurile acestor conturi sunt menținute la nivelul prevăzut.

Amenzi

Toate amenzile sunt impuse, plătite sau acoperite cu titlu provizoriu în EUR și, prin urmare, nu prezintă niciun risc valutar atunci când sunt ținute în fondul BUFI.

Garanții bugetare

Garanțiile bugetare sunt extinse, de regulă, cu un plafon maxim definit în EUR. Cu toate acestea, unele operațiuni subiacente pot fi exprimate în alte monede (USD sau alte monede locale).

Riscul valutar face parte din considerațiile avute în vedere la stabilirea nevoilor de provizionare.

Fondul comun de provizionare

FCP funcționează în prezent atât în EUR, cât și în USD. Riscul valutar este gestionat prin încheierea de contracte derivate (contracte *forward* pe cursul de schimb) care acoperă împotriva riscurilor valoarea de piață a portofoliului de investiții în USD. Limita expunerii maxime neacoperite la riscul de schimb este stabilită la 1 % din valoarea totală a portofoliului, în limita valorii de referință și a alocațiilor destinate strategiei anuale. Prin urmare, creșterea sau scăderea valorii de piață a investițiilor în USD peste sau sub limita de 1 % ar declanșa o tranzacție de reechilibrare (un nou contract *forward* în același sens sau în sens opus), poziția acoperită împotriva riscurilor fiind ajustată sau inversată în consecință.

Operațiunile împrumuturilor subrogate UE care rezultă din cererile de mobilizare a fondului în urma nerespectării obligațiilor de plată de către beneficiarul unui credit – a se vedea nota **2.4.1.2** – se efectuează în moneda lor inițială și, prin urmare, expun UE la un risc valutar. Pentru creditele subrogate, nu există activități care să compenseze variațiile valutare (activități de acoperire a riscului – „hedging”) din cauza incertitudinilor legate de calendarul de rambursare a creditelor.

6.4. RISCUL DE RATĂ A DOBÂNZII

Tabelul următor ilustrează sensibilitatea la rata dobânzii a titlurilor de creanță și a ETF prin prezentarea impactului pe care l-ar avea variația ratelor dobânzii cu +/- 100 de puncte de bază (1 %) asupra rezultatului economic al UE.

milioane EUR

	Creșterea (+) / reducerea (-) în puncte de bază	Rezultatul economic
2022: Active financiare la VJED	+100	(741)
	-100	784
2021: Active financiare la VJED	+100	(622)
	-100	660

Sensibilitatea la variațiile ratei dobânzii ale unui anumit portofoliu de obligațiuni crește odată cu durata acestuia. Durata principalelor portofolii de active gestionate de Comisie este prezentată mai jos.

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru NGEU și asistență financiară

Dată fiind natura activităților sale de luare de împrumuturi și de creditare, UE are numeroase active și pasive purtătoare de dobânzi. Cu toate acestea, pentru instrumentele de asistență financiară, cu excepția NGEU, nu există niciun risc de rată a dobânzii, deoarece împrumuturile sunt compensate prin credite echivalente din punctul de vedere al termenelor și condițiilor („back-to-back”).

Instrumentul NGEU nu aplică o abordare „back-to-back” și, prin urmare, riscul de rată a dobânzii trebuie să fie acoperit prin punerea în aplicare a unor proceduri și mecanisme care să atenueze riscul de rată a dobânzii. Principiul care stă la baza strategiei diversificate de finanțare a NGEU este de a alocă costul finanțării și toate celelalte costuri legate de NGEU beneficiarilor (pentru împrumuturi) și bugetului UE (pentru sprijinul nerambursabil) într-un mod transparent. Programul NGEU se orientează după principiile recuperării integrale a costurilor și funcționării fără scop lucrativ. Prin urmare, UE transferă finanțarea pe care o obține de pe piață în modul cel mai eficient din punctul de vedere al costurilor și echitabil, pe baza calculelor zilnice ale dobânzii. Acest lucru asigură faptul că statele membre suportă toate costurile aferente creditelor și împrumuturilor suportate de Uniune.

NGEU deține numerar pentru a menține o rezervă de siguranță definită ca parte a unei strategii de finanțare diversificate, evitând în același timp soldurile excedentare. Numerarul NGEU este păstrat la Banca Centrală Europeană. Din 4 aprilie 2022, rata dobânzii pe termen scurt de pe piața monetară din zona euro se aplică oricărui sold de numerar în curs. Anterior, soldul de numerar în curs făcea obiectul unei rate a dobânzii pentru facilitarea de depozit a BCE de -0,5 %. Pe baza unui acord reciproc, numai soldul de numerar în curs de peste 20 de miliarde EUR făcea obiectul unei dobânzi negative la BCE. Pe baza metodologiei de alocare a costurilor NGEU, dobânzile care nu sunt alocate creditelor sau sprijinului nerambursabil sunt facturate beneficiarilor creditelor și bugetului UE cu titlu de costuri de gestionare a lichidităților care pot fi pozitive sau negative, în funcție de evoluția ratelor dobânzii aplicate soldurilor de numerar.

Trezorerie

Cu excepția împrumuturilor legate de programul NGEU, Comisia nu împrumută bani pentru finanțarea cheltuielilor sale operaționale. În afară de expunerea la rata dobânzii pentru NGEU, dobânda se calculează pentru soldurile deținute în diferitele conturi bancare. De aceea, Comisia a instituit măsuri prin care să se asigure că dobânda câștigată (pozitivă sau negativă) în conturile sale bancare reflectă cu regularitate ratele dobânzii de pe piață, precum și fluctuațiile posibile ale acestora.

Conturile deschise la trezoreriile statelor membre pentru încasările din resurse proprii nu sunt purtătoare de dobândă și sunt scutite de comisioane. Conturile deținute la băncile centrale naționale (resurse proprii și de alt tip) pot fi remunerate la cursurile oficiale aplicate de fiecare instituție. În perioada în care s-au înregistrat dobânzi negative (până în septembrie 2022), unele dintre remunerațiile aplicate acestor conturi au fost negative. Procedurile de gestionare a numerarului sunt adaptate în funcție de condițiile de piață ale ratei dobânzii pentru a reduce la minimum soldurile păstrate în aceste conturi atunci când se aplică dobânzi negative și pentru a se respecta plafoanele corespunzătoare în funcție de condițiile băncilor. Conturile de resurse proprii sunt protejate împotriva oricărui impact al ratelor negative ale dobânzii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului [astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2016/804 al Consiliului].

La soldurile de la sfârșitul zilei aferente conturilor deschise la bănci comerciale se aplică zilnic o dobândă. Aceasta are la bază ratele variabile pe piață cărora li se aplică o marjă contractuală (pozitivă sau negativă). În general, ratele aplicate de băncile comerciale sunt limitate la zero pentru soldurile din exploatare în limita unui anumit plafon.

Amenzi

Amenzile încasate cu titlu provizoriu sunt investite într-un portofoliu de obligațiuni pe termen lung, cu o durată medie a portofoliului de 1,33 ani.

Fondul comun de provizionare

Fondurile din FCP sunt investite într-un portofoliu de obligațiuni pe termen lung și fonduri corporative tranzacționate la bursă cu o durată medie totală a portofoliului de 3,17 ani.

CECO în lichidare

Sumele aferente CECO în lichidare sunt investite într-un portofoliu de obligațiuni pe termen lung, cu o durată medie a portofoliului de 3,17 ani.

6.5. RISCUL DE CREDIT

Expunerea maximă la riscul de credit

	milioane EUR 31.12.2022	milioane EUR 31.12.2021
Active financiare		
<i>Credite</i>	204 354	163 568
<i>Numerar și echivalente de numerar</i>	46 544	44 860
<i>Creanțe din tranzacții cu contraparte directă*</i>	5 684	7 780
<i>Active financiare la VJED – titluri de creanță</i>	24 647	19 326
<i>Active financiare la VJED - instrumente derivate</i>	984	828
Garanții acordate și angajamente de creditare		

CGF	55 502	55 267
Angajamente de creditare	8	–
Total la 31.12.2022	337 723	291 628

*cu excepția cheltuielilor amânate

De asemenea, UE este expusă indirect la riscul de credit prin investițiile sale în FPM, în fondurile corporative tranzacționate la bursă și în portofoliile comune de titluri de creanță (a se vedea nota 2.4.2.1), ceea ce poate avea un impact asupra prețurilor acestora (a se vedea nota 6.7).

Credite: calitatea creditului

milioane EUR

31.12.2022					
	Etapa 1	Etapa 2	Etapa 3	POCI	Total
Rating de credit					
Categoria premium și superioară	12 849	–	–	–	12 849
Categoria medie superioară	62 240	–	–	–	62 240
Categoria medie inferioară	106 537	–	–	–	106 537
Categoria speculativă („non-investment grade”) (incl. nerambursare)	11 923	13 094	29	114	25 160
Valoarea contabilă brută	193 549	13 094	29	114	206 786
Minus ajustarea pentru pierderi	(55)	(2 361)	(27)	13	(2 431)
Valoare contabilă netă	193 494	10 732	2	126	204 354

milioane
EUR

31.12.2021					
	Etapa 1	Etapa 2	Etapa 3	POCI	Total
Rating de credit					
Categoria premium și superioară	10 379	–	–	–	10 379
Categoria medie superioară	58 991	–	–	–	58 991
Categoria medie inferioară	79 672	–	–	–	79 672
Categoria speculativă („non-investment grade”) (incl. nerambursare)	8 819	5 965	29	48	14 860
Valoarea contabilă brută	157 861	5 965	29	48	163 903
Minus ajustarea pentru pierderi	(10)	(299)	(26)	–	(336)
Valoare contabilă netă	157 851	5 665	3	48	163 568

Cele patru categorii de risc menționate mai sus au la bază, în principiu, categoriile de rating ale agențiilor de rating extern, corespondența fiind următoarea:

- categoria premium și superioară: Moody's P-1, Aaa – Aa3; S&P A-1+, A-1, AAA – AA –; Fitch F1+, F1, AAA – AA– și echivalentă;
- categoria medie superioară: Moody's P-2, A1 – A3; S&P A-2, A+ – A–; Fitch F2, A+ – A– și echivalentă;
- categoria medie inferioară: Moody's P-3, Baa1 – Baa3, S&P A-3, BBB+ – BBB–; Fitch F3, BBB+ – BBB– și echivalent
- categoria speculativă („non-investment grade”): Moody's în afara categoriei premium, Ba1 – C; S&P B, C, D, BB+ – D; Fitch B, C, D, BB+ – D și echivalent
- UE recurge la aceste categorii ale agențiilor de rating extern ca punct de referință în special pentru instrumentele financiare și băncile comerciale, dar, după ce analizează cazurile individuale, poate să păstreze sumele în una dintre categoriile de risc menționate anterior chiar

dacă una sau mai multe dintre agențiile de rating menționate mai sus ar retrograda ratingul contrapărții corespunzătoare.

Creditele încadrate în categoria speculativă („non-investment grade”) se referă, în principal, la credite de asistență financiară acordate țărilor partenere care se confruntă cu dificultăți financiare, inclusiv unor state membre care beneficiază de un rating din limita superioară a acestei clase. Toate creditele acordate statelor membre se află în etapa 1. Etapa 2 include împrumuturi AMF și Euratom în valoare de 11,9 miliarde EUR pentru Ucraina. Creditele POCI sunt creditele subrogate din programele FEIS și ELM.

Activitățile de luare de împrumuturi și de creditare pentru NGEU și asistență financiară

Expunerea la riscul de credit este gestionată prin obținerea de garanții de stat în cazul Euratom (a se vedea nota **2.4.1.1**).

Creditele acordate Ucrainei în cadrul programului de asistență macrofinanciară excepțională (6 miliarde EUR plătite în 2022) sunt acoperite mai întâi de compartimentul aferent FCP și apoi de garanții suplimentare din partea statelor membre.

Împrumuturile acordate statelor membre în cadrul instrumentului SURE sunt susținute de un sistem de garanții voluntare din partea statelor membre, care se ridică la 25 % din plafonul maxim disponibil pentru asistența financiară aferentă.

În cazul neîndeplinirii obligațiilor de plată de către debitori și pentru a asigura serviciul datoriei exigibile aferente, Comisia poate recurge la activele deținute în FCP (pentru creditele AMF și Euratom acordate țărilor terțe) și poate face apel la statele membre, respectând totodată plafoanele resurselor proprii (a se vedea nota **6.6**).

Credite: Variația ajustării pentru pierderi din depreciere

milioane EUR

	Etapa 1	Etapa 2	Etapa 3	POCI	Total
Ajustarea pentru pierderi la 1.1.2022	10	299	26	–	336
Transfer către etapa 1	–	–	–	–	–
Transfer către etapa 2	(0)	1	(1)	–	0
Transfer către etapa 3	(1)	(0)	1	–	–
Credite noi	9	763	–	–	772
Derecunoașteri – rambursări	(0)	–	–	–	(0)
Derecunoașteri – sume scoase din bilanț	–	–	(2)	–	(2)
Reevaluarea ajustării pentru pierderi	37	1 298	3	(13)	1 326
Altele	–	–	–	–	–
Ajustarea pentru pierderi la 31.12.2022	55	2 361	27	(13)	2 431

Ajustarea suplimentară pentru pierderi din depreciere pentru împrumuturile din etapa 2 se referă în principal la creditele AMF și Euratom acordate Ucrainei (a se vedea nota **2.4.1.1**).

Credite: evaluarea etapelor

Astfel cum se menționează în politicile contabile semnificative, provizionul pentru depreciere pentru activele financiare la costul amortizat, altele decât creanțele, depinde de etapa în care este clasificat un activ financiar.

Alocarea pe etape depinde în principal de ratingul de credit al contrapărții. Modelul etapizat se bazează pe o evaluare relativă a riscului de credit, și anume UE poate avea credite diferite cu aceeași contraparte în etape diferite, în funcție de riscul de credit al contrapărții la inițiere. Având un statut instituțional unic, UE împrumută bani statelor sale membre sau entităților suverane aflate în dificultate. Prin urmare, UE aplică, de asemenea, o evaluare calitativă a riscului de credit bazată pe monitorizarea situației economice a debitorilor aflați în dificultate.

Etapa 1 – Nicio creștere semnificativă a riscului de credit

Creditele acordate contrapărților cu ratinguri de credit în categoria „investment grade” [și anume, între AAA (Aaa) și BBB- (Baa3) pe scala de rating S&P/Fitch (Moody's) sau un rating extern sau intern echivalent] la data raportării sunt considerate împrumuturi cu risc de credit scăzut și, prin urmare, sunt deținute în etapa 1, cu excepția cazului în care sunt restante mai mult de 30 de zile (a se vedea etapa 2). În plus, orice credit pentru care nu a avut loc o creștere semnificativă a riscului de credit, astfel cum este definită mai jos, este clasificat în etapa 1. Pentru activele financiare din etapa 1, provizionul pentru depreciere se evaluează la nivelul pierderilor din credit preconizate pe 12 luni („ECL”).

Etapa 2 – Creștere semnificativă a riscului de credit

Pentru a stabili dacă a existat o creștere semnificativă a riscului de credit de la inițiere și, prin urmare, dacă s-a trecut la etapa 2, UE aplică o combinație de evaluări cantitative și calitative.

Toate creditele pentru care plățile contractuale sunt restante între 31 și 90 de zile sunt transferate în etapa 2.

Pentru contrapărțile cu ratinguri de credit între AAA (Aaa) și BB- (Ba3) la data recunoașterii inițiale: cu excepția cazului în care se aplică cazul cu risc scăzut (de mai sus în etapa 1), deteriorarea este considerată semnificativă dacă diferența dintre ratingul la inițiere și cel de la data raportării este mai mare sau egală cu 3 trepte.

Pentru contrapărțile cu ratinguri de credit B+ (B1) sau B (B2) la data recunoașterii inițiale: deteriorarea este considerată semnificativă dacă diferența dintre ratingul inițial și ratingul curent este mai mare sau egală cu 2 trepte.

Pentru contrapărțile cu ratinguri de credit B- (B3) sau mai mici (în intervalul CCC/Caa): deteriorarea este considerată semnificativă dacă diferența dintre ratingul inițial și ratingul curent la data raportării este mai mare sau egală cu o treaptă.

Creditele acordate înainte de trecerea la EAR 11 revizuită (și anume 1 ianuarie 2021), pentru care nu sunt disponibile informații privind riscul de credit la recunoașterea inițială fără costuri și eforturi nejustificate, sunt clasificate în etapa 2.

Pentru creditele din etapa 2, provizionul pentru depreciere se evaluează la nivelul pierderilor din credit preconizate pe durata de viață.

Etapa 3 – Credite depreciate

Creditele sunt clasificate în etapa 3 atunci când sunt restante cu 90 de zile sau atunci când, după inițierea creditului, are loc un eveniment sau au loc mai multe evenimente care au un impact negativ asupra fluxurilor de trezorerie viitoare estimate ale activului financiar respectiv. De exemplu, un credit este clasificat în etapa 3 dacă:

- devine probabil ca un debitor să intre în faliment sau în altă reorganizare financiară;
- debitorul are o clasă de rating D publicată de o agenție de rating externă și
- debitorul nu și-a îndeplinit obligațiile financiare față de UE sau, în cazul creditelor pentru asistență financiară, în cazul în care debitorul nu și-a îndeplinit obligațiile financiare față de orice altă organizație internațională care finanțează programul.

Pentru creditele din etapa 3, provizionul pentru depreciere se evaluează la nivelul pierderilor din credit preconizate pe durata de viață.

Achiziționate sau emise depreciate ca urmare a riscului de credit („POCI”)

UE deține, de asemenea, credite „achiziționate sau emise depreciate ca urmare a riscului de credit” („POCI”). Acestea sunt credite nerambursate, în cazul cărora UE a plătit partenerului de implementare o cerere de executare a garanției. Pentru aceste credite, toate drepturile au fost subrogate către UE. UE le recunoaște în bilanțul său la valoarea justă la recunoașterea inițială. UE le clasifică drept credite POCI și calculează un provizion pentru depreciere pe baza unei ECL pe durata de viață. În temeiul acordurilor relevante dintre UE și partenerii de implementare, procedurile de recuperare sunt efectuate în numele UE, cu scopul de a recupera orice sumă datorată.

Credite: evaluarea ECL

Evaluarea ECL este o estimare ponderată cu probabilitățile a diferenței dintre fluxurile de trezorerie contractuale și fluxurile de trezorerie preconizate. Pentru această estimare, UE utilizează următorii parametri de risc de credit:

- probabilitatea de nerambursare (*Probability of default* – „PD”);
- pierderea în caz de nerambursare (*Loss given default* – „LGD”) și
- expunerea la riscul de nerambursare (*Exposure at default* – „EAD”).

PD este exprimată ca procent și reprezintă probabilitatea ca o contraparte să nu își îndeplinească obligația financiară, fie în următoarele 12 luni (utilizată pentru „ECL la 12 luni”), fie pe durata de viață rămasă a obligației (utilizată pentru „ECL pe durata de viață”).

LGD este exprimată ca procent care indică deficitul de numerar preconizat, și anume partea din expunere care se preconizează că va fi pierdută după un eveniment de nerambursare, luând în considerare recuperările și garanțiile. Pentru a estima LGD pentru expunerile suverane, UE ia în considerare statutul său de creditor preferențial *de facto*.

EAD este expunerea (suma) restantă în momentul unui eveniment de nerambursare.

Fluxurile de trezorerie estimate pe durata de viață preconizată a activului financiar sunt actualizate la rata dobânzii efective.

UE ia în considerare informațiile prospective rezonabile și justificate, disponibile fără costuri și eforturi nejustificate și ajustează parametrii modelului atunci când este necesar.

Numerar și echivalente de numerar: calitatea creditului

	milioane EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Rating de credit		
<i>Categoria premium și superioară</i>	40 769	40 716
<i>Categoria medie superioară</i>	3 675	3 650
<i>Categoria medie inferioară</i>	1 343	306
<i>Categoria speculativă („non-investment grade”)</i>	757	189
Valoarea contabilă brută	46 544	44 860
<i>Minus ajustarea pentru pierderi</i>	-	-
Valoare contabilă netă	46 544	44 860

Trezorerie

Sumele de numerar și echivalente de numerar din tabelul de mai sus se referă în principal la numerarul gestionat de trezoreria Comisiei. Majoritatea resurselor de trezorerie ale Comisiei sunt păstrate, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului (astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2016/804 al Consiliului) în conturile pentru resurse deschise de statele membre pentru plata propriilor contribuții de resurse proprii (în principal, VNB, TVA și TOR). Toate aceste conturi sunt deschise la trezoriile statelor membre sau la băncile centrale naționale. Pentru Comisie, aceste instituții prezintă cele mai reduse riscuri de creditare (sau de contraparte), deoarece expunerea este față de statele membre ale UE. În ceea ce privește partea de resurse de trezorerie ale Comisiei depozitată la bănci comerciale pentru a acoperi execuția plăților, alimentarea acestor conturi se efectuează conform principiului „la momentul oportun” și este administrată în mod automat de sistemul trezoreriei de gestionare a numerarului. În fiecare cont se mențin niveluri minime de numerar, care iau în considerare valoarea medie a plăților zilnice executate din aceste conturi. În consecință, sumele deținute la sfârșitul zilei în aceste conturi rămân în mod constant la niveluri scăzute (în general, în medie, mai puțin de 54 de milioane EUR, distribuite în aproximativ 25 de conturi), ceea ce asigură caracterul limitat al expunerii la risc a Comisiei. Aceste sume ar trebui să fie analizate avându-se în vedere soldurile globale zilnice de trezorerie, care au fluctuat în 2022 între 7 miliarde EUR și 38 de miliarde EUR, precum și suma globală a plăților efectuate în 2022 din conturile bancare ale Comisiei, care a fost de peste 175 de miliarde EUR.

În plus, se aplică orientări specifice privind selecția băncilor comerciale, pentru a minimiza și mai mult riscul de contraparte la care este expusă Comisia:

- toate băncile comerciale sunt selectate prin proceduri de ofertare. Ratingul de credit minim pe termen lung solicitat în vederea admiterii la procedurile de licitație este S&P A- sau un rating echivalent. În circumstanțe specifice și justificate în mod corespunzător, se poate accepta un nivel mai scăzut;
- pe lângă cerințele minime privind ratingul de credit specificate în cererile de oferte, politica de gestionare a riscului de contraparte aplicată monitorizează ratingurile și definește o expunere maximă pentru fiecare instituție financiară. Acest plafon, expunerea totală maximă în numerar, depozitele și garanțiile financiare per contraparte, se calculează luând în considerare bonitatea

(ratingul de credit pe termen lung) și capitalizarea entității din sectorul financiar. Riscurile de contraparte ale CE sunt monitorizate și se prezintă periodic rapoarte cu privire la acestea și

- în delegațiile din afara UE, conturile de avans sunt deschise la bănci locale selectate printr-o procedură de licitație simplificată. Cerințele de rating depind de situația locală și pot să difere în mod semnificativ de la o țară la alta. Pentru a se limita expunerea la risc, soldurile acestor conturi sunt menținute la nivelurile cele mai scăzute posibil (ținându-se seama de nevoile operaționale); acestea sunt alimentate cu regularitate, iar plafoanele aplicate sunt analizate anual.

NGEU

Instrumentele de creditare și de împrumut pentru asistență financiară nu păstrează, în general, solduri de numerar restante datorită principiului de bază „back-to-back” al creditelor de asistență financiară. Cu toate acestea, odată cu punerea în aplicare a unei strategii diversificate de finanțare în cadrul instrumentului NGEU, NGEU deține numerar cu obiectivul de a se asigura că sumele deținute în contul bancar al NGEU sunt suficiente pentru a răspunde tuturor nevoilor de plată viitoare și pentru a menține o rezervă de siguranță definită, evitând totodată orice excedente de solduri. Numerarul este plasat într-un cont bancar la BCE, astfel încât riscul de credit este foarte scăzut.

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: depozite

Depozitele deținute la băncile comerciale pentru amenzile încasate cu titlu provizoriu înainte de 2010 au scăzut considerabil în 2022. Aceste depozite sunt selectate prin procedură de licitație și se aplică politica privind riscul de contraparte descrisă mai sus.

Creanțe: calitatea creditului

	Nescadente	Restante 0-30 de zile	Restante 31-90 de zile	Restante 91 de zile-1 an	Restante > 1 an	milioane EUR Total
Valoarea contabilă brută	1 613	18	14	21	1 992	3 658
Minus ajustarea pentru pierderi	(2)	(2)	(5)	(13)	(150)	(172)
Valoare contabilă netă la 31.12.2022	1 611	16	9	8	1 842	3 486
Valoarea contabilă brută	2 785	15	9	578	1 453	4 840
Minus ajustarea pentru pierderi	(2)	(1)	(4)	(18)	(147)	(173)
Valoare contabilă netă la 31.12.2021	2 783	14	5	560	1 305	4 667

Sumele din acest tabel nu includ cheltuielile amânate și segmentul de încasat din CGF evaluat la VJED (a se vedea nota 2.6.2), deoarece acestea nu fac obiectul cerințelor privind deprecierea.

Active financiare la VJED – titluri de creanță: calitatea creditului

Fondul comun de provizionare

Ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului FCP este A (S&P sau echivalent).

Amenzi încasate cu titlu provizoriu: portofoliul BUFI

În ceea ce privește investițiile în datorii suverane efectuate din amenzile încasate cu titlu provizoriu începând cu 2010, Comisia este expusă riscului de credit. Ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului este AA- (S&P sau echivalent).

Garanții financiare primite

Politica de gestionare a riscurilor aplicată pentru acceptarea acestor garanții îi asigură Comisiei o calitate ridicată a creditului. Politica include definirea unei expuneri maxime la riscul de credit față de o anumită entitate din sectorul financiar pe baza ratingului său de credit și a nivelului capitalului entității, astfel cum este contabilizat în situațiile sale financiare întocmite în conformitate cu IFRS. Conformitatea garanțiilor restante cu cerințele politicii aplicabile este analizată cu regularitate.

CECO în lichidare

Ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului este A- (S&P sau echivalent).

Active financiare la VJED - instrumente derivate: calitatea creditului

Activele derivate se referă în principal la garanțiile pentru portofoliile de participații și la contractele *forward* pe valută. Prin urmare, riscul de credit este limitat la riscul de contraparte. Garanția de capital va fi decontată cu partenerul de implementare al UE, Grupul BEI, care are un rating AAA. *Banque de France* este contraparte unică pentru toate contractele *forward* în valută în curs de derulare la 31 decembrie 2022. La această dată nu erau instituite instrumente de îmbunătățire a calității creditului, cum ar fi garanții reale, acorduri de compensare sau garanții.

