



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. juli 2023
(OR. en)

11344/23

FIN 734

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. juni 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 391 final
Vedr.:	Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten konsolideret årsregnskab for den Europæiske union for regnskabsåret 2022

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 391 final.

Bilag: COM(2023) 391 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.6.2023
COM(2023) 391 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

**TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG
REVISIONSRET TEN**

**KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB FOR DEN EUROPÆISKE UNION
FOR REGNSKABSÅRET 2022**

INDHOLDSFORTEGNELSE

FORORD	2
REGNSKABSÅRET I HOVEDTRÆK	3
BEMÆRKNING TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB.....	41
KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER	42
BALANCE	44
RESULTATOPGØRELSE	45
PENGESTRØMSOPGØRELSE	46
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	47
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	48
BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER.....	160
ORDLISTE	232
LISTE OVER FORKORTELSER	236

FORORD



I 2022 viste Den Europæiske Union endnu en gang sin styrke ved sammenhold ved at reagere på hidtil usete udfordringer. Solidaritet i Europa var vores reaktion på Ruslands brutale krig. På

den ene side har vi stået ved vores ukrainske partnere og forsøgt at afbøde konsekvenserne af denne uretmæssige og vilkårlige krig, som påvirkede millioner af ukraineres dagligdag. På den anden side har vi afbødet de direkte og indirekte konsekvenser for vores borgere, virksomheder og medlemsstater. Derfor har vi mobiliseret alle tilgængelige midler i EU-budgettet og under den europæiske fredsfacilitet for at supplere den støtte, der ydes direkte af medlemsstaterne.

Den aktuelle geopolitiske situation har understreget betydningen af en bæredygtig og diversificeret energiforsyningskilde. I den forbindelse viste vores særlige genopretningsinstrument NextGenerationEU sig at være et vigtigt redskab til yderligere at fremskynde den grønne og den digitale omstilling. Samtidig har NextGenerationEU været det, der fik EU til at blive en stor statslig udsteder. Ved at gennemføre en fælles låntagningsstrategi i EU sendte Kommissionen et meget vigtigt signal til de finansielle markeder: Den viste solidariteten i EU og har skabt tillid til euroområdet modstandsdygtighed.

Desuden blev der fortsat under SURE-programmet (støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation) ydet støtte til medlemsstaterne for at hjælpe med at fastholde personer i arbejde og beskytte job, der var berørt af pandemien. Ved udgangen af 2022, programmets sidste år, undertegnede medlemsstaterne lånefacilitetsaftaler på 98,4 mia. EUR, der alle blev udbetalt i støtte til mere end 30 mio. mennesker og 2,5 mio. virksomheder i 19 forskellige medlemsstater.

Ud over at håndtere krisen med hurtige reaktioner og løbende justeringer af den politiske og finansielle situation holdt Den Europæiske Union sit løfte og opfyldte sine [overordnede politiske mål](#). I 2022, som var det andet år for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, gjorde den bedst mulige brug af budgettet for 2022 med en gennemførelse på 357,1 mia. EUR i forpligtelser.

Takket være EU-budgettet kunne Den Europæiske Union overvinde sine udfordringer. Derfor har jeg hermed fornøjelsen at fremlægge Den Europæiske Unions årsregnskab for 2022, som vil illustrere dette i detaljer. Årsregnskabet giver et samlet overblik over EU's finanser, herunder oplysninger om eventualforpligtelser, finansielle forpligtelser og andre forpligtelser, som Unionen har indgået, samt om hvordan EU-budgettet er blevet gennemført sidste år. Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab er en del af Kommissionens pakke vedrørende integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering og udgør et grundlæggende element i vores veludviklede system for finansiell gennemsigtighed og ansvarlighed.

Johannes HAHN

Kommissær med ansvar for budget og menneskelige ressourcer

REGNSKABSÅRET I HOVEDTRÆK

Formålet med afsnittet Regnskabsåret i hovedtræk, som er udarbejdet på grundlag af principperne i IPSASB's Recommended Practice Guideline (RPG) 2 "Financial Statement Discussion and Analysis" er at øge læsernes forståelse af, hvordan EU's operationelle, finansielle og investeringsmæssige aktiviteter afspejles i de forskellige elementer i EU's konsoliderede årsregnskab. Oplysningerne i dette afsnit er ikke blevet revideret.

Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner euro, og at visse finansielle data i tabellerne nedenfor derfor kan se ud til ikke at stemme.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	NØGLETAL OG REGNSKABSÅRET I HOVEDTRÆK	5
2.	DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2021-2027 OG NextGenerationEU ..	7
2.1.	FFR 2021-27 & NextGenerationEU — Nøgletal.....	7
2.2.	NextGenerationEU — overblik	8
2.3.	Økonomisk situation for NGEU pr. 31. december 2022	9
3.	OVERSIGT OVER BUDGETGENNEMFØRELSEN	17
3.1.	Indtægter	17
3.2.	Udgifter	18
4.	FINANSIELLE INSTRUMENTER OG BUDGETGARANTIER	22
4.1.	Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet	22
4.2.	Budgetgarantier: Finansielle aktiver, der indehaves i garantifonde	22
4.3.	Lån og tilknyttet låntagning i forbindelse med programmer for finansiell bistand	23
4.4.	Budgetmæssige eventualforpligtelser i forbindelse med programmer for finansiell bistand	26
5.	REGNSKABSANALYSE.....	28
5.1.	INDTÆGTER	28
5.2.	UDGIFTER	29
5.3.	AKTIVER	30
5.4.	FORPLIGTELSE	32
6.	EU'S POLITISKE OG FINANSIELLE RAMME, FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT	35
6.1.	POLITISK OG FINANSIEL RAMME	35
6.2.	FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT	36

1. NØGLETAL OG REGNSKABSÅRET I HOVEDTRÆK

Konsolideret årsregnskab

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter mere end 50 enheder (herunder Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og EU-agenturer). Årsregnskabet udarbejdes på baggrund af reglerne for periodiserede regnskaber, der er fastlagt af Kommissionens regnskabsfører, og disse regler tager udgangspunkt i de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS).

Som det fremgår af balancen nedenfor og som nærmere beskrevet i regnskabsanalysen (afsnit 5), var EU's konsoliderede regnskab for 2022 særligt præget af en stigning i låntagning som følge af den fortsatte gennemførelse af NextGenerationEU og SURE-instrumentet (støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation) samt den yderligere finansielle støtte til Ukraine:

Mia. EUR

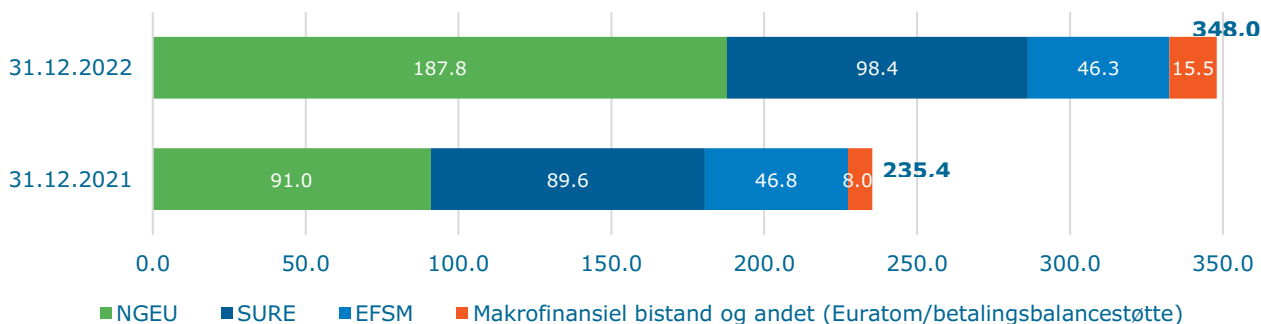
	2022	2021
AKTIVER		
Finansielle aktiver	235,4	188,6
Forfinansiering	100,5	93,4
Tilgodehavender	48,2	72,4
Kontanter og likvide midler	46,5	44,9
Materielle anlægsaktiver	15,2	14,7
I alt	445,9	414,1
FORPLIGTELSE		
Ydelser efter medarbejderens fratrædelse	80,6	122,5
Finansielle forpligtelser	352,3	246,1
Betalingsforpligtelser	55,3	46,4
Periodiseringer	86,2	78,1
Andre forpligtelser	2,8	3,3
I alt	577,2	496,4
NETTOAKTIVER		
Reserver	1,3	1,3
Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne	(132,6)	(83,6)
I alt	(131,3)	(82,3)

➔ se Regnskabsanalyse, afsnit 5

Vigtigste begivenheder i 2022

Fortsættelse af de vellykkede resultater med obligationsudstedelser

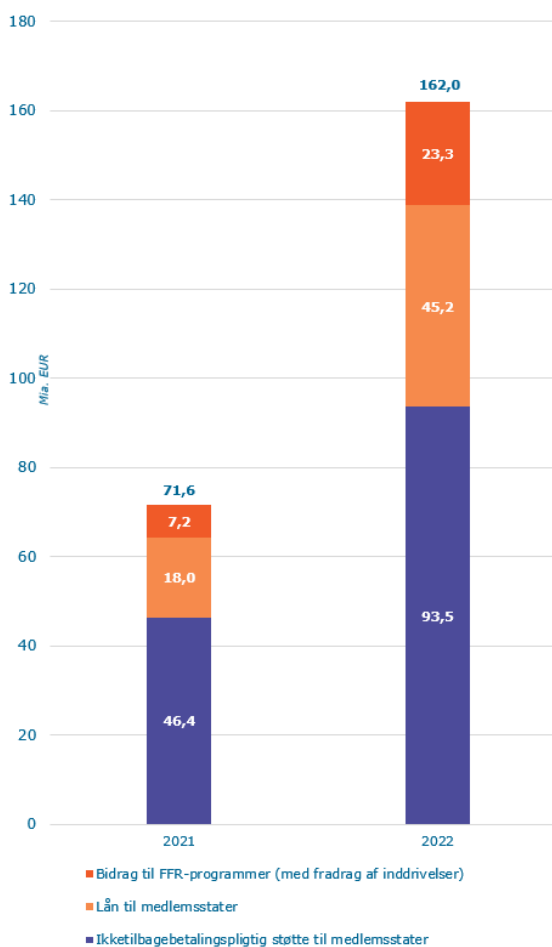
112,6 mia. EUR i supplerende finansiering til EU's politikprogrammer og finansiell bistand fra EU:



→ se afsnit 4

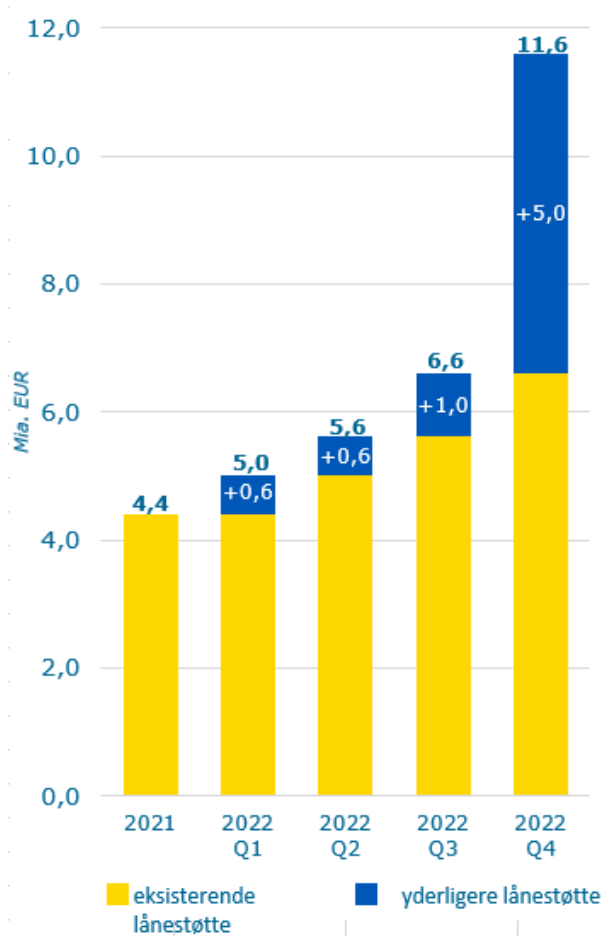
Opfyldelse af NGEU-målene

Samlede udbetalinger fra NGEU
forhøjet til 162,0 mia. EUR



Ydelse af finansiell bistand til Ukraine

Makrofinansiel bistand i form
af lån til Ukraine
forhøjet til 11,6 mia. EUR



→ se afsnit 2

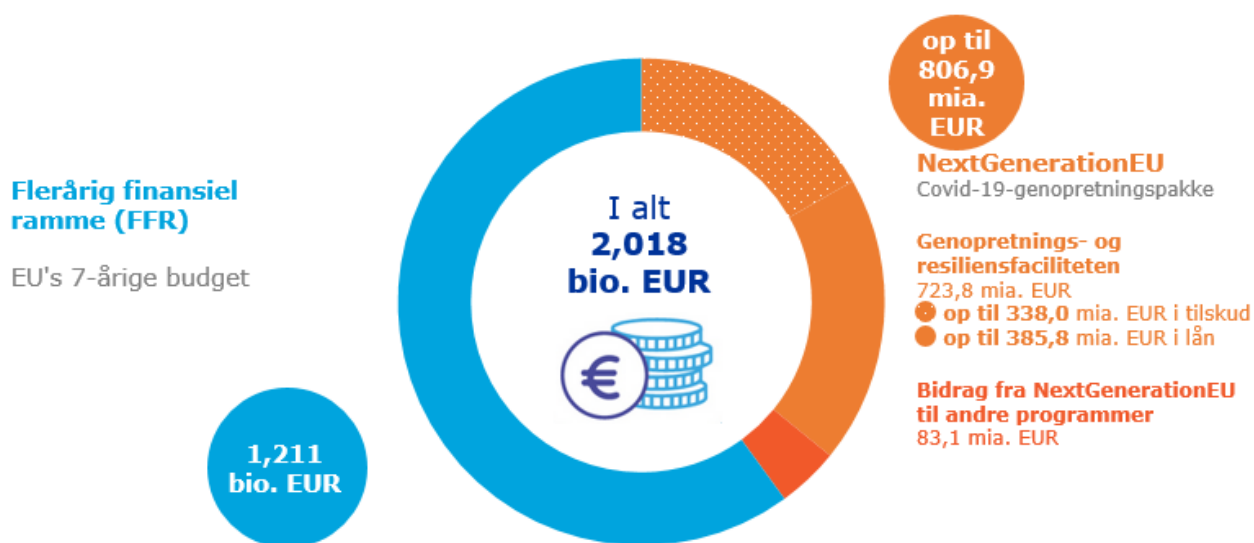
→ se afsnit 4

2. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2021-2027 OG NextGenerationEU

2.1. FFR 2021-27 & NextGenerationEU — Nøgletal

EU's langsigtede budget for 2021-2027 beløber sig sammen med genopretningsinstrumentet NextGenerationEU (NGEU) til 2,018 bio. EUR i løbende priser (1,8 bio. EUR i 2018-priser).

Pakken består af det langsigtede budget, den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, på 1,211 bio. EUR i løbende priser (1,074 bio. EUR i 2018-priser) kombineret med det midlertidige genopretningsinstrument NextGenerationEU på op til 806,9 mia. EUR i løbende priser (750 mia. EUR i 2018-priser).



Bemærk: Alle beløb er i løbende priser.