Contracte de garanție financiară: calitatea creditului

milioane EUR

	31.12.2022			31.12.2021		
	Etapă 1	Etapă 2	Total	Etapă 1	Etapă 2	Total
Rating pe termen lung						
<i>Categoria premium și superioară</i>	0	4	4	0	1	1
<i>Categoria medie superioară</i>	3	–	3	2	–	2
<i>Categoria medie inferioară</i>	23	–	23	219	–	219
<i>Categoria speculativă („non-investment grade”)</i>	24 124	31 339	55 463	3 964	51 079	55 043
<i>Gestionare colectivă/fără rating</i>	7	2	9	2	–	2
Total	24 157	31 345	55 502	4 187	51 080	55 267

Contracte de garanție financiară: variația ajustării pentru pierderi

milioane EUR

	Etapă 1	Etapă 2	Total
Ajustarea pentru pierderi la 1.1.2022	485	7 048	7 533
<i>Transfer către etapă 2</i>	(3)	3	–
<i>Transfer către etapă 1</i>	2 855	(2 855)	–
<i>Adăugiri</i>	170	45	215
<i>Eliberarea garanțiilor</i>	(9)	(1)	(10)
<i>Reevaluare</i>	(2 298)	(1 110)	(3 409)
Ajustarea pentru pierderi la 31.12.2022	1 199	3 130	4 330
Valoarea contabilă a datoriei privind garanția financiară la 31.12.2022	3 194	3 263	6 456

* Transferurile din și către etapă 1/etapă 2 sunt evaluate la soldul inițial al provizionului pentru depreciere, în timp ce modificările sumei care rezultă din modificarea etapei (și anume, evaluarea ECL la 12 luni sau ECL pe durata de viață) fac parte din reevaluare.

Contracte de garanție financiară: politici privind stabilirea etapelor

Indicatorul-cheie de risc pentru alocarea FGC pe etape este ratingul de credit al datoriei garantate. Modelul etapizat compară ratingul de credit la inițiere cu ratingul de credit la data raportării. Pentru garanțiile din portofoliu, se ia în considerare ratingul de credit mediu ponderat al portofoliului garantat.

Etapă 1 – Nicio creștere semnificativă a riscului de credit

CGF cu ratinguri de credit în categoria „investment grade” [și anume, între AAA (Aaa) și BBB- (Baa3) pe scala de rating S&P/Fitch (Moody’s) sau un rating extern sau intern echivalent] la data raportării sunt considerate a fi cu risc de credit scăzut, indiferent de ratingul de credit inițial, și sunt păstrate în etapă 1. În plus, orice CGF pentru care nu a avut loc o creștere semnificativă a riscului de credit, astfel cum este definită mai jos, este clasificat în etapă 1. Pentru CGF din etapă 1, provizionul pentru depreciere este evaluat la nivelul ECL la 12 luni.

Etapă 2 – Creștere semnificativă a riscului de credit

Deteriorarea ulterioară a ratingului de credit este considerată semnificativă și duce la o reclasificare a CGF în etapă 2:

- pentru garanțiile cu un rating de credit între AAA (Aa1) și BB- (Ba3) pe scala de rating S&P/Fitch (Moody’s) sau cu un rating extern sau intern echivalent la recunoașterea inițială, o deteriorare a ratingului este considerată semnificativă dacă diferența dintre ratingul inițial și cel de la data raportării este mai mare sau egală cu 3 trepte pentru garanțiile aferente unui singur instrument de datorie și cu 2 trepte pentru garanțiile referitoare la un portofoliu de creanțe;
- pentru garanțiile cu un rating de credit între B+ (B1) sau B (B2) la recunoașterea inițială, o deteriorare a ratingului este considerată semnificativă dacă diferența dintre ratingul inițial și cel

de la data raportării este mai mare sau egală cu două trepte pentru garanțiile aferente unui singur instrument de datorie și cu o treaptă pentru garanțiile referitoare la un portofoliu de creanțe și

- pentru garanțiile cu un rating de credit între B- (B3) sau mai mic la recunoașterea inițială, o deteriorare a ratingului este considerată semnificativă dacă diferența dintre ratingul inițial și cel de la data raportării este mai mare sau egală cu o treaptă (datorie unică și portofoliu).

În cazul în care informațiile privind ratingul de credit nu sunt disponibile, dar, la momentul recunoașterii inițiale, s-a făcut o estimare a creanțelor anuale preconizate, nivelul real al creanțelor în comparație cu planificarea inițială este considerat, de asemenea, un indicator de risc rezonabil pentru evaluarea creșterii semnificative a riscului de credit.

În plus față de criteriile de mai sus, UE poate aplica o evaluare calitativă a creșterii semnificative a riscului de credit, pe baza informațiilor suplimentare, rezonabile și justificate disponibile.

CGF emise înainte de trecerea la EAR 11 revizuită (și anume, înainte de 1 ianuarie 2021), pentru care nu sunt disponibile informații privind riscul de credit la recunoașterea inițială fără costuri și eforturi nejustificate, sunt clasificate în etapa 2.

Pentru CGF din etapa 2, provizionul pentru depreciere se evaluează la nivelul pierderilor din credit preconizate pe durata de viață.

Clasificarea în etapa 3 și POCI nu se aplică în cazul CGF.

În 2022, au fost transferate din etapa 2 în etapa 1 garanții FEIS în valoare de 2,8 miliarde EUR, deoarece riscul mediu de credit al portofoliului garantat (având în vedere, de asemenea, impactul fuziunii cu portofoliile de datorii InvestEU – a se vedea nota **4.1.1**) a scăzut. Acest lucru a dus la un efect de reevaluare și la o reducere a ECL pentru garanția FEIS, întrucât provizionul pentru depreciere este evaluat la ECL pe 12 luni la sfârșitul anului 2022, comparativ cu ECL pe durata de viață la sfârșitul anului 2021. Din reevaluarea în valoare de 1,1 miliarde EUR care a dus la reducerea ECL pentru garanții în etapa 2, 0,6 miliarde EUR se referă la componenta pentru IMM-uri a FEIS. Din ECL restante pentru garanții în etapa 2, în valoare de 3,1 miliarde EUR la 31 decembrie 2022, 2,4 miliarde EUR corespund garanțiilor pentru mandatul de acordare a împrumuturilor externe (a se vedea nota **4.1.1**). În această sumă intră 1,1 miliarde EUR reprezentând ECL pe durata vieții pentru expunerea BEI în Ucraina (4,1 miliarde EUR, din care nu au fost încă plătite credite în valoare de 0,5 miliarde EUR) garantate de UE.

Garanții bugetare

Uniunea este expusă în principal riscului de credit prin operațiunile pe care le garantează. Atunci când calitatea creditului operațiunilor subiacente se deteriorează, probabilitatea apariției unor evenimente de nerambursare devine mai mare și, prin urmare, crește și probabilitatea cererilor de executare a garanțiilor UE.

Pentru monitorizarea și gestionarea acestui risc, Comisia se bazează pe un model de risc de credit pentru a evalua pierderile potențiale, utilizând, printre altele, datele furnizate de partenerii de implementare. Rezultatul acestor modele este interpretat și combinat cu opinia experților pentru a obține o evaluare a riscurilor care să fie coerentă cu fondul tranzacției și cu circumstanțele economice relevante.

6.6. RISCUL DE LICHIDITATE

Analiza scadenței datoriilor financiare nederivate în funcție de scadența contractuală reziduală

milioane EUR

	Fluxuri de trezorerie contractuale neactualizate				Valoarea
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani	Total	
Împrumuturi	(23 204)	(80 495)	(280 075)	(383 774)	(344 303)
Obligații de plată	(55 341)	–	–	(55 341)	(55 341)
Altele	(318)	(711)	(771)	(1 800)	(1 517)
Total la 31.12.2022	(78 862)	(81 206)	(280 846)	(440 914)	(401 161)
Împrumuturi	(23 769)	(45 030)	(180 660)	(249 459)	(236 720)

Conturile anuale ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022

Obligații de plată	(46 372)	–	–	(46 372)	(46 372)
Altele	(218)	(830)	(890)	(1 938)	(1 605)
Total la 31.12.2021	(70 358)	(45 860)	(181 550)	(297 769)	(284 697)

Analiza scadenței datoriilor financiare derivate în funcție de scadența contractuală reziduală

milioane EUR

	Fluxuri de trezorerie contractuale neactualizate			Total	Valoarea contabilă
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani		
Segmentul corespunzător sumelor de plată al instrumentului financiar derivat	(504)	(8)	–	(512)	
Segmentul corespunzător sumelor de încasat al instrumentului financiar derivat	487	–	–	487	
Fluxuri nete de trezorerie la 31.12.2022	(17)	(8)	–	(25)	(20)
Segmentul corespunzător sumelor de plată al instrumentului financiar derivat	(646)	(5)	–	(651)	
Segmentul corespunzător sumelor de încasat al instrumentului financiar derivat	648	–	–	648	
Fluxuri de trezorerie nete la 31.12.2021	2	(5)	–	(3)	(3)

Analiza scadenței contractelor de garanție financiară emise până la prima perioadă în care ar putea fi solicitată executarea garanției

milioane EUR

	Valoarea maximă a garanției			Total	Valoarea contabilă
	< 1 an	1-5 ani	> 5 ani		
CGF la 31.12.2022	(65 109)	(13 332)	(4 902)	(83 343)	(6 456)
CGF la 31.12.2021	(55 381)	(878)	(1)	(56 259)	(7 794)

Activități de împrumut pentru NGEU și asistență financiară

Primul recurs pentru rambursarea împrumuturilor pentru asistență financiară este colectarea la timp a asistenței financiare aferente și rambursarea împrumuturilor în cadrul NGEU. Cu toate acestea, există garanții suplimentare care ar putea fi aplicate în cazul neîndeplinirii obligațiilor de plată sau al întârzierilor de plată ale debitorilor.

Pentru creditele AMF și Euratom acordate țărilor terțe, compartimentul privind Fondul de garantare pentru acțiuni externe al FCP prevede o rezervă de lichidități. Prin urmare, activele disponibile ale acestui fond ar fi utilizate mai întâi pentru a rambursa împrumuturile aferente (dar numai după o primă recurgere la garanții terți pentru Euratom – a se vedea nota 6.4). Dacă, în orice moment, activele disponibile se dovedesc insuficiente pentru a acoperi pierderile reale, Comisia va activa măsuri pentru a asigura resurse suplimentare (de exemplu, recurgerea la utilizarea temporară a lichidității de trezorerie a Comisiei, recurgerea la transferuri temporare și/sau cheltuieli suplimentare din bugetul UE). Creditele acordate Ucrainei în cadrul programului de asistență macrofinanciară excepțională (6 miliarde EUR plătite în 2022) sunt acoperite nu numai de compartimentul corespunzător din FCP, ci și de garanții suplimentare din partea statelor membre, în cazul în care suma din FCP nu ar fi suficientă (a se vedea nota 2.4.1.1).

În cazul NGEU, Comisia poate recurge, de asemenea, la o gestionare activă a numerarului și la împrumuturi pe termen scurt pentru a asigura serviciul datoriilor UE.

Pentru toate împrumuturile de asistență financiară, precum și pentru împrumuturile NGEU, Comisia poate apela la resurse în limita marjei de resurse proprii disponibile pentru a asigura serviciul datoriilor UE. Legislația privind resursele proprii stabilește plafonul resurselor proprii pentru a acoperi creditele anuale de plată la 1,40 % din VNB-ul statelor membre, plus o creștere temporară suplimentară de 0,6 puncte procentuale pentru NGEU. Bugetul pe 2022 a inclus resurse proprii totale pentru finanțarea cheltuielilor de 1,01 % din VNB. Aceasta înseamnă că la 31 decembrie 2022 a existat o marjă disponibilă de 0,99 % pentru acoperirea datoriilor. În acest scop, UE are dreptul de a solicita statelor membre să asigure respectarea obligației legale a UE față de creditorii săi.

În fine, împrumuturile acordate statelor membre în cadrul instrumentului SURE sunt susținute de un sistem de garanții voluntare din partea statelor membre, care se ridică la 25 % din plafonul maxim disponibil pentru asistența financiară aferentă. Înainte de a recurge la garanțiile oferite de statele membre, Comisia ar trebui să examineze posibilitatea de a utiliza marja disponibilă în cadrul plafonului resurselor proprii pentru creditele de plată, în măsura în care se consideră de către Comisie că aceasta este sustenabilă, având în vedere, printre altele, datoriile contingente totale ale Uniunii și sustenabilitatea

bugetului general al Uniunii. Această examinare nu afectează caracterul irevocabil, necondiționat și la cerere al garanțiilor oferite.

Trezorerie

Principiile bugetare ale UE asigură faptul că resursele de numerar globale pentru un exercițiu financiar dat sunt întotdeauna suficiente pentru executarea tuturor plăților. De fapt, contribuțiile totale ale statelor membre, împreună cu veniturile diverse sunt egale cu cuantumul creditelor de plată pentru exercițiul bugetar. Cu toate acestea, contribuțiile statelor membre sunt primite în douăsprezece tranșe lunare pe parcursul exercițiului financiar și se bazează pe bugetul adoptat, în timp ce plățile depind de nevoile operaționale. În plus, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului [privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii, modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2016/804 al Consiliului], contribuțiile statelor membre privind bugetele rectificative aprobate într-o anumită lună (N) devin disponibile fie în prima zi lucrătoare a lunii N+1 (dacă sunt aprobate înainte de data de 16 a lunii date), fie în prima zi lucrătoare a lunii N+2 (dacă sunt aprobate la data de 16 sau ulterior acestei date din luna dată), în timp ce creditele de plată corespunzătoare sunt disponibile imediat.

În vederea asigurării faptului că resursele de trezorerie disponibile sunt întotdeauna suficiente pentru a acoperi plățile care trebuie să fie executate într-o anumită lună, s-au instituit proceduri privind previzionarea periodică a numerarului. Dacă este necesar, se pot solicita în avans resurse proprii sau finanțări suplimentare din partea statelor membre, în anumite limite și în anumite condiții prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului, modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2016/804 al Consiliului. Nevoile operaționale și restricțiile bugetare globale din ultimii ani au dus la necesitatea sporirii nivelului de monitorizare a ritmului de efectuare a plăților în cursul exercițiului financiar. În plus față de cele de mai sus, în contextul operațiunilor zilnice de trezorerie ale Comisiei, instrumentele automate de gestionare a numerarului asigură faptul că zilnic sunt disponibile lichidități suficiente în fiecare din conturile bancare ale Comisiei.

Amenzi

Fondul BUFI, în care sunt investite amenzile plătite cu titlu provizoriu, este gestionat în conformitate cu principiul potrivit căruia activele au un grad suficient de lichiditate și mobilizare în raport cu angajamentele relevante. Portofoliul este format în cea mai mare parte din titluri de valoare foarte lichide care pot fi vândute pentru a face față ieșirilor de numerar pe termen scurt. În plus, ponderea numerarului, a echivalentelor de numerar și a titlurilor de valoare care ajung la scadență în termen de 1 an este de 56 %.

Garanții bugetare

Analiza scadenței garanțiilor financiare este prezentată utilizând abordarea prudentă, conform căreia valoarea maximă a garanției acordate este alocată primei perioade în care garanția ar putea fi executată. Având în vedere că majoritatea garanțiilor UE sunt la prima cerere, o sumă semnificativă este alocată primului interval al perioadei. Cu toate acestea, probabilitatea executării tuturor garanțiilor UE pentru întreaga sumă în prima parte a perioadei este redusă. În plus, suma pe care UE preconizează că o va pierde este adesea mult mai mică decât pragul garanției, prin urmare, valoarea riscului de lichiditate trebuie privită în coroborare cu valoarea contabilă a datoriilor privind garanția.

Un obiectiv-cheie al cadrului de gestionare a riscurilor datoriilor contingente este de a se asigura că bugetul UE își poate onora, în orice moment, obligațiile, fără a perturba execuția normală a bugetului. Acest lucru implică, de asemenea, atenuarea riscului de lichiditate legat de garanțiile bugetare, și anume riscul ca Uniunea să dispună de fonduri insuficiente pentru a-și îndeplini în timp util toate obligațiile de plată legate de garanții (ceea ce ar putea duce, de exemplu, la eliminarea altor cheltuieli și la amânarea plăților în exercițiile bugetare următoare).

În acest sens, fiecare garanție bugetară este susținută de provizioane suficiente vărsate în FCP, astfel încât să se asigure că există întotdeauna suficiente lichidități pentru a plăti cererile de executare a garanțiilor în timp util.

UE monitorizează periodic caracterul adecvat al ratei de provizionare a fiecărui program de garantare bugetară și raportează¹⁸ în fiecare an estimarea sa cu privire la măsura în care sumele respective sunt suficiente pentru a acoperi riscul pentru următorii 5 ani cu un nivel definit de certitudine.

În plus, există proceduri de salvagardare suplimentare (transferuri temporare între compartimentele FCP și utilizarea lichidității din trezoreria centrală) pentru a asigura disponibilitatea unui nivel suficient de lichiditate.

Fondul comun de provizionare

FCP este gestionat în conformitate cu principiul potrivit căruia activele au un grad suficient de lichiditate și mobilizare în raport cu angajamentele relevante. Portofoliul este format din active lichide care pot fi vândute pentru a face față ieșirilor de numerar pe termen scurt, dacă este cazul. În plus, ponderea numerarului, a echivalentelor de numerar și a titlurilor de valoare care ajung la scadență în termen de 1 an este de 18 %.

Decontarea contractelor derivate se face la valoarea brută a acestora și se bazează pe scadența lor contractuală. Obligațiile sunt onorate prin vânzarea de active denominate în USD și/sau printr-o tranzacție swap, ceea ce poate duce la o ieșire de numerar ca urmare a diferențelor de curs valutar. Nu este necesară gestionarea lichidităților în ceea ce privește cerințele referitoare la garanțiile reale sau cerințele de marjă întrucât actuala contraparte care asigură acoperirea împotriva riscurilor acceptă să lucreze cu Comisia fără să formuleze nicio cerință referitoare la apelurile de garanție sau în marjă.

6.7. ALTE RISCURI DE PREȚ

La 31 decembrie 2022, UE era expusă la alte riscuri de preț (riscul de devalorizare a titlurilor de capital) care decurg din investiții de capital necotate (cum ar fi capitalul de risc și alte fonduri de investiții), din fonduri de piață monetară (cum ar fi Fondul unitar al BEI) și din investiții în portofolii comune (a se vedea nota **2.4.2.1**), precum și prin garanții care acoperă investițiile de capital necotate și de cvasicapital, tratate ca instrumente derivate la valoarea justă prin excedent sau deficit (a se vedea nota **2.4.2.2**).

Riscul de preț al capitalului se referă la riscul ca valorile juste ale investițiilor de capital să se modifice ca urmare a fluctuațiilor înregistrate în ceea ce privește nivelurile prețurilor capitalului și/sau valoarea investițiilor de capital garantate. Efectul unei creșteri sau scăderi de 10 % a valorii instrumentelor menționate anterior asupra excedentului sau deficitului ar fi următorul:

	milioane EUR	
	10 %	(10) %
<i>Investiții de capital</i>	253	(253)
<i>FPM, ETF și investiții în portofolii puse în comun</i>	290	(290)
<i>Garanții privind titlurile de capital*</i>	469	(469)
Total la 31.12.2022	1 012	(1 012)
<i>Investiții de capital</i>	238	(238)
<i>FPM, ETF și investiții în portofolii puse în comun</i>	251	(251)
<i>Garanții privind titlurile de capital*</i>	415	(415)
Total la 31.12.2021	905	(905)

* Riscul garanțiilor privind titlurile de capital se bazează pe valoarea notională care este acoperită de garanție.

UE investește în active necotate ale căror valori nu sunt disponibile public sau le garantează. Majoritatea acestor instrumente financiare sunt puse în aplicare de entitățile cărora le-a fost încredințată execuția, care sunt experți în industrie și evaluează și monitorizează în mod regulat activele respective.

¹⁸ De exemplu, în documentul de lucru XI anexat la proiectul de buget, care prezintă execuția garanțiilor bugetare, Fondul comun de provizionare și evaluarea sustenabilității datorilor contingente care decurg din garanțiile bugetare și asistența financiară în temeiul articolului 41 alineatul (5) din Regulamentul financiar.

7. INFORMAȚII PRIVIND PĂRȚILE AFILIAATE

7.1. PĂRȚILE AFILIAATE

Părțile afiliate ale UE sunt entitățile consolidate ale UE, entitățile asociate și personalul-cheie din conducerea acestor entități. Tranzacțiile dintre aceste entități se efectuează în cadrul operațiunilor obișnuite ale UE și, de aceea, în conformitate cu normele contabile ale UE, respectivele tranzacții nu fac obiectul unor cerințe specifice de informare.

7.2. DREPTURILE LA PLATĂ ALE PERSONALULUI-CHEIE DIN CONDUCERE

În vederea prezentării informațiilor privind tranzacțiile cu părți afiliate referitoare la personalul-cheie din conducerea UE, persoanele vizate sunt clasificate în cinci categorii:

categoria 1: președintele Consiliului European, președintele Comisiei și președintele Curții de Justiție a Uniunii Europene;

categoria 2: vicepreședintele Comisiei și Înalțul Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate și ceilalți vicepreședinți ai Comisiei;

categoria 3: secretarul General al Consiliului, membrii Comisiei, judecătorii și avocații generali ai Curții de Justiție a Uniunii Europene, președintele și membrii Tribunalului, Ombudsmanul și șeful Autorității Europene pentru Protecția Datelor;

categoria 4: președintele și membrii Curții de Conturi Europene;

categoria 5: funcționarii publici cu cel mai mare grad din instituții și agenții.

Mai jos este prezentată o sinteză a drepturilor la plată ale acestora. Informații suplimentare sunt disponibile în Statutul funcționarilor, documentul oficial care prevede drepturile și obligațiile tuturor funcționarilor UE. Statutul funcționarilor este publicat pe site-ul web Europa. Personalul-cheie din conducere nu primește credite preferențiale din partea UE.

DREPTURI FINANCIARE ALE PERSONALULUI-CHEIE DIN CONDUCERE

EUR

Drepturi la plată (pentru fiecare salariat)	Categoria 1	Categoria 2	Categoria 3	Categoria 4	Categoria 5
Salariu de bază (lunar)	31 251,88	28 307,86-29 440,18	22 646,29-25 477,07	24 458,00-26 043,24	14 399,72-22 646,29
Alocație pentru locuință/indemnizație de expatriere	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 % -16 %
Indemnizații familiale:					
Locuință (% din salariu)	2 % + 210,21	2 % + 210,21	2 % + 210,21	2 % + 210,21	2 % + 210,21
Copil aflat în întreținere	459,32	459,32	459,32	459,32	459,32
Alocație preșcolară	112,21	112,21	112,21	112,21	112,21
Educație sau	311,65	311,65	311,65	311,65	311,65
Educație în afara locului de muncă	623,30	623,30	623,30	623,30	623,30
Alocație pentru judecătorii președinți de complete	Nu se aplică	Nu se aplică	715,05	Nu se aplică	Nu se aplică
Alocație de reprezentare	1 693,58	1 088,45	715,05	Nu se aplică	Nu se aplică
Cheltuieli anuale cu deplasările	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Rambursate
Transferuri către statele membre:					
Alocație școlară*	Da	Da	Da	Da	Da
% din salariu*	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% din salariu fără cc	maximum 25 %	maximum 25 %	maximum 25 %	maximum 25 %	maximum 25 %
Cheltuieli de reprezentare	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Nu se aplică	Nu se aplică
Preluarea funcției:					
Cheltuieli de instalare (Cat. 1-4: salariul de bază pe două luni)	62 503,76	56 615,72-58 880,36	45 292,58-50 954,15	48 915,99-52 086,47	Rambursate
Cheltuieli familiale de călătorie	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Cheltuieli de mutare	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Plecarea din funcție:					
Cheltuieli de reinstalare (Cat. 1-4: salariul de bază pe o lună)	31 251,88	28 307,86-29 440,18	22 646,29-25 477,07	24 458,00-26 043,24	Rambursate
Cheltuieli familiale de călătorie	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Cheltuieli de mutare	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate	Rambursate
Tranziție (% din salariu)**	40 % - 65 %	40 % - 65 %	40 % - 65 %	40 % - 65 %	Nu se aplică
Asigurare de sănătate	Acoperită	Acoperită	Acoperită	Acoperită	Acoperită
Pensie (% din salariu înainte de impozitare)	Maximum 70 %	Maximum 70 %	Maximum 70 %	Maximum 70 %	Maximum 70 %
Deduceri:					
Taxa comunitară	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %	8 % - 45 %
Asigurare de sănătate (% din salariu)	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Taxe speciale pe salariu	7 %	7 %	7 %	7 %	6-7 %
Deducere pensie	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	Nu se aplică	10,1 %
Număr de persoane la încheierea exercițiului financiar	3	8	93	27	112

*S-a aplicat un coeficient corector („cc”).

**Se plătește în primii 3 ani după plecarea din funcție.

8. EVENIMENTE ULTERIOARE DATEI BILANȚULUI

La data semnării acestor conturi, nu au fost constatate de către contabilul Comisiei și nici nu i-au fost raportate probleme semnificative care să necesite o prezentare separată în prezenta secțiune. Conturile și notele aferente au fost pregătite pe baza celor mai recente informații disponibile și acest lucru se reflectă în informațiile prezentate.

9. PERIMETRUL DE CONSOLIDARE

A. ENTITĂȚI CONTROLATE (54)

1. Instituții și organisme consultative (11)

Parlamentul European	Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor
Consiliul European	Comitetul Economic și Social European
Comisia Europeană	Ombudsmanul European
Curtea de Conturi Europeană	Comitetul European al Regiunilor
Curtea de Justiție a Uniunii Europene	Consiliul Uniunii Europene
Serviciul European de Acțiune Externă	

2. Agenții ale UE (41)

2.1. Agenții executive (6)

Agencia Executivă Europeană pentru Educație și Cultură (EACEA)	Agencia Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri (EISMEA)
Agencia Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital (HaDEA)	Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare (ERCEA)
Agencia Executivă Europeană pentru Cercetare (REA)	Agencia Executivă pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA)

2.2. Agenții descentralizate (35)

Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA)	Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA)
Agencia Europeană pentru Medicamente (EMA)	Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA)
Agencia Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)	Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (OCSP)
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)	Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA)
Agencia Europeană de Mediu (AEM)	Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO)
Autoritatea Bancară Europeană (ABE)	Agencia Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AES)
Agencia Uniunii Europene pentru Azil (EUAA)	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)
Agencia Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică (ENISA)	Fundația Europeană de Formare (ETF)
Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL)	Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound)
Agencia Uniunii Europene pentru Programul spațial (EUSPA)	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (Eurojust)	Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol)
Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA)	Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA)
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC)	Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA)
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (CEDEFOP)	Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene (CdT)
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER)	Întreprinderea comună europeană pentru ITER și pentru dezvoltarea energiei de fuziune („Fusion for Energy”)
Agencia de Sprijin pentru Oficiul Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (Oficiul OAREC)	Agencia Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA)
Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)	Parchetul European (EPPO)
Autoritatea Europeană a Muncii (ELA)	

3. Alte entități controlate (2)

Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului în lichidare (CECO în lichidare) Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

B. ENTITĂȚI ASOCIATE (1)

Fondul European de Investiții (FEI)

ENTITĂȚI MINORE

Entitățile enumerate mai jos nu au fost consolidate prin metoda punerii în echivalență în situațiile financiare consolidate ale UE pe 2022 deoarece nu sunt semnificative.