Budgettet er udformet som reaktion på Europas prioriteter og mest presserende behov:

- Mere end 50 % af det samlede beløb på det næste langsigtede budget og NGEU vil gå til en modernisering af Den Europæiske Union gennem forskning og innovation, en retfærdig klimaindsats og digitale omstillinger, beredskab samt genopretnings- og resiliensforanstaltninger.
- 30 % af EU-budgettet vil blive brugt til at bekæmpe klimaforandringer — hvilket er den højeste andel af det største EU-budget nogensinde.
- 20 % af genopretnings- og resiliensfaciliteten — som tegner sig for 90 % af NGEU — vil blive investeret i den digitale omstilling.
- I 2026 og 2027 skal 10 % af de årlige udgifter under det langsigtede budget bidrage til at bremse og vende tabet af biodiversitet. For første gang er den største andel af det langsigtede budget, nemlig 32 %, afsat til nye og styrkede prioriteter.
-

Efter udbruddet af Ruslands angrebskrig mod Ukraine blev EU-budgettet til et centralt instrument til støtte for EU's kriserespons og opbygning af strategisk autonomi. Mere konkret havde EU og EU's medlemsstater og finansielle institutioner i en "Team Europe"-tilgang i slutningen af 2022 tilsammen mobiliseret næsten 50 mia. EUR i samlet støtte til Ukraine som et klart udtryk for EU's fortsatte solidaritet med det ukrainske folk.

Denne omfattede:

- 18,9 mia. EUR i finansiel bistand, budgetstøtte og humanitær bistand, som muliggøres af EU-budgettet og kommer direkte fra EU's medlemsstater i form af bistand, lån og garantier
- en pakke på 18 mia. EUR med henblik på at støtte Ukraines økonomi, der skal udbetales i 2023 3,2 mia. EUR i militær bistand under den europæiske fredsfacilitet og 7 mia. EUR direkte fra EU's medlemsstater (hverken den europæiske fredsfacilitet eller medlemsstaternes direkte støtte finansieres over EU-budgettet).
-

2.2. NextGenerationEU – overblik

Med et budget på 806,9 mia. EUR har NextGenerationEU til formål at hjælpe med at udbedre de umiddelbare økonomiske og sociale skader som følge af coronaviruspandemien og dermed bidrage til opbygningen af et Europa, som efter covid-19-pandemien vil være grønnere, mere digitalt, mere modstandsdygtigt og bedre rustet til de aktuelle og kommende udfordringer.

Størstedelen af midlerne kanaliseres gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten. En del af midlerne — op til 338,0 mia. EUR — ydes i form af støtte, der ikke skal tilbagebetales, eller tilskud. Den anden del — 385,8 mia. EUR — vil blive anvendt til at yde lån fra Unionen til de enkelte medlemsstater. Disse lån vil blive tilbagebetalt af de pågældende medlemsstater, som først starter herpå efter den nuværende flerårige finansielle rammeperiode, og som strækker sig over en længere periode, idet de udestående lån pr. 31. december 2022 først forfalder i 2052 (se afsnit **2.3.3**).

Derudover styrker NextGenerationEU flere eksisterende EU-programmer og -politikker som følger:

- Samhørighedspolitikken under genopretningsbistanden til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) for at bidrage til at tackle de økonomiske konsekvenser af covid-19 i de første år af genopretningen
- Fonden for Retfærdig Omstilling for at sikre, at omstillingen til klimaneutralitet fungerer for alle
- Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne for yderligere at støtte landbrugerne
- InvestEU for at støtte vores virksomheders investeringsbestræbelser
- Horisont Europa for at sikre, at EU har kapacitet til at finansiere mere ekspertise inden for forskning RescEU, som garanterer, at EU's civilbeskyttelsesmekanisme har kapacitet til at reagere på omfattende nødsituationer.
-

Genopretnings- og resiliens faciliteten

723,8 mia. EUR

● op til 338,0 mia. EUR i tilskud

● op til 385,8 mia. EUR i lån

OPSTART

Rene teknologier og vedvarende energi

RENOVERING

Bygningers energieffektivitet

OPLADNING OG OPTANKNING

Bæredygtig transport og opladningsstationer

KONNEKTIVITET

Udrulning af hurtige bredbåndstjenester

MODERNISERING

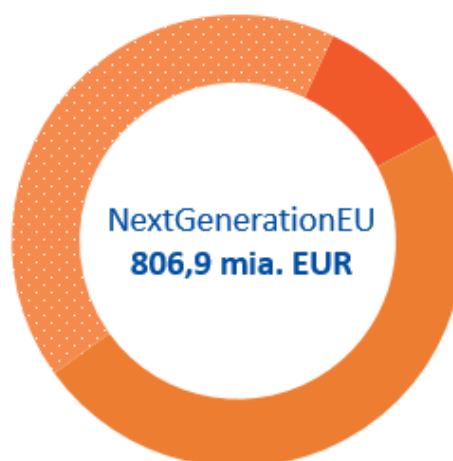
Digitalisering af offentlige tjenester

OPSKALERING

Datacloud og bæredygtige processorer

OMSKOLING OG OPKVALIFICERING

Uddannelse og erhvervsuddannelse til støtte for digitale færdigheder



Bidrag fra NextGenerationEU til andre

programmer

83,1 mia. EUR

REACT-EU (EFRU/ESF)

50,6

FONDEN FOR RETFÆRDIG OMSTILLING

10,9

UDVIKLING AF LANDDISTRIKTER (ELFUL)

8,1

INVESTEU

6,1

HORISONT EUROPA

5,4

RESCEU

2,0

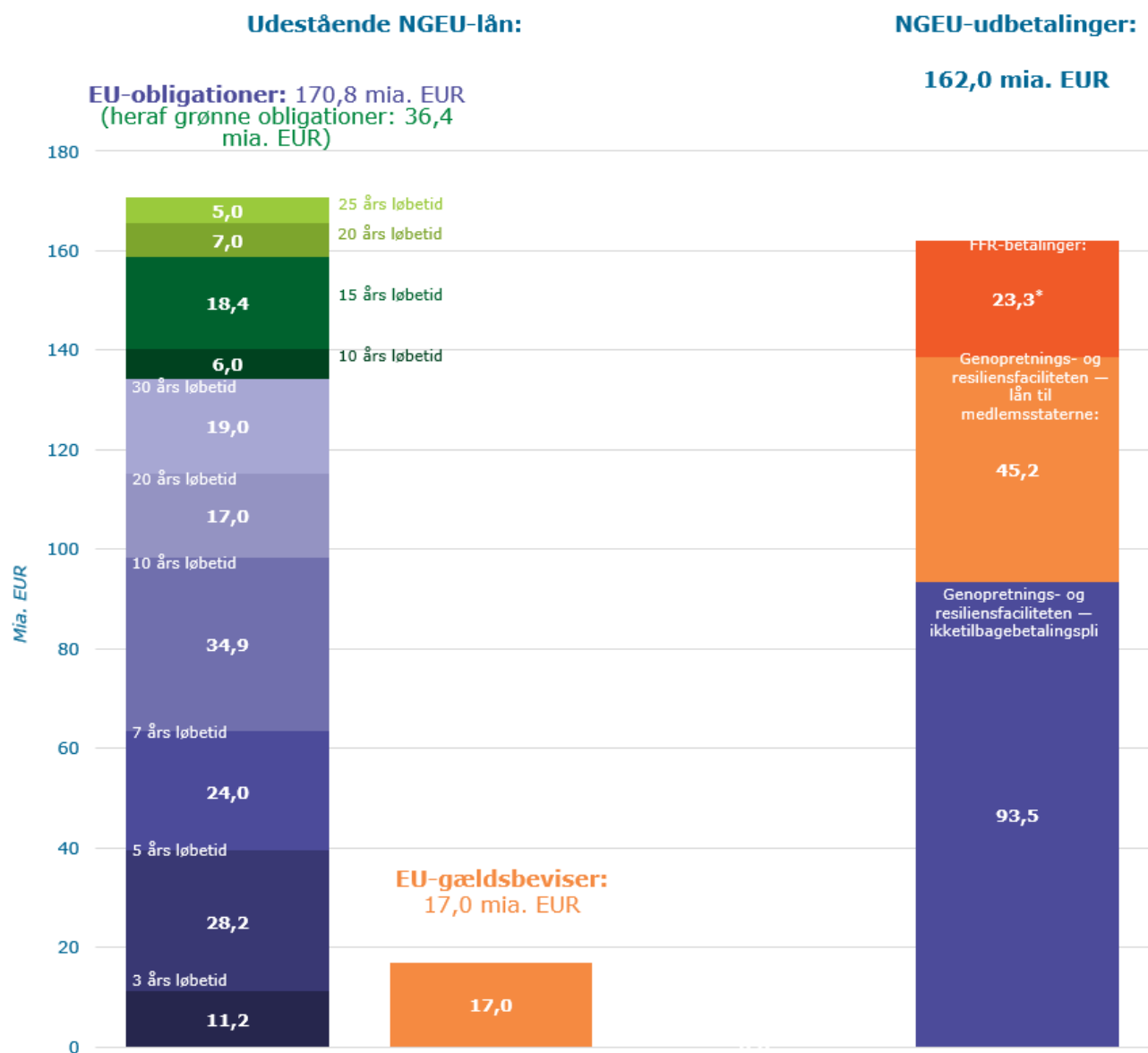
Efter udbruddet af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og den deraf følgende energikrise fremlagde Kommissionen desuden REPowerEU, som er Europa-Kommissionens plan om at gøre Europa uafhængigt af russiske fossile brændstoffer længe før 2030. Under REPowerEU tilføjer medlemsstaterne et REPowerEU-kapitel til deres nationale genopretnings- og resiliensplaner — køreplanerne for finansiering under genopretnings- og resiliensfaciliteten — med henblik på at finansiere vigtige investeringer og reformer for at diversificere energiforsyningen og mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer. REPowerEU øger ikke den samlede finansieringsramme for genopretnings- og resiliensfaciliteten, men vil fremskynde anvendelsen af den nuværende lånekapacitet ved at give medlemsstaterne mulighed for at anmode om yderligere lån under NGEU til REPowerEU's mål. REPowerEU suppleres af tilskud, der finansieres ved auktionering af ETS-kvoter og overførsler fra brexittilpasningsreserven.

2.3. Økonomisk situation for NGEU pr. 31. december 2022

2.3.1. Overblik

Siden starten på finansieringstransaktionerne inden for rammerne af NextGenerationEU den 15. juni 2021 og indtil udgangen af 2022 har Kommissionen rejst 170,8 mia. EUR i langfristet finansiering (nominelt beløb), hovedsagelig ved at udstede obligationer i syndikerede transaktioner (2021: 71,0 mia. EUR). Desuden har Kommissionen fra december 2022 17,0 mia. EUR i udestående kortfristede EU-gældsbeviser. Indtil udgangen af 2022 havde Kommissionen udbetalt i alt 162,0 mia. EUR i finansiell støtte (2021: 71,6 mia. EUR). Størstedelen af dette beløb, 138,7 mia. EUR, blev udbetalt inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten, heraf 93,5 mia. EUR som ikke tilbagebetalingspligtig støtte og 45,2 mia. EUR som finansiell støtte i form af lån. Yderligere 23,3 mia. EUR (med fradrag af inddrivelses på 0,2 mia. EUR) blev udbetalt som FFR-betalinger inden for rammerne af de eksisterende programmer. Derudover er der placeret likviditet på 20,5 mia. EUR på NextGenerationEU-bankkontoen hos ECB og på Kommissionens centrale finansforvaltnings konto, der endnu ikke er udbetalt over budgettet til FFR-programmer.

NGEU — Udestående lån og udbetalinger pr. 31. december 2022



*Der indestod yderligere 0,6 mia. EUR på Kommissionens centrale finansforvaltnings konto, der endnu ikke er udbetalt over budgettet til FFR-programmer (herunder 0,2 mia. EUR i inddrivelse af tidligere udbetalte NGEU-midler).

2.3.2. Lån

For at opfylde NextGenerationEU's finansieringsbehov udsteder Kommissionen værdipapirer på de internationale kapitalmarkeder. Baseret på den fælles finansieringstilgang kombinerer Kommissionen anvendelsen af forskellige finansieringsinstrumenter og -teknikker med en åben og gennemsigtig kommunikation med markedsdeltagere.

I 2022 gjorde den årlige afgørelse om låntagning det muligt for Kommissionen at udstede op til et maksimum på 140 mia. EUR i langfristet finansiering og at have et maksimalt udestående beløb på op til 60 mia. EUR i kortfristet finansiering¹.

Langfristet finansiering — Syndikerede transaktioner og udstedelse af EU-obligationer via auktioner

¹ Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021) 9336 final.

Pr. 31. december 2022 beløb det udestående (nominelle) beløb for langfristet finansiering sig til 170,8 mia. EUR (2021: 71,0 mia. EUR). Ud af dette beløb kunne 36,4 mia. EUR henføres til grønne obligationer (2021: 12 mia. EUR). Lånene forfalder mellem 2025 og 2052 som følger:

Mia. EUR

Løbetid	Udstedt/rejst	Tilbagebetalt i alt ved årets udgang	Udestående ved årets udgang
2025	11,2	0,0	11,2
2026	18,9	0,0	18,9
2027	9,3	0,0	9,3
2028	14,0	0,0	14,0
2029	10,0	0,0	10,0
2031	20,0	0,0	20,0
2032	14,9	0,0	14,9
2033	6,0	0,0	6,0
2037	18,4	0,0	18,4
2041	13,0	0,0	13,0
2042	4,0	0,0	4,0
2043	7,0	0,0	7,0
2048	5,0	0,0	5,0
2051	14,0	0,0	14,0
2052	5,0	0,0	5,0
	170,8	0,0	170,8

Kortfristet finansiering — Udstedelse af EU-gældsbeviser via auktioner

Udstedelse af EU-gældsbeviser via auktioner giver Kommissionen ekstra fleksibilitet som udsteder og understøtter likviditeten af dens værdipapirer. Pr. 31. december 2022 beløb det (nominelle) udestående beløb for kortfristet finansiering, der var rejst gennem udstedelse af EU- gældsbeviser via auktioner med en løbetid på tre eller seks måneder, sig til 17,0 mia. EUR (2021: 20,0 mia. EUR).

2.3.3. Udbetalinger

I 2022 blev de fem resterende medlemsstaters genopretnings- og resiliensplaner (Bulgarien, Ungarn, Nederlandene, Polen og Sverige) vurderet positivt af Kommissionen og efterfølgende godkendt af Rådet. Som følge heraf blev alle 27 medlemsstaters genopretnings- og resiliensplaner godkendt ved udgangen af 2022. Den samlede ikketilbagebetalingspligtige støtte, der blev godkendt i henhold til de 27 medlemsstaters planer, beløb sig til 335,1 mia. EUR (2021: 291,2 mia. EUR), svarende til næsten hele finansieringsrammen for ikketilbagebetalingspligtig støtte fra NGEU på 338,0 mia. EUR². Ud af dette beløb blev 234,4 mia. EUR dækket af finansieringsaftaler indgået med medlemsstaterne (2021: 195,4 mia. EUR). Den samlede finansielle støtte i form af lån, der blev godkendt i henhold til planerne, beløb sig til 165,3 mia. EUR (2021: 153,9 mia. EUR), hvoraf de låneaftaler, der blev undertegnet ved årets udgang, dækkede 153,9 mia. EUR (2021: 153,2 mia. EUR).

Ikketilbagebetalingspligtig støtte

Ved udgangen af 2022 havde Kommissionen udbetalt i alt 93,5 mia. EUR i ikketilbagebetalingspligtig støtte til 22 medlemsstater (2021: 46,4 mia. EUR til 20 medlemsstater). Ud af dette beløb kunne 36,6 mia. EUR henføres til forfinansiering (2021: 36,4 mia. EUR) og 56,9 mia. EUR til betalinger foretaget efter medlemsstaternes opfyldelse af milepæle og mål (2021: 10,0 mia. EUR):

² Find flere oplysninger om det maksimale finansielle bidrag beregnet for hver medlemsstat efter ajourføringen af 30. juni 2022, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 (før fradrag af støtteudgifter) her: https://commission.europa.eu/document/c22c182c-f53e-453f-b45a-dacdcf2d69dd_en.