ENTITĂȚI MINORE (8)

Întreprinderea comună pentru bioeconomia circulară în Europa (CBE JU)

Întreprinderea comună pentru o aviație curată (CAJU)

Întreprinderea comună pentru un hidrogen curat (Clean H2 JU)

Întreprinderea comună pentru căile ferate ale Europei (EU-RAIL JU)

Întreprinderea comună „Inițiativa pentru inovare în domeniul sănătății” (IHI JU)

Întreprinderea comună „Tehnologii digitale esențiale” (KDT JU)

Întreprinderea comună „Proiectul de cercetare privind ATM în contextul Cerului unic european” 3 (SESAR 3 JU)

Întreprinderea comună pentru calculul european de înaltă performanță (EuroHPC)

Conturile anuale ale entităților menționate mai sus sunt publicate pe site-urile lor web.

RAPOARTE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ ȘI NOTE EXPLICATIVE

Trebuie precizat faptul că, din cauza rotunjirii cifrelor în milioane de euro, anumite date financiare din tabelele de mai jos pot părea că nu corespund sumei totale.

CUPRINS

1.	REZULTATUL EXECUȚIEI BUGETULUI UE.....	160
2.	SITUAȚIA COMPARAȚIEI DINTRE SUMELE ÎNSCRISE ÎN BUGET ȘI SUMELE REALE	161
3.	NOTE LA RAPOARTELE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ	163
3.1.	CADRUL BUGETAR AL UE.....	163
3.2.	CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL PENTRU PERIOADA 2021-2027	163
3.3.	RUBRICI DETALIAȚE ALE CFM (PROGRAME)	167
3.4.	NextGenerationEU	167
3.5.	BUGETUL ANUAL.....	168
3.6.	VENITURI.....	170
3.7.	CALCULAREA REZULTATULUI BUGETAR	171
3.8.	RECONCILIAREA REZULTATULUI ECONOMIC CU REZULTATUL BUGETAR	173
4.	EXECUȚIA BUGETULUI UE ÎN 2022	175
5.	EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE ALE UE	176
5.1.	SINTEZA EXECUȚIEI VENITURILOR BUGETARE ALE UE	176
6.	EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETARE ALE UE	177
6.1.	CFM: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ	177
6.2.	CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT	178
6.3.	CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ	179
6.4.	CFM: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)	180
6.5.	CFM: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCITIUL FINANCIAR DE ORIGINE.....	181
6.6.	CFM: ANGAJAMENTE RESTANTE PE TIPURI DE CREDITE.....	182
6.7.	CFM DETALIAT: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ	183
6.8.	CFM DETALIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT	190
6.9.	CFM DETALIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ	197
6.10.	CFM DETALIAT: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)	205
6.11.	CFM DETALIAT: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCITIUL FINANCIAR DE ORIGINE	212
6.12.	CFM DETALIAT: ANGAJAMENTE RESTANTE PE TIPURI DE CREDITE.....	217
7.	EXECUȚIA BUGETULUI PE INSTITUȚII	223
7.1.	EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE.....	223
7.2.	EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT	224
7.3.	EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ	225
8.	EXECUȚIA BUGETELOR AGENȚIILOR	226
8.1.	VENITURI BUGETARE	226

8.2.	CREDITE DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ DEFALCATE PE AGENȚII	227
------	--	-----

1. REZULTATUL EXECUȚIEI BUGETULUI UE

milioane EUR

Notă	2022	2021
a	Venituri aferente exercițiului financiar	245 265 239 596
b	Plăți aferente creditelor exercițiului financiar în curs	(239 157) (226 175)
c	Credite de plată reportate în exercițiul financiar N+1	(2 452) (4 244)
d	Anularea creditelor nefolosite reportate din exercițiul financiar N-1	80 265
e	Evoluția veniturilor alocate (B)-(A)	(1 121) (6 338)
	Credite neutilizate la încheierea exercițiului financiar curent (A)	15 152 14 032
	Credite neutilizate la încheierea exercițiului financiar anterior (B)	14 032 7 694
f	Diferențe de schimb valutar în exercițiul financiar	(97) 126
Rezultatul bugetar		2 519 3 230

Rezultatul bugetar al UE este returnat statelor membre în 2023 prin deducerea din sumele datorate de acestea. Acesta se calculează în conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 608/2014 al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii. Pentru informații suplimentare, a se vedea secțiunea 3.7 „Calcularea rezultatului bugetar”.

- Venituri aferente exercițiului financiar: tabelul 5.1 „Sinteza execuției veniturilor bugetare ale UE”, coloana 8 „Total venituri”.
- Plăți aferente creditelor exercițiului financiar în curs: tabelul 6.3 „CFM - Execuția creditelor de plată”, coloana 2 „Plăți efectuate din bugetul adoptat” și coloana 4 „Plăți efectuate din venituri alocate”.
- Credite de plată reportate în exercițiul financiar N+1: tabelul 6.3 „CFM - Execuția creditelor de plată”, coloana 7 „Reportări automate” și coloana 8 „Reportări prin decizie”.
- Anularea creditelor de plată nefolosite reportate din exercițiul financiar N-1: ia în considerare quantumul creditelor de plată reportate (automat și prin decizie) la încheierea exercițiului financiar anterior și „Plățile efectuate din reportări” aferente exercițiului curent, a se vedea coloana 3 din tabelul 6.3 „CFM - Execuția creditelor de plată”.
- Evoluția totalului creditelor aferente veniturilor alocate la încheierea exercițiului financiar: calculează diferența dintre quantumul creditelor aferente veniturilor alocate la încheierea exercițiului financiar anterior (plus) și quantumul creditelor aferente veniturilor alocate la încheierea exercițiului financiar curent (a se vedea coloana 9 din tabelul 6.3 „CFM - Execuția creditelor de plată” - minus) pentru a obține variația netă a veniturilor alocate în exercițiul financiar curent.
- Diferențele de schimb valutar includ diferențele de schimb valutar realizate și nerealizate.

2. SITUAȚIA COMPARAȚIEI DINTRE SUMELE ÎNSCRISE ÎN BUGET ȘI SUMELE REALE

Venituri bugetare

milioane EUR

	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Creanțe constatate	Venituri
1 Resurse proprii	157 701	153 928	157 320	155 758
11 – Cotizații pentru zahăr	0	0	(1)	(1)
12 – Taxe vamale	17 913	23 765	27 419	25 857
13 – TVA	19 071	19 714	19 666	19 666
14 – VNB	114 719	104 088	103 880	103 880
16 – Reducerea contribuției bazate pe VNB acordată anumitor state membre	–	–	19	19
17 – Deșeuri de ambalaje din plastic	5 997	6 361	6 337	6 337
2 Excedente, solduri și ajustări	0	2 980	3 233	3 227
3 Venituri administrative	1 791	1 791	2 656	2 607
4 Venituri financiare, dobânzi de întârziere și amenzi	115	454	16 635	596
5 Garanții bugetare, operațiuni de împrumut și de credit	0	0	62 203	62 203
6 Venituri, contribuții și restituiri aferente politicilor Uniunii	10 997	10 884	26 689	20 874
Total	170 603	170 038	268 736	245 265
din care Next Generation EU (NGEU)	–	–	62 409	62 409

Cheltuieli bugetare: angajamente pe rubrici ale cadrului financiar multianual (CFM)

milioane EUR

Rubrica CFM	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Total credite disponibile	Angajamente asumate
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	21 775	21 845	33 071	27 330
2 Coeziune, reziliență și valori	56 039	67 805	325 372	218 907
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	49 709	61 314	76 068	74 632
2b. Reziliență și valori	6 330	6 491	249 303	144 275
3 Resurse naturale și mediu	56 235	56 681	75 200	68 142
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 369	40 369	41 687	41 182
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 091	3 410	3 520	3 446
5 Securitate și apărare	1 785	1 813	1 851	1 840
6 Vecinătate și întreaga lume	17 170	17 670	20 364	20 153
7 Administrația publică europeană	10 620	10 783	12 075	11 664
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 421	4 485	5 041	4 850
O În afara CFM	–	–	6 692	3 006
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	2 799	2 219	3 531	2 602
Total	169 516	182 227	481 676	357 091
din care Next Generation EU (NGEU)	–	–	277 772	162 702

Cheltuieli bugetare: plăți pe rubrici ale cadrului financiar multianual (CFM)

milioane EUR

Rubrica CFM	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Total credite disponibile	Plăți efectuate
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	21 474	20 606	29 379	25 174
2 Coeziune, reziliență și valori	62 053	63 140	129 654	126 570
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	56 351	57 610	75 546	73 015
2b. Reziliență și valori	5 702	5 531	54 108	53 555
3 Resurse naturale și mediu	56 602	55 782	59 271	58 276
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 393	40 356	41 674	41 152
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 078	3 373	3 642	3 368
5 Securitate și apărare	1 238	1 159	1 192	1 154
6 Vecinătate și întreaga lume	12 916	13 156	14 902	14 521
7 Administrația publică europeană	10 620	10 783	13 149	11 583
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 421	4 485	5 724	4 801
O În afara CFM	–	–	6 830	72
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	2 623	2 040	3 351	2 602
Total	170 603	170 038	261 370	243 321
din care Next Generation EU (NGEU)	–	–	64 292	63 456

Cheltuieli bugetare: angajamente restante pe rubrici ale cadrului financiar multianual (CFM)

milioane EUR

Rubrica CFM	Angajamente restante reportate din 2021	Lichidarea angajamentelor restante reportate din 2021	Noi angajamente restante din 2022	Total angajamente restante
	1	2	3	4=1+2+3
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	48 717	(19 897)	21 309	50 130
2 Coeziune, reziliență și valori	209 033	(89 435)	181 482	301 081
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	152 840	(66 138)	67 599	154 302
2b. Reziliență și valori	56 193	(23 297)	113 883	146 779
3 Resurse naturale și mediu	43 691	(16 188)	25 957	53 459
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	334	(124)	147	357
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 980	(1 515)	1 543	4 008
5 Securitate și apărare	2 397	(790)	1 455	3 061
6 Vecinătate și întreaga lume	32 535	(9 906)	14 333	36 962
7 Administrația publică europeană	1 076	(1 076)	1 048	1 048
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	684	(684)	654	654
O În afara CFM	147	(20)	2 944	3 071
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	–	–	0	0
Total	341 575	(138 826)	250 071	452 821
din care Next Generation EU (NGEU)	89 907	(34 847)	134 072	189 132
din care excluzând Next Generation EU (NGEU)	251 668	(103 979)	116 000	263 689

3. NOTE LA RAPOARTELE PRIVIND EXECUȚIA BUGETARĂ

3.1. CADRUL BUGETAR AL UE

Contabilitatea bugetară este ținută în conformitate cu Regulamentul financiar (RF). Bugetul general este instrumentul care prevede și autorizează veniturile și cheltuielile Uniunii în fiecare exercițiu financiar, în limita plafoanelor și a celorlalte dispoziții stabilite în CFM, în conformitate cu actele legislative referitoare la programele multianuale adoptate în temeiul respectivului cadru.

3.2. CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL PENTRU PERIOADA 2021-2027

	milioane EUR în prețuri curente							
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	20 919	21 278	21 727	20 984	21 272	21 847	22 077	150 704
2. Coeziune, reziliență și valori	6 364	67 806	70 137	72 367	74 993	66 536	70 283	428 486
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	1 769	61 345	62 939	64 683	66 479	56 725	58 639	372 579
2b. Reziliență și valori	4 595	6 461	7 198	7 684	8 514	9 811	11 644	55 907
3. Resurse naturale și mediu	56 841	56 965	57 295	57 449	57 558	57 332	57 557	400 997
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 368	40 639	40 693	41 649	41 782	41 913	42 047	289 091
4. Migrație și gestionarea frontierelor	1 791	3 360	3 814	3 866	4 387	4 315	4 465	25 998
5. Securitate și apărare	1 696	1 896	1 946	2 004	2 243	2 435	2 705	14 925
6. Vecinătate și întreaga lume	16 247	16 802	16 329	15 830	15 304	14 754	15 331	110 597
7. Administrația publică europeană	10 635	11 058	11 419	11 773	12 124	12 506	12 959	82 474
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 216	8 528	8 772	9 006	9 219	9 464	9 786	62 991
Credite de angajament	114 493	179 765	182 667	184 273	187 881	179 725	185 377	1 214 181
Total credite de plată	163 496	170 558	168 575	168 853	172 230	175 674	179 187	1 198 573

Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 a fost adoptat la 17 decembrie 2020¹⁹. Tabelul de mai sus prezintă plafoanele CFM în prețuri curente²⁰, în conformitate cu deflatorul anual fix de 2 % prevăzut la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind CFM. Astfel cum se prevede în Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a CFM 2021-2027, în cazul creditelor de angajament, sumele sunt defalcate pe rubrici; în cazul creditelor de plată, plafoanele se aplică numai la nivel total. Exercițiul financiar 2022 a fost al doilea exercițiu financiar al CFM 2021-2027.

¹⁹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L 433I, 22.12.2020, p. 11.

²⁰ Ajustarea tehnică a cadrului financiar multianual pentru 2023 în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE, Euratom) 2021/365 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2022) 266 final, 7.6.2022.

Evenimente din 2022

La 7 iunie 2021, Comisia a adoptat o comunicare privind ajustarea tehnică a CFM pentru exercițiul financiar 2022²¹. Ajustarea specifică programului [în conformitate cu articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul privind CFM] a fost pusă în aplicare cu alocările suplimentare pentru programe specifice menționate în anexa II la Regulamentul privind CFM și cu ajustările în sens crescător aferente ale plafoanelor pentru creditele de angajament și de plată. Veniturile din amenzile impuse în temeiul Regulamentelor (CE) nr. 1/2003²² și (CE) nr. 139/2004 ale Consiliului²³ înscrise în bugetul pentru 2020 s-au situat sub pragul minim de 1,5 miliarde EUR la prețurile din 2018 stabilit la articolul respectiv. Prin urmare, pragul minim prevede volumul total al ajustării pentru 2022 la prețurile din 2018. Ajustarea în prețuri curente s-a ridicat la 1,624 miliarde EUR. Principalele efecte în 2022 au fost la rubrica 1 (0,59 miliarde EUR), rubrica 2b (0,89 miliarde EUR) și rubrica 4 (0,15 miliarde EUR).

În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul privind CFM, reprogramarea creditelor de angajament neutilizate în 2021 pentru programele care fac obiectul gestiunii partajate a fost pusă în aplicare prin ajustarea specifică a CFM prevăzută în Comunicarea Comisiei din 28 ianuarie 2022²⁴, fiind ajustate plafoanele CFM și adoptat un buget rectificativ aferent pentru 2022. Alocările neutilizate în 2021 și nereportate au fost transferate în proporții egale fiecărui exercițiu financiar corespunzător perioadei 2022-2025. Transferul total din 2021 a fost de 49 de miliarde EUR, în 2022 fiind afectate în principal rubrica 2a (46,4 miliarde EUR), rubrica 3 (1,8 miliarde EUR), rubrica 4 (0,7 miliarde EUR) și rubrica 5 (0,1 miliarde EUR). În 2022 au fost afectate în principal rubrica 2a (11,6 miliarde EUR), rubrica 3 (0,4 miliarde EUR), rubrica 4 (0,2 miliarde EUR) și rubrica 5 (0,02 miliarde EUR).

Plafonul general al creditelor de angajament pentru 2022 a fost de 179 765 de milioane EUR, în timp ce plafonul corespunzător al creditelor de plată a fost de 170 558 de milioane EUR.

În temeiul articolului 312 alineatul (3) din TFUE, CFM stabilește valorile plafoanelor anuale pentru creditele de angajament pe categorii de cheltuieli („rubrici”) și ale plafoanelor anuale pentru creditele de plată. Rubricile CFM corespund principalelor sectoare de activitate ale Uniunii. O explicație a diferitelor rubrici ale CFM 2021-2027 este prezentată mai jos.

CFM 2021-2027 este de 1 211 miliarde EUR (1 074 de miliarde EUR la prețurile din 2018), inclusiv Fondul european de dezvoltare (FED). În plus, NextGenerationEU furnizează o sumă suplimentară de 806,9 miliarde EUR (750 de miliarde EUR la prețurile din 2018) până în 2023 în angajamente și până în 2026 în plăți.

În ceea ce privește procedura bugetară anuală, nomenclatorul bugetar este structurat în continuare pe „clustere” de politici, oferind mai multă claritate cu privire la modul în care programele de cheltuieli individuale contribuie la obiectivele de politică ale Uniunii.

Rubrica 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital

Această rubrică include principalele programe ale UE care sprijină domeniile cercetării și inovării, transformării digitale, infrastructurii strategice, consolidării pieței unice și proiectele spațiale strategice. Printre programele de la această rubrică se numără Orizont Europa, Fondul InvestEU, Mecanismul pentru interconectarea Europei, Programul privind piața unică și Programul spațial european.

Programe care primesc contribuții din partea NGEU (venituri alocate externe) la această rubrică: Orizont Europa și Fondul InvestEU.

Rubrica 2 – Creștere durabilă: resurse naturale

Această rubrică este împărțită în două subrubrici: Coeziune economică, socială și teritorială (2a) și Reziliență și valori (2b).

²¹ Ajustarea tehnică a cadrului financiar multianual pentru 2022 în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE, Euratom) 2021/365 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2021) 365 final, 7.6.2021.

²² Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, [JO L 1, 4.1.2003, p. 1](#).

²³ Regulamentul (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi [Regulamentul (CE) privind concentrările economice], [JO L 24, 29.1.2004, p. 1](#).

²⁴ Ajustarea cadrului financiar multianual în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM (2022) 80 final, 28.2.2022.

Cheltuielile din cadrul acestei rubrici vizează consolidarea rezilienței și a coeziunii între statele membre ale UE. Finanțarea contribuie la reducerea disparităților din și dintre regiunile UE, precum și în interiorul statelor membre și între acestea, și promovează dezvoltarea teritorială durabilă (Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus). Aceasta sprijină, de asemenea, solidaritatea și cooperarea Uniunii în materie de pregătire și răspuns în caz de dezastre (Mecanismul de protecție civilă al Uniunii și rescEU). În plus, programele de la această rubrică urmăresc să sporească reziliența UE la provocările prezente și viitoare, investind în tranziția verde și digitală, în tineri (Erasmus), în sănătate (UE pentru sănătate) și în acțiuni de protejare a valorilor UE (Justiție, drepturi și valori) și de promovare a diversității culturale (Europa creativă).

Această rubrică include MRR, alimentat de marea majoritate a finanțării furnizate de NGEU în perioada 2021-2023. Alte programe care primesc contribuții din partea NGEU (venituri alocate externe) la această rubrică: REACT-EU, Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU). Pentru o prezentare mai detaliată a activităților RRF, consultați secțiunile **2.2** și **2.3** privind NGEU din Elementele financiare principale ale exercițiului financiar.

Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu

Cheltuielile de la această rubrică investesc în agricultura durabilă (politica agricolă comună) și în pescuit și politica maritimă (Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură), precum și în programele dedicate protecției mediului și politicilor climatice (programul LIFE, Fondul pentru o tranziție justă).

Programe care primesc contribuții din partea NGEU (venituri alocate externe) la această rubrică: dezvoltare rurală, Fondul pentru o tranziție justă.

Rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor

Programele (Fondul pentru azil, migrație și integrare, Fondul de gestionare integrată a frontierelor) și agențiile descentralizate [cum ar fi Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) și Agenția Uniunii Europene pentru Azil] finanțate în cadrul acestei rubrici urmăresc să abordeze provocările legate de migrație și de gestionarea frontierelor externe ale UE, precum și de protejarea sistemului de azil în cadrul UE.

Rubrica 5 – Securitate și apărare

Această rubrică reflectă nevoia tot mai mare de cooperare la nivelul Uniunii pentru a aborda amenințările la adresa securității și a spori autonomia strategică a acesteia. Aceasta include programe al căror rol este de a îmbunătăți securitatea și siguranța cetățenilor Europei (Fondul pentru securitate internă), de a consolida capacitățile de apărare ale Europei (Fondul european de apărare) și de a furniza instrumentele necesare pentru a răspunde provocărilor în materie de securitate internă și externă.

Rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume

Programele de la această rubrică consolidează impactul socioeconomic al UE în vecinătatea sa, în țările în curs de dezvoltare și în restul lumii. Noul instrument IVDCI – Europa globală reunește mai multe instrumente anterioare de finanțare externă ale UE, inclusiv cooperarea cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) finanțate anterior din Fondul european de dezvoltare. Rubrica include, de asemenea, asistență pentru țările care se pregătesc pentru aderarea la UE (asistență pentru preaderare) și programul de ajutor umanitar al Uniunii.

Rubrica 7 – Administrația publică europeană

Această rubrică acoperă cheltuielile administrative aferente tuturor instituțiilor, pensiile și școlile europene.

S – Instrumente speciale

Mecanismele de flexibilitate din bugetul UE îi permit UE să mobilizeze fondurile necesare pentru a reacționa la evenimente neprevăzute, cum ar fi situații de criză, dezastre naturale și situații de urgență. Domeniul de aplicare, alocarea financiară și modalitățile de funcționare ale acestora sunt prevăzute în Regulamentul privind CFM și în acordul interinstituțional. Acestea asigură faptul că resursele bugetare pot să răspundă priorităților în schimbare, astfel încât fiecare euro să fie utilizat acolo unde este cel mai necesar.

În nomenclatorul bugetar și în execuția bugetară anuală, acestea sunt identificate ca instrumente speciale („S”), deoarece pot fi mobilizate peste plafoanele de cheltuieli ale CFM, atât pentru creditele de angajament, cât și pentru creditele de plată.

3.3. RUBRICI DETALIALE ALE CFM (PROGRAME)

Rubricile CFM sunt prezentate mai detaliat pe rubrici care corespund principalelor programe de cheltuieli (de exemplu, Orizont 2020, Erasmus+ etc.). Temeiurile juridice care stau la baza execuției bugetare sunt adoptate la acest nivel de program. Programele reprezintă structura utilizată în mod curent pentru raportarea privind execuția și rezultatele. Tabelele pentru fiecare program sunt prezentate în rapoartele privind execuția bugetară – a se vedea tabelele **6.7-6.12** de mai jos.

3.4. NextGenerationEU

Cu un buget de 421,1 miliarde EUR pentru sprijinul nerambursabil (granturi), NGEU are un impact major asupra bugetelor anuale totale ale UE pentru perioada 2021-2026 și asupra execuției acestora. În 2021, această sumă a fost înscrisă integral drept credite aferente veniturilor alocate. Toate angajamentele pentru sprijinul nerambursabil vor fi înscrise în buget până la 31 decembrie 2023 și vor fi onorate prin plăți până la 31 decembrie 2026, în conformitate cu articolul 3 alineatele (4) și (9) din Regulamentul EURI²⁵.

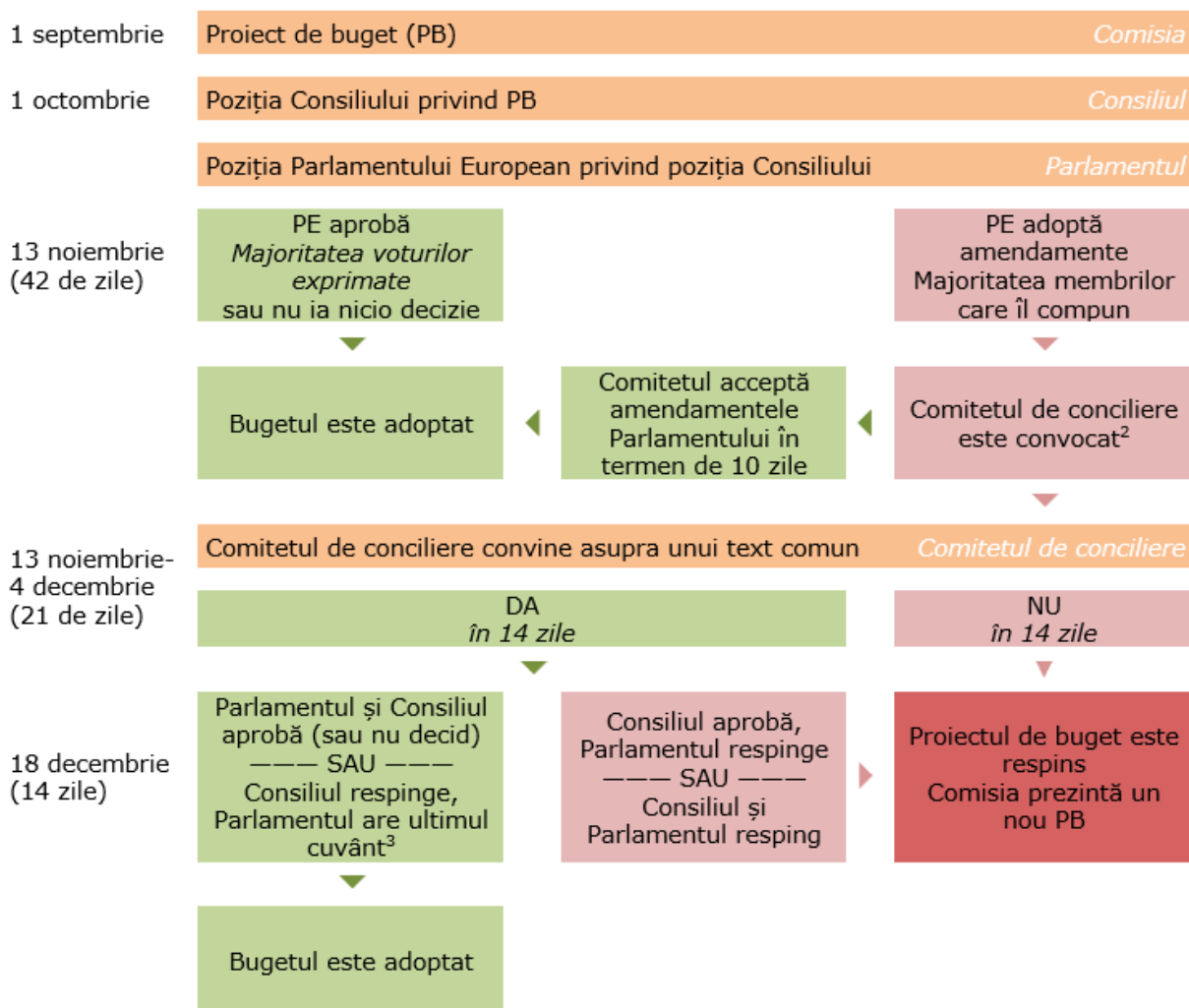
Pentru o prezentare cuprinzătoare a activităților NGEU, consultați secțiunile **2.2** și **2.3** din Elementele financiare principale ale exercițiului financiar.

²⁵ Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19.

3.5. BUGETUL ANUAL

Procedura adoptării bugetului este prevăzută la articolul 314 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Următoarea diagramă prezintă termenele, precum și etapele adoptării bugetului.

Calendarul prevăzut de tratat¹



- 1) În practică, cele trei instituții depun eforturi pentru a-și prezenta documentele respective mai devreme în cursul anului, pentru a facilita procesul.
- 2) Comitetul de conciliere este alcătuit din membri ai Consiliului sau din reprezentanți ai acestora și dintr-un număr egal de membri care reprezintă Parlamentul European. Comisia participă la procedurile comitetului de conciliere și ia orice inițiativă necesară concilierii poziției Parlamentului European cu cea a Consiliului.
- 3) Parlamentul European aprobă proiectul comun și, ulterior, în termen de 14 zile de la respingerea de către Consiliu, decide (cu majoritatea membrilor care îl compun și cu 3/5 din voturile exprimate) să confirme toate sau o parte din amendamentele sale.

În cazul Comisiei, structura bugetului constă în credite administrative și în credite operaționale. Celelalte instituții au doar credite administrative. În plus, bugetul face distincția între două tipuri de credite: nediferențiate și diferențiate. Creditele nediferențiate sunt utilizate pentru finanțarea operațiunilor anuale (care respectă principiul anualității). Creditele diferențiate sunt utilizate pentru a reconcilia principiul anualității cu necesitatea de a gestiona operațiuni multianuale. Creditele diferențiate se împart în credite de angajament și credite de plată:

- **creditele de angajament:** acoperă costul total al obligațiilor juridice asumate în exercițiul financiar în curs pentru operațiuni multianuale. Cu toate acestea, angajamentele bugetare pentru acțiunile a căror durată depășește un exercițiu financiar pot fi defalcate pe mai multe exerciții financiare în tranșe anuale, dacă actul de bază prevede acest lucru;
- **creditele de plată:** acoperă cheltuielile care rezultă din angajamentele asumate în exercițiul financiar curent și/sau în exercițiile financiare anterioare.

În conturi, tipurile de finanțare sunt grupate în două categorii principale:

- creditele bugetului final adoptat și
- creditele suplimentare, care includ:
 - reportările din exercițiul financiar anterior (într-un număr limitat de cazuri, Regulamentul financiar permite ca sumele necheltuite în exercițiul financiar anterior să fie reportate în exercițiul financiar în curs) și
 - veniturile alocate provenite din rambursări, contribuții de la părți terțe/țări terțe la programele UE și din activitatea desfășurată pentru terți; acestea sunt alocate direct liniilor bugetare corespunzătoare pentru cheltuieli și constituie al treilea pilon al finanțării.

Toate tipurile de finanțare luate împreună constituie creditele disponibile.

3.6. VENITURI

3.6.1. Venituri din resurse proprii

Marea majoritate a veniturilor provin din resurse proprii, care constau în următoarele categorii:

- (1) resurse proprii tradiționale (RPT): în 2022, au reprezentat aproximativ 16 % din veniturile din resurse proprii;
- (2) resursa bazată pe taxa pe valoarea adăugată (TVA): în 2022, a reprezentat aproximativ 13 % din veniturile din resurse proprii;
- (3) resursă bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate: în 2022, a reprezentat aproximativ 4 % din veniturile din resurse proprii;
- (4) resursa bazată pe venitul național brut (VNB): în 2022, a reprezentat aproximativ 67 % din veniturile din resurse proprii.

Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale UE (Decizia privind resursele proprii din 2020) precizează categoriile de resurse proprii și stabilește metodele de calcul al acestora. Această decizie a intrat în vigoare la 1 iunie 2021 și a fost aplicată retroactiv începând cu 1 ianuarie 2021.

Potrivit Deciziei privind resursele proprii din 2020, cuantumul total al resurselor proprii alocate Uniunii pentru a acoperi creditele anuale de plată nu depășește 1,40 % din suma VNB-urilor tuturor statelor membre. În plus, decizia împuternicește Comisia ca, în mod excepțional, să împrumute temporar, în numele Uniunii, până la 750 de miliarde EUR la prețurile din 2018 de pe piețele de capital pentru abordarea consecințelor pandemiei de COVID-19 prin intermediul instrumentului de redresare NextGenerationEU. Plafonul resurselor proprii pentru creditele pentru plăți va fi majorat temporar cu 0,6 puncte procentuale pentru a acoperi toate datoriile care rezultă din acest împrumut.

Începând din 2021, la „alte venituri” ale bugetului UE intră contribuțiile financiare din partea Regatului Unit care rezultă din decontul financiar în temeiul Acordului de retragere a Regatului Unit.

3.6.2. Resurse proprii tradiționale (RPT)

RPT constau în taxe vamale percepute la importurile din țări terțe, care sunt colectate de statele membre în numele UE. Cu toate acestea, statele membre rețin 25 % pentru a-și acoperi costurile de colectare. Toate sumele din RPT stabilite trebuie înregistrate în una dintre următoarele evidențe contabile ținute de autoritățile competente:

- în contabilitatea obișnuită prevăzută la articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului: toate sumele recuperate sau garantate;
- în contabilitatea separată prevăzută la același articol: toate sumele nerecuperate încă și/sau negarantate; sumele garantate, dar contestate pot fi, de asemenea, înscrise în această contabilitate.

Statele membre trebuie să înregistreze RPT în contul Comisiei prin intermediul trezoreriei sau al băncii lor centrale naționale, cel târziu în prima zi lucrătoare după cea de a 19-a zi a celei de a doua luni următoare lunii în care a fost constatat (sau recuperat, în cazul contabilității separate) dreptul.

3.6.3. Taxa pe valoarea adăugată (TVA)

Resursa proprie bazată pe TVA este calculată conform bazelor TVA aplicate de statele membre, care sunt armonizate în acest scop în conformitate cu normele UE. O cotă de apel uniformă de 0,30 % se aplică valorii totale a încasărilor din TVA colectate de fiecare stat membru pentru toate livrările impozabile împărțită la cota medie ponderată de TVA. Baza de calcul al TVA este plafonată la 50 % din VNB-ul fiecărui stat membru.

3.6.4. Deșeuri de ambalaje din plastic nereciclate

O cotă de apel uniformă de 0,80 EUR pe kilogram se aplică greutateii deșeurilor de ambalaje din plastic generate în fiecare stat membru și care nu sunt reciclate. Deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate într-un anumit an se calculează ca diferența dintre deșeurile de ambalaje din plastic generate și deșeurile de ambalaje din plastic reciclate în anul respectiv într-un stat membru. Bulgaria, Cehia, Estonia, Grecia, Spania, Croația, Italia, Cipru, Letonia, Lituania, Ungaria, Malta, Polonia, Portugalia, România, Slovenia și Slovacia au dreptul la o reducere anuală forfetară a contribuțiilor lor respective la resursele proprii aferente ambalajelor din plastic.

3.6.5. Venitul național brut (VNB)

Resursa bazată pe venitul național brut (VNB) este utilizată pentru finanțarea părții din buget care nu este acoperită de nicio altă sursă de venit. Se percepe o cotă de apel uniformă pentru VNB-ul fiecărui stat membru, care este stabilit în conformitate cu normele UE.

3.6.6. Reducerea brută

Pentru perioada 2021-2027, următoarele state membre beneficiază de o reducere brută a contribuțiilor lor anuale bazate pe VNB: 565 de milioane EUR pentru Austria, 377 de milioane EUR pentru Danemarca, 3 671 de milioane EUR pentru Germania, 1 921 de milioane EUR pentru Țările de Jos și 1 069 de milioane EUR pentru Suedia. Aceste reduceri brute sunt măsurate la prețurile din 2020 și finanțate de toate statele membre.

3.6.7. Ajustări ale resurselor proprii din exercițiile financiare anterioare

Resursele bazate pe TVA și VNB sunt stabilite în funcție de previziunile privind bazele relevante formulate la momentul întocmirii proiectului de buget. Ulterior, aceste previziuni sunt revizuite și actualizate în cursul respectivului exercițiu bugetar, printr-un buget rectificativ. Diferențele dintre sumele datorate de statele membre în funcție de bazele efective de calcul și sumele plătite efectiv în temeiul previziunilor (revizuite), fie pozitive, fie negative, sunt solicitate de Comisie de la statele membre în prima zi lucrătoare din luna martie a celui de al treilea an care urmează respectivului exercițiu bugetar. Se mai pot face corecții ale bazelor efective de calcul al TVA-ului și al VNB-ului în cursul următoarelor patru exerciții financiare, cu excepția cazului în care se emite o rezervă. Aceste rezerve reprezintă creanțe potențiale exigibile statelor membre, al căror quantum este incert, dat fiind faptul că impactul lor financiar nu poate fi estimat cu precizie. Atunci când se poate stabili cuantumul exact, resursele corespunzătoare bazate pe TVA și VNB sunt solicitate fie în raport cu soldurile TVA și VNB, fie prin cereri individuale de fonduri. Previziunile privind resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic sunt ajustate în mod similar. Cu toate acestea, diferențele dintre sumele datorate de statele membre în funcție de datele reale din situațiile anuale și sumele plătite efectiv pe baza previziunilor (revizuite), fie pozitive, fie negative, sunt solicitate de Comisie de la statele membre în prima zi lucrătoare din luna iunie a celui de al treilea an care urmează respectivului exercițiu bugetar. Se mai pot face corecții ale bazelor efective de calcul în cursul următoarelor cinci exerciții financiare, cu excepția cazului în care se emite o rezervă.

3.7. CALCULAREA REZULTATULUI BUGETAR

Rezultatul bugetar al UE este returnat statelor membre în următorul exercițiu financiar prin deducerea din sumele datorate de acestea în respectivul exercițiu financiar.

Sumele din resursele proprii înscrise în conturi sunt cele creditate în cursul exercițiului financiar în conturile deschise în numele Comisiei de guvernele statelor membre. De asemenea, veniturile cuprind, în cazul unui excedent, rezultatul bugetar al exercițiului financiar anterior. Celelalte venituri înscrise în conturi reprezintă suma primită efectiv în cursul exercițiului financiar.

În vederea calculării rezultatului bugetar al exercițiului financiar, la cheltuieli se includ plățile corespunzătoare creditelor exercițiului financiar, plus orice credite ale respectivului exercițiu financiar care sunt reportate în următorul exercițiu financiar. Plățile efectuate din creditele exercițiului financiar sunt plățile efectuate de contabil până la data de 31 decembrie a exercițiului financiar. În cazul FEGA,

plățile sunt cele efectuate de statele membre între data de 16 octombrie a exercițiului financiar N-1 și data de 15 octombrie a exercițiului financiar N, cu condiția notificării contabilului cu privire la angajament și la autorizare până la data de 31 ianuarie a exercițiului financiar N+1. Cheltuielile FEGA pot face obiectul unei decizii de conformitate în urma controalelor efectuate în statele membre.

Rezultatul bugetar este alcătuit din două elemente: rezultatul UE și rezultatul participării țărilor AELS care fac parte din Spațiul Economic European (SEE). În conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul nr. 608/2014 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii, acest rezultat reprezintă diferența dintre:

- veniturile totale primite în exercițiul financiar și
- plățile totale corespunzătoare creditelor exercițiului financiar în curs plus valoarea totală a creditelor respectivului exercițiu financiar reportate în următorul exercițiu financiar.

Următoarele elemente se adaugă sau se deduc din cifra rezultată:

- soldul net al anulărilor creditelor de plată reportate din exercițiile financiare anterioare și orice plată care, din cauza fluctuației cursului euro, depășește creditele nediferențiate reportate din exercițiul financiar anterior;
- evoluția veniturilor alocate și
- câștigurile sau pierderile nete din cursul valutar înregistrate în cursul exercițiului financiar.

Creditele reportate din exercițiul financiar anterior aferente contribuțiilor de la părți terțe și activităților pentru acestea, care prin definiție nu sunt anulate niciodată, sunt incluse cu titlu de credite adiționale pentru exercițiul financiar. Acest lucru explică diferența dintre reportările din exercițiul financiar anterior în rapoartele privind execuția bugetară din exercițiul financiar N și reportările în următorul exercițiu financiar în rapoartele privind execuția bugetară din exercițiul financiar N-1. Creditele de angajament puse din nou la dispoziție ca urmare a rambursării avansurilor nu sunt luate în considerare atunci când se calculează rezultatul bugetar.

Creditele de plată reportate includ reportările automate și reportările prin decizie. Rubrica privind anularea creditelor de plată nefolosite reportate din exercițiul financiar anterior include anulările creditelor reportate în mod automat și în urma unei decizii.

3.8. RECONCILIAREA REZULTATULUI ECONOMIC CU REZULTATUL BUGETAR

milioane EUR

	2022	2021
REZULTATUL ECONOMIC AL EXERCITIULUI FINANCIAR	(91 949)	(42 100)
Venituri		
<i>Creanțe constatate în exercițiul financiar în curs, dar necollectate încă</i>	(5 978)	(7 068)
<i>Creanțe constatate în exercițiile financiare anterioare și colectate în exercițiul financiar în curs</i>	74 088	64 356
<i>Venituri (nete) înregistrate în avans</i>	2 072	(5 434)
	70 182	51 854
Cheltuieli		
<i>Cheltuieli (nete) înregistrate în avans</i>	45 648	53 108
<i>Cheltuieli aferente exercițiului financiar anterior și plătite în exercițiul financiar în curs</i>	(2 053)	(1 046)
<i>Efect net al prefinanțării</i>	(21 659)	(47 608)
<i>Credite de plată reportate în următorul exercițiu financiar</i>	(2 660)	(4 449)
<i>Plăți efectuate din reportări și anulări ale creditelor de plată nefolosite</i>	3 331	(4 047)
<i>Variații ale provizioanelor</i>	3 650	1 032
<i>Altele</i>	(2 139)	(3 577)
	24 118	(6 587)
Rezultatul economic al agențiilor și al CECO în lichidare	168	61
REZULTATUL BUGETAR AL EXERCITIULUI FINANCIAR	2 519	3 230

În conformitate cu Regulamentul financiar, pentru calcularea rezultatului economic al exercițiului financiar se aplică principiile contabilității pe bază de angajamente și normele contabile ale UE, iar pentru rezultatul bugetar – normele modificate ale contabilității de casă. Având în vedere că rezultatul economic și rezultatul bugetar acoperă aceleași tranzacții subiacente – excepția fiind alte surse (nebugetare) de venituri și cheltuieli ale agențiilor și ale CECO în lichidare care sunt incluse numai în rezultatul economic – reconcilierea rezultatului economic al exercițiului financiar cu rezultatul bugetar al exercițiului financiar constituie o verificare utilă a coerenței.

Elemente de reconciliere – Venituri

Veniturile bugetare efective ale unui exercițiu financiar corespund veniturilor colectate din creanțe constatate în cursul exercițiului financiar și sumelor colectate din creanțe constatate în cursul exercițiilor financiare anterioare. Astfel, creanțele constatate în exercițiul financiar în curs, dar necollectate încă trebuie deduse din rezultatul economic în scopul reconcilierii, deoarece nu fac parte din veniturile bugetare. În schimb, creanțele constatate în exercițiile financiare anterioare și colectate în exercițiul financiar în curs trebuie să fie adăugate la rezultatul economic în scopul reconcilierii.

Veniturile înregistrate în avans includ, în principal, sume legate de corecții financiare, resurse proprii, dobânzi și dividende. Se ia în considerare numai efectul net, și anume veniturile înregistrate în avans pentru exercițiul financiar în curs minus veniturile înregistrate în avans și reluate din exercițiul financiar anterior.

Elemente de reconciliere – Cheltuieli

Cheltuielile înregistrate în avans reprezintă, în principal, sume înregistrate în scopul separării exercițiului financiar, și anume cheltuielile eligibile suportate de beneficiarii fondurilor UE, dar care nu sunt încă raportate Comisiei. Se ia în considerare numai efectul net, și anume cheltuielile înregistrate în avans pentru exercițiul financiar în curs minus cheltuielile înregistrate în avans și reluate din exercițiul financiar anterior. Plățile efectuate în exercițiul financiar în curs aferente facturilor înregistrate în exercițiile financiare anterioare fac parte din cheltuielile bugetare ale exercițiului financiar în curs și, prin urmare, trebuie adăugate la rezultatul economic în scopul reconcilierii.

Efectul net al prefinanțării este combinația dintre (1) noile sume de prefinanțare plătite în exercițiul financiar în curs și recunoscute ca cheltuieli bugetare ale exercițiului financiar în curs și (2) verificarea prefinanțării prin costurile eligibile acceptate în exercițiul financiar în curs. Acestea din urmă reprezintă o cheltuială din perspectiva angajamentelor, dar nu în contabilitatea bugetară, deoarece plata prefinanțării inițiale a fost deja considerată cheltuială bugetară la momentul plății.

Pe lângă plățile aferente creditelor exercițiului financiar, la calculul rezultatului bugetar al exercițiului trebuie avute în vedere, de asemenea, creditele respectivului exercițiu financiar care sunt reportate în următorul exercițiu financiar [în conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 608/2014]. Același lucru se aplică și în cazul plăților bugetare efectuate în exercițiul financiar în curs din reportările din exercițiile financiare anterioare și în cazul anulărilor creditelor de plată nefolosite.

Variația provizioanelor se referă la estimările de la încheierea exercițiului financiar efectuate în situațiile financiare (în principal, beneficiile angajaților), care nu au un impact asupra contabilității bugetare. Alte sume de reconciliat includ diferite elemente cum ar fi amortizarea activelor, achiziționarea de active, plățile de leasing financiar și participațiile financiare care fac obiectul unui tratament contabil diferit în cadrul contabilității bugetare și, respectiv, al contabilității pe bază de angajamente.

Element de reconciliere – Rezultatul economic al agențiilor și al CECO în lichidare

Rezultatul bugetar al exercițiului financiar este o cifră neconsolidată și nu include celelalte surse (nebugetare) de venituri și cheltuieli ale agențiilor consolidate și ale CECO în lichidare (a se vedea nota 6). Pentru a reconcilia rezultatul economic al exercițiului financiar – o cifră consolidată care include aceste sume – cu rezultatul bugetar al exercițiului financiar, întregul rezultat economic consolidat al exercițiului financiar al agențiilor și al CECO în lichidare este prezentat ca element de reconciliere.

4. EXECUȚIA BUGETULUI UE ÎN 2022

A se vedea secțiunea 3, „Sinteză privind execuția bugetară” din Elementele financiare principale ale exercițiului financiar pentru note explicative privind execuția bugetară 2022 în ceea ce privește veniturile și cheltuielile, angajamentele restante și rezultatul bugetar.

5. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE ALE UE

5.1. SINTEZA EXECUȚIEI VENITURILOR BUGETARE ALE UE

milioane EUR

Titlul	Credite de venit		Creanțe constatate			Venituri		Total	Încasări ca % din buget	Restante
	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Exercițiul financiar în curs	Reportate	Total	Din creanțele exercițiului în curs	Din creanțele reportate			
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
1 Resurse proprii	157 701	153 928	155 083	2 237	157 320	155 073	686	155 758	101 %	1 562
11 – Cotizații pentru zahăr	0	0	(1)	(0)	(1)	(1)	–	(1)	–	(0)
12 – Taxe vamale	17 913	23 765	25 181	2 237	27 419	25 171	686	25 857	109 %	1 562
13 – TVA	19 071	19 714	19 666	–	19 666	19 666	–	19 666	100 %	–
14 – VNB	114 719	104 088	103 880	–	103 880	103 880	–	103 880	100 %	–
16 – Reducerea contribuției bazate pe VNB acordată anumitor state membre	–	–	19	–	19	19	–	19	–	–
17 – Deșeuri de ambalaje din plastic	5 997	6 361	6 337	–	6 337	6 337	–	6 337	100 %	–
2 Excedente, solduri și ajustări	0	2 980	3 227	7	3 233	3 227	–	3 227	108 %	7
3 Venituri administrative	1 791	1 791	2 581	75	2 656	2 554	53	2 607	146 %	49
4 Venituri financiare, dobânzi de întârziere și amenzi	115	454	(226)	16 861	16 635	(949)	1 544	596	131 %	16 039
5 Garanții bugetare, operațiuni de împrumut și de credit	0	0	62 203	–	62 203	62 203	–	62 203	–	–
6 Venituri, contribuții și restituiri aferente politicilor Uniunii	10 997	10 884	20 402	6 287	26 689	14 952	5 922	20 874	192 %	5 815
Total	170 603	170 038	243 269	25 467	268 736	237 059	8 205	245 265	144 %	23 471

6. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETARE ALE UE

6.1. CFM: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ

milioane EUR

Rubrica CFM	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	21 775	70	21 845	230	10 995	33 071	21 474	(868)	20 606	147	8 625	29 379
2 Coeziune, reziliență și valori	56 039	11 766	67 805	0	257 566	325 372	62 053	1 088	63 140	27	66 487	129 654
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	49 709	11 605	61 314	–	14 754	76 068	56 351	1 259	57 610	3	17 934	75 546
2b. Reziliență și valori	6 330	161	6 491	0	242 812	249 303	5 702	(171)	5 531	25	48 553	54 108
3 Resurse naturale și mediu	56 235	446	56 681	686	17 832	75 200	56 602	(820)	55 782	693	2 797	59 271
din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 369	(0)	40 369	686	632	41 687	40 393	(37)	40 356	687	632	41 674
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 091	319	3 410	2	108	3 520	3 078	294	3 373	27	242	3 642
5 Securitate și apărare	1 785	28	1 813	–	38	1 851	1 238	(79)	1 159	5	28	1 192
6 Vecinătate și întreaga lume	17 170	500	17 670	2 237	456	20 364	12 916	240	13 156	1 048	698	14 902
7 Administrația publică europeană	10 620	163	10 783	22	1 269	12 075	10 620	163	10 783	1 085	1 281	13 149
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	4 421	64	4 485	22	534	5 041	4 421	64	4 485	695	544	5 724
O În afara CFM	–	–	–	–	6 692	6 692	–	–	–	–	6 830	6 830
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	2 799	(580)	2 219	1 303	10	3 531	2 623	(583)	2 040	1 303	8	3 351
Total	169 516	12 711	182 227	4 481	294 968	481 676	170 603	(565)	170 038	4 335	86 996	261 370

6.2. CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT

milioane EUR

Rubrica CFM	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	33 071	21 843	230	5 257	27 330	83 %	–	5 738	5 738	2	–	1	3
2 Coeziune, reziliență și valori	325 372	66 644	0	152 263	218 907	67 %	159	105 221	105 381	1 002	–	82	1 084
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	76 068	60 159	–	14 473	74 632	98 %	159	199	359	996	–	82	1 078
2b. Reziliență și valori	249 303	6 485	0	137 790	144 275	58 %	0	105 022	105 022	5	–	1	6
3 Resurse naturale și mediu	75 200	56 070	676	11 396	68 142	91 %	488	6 275	6 763	123	10	161	295
din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe	41 687	39 876	676	629	41 182	99 %	485	2	488	7	10	0	18
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 520	3 395	2	50	3 446	98 %	16	58	74	0	–	0	0
5 Securitate și apărare	1 851	1 809	–	30	1 840	99 %	3	7	11	0	–	0	1
6 Vecinătate și întreaga lume	20 364	17 633	2 237	283	20 153	99 %	38	173	211	0	0	0	0
7 Administrația publică europeană	12 075	10 733	21	911	11 664	97 %	1	358	359	50	1	1	52
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	5 041	4 445	21	384	4 850	96 %	1	149	150	40	1	0	41
O În afara CFM	6 692	–	–	3 006	3 006	45 %	–	3 686	3 686	–	–	–	–
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	3 531	1 299	1 303	–	2 602	74 %	746	3	749	173	–	7	180
Total	481 676	179 425	4 469	173 196	357 091	74 %	1 451	121 520	122 971	1 351	12	252	1 614

6.3. CFM: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ

milioane EUR

Rubrica CFM	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	29 379	20 471	132	4 570	25 174	86 %	112	4 052	4 164	23	15	3	41
2 Coeziune, reziliență și valori	129 654	63 055	24	63 491	126 570	98 %	76	2 995	3 071	10	3	1	14
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	75 546	57 600	1	15 414	73 015	97 %	3	2 520	2 523	7	2	0	8
2b. Reziliență și valori	54 108	5 455	23	48 077	53 555	99 %	73	475	548	3	2	0	5
3 Resurse naturale și mediu	59 271	55 198	682	2 396	58 276	98 %	493	401	894	91	11	0	102
din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe	41 674	39 846	677	629	41 152	99 %	486	2	488	24	10	0	34
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 642	3 292	26	49	3 368	92 %	3	193	196	78	0	0	78
5 Securitate și apărare	1 192	1 130	5	19	1 154	97 %	6	9	15	23	0	0	23
6 Vecinătate și întreaga lume	14 902	13 049	1 032	440	14 521	97 %	93	258	352	13	16	0	30
7 Administrația publică europeană	13 149	9 832	959	792	11 583	88 %	923	485	1 407	50	105	4	158
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	5 724	3 870	598	333	4 801	84 %	596	208	805	40	76	3	119
O În afara CFM	6 830	–	–	72	72	1 %	–	6 757	6 757	–	–	–	–
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	3 351	1 294	1 303	5	2 602	78 %	746	3	749	0	–	–	0
Total	261 370	167 321	4 163	71 837	243 321	93 %	2 452	15 152	17 604	287	151	7	445

6.4. CFM: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)

milioane EUR

Rubrica CFM	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior			Angajamente ale exercițiului financiar în curs					Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	48 717	(733)	(19 163)	28 820	27 330	(6 011)	(10)	21 309	50 130
2 Coeziune, reziliență și valori	209 033	(288)	(89 146)	119 599	218 907	(37 423)	(1)	181 482	301 081
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	152 840	(155)	(65 983)	86 703	74 632	(7 032)	(1)	67 599	154 302
2b. Reziliență și valori	56 193	(133)	(23 163)	32 896	144 275	(30 392)	(0)	113 883	146 779
3 Resurse naturale și mediu	43 691	(98)	(16 091)	27 502	68 142	(42 185)	(0)	25 957	53 459
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	334	(6)	(118)	210	41 182	(41 034)	–	147	357
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 980	(50)	(1 464)	2 465	3 446	(1 903)	–	1 543	4 008
5 Securitate și apărare	2 397	(21)	(769)	1 607	1 840	(385)	(0)	1 455	3 061
6 Vecinătate și întreaga lume	32 535	(1 205)	(8 701)	22 629	20 153	(5 820)	(0)	14 333	36 962
7 Administrația publică europeană	1 076	(116)	(960)	0	11 664	(10 623)	7	1 048	1 048
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	684	(86)	(598)	–	4 850	(4 203)	7	654	654
O În afara CFM	147	(9)	(11)	127	3 006	(62)	–	2 944	3 071
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	–	–	–	–	2 602	(2 602)	–	0	0
Total	341 575	(2 520)	(136 306)	202 749	357 091	(107 015)	(4)	250 071	452 821

6.5. CFM: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCIȚIUL FINANCIAR DE ORIGINE

milioane EUR

	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	634	612	1 364	2 072	5 400	8 895	9 823	21 329	50 130
2 Coeziune, reziliență și valori	2 129	528	6 063	8 997	15 494	25 268	61 090	181 512	301 081
3 Resurse naturale și mediu	1 484	1 100	1 017	1 275	2 349	6 638	13 640	25 957	53 459
4 Migrație și gestionarea frontierelor	17	26	105	170	559	1 025	562	1 543	4 008
5 Securitate și apărare	28	9	111	134	204	320	801	1 455	3 061
6 Vecinătate și întreaga lume	1 152	814	1 365	2 492	3 943	4 452	8 411	14 333	36 962
7 Administrația publică europeană	–	–	–	–	0	–	0	1 048	1 048
O În afara CFM	–	–	–	–	–	0	127	2 944	3 071
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	–	–	–	–	–	–	–	0	0
Total	5 445	3 090	10 025	15 140	27 949	46 599	94 453	250 120	452 821

Înființarea noii Comisii a implicat o reorganizare internă a serviciilor. Realocarea tranzacțiilor conexe a avut ca rezultat transferarea soldului de la un exercițiu financiar la altul. Valoarea totală a angajamentelor restante rămâne neschimbată.