Medlemsstat	Maksimal ikke-tilbagebetalingspligtig støtte*	Undertegnede forpligtelser og budgetforpligtelser 31.12.2022†	Udbetalt forfinansiering 31.12.2022	Milepælsbetalinger 31.12.2022	I alt udbetalt pr. 31.12.2022
Østrig	3,8	2,2	0,4	-	0,4
Belgien	4,5	3,6	0,8	-	0,8
Bulgarien	5,7	4,6	-	1,4	1,4
Kroatien	5,5	4,6	0,8	1,4	2,2
Cypern	0,9	0,8	0,1	0,1	0,2
Tjekkiet	7,7	3,5	0,9	-	0,9
Danmark	1,4	1,3	0,2	-	0,2
Estland	0,9	0,8	0,1	-	0,1
Finland	1,8	1,7	0,3	-	0,3
Frankrig	37,5	24,3	5,1	7,4	12,5
Tyskland	28,0	16,3	2,3	-	2,3
Grækenland	17,4	13,5	2,3	1,7	4,0
Ungarn	5,8	4,6	-	-	-
Irland	0,9	0,9	-	-	-
Italien	69,0	47,9	9,0	20,0	29,0
Letland	1,8	1,6	0,2	0,2	0,4
Litauen	2,1	2,1	0,3	-	0,3
Luxembourg	0,1	0,1	0,0	-	0,0
Malta	0,3	0,2	0,0	-	0,0
Nederlandene	4,7	3,9	-	-	-
Polen	22,5	20,3	-	-	-
Portugal	15,5	9,8	1,8	0,6	2,4
Rumænien	12,1	10,2	1,9	1,8	3,6
Slovakiet	6,0	4,6	0,8	0,4	1,2
Slovenien	1,5	1,3	0,2	-	0,2
Spanien	77,2	46,6	9,0	22,0	31,0
Sverige	3,2	2,9	-	-	-
I alt	338,0	234,4	36,6	56,9	93,5

* Find flere oplysninger om det maksimale finansielle bidrag beregnet for hver medlemsstat efter ajourføringen af 30. juni 2022, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 (før fradrag af støtteudgifter) her: https://commission.europa.eu/document/c22c182c-f53e-453f-b45a-dacdcf2d69dd_en.

† Budgetforpligtelserne tager hensyn til alle frigørelser, herunder dem, der vedrører forpligtelser, som er indgået før 2022. Ud af de samlede budgetforpligtelser blev der indgået forpligtelser for 136,4 mia. EUR i 2022.

I løbet af 2022 udbetalte Kommissionen i alt 47,2 mia. EUR i ikke-tilbagebetalingspligtig støtte. Dette beløb bestod hovedsagelig af den første milepælsbetaling til Frankrig (7,4 mia. EUR), den første og anden milepælsbetaling til Italien (hver 10,0 mia. EUR) og den anden milepælsbetaling til Spanien (12,0 mia. EUR).

Lån

Ved udgangen af 2022 havde Kommissionen udbetalt i 45,2 mia. EUR i finansiell støtte i form af lån til fem medlemsstater (2021: 18,0 mia. EUR til fire medlemsstater). Ud af dette beløb vedrørte 19,9 mia. EUR forfinansiering (2021: 18,0 mia. EUR), og 25,2 mia. EUR vedrørte lånetrancher, der udbetales efter medlemsstaternes opfyldelse af milepæle og mål (2021: nul):

Mia. EUR

Medlemsstat	Maksimal støtte til lånefinansiering	I alt undertegnet pr. 31.12.2022	Udbetalt forfinansiering 31.12.2022	Milepælsbetalinger 31.12.2022	I alt udestående pr. 31.12.2022
Cypern	0,2	0,2	0,0	-	0,0
Grækenland	12,7	12,7	1,7	1,8	3,5
Italien	122,6	122,6	15,9	22,0	37,9
Portugal	2,7	2,7	0,4	0,6	1,0
Rumænien	14,9	14,9	1,9	0,8	2,7
Polen	11,5	0,0	-	-	-
Slovenien	0,7	0,7	-	-	-
Godkendt	165,3	153,9	19,9	25,2	45,2
Reserve	220,5	-	-	-	-
	385,8	153,9	19,9	25,2	45,2

I løbet af 2022 ydede Kommissionen finansiell lånestøtte på i alt 27,2 mia. EUR. Dette beløb omfattede forfinansieringen af lån på 1,9 mia. EUR til Rumænien, betalingen af de første lånetrancher til Grækenland (1,8 mia. EUR), Italien (11,0 mia. EUR), Portugal (0,6 mia. EUR) og Rumænien (0,8 mia. EUR) samt betalingen af anden lånetranche til Italien (11,0 mia. EUR).

I henhold til låneaftalerne vil medlemsstaterne foretage årlige tilbagebetalinger på 5 % af de udbetalte beløb med start ti år efter udbetalingstidspunktet. Cypern, Grækenland, Italien og Portugal vil således påbegynde tilbagebetalingen af lånene fra 2032 og Rumænien fra 2033. Tilbagebetalingsplanen for udestående nominelle beløb ved årets udgang er som følger:

Mio. EUR

Medlemsstat	Tilbagebetalingsperiode	Årlig tilbagebetaling	Tilbagebetaling i alt
Cypern	2032-2051	1	26
Grækenland	2032-2052	175	3 500
Italien	2032-2052	1 897	37 938
Portugal	2032-2052	48	960
Rumænien	2033-2052	137	2 732
		2 258	45 156

NGEU's bidrag til andre programmer over EU-budgettet

Ved udgangen af 2022 beløb de samlede nettobetalingen udbetalt til andre programmer under den flerårige finansielle ramme sig til 23,3 mia. EUR (2021: 7,2 mia. EUR). Dette bidrag, der er med fradrag af inddrivelse på 0,2 mia. EUR, kunne hovedsagelig henføres til REACT-EU, som finansierer Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond (ESF, herunder Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede):

Mia. EUR

FFR-program	Samlet tildeling	Samlede nettoforpligtelser 31.12.2022 [†]	I alt nettobetalingen 31.12.2022
REACT-EU	50,6	50,5	18,2
— heraf EFRU	30,0	29,9	13,6
— heraf ESF (inkl. FEAD)	20,6	20,6	4,6
Fonden for Retfærdig Omstilling	10,9	5,0	0,2
Udvikling af landdistrikter (ELFUL)	8,1	8,1	1,3
InvestEU	6,1	3,6	1,4
Horisont Europa	5,4	3,5	1,9
RescEU	2,0	0,9	0,3
I alt	83,1	71,6	23,3

I løbet af 2022 udbetalte Kommissionen betalinger til andre FFR-programmer på i alt 16,1 mia. EUR. Dette beløb omfattede hovedsagelig betalinger i forbindelse med REACT-EU (11,2 mia. EUR, heraf 8,7 mia. EUR under EFRU og 2,5 mia. EUR under ESF, herunder Den Europæiske Fond for Bistand til de

Socialt Dårligst Stillede), Horisont Europa (1,9 mia. EUR), InvestEU (1,2 mia. EUR) samt udvikling af landdistrikterne (1,2 mia. EUR).

2.3.4. Likviditet

Lån ydet inden for rammerne af NextGenerationEU, følger ikke princippet om, at andre finansielle støtteinstrumenter skal tilbagebetales, som tidligere blev anvendt. I stedet er der udviklet en diversificeret og samlet finansieringsstrategi for NextGenerationEU, som har krævet, at der gennemføres en effektiv likviditetsstyring. Formålet med likviditetsstyringen under NextGenerationEU er at sikre, at indeståender på NGEU-bankkontoen, er tilstrækkelige til at dække alle kommende udbetalinger og til at opretholde en sikkerhedsbaseret buffer, samtidig med at der undgås for store saldi. Med hensyn til likviditetsstyringen har Kommissionen udviklet et IT-værktøj, der gør det muligt dagligt at overvåge NGEU-kontoen. Ved udgangen af 2022 beløb indeståender på NGEU's konto uden for budgettet sig til 19,9 mia. EUR. Der indestod desuden 0,6 mia. EUR på Kommissionens centrale finansforvaltnings konto, der endnu ikke er udbetalt over budgettet til FFR-programmer (herunder 0,2 mia. EUR i inddrivelse af tidligere udbetalte NGEU-midler).

Efter gode resultater med den diversificerede finansieringsstrategi for NGEU og den øgede stigning i låntagning for at sikre finansiering til EU's politiske prioriteter besluttede Kommissionen i 2022 at begynde at anvende den fælles finansieringstilgang som den vigtigste finansieringsmetode fra 2023. I henhold til denne metode vil Kommissionen — på vegne af EU — fremover kun udstede "EU-obligationer" i stedet for obligationer med separat værdi til individuelle programmer. NGEU-genopretningsprogrammet og det nye program makrofinansiel bistand+ til Ukraine på 18 mia. EUR for 2023 er de første programmer, der drager fordel af den nye finansieringsmetode.

3. OVERSIGT OVER BUDGETGENNEMFØRELSEN

3.1. Indtægter

De samlede betalingsbevillinger i det oprindeligt vedtagne EU-budget var på 170 603 mio. EUR og skulle finansieres ved hjælp af egne indtægter, som beløb sig til 157 701 mio. EUR. Overslaget over indtægter og udgifter på det oprindelige budget justeres typisk i løbet af regnskabsåret ved hjælp af ændringsbudgetter. Justeringer af de BNI-baserede egne indtægter sikrer, at de budgetterede indtægter svarer nøjagtigt til de budgetterede udgifter. Ifølge ligevægtsprincippet skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter (betalingsbevillinger).

I 2022 blev der vedtaget fem ændringsbudgetter. Når disse tages i betragtning, beløber de endelige vedtagne indtægter sig til 170 038 mio. EUR i 2022, og den samlede finansiering ved hjælp af egne indtægter beløber sig til 153 928 mio. EUR. Medlemsstaternes bidrag i 2022 blev hovedsagelig reduceret som følge af overskuddet i det foregående år (3 227 mio. EUR). Niveauet for betalingsbevillinger forblev mere eller mindre på linje med det oprindeligt vedtagne budget.

Indtægterne kommer fra seks kilder (budgetafsnit):

Budgetafsnit 1: Egne indtægter

De inddrevne traditionelle egne indtægter lå over de beløb, der var anslået i budgettet. Dette skyldtes hovedsagelig et højere inddrevet beløb end forventet i de sidste måneder af året.

Medlemsstaternes endelige moms-, BNI- og plastbaserede betalinger svarede også meget nøje til det endelige budgetoverslag. Forskellene mellem overslagene og de beløb, der faktisk blev betalt, skyldes forskellene mellem de eurokurser, der blev brugt ved budgetlægningen, og de kurser, der gjaldt på det tidspunkt, hvor de medlemsstater, der er uden for euroområdet, reelt foretog deres betalinger.

Budgetafsnit 2: Overskud, saldi og tilpasninger

Overskuddet fra det foregående regnskabsår beløb sig til 3 227 mio. EUR. Dette beløb blev opført på budgettet for 2022 gennem et ændringsbudget, og medlemsstaternes egne indtægter blev tilsvarende reduceret.

For moms- og BNI-saldiene er de relevante bestemmelser fastsat i artikel 10b i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014. I henhold til disse regler beregnes den samlede sum af saldi således, at virkningen på EU-budgettet er nul ("nettingsystem"), og proceduren medfører ikke en budgetændring. Kommissionen anmoder derfor direkte medlemsstaterne om at betale nettobeløbene i overensstemmelse med overdragelsesforordningens bestemmelser.

Budgetafsnit 3: Administrative indtægter

Dette afsnit omfatter hovedsagelig indtægter fra skatter og afgifter på vederlag til personale.

Budgetafsnit 4: Finansielle indtægter, morarenter og bøder

Hovedparten af dette afsnit vedrører bøder i forbindelse med gennemførelsen af konkurrencereglerne.

Budgetafsnit 5: Budgetgarantier, lånoptagelse og långivning

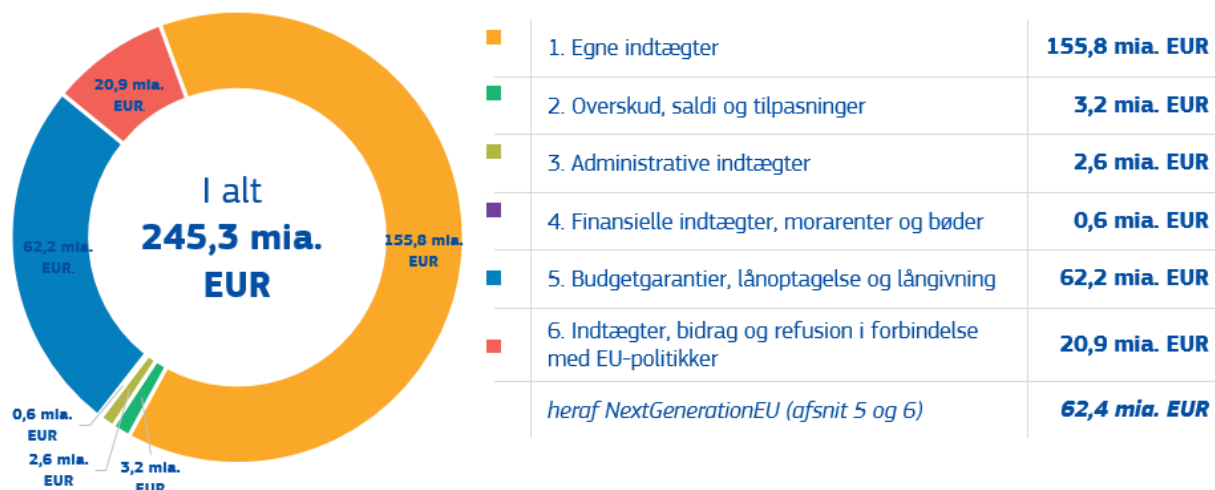
Omfanget af dette afsnit er steget betydeligt med NextGenerationEU's fremkomst. NGEU-midler inden for dette afsnit er formålsbestemte indtægter. Budgetafsnit 5 omfatter indtægter i forbindelse med garantier og renter og tilbagebetalinger af ydede lån. Der kanaliseres også midler (til NGEU's ikketilbagebetalingspligtige støtte under genopretnings- og resiliensfaciliteten og til styrkelse af FFR-programmerne) fra øremærkede indtægter, som medlemsstaterne modtager under EU-genopretningsinstrumentet.

Budgetafsnit 6: Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-politikker

Dette afsnit vedrører primært indtægter fra finansielle korrektioner i relation til struktur- og landbrugsfonde (ESI-fonde, EGFL og ELFUL). Det omfatter også tredjelands deltagelse i

forskningsprogrammer, regnskabsafslutningen for landbrugsfondene og andre bidrag og refusioner til EU-programmer/aktiviteter. En betydelig andel af det samlede beløb består af øremærkede indtægter, der giver anledning til opførelse af tillægsbevillinger på udgiftssiden.

I 2022 beløb budgetindtægterne sig til i alt 245 265 mio. EUR



3.2. Udgifter

3.2.1. Budgetgennemførelse

I 2022, som var det andet år for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, beløb det endelige vedtagne budget sig til 182,2 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 170,0 mia. EUR i betalingsbevillinger. Derudover var 295,0 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger til rådighed som formålsbestemte indtægter, hvoraf 277,8 mia. EUR, der kunne henføres til NGEU³, og 4,5 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger, blev fremført fra 2021. Betalingsbevillingerne vedrørende formålsbestemte indtægter i 2022 beløb sig til 87,0 mia. EUR, hvoraf 64,3 mia. EUR, der kunne henføres til NGEU og 4,3 mia. EUR i betalingsbevillinger, blev fremført fra 2021.

Gennemførelsen af budgettet for 2022 blev stadig delvist påvirket af den sene vedtagelse af FFR-forordningen (december 2020), som først førte til vedtagelsen af retsakterne for den nye generation af programmer i løbet af 2021. Desuden blev gennemførelsen af budgettet for 2022 hårdt ramt af Ruslands invasion af Ukraine og behovet for at træffe resolute foranstaltninger for at yde kompleks humanitær og finansiell støtte til Ukraine, hjælpe flygtninge og værtslande og reagere på en krise, der havde konsekvenser uden for Ukraines grænser.