6.6. CFM: ANGAJAMENTE RESTANTE PE TIPURI DE CREDITE

milioane EUR

	Din credite bugetare					Din venituri alocate					Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	41 340	(643)	22 073	20 229	42 541	7 377	(100)	5 257	4 945	7 588	50 130
2 Coeziune, reziliență și valori	95 569	(263)	66 644	63 014	98 937	113 465	(27)	152 263	63 556	202 144	301 081
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	91 481	(143)	60 159	57 554	93 943	61 360	(13)	14 473	15 461	60 358	154 302
2b. Reziliență și valori	4 088	(120)	6 485	5 460	4 993	52 105	(14)	137 790	48 095	141 786	146 779
3 Resurse naturale și mediu	40 854	(93)	56 746	56 225	41 281	2 837	(5)	11 396	2 051	12 178	53 459
din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	334	(6)	40 552	40 523	357	–	–	629	629	0	357
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3 760	(49)	3 397	3 297	3 811	219	(2)	50	71	197	4 008
5 Securitate și apărare	2 364	(21)	1 809	1 128	3 025	33	(0)	30	27	36	3 061
6 Vecinătate și întreaga lume	31 666	(1 181)	19 870	14 079	36 275	869	(24)	283	442	687	36 962
7 Administrația publică europeană	968	(48)	10 754	10 741	932	107	(60)	911	842	116	1 048
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	630	(22)	4 465	4 468	606	53	(56)	384	333	48	654
O În afara CFM			–	–	–	147	(9)	3 006	72	3 071	3 071
S Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	–	–	2 602	2 602	0						0
Total	216 522	(2 298)	183 894	171 315	226 803	125 053	(227)	173 196	72 005	226 018	452 821

6.7. CFM DETALIIAT: DEFALCAREA ȘI EVOLUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ

milioane EUR

Credite de angajament							Credite de plată						
Program	Credite bugetare			Credite suplimentare			Total credite disponibile	Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Bugetul inițial adoptat		Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11	
1 Orizont Europa	12 239	1	12 240	230	5 244	17 714	12 559	(439)	12 120	96	5 961	18 178	
Euratom	271	(1)	270	–	80	350	314	(44)	270	25	123	417	
Reactorul termonuclear experimental (ITER)	710	–	710	–	23	733	668	(107)	561	1	51	613	
Alte acțiuni	–	–	–	–	690	690	–	–	–	–	371	371	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	17	–	17	–	–	17	16	(8)	9	–	–	9	
Fondul InvestEU	1 197	–	1 197	–	4 677	5 874	1 032	25	1 057	1	1 717	2 775	
MIE – Transporturi	1 758	40	1 799	–	17	1 816	1 886	79	1 966	1	19	1 986	
MIE – Energie	800	(3)	797	–	14	811	589	43	632	1	12	646	
MIE – Digital	283	(34)	249	–	2	251	257	(124)	133	1	4	138	
Europa digitală	1 248	(15)	1 233	–	31	1 264	849	(83)	766	7	21	794	
Agenții descentralizate	192	14	206	–	13	219	192	(1)	191	–	13	204	
Alte acțiuni	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	7	–	7	–	0	7	26	(5)	21	–	0	21	
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	24	(1)	22	–	4	26	23	2	25	–	1	26	
Piața unică	614	74	688	–	45	733	580	(39)	541	8	57	605	
Lupta antifraudă a UE	24	–	24	–	1	26	31	(3)	28	–	1	29	
Fiscalitate	37	–	37	–	4	41	36	(8)	28	0	4	32	
Vamă	130	–	130	–	8	139	115	(5)	109	0	8	118	
Agenții descentralizate	120	(4)	116	–	12	128	120	(4)	116	–	12	128	
Alte acțiuni	10	(0)	10	–	0	10	9	0	9	–	0	9	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	17	–	17	–	–	17	13	(6)	8	–	–	8	

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Programul spațial european	2 008	–	2 008	–	127	2 135	2 088	(135)	1 953	5	248	2 206
Agenții descentralizate	68	–	68	–	2	70	68	(5)	64	–	2	65
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital	21 775	70	21 845	230	10 995	33 071	21 474	(868)	20 606	147	8 625	29 379
2 Dezvoltare regională (FEDR) *	30 174	7 255	37 429	–	7 983	45 412	29 597	2 583	32 181	1	11 625	43 807
Fondul de coeziune	4 865	1 581	6 446	–	657	7 102	11 162	(1 675)	9 488	0	745	10 233
Contribuția Fondului de coeziune la MIE-Transporturi	1 494	–	1 494	–	12	1 507	1 851	–	1 851	–	4	1 855
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	3	–	3	–	0	3	3	(0)	3	–	0	3
Fondul social european Plus (FSE+) *	13 174	2 769	15 943	–	6 102	22 045	13 736	350	14 087	2	5 559	19 647
Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	34	–	34	–	1	35	37	6	42	0	0	43
Redresarea și reziliența europeană	119	–	119	–	239 943	240 062	112	(14)	98	2	47 196	47 296
Pericles IV	1	–	1	–	0	1	1	(0)	1	–	0	1
Redresarea UE	145	(71)	74	–	1	75	145	(71)	74	2	1	76
RescEU	101	253	354	0	1 959	2 313	187	62	249	–	329	578
UE pentru sănătate	840	(0)	839	–	22	861	353	(163)	190	4	10	204
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	–	–	–	–	377	377	8	126	134	–	377	512
Agenții descentralizate	291	(6)	284	–	42	327	276	(6)	270	–	42	311
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	1	1	–	–	1
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	12	2	14	–	–	14	11	2	12	–	–	12
Ocuparea forței de muncă și inovare socială	106	(19)	88	–	11	99	87	(0)	87	2	11	100
Erasmus+	3 402	4	3 406	–	394	3 800	3 301	(20)	3 281	8	519	3 807
Corpul european de solidaritate (CES)	141	–	141	–	20	161	116	16	132	4	22	158
Europa creativă	407	–	407	–	19	426	400	(88)	313	2	22	337

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Justiție	44	–	44	–	9	53	38	1	39	1	10	49
Drepturi și valori	215	–	215	–	2	217	170	(17)	154	1	2	157
Agenții descentralizate	246	(2)	245	–	4	249	238	(3)	235	–	4	239
Alte acțiuni	9	–	9	–	3	11	7	(1)	6	–	3	9
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	35	–	35	–	0	36	52	(4)	48	–	0	48
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	183	–	183	–	5	187	164	1	165	–	4	169
Total rubrica 2: Coeziune, reziliență și valori	56 039	11 766	67 805	0	257 566	325 372	62 053	1 088	63 140	27	66 487	129 654
3 Garanții agricole	40 369	0	40 369	686	632	41 687	40 393	(37)	40 356	687	632	41 674
Alte programe privind Resursele naturale și mediul	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fondul agricol pentru dezvoltare rurală	12 728	–	12 728	–	6 072	18 800	14 680	(775)	13 905	0	1 623	15 528
Pescuit și afaceri maritime	972	162	1 134	–	76	1 210	732	3	736	1	183	919
Pescuit (acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și organizații regionale de gestionare a pescuitului)	159	0	159	–	–	159	166	(7)	159	–	–	159
Agenții descentralizate	29	–	29	–	1	30	29	–	29	–	1	30
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	–	1	–	–	1	6	(1)	5	–	–	5
Mediu și climă (LIFE)	756	–	756	–	10	765	529	(1)	528	5	8	542
Fondul pentru o tranziție justă	1 160	283	1 443	–	10 867	12 310	1	0	1	–	175	177
Facilitatea de împrumut din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	–	–	–	–	167	167	–	–	–	–	167	167
Agenții descentralizate	54	–	54	–	7	61	54	–	54	–	7	61
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	8	–	8	–	0	8	11	(2)	9	–	0	9
Total rubrica 3: Resurse naturale și mediu	56 235	446	56 681	686	17 832	75 200	56 602	(820)	55 782	693	2 797	59 271
4 Azil, migrație și integrare	1 119	279	1 399	2	10	1 411	1 292	194	1 486	26	9	1 521

Program	Credite de angajament						Credite de plată						
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		Total credite disponibile	
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate		
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11		12=9 + 10+11
Agenții descentralizate	154	12	166	–	26	192	154	6	160	–	26	186	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	0	0	–	–	–	–	0	0	
Managementul frontierelor (IBMF) – Managementul frontierelor și vize	671	85	756	–	8	764	511	135	646	1	143	790	
Managementul frontierelor (IBMF) – Echipamente vamale	138	–	138	–	–	138	136	1	137	0	–	137	
Agenții descentralizate	1 009	(57)	952	–	64	1 016	986	(42)	944	–	64	1 008	
Total rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor	3 091	319	3 410	2	108	3 520	3 078	294	3 373	27	242	3 642	
5 Fondul pentru securitate internă (FSI)	227	27	254	–	5	259	241	(28)	213	1	5	219	
Dezafectarea nucleară	99	–	99	–	–	99	40	(3)	37	–	–	37	
Securitatea nucleară și dezafectarea	44	–	44	–	1	45	65	(24)	41	2	1	44	
Agenții descentralizate	216	1	217	–	10	226	216	1	217	–	10	226	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	0	–	0	–	–	0	
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	22	–	22	–	0	22	21	–	21	–	0	21	
Apărarea europeană (cercetare)	318	–	318	–	7	326	178	(18)	160	1	4	165	
Apărarea europeană (fără cercetare)	627	–	627	–	15	642	379	(23)	356	1	8	364	
Mobilitatea militară	232	–	232	–	–	232	98	16	114	1	–	115	
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Total rubrica 5: Securitate și apărare	1 785	28	1 813	–	38	1 851	1 238	(79)	1 159	5	28	1 192	
6 Vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	12 717	(94)	12 622	1 864	258	14 744	7 892	451	8 343	990	307	9 640	
Instrumentul pentru securitate nucleară (EINS)	39	–	39	0	3	42	33	(16)	16	1	3	20	
Ajutor umanitar (HUMA)	1 806	636	2 442	39	24	2 505	2 092	306	2 398	45	24	2 467	
Politica externă și de securitate comună (PESC)	362	–	362	–	25	387	334	50	384	0	25	409	

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	69	-	69	4	-	73	52	(22)	30	1	-	31
Alte acțiuni	72	(22)	50	-	1	51	47	(7)	40	-	1	41
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	-	-	-	-	-	-	-	0	0	-	-	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	95	-	95	-	1	95	95	(1)	94	-	0	95
Asistență pentru preaderare (IPA III)	2 012	(19)	1 992	331	145	2 468	2 372	(521)	1 851	11	338	2 200
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume	17 170	500	17 670	2 237	456	20 364	12 916	240	13 156	1 048	698	14 902
7 Pensiile personalului	2 086	77	2 162	-	236	2 398	2 086	77	2 162	-	236	2 398
(Pensiile foștilor membri) ai PE	11	1	12	-	-	12	11	1	12	-	-	12
(Pensiile foștilor membri) ai Consiliului European și ai Consiliului	1	-	1	-	-	1	1	-	1	-	-	1
(Pensiile foștilor membri) ai Comisiei	8	-	8	-	-	8	8	-	8	-	-	8
(Pensiile foștilor membri) ai CJUE	13	0	13	-	-	13	13	0	13	-	-	13
(Pensiile foștilor membri) ai CCE	6	-	6	-	-	6	6	-	6	-	-	6
(Pensiile foștilor membri) ai Ombudsmanului	0	0	0	-	-	0	0	0	0	-	-	0
(Pensiile foștilor membri) ai AEPD	0	0	0	-	-	0	0	0	0	-	-	0
Școli europene	207	9	215	-	25	240	207	9	215	2	25	242
Remunerații pentru personalul statutar	2 625	3	2 629	-	91	2 719	2 625	3	2 629	0	91	2 719
Remunerații pentru personalul extern	253	8	261	-	71	332	253	8	261	39	71	371
Membri – Salarii și indemnizații	14	1	15	-	0	15	14	1	15	2	0	17
Membri – Indemnizații temporare	3	(0)	2	-	-	2	3	(0)	2	-	-	2
Costuri de recrutare	30	1	31	-	1	33	30	1	31	2	1	35
Încetarea raporturilor de muncă	8	0	9	-	-	9	8	0	9	-	-	9
Costuri de formare	18	(0)	17	-	6	23	18	(0)	17	12	6	36

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Aspectele sociale și mobilitatea	22	(1)	22	–	28	50	22	(1)	22	14	29	64
Tehnologia informației și comunicațiilor	252	3	255	–	106	362	252	3	255	163	106	525
Chirii și achiziții	310	(21)	289	–	49	337	310	(21)	289	18	49	356
Legate de clădiri	106	25	131	–	32	164	106	25	131	51	32	215
Securitatea	66	(2)	64	–	15	79	66	(2)	64	32	15	111
Misiune și reprezentare	51	(1)	50	–	4	53	51	(1)	50	12	4	65
Reuniuni, comisii, conferință	26	(13)	13	–	2	15	26	(13)	13	4	2	20
Jurnalul Oficial	3	(1)	2	–	–	2	3	(1)	2	1	–	3
Publicații	10	3	13	–	3	17	10	3	13	7	3	24
Obținerea de informații	4	(0)	4	–	0	4	4	(0)	4	2	0	6
Studii și investigații	4	(1)	3	–	0	3	4	(1)	3	4	0	8
Echipamente generale, vehicule, mobilier	17	4	20	–	12	32	17	4	20	13	12	44
Servicii lingvistice externe	27	4	31	–	41	72	27	4	31	4	41	76
Alte cheltuieli administrative	18	(1)	17	–	14	31	18	(1)	17	8	14	38
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	0	(0)	0	–	–	0
Cheltuieli administrative ale altor instituții	4 421	64	4 485	22	534	5 041	4 421	64	4 485	695	544	5 724
Total rubrica 7: Administrația publică europeană	10 620	163	10 783	22	1 269	12 075	10 620	163	10 783	1 085	1 281	13 149
O Fondul pentru inovare (FI)	–	–	–	–	6 570	6 570	–	–	–	–	6 705	6 705
Alte acțiuni	–	–	–	–	122	122	–	–	–	–	124	124
Total rubrica O: În afara CFM	–	–	–	–	6 692	6 692	–	–	–	–	6 830	6 830
S Solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)	1 299	(580)	718	12	1	732	1 299	(580)	718	12	1	732
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	201	–	201	–	8	210	25	(2)	23	–	7	30
Rezerva de ajustare la Brexit	1 299	–	1 299	1 291	–	2 590	1 299	–	1 299	1 291	–	2 590

milioane EUR

Program	Credite de angajament						Credite de plată					
	Credite bugetare			Credite suplimentare			Credite bugetare			Credite suplimentare		
	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile	Bugetul inițial adoptat	Bugete rectificative și transferuri	Bugetul final adoptat	Reportări	Venituri alocate	Total credite disponibile
	1	2	3=1+2	4	5	6=3 + 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9 + 10+11
Total rubrica S: Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	2 799	(580)	2 219	1 303	10	3 531	2 623	(583)	2 040	1 303	8	3 351
Total	169 516	12 711	182 227	4 481	294 968	481 676	170 603	(565)	170 038	4 335	86 996	261 370

* Acest program CFM include pachetul financiar complementar din NextGenerationEU pentru pachetul REACT-EU. Vă rugăm să consultați capitolul 1.1 Cadrul financiar multianual 2021-2027 din notele la rapoartele privind execuția bugetară. Paragraful de la rubrica 2 detaliază contribuția acestui program CFM la pachetul REACT-EU.

6.8. CFM DETALIIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT

milioane EUR

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite raportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
1 Orizont Europa	17 714	12 239	230	2 840	15 309	86 %	–	2 404	2 404	1	–	0	1
Euratom	350	270	–	26	296	85 %	–	54	54	–	–	0	0
Reactorul termonuclear experimental (ITER)	733	710	–	16	726	99 %	–	7	7	0	–	–	0
Alte acțiuni	690	–	–	61	61	9 %	–	629	629	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	17	17	–	–	17	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Fondul InvestEU	5 874	1 197	–	2 151	3 348	57 %	–	2 526	2 526	0	–	–	0
MIE – Transporturi	1 816	1 799	–	2	1 801	99 %	–	15	15	0	–	–	0
MIE – Energie	811	797	–	4	801	99 %	–	10	10	0	–	–	0
MIE – Digital	251	249	–	–	249	99 %	–	2	2	0	–	–	0
Europa digitală	1 264	1 233	–	31	1 264	100 %	–	–	–	0	–	0	0
Agenții descentralizate	219	206	–	10	216	98 %	–	4	4	–	–	–	–
Alte acțiuni	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	7	7	–	–	7	97 %	–	0	0	0	–	–	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	26	22	–	3	25	96 %	–	1	1	0	–	–	0
Piața unică	733	688	–	21	709	97 %	–	24	24	0	–	0	0
Lupta antifraudă a UE	26	24	–	0	25	96 %	–	1	1	0	–	1	1
Fiscalitate	41	37	–	1	38	93 %	–	3	3	0	–	–	0
Vamă	139	130	–	4	134	97 %	–	4	4	0	–	–	0
Agenții descentralizate	128	116	–	7	123	96 %	–	5	5	0	–	–	0
Alte acțiuni	10	10	–	0	10	100 %	–	0	0	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	17	17	–	–	17	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Programul spațial european	2 135	2 008	–	77	2 086	98 %	–	50	50	–	–	–	–
Agenții descentralizate	70	68	–	2	70	100 %	–	–	–	–	–	–	–

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	-	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital	33 071	21 843	230	5 257	27 330	83 %	-	5 738	5 738	2	-	1	3
2 Dezvoltare regională (FEDR) *	45 412	36 556	-	7 799	44 355	98 %	151	155	306	722	-	29	751
Fondul de coeziune	7 102	6 220	-	601	6 822	96 %	-	11	11	225	-	44	270
Contribuția Fondului de coeziune la MIE-Transporturi	1 507	1 494	-	12	1 507	100 %	-	0	0	-	-	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	3	3	-	-	3	99 %	-	-	-	-	-	0	0
Fondul social european Plus (FSE+) *	22 045	15 886	-	6 060	21 946	100 %	8	33	41	49	-	9	58
Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	35	34	-	1	35	100 %	-	0	0	0	-	(0)	0
Redresarea și reziliența europeană	240 062	119	-	136 396	136 515	57 %	-	103 547	103 547	0	-	0	0
Pericles IV	1	1	-	0	1	97 %	-	0	0	0	-	-	0
Redresarea UE	75	74	-	0	74	99 %	-	1	1	-	-	-	-
RescEU	2 313	354	0	760	1 114	48 %	0	1 198	1 199	0	-	-	0
UE pentru sănătate	861	839	-	21	860	100 %	-	1	1	0	-	(0)	0
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	377	-	-	343	343	91 %	-	35	35	-	-	0	0
Agenții descentralizate	327	284	-	15	299	92 %	-	27	27	-	-	-	-
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	14	13	-	-	13	96 %	-	-	-	1	-	-	1
Ocuparea forței de muncă și inovare socială	99	86	-	3	90	90 %	-	7	7	2	-	1	2
Erasmus+	3 800	3 406	-	211	3 617	95 %	-	183	183	-	-	0	0
Corpul european de solidaritate (CES)	161	141	-	13	155	96 %	-	6	6	-	-	-	-
Europa creativă	426	407	-	13	419	98 %	-	6	6	-	-	-	-
Justiție	53	44	-	6	49	94 %	-	3	3	-	-	-	-

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Drepturi și valori	217	215	–	1	216	99 %	–	1	1	0	–	–	0
Agenții descentralizate	249	245	–	3	247	99 %	–	2	2	–	–	–	–
Alte acțiuni	11	8	–	1	9	78 %	–	2	2	1	–	–	1
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	36	35	–	–	35	98 %	–	0	0	0	–	–	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	187	181	–	3	184	98 %	–	2	2	2	–	–	2
Total rubrica 2: Coeziune, reziliență și valori	325 372	66 644	0	152 263	218 907	67 %	159	105 221	105 381	1 002	–	82	1 084
3 Garanții agricole	41 687	39 876	676	629	41 182	99 %	485	2	488	7	10	0	18
Alte programe privind Resursele naturale și mediul	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Fondul agricol pentru dezvoltare rurală	18 800	12 728	–	5 689	18 416	98 %	–	222	222	0	–	161	161
Pescuit și afaceri maritime	1 210	1 131	–	75	1 206	100 %	3	1	4	0	–	0	0
Pescuit (acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și organizații regionale de gestionare a pescuitului)	159	159	–	–	159	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Agenții descentralizate	30	29	–	1	29	98 %	–	1	1	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	1	–	–	1	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Mediu și climă (LIFE)	765	755	–	3	758	99 %	–	7	7	0	–	0	0
Fondul pentru o tranziție justă	12 310	1 327	–	4 982	6 309	51 %	–	5 885	5 885	116	–	–	116
Facilitatea de împrumut din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	167	–	–	11	11	7 %	–	156	156	–	–	–	–
Agenții descentralizate	61	54	–	7	61	100 %	–	0	0	–	–	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	8	8	–	–	8	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Total rubrica 3: Resurse naturale și mediu	75 200	56 070	676	11 396	68 142	91 %	488	6 275	6 763	123	10	161	295
4 Azil, migrație și integrare	1 411	1 391	2	9	1 401	99 %	8	2	10	0	–	–	0

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Agenții descentralizate	192	166	–	18	184	96 %	–	8	8	–	–	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	–	–	–	–	–	–	0	0	–	–	0	0
Managementul frontierelor (IBMF) – Managementul frontierelor și vize	764	748	–	8	756	99 %	8	0	8	0	–	0	0
Managementul frontierelor (IBMF) – Echipamente vamale	138	138	–	–	138	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Agenții descentralizate	1 016	952	–	16	967	95 %	–	48	48	–	–	0	0
Total rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor	3 520	3 395	2	50	3 446	98 %	16	58	74	0	–	0	0
5 Fondul pentru securitate internă (FSI)	259	251	–	4	255	98 %	3	1	5	0	–	(0)	0
Dezafectarea nucleară	99	99	–	–	99	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Securitatea nucleară și dezafectarea	45	44	–	0	44	99 %	–	0	0	0	–	0	0
Agenții descentralizate	226	217	–	4	221	98 %	–	6	6	–	–	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	22	22	–	0	22	99 %	–	0	0	0	–	0	0
Apărarea europeană (cercetare)	326	318	–	7	326	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Apărarea europeană (fără cercetare)	642	627	–	15	642	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Mobilitatea militară	232	232	–	–	232	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Total rubrica 5: Securitate și apărare	1 851	1 809	–	30	1 840	99 %	3	7	11	0	–	0	1
6 Vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	14 744	12 589	1 864	146	14 598	99 %	34	113	146	(0)	0	0	0
Instrumentul pentru securitate nucleară (EINS)	42	39	0	2	41	98 %	0	1	1	(0)	0	–	0
Ajutor umanitar (HUMA)	2 505	2 442	39	16	2 497	100 %	–	7	7	–	–	–	–

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Politica externă și de securitate comună (PESC)	387	362	–	25	387	100 %	–	0	0	0	–	(0)	0
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	73	68	4	–	72	99 %	1	–	1	(0)	0	–	0
Alte acțiuni	51	50	–	–	50	99 %	–	1	1	0	–	–	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	95	95	–	0	95	100 %	–	0	0	0	–	–	0
Asistență pentru preaderare (IPA III)	2 468	1 989	331	94	2 413	98 %	4	51	55	(0)	0	–	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume	20 364	17 633	2 237	283	20 153	99 %	38	173	211	0	0	0	0
7 Pensiile personalului	2 398	2 162	–	236	2 398	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai PE	12	12	–	–	12	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Consiliului European și ai Consiliului	1	1	–	–	1	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Comisiei	8	8	–	–	8	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai CJUE	13	13	–	–	13	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai CCE	6	6	–	–	6	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Ombudsmanului	0	0	–	–	0	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai AEPD	0	0	–	–	0	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Școli europene	240	215	–	19	235	98 %	–	6	6	0	–	–	0
Remunerații pentru personalul statutar	2 719	2 629	–	36	2 665	98 %	–	55	55	0	–	–	0
Remunerații pentru personalul extern	332	253	–	33	286	86 %	–	38	38	8	–	0	8
Membri – Salarii și indemnizații	15	15	–	0	15	100 %	–	0	0	0	–	(0)	0
Membri – Indemnizații temporare	2	2	–	–	2	100 %	–	–	–	0	–	–	0

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Costuri de recrutare	33	31	–	0	32	97 %	–	1	1	0	–	–	0
Încetarea raporturilor de muncă	9	9	–	–	9	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Costuri de formare	23	17	–	3	21	89 %	–	2	2	0	–	0	0
Aspectele sociale și mobilitatea	50	22	–	17	39	78 %	–	11	11	0	–	0	0
Tehnologia informației și comunicațiilor	362	255	–	59	314	87 %	–	47	47	0	–	0	0
Chirii și achiziții	337	289	–	34	323	96 %	–	14	14	0	–	–	0
Legate de clădiri	164	131	–	21	152	93 %	–	12	12	0	–	–	0
Securitatea	79	64	–	12	76	96 %	–	3	3	0	–	0	0
Misiune și reprezentare	53	50	–	2	51	96 %	–	2	2	0	–	0	0
Reuniuni, comisii, conferință	15	12	–	1	13	86 %	–	1	1	1	–	0	1
Jurnalul Oficial	2	2	–	–	2	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Publicații	17	13	–	3	16	95 %	–	1	1	0	–	0	0
Obținerea de informații	4	4	–	0	4	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Studii și investigații	3	3	–	0	3	96 %	–	0	0	0	–	0	0
Echipamente generale, vehicule, mobilier	32	20	–	5	25	79 %	–	7	7	0	–	–	0
Servicii lingvistice externe	72	31	–	33	64	89 %	–	8	8	0	–	0	0
Alte cheltuieli administrative	31	17	–	11	28	93 %	–	2	2	0	–	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Cheltuieli administrative ale altor instituții	5 041	4 445	21	384	4 850	96 %	1	149	150	40	1	0	41
Total rubrica 7: Administrația publică europeană	12 075	10 733	21	911	11 664	97 %	1	358	359	50	1	1	52
O Fondul pentru inovare (FI)	6 570	–	–	2 953	2 953	45 %	–	3 617	3 617	–	–	–	–
Alte acțiuni	122	–	–	53	53	43 %	–	69	69	–	–	–	–
Total rubrica O: În afara CFM	6 692	–	–	3 006	3 006	45 %	–	3 686	3 686	–	–	–	–
S Solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)	732	18	12	–	30	4 %	700	1	702	–	–	–	–

Program	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	210	28	–	–	28	13 %	–	1	1	173	–	7	180
Rezerva de ajustare la Brexit	2 590	1 253	1 291	–	2 544	98 %	46	–	46	–	–	–	–
Total rubrica S: Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	3 531	1 299	1 303	–	2 602	74 %	746	3	749	173	–	7	180
Total	481 676	179 425	4 469	173 196	357 091	74 %	1 451	121 520	122 971	1 351	12	252	1 614

* Acest program CFM include pachetul financiar complementar din NextGenerationEU pentru pachetul REACT-EU. Vă rugăm să consultați capitolul 1.1 Cadrul financiar multianual 2021-2027 din notele la rapoartele privind execuția bugetară. Paragraful de la rubrica 2 detaliază contribuția acestui program CFM la pachetul REACT-EU.

6.9. CFM DETALIIAT: EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ

milioane EUR

		Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
			Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
		1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
1	Orizont Europa	18 178	12 048	87	2 698	14 834	82 %	71	3 260	3 331	1	9	2	12
	Euratom	417	253	21	12	286	68 %	16	111	127	1	4	0	4
	Reactorul termonuclear experimental (ITER)	613	560	1	44	605	99 %	1	7	8	0	0	–	0
	Alte acțiuni	371	–	–	64	64	17 %	–	306	306	–	–	–	–
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	9	8	–	–	8	90 %	–	–	–	1	–	–	1
	Fondul InvestEU	2 775	1 057	1	1 605	2 663	96 %	0	112	112	0	–	0	0
	MIE – Transporturi	1 986	1 965	1	8	1 974	99 %	0	11	11	0	0	–	0
	MIE – Energie	646	630	1	12	643	100 %	2	0	2	0	0	(0)	0
	MIE – Digital	138	132	1	4	137	99 %	0	1	1	0	0	–	0
	Europa digitală	794	754	7	21	782	98 %	9	–	9	3	0	0	3
	Agenții descentralizate	204	191	–	10	201	98 %	–	4	4	–	–	–	–
	Alte acțiuni	0	0	0	0	0	-	0	0	0	0	0	0	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	21	14	–	–	14	67 %	–	0	0	7	–	–	7
	Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	26	24	–	0	25	95 %	–	1	1	0	–	–	0
	Piața unică	605	533	7	19	560	92 %	6	37	43	1	1	0	3
	Lupta antifraudă a UE	29	22	–	1	23	78 %	–	1	1	6	–	–	6
	Fiscalitate	32	27	0	1	28	87 %	0	3	3	1	0	–	1
	Vamă	118	109	0	4	113	96 %	0	4	4	0	–	–	0
	Agenții descentralizate	128	116	–	7	123	96 %	–	5	5	0	–	–	0
	Alte acțiuni	9	9	–	0	9	96 %	–	0	0	0	–	–	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	8	7	–	–	7	91 %	–	–	–	1	–	–	1

Program		Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
			Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
		1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
	Programul spațial european	2 206	1 948	5	59	2 012	91 %	5	189	193	0	1	0	1
	Agenții descentralizate	65	64	–	2	65	100 %	–	–	–	–	–	–	–
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
	Total rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital	29 379	20 471	132	4 570	25 174	86 %	112	4 052	4 164	23	15	3	41
2	Dezvoltare regională (FEDR) *	43 807	32 175	1	10 283	42 459	97 %	1	1 342	1 343	5	0	(0)	5
	Fondul de coeziune	10 233	9 487	0	521	10 009	98 %	0	224	224	0	0	–	0
	Contribuția Fondului de coeziune la MIE-Transporturi	1 855	1 851	–	4	1 855	100 %	–	0	0	0	–	0	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	3	2	–	0	2	69 %	–	–	–	1	–	–	1
	Fondul social european Plus (FSE+) *	19 647	14 084	0	4 606	18 690	95 %	2	953	956	0	1	0	1
	Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	43	42	0	0	42	98 %	1	0	1	0	0	0	0
	Redresarea și reziliența europeană	47 296	96	1	47 178	47 275	100 %	2	18	20	0	0	0	0
	Pericles IV	1	1	–	0	1	81 %	–	0	0	0	–	–	0
	Redresarea UE	76	45	2	0	47	61 %	29	1	30	–	0	–	0
	RescEU	578	233	–	320	553	96 %	16	8	25	(0)	–	0	0
	UE pentru sănătate	204	186	3	9	198	97 %	4	1	4	0	1	0	1
	Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	512	134	–	324	458	90 %	–	53	53	0	–	0	0
	Agenții descentralizate	311	270	–	15	284	91 %	–	27	27	0	–	–	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	1	–	–	1	100 %	–	–	–	–	–	–	–
	Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	12	11	–	–	11	95 %	–	–	–	1	–	–	1

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
Ocuparea forței de muncă și inovare socială	100	85	2	4	91	91 %	1	7	9	0	0	0	1
Erasmus+	3 807	3 269	8	198	3 474	91 %	13	321	333	0	0	0	0
Corpul european de solidaritate (CES)	158	128	4	2	134	84 %	4	21	25	0	0	0	0
Europa creativă	337	310	2	13	325	96 %	2	9	11	(0)	0	0	0
Justiție	49	38	1	9	48	97 %	1	1	1	0	0	(0)	0
Drepturi și valori	157	153	1	1	154	98 %	1	1	2	0	0	–	0
Agenții descentralizate	239	235	–	3	237	99 %	–	2	2	0	–	0	0
Alte acțiuni	9	6	–	1	7	82 %	–	2	2	0	–	–	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	48	48	–	–	48	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	169	164	–	2	166	98 %	–	3	3	1	–	–	1
Total rubrica 2: Coeziune, reziliență și valori	129 654	63 055	24	63 491	126 570	98 %	76	2 995	3 071	10	3	1	14
3													
Garanții agricole	41 674	39 846	677	629	41 152	99 %	486	2	488	24	10	0	34
Alte programe privind Resursele naturale și mediul	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Fondul agricol pentru dezvoltare rurală	15 528	13 839	0	1 406	15 244	98 %	0	217	217	67	0	–	67
Pescuit și afaceri maritime	919	734	1	183	918	100 %	1	0	1	0	0	(0)	0
Pescuit (acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și organizații regionale de gestionare a pescuitului)	159	159	–	–	159	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Agenții descentralizate	30	29	–	1	29	98 %	–	1	1	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	5	5	–	–	5	100 %	–	–	–	–	–	–	–

Program		Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
			Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
		1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
	Mediu și climă (LIFE)	542	522	5	3	530	98 %	6	6	12	0	0	0	0
	Fondul pentru o tranziție justă	177	1	–	167	169	95 %	–	8	8	–	–	(0)	(0)
	Facilitatea de împrumut din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	167	–	–	1	1	1 %	–	166	166	–	–	–	–
	Agenții descentralizate	61	54	–	7	61	100 %	–	0	0	–	–	0	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	9	9	–	–	9	99 %	–	0	0	0	–	–	0
	Total rubrica 3: Resurse naturale și mediu	59 271	55 198	682	2 396	58 276	98 %	493	401	894	91	11	0	102
4	Azil, migrație și integrare	1 521	1 449	25	5	1 480	97 %	2	4	6	35	0	–	36
	Agenții descentralizate	186	148	–	18	166	89 %	–	8	8	12	–	0	12
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	–	–	–	–	–	–	0	0	–	–	0	0
	Managementul frontierelor (IBMF) – Managementul frontierelor și vize	790	630	1	10	641	81 %	1	133	134	15	0	–	15
	Managementul frontierelor (IBMF) – Echipamente vamale	137	137	0	–	137	100 %	0	–	0	0	–	–	0
	Agenții descentralizate	1 008	928	–	16	944	94 %	–	48	48	16	–	0	16
	Total rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor	3 642	3 292	26	49	3 368	92 %	3	193	196	78	0	0	78
5	Fondul pentru securitate internă (FSI)	219	192	1	2	196	89 %	1	3	4	19	0	–	19
	Dezafectarea nucleară	37	37	–	–	37	100 %	–	–	–	0	–	–	0
	Securitatea nucleară și dezafectarea	44	39	2	1	41	94 %	2	0	2	0	0	–	1
	Agenții descentralizate	226	217	–	4	221	98 %	–	6	6	–	–	0	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	–	–	–	–	–	–	–	–	0	–	–	0

milioane EUR

Program		Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
			Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
		1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
6	Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	21	18	–	0	18	87 %	–	0	0	3	–	–	3
	Apărarea europeană (cercetare)	165	158	1	4	163	99 %	1	–	1	(0)	0	0	0
	Apărarea europeană (fără cercetare)	364	355	1	8	364	100 %	1	–	1	(0)	0	–	0
	Mobilitatea militară	115	114	1	–	114	100 %	0	–	0	0	–	–	0
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	Total rubrica 5: Securitate și apărare	1 192	1 130	5	19	1 154	97 %	6	9	15	23	0	0	23
	Vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	9 640	8 275	977	149	9 400	98 %	68	159	226	0	13	0	13
	Instrumentul pentru securitate nucleară (EINS)	20	16	1	3	19	97 %	1	–	1	0	0	–	0
	Ajutor umanitar (HUMA)	2 467	2 391	45	10	2 446	99 %	7	14	21	(0)	0	–	0
	Politica externă și de securitate comună (PESC)	409	383	0	25	408	100 %	0	0	1	0	0	0	0
	Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	31	29	1	–	30	96 %	1	–	1	0	0	–	0
	Alte acțiuni	41	35	–	–	35	84 %	–	1	1	6	–	–	6
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	–	–	0	66 %	–	–	–	0	–	–	0
	Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	95	93	–	0	93	98 %	–	0	0	2	–	–	2
	Asistență pentru preaderare (IPA III)	2 200	1 829	8	253	2 090	95 %	17	85	101	6	2	–	8
	Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
	Total rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume	14 902	13 049	1 032	440	14 521	97 %	93	258	352	13	16	0	30
7	Pensiile personalului	2 398	2 162	–	236	2 398	100 %	–	0	0	–	–	(0)	(0)

milioane EUR

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
(Pensiile foștilor membri) ai PE	12	12	-	-	12	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai Consiliului European și ai Consiliului	1	1	-	-	1	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai Comisiei	8	8	-	-	8	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai CJUE	13	13	-	-	13	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai CCE	6	6	-	-	6	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai Ombudsmanului	0	0	-	-	0	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai AEPD	0	0	-	-	0	100 %	-	-	-	-	-	-	-
Școli europene	242	215	2	18	236	97 %	0	6	6	0	-	(0)	0
Remunerații pentru personalul statutar	2 719	2 629	-	36	2 665	98 %	0	55	55	0	0	-	0
Remunerații pentru personalul extern	371	210	35	32	277	75 %	42	39	81	8	4	0	13
Membri – Salarii și indemnizații	17	15	1	0	16	90 %	0	0	0	0	1	(0)	1
Membri – Indemnizații temporare	2	2	-	-	2	100 %	-	-	-	0	-	-	0
Costuri de recrutare	35	28	2	0	30	87 %	3	1	4	0	0	-	0
Încetarea raporturilor de muncă	9	9	-	-	9	100 %	-	-	-	0	-	-	0
Costuri de formare	36	8	11	2	20	57 %	9	4	13	0	2	0	2
Aspectele sociale și mobilitatea	64	13	12	10	35	55 %	9	19	27	0	2	0	2
Tehnologia informației și comunicațiilor	525	129	160	30	319	61 %	126	76	202	0	4	0	4
Chirii și achiziții	356	289	18	33	340	95 %	0	16	16	0	0	-	0
Legate de clădiri	215	71	49	12	132	62 %	60	21	81	0	2	-	2

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
Securitatea	111	38	30	5	73	66 %	26	11	36	0	1	–	1
Misiune și reprezentare	65	38	4	1	44	67 %	11	2	13	0	8	0	8
Reuniuni, comisii, conferință	20	5	1	1	7	36 %	7	2	9	1	3	0	4
Jurnalul Oficial	3	2	1	–	2	84 %	0	–	0	–	0	–	0
Publicații	24	8	7	2	17	68 %	6	2	8	0	0	0	0
Obținerea de informații	6	3	2	0	4	71 %	2	0	2	0	0	–	0
Studii și investigații	8	1	4	–	5	63 %	3	0	3	0	0	0	0
Echipamente generale, vehicule, mobilier	44	6	12	3	22	49 %	14	8	22	0	1	–	1
Servicii lingvistice externe	76	27	4	31	63	82 %	4	9	13	0	0	0	1
Alte cheltuieli administrative	38	12	7	8	27	71 %	5	6	11	0	1	0	1
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	–	–	0	91 %	–	–	–	0	–	–	0
Cheltuieli administrative ale altor instituții	5 724	3 870	598	333	4 801	84 %	596	208	805	40	76	3	119
Total rubrica 7: Administrația publică europeană	13 149	9 832	959	792	11 583	88 %	923	485	1 407	50	105	4	158
O Fondul pentru inovare (FI)	6 705	–	–	21	21	0 %	–	6 685	6 685	–	–	–	–
Alte acțiuni	124	–	–	52	52	42 %	–	72	72	–	–	–	–
Total rubrica O: În afara CFM	6 830	–	–	72	72	1 %	–	6 757	6 757	–	–	–	–
S Solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)	732	18	12	–	30	4 %	700	1	702	–	–	–	–
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	30	22	–	5	28	94 %	0	1	2	0	–	–	0
Rezerva de ajustare la Brexit	2 590	1 253	1 291	–	2 544	98 %	46	–	46	–	–	–	–

Program	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2 + 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10 + 11+12
Total rubrica S: Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	3 351	1 294	1 303	5	2 602	78 %	746	3	749	0	–	–	0
Total	261 370	167 321	4 163	71 837	243 321	93 %	2 452	15 152	17 604	287	151	7	445

* Acest program CFM include pachetul financiar complementar din NextGenerationEU pentru pachetul REACT-EU. Vă rugăm să consultați capitolul 1.1 Cadrul financiar multianual 2021-2027 din notele la rapoartele privind execuția bugetară. Paragraful de la rubrica 2 detaliază contribuția acestui program CFM la pachetul REACT-EU.

6.10. CFM DETALIAT: EVOLUȚIA ANGAJAMENTELOR RESTANTE (RAL)

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior			Angajamente ale exercițiului financiar în curs					Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Orizont Europa	27 571	(385)	(11 472)	15 714	15 309	(3 362)	(9)	11 939	27 653
Euratom	317	(24)	(103)	191	296	(183)	(0)	112	303
Reactorul termonuclear experimental (ITER)	1 313	(0)	(518)	795	726	(86)	(1)	639	1 433
Alte acțiuni	106	(8)	(44)	54	61	(20)	–	41	95
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	22	(1)	(8)	13	17	(0)	–	17	30
Fondul InvestEU	4 053	(30)	(2 368)	1 655	3 348	(295)	–	3 053	4 708
MIE – Transporturi	7 183	(147)	(1 956)	5 079	1 801	(18)	–	1 783	6 862
MIE – Energie	3 904	(68)	(640)	3 197	801	(3)	–	798	3 994
MIE – Digital	436	(5)	(133)	298	249	(4)	–	245	543
Europa digitală	1 140	(0)	(523)	616	1 264	(258)	–	1 006	1 622
Agenții descentralizate	36	–	(36)	–	216	(165)	–	51	51
Alte acțiuni	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	52	(1)	(13)	38	7	(2)	–	5	43
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	41	(2)	(21)	17	25	(3)	–	22	39
Piața unică	950	(54)	(418)	478	709	(141)	(0)	567	1 045
Lupta antifraudă a UE	33	(0)	(18)	15	25	(5)	–	19	34
Fiscalitate	33	(1)	(20)	12	38	(8)	–	30	42
Vamă	122	(3)	(89)	31	134	(24)	–	110	141
Agenții descentralizate	–	–	–	–	123	(123)	–	0	0
Alte acțiuni	6	(0)	(4)	2	10	(5)	–	5	7
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	16	(1)	(7)	8	17	(0)	–	17	25
Programul spațial european	1 369	(4)	(757)	608	2 086	(1 254)	–	831	1 439

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Agenții descentralizate	15	–	(15)	–	70	(50)	–	20	20
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital	48 717	(733)	(19 163)	28 820	27 330	(6 011)	(10)	21 309	50 130
2 Dezvoltare regională (FEDR) *	84 149	(86)	(37 813)	46 250	44 355	(4 645)	(0)	39 710	85 960
Fondul de coeziune	18 402	(16)	(9 327)	9 059	6 822	(682)	(0)	6 140	15 198
Contribuția Fondului de coeziune la MIE-Transporturi	7 026	(29)	(1 844)	5 152	1 507	(11)	–	1 496	6 648
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	7	(1)	(2)	4	3	–	–	3	6
Fondul social european Plus (FSE+) *	43 257	(23)	(16 996)	26 238	21 946	(1 694)	(0)	20 252	46 489
Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	117	(2)	(40)	75	35	(3)	(0)	32	107
Redresarea și reziliența europeană	51 801	(4)	(21 231)	30 566	136 515	(26 045)	–	110 470	141 037
Pericles IV	1	(0)	(0)	1	1	(0)	–	0	1
Redresarea UE	2	(0)	(2)	–	74	(45)	–	29	29
RescEU	596	(8)	(164)	425	1 114	(389)	(0)	725	1 150
UE pentru sănătate	412	(11)	(108)	293	860	(90)	–	770	1 063
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	191	(14)	(135)	43	343	(324)	–	19	62
Agenții descentralizate	20	–	–	20	299	(284)	–	15	35
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	(0)	(1)	0	–	–	–	–	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	9	(0)	(7)	1	13	(4)	–	9	10
Ocuparea forței de muncă și inovare socială	187	(12)	(73)	102	90	(18)	–	72	174
Erasmus+	1 765	(37)	(887)	840	3 617	(2 587)	–	1 030	1 870
Corpul european de solidaritate (CES)	148	(3)	(36)	109	155	(98)	–	57	166
Europa creativă	400	(12)	(216)	173	419	(109)	–	310	483
Justiție	75	(13)	(20)	41	49	(27)	–	22	63

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior			Angajamente ale exercițiului financiar în curs					Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Drepturi și valori	156	(5)	(73)	78	216	(82)	–	134	213
Agenții descentralizate	33	(2)	(3)	28	247	(235)	–	13	41
Alte acțiuni	10	(0)	(6)	4	9	(1)	–	8	12
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	83	(2)	(47)	34	35	(1)	–	34	68
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	187	(8)	(115)	63	184	(50)	–	134	197
Total rubrica 2: Coeziune, reziliență și valori	209 033	(288)	(89 146)	119 599	218 907	(37 423)	(1)	181 482	301 081
3 Garanții agricole	334	(6)	(118)	210	41 182	(41 034)	–	147	357
Alte programe privind Resursele naturale și mediul	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fondul agricol pentru dezvoltare rurală	38 215	(17)	(14 599)	23 598	18 416	(645)	(0)	17 771	41 369
Pescuit și afaceri maritime	2 922	(38)	(849)	2 035	1 206	(68)	(0)	1 138	3 173
Pescuit (acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și organizații regionale de gestionare a pescuitului)	23	–	(14)	10	159	(145)	–	14	24
Agenții descentralizate	–	–	–	–	29	(29)	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	9	(0)	(5)	4	1	–	–	1	5
Mediu și climă (LIFE)	2 154	(29)	(495)	1 629	758	(34)	–	724	2 353
Fondul pentru o tranziție justă	8	(5)	(1)	1	6 309	(168)	–	6 142	6 143
Facilitatea de împrumut din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	–	–	–	–	11	(1)	–	10	10
Agenții descentralizate	3	–	(3)	1	61	(58)	–	3	3
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	24	(2)	(8)	14	8	(1)	–	7	21
Total rubrica 3: Resurse naturale și mediu	43 691	(98)	(16 091)	27 502	68 142	(42 185)	(0)	25 957	53 459
4 Azil, migrație și integrare	2 363	(19)	(861)	1 482	1 401	(618)	–	783	2 265
Agenții descentralizate	20	(20)	–	–	184	(166)	–	18	18
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	(0)	–	–	–	–	–	–	–

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior			Angajamente ale exercițiului financiar în curs					Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Managementul frontierelor (IBMF) – Managementul frontierelor și vize	1 141	(11)	(313)	817	756	(329)	–	427	1 244
Managementul frontierelor (IBMF) – Echipamente vamale	135	–	(63)	72	138	(73)	–	65	137
Agenții descentralizate	321	(0)	(227)	94	967	(717)	–	250	344
Total rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor	3 980	(50)	(1 464)	2 465	3 446	(1 903)	–	1 543	4 008
5 Fondul pentru securitate internă (FSI)	360	(16)	(124)	221	255	(72)	–	183	403
Dezafectarea nucleară	377	–	(37)	340	99	–	–	99	439
Securitatea nucleară și dezafectarea	315	(2)	(35)	278	44	(6)	–	38	316
Agenții descentralizate	0	(0)	–	–	221	(221)	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	–	–	1	–	–	–	–	1
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	24	(2)	(12)	10	22	(7)	–	15	25
Apărarea europeană (cercetare)	329	(0)	(159)	170	326	(4)	(0)	321	492
Apărarea europeană (fără cercetare)	762	(1)	(290)	472	642	(74)	–	568	1 040
Mobilitatea militară	226	–	(113)	113	232	(1)	–	230	343
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	2	–	–	2	–	–	–	–	2
Total rubrica 5: Securitate și apărare	2 397	(21)	(769)	1 607	1 840	(385)	(0)	1 455	3 061
6 Vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	23 453	(1 023)	(6 082)	16 349	14 598	(3 319)	(0)	11 279	27 629
Instrumentul pentru securitate nucleară (EINS)	128	(8)	(17)	103	41	(2)	–	39	142
Ajutor umanitar (HUMA)	1 084	(7)	(655)	422	2 497	(1 791)	(0)	706	1 128
Politica externă și de securitate comună (PESC)	178	(20)	(79)	79	387	(329)	–	58	136
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	65	(0)	(29)	36	72	(1)	–	71	107
Alte acțiuni	0	(0)	–	0	50	(35)	–	15	16
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	2	(0)	(0)	1	–	–	–	–	1

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior			Angajamente ale exercițiului financiar în curs					Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	154	(8)	(67)	79	95	(26)	–	69	148
Asistență pentru preaderare (IPA III)	7 471	(139)	(1 773)	5 559	2 413	(318)	–	2 096	7 655
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume	32 535	(1 205)	(8 701)	22 629	20 153	(5 820)	(0)	14 333	36 962
7 Pensiile personalului	–	–	–	–	2 398	(2 398)	–	0	0
(Pensiile foștilor membri) ai PE	–	–	–	–	12	(12)	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Consiliului European și ai Consiliului	–	–	–	–	1	(1)	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Comisiei	–	–	–	–	8	(8)	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai CJUE	–	–	–	–	13	(13)	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai CCE	–	–	–	–	6	(6)	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Ombudsmanului	–	–	–	–	0	(0)	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai AEPD	–	–	–	–	0	(0)	–	–	–
Școli europene	2	–	(2)	–	235	(234)	–	1	1
Remunerații pentru personalul statutar	0	(0)	–	–	2 665	(2 665)	(0)	0	0
Remunerații pentru personalul extern	39	(4)	(35)	–	286	(242)	(0)	43	43
Membri – Salarii și indemnizații	2	(1)	(1)	–	15	(15)	–	0	0
Membri – Indemnizații temporare	–	–	–	–	2	(2)	–	–	–
Costuri de recrutare	2	(0)	(2)	–	32	(28)	–	4	4
Încetarea raporturilor de muncă	–	–	–	–	9	(9)	–	–	–
Costuri de formare	12	(2)	(11)	–	21	(10)	–	11	11
Aspectele sociale și mobilitatea	15	(3)	(13)	0	39	(23)	–	16	16
Tehnologia informației și comunicațiilor	163	(4)	(160)	–	314	(159)	–	155	155
Chirii și achiziții	18	(0)	(18)	–	323	(321)	–	2	2

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior				Angajamente ale exercițiului financiar în curs				Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamentelor care nu pot fi reportate	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Legate de clădiri	51	(2)	(49)	–	152	(83)	–	69	69
Securitatea	32	(1)	(30)	–	76	(43)	–	33	33
Misiune și reprezentare	12	(8)	(4)	–	51	(40)	–	11	11
Reuniuni, comisii, conferință	4	(3)	(1)	–	13	(6)	–	7	7
Jurnalul Oficial	1	(0)	(1)	–	2	(2)	–	0	0
Publicații	7	(0)	(7)	–	16	(9)	–	7	7
Obținerea de informații	2	(0)	(2)	–	4	(3)	–	2	2
Studii și investigații	4	(0)	(4)	–	3	(1)	–	3	3
Echipamente generale, vehicule, mobilier	13	(1)	(12)	–	25	(10)	–	15	15
Servicii lingvistice externe	4	(0)	(4)	–	64	(59)	–	5	5
Alte cheltuieli administrative	8	(1)	(7)	–	28	(20)	–	8	8
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	(0)	(0)	0	–	–	–	–	0
Cheltuieli administrative ale altor instituții	684	(86)	(598)	–	4 850	(4 203)	7	654	654
Total rubrica 7: Administrația publică europeană	1 076	(116)	(960)	0	11 664	(10 623)	7	1 048	1 048
O Fondul pentru inovare (FI)	138	(3)	(10)	125	2 953	(10)	–	2 943	3 068
Alte acțiuni	8	(7)	(0)	2	53	(52)	–	1	3
Total rubrica O: În afara CFM	147	(9)	(11)	127	3 006	(62)	–	2 944	3 071
S Solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)	–	–	–	–	30	(30)	–	–	–
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	–	–	–	–	28	(28)	–	0	0
Rezerva de ajustare la Brexit	–	–	–	–	2 544	(2 544)	–	–	–

milioane EUR

Program	Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar anterior			Angajamente restante la încheierea exercițiului financiar	Angajamente ale exercițiului financiar în curs			Total angajamente restante la încheierea exercițiului financiar
	Angajamente reportate din exercițiul financiar anterior	Dezangajări/Reevaluări/Anulări	Plăți		Angajamente efectuate în cursul exercițiului financiar	Plăți	Anularea angajamente lor care nu pot fi reportate	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7
Total rubrica S: Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	–	–	–	–	2 602	(2 602)	–	0
Total	341 575	(2 520)	(136 306)	202 749	357 091	(107 015)	(4)	250 071
								452 821

* Acest program CFM include pachetul financiar complementar din NextGenerationEU pentru pachetul REACT-EU. Vă rugăm să consultați capitolul 1.1 Cadrul financiar multianual 2021-2027 din notele la rapoartele privind execuția bugetară. Paragraful de la rubrica 2 detaliază contribuția acestui program CFM la pachetul REACT-EU.