Udnyttelsen af de samlede forpligtelsesbevillinger i 2022 beløb sig til i alt 357,1 mia. EUR:

- 179,4 mia. EUR fra det endelige vedtagne budget
- 4,5 mia. EUR fra bevillinger fremført eller genopført fra 2021
- 173,2 mia. EUR fra bevillinger, der stammer fra formålsbestemte indtægter
 - heraf 162,7 mia. EUR fra NGEU.

Udnyttelsen af de samlede betalingsbevillinger i 2022 beløb sig til i alt 243,3 mia. EUR:

- 167,3 mia. EUR fra det endelige vedtagne budget

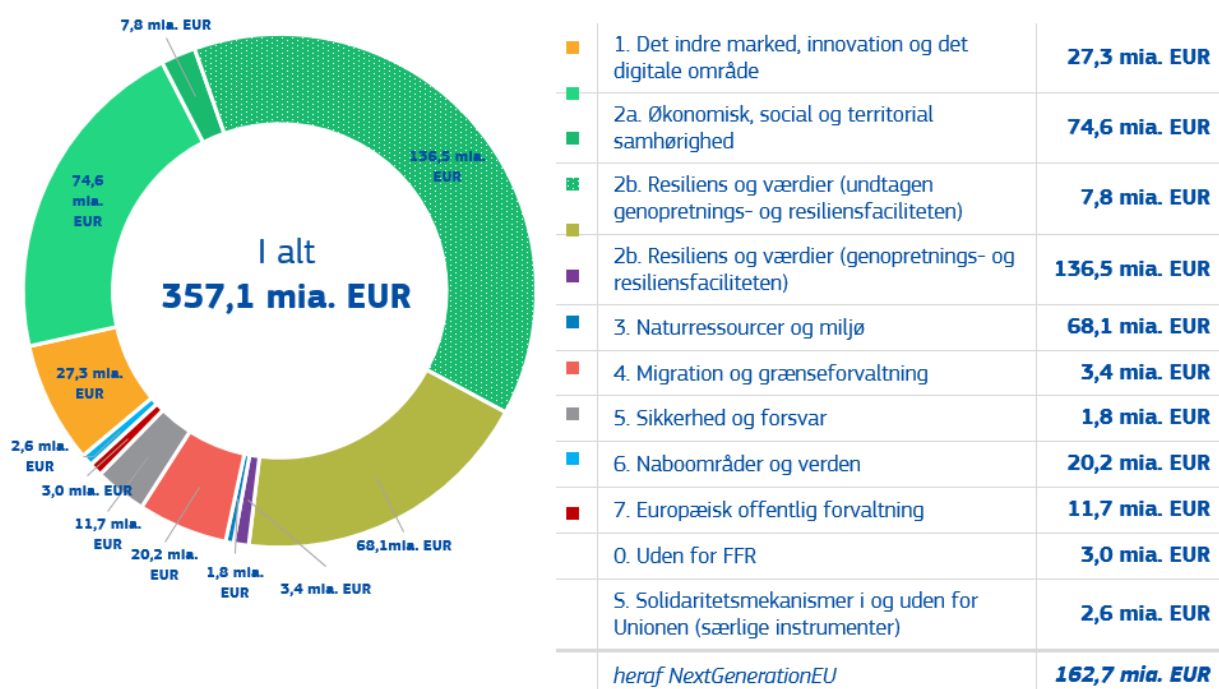
³ Se også afsnit 2.2 og 2.3 ovenfor for en samlet oversigt over NGEU.

- 4,2 mia. EUR fra bevillinger fremført eller genopført fra 2021
- 71,8 mia. EUR fra bevillinger, der stammer fra formålsbestemte indtægter
 - heraf 63,5 mia. EUR fra NGEU.

I de tilfælde, der er tilladt i henhold til finansforordningen og/eller retsgrundlagene, blev de bevillinger i det vedtagne budget, der ikke er blevet udnyttet i 2022, fremført til 2023: 1,5 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 2,5 mia. EUR i betalingsbevillinger.

På samme måde blev 121,5 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger i form af formålsbestemte indtægter, hvoraf 115,1 mia. EUR kunne henføres til NGEU, og 15,2 mia. EUR i betalingsbevillinger i form af formålsbestemte indtægter, hvoraf 0,8 mia. EUR kunne henføres til NGEU, fremført til 2023 i overensstemmelse med finansforordningen.

Den samlede udnyttelse af forpligtelsesbevillinger i 2022 for hver af EU's politiske mål var som vist nedenfor:



I 2022 lå udnyttelsesgraden for så vidt angår alle typer bevillinger (budgetbevillinger, fremførsler fra det foregående år og formålsbestemte indtægter) på 74 % for forpligtelser og 93 % for betalinger.

Udnyttelsesgraden for de bevillinger, der blev fremført til 2023 (i overensstemmelse med finansforordningen og/eller nye retsgrundlag) nåede op på 99 % for forpligtelsesbevillinger og 100 % for betalingsbevillinger i det vedtagne budget for 2022.

I 2022 beløb den årlige tranche af forpligtelser under NGEU⁴ sig til 144,6 mia. EUR. Desuden blev forpligtelser på 21,1 mia. EUR fremført fra 2021. I alt var der 165,7 mia. EUR til rådighed til forpligtelser i 2022, hvoraf 162,7 mia. EUR eller 98 % blev brugt. De resterende 114 mia. EUR af den samlede finansieringsramme fra NGEU er planlagt til gennemførelse i 2023 (og i senere år til administrationsbevillinger, som kan gennemføres frem til 2027). I overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i EURI-forordningen⁵ (2020/2094) var over 60 % af de retlige forpligtelser for de relevante

⁴ Det tilladte beløb for NGEU i 2022 vedrørte støtte for 2022 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte til medlemsstater under genopretnings- og resiliensfaciliteten, genopretningsbistanden til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) samt supplerende finansiering til andre europæiske programmer og fonde (f.eks. udvikling af landdistrikter, InvestEU-fonden, Fonden for Retfærdig Omstilling, Horisont Europa og RescEU). EURI-forordningen fastsætter de lovbestemte frister med hensyn til de retlige forpligtelser, mens programmeringsfordelingen er fastlagt på grundlag af den planlagte tidsplan for de årlige forpligtelser, der specifikt er nævnt i retsgrundlagene for de pågældende programmer.

⁵ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen.

programmer under NGEU (med undtagelse af lån fra InvestEU og genopretnings- og resiliensfaciliteten) indgået senest den 31. december 2022. Gennemførelsen af betalingsbevillingerne under NGEU nåede op på 99 %.

3.2.2. Uindfrie forpligtelser

De uindfrie forpligtelser (almindeligvis kaldet RAL — reste à liquider), som svarer til forpligtede beløb, der endnu ikke er betalt, beløb sig til 452,8 mia. EUR ved udgangen af 2022. De uindfrie forpligtelser steg i forhold til 2021 (med 111,2 mia. EUR).

Den vigtigste drivkraft bag stigningen i de uindfrie forpligtelser fra 2022 var gennemførelsen af NGEU (den ikke tilbagebetalingspligtige del), der bidrog med 189,1 mia. EUR (42 %) til de samlede uindfrie forpligtelser ved udgangen af 2022. Da der vil være indgået forpligtelser for bevillingerne under NGEU frem til den 31. december 2023, og de vil være betalt senest den 31. december 2026, i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, og artikel 3, stk. 9, i EURI-forordningen, vil tendensen til nominelt stigende uindfrie forpligtelser i forbindelse med NGEU fortsætte i 2023.

3.2.3. Resultatet af budgetgennemførelsen

Budgetresultatet (overskud) faldt fra 3,2 mia. EUR i 2021 til 2,5 mia. EUR i 2022. En væsentlig bidragsyder til budgetresultatet (overskud) 2022 var højere indtægter end forventet fra toldafgifter.

4. FINANSIELLE INSTRUMENTER OG BUDGETGARANTIER

4.1. Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet

Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, findes i form af garantiinstrumenter, egenkapitalinstrumenter og låneinstrumenter. Under FFR for 2021-2027 forventes anvendelsen af budgetgarantier at stige i forhold til anvendelsen af finansielle instrumenter, der finansieres fuldt ud eller tilføres midler fra EU-budgettet. Navnlig vil der under InvestEU-programmet blive stillet 26,2 mia. EUR i EU-garantier til EIB-Gruppen og andre finansielle institutioner til støtte for forskellige af Unionens politiske mål gennem finansiering af investeringstransaktioner. I modsætning til den traditionelle budgetgennemførelse ved hjælp af tilskud og støtte er den grundlæggende tanke bag denne tilgang, at den endelige støttemodtager for hver euro, der bruges fra budgettet via finansielle instrumenter, får mere end 1 EUR i finansiell støtte på grund af løftestangseffekten.

I forbindelse med denne type budgetgennemførelse udbetales midlerne enten til forvaltningskonti, der forvaltes af bemyndigede enheder, og forbliver disponible (som kontanter og likvide midler, gældsinstrumenter eller investeringer i pengemarkedsfonde eller aktivporteføljer i puljer) til dækning af fremtidige anmodninger om garanti, eller investeres i egenkapital. Betydningen og størrelsen af finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet under direkte og indirekte forvaltning, er vokset i de seneste år.

4.2. Budgetgarantier: Finansielle aktiver, der indehaves i garantifonde

I forbindelse med denne type budgetgennemførelse yder EU garantier til modparter, for hvilke finansieringen kun delvist ydes gennem garantifonde, der er oprettet af Kommissionen. Dette skaber eventualforpligtelser for EU-budgettet, hvis hensættelserne ikke kan dække træk på garantien. EU har stillet garanti til EIB-Gruppen for lån ydet uden for EU (det såkaldte eksterne lånemandat eller ELM) og for låne- og egenkapitaltransaktioner under EFSI-garantien. EU har også stillet garanti til EIB-Gruppen og andre finansielle institutioner for foranstaltninger, der er omfattet af EFSD-garantien, garantien for foranstaltninger udadtil (NDICI) og InvestEU.

Fra og med 2021 indbetales hensættelser til Den Fælles Hensættelsesfond. Den Fælles Hensættelsesfond er oprettet i henhold til finansforordningen⁶ med henblik på at have de nødvendige hensættelser (dvs. midler, der besiddes) til at dække de finansielle forpligtelser, der følger af finansielle instrumenter, budgetgarantier og lån til finansiell bistand fra den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Det omfatter også visse aktiver i forbindelse med hensættelser til dækning af finansielle forpligtelser fra tidligere FFR'er.

Den Fælles Hensættelsesfond er oprettet og fungerer som en enkelt portefølje, der i øjeblikket kombinerer hensættelser til EU's budgetgarantier og visse programmer for finansiell bistand. Ressourcerne i Den Fælles Hensættelsesfond opdeles i segmenter med henblik på at spore de beløb, der kan henføres til de bidragende budgetgarantier og programmer for finansiell bistand.

Pr. 31. december 2022 råder Kommissionen over finansielle aktiver i Den Fælles Hensættelsesfond for følgende segmenter:

- Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland — 2,5 mia. EUR
- EFSI — 8,5 mia. EUR
- EFSD — 0,7 mia. EUR
- NDICI EFSD+ — 1,1 mia. EUR
- InvestEU EU-segment — 1,7 mia. EUR

⁶ Artikel 212 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

- InvestEU-medlemsstatssegment Tjekkiet — 14 mio. EUR
- InvestEU-medlemsstatssegment Finland — 18 mio. EUR
- InvestEU-blandingsoperationer — 18 mio. EUR.

Hertil kommer, at der i Kommissionens centrale finansforvaltning er 342 mio. EUR som likviditetsbuffer til dækning af omgående træk på garantien.

4.3. Lån og tilknyttet låntagning i forbindelse med programmer for finansiel bistand

EU's låntagnings- og långivningsaktiviteter i forbindelse med finansielle bistandsprogrammer er ikkebudgetrelevante transaktioner. Med undtagelse af NGEU videreudlånes de rejste midler back-to-back til modtagerlandet, dvs. med samme kupon, løbetid og beløb. Som følge heraf betaler EU afdrag og renter på lånene med de penge, den modtager fra lånene. Betalingen af afdrag og renter på lånet påhviler imidlertid EU, som skal sikre, at alle betalinger foretages fuldt ud og rettidigt. Kommissionen har indført procedurer for at sikre tilbagebetalingen af lån, selv når de misligholdes.

Finansiel støtte til medlemsstaterne og tredjelande i form af bilaterale lån, der finansieres via kapitalmarkederne og garanteres over EU-budgettet, ydes af Kommissionen i overensstemmelse med afgørelser truffet af Europa-Parlamentet og Rådet. I 2022 drev Kommissionen på vegne af EU seks hovedprogrammer, hvorunder den kan yde lån:

- SURE-bistand
- bistand fra den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)
- Makrofinansiel bistand (MFA),
- betalingsbalancestøtte (BOP)
- Euratom, NGEU — Yderligere oplysninger kan findes i afsnit 2 ovenfor.
-

Pr. 31. december 2022 var de nominelle beløb på de lån, der er ydet som finansiel bistand, undtagen NGEU (se afsnit 2) på:

Mia. EUR

	Tildelt støtte i alt	Udbetalt i alt ved årets udgang	Tilbagebetalt i alt ved årets udgang	Udestående ved årets udgang
SURE				
Belgien	8,2	8,2	-	8,2
Bulgarien	1,0	1,0	-	1,0
Kroatien	1,6	1,6	-	1,6
Cypern	0,6	0,6	-	0,6
Tjekkiet	4,5	4,5	-	4,5
Estland	0,2	0,2	-	0,2
Grækenland	6,2	6,2	-	6,2
Ungarn	0,7	0,7	-	0,7
Irland	2,5	2,5	-	2,5
Italien	27,4	27,4	-	27,4
Letland	0,5	0,5	-	0,5
Litauen	1,1	1,1	-	1,1
Malta	0,4	0,4	-	0,4
Polen	11,2	11,2	-	11,2
Portugal	6,2	6,2	-	6,2
Rumænien	3,0	3,0	-	3,0
Slovakiet	0,6	0,6	-	0,6
Slovenien	1,1	1,1	-	1,1
Spanien	21,3	21,3	-	21,3
	98,4	98,4	-	98,4
EFSM				
Irland	22,5	22,5	-	22,5
Portugal	24,3	24,3	(0,5)	23,8
	46,8	46,8	(0,5)	46,3
MFA				
Ukraine	12,2	12,2	(0,6)	11,6
Tunesien	1,4	1,4	-	1,4
Jordan	1,1	0,9	-	0,9
Andet	1,4	1,3	(0,2)	1,1
	16,1	15,8	(0,8)	15,0
Betalingsbalancestøtte				
Letland	2,9	2,9	(2,7)	0,2
	2,9	2,9	(2,7)	0,2
EURATOM				
Energoatom og K2R4 — Ukraine	0,4	0,4	(0,1)	0,3
Andet	0,4	0,4	(0,4)	-
	0,8	0,8	(0,5)	0,3
I alt	165,0	164,7	(4,5)	160,2

Tilbagebetalingsplanen for udestående beløb ved årets udgang er som følger:

Mia. EUR

	SURE	EFSM	MFA	Betalingsbalancestøtte	EURATOM	I ALT
2023	-	3,5	0,1	-	-	3,6
2024	-	2,6	0,6	-	-	3,2
2025	8,0	2,4	-	0,2	-	10,6
2026	8,0	6,2	0,1	-	-	14,3
2027	-	3,0	0,2	-	0,1	3,3
2028	10,0	2,3	0,2	-	0,1	12,6
2029	8,2	1,4	0,9	-	-	10,4
2030	10,0	-	0,1	-	0,1	10,2
2031	-	7,3	1,2	-	0,1	8,6
2032	-	3,0	0,7	-	-	3,7
2033	-	2,1	0,5	-	-	2,6
2034	-	-	0,7	-	-	0,7
2035	8,5	2,0	2,0	-	-	12,5
2036	9,0	5,7	1,3	-	-	16,0
2037	8,7	-	0,9	-	-	9,6
2038	-	1,8	-	-	-	1,8
2039	-	-	-	-	-	-
2040	7,0	-	0,5	-	-	7,5
2041	-	-	-	-	-	-
2042	-	3,0	2,0	-	-	5,0
2043	-	-	-	-	-	-
2044	-	-	-	-	-	-
2045	-	-	-	-	-	-
2046	5,0	-	-	-	-	5,0
2047	6,0	-	-	-	-	6,0
2048	-	-	-	-	-	-
2049	-	-	-	-	-	-
2050	10,0	-	-	-	-	10,0
2051	-	-	-	-	-	-
2052	-	-	0,5	-	-	0,5
2053	-	-	2,5	-	-	2,5
I alt	98,4	46,3	15,0	0,2	0,3	160,2

SURE

SURE blev etableret i 2020 for at yde finansiel bistand til medlemsstater, der oplever eller er alvorligt truet af en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-pandemien i deres område. Instrumentet supplerer de nationale foranstaltninger, som de berørte medlemsstater har truffet. Maksimumsbeløbet for den finansielle støtte må ikke overstige 100 mia. EUR for samtlige medlemsstater.