6.11. CFM DETALIIAT: ANGAJAMENTE RESTANTE ÎN FUNCȚIE DE EXERCIȚIUL FINANCIAR DE ORIGINE

milioane EUR

Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
1 Orizont Europa	384	388	716	1 267	2 475	4 668	5 814	11 941	27 653
Euratom	24	3	2	22	32	74	34	112	303
Reactorul termonuclear experimental (ITER)	–	–	–	–	–	296	498	639	1 433
Alte acțiuni	0	–	1	6	10	13	24	41	95
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	0	1	3	2	8	17	30
Fondul InvestEU	155	98	131	111	157	241	762	3 053	4 708
MIE – Transporturi	6	109	99	308	1 664	1 975	918	1 783	6 862
MIE – Energie	35	3	390	270	890	1 057	552	798	3 994
MIE – Digital	2	2	5	24	23	34	208	245	543
Europa digitală	–	–	0	0	0	0	615	1 006	1 622
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	51	51
Alte acțiuni	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	0	2	22	14	5	43
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	–	–	–	0	1	2	14	22	39
Piața unică	28	10	20	25	65	96	217	585	1 045
Lupta antifraudă a UE	0	–	0	1	1	5	8	19	34
Fiscalitate	–	–	–	0	0	2	10	30	42
Vamă	–	–	0	0	0	2	28	110	141
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	0	0
Alte acțiuni	–	–	–	–	–	–	2	5	7
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	0	0	1	4	3	17	25
Programul spațial european	–	–	1	37	74	402	94	831	1 439
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	20	20
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital	634	612	1 364	2 072	5 400	8 895	9 823	21 329	50 130
2 Dezvoltare regională (FEDR)	1 204	17	3 059	4 663	8 258	14 118	14 931	39 710	85 960
Fondul de coeziune	167	–	1 046	1 594	2 598	2 451	1 203	6 140	15 198
Contribuția Fondului de coeziune la MIE-Transporturi	293	355	577	598	1 234	1 600	495	1 496	6 648
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	0	1	–	2	1	3	6
Fondul social european Plus (FSE+)	458	135	1 356	2 060	3 147	6 355	12 725	20 252	46 489

milioane EUR

Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	3	14	2	3	11	16	24	32	107
Redresarea și reziliența europeană	–	–	0	0	3	9	30 554	110 470	141 037
Pericles IV	–	–	–	–	0	0	0	0	1
Redresarea UE	–	–	–	–	–	–	–	29	29
RescEU	–	0	1	2	16	191	215	725	1 150
UE pentru sănătate	0	0	2	6	15	22	218	799	1 063
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	–	–	–	–	–	20	22	19	62
Agenții descentralizate	–	–	1	4	1	4	9	15	35
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	0	–	–	–	–	–	–	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	–	–	–	–	0	0	1	9	10
Ocuparea forței de muncă și inovare socială	1	1	2	3	19	26	50	72	174
Erasmus+	0	1	1	34	121	312	372	1 030	1 870
Corpul european de solidaritate (CES)	2	–	0	8	31	36	31	57	166
Europa creativă	–	–	0	5	13	43	111	310	483
Justiție	0	–	7	5	6	8	15	22	63
Drepturi și valori	–	4	5	5	9	21	33	134	213
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	1	27	13	41
Alte acțiuni	0	–	–	0	0	1	3	8	12
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	0	–	1	5	13	15	34	68
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	1	0	1	3	7	18	34	134	197
Total rubrica 2: Coeziune, reziliență și valori	2 129	528	6 063	8 997	15 494	25 268	61 090	181 512	301 081
3 Garanții agricole	–	–	–	16	39	59	96	147	357
Alte programe privind Resursele naturale și mediul	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fondul agricol pentru dezvoltare rurală	1 332	1 042	783	784	1 388	5 383	12 887	17 771	41 369
Pescuit și afaceri maritime	56	1	137	174	650	856	163	1 138	3 173
Pescuit (acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și organizații regionale de gestionare a pescuitului)	–	–	1	–	–	2	7	14	24
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	1	2	1	–	1	5
Mediu și climă (LIFE)	96	58	96	300	270	326	484	724	2 353
Fondul pentru o tranziție justă	–	–	–	–	–	–	1	6 142	6 143
Facilitatea de împrumut din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	–	–	–	–	–	–	–	10	10
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	1	3	3
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	0	0	1	0	11	2	7	21

milioane EUR

Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Total rubrica 3: Resurse naturale și mediu	1 484	1 100	1 017	1 275	2 349	6 638	13 640	25 957	53 459
4 Azil, migrație și integrare	–	17	98	135	316	645	272	783	2 265
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	18	18
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Managementul frontierelor (IBMF) – Managementul frontierelor	17	9	8	36	243	381	124	427	1 244
Managementul frontierelor (IBMF) – Echipamente vamale	–	–	–	–	–	–	72	65	137
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	94	250	344
Total rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor	17	26	105	170	559	1 025	562	1 543	4 008
5 Fondul pentru securitate internă (FSI)	1	1	20	25	47	95	32	183	403
Dezafectarea nucleară	2	8	63	64	64	66	73	99	439
Securitatea nucleară și dezafectarea	25	1	27	44	49	85	48	38	316
Agenții descentralizate	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	–	–	1	–	–	1
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	0	0	0	0	0	2	6	15	25
Apărarea europeană (cercetare)	–	–	–	–	–	–	170	321	492
Apărarea europeană (fără cercetare)	–	–	–	–	42	71	359	568	1 040
Mobilitatea militară	–	–	–	–	–	–	113	230	343
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	–	–	–	0	1	–	–	–	2
Total rubrica 5: Securitate și apărare	28	9	111	134	204	320	801	1 455	3 061
6 Vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	803	589	1 010	1 757	2 325	3 356	6 509	11 279	27 629
Instrumentul pentru securitate nucleară (EINS)	2	3	8	19	16	25	30	39	142
Ajutor umanitar (HUMA)	0	0	0	1	26	55	341	706	1 128
Politica externă și de securitate comună (PESC)	–	0	2	2	18	24	33	58	136
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	–	–	–	–	3	–	33	71	107
Alte acțiuni	–	–	–	–	–	–	0	15	16
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	0	0	0	0	–	–	–	1
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	0	–	1	1	7	25	44	69	148
Asistență pentru preaderare (IPA III)	346	222	343	712	1 549	968	1 421	2 096	7 655
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume	1 152	814	1 365	2 492	3 943	4 452	8 411	14 333	36 962
7 Pensiile personalului	–	–	–	–	–	–	–	0	0
(Pensiile foștilor membri) ai PE	–	–	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Consiliului European și ai Consiliului	–	–	–	–	–	–	–	–	–
(Pensiile foștilor membri) ai Comisiei	–	–	–	–	–	–	–	–	–

milioane EUR

Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
(Pensiile foștilor membri) ai CJUE	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai CCE	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai Ombudsmanului	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(Pensiile foștilor membri) ai AEPD	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Școli europene	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Remunerații pentru personalul statutar	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Remunerații pentru personalul extern	-	-	-	-	-	-	-	43	43
Membri – Salarii și indemnizații	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Membri – Indemnizații temporare	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costuri de recrutare	-	-	-	-	-	-	-	4	4
Încetarea raporturilor de muncă	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costuri de formare	-	-	-	-	-	-	-	11	11
Aspectele sociale și mobilitatea	-	-	-	-	-	-	0	16	16
Tehnologia informației și comunicațiilor	-	-	-	-	-	-	-	155	155
Chirii și achiziții	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Legate de clădiri	-	-	-	-	-	-	-	69	69
Securitatea	-	-	-	-	-	-	-	33	33
Misiune și reprezentare	-	-	-	-	-	-	-	11	11
Reuniuni, comisii, conferință	-	-	-	-	-	-	-	7	7
Jurnalul Oficial	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Publicații	-	-	-	-	-	-	-	7	7
Obținerea de informații	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Studii și investigații	-	-	-	-	-	-	-	3	3
Echipamente generale, vehicule, mobilier	-	-	-	-	-	-	-	15	15
Servicii lingvistice externe	-	-	-	-	-	-	-	5	5
Alte cheltuieli administrative	-	-	-	-	-	-	-	8	8
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	-	-	-	-	0	-	-	-	0
Cheltuieli administrative ale altor instituții	0	0	0	0	0	0	0	654	654
Total rubrica 7: Administrația publică europeană	-	-	-	-	0	-	0	1 048	1 048
O Fondul pentru inovare (FI)	-	-	-	-	-	-	125	2 943	3 068
Alte acțiuni	-	-	-	-	-	0	2	1	3
Total rubrica O: În afara CFM	-	-	-	-	-	0	127	2 944	3 071
S Solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Rezerva de ajustare la Brexit	-	-	-	-	-	-	-	-	-

milioane EUR

Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Total
Total rubrica S: Mecanisme de solidaritate în interiorul și în	–	–	–	–	–	–	–	0	0
Total	5 445	3 090	10 025	15 140	27 949	46 599	94 453	250 120	452 821

Înființarea noii Comisii a implicat o reorganizare internă a serviciilor. Realocarea tranzacțiilor conexe a avut ca rezultat transferarea soldului de la un exercițiu financiar la altul. Valoarea totală a angajamentelor restante rămâne neschimbată.

6.12. CFM DETALIIAT: ANGAJAMENTE RESTANTE PE TIPURI DE CREDITE

milioane EUR

Categorie	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din credite bugetare				Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din venituri alocate				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
1 Orizont Europa	22 848	(325)	12 469	12 020	22 971	4 723	(68)	2 840	2 814	4 681	27 653
Euratom	261	(12)	270	273	245	57	(11)	26	12	59	303
Reactorul termonuclear experimental (ITER)	1 268	(1)	710	544	1 433	45	–	16	60	0	1 433
Alte acțiuni	0	0	–	–	–	106	(8)	61	64	95	95
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	22	(1)	17	8	30	0	0	0	0	0	30
Fondul InvestEU	2 006	(28)	1 197	850	2 325	2 048	(2)	2 151	1 813	2 383	4 708
MIE – Transporturi	7 050	(142)	1 799	1 920	6 787	132	(5)	2	54	75	6 862
MIE – Energie	3 852	(66)	797	639	3 944	52	(1)	4	5	50	3 994
MIE – Digital	433	(5)	249	136	541	3	(0)	–	1	2	543
Europa digitală	1 109	(0)	1 233	750	1 592	30	(0)	31	32	30	1 622
Agenții descentralizate	36	–	206	192	49	–	–	10	8	1	51
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	52	(1)	7	14	43	0	0	0	0	0	43
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	36	(2)	22	22	34	5	(0)	3	3	5	39
Piața unică	924	(53)	688	542	1 017	26	(1)	21	18	28	1 045
Lupta antifraudă a UE	33	(0)	24	23	34	0	–	0	0	0	34
Fiscalitate	31	(1)	37	27	40	2	(0)	1	1	2	42
Vamă	121	(3)	130	111	137	1	(0)	4	2	3	141
Agenții descentralizate	–	–	116	116	–	–	–	7	7	0	0
Alte acțiuni	6	(0)	10	9	7	0	(0)	0	0	–	7
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	16	(1)	17	7	25	0	0	0	0	0	25
Programul spațial european	1 222	(1)	2 008	1 961	1 268	147	(2)	77	50	172	1 439
Agenții descentralizate	15	–	68	65	18	–	–	2	0	2	20

milioane EUR

Categorie	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din credite bugetare				Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din venituri alocate				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Total rubrica 1: Piața unică, inovare și sectorul digital	41 340	(643)	22 073	20 229	42 541	7 377	(100)	5 257	4 945	7 588	50 130
2 Dezvoltare regională (FEDR)	49 100	(74)	36 556	31 267	54 315	35 049	(13)	7 799	11 192	31 644	85 960
Fondul de coeziune	13 421	(16)	6 220	9 495	10 130	4 981	(0)	601	514	5 068	15 198
Contribuția Fondului de coeziune la MIE-Transporturi	7 023	(29)	1 494	1 854	6 634	3	(0)	12	1	14	6 648
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	7	(1)	3	2	6	0	0	0	0	0	6
Fondul social european Plus (FSE+)	21 930	(23)	15 886	14 936	22 858	21 326	(0)	6 060	3 755	23 631	46 489
Sprijin pentru comunitatea cipriotă turcă	113	(2)	34	40	104	4	(0)	1	2	3	107
Redresarea și reziliența europeană	141	(3)	119	97	160	51 660	(1)	136 396	47 178	140 877	141 037
Pericles IV	1	(0)	1	1	1	0	–	0	0	0	1
Redresarea UE	2	(0)	74	47	29	–	–	0	0	0	29
RescEU	432	(5)	354	225	557	164	(3)	760	328	593	1 150
UE pentru sănătate	402	(10)	839	192	1 039	10	(1)	21	6	24	1 063
Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	191	(14)	–	135	43	0	–	343	324	19	62
Agenții descentralizate	19	–	284	269	34	0	–	15	15	0	35
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	(0)	–	1	0	0	0	0	0	0	0
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	9	(0)	13	11	10	0	(0)	–	0	–	10
Ocuparea forței de muncă și inovare socială	180	(12)	86	87	167	7	(0)	3	4	6	174
Erasmus+	1 526	(29)	3 406	3 257	1 646	239	(8)	211	217	225	1 870
Corpul european de solidaritate (CES)	144	(3)	141	133	149	4	(0)	13	1	16	166
Europa creativă	386	(11)	407	313	469	14	(1)	13	12	14	483
Justiție	74	(13)	44	44	60	0	(0)	6	3	3	63
Drepturi și valori	156	(5)	215	154	212	1	(0)	1	1	1	213
Agenții descentralizate	31	(1)	245	235	40	1	(1)	3	3	0	41

milioane EUR

Categorie	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din credite bugetare				Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din venituri alocate				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Alte acțiuni	10	(0)	8	7	11	0	(0)	1	0	1	12
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	83	(2)	35	48	68	0	–	–	–	0	68
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	186	(8)	181	165	194	1	(0)	3	0	3	197
Total rubrica 2: Coeziune, reziliență și valori	95 569	(263)	66 644	63 014	98 937	113 465	(27)	152 263	63 556	202 144	301 081
3 Garanții agricole	334	(6)	40 552	40 523	357	–	–	629	629	0	357
Fondul agricol pentru dezvoltare rurală	35 914	(17)	12 728	14 000	34 625	2 300	–	5 689	1 244	6 745	41 369
Pescuit și afaceri maritime	2 397	(38)	1 131	917	2 573	525	(0)	75	0	600	3 173
Pescuit (acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și organizații regionale de gestionare a pescuitului)	23	–	159	159	24	0	0	0	0	0	24
Agenții descentralizate	–	–	29	29	–	–	–	1	1	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	9	(0)	1	5	5	0	0	0	0	0	5
Mediu și climă (LIFE)	2 148	(29)	755	528	2 347	6	(0)	3	2	7	2 353
Fondul pentru o tranziție justă	3	(1)	1 327	1	1 327	5	(4)	4 982	167	4 816	6 143
Facilitatea de împrumut din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă	0	0	–	–	–	–	–	11	1	10	10
Agenții descentralizate	3	–	54	54	3	0	–	7	6	0	3
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	24	(2)	8	9	21	0	0	0	0	0	21
Total rubrica 3: Resurse naturale și mediu	40 854	(93)	56 746	56 225	41 281	2 837	(5)	11 396	2 051	12 178	53 459
4 Azil, migrație și integrare	2 335	(18)	1 393	1 460	2 250	28	(1)	9	19	16	2 265
Agenții descentralizate	20	(20)	166	148	18	–	–	18	18	–	18
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	(0)	–	–	–	0	0	0	0	0	–
Managementul frontierelor (IBMF) – Managementul frontierelor și vize	949	(11)	748	624	1 063	192	(0)	8	18	181	1 244
Managementul frontierelor (IBMF) – Echipamente vamale	135	–	138	137	137	0	0	0	0	0	137

milioane EUR

Categorie	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din credite bugetare				Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din venituri alocate				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Agenții descentralizate	321	(0)	952	928	344	0	–	16	16	–	344
Total rubrica 4: Migrație și gestionarea frontierelor	3 760	(49)	3 397	3 297	3 811	219	(2)	50	71	197	4 008
5 Fondul pentru securitate internă (FSI)	352	(16)	251	191	396	9	(0)	4	5	8	403
Dezafectarea nucleară	377	–	99	37	439	0	0	0	0	0	439
Securitatea nucleară și dezafectarea	315	(2)	44	41	316	0	–	0	0	0	316
Agenții descentralizate	0	(0)	217	217	–	–	–	4	4	–	–
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	1	–	–	–	1	0	0	0	0	0	1
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	24	(2)	22	18	25	0	–	0	0	0	25
Apărarea europeană (cercetare)	322	(0)	318	161	479	7	(0)	7	2	12	492
Apărarea europeană (fără cercetare)	746	(1)	627	348	1 024	17	–	15	15	16	1 040
Mobilitatea militară	226	–	232	114	343	0	0	0	0	0	343
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	2	–	–	–	2	0	0	0	0	0	2
Total rubrica 5: Securitate și apărare	2 364	(21)	1 809	1 128	3 025	33	(0)	30	27	36	3 061
6 Vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională	23 259	(1 004)	14 452	9 285	27 423	194	(18)	146	115	206	27 629
Instrumentul pentru securitate nucleară (EINS)	127	(8)	39	19	139	1	–	2	–	3	142
Ajutor umanitar (HUMA)	1 052	(3)	2 481	2 418	1 113	31	(4)	16	28	15	1 128
Politica externă și de securitate comună (PESC)	146	(20)	362	372	116	32	(0)	25	37	20	136
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	65	(0)	72	30	107	0	0	0	0	0	107
Alte acțiuni	0	(0)	50	35	16	0	0	0	0	0	16
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	2	(0)	–	0	1	0	0	0	0	0	1
Acțiuni în cadrul prerogativelor Comisiei	154	(8)	95	92	148	0	–	0	0	0	148

milioane EUR

Categorie	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din credite bugetare				Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din venituri alocate				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Asistență pentru preaderare (IPA III)	6 860	(138)	2 320	1 829	7 213	610	(1)	94	261	442	7 655
Total rubrica 6: Vecinătate și întreaga lume	31 666	(1 181)	19 870	14 079	36 275	869	(24)	283	442	687	36 962
7 Pensiile personalului	–	–	2 162	2 162	–	–	–	236	236	0	0
(Pensiile foștilor membri) ai PE	–	–	12	12	–	0	0	0	0	0	–
(Pensiile foștilor membri) ai Consiliului European și ai Consiliului	–	–	1	1	–	0	0	0	0	0	–
(Pensiile foștilor membri) ai Comisiei	–	–	8	8	–	0	0	0	0	0	–
(Pensiile foștilor membri) ai CJUE	–	–	13	13	–	0	0	0	0	0	–
(Pensiile foștilor membri) ai CCE	–	–	6	6	–	0	0	0	0	0	–
(Pensiile foștilor membri) ai Ombudsmanului	–	–	0	0	–	0	0	0	0	0	–
(Pensiile foștilor membri) ai AEPD	–	–	0	0	–	0	0	0	0	0	–
Școli europene	0	–	215	216	0	2	–	19	20	1	1
Remunerații pentru personalul statutar	0	(0)	2 629	2 629	0	–	–	36	36	–	0
Remunerații pentru personalul extern	38	(4)	253	244	42	2	(1)	33	33	1	43
Membri – Salarii și indemnizații	2	(1)	15	15	0	–	–	0	0	–	0
Membri – Indemnizații temporare	–	–	2	2	–	0	0	0	0	0	–
Costuri de recrutare	2	(0)	31	30	3	0	–	0	1	0	4
Încetarea raporturilor de muncă	–	–	9	9	–	0	0	0	0	0	–
Costuri de formare	11	(2)	17	18	9	1	(0)	3	3	2	11
Aspectele sociale și mobilitatea	8	(1)	22	20	9	7	(1)	17	15	8	16
Tehnologia informației și comunicațiilor	143	(3)	255	269	126	20	(0)	59	50	29	155
Chirii și achiziții	18	(0)	289	306	0	0	–	34	33	2	2
Legate de clădiri	39	(2)	131	109	60	12	(0)	21	23	9	69
Securitatea	28	(1)	64	65	26	4	(0)	12	8	7	33

milioane EUR

Categorie	Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din credite bugetare				Angajamente reportate din exercițiul financiar 2021	Din venituri alocate				Total angajamente restante la sfârșitul exercițiului financiar 2022
		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat		Ajustări	Angajamente efectuate	Plăți efectuate	Suma rămasă de decontat	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Misiune și reprezentare	11	(8)	50	42	11	0	(0)	2	2	0	11
Reuniuni, comisii, conferință	3	(3)	12	6	7	1	(0)	1	1	0	7
Jurnalul Oficial	1	(0)	2	2	0	0	0	0	0	0	0
Publicații	6	(0)	13	14	6	1	(0)	3	3	1	7
Obținerea de informații	2	(0)	4	4	2	0	(0)	0	0	0	2
Studii și investigații	4	(0)	3	5	3	0	-	0	0	0	3
Echipamente generale, vehicule, mobilier	11	(1)	20	17	14	2	(0)	5	5	2	15
Servicii lingvistice externe	4	(0)	31	31	4	1	(0)	33	32	2	5
Alte cheltuieli administrative	6	(1)	17	18	5	2	(0)	11	9	4	8
Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	0	(0)	-	0	0	0	0	0	0	0	0
Cheltuieli administrative ale altor instituții	630	(22)	4 465	4 468	606	53	(56)	384	333	48	654
Total rubrica 7: Administrația publică europeană	968	(48)	10 754	10 741	932	107	(60)	911	842	116	1 048
O Fondul pentru inovare (FI)	0	0	-	-	-	138	(3)	2 953	21	3 068	3 068
Alte acțiuni	0	0	-	-	-	8	(7)	53	52	3	3
Total rubrica O: În afara CFM	0	0	-	-	-	147	(9)	3 006	72	3 071	3 071
S Solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR)	-	-	30	30	-	0	0	0	0	0	-
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	-	-	28	28	0	0	0	0	0	0	0
Rezerva de ajustare la Brexit	-	-	2 544	2 544	-	0	0	0	0	0	-
Total rubrica S: Mecanisme de solidaritate în interiorul și în afara Uniunii (instrumente speciale)	-	-	2 602	2 602	0	0	0	0	0	0	0
Total	216 522	(2 298)	183 894	171 315	226 803	125 053	(227)	173 196	72 005	226 018	452 821

7. EXECUȚIA BUGETULUI PE INSTITUȚII

7.1. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETARE

milioane EUR

Instituție	Credite de venit		Creanțe constatate			Venituri		Total	Încasări ca % din buget	Restante
	Bugetul inițial adoptat	Bugetul final adoptat	Exercițiul financiar în curs	Reportate	Total	Din creanțele exercițiului în curs	Din creanțele reportate			
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
Parlamentul European	181	181	236	27	263	234	16	250	138 %	13
Consiliul European și Consiliul	61	61	95	2	97	93	1	94	154 %	3
Comisia	170 195	169 630	242 422	25 437	267 859	236 217	8 187	244 404	144 %	23 455
Curtea de Justiție	63	63	63	0	63	63	0	63	99 %	0
Curtea de Conturi	25	25	25	0	25	25	0	25	102 %	0
Comitetul Economic și Social	13	13	19	0	19	19	0	19	141 %	0
Comitetul Regiunilor	11	11	14	0	14	14	0	14	124 %	–
Ombudsmanul	1	1	1	0	1	1	0	1	104 %	–
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	2	2	2	0	2	2	0	2	100 %	–
Serviciul European de Acțiune Externă	50	50	393	0	393	392	0	392	782 %	1
Total	170 603	170 038	243 269	25 467	268 736	237 059	8 205	245 265	144 %	23 471

Rapoartele consolidate privind execuția bugetului general al UE includ, ca și în exercițiile financiare anterioare, execuția bugetară a tuturor instituțiilor, având în vedere faptul că în cadrul bugetului UE s-a stabilit un buget separat pentru fiecare instituție.

Bugetul agențiilor și execuția bugetului agențiilor nu sunt consolidate în cadrul bugetului UE și nu sunt incluse în rapoartele bugetare ale UE. Cu toate acestea, subvenția pe care Comisia o plătește agențiilor face parte din bugetul UE. În această parte bugetară a conturilor anuale, se ia în considerare numai subvenția plătită de la bugetul Comisiei către agenții.

În ceea ce privește SEAE, trebuie precizat faptul că, pe lângă bugetul propriu, acesta primește, de asemenea, contribuții din partea Comisiei în valoare de 221,7 milioane EUR (2021: 193,6 milioane EUR), iar de la FED anterioare și de la fondurile fiduciare primește 19,6 milioane EUR (2021: 18,7 milioane EUR). Aceste contribuții acoperă costurile cu personalul Comisiei din delegațiile finanțate din FED și din fondurile fiduciare, inclusiv veniturile alocate obținute în exercițiul financiar din aceste contribuții.