Ved udgangen af 2022 undertegnede medlemsstaterne lånefacilitetsaftaler for 98,4 mia. EUR, der alle blev udbetalt ved udgangen af 2022. I 2022 udbetalte Kommissionen nye lån på 8,7 mia. EUR. Lånenes løbetid varierer mellem fem og 30 år.

EFSM

Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) blev oprettet med henblik på at yde finansiel bistand til alle medlemsstater, der befinder sig i eller er alvorligt truet af en meget urolig økonomisk eller finansiel situation som følge af usædvanlige begivenheder, de ikke selv er herre over. EFSM blev således brugt til at yde finansiel bistand til Irland og Portugal mellem 2011 og 2014 på betingelse af, at der blev gennemført reformer. Dette program er afsluttet, og der kan ikke ydes yderligere lån herunder, om end det stadig eksisterer med henblik på specifikke formål såsom forlængelsen af løbetiden på eksisterende lån samt overgangslån. I 2022 blev lån på 2,2 mia. EUR til Portugal, som forfaldt i april 2022, forlænget med 4,5 år, mens 0,5 mia. EUR blev tilbagebetalt.

MFA

MFA-programmet er en form for finansiel bistand, som EU yder til partnerlande uden for EU, der har problemer med betalingsbalancen. Makrofinansiel bistand tager form af mellemfristede/langfristede lån eller tilskud, eller en kombination heraf, og er kun til rådighed for lande, der drager fordel af et IMF-program, der foretager udbetalinger.

Ukraine

I 2022 nåede Europa-Parlamentet og Rådet til enighed om tre finansielle bistandspakker til Ukraine⁷ på i alt 7,2 mia. EUR for at styrke landets umiddelbare modstanddygtighed efter Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig. Alle lånene er blevet udbetalt til Ukraine ved udgangen af 2022. Løbetiden for disse nye lån til Ukraine varierer mellem 10 og 30 år.

Ved udgangen af 2022 beløb de samlede udestående MFA-lån til Ukraine sig til 11,6 mia. EUR (nominelt beløb).

For at fortsætte EU's støtte til Ukraine i 2023 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet den 14. december 2022 en ny finansiel bistandspakke på 18 mia. EUR (forordning (EU) 2022/2463). Kommissionen og Ukraine undertegnede et aftalememorandum og en lånefacilitetsaftale i begyndelsen af 2023, og der er pr. 31. maj 2023 blevet udbetalt lån på 7,5 mia. EUR. Kommissionen planlægger at udbetale det resterende beløb inden udgangen af 2023 i månedlige trancher på 1,5 mia. EUR.

Betalingsbalancestøtte

Betalingsbalancestøtte (BOP) er et bistandsprogram beregnet på medlemsstater uden for euroområdet, som har eller er i fare for at få problemer med betalingsbalancen. Betalingsbalancestøtte tager form af mellemfristede lån, som er betingede af, at der gennemføres en række politikker, som skal løse underliggende økonomiske problemer. Betalingsbalancestøtte fra EU tilbydes typisk i samarbejde med IMF og andre internationale institutioner eller lande. Der fandt ingen nye transaktioner eller tilbagebetaling af lån sted i 2022.

Euratom

Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom), som repræsenteres af Kommissionen, udlåner penge til både medlemsstater og tredjelande, og til enheder i medlemsstater og tredjelande, for at finansiere projekter vedrørende energianlæg.

4.4. Budgetmæssige eventualforpligtelser i forbindelse med programmer for finansiel bistand

EU's optagne lån er direkte og ubetingede forpligtelser for EU og garanteres af EU-medlemsstaterne (budgetmæssige eventualforpligtelser). Lån, der optages for at finansiere lån til lande uden for EU, dækkes af Den Fælles Hensættelsesfond. Hvis en modtagende medlemsstat misligholder lånet, dækkes afdrag og renter om muligt via Kommissionens disponible likviditetssaldo. Hvis dette ikke er muligt på det tidspunkt, henter Kommissionen de nødvendige midler hos medlemsstaterne. EU's medlemsstater er i henhold til EU's bestemmelser om egne indtægter (artikel 14 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014) forpligtet til at stille tilstrækkelige midler til rådighed til, at EU kan opfylde sine forpligtelser. Investorerne er således kun eksponeret for EU's kreditrisiko og ikke for kreditrisikoen for modtagerne af de lån, de finansierer. Ved back-to-back-videreudlån sikres det, at EU-budgettet ikke løber nogen rente- eller kursrisiko.

Lån ydet til medlemsstaterne under SURE-instrumentet understøttes af en ordning med frivillige garantier fra medlemsstaterne på 25 % af det maksimale beløb for finansiel bistand. De enkelte medlemsstaters bidrag til det samlede garantibeløb modsvarer deres relative andel af Den Europæiske Unions samlede bruttonationalindkomst (BNI) ifølge EU-budgettet for 2020.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/313 om nødhjælp til Ukraine på 1,2 mia. EUR, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1201 om ekstraordinær bistand til Ukraine på 1,0 mia. EUR, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/1628 om ekstraordinær bistand til Ukraine på 5,0 mia. EUR.

Lån på 6 mia. EUR, der blev ydet til Ukraine i 2022 som led i den ekstraordinære makrofinansielle bistand, er omfattet af en garantiordning fra medlemsstaterne for 61 % af eksponeringen, idet de første 9 % af eventuelle tab skal dækkes af EU-budgettet (Den Fælles Hensættelsesfond). Se bemærkning **2.4.1.1** i EU's konsoliderede årsregnskab.

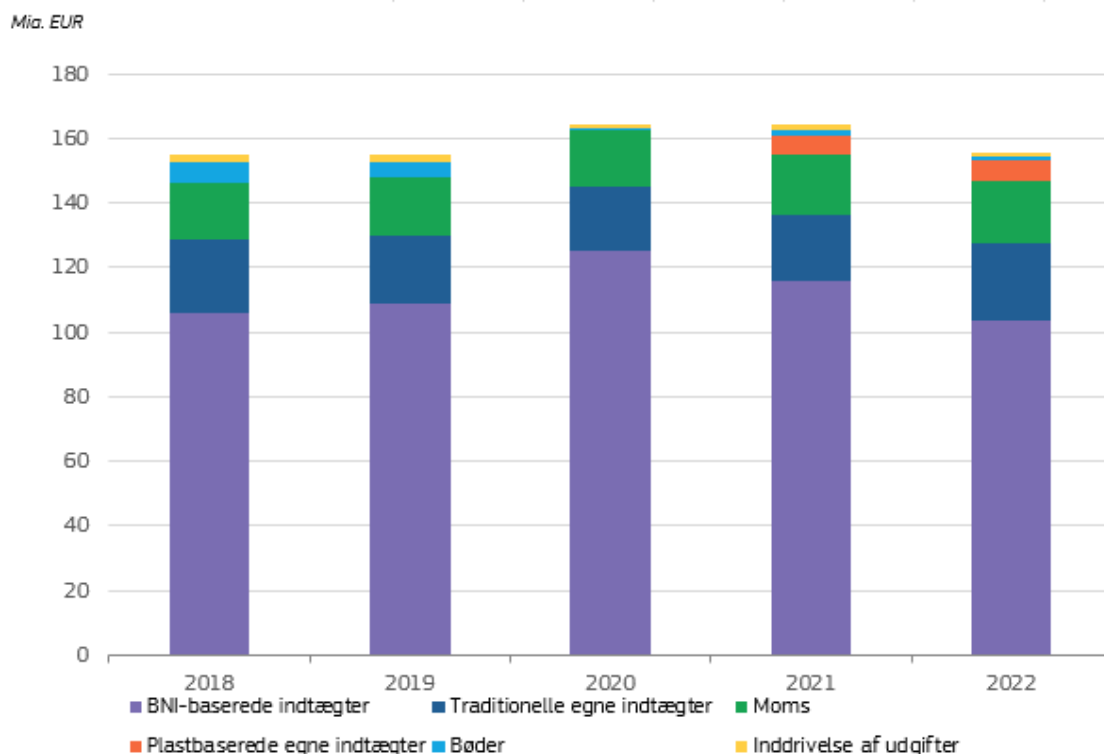
For hvert landeprogram fastlægges det samlede støttebeløb, det antal trancher, som skal udbetales, og den maksimale (gennemsnitlige) løbetid for lånepakken i afgørelser fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Derefter vedtager Kommissionen og det pågældende land låne-/finansieringsparametrene, navnlig løbetiden for trancher. Desuden afhænger alle trancherne på nær den første tranche af, at en række politiske betingelser overholdes inden for rammerne af finansiell bistand fra EU, hvilket er endnu en faktor, som har betydning for tidsplanen for finansieringstransaktionerne. Det betyder, at tidsplaner og løbetider for emissionerne bestemmes af EU's dertil svarende udlånsaktivitet. Finansieringen ydes udelukkende i euro, og løbetidsspektret er fra 3 til 30 år.

5. REGNSKABSANALYSE

5.1. INDTÆGTER

EU's konsoliderede indtægter omfatter beløb vedrørende kommercielle transaktioner og ikkekommercielle transaktioner, hvoraf de sidste er de mest interessante. Den femårige tendens for de vigtigste ikkekommercielle indtægtskategorier (som omfatter BNI-baserede indtægter, traditionelle egne indtægter, momsindtægter, nye egne indtægter baseret på plastemballageaffald, bøder og inddrivelse af udgifter) er som følger:

Udviklingen i indtægter fra de vigtigste ikkekommercielle transaktioner over fem år*



*2020-2022 tal: ekskl. ikkekommercielle indtægter i forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af EU

Eftersom indtægterne på budgettet skal svare til (eller overstige) udgifterne, er de betalinger, der foretages hvert år, den primære drivkraft i den udvikling i indtægterne, der præsenteres ovenfor.

Konsoliderede indtægter — vigtigste begivenheder i 2022

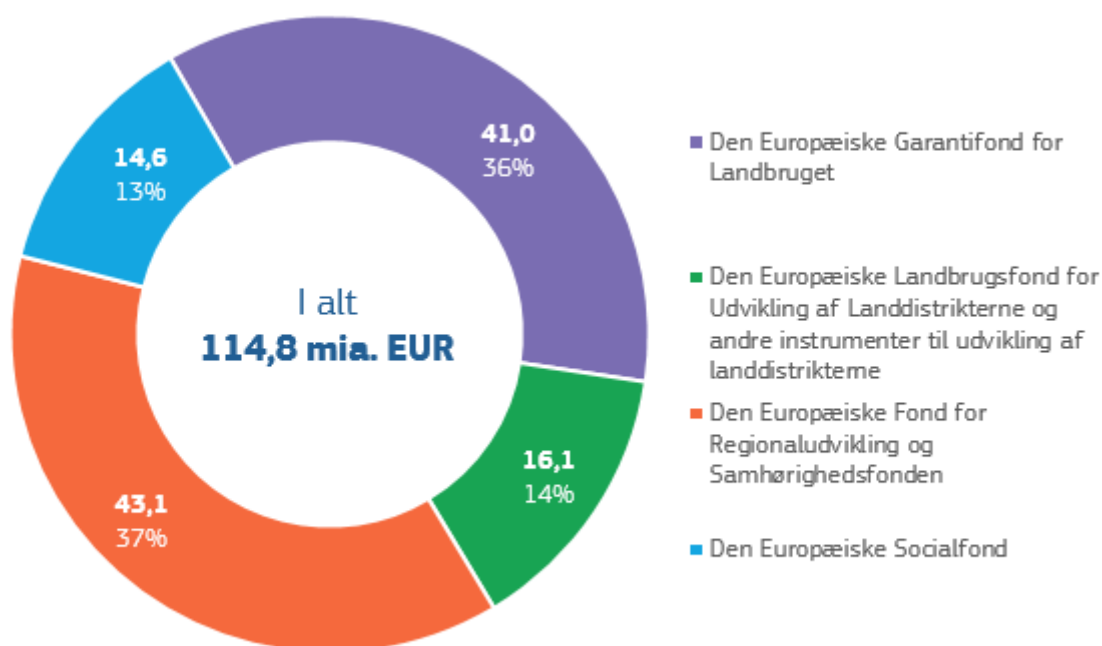
I 2022 beløb de konsoliderede indtægter, bestående af alle indtægtskategorier, sig til 171,2 mia. EUR i forhold til 178,9 mia. EUR det foregående år. De vigtigste nye elementer, der kunne forklare faldet på 7,7 mia. EUR eller 4,3 %, var:

- at traditionelle egne indtægter steg fra 20,6 mia. EUR i 2021 til 23,5 mia. EUR i 2022 at stigningen på 2,9 mia. EUR eller 14,1 % hovedsagelig skyldes den seneste økonomiske genopretning
- at momsbidragene er steget fra 18,3 mia. EUR i 2021 til 19,7 mia. EUR i 2022
- at de BNI-baserede indtægter (bruttonationalindkomst), den vigtigste andel af EU's driftsindtægter, faldt fra 116,0 mia. EUR i 2021 til 103,9 mia. EUR i 2022. Faldet på 12,1 mia. EUR eller 10,4 % hænger sammen med stigningen i de andre indtægtskategorier, da de BNI-baserede indtægter finansierer den del af budgettet, der ikke dækkes af andre og
- at de finansielle indtægter faldt med 2,5 mia. EUR, hovedsagelig som følge af et fald i påløbne morarenter i toldsager.

5.2. UDGIFTER

Det primære element i de udgifter, der bogføres i det konsoliderede årsregnskab, er udgifter i forbindelse med delt forvaltning, som omfatter følgende fonde: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL), ii) Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne, iii) Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og iv) Den Europæiske Socialfond (ESF). Disse midler udgjorde 114,8 mia. EUR eller 43,6 % af de samlede udgifter på 263,1 mia. EUR i 2022 (2021: 119,9 mia. EUR, 54,3 % af de samlede udgifter). Fordelingen af udgifter under delt forvaltning og deres relative vægt fremgår nedenfor:

Vigtigste udgifter i forbindelse med delt forvaltning for regnskabsåret 2022



Faldet i udgifterne under delt forvaltning skyldes hovedsagelig lavere udgifter til EFRU og Samhørighedsfonden (fald på 3,8 mia. EUR) og ESF (fald på 2,1 mia. EUR). Dette afspejler overgangen fra den tidligere programmeringsperiode for FFR 2014-2020 til den nuværende FFR for 2021-2027: De omkostninger, der er anmeldt i forbindelse med den foregående programmeringsperiode, falder, mens omkostningerne i forbindelse med den nuværende periode er lave på grund af den langsomme start på gennemførelsen. Udgifterne til ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne og EGFL steg med henholdsvis 0,6 mia. EUR og 0,2 mia. EUR.

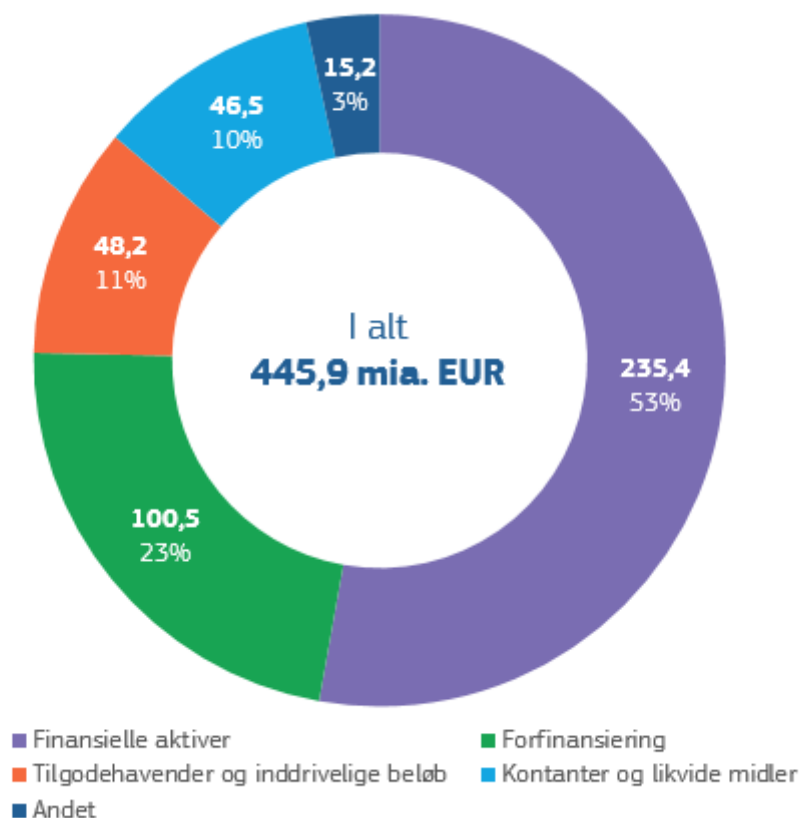
Som følge af den vellykkede indførelse af NextGenerationEU (se afsnit 2) i 2021 fortsatte udgifterne under direkte forvaltning, som udgør Kommissionens budgetgennemførelse, forvaltningsorganer og trustfonde, med at stige fra 63,0 mia. EUR i 2021 til 94,0 mia. EUR i 2022. Stigningen på 31,0 mia. EUR skyldes primært den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte, der er ydet under genopretnings- og resiliensfaciliteten inden for rammerne af NextGenerationEU, som beløb sig til 69,5 mia. EUR (2021: 42,9 mia. EUR).

Udgifter under indirekte forvaltning repræsenterer EU-agenturernes, EU-organernes, tredjelandenes, de internationale organisationers og andre enheders budgetgennemførelse. I 2022 beløb udgifterne under indirekte forvaltning sig til 13,6 mia. EUR (2021: 10,9 mia. EUR). Stigningen skyldes hovedsagelig de øgede udgifter på området for foranstaltninger udadtil.

5.3. AKTIVER

Pr. 31. december 2022 beløb de samlede aktiver sig til 445,9 mia. EUR (2021: 414,1 mia. EUR) — stigningen skyldes yderligere lån fra SURE-instrumentet og lån og udbetalte forskud under NGEU-instrumentet. De vigtigste poster var finansielle aktiver bortset fra kontanter og likvide midler (235,4 mia. EUR), forfinansiering (100,5 mia. EUR), tilgodehavender og inddrivelige beløb (48,2 mia. EUR) samt kontanter og likvide midler (46,5 mia. EUR). Andre aktiver på 15,2 mia. EUR omfattede hovedsagelig materielle anlægsaktiver og immaterielle aktiver.

Sammensætning af aktiver pr. 31. december 2022



Stigningen i de samlede aktiver på 31,8 mia. EUR eller 7,7 % fra det foregående år skyldtes hovedsagelig følgende virkninger:

- Udestående lån steg fra 163,6 mia. EUR i 2021 til 204,4 mia. EUR i 2022. Stigningen på 40,8 mia. EUR eller 24,9 % afspejler hovedsagelig udstedelsen af yderligere lån til programmer for finansiell bistand til medlemsstaterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten (27,2 mia. EUR), SURE-programmerne (8,7 mia. EUR) og nye lån under det makrofinansielle bistandsprogram (7,5 mia. EUR), hvoraf 7,2 mia. EUR blev udbetalt til Ukraine.
- Den samlede forfinansiering steg fra 93,4 mia. EUR i 2021 til 100,5 mia. EUR i 2022. Faldet på 7,9 mia. EUR i den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der blev ydet under genopretnings- og resiliensfaciliteten, blev mere end opvejet af de øgede forfinansieringsbetalinger på samhørighedsområdet (EFRU, ESF, Samhørighedsfonden), hvor der ud over den første forfinansiering, som blev udbetalt for programmeringsperioden 2021-2027 (5,4 mia. EUR), blev foretaget nye forfinansieringsbetalinger for perioden 2014-2020, som hovedsagelig kan henføres til den første forfinansiering fra REACT-EU (3,5 mia. EUR).
- Kontanter og likvide midler steg fra 44,9 mia. EUR i 2021 til 46,5 mia. EUR i 2022. Stigningen på 1,6 mia. EUR eller 3,6 % skyldes hovedsagelig likviditeten i forbindelse med NGEU (der indestod 19,9 mia. EUR på NGEU-kontoen og 0,6 mia. EUR på Kommissionens centrale finansforvaltningskonto, der endnu ikke er udbetalt over budgettet til FFR-programmer). Tilgodehavender og inddrivelige beløb faldt fra 72,4 mia. EUR til 48,2 mia. EUR.

- Faldet på 24,2 mia. EUR eller 33,4 % skyldes hovedsagelig faldet i det inddrivelige beløb i forbindelse med den britiske udtrædelsesaftale.

Storbritanniens udtræden af EU

Den 31. januar 2020 udtrådte Det Forenede Kongerige (UK) af Den Europæiske Union. Vilklårene for dets udtræden er fastlagt i en aftale om Det Forenede Kongeriges udtræden af EU og Det Europæiske Atomenergifællesskab, også kendt som "udtrædelsesaftalen". Som led i denne aftale indvilligede Det Forenede Kongerige i at opfylde alle de finansielle forpligtelser, det havde påtaget sig, mens det var medlem af EU. Aftalen trådte i kraft den 31. januar 2020. Det Forenede Kongerige vil fortsat bidrage til EU-budgettet og drage fordel af EU's programmer og udgifter fra før 2021 som om det var en medlemsstat. Det Forenede Kongerige vil også modtage visse bestemte midler, som det har indbetalt til EU-budgettet, eller midler modtaget fra EU-budgettet i tilknytning til dets medlemsperiode. EU aflægger to gange om året rapport til Det Forenede Kongerige om de skyldige beløb, og Det Forenede Kongerige betaler dem hver måned. Rapporteringen ajourføres hvert år på grundlag af faktiske tal.

Forpligtelserne i henhold til udtrædelsesaftalen skaber forpligtelser og tilgodehavender for EU, som skal beregnes og afspejles i EU's årsregnskab, og dækker navnlig følgende områder:

- Egne indtægter (artikel 136)
- Uindfriede forpligtelser (artikel 140)
- Konkurrencebøder (artikel 141)
- Unionens forpligtelser (artikel 142)
- Eventualforpligtelser og finansielle instrumenter (artikel 143 og 144)
- Det Europæiske Kul- og Stålfællesskabs nettoaktiver (artikel 145)
- EU's investeringer i Den Europæiske Investeringsfond, EIF (artikel 146)
- Eventualforpligtelser knyttet til retssager (artikel 147).

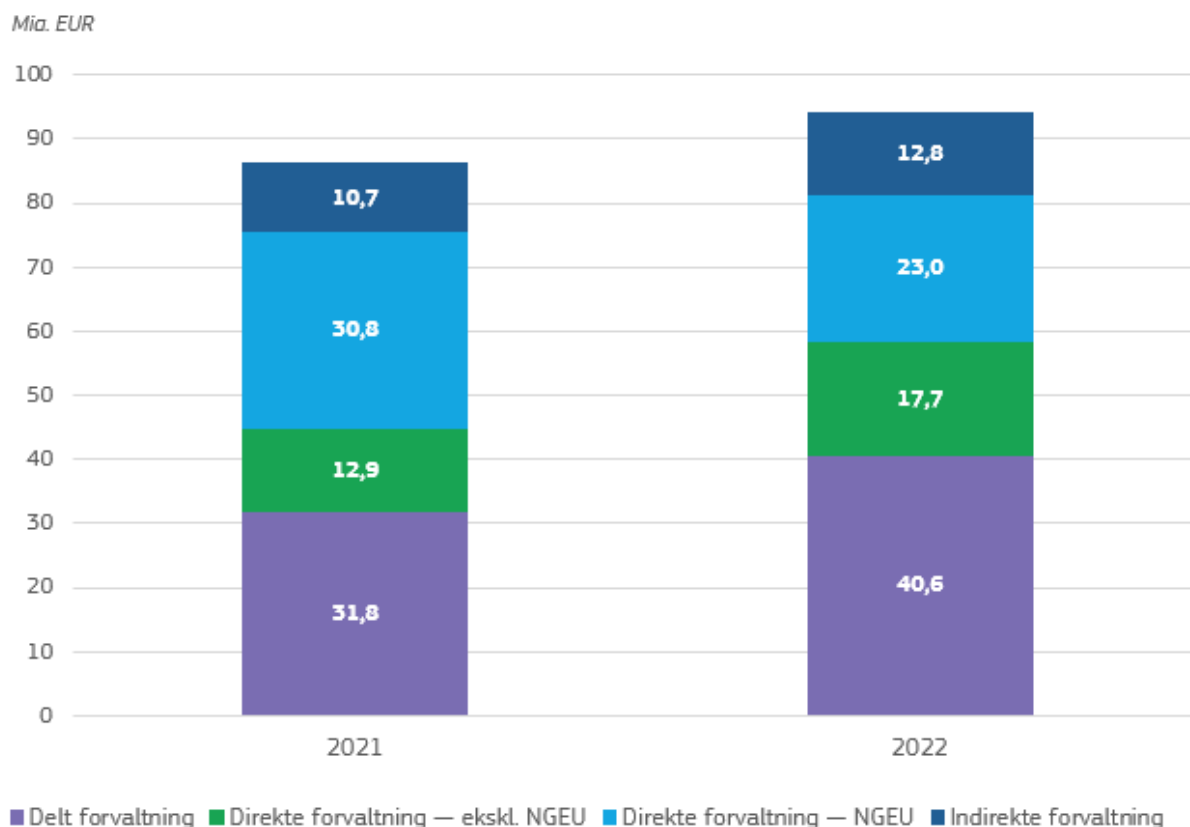
Mio. EUR

	Artikel 140	Artikel 142	Andet	31.12.2022	31.12.2021
Betales af Det Forenede Kongerige	17 029	9 587	68	26 683	43 982
Betales til Det Forenede Kongerige	–	–	(2 812)	(2 812)	(2 229)
I alt	17 029	9 587	(2 744)	23 871	41 753
Langfristede	8 465	9 298	(2 953)	14 810	30 839
Kortfristede	8 563	288	209	9 061	10 913

Forfinansiering

Forfinansieringen (minus andre forskud til medlemsstaterne og bidrag til Bêkou- og Afrika-trustfondene) beløb sig til 94,1 mia. EUR i 2022 (2021: 86,2 mia. EUR), hvoraf størstedelen vedrører Kommissionens aktiviteter. Stigningen på 7,9 mia. EUR eller 9,2 % kan henføres til stigningen i forfinansiering i forbindelse med delt forvaltning fra 31,8 mia. EUR i 2021 til 40,6 mia. EUR i 2022:

Kommissionens forfinansiering efter forvaltningsmetode

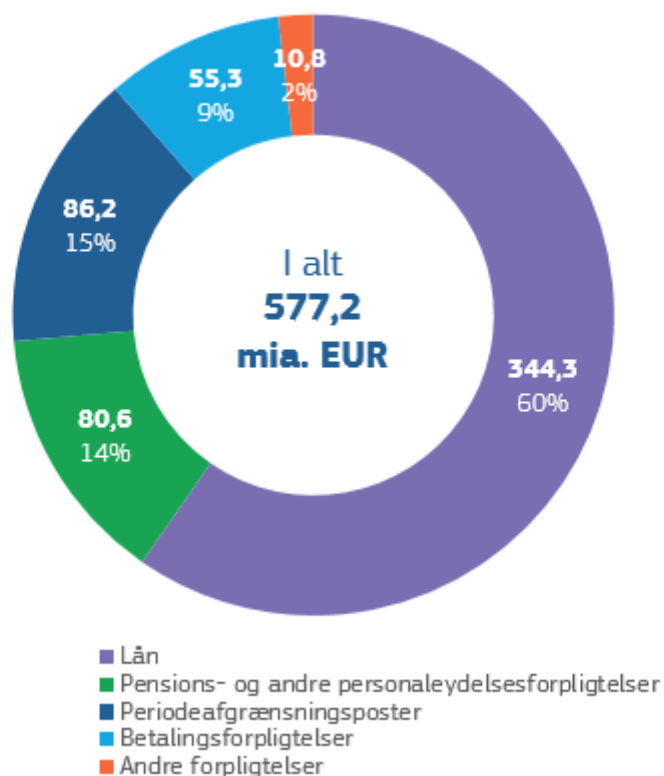


Omfanget af forfinansiering, der ydes under FFR-programmer er i betydelig grad påvirket af den flerårige finansielle rammes cyklus — i begyndelsen af en flerårig finansiell rammeperiode forventer man f.eks., at der betales store forskud til medlemsstaterne under samhørighedspolitikken, og disse beløb står fortsat til rådighed for medlemsstaterne indtil programmernes afslutning. Der udbetales også en årlig forfinansiering, som skal anvendes i løbet af året eller inddrives det følgende år som led i den årlige regnskabsafslutning. Kommissionen gør sit yderste for at sikre, at forfinansiering fortsat er passende. Der skal findes en balance mellem at sikre en tilstrækkelig finansiering af projekter og en hurtig godkendelse af udgifter.

5.4. FORPLIGTELSE

Pr. 31. december 2022 beløb de samlede forpligtelser sig til 577,2 mia. EUR (2021: 496,4 mia. EUR) — stigningen skyldes hovedsagelig de lån, der blev optaget i 2022 i forbindelse med SURE- og NGEU-instrumentet. De vigtigste poster var lån ifm. NGEU og finansiell bistand (344,3 mia. EUR), periodeafgrænsningsposter (86,2 mia. EUR), pensionsforpligtelser og andre ydelser efter medarbejderens fratrædelse (80,6 mia. EUR) og betalingsforpligtelser overfor tredjeparter (55,3 mia. EUR).