7.2. EXECUȚIA CREDITELOR DE ANGAJAMENT

milioane EUR

Instituție	Total credite disponibile	Angajamente asumate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Parlamentul European	2 275	2 151	21	45	2 218	97 %	–	46	46	10	1	0	11
Consiliul European și Consiliul	683	599	0	43	641	94 %	0	29	29	13	0	0	13
Comisia	476 635	174 981	4 448	172 812	352 241	74 %	1 451	121 371	122 821	1 311	11	252	1 573
Curtea de Justiție	469	461	0	1	462	98 %	0	0	0	7	0	0	7
Curtea de Conturi	162	160	0	0	160	98 %	1	0	1	2	0	0	2
Comitetul Economic și Social	162	147	0	9	155	96 %	0	1	1	6	0	0	6
Comitetul Regiunilor	113	109	0	2	111	98 %	0	1	1	1	0	0	1
Ombudsmanul	12	12	0	–	12	97 %	0	–	–	0	0	–	0
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	20	20	0	0	20	98 %	0	0	0	0	0	–	0
Serviciul European de Acțiune Externă	1 144	787	–	285	1 072	94 %	0	72	72	0	–	0	0
Total	481 676	179 425	4 469	173 196	357 091	74 %	1 451	121 520	122 971	1 351	12	252	1 614

7.3. EXECUȚIA CREDITELOR DE PLATĂ

milioane EUR

Instituție	Total credite disponibile	Plăți efectuate					Credite reportate în 2023			Credite anulate			
		Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total	%	Din bugetul final adoptat	Din venituri alocate	Total	Din bugetul final adoptat	Din reportări	Din venituri alocate	Total
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13
Parlamentul European	2 665	1 801	344	42	2 187	82 %	372	57	429	10	37	2	49
Consiliul European și Consiliul	745	521	54	41	616	83 %	77	30	107	13	8	1	22
Comisia	255 646	163 451	3 565	71 504	238 520	93 %	1 855	14 944	16 799	247	75	4	326
Curtea de Justiție	499	423	26	1	450	90 %	37	0	38	7	4	0	12
Curtea de Conturi	171	152	8	0	160	94 %	9	0	9	2	0	0	2
Comitetul Economic și Social	183	134	16	5	155	85 %	12	5	17	6	5	0	11
Comitetul Regiunilor	128	97	12	1	110	86 %	12	1	14	1	3	0	4
Ombudsmanul	14	11	2	–	13	93 %	0	–	0	0	0	–	0
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	21	18	1	0	19	88 %	2	0	2	0	0	–	1
Serviciul European de Acțiune Externă	1 299	713	136	242	1 091	84 %	74	115	189	0	18	0	19
Total	261 370	167 321	4 163	71 837	243 321	93 %	2 452	15 152	17 604	287	151	7	445

8. EXECUȚIA BUGETELOR AGENȚIILOR

Veniturile și cheltuielile agențiilor, astfel cum sunt prezentate în rapoartele 8.1 și 8.2 de mai jos, nu sunt consolidate ca atare în cadrul bugetului UE. În această parte bugetară a conturilor anuale, se ia în considerare numai subvenția plătită de la bugetul Comisiei către agenții.

Rapoartele de execuție a bugetului UE includ subvenția plătită de la bugetul UE către agenții sub formă de credite de angajament și de plată, după caz.

Rapoartele agențiilor de mai jos oferă o imagine de ansamblu asupra agențiilor, atât a celor descentralizate (cunoscute și sub denumirea de agenții tradiționale), cât și a agențiilor executive, precum și a veniturilor (8.1) și a cheltuielilor (8.2) acestora.

Alte surse de venituri și cheltuielile conexe nu sunt adăugate în conturile bugetare ale UE. Fiecare agenție își prezintă propriul set de conturi anuale.

8.1. VENITURI BUGETARE

milioane EUR

Agenzie	Finanțarea subrubricii CFM	Bugetul final adoptat	Venituri primite
Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei	1	25	25
Agencia pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă	4	297	339
Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor	1	7	8
Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante	Nu se	21	18
Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă	2b	16	16
Biroul European de Sprijin pentru Azil	4	172	175
Agencia Europeană de Siguranță a Aviației	1	224	174
Autoritatea Bancară Europeană	1	50	51
Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă	4	693	705
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	2b	96	103
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale	2b	19	18
Agencia Europeană pentru Produse Chimice	1	115	123
Agencia Executivă pentru Climă, Infrastructură și Mediu	1, 2a, 3, 5	56	56
Agencia Executivă Europeană pentru Educație și Cultură	2b, 6	61	59
Agencia Europeană de Mediu	3	85	81
Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului	3	29	35
Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară	2b	135	135
Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă	2b	22	22
Agencia Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital	1, 2b	42	42
Agencia Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri	1, 2a	45	46
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați	2b	8	8
Institutul European de Inovare și Tehnologie	1	436	449
Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale	1	35	35
Autoritatea Europeană a Muncii	2b	35	26
Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă	1	87	116
Agencia Europeană pentru Medicamente	2b	422	436
Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie	5	18	19
Parchetul European	2b	108	51
Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare	1	59	59
Agencia Executivă Europeană pentru Cercetare	1, 3	99	99
Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe	1	68	68
Fundația Europeană de Formare	2b	22	24
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală	2b	95	56
Agencia Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică	1	24	24
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii	5	193	201
Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii	5	11	14
Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate	1	35	35
Agencia Uniunii Europene pentru Programul Spațial	1	65	1 157
Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene	2b	26	26
Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală	Nu se aplică	287	304
Întreprinderea comună „Fusion for Energy”	1	605	831

Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene	7	50	44
Total		4 997	6 316

milioane EUR

Tipul de venituri ale agențiilor	Sume primite
Subvenție din partea Comisiei	3 133
Venituri din comisioane	867
Alte venituri	2 316
Total	6 316

8.2. CREDITE DE ANGAJAMENT ȘI DE PLATĂ DEFALCATE PE AGENȚII

milioane EUR

Agenție	Credite de angajament		Credite de plată	
	Total credite disponibile	Angajamente efectuate	Total credite disponibile	Plăți efectuate
Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei	25	25	31	24
Agencia pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă	378	291	367	268
Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice	8	8	10	8
Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante	22	19	21	19
Agencia Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă	17	16	22	17
Biroul European de Sprijin pentru Azil	219	182	207	154
Agencia Europeană de Siguranță a Aviației	297	218	310	170
Autoritatea Bancară Europeană	51	50	58	51
Agencia Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă	707	694	956	559
Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor	113	103	172	121
Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale	19	19	19	18
Agencia Europeană pentru Produse Chimice	123	118	137	115
Agencia Executivă pentru Climă, Infrastructură și Mediu	56	54	59	52
Agencia Executivă Europeană pentru Educație și Cultură	59	59	66	59
Agencia Europeană de Mediu	89	72	109	72
Agencia Europeană pentru Controlul Pescuitului	36	31	41	23
Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară	151	151	149	134
Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă	23	23	27	22
Agencia Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital	42	41	47	43
Agencia Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri	46	46	49	43
Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați	9	8	11	9
Institutul European de Inovare și Tehnologie	410	384	454	440
Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale	35	35	42	39
Autoritatea Europeană a Muncii	35	33	39	22
Agencia Europeană pentru Siguranță Maritimă	123	109	137	110
Agencia Europeană pentru Medicamente	452	431	539	410
Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie	20	19	21	20
Parchetul European	51	50	58	45
Agencia Executivă a Consiliului European pentru Cercetare	59	59	62	59
Agencia Executivă Europeană pentru Cercetare	99	98	107	100

milioane EUR

Agenție	Credite de angajament		Credite de plată	
	Total credite disponibile	Angajamente efectuate	Total credite disponibile	Plăți efectuate
Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe	69	67	75	67
Fundația Europeană de Formare	25	23	26	23
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală	62	55	67	54
Agencia Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică	39	39	44	25
Agencia Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii	210	198	238	188
Agencia Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii	28	19	31	17
Agencia Uniunii Europene pentru Căile Ferate	39	37	39	35
Agencia Uniunii Europene pentru Programul Spațial	3 801	645	2 209	1 321
Agencia pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene	26	25	34	26
Oficiul Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală	564	346	585	324
Întreprinderea comună „Fusion for Energy”	981	704	844	766
Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene	50	44	54	45
Total	9 667	5 649	8 577	6 119

milioane
EUR

Tipuri de riscuri	Credite de angajament		Credite de plată	
	Total credite disponibile	Angajamente efectuate	Total credite disponibile	Plăți efectuate
Administrative	512	486	636	458
Operaționale	7 410	3 452	6 161	3 958
Personal	1 745	1 711	1 780	1 702
Total	9 667	5 649	8 577	6 119

GLOSAR

Ipoteze actuariale

Ipotezele utilizate pentru calcularea costurilor viitoarelor evenimente care afectează angajamentele cu titlu de pensii.

Câștiguri și pierderi actuariale

În cazul unui sistem de beneficii determinate, acestea sunt modificările deficitelor sau ale surplusurilor actuariale. Acestea apar ca urmare a diferențelor dintre ipotezele actuariale anterioare și ceea ce s-a întâmplat de fapt, precum și ca urmare a efectelor modificărilor ipotezelor actuariale.

Credite administrative

Creditele administrative acoperă costurile de funcționare ale instituțiilor și entităților (personal, clădiri, echipamente de birou).

Buget adoptat

Proiectul de buget devine bugetul adoptat de îndată ce este aprobat de autoritatea bugetară și declarat definitiv adoptat de Președintele Parlamentului European.

Buget rectificativ

Decizie adoptată în cursul exercițiului bugetar pentru a modifica (a majora, a diminua, a transfera) elemente ale bugetului adoptat pentru respectivul exercițiu financiar.

Sume care urmează a fi solicitate de la statele membre

Acestea reprezintă cheltuielile suportate în cursul perioadei de raportare care vor trebui finanțate de bugetele viitoare, și anume de către statele membre ale UE. Acest fapt este o consecință a coexistenței situațiilor financiare pe bază de angajamente și a unui buget pe bază de numerar.

Raport anual de activitate (RAA)

Rapoartele anuale de activitate indică rezultatele operațiunilor în raport cu obiectivele stabilite, cu riscurile aferente și cu structura de control intern, printre altele. Începând cu exercițiul bugetar 2001, pentru Comisie, și începând cu exercițiul bugetar 2003 pentru toate instituțiile Uniunii Europene, „ordonatorul de credite delegat” trebuie să prezinte instituției sale un RAA privind îndeplinirea sarcinilor sale, însoțit de informații financiare și în materie de gestiune.

Credite

Finanțarea bugetului. Bugetul prevede atât angajamente, cât și plăți (numerar sau transferuri bancare către beneficiari). Adesea, creditele pentru angajamente și cele pentru plăți diferă (credite diferențiate) deoarece programele și proiectele multianuale sunt în general angajate pe deplin în exercițiul financiar în care sunt aprobate, în timp ce plățile se efectuează în decursul mai multor exerciții financiare, pe măsură ce se înregistrează progrese în punerea în aplicare a respectivelor programe și proiecte. Creditele nediferențiate se aplică în cazul cheltuielilor administrative, al sprijinului pentru piața agricolă și al plăților directe; creditele de angajament sunt egale cu creditele de plată.

Venituri alocate

Venituri specifice primite pentru finanțarea anumitor cheltuieli. Principala sursă de venituri alocate externe o reprezintă contribuțiile financiare ale țărilor terțe la programe finanțate de Uniune. Principala sursă de venituri alocate interne o reprezintă veniturile din partea terților pentru furnizarea de bunuri, de servicii sau de lucrări la cererea acestora și veniturile rezultate din restituirea sumelor plătite nejustificat, precum și veniturile din vânzarea de publicații și filme.

Active financiare disponibile pentru vânzare

Toate activele financiare (cu excepția instrumentelor financiare derivate), care sunt evaluate la valoarea justă, în conformitate cu Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public, și pentru care modificările valorii juste trebuie recunoscute într-o rezervă de active nete până la derecunoaștere (sau depreciere).

Linie bugetară

În ceea ce privește structura bugetului, veniturile și cheltuielile sunt prezentate în conformitate cu o nomenclură obligatorie care reflectă natura și scopul fiecărui post, astfel cum solicită autoritatea bugetară. Rubricile individuale (titlu, capitol, articol sau linie) oferă o descriere formală a nomenclurii.

Anularea creditelor

Creditele neutilizate care nu mai pot fi folosite.

Reportarea creditelor

O excepție de la principiul anualității, în măsura în care creditele care nu au putut fi utilizate într-un exercițiu bugetar dat pot, în condiții stricte, să fie reportate în mod excepțional pentru a fi utilizate în următorul exercițiu financiar.

Angajament

Angajamentul juridic de a furniza finanțare, sub rezerva îndeplinirii anumitor condiții. UE se angajează să ramburseze partea sa din costurile unui proiect finanțat de UE. Angajamentele de astăzi sunt plățile de mâine. Plățile de astăzi sunt angajamentele de ieri.

Credit de angajament

Creditele de angajament acoperă costul total al obligațiilor juridice (contracte, acorduri/decizii de grant) care ar putea fi semnate în cursul exercițiului financiar curent.

Costul serviciului curent

Majorarea datoriilor sistemului care rezultă din serviciul aferent exercițiului financiar în curs.

Dezangajare

Un act prin care se anulează un angajament anterior (sau o parte a acestuia).

Sistem de beneficii determinate

Un sistem de pensii sau alt sistem de prestații de pensie ale cărui norme definesc beneficiile independent de contribuțiile care trebuie plătite, iar beneficiile nu sunt direct legate de investițiile sistemului. Sistemul poate sau nu să fie finanțat.

Instrumente financiare derivate

Instrumente financiare a căror valoare este legată de variația valorii altui instrument financiar, a unui indicator sau a unei mărfi. Spre deosebire de deținătorul unui instrument financiar primar (de exemplu, o obligațiune de stat), care are dreptul necondiționat de a primi în viitor numerar (sau alt beneficiu economic), deținătorul unui instrument financiar derivat are doar un drept condiționat de a primi un astfel de beneficiu. Un exemplu de instrument financiar derivat îl reprezintă contractele la termen de tip *forward* în valută.

Gestiune directă

Mod de execuție bugetară. În cadrul gestiunii directe, bugetul este executat direct de către serviciile Comisiei, agenții executive sau fonduri fiduciare.

Rată de actualizare

Rata utilizată pentru ajustarea la valoarea-timp a banilor. Actualizarea este o tehnică utilizată pentru compararea costurilor și a beneficiilor care apar în perioade de timp diferite.

Rată a dobânzii efective

Rata care actualizează încasările sau plățile viitoare estimate de numerar pe durata de viață preconizată a activului financiar sau a datoriei financiare la valoarea contabilă netă a activului sau a datoriei.

Active financiare și datorii financiare la costul amortizat

Toate activele financiare și datoriile financiare care, conform Standardelor internaționale de contabilitate pentru sectorul public, sunt evaluate la costul amortizat.

Active financiare sau datorii financiare la valoarea justă prin excedent sau deficit

Toate activele financiare sau datoriile financiare care sunt evaluate la valoarea justă, în conformitate cu Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public, și pentru care variațiile valorii juste trebuie recunoscute ca excedent sau deficit al perioadei în cauză (și anume instrumentele financiare derivate).

Corecție financiară

Scopul corecțiilor financiare este de a proteja bugetul UE de povara unor cheltuieli neconforme cu reglementările. În ceea ce privește cheltuielile efectuate în cadrul gestiunii partajate, sarcina recuperării plăților neconforme cu reglementările revine în principal statelor membre.

O corecție financiară „confirmată” este o corecție financiară care a fost acceptată de către statul membru în cauză. O corecție financiară „decisă” este o corecție financiară care a fost adoptată printr-o decizie a Comisiei și este întotdeauna o corecție netă, statul membru respectiv având obligația de a rambursa la bugetul UE fondurile neregulate, ceea ce duce astfel la reducerea definitivă a pachetului financiar alocat statului membru în cauză. Corecțiile financiare confirmate și decise sunt raportate în prezentul document ca o singură categorie.

O corecție financiară „implementată” este o corecție financiară care a remediat neregularitățile observate.

Gestiune indirectă

Mod de execuție bugetară. În cadrul gestiunii indirecte, Comisia conferă sarcini de execuție bugetară organismelor de drept al UE sau de drept național.

Întreruperi și suspendări

În cazul în care Comisia constată, în urma propriei activități sau a informațiilor raportate de autoritățile de audit, că un stat membru nu a remediat deficiențe grave în sistemele de gestiune și de control și/sau nu a corectat cheltuielile neconforme cu reglementările care au fost declarate și certificate, aceasta poate întrerupe sau suspenda plăți.

Neregularitate

O neregularitate este un act care nu respectă normele UE sau naționale aplicabile și care are un impact potențial negativ asupra intereselor financiare ale UE. Neregularitățile pot fi rezultatul comportamentului beneficiarilor care solicită fonduri sau al autorităților responsabile cu efectuarea plăților. Noțiunea de neregularitate este mai largă decât noțiunea de fraudă care se referă la un comportament care poate fi calificat drept infracțiune.

Credite anulate

Creditele neutilizate care trebuie anulate la încheierea exercițiului financiar. Prin acest termen se desemnează anularea totală sau parțială a autorizației de a efectua cheltuieli și/sau de a contracta datorii, care este reprezentată de un credit. Numai pentru întreprinderile comune, așa cum se prevede în normele lor financiare, creditele neutilizate pot fi înscrise în estimarea veniturilor și a cheltuielilor cu până

la următoarele trei exerciții financiare (așa-numita regulă „N+3”). Prin urmare, creditele anulate pentru întreprinderile comune ar putea fi reactivate până la exercițiul financiar „N+3”.

Angajamente restante

Ca și „*reste à liquider*” (RAL), reprezintă suma aferentă unui angajament bugetar asumat, însă pentru care nu s-a efectuat încă plata corespunzătoare. Reprezintă obligații de plată ale UE pentru următoarele exerciții financiare și rezultă direct din existența programelor multianuale și din împărțirea în credite de angajament și credite de plată.

Resurse proprii

Principala sursă de venituri pentru bugetul UE. Diferitele resurse proprii sunt enumerate în Decizia privind resursele proprii aplicabilă [Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului] și sunt resurse proprii tradiționale, resursa proprie bazată pe TVA, resursa proprie bazată pe VNB și resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate.

Credite de plată

Creditele de plată acoperă cheltuielile datorate în exercițiul financiar în curs care rezultă din angajamente juridice contractate în exercițiul financiar în curs și/sau în exercițiile financiare anterioare.

Prefinanțare

O plată menită să furnizeze beneficiarului un fond de trezorerie. Prefinanțarea poate fi împărțită în mai multe tranșe, în conformitate cu dispozițiile contractului, deciziei sau acordului subiacent ori ale actului juridic de bază. Fondul de trezorerie sau avansul este folosit în scopul pentru care a fost acordat pe perioada definită în acord sau este restituit.

Măsură preventivă

Măsurile preventive la care poate recurge Comisia pentru a proteja bugetul UE atunci când are cunoștință de existența unor potențiale deficiențe, printre acestea numărându-se suspendarea și întreruperea plăților de la bugetul UE pentru programul operațional în cauză.

Reste à liquider (RAL)

Ca și *angajamentele restante*, reprezintă suma aferentă unui angajament bugetar asumat, însă pentru care nu s-a efectuat încă plata corespunzătoare. Reprezintă obligații de plată ale UE pentru următoarele exerciții financiare și rezultă direct din existența programelor multianuale și din împărțirea în credite de angajament și credite de plată.

Gestiune partajată

Mod de execuție bugetară. În cazul gestiunii partajate, sarcinile de execuție bugetară sunt delegate statelor membre. Aproximativ trei sferturi din cheltuielile UE se încadrează în acest mod de execuție.

Resurse proprii tradiționale

Resursele proprii tradiționale sunt definite în Decizia privind resursele proprii aplicabilă [Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului] și cuprind taxele vamale și cotizațiile pentru zahăr.

Transferuri (între linii bugetare)

Transferurile între liniile bugetare implică mutarea creditelor de la o linie bugetară la alta în cursul exercițiului financiar, constituind astfel o excepție de la principiul bugetar al specificității. Cu toate acestea, transferurile sunt autorizate în mod expres de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în condițiile prevăzute în Regulamentul financiar (RF). RF identifică diferite tipuri de transferuri, în funcție de efectuarea lor între sau în cadrul titlurilor, capitolelor, articolelor sau rubricilor bugetare, fiind necesare diferite niveluri de autorizare.

LISTA ABREVIERILOR

AELS	Asociația Europeană a Liberului Schimb
AFS	Disponibile pentru vânzare
AMF	Asistență macrofinanciară
AOD	Ordonator de credite delegat
ATM	Managementul traficului aerian
BCE	Banca Centrală Europeană
BDP	Balanța de plăți
BEI	Banca Europeană de Investiții
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
CA	Cost amortizat
CCE	Curtea de Conturi Europeană
CCS LGF	Mecanismul de garantare pentru sectoarele culturale și creative
CECO în lichidare	Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului în lichidare
CFM	Cadrul financiar multianual
CGF	Contract de garanție financiară
CIP	Programul-cadru pentru inovare și competitivitate
COM	Comisia Europeană
COSME	Programul pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii
COSO	Comitetul Entităților Publice de Sponsorizare a Comisiei Treadway
D&WM	Dezafectarea și gestionarea deșeurilor (<i>Decommissioning and Waste Management</i>)
DRP	Decizia privind resursele proprii
EAD	Expunere în stare de nerambursare
EAR	normă contabilă a UE
EaSI	Ocuparea forței de muncă și inovare socială
ECL	Pierderi din credit preconizate
ECOFIN	Consiliul Afaceri Economice și Financiare
EDIF	Instrumentul pentru dezvoltarea întreprinderilor și inovare în Balcanii de Vest
EFSE	Fondul european pentru Europa de Sud-Est

EGNOS	Sistemul european geostaționar mixt de navigare
ElectriFI	Inițiativa de finanțare pentru electrificare
ELM	Mandat de acordare a împrumuturilor externe
FEPAM	Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime
ENEF	Fondul pentru extinderea întreprinderilor
ENIF	Fondul pentru inovarea în întreprinderi
ERI	Inițiativa BEI pentru reziliență
ESA	Agenția Spațială Europeană
ETF	Fond tranzacționat la bursă
EUMETSAT	Organizația Europeană pentru Exploatarea Sateliților Meteorologici
Euratom	Comunitatea Europeană a Energiei Atomice
FAMI	Fondul pentru azil, migrație și integrare
FC	Fondul de coeziune
FCP	Fondul comun de provizionare
FEADR	Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală
FED	Fondul european de dezvoltare
FEDD	Fondul european pentru dezvoltare durabilă
FEDR	Fondul european de dezvoltare regională
FEGA	Fondul european de garantare agricolă
FEI	Fondul european de investiții
FEIS	Fondul european pentru investiții strategice
FESF	Fondul european de stabilitate financiară
FGP	Fondul de garantare al participanților
FI	Fondul pentru inovare
FIFO	„Primul intrat, primul ieșit” (<i>First-in, First-out</i>)
FMI	Fondul Monetar Internațional
Fondul BUFI	Fondul „Amenzi bugetare”
Fondurile ESI	Fondurile structurale și de investiții europene
FPM	Fond de piață monetară
FSDA	Situația financiară: discuție și analiză
FSE	Fondul social european

GNSS	Sisteme globale de navigație prin satelit
H2020	Orizont 2020
HLRCP	Politica la nivel înalt privind riscurile și conformitatea
ID MIE	Instrumentul de datorie al Mecanismului pentru interconectarea Europei
IEVP	Instrumentul european de vecinătate și parteneriat
IIW	Componenta „Infrastructură și inovare” (<i>Infrastructure and Innovation Window</i>)
IMM-uri	Întreprinderi mici și mijlocii
IPSAS	Standarde internaționale de contabilitate pentru sectorul public
IT	Tehnologia informației
ITDR	Instrumentul temporar pentru dezvoltare rurală
ITER	Reactorul termonuclear experimental internațional
IVDCI	Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională
ÎC	Întreprindere comună
JRC	Centrul Comun de Cercetare
LGD	Pierdere în caz de nerambursare
LGF	Mecanismul de garantare a împrumuturilor
LGTT	Instrumentul de garantare a împrumuturilor pentru proiectele TEN-T
MEP	Deputat în Parlamentul European
MES	Mecanismul european de stabilitate
MESF	Mecanismul european de stabilizare financiară
MFPR	Mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor
MIE2	Mecanismul pentru interconectarea Europei
MIMM	Microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii
MRR	Mecanismul de redresare și reziliență
NGEU	NextGenerationEU
PAC	Politica agricolă comună
PBI	Inițiativa de emitere de obligațiuni pentru finanțarea de proiecte
PC7	Al 7-lea program-cadru pentru activități de cercetare și dezvoltare tehnologică
PD	Probabilitatea de nerambursare
PE	Parlamentul European
PF4EE	Instrumentul de finanțare privată pentru eficiența energetică

PIB	Produsul intern brut
PMA	Program multianual – Programul de incluziune financiară pentru întreprinderi mijlocii
PPP	Parteneriat public-privat
PSEO	Sistemul de pensii al funcționarilor europeni
RAA	Raportul anual de activitate
RAL	„Reste à Liquider” (angajamente restante)
RDC	Regulamentul privind dispozițiile comune
CRII+	Inițiativa plus pentru investiții ca reacție la coronavirus
RF	Regulamentul financiar
RPT	Resurse proprii tradiționale
RTD	Cercetare, dezvoltare tehnologică și activități demonstrative
S&P	Standard & Poor's Financial Services LLC
SANAD	Fondul MENA pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii
SAPARD	Programul special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală
SEAE	Serviciul European de Acțiune Externă
SEE	Spațiul Economic European
SEMED	Programul de incluziune financiară pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii din țările din sudul și estul Mării Mediterane
SICR	Creșterea semnificativă a riscului de credit
SIUGI	Instrumentul de garantare neplafonată din cadrul Inițiativei pentru IMM-uri
SMEW	Componenta SME (componenta destinată întreprinderilor mici și mijlocii)
SURE	Sprijin pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență
TFUE	Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
TVA	Taxa pe valoarea adăugată
UE	Uniunea Europeană
UEM	Uniunea economică și monetară
VJAN	Valoarea justă prin active nete/capitaluri proprii
VJED	Valoarea justă prin excedent sau deficit
VNB	Venitul național brut