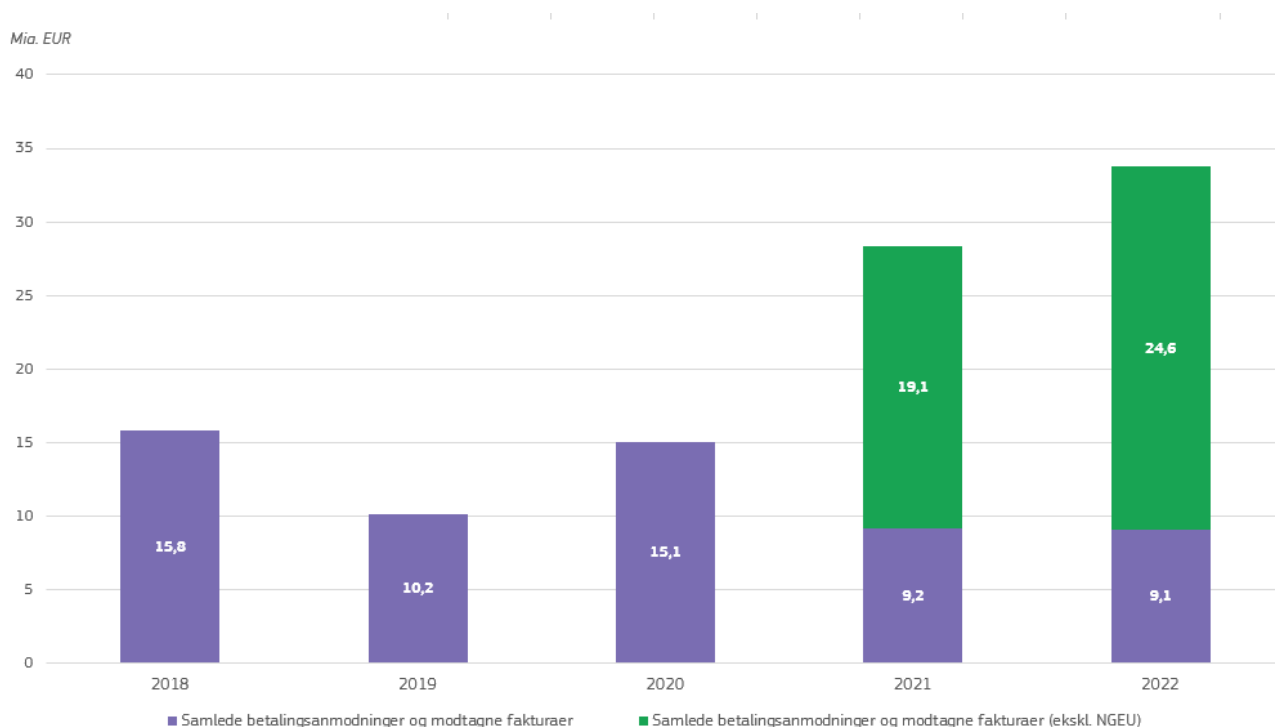
Sammensætning af forpligtelser pr. 31. december 2022



Stigningen på 80,8 mia. EUR eller 16,3 % i det foregående år skyldtes hovedsagelig følgende virkninger:

- Låntagning steg fra 236,7 mia. EUR i 2021 til 344,3 mia. EUR i 2022. Stigningen på 107,6 mia. EUR eller 45,5 % kan hovedsagelig henføres til nyudstedelser, efter fradrag af tilbagebetalinger, under NGEU (96,9 mia. EUR) samt yderligere lånoptagelse inden for rammerne af SURE (8,7 mia. EUR) og det makrofinansielle bistandsprogram (7,5 mia. EUR).
- Periodeafgrænsningsposter steg fra 78,1 mia. EUR i 2021 til 86,2 mia. EUR i 2022. Stigningen på 8,1 mia. EUR eller 10,4 % kan hovedsagelig henføres til genopretnings- og resiliensfaciliteten i takt med, at medlemsstaterne gør fremskridt med gennemførelsen af reformer, og investeringerne og milepælene skønnes at være gennemført.
- Betalingsforpligtelserne steg fra 46,4 mia. EUR i 2021 til 55,3 mia. EUR i 2022. Stigningen på 8,9 mia. EUR eller 19,2 % kan også primært henføres til genopretnings- og resiliensfaciliteten (stigning på 5,5 mia. EUR) og betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter (stigning på 3,7 mia. EUR). Stigningen i ovennævnte forpligtelser blev delvis opvejet af et fald på 41,9 mia. EUR eller 34,2 % i pensionsforpligtelser og andre ydelser efter medarbejdernes fratrædelse, som faldt fra 122,5 mia. EUR i 2021 til 80,6 mia. EUR i 2022.
- Dette fald skyldtes hovedsagelig aktuariemæssige gevinster ved ændringer i finansielle antagelser som følge af en kraftig stigning i de reelle diskonteringsratser i løbet af året.

Samlede betalingsanmodninger og fakturaer modtaget og bogført under Posten "Betalingsforpligtelser" på balancen.



Nettoaktiver

Overskydende passiver i forhold til aktiver pr. 31. december 2022 beløb sig til 131,3 mia. EUR (2021): 82,3 mia. EUR). Den betydelige stigning på 49,0 mia. EUR skyldes hovedsagelig lån i forbindelse med ikkertilbagebetalingspligtig støtte, der blev ydet under NGEU i 2022 (hvilket resulterede i direkte forvaltningsudgifter på 69,5 mia. EUR, en stigning på 26,6 mia. EUR i forhold til det foregående år). Det bemærkes, at passiverne overstiger aktiverne betyder ikke, at EU's institutioner og organer er i finansielle vanskeligheder, men derimod, at visse forpligtelser vil blive finansieret af fremtidige årlige budgetter. Et stort antal udgifter er bogført i henhold til periodiseringsprincippet i indeværende år, selv om de måske først reelt bliver betalt de næste år og finansieres via fremtidige budgetter, og de tilknyttede indtægter først bogføres i fremtidige perioder. Bortset fra lån ifm. NGEU, som skal tilbagebetales mellem 2028 og 2052, og forpligtelser til at betale personaleydelse, som skal betales over flere årtier, er de vigtigste beløb, der skal fremhæves, dem, der vedrører EGFL-aktiviteter, hvoraf størstedelen normalt udbetales i første kvartal det følgende år.

6. EU'S POLITISKE OG FINANSIELLE RAMME, FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT

Den Europæiske Union (EU/Unionen) er en union, som medlemsstaterne har givet en række beføjelser med henblik på at nå fælles målsætninger. Unionen bygger på følgende værdier: respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Dette er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd.

6.1. POLITISK OG FINANSIEL RAMME

EU-traktaterne

De overordnede målsætninger og principper for Unionen og EU-institutionerne er fastsat i [traktaterne](#). Unionen og EU-institutionerne kan kun handle inden for rammerne af de beføjelser, traktaterne giver dem til at nå de målsætninger, der er fastsat heri, og skal gøre dette i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet⁸. For at

nå disse mål og gennemføre sine politikker sørger Unionen for at have de nødvendige finansielle midler til rådighed. Kommissionen er ansvarlig for at fremme Unionens almene interesser, herunder for at gennemføre budgettet og forvalte programmer i samarbejde med medlemsstaterne og i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning.

EU forfølger de i traktaten fastsatte målsætninger ved hjælp af en række redskaber, hvoraf det ene er EU-budgettet. Andre redskaber er f.eks. en fælles retlig ramme eller fælles politiske strategier.

Den flerårige finansielle ramme og udgiftsprogrammerne

De politikker, hvortil der ydes støtte over EU-budgettet, gennemføres i overensstemmelse med den [flerårige finansielle ramme \(FFR\)](#) og den dertil knyttede sektorlovgivning, hvori rammerne for udgiftsprogrammerne og instrumenterne fastsættes. Disse omsætter EU's politiske prioriteter til finansielle termer over en periode, der er lang nok til reelt at have en virkning og til at sikre en sammenhængende langsigtet vision for modtagerne

af EU-støtte og for de samfinansierende nationale myndigheder. I rammen fastsættes de maksimale årlige beløb (lofter) for EU's udgifter som helhed og for de vigtigste udgiftskategorier (udgiftsområder). Summen af lofterne for alle udgiftsområder udgør det samlede loft for forpligtelsesbevillingerne. FFR vedtages af Rådet med enstemmighed blandt alle medlemsstaterne med Europa-Parlamentets godkendelse. Den aktuelle flerårige finansielle ramme for 2021-2027 blev vedtaget den 17. december 2020. Den flerårige finansielle ramme 2021-2027 suppleres af det midlertidige genopretningsinstrument NextGenerationEU (se afsnit 2).

Det årlige budget

Det [årlige budget](#) udarbejdes af Kommissionen. Budgettet for det følgende år vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet (sædvanligvis i midten af december) i henhold til proceduren i artikel 314 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Ifølge ligevægtsprincippet skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter (betalingsbevillinger) i et givet regnskabsår.

EU-budgettets vigtigste [finansieringskilder](#) er egne indtægter, som suppleres af andre indtægter. Der er fire typer egne indtægter: de traditionelle egne indtægter (primært toldafgifter), egne indtægter baseret på moms, egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald (indført i 2021) og egne indtægter baseret på bruttonationalindkomsten (BNI). Andre indtægter fra EU's aktiviteter (f.eks. bøder i konkurrencesager) udgør normalt mindre end 10 % af de samlede indtægter.

⁸ I henhold til nærhedsprincippet handler Unionen kun, hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan. I henhold til proportionalitetsprincippet går indholdet og formen af Unionens handling ikke videre end nødvendigt for at nå målene i traktaterne, jf. artikel 5 i TEU.

Forvaltningsmetoder

EU-budgettet gennemføres ved hjælp af tre former for forvaltning, der fastlægger, hvordan pengene udbetales og forvaltes:

- **Delt forvaltning:** Den største del af budgettet (omkring 3/4 af budgettet) forvaltes af Kommissionen under en ordning med delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne, især på områder som strukturfonde og landbrug.
- **Direkte forvaltning:** Kommissionen forvalter også selv programmer og kan uddelegere gennemførelsen af specifikke programmer til forvaltningsorganer.
- **Indirekte forvaltning:** Udgiftsbeslutninger kan også forvaltes indirekte gennem andre organer i eller uden for EU. I finansforordningen og/eller bidragsaftalerne fastsættes de nødvendige kontrol- og rapporteringsmekanismer for disse enheder og Kommissionens tilsyn, når budgetgennemførelsesopgaver overdrages til nationale agenturer, Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe, tredjelande, internationale organisationer (f.eks. Verdensbanken eller FN) og andre enheder (f.eks. EU's decentrale agenturer og fællesforetagender).

Finansielle instrumenter og budgetgarantier

Den traditionelle budgetgennemførelse ved hjælp af tilskud og støtte suppleres med udstedelse af **finansielle instrumenter** i form af garantier samt egenkapital og lån. Desuden deltager EU i låntagnings- og långivningsaktiviteter i forbindelse med specifikke finansielle bistandsprogrammer for at støtte medlemsstaterne og tredjelande i form af bilaterale

lån, der finansieres ved hjælp af gældsinstrumenter udstedt via kapitalmarkederne, og som garanteres over EU-budgettet. I december 2022 fastlagde Parlamentet og Rådet den fælles finansieringstilgang til EU's låntagning, i henhold til hvilken Kommissionen vil udstede "EU-obligationer" af samme type i stedet for obligationer denomineret særskilt for de enkelte programmer.

Finansforordningen

Finansforordningen⁹, der finder anvendelse på det almindelige budget, er en vigtig retsakt i forbindelse med den reguleringsmæssige struktur af EU's finanser. Heri fastsættes de nærmere finansielle regler for gennemførelsen af EU-budgettet og rollerne for de forskellige aktører, der er involveret i at sikre, at pengene anvendes forsvarligt med henblik på at nå de fastsatte mål. Den indeholder også de specifikke bestemmelser, der finder anvendelse

på finansielle instrumenter, budgetgarantier og finansiel bistand.

6.2. FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT

6.2.1. Institutionel struktur

EU har en institutionel ramme, der tager sigte på at fremme dens værdier, at forfølge dens mål, at tjene dens, dens borgeres og medlemsstaternes interesser samt at sikre sammenhæng, effektivitet og kontinuitet i dens politikker og tiltag. Den organisatoriske struktur omfatter EU-institutioner, -agenturer og -organer. Finansforordningen definerer sammen med de gældende regnskabsregler, hvilke af disse enheder der indgår i EU's konsoliderede årsregnskab (se bemærkning 9 i EU's konsoliderede årsregnskab vedrørende listen over enheder, der er medtaget i konsolideringen).

Europa-Parlamentet udøver sammen med Rådet den lovgivende funktion og budgetfunktionen. Kommissionen er politisk ansvarlig over for Europa-Parlamentet. Rådet udøver politikformulerende og koordinerende funktioner inden for rammerne af Unionens overordnede politiske retningslinjer og prioriteter fastsat af Det Europæiske Råd.

Kommissionen er EU's udøvende organ. Den fremmer Unionens almene interesser og tager passende initiativer med henblik herpå. Den sikrer anvendelsen af traktaterne og overvåger medlemsstaternes

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

anvendelse af EU-retten under Den Europæiske Unions Domstols kontrol. Den varetager koordinerings-, ledelses- og forvaltningsfunktioner, gennemfører budgettet og forvalter programmer.

Kommissionen gennemfører i vid udstrækning budgettet i samarbejde med medlemsstaterne¹⁰. Sammen sikrer de, at bevillingerne anvendes i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Medlemsstaternes kontrol- og revisionsforpligtelser, når de deles om gennemførelsen af budgettet, og det deraf følgende ansvar fastsættes i forordninger, hvori det ansvar og de særlige bestemmelser, der gælder for hver af EU's institutioner for så vidt angår deres egne udgifter, også fastsættes.

6.2.2. Kommissionens forvaltningsstruktur

Kommissionens forvaltningsordninger, og hvordan disse sikrer, at Kommissionen fungerer som en moderne, ansvarlig og resultatorienteret institution, er beskrevet i meddelelsen¹¹ om forvaltning i Kommissionen.

Kommissionen varetager sine opgaver under anførelse af kommissærkollegiet, der fastsætter prioriteter og påtager sig det overordnede politiske ansvar for Kommissionens arbejde. Som kollegium arbejder Kommissionen under formandens politiske ledelse, og han eller hun fremlægger for Europa-Parlamentet de mål, vedkommende agter at forfølge i form af politiske retningslinjer. Formanden træffer afgørelse om Kommissionens interne organisation for at sikre, at den optræder sammenhængende, effektivt og som et kollegium.

Kollegiet uddelegerer den operationelle gennemførelse af budgettet og den økonomiske forvaltning til [generaldirektørerne og cheferne for tjenestegrenene](#), som står i spidsen for Kommissionens administrative struktur. Denne decentraliserede tilgang skaber en administrativ kultur, der opmuntrer medarbejderne til at tage ansvar for de aktiviteter, de kontrollerer, og kræver, at de skaber sikkerhed for de aktiviteter, som de er ansvarlige for.

Under formandens tilsyn og i tæt samarbejde med det medlem af Kommissionen, der har ansvaret for budget, menneskelige ressourcer og administration, og med inddragelse af de præsidentielle og centrale tjenestegrene sikrer administrationsrådet koordinering, tilsyn, rådgivning og strategiske retningslinjer.

De interne ordninger fastsætter et sammenhængende sæt solide kontrol- og forvaltningsværktøjer, der gør det muligt for [kommissærkollegiet](#) at tage det politiske ansvar for Kommissionens arbejde¹².

6.2.3. Kommissionens finansielle forvaltning

I Kommissionen er rollerne i forbindelse med og ansvaret for den finansielle forvaltning og udøvelsen heraf klart fastsat (f.eks. i finansforordningen og de interne regler¹³). I deres kapacitet af at være [ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede](#) har Kommissionens generaldirektører og cheferne for tjenestegrenene ansvaret for, at ressourcerne forvaltes ansvarligt, at de overholder bestemmelserne i finansforordningen, foretager risikostyring og fastlægger en passende ramme for intern kontrol.

De anvisningsberettigedes ansvar dækker hele forvaltningsprocessen lige fra at fastslå, hvad det er nødvendigt at gøre for at nå de af institutionen fastsatte politiske mål, til at forvalte aktiviteterne både i aktionsmæssig henseende og ud fra princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Opgaverne kan videredelegeres til direktører, kontorchefer og andre, som derved bliver ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. Hver ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede kan trække på en eller to direktører med ansvar for risikostyring og intern kontrol, der kan føre tilsyn med og overvåge implementeringen af de interne kontrolsystemer.

Kommissionens centrale tjenestegrene yder vejledning og rådgivning og fremmer bedste praksis, bl.a. gennem arbejdet i administrationsrådet.

¹⁰ Jf. artikel 317 i TEUF.

¹¹ C(2020) 4240 af 24.6.2020.

¹² Som følge heraf anvendes "Europa-Kommissionen" til både at betegne institutionen —kollegiet— der består af Kommissionens medlemmer, og dens administration, der forvaltes af generaldirektørerne for direktoraterne (og lederne af andre administrative strukturer såsom tjenester, kontorer og forvaltningsorganer).

¹³ Siden medio 2019 (efter revisionen af artikel 12 i de interne regler) er forvaltningen af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) i fællesskab delegeret til fem generaldirektorater (INTPA (DEVCO) ECHO, EAC, EACEA og JRC).

I henhold til finansforordningen skal hver anvisningsberettiget udarbejde en årlig aktivitetsrapport om resultaterne samt den interne kontrol og finansielle forvaltning i årets løb. Den årlige aktivitetsrapport indeholder en erklæring om, at midlerne er blevet anvendt i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og at der er indført kontrolprocedurer, som giver den nødvendige sikkerhed for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet¹⁴ er det vigtigste redskab, hvorved **kommissærkollegiet påtager sig det politiske ansvar for den økonomiske forvaltning af EU-budgettet**.

Kommissionens **regnskabsfører** har det centrale ansvar for likviditetsstyring, inddrivelsesprocedurer, fastsættelse af regnskabsregler på grundlag af internationale regnskabsstandarder og -metoder for den offentlige sektor (IPSAS), validering af regnskabssystemerne og udarbejdelse af Kommissionens og EU's konsoliderede årsregnskab. Regnskabsføreren skal desuden underskrive årsregnskaberne og erklære, at de på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af EU's transaktioner og pengestrømme. Årsregnskabet vedtages af kommissærkollegiet. Regnskabsføreren har en uafhængig funktion og et meget stort ansvar, hvad angår regnskabsaflæggelse i Kommissionen.

Kommissionens **interne revisor** har på samme måde en central og uafhængig funktion og yder uafhængig rådgivning og kommer med udtalelser og henstillinger om kvaliteten og funktionen af de interne kontrolsystemer i Kommissionen, EU-agenturerne og andre selvstændige organer.

Revisionsopfølgingsudvalget sikrer den interne revisors uafhængighed og overvåger kvaliteten af det interne revisionsarbejde og Kommissionens tjenestegrenes opfølgning på interne og eksterne revisionshenstillinger samt på Revisionsrettens konklusioner om decharge og henstillinger om pålideligheden af EU's konsoliderede årsregnskab. Udvalgets rådgivende rolle bidrager til samlet set at forbedre Kommissionens effektivitet og produktivitet yderligere med hensyn til at nå dens mål og fremmer kommissærkollegiets tilsyn med Kommissionens forvaltning, risikostyring og interne kontrolpraksis.

6.2.4. Ekstern revision og decharge

Midlerne skal anvendes i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, dvs. i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, efficiens og effektivitet. Der findes en ansvarlighedsramme, som er baseret på omfattende indberetning, ekstern revision og politisk kontrol for at give rimelig sikkerhed for, at EU-midler bruges på en ordentlig måde.

Europa-Parlamentet beslutter efter en henstilling fra **Rådet**, hvorvidt det endeligt skal godkende, den såkaldte "afgørelse om decharge", den måde, hvorpå Kommissionen gennemførte EU-budgettet et givet år. Den årlige dechargeprocedure sikrer, at Kommissionen holdes politisk ansvarlig for gennemførelsen af EU-budgettet.

Den Europæiske Revisionsret undersøger hvert år årsregnskabet pålidelighed, lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne og forsvarligheden af den økonomiske forvaltning og kvalitetsaspekterne af budgettering, herunder resultatdimensionen. I betragtning af NextGenerationEU's store betydning suppleres Den Europæiske Revisionsrets udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifter under det traditionelle EU-budget fra 2021 med en særskilt udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifter under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Offentliggørelsen af Den Europæiske Revisionsrets årsrapport er udgangspunktet for dechargeproceduren. Revisorerne udarbejder også særberetninger om specifikke udgifter eller politikområder eller om budgetmæssige eller forvaltningsspørgsmål.

Afgørelsen om dechargen er også baseret på Kommissionens integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering, på høringer fra kommissærerne i Europa-Parlamentet og på svarene på skriftlige spørgsmål, der er rettet mod Kommissionen.

¹⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/integrated-financial-and-accountability-reporting_en.

BEMÆRKNING TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2022 er udarbejdet på grundlag af de oplysninger, som de andre institutioner og organer har fremlagt, jf. artikel 246, stk. 2, i finansforordningen vedrørende Den Europæiske Unions almindelige budget. Jeg erklærer herved, at regnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med afsnit XIII i finansforordningen og med de regnskabsprincipper, -regler og -metoder, der er beskrevet i bemærkningerne til årsregnskabet.

Jeg har fra regnskabsførerne for ovennævnte institutioner og organer, som har attesteret pålideligheden heraf, modtaget alle de oplysninger, der var nødvendige for opstillingen af regnskabet, der viser Den Europæiske Unions aktiver og passiver samt budgetgennemførelsen.

Jeg attesterer herved, at jeg på grundlag af disse oplysninger og den kontrol, jeg har anset for at være nødvendig for underskrivelsen af Europa-Kommissionens årsregnskab, har rimelig sikkerhed for, at årsregnskabet på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af Den Europæiske Unions finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme.

Rosa ALDEA BUSQUETS

Kommissionens regnskabsfører

19. juni 2023

KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

INDHOLDSFORTEGNELSE

BALANCE	44
RESULTATOPGØRELSE.....	45
PENGESTRØMSOPGØRELSE.....	46
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	47
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	48
1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPOLITIKKER	49
2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN	65
3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN.....	108
4. EVENTUALFORPLIGTELSE OG AKTIVER	118
5. BUDGETFORPLIGTELSE OG RETLIGE FORPLIGTELSE.....	125
6. FINANSIEL RISIKOSTYRING	130
7. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER	154
8. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDAGEN	156
9. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING	157

BALANCE

Mio. EUR

	Bemærknin	31.12.2022	31.12.2021
LANGFRISTEDE AKTIVER			
Immaterielle aktiver	2,1	900	769
Materielle anlægsaktiver	2,2	12 922	12 669
Investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre	2,3	1 313	1 192
Finansielle aktiver	2,4	226 431	181 874
Forfinansiering	2,5	47 482	60 792
Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle	2,6	18 870	40 642
		307 917	297 938
KORTFRISTEDE AKTIVER			
Finansielle aktiver	2,4	8 981	6 744
Forfinansiering	2,5	53 014	32 656
Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle	2,6	29 329	31 796
Lagerbeholdninger	2,7	82	84
Kontanter og likvide midler	2,8	46 544	44 860
		137 950	116 141
AKTIVER I ALT		445 867	414 078
LANGFRISTEDE FORPLIGTELSE			
Pension og andre personaleydelse	2,9	(80 617)	(122 466)
Hensættelse	2,10	(2 199)	(2 950)
Finansielle forpligtelse	2,11	(323 985)	(214 974)
		(406 801)	(340 391)
KORTFRISTEDE FORPLIGTELSE			
Hensættelse	2,10	(571)	(398)
Finansielle forpligtelse	2,11	(28 316)	(31 149)
Betalingsforpligtelse	2,12	(55 341)	(46 372)
Periodeafgrænsningsposter	2,13	(86 164)	(78 068)
		(170 392)	(155 987)
PASSIVER I ALT		(577 193)	(496 377)
NETTOAKTIVER		(131 325)	(82 299)
Reserver	2,14	1 312	1 325
Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne*	2,15	(132 637)	(83 624)
NETTOAKTIVER		(131 325)	(82 299)

* Europa-Parlamentet vedtog den 23. november 2022 et budget, hvor Unionens kortfristede forpligtelse betales af egne indtægter, der skal indskrives af eller indskrives fra medlemsstaterne i det efterfølgende år. I henhold til artikel 83 i tjenestemandsvedtægten (forordning (EØF, Euratom, EKS) nr. 259/68 af 29. februar 1968 som ændret) garanterer medlemsstaterne desuden i fællesskab pensionsforpligtelse.

RESULTATOPGØRELSE

Mio. EUR

	Bemæ	2022	2021
INDTÆGTER			
Indtægter fra ikkekommercielle transaktioner			
BNI-baserede indtægter	3,1	103 880	115 955
Traditionelle egne indtægter	3,2	23 495	20 590
Momsindtægter	3,3	19 666	18 340
Plastbaserede egne indtægter	3,4	6 337	5 831
Bøder	3,5	915	1 990
Inddrevne udgifter	3,6	1 219	1 794
Udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige	3,7	-	1 122
Andet	3,8	11 395	6 737
		166 908	172 357
Indtægter fra kommercielle transaktioner			
Finansielle indtægter	3,9	2 602	5 092
Andet	3,10	1 669	1 497
		4 271	6 589
Indtægter i alt		171 179	178 946
UDGIFTER			
Gennemført af medlemsstaterne	3,11		
Den Europæiske Garantifond for Landbruget		(41 031)	(40 829)
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af		(16 073)	(15 451)
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og		(43 083)	(46 932)
Den Europæiske Socialfond		(14 649)	(16 727)
Andet		(3 482)	(4 835)
Gennemført af Kommissionen, forvaltningsorganer og	3,12	(94 027)	(63 000)
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	3,13	(3 615)	(3 154)
Gennemført af tredjelande og internationale organisationer	3,13	(5 281)	(4 512)
Gennemført af andre enheder	3,13	(4 738)	(3 225)
Personale- og pensionsomkostninger	3,14	(14 209)	(12 417)
Finansieringsomkostninger	3,15	(7 637)	(4 201)
Udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige	3,7	(6 961)	-
Øvrige udgifter	3,16	(8 342)	(5 762)
Udgifter i alt		(263 128)	(221 046)
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT		(91 949)	(42 100)

PENGESTRØMSOPGØRELSE

Mio. EUR

	2022	2021
Regnskabsårets økonomiske resultat	(91 949)	(42 100)
Pengestrømme fra driften		
Amortisering	135	116
Afskrivning	1 284	1 054
(Tilbageførsel af) tab på investeringer	–	–
(Stigning)/fald i lån	(40 787)	(70 259)
(Stigning)/fald i forfinansiering	(7 049)	(30 699)
(Stigning)/fald i kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	24 239	2 055
(Stigning)/fald i lagerbeholdninger	2	(4)
(Stigning)/fald i pension og andre personaleydelse	(41 850)	6 447
Stigning/(fald) i hensættelser	(578)	(2 057)
Stigning/(fald) i finansielle forpligtelser (ud over NGEU lån)	14 050	60 075
Stigning/(fald) i betalingsforpligtelser	8 969	13 964
Stigning/(fald) i periodeafgrænsningsposter	8 096	13 484
Det foregående års budgetoverskud bogført som ikkelikvide indtægter	(3 227)	(1 769)
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser (ikkelikvide bevægelser, der ikke er opført på resultatopgørelsen)	46 048	(3 257)
Andre ikkelikvide bevægelser	102	(1 757)
Investeringsaktiviteter		
(Stigning)/fald i immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver	(1 803)	(2 307)
(Stigning)/fald i investeringer bogført efter den indre værdis metode	(121)	(604)
(Stigning)/fald i ikkeafledte finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen*	(5 850)	(4 636)
(Stigning)/fald i afledte finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	(156)	(629)
Finansieringsaktiviteter		
Stigning/(fald) i lån, der kan henføres til NGEU	92 128	91 000
NETTOPENGESTRØMME	1 684	28 118
Nettostigning/(nettofald) i kontanter og likvide midler	1 684	28 118
Kontanter og likvide midler ved årets start	44 860	16 742
Kontanter og likvide midler ved årets udgang	46 544	44 860

BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER

	Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne — Akkumuleret overskud/(underskud)	Andre reserver	Dagsværdireserve	Mio. EUR Nettoaktiver
SALDO PR. 31.12.2020	(38 480)	4 566	496	(33 418)
<i>Virkning af den reviderede EU-regnskabsregel 11 (se bemærkning 1)</i>	1 719	(3 043)	(496)	(1 820)
SALDO PR. 1.1.2021	(36 761)	1 523	–	(35 238)
<i>Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser</i>	(3 257)	–	–	(3 257)
<i>Andet</i>	262	(198)	–	63
<i>Budgetresultat for 2020 krediteret medlemsstaterne</i>	(1 769)	–	–	(1 769)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	(42 100)	–	–	(42 100)
SALDO PR. 31.12.2021	(83 624)	1 325	–	(82 299)
<i>Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser</i>	46 048	–	–	46 048
<i>Andet</i>	115	(13)	–	102
<i>Budgetresultat for 2021 krediteret medlemsstaterne</i>	(3 227)	–	–	(3 227)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	(91 949)	–	–	(91 949)
SALDO PR. 31.12.2022	(132 637)	1 312	–	(131 325)

BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET

Bemærk, at beløbene vedrørende Det Forenede Kongerige i forhold til flerårige finansielle rammer frem til udgangen af 2020 stadig er anført under overskriften "Medlemsstater", fordi Det Forenede Kongerige, selv om det forlod Unionen den 1. februar 2020, i henhold til udtrædelsesaftalen fortsat har et finansielt forhold til Unionen svarende til en medlemsstats for disse perioder.

1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPOLITIKKER

1.1. RETSGRUNDLAG OG REGNSKABSREGLER

Den Europæiske Unions (EU) årsregnskab føres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 1046/2018 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30. juli 2018, s. 1) (i det følgende benævnt "finansforordningen").

EU udarbejder i henhold til finansforordningens artikel 80 sit årsregnskab på grundlag af regnskabsregler, der er baseret på periodisering, og som tager udgangspunkt i de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS). Disse regnskabsregler, som er vedtaget af Kommissionens regnskabsfører, skal anvendes af alle de EU-institutioner og -organer, der er omfattet af konsolideringen, for at sikre den interne overensstemmelse i EU's konsoliderede årsregnskab.

Anvendelsen af nye og ændrede EU-regnskabsregler

Ændrede EU-regnskabsregler, som gælder for regnskabsår, der begynder pr. eller efter den 1. januar 2022

Der er ingen nye EU-regnskabsregler, som gælder for regnskabsår, der begynder pr. eller efter den 1. januar 2022

Nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget, men pr. 31. december 2022 endnu ikke trådt i kraft

Der er ingen nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget, men pr. 31. december 2022 endnu ikke trådt i kraft.

1.2. REGNSKABSPRINCIPPER

Formålet med årsregnskaber er at give en række oplysninger om en enheds finansielle stilling, resultater og pengestrømme, som måtte være nyttige for en bred vifte af interessenter. For EU som en enhed i den offentlige sektor er formålene mere specifikt at give oplysninger, som kan være nyttige i forbindelse med beslutningsprocessen, og at vise, at enheden forvalter de midler, den har fået betroet, på forsvarlig vis. Det er med disse mål for øje, at nærværende dokument er udarbejdet.

De overordnede hensyn (eller regnskabsprincipper), der skal følges under udarbejdelsen af årsregnskabet, er fastsat i EU-regnskabsregel 1 "Årsregnskaber" og er de samme som dem, der er beskrevet i IPSAS 1, dvs. principperne om et retvisende billede, periodisering, going concern, ensartethed, væsentlighed, sammendrag af poster, modregning og sammenligningstal.

De kvalitative karakteristika for årsregnskabet er, at oplysningerne er relevante, pålidelige, forståelige, rettidige, sammenlignelige og verificerbare.

1.3. KONSOLIDERING

Anvendelsesområde for konsolideringen

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter alle væsentlige kontrollerede enheder, fælles ordninger og tilknyttede organer. Den fuldstændige liste over enheder, der er omfattet af konsolideringen, som nu omfatter 54 kontrollerede enheder og et tilknyttet organ (2021: 55 kontrollerede enheder og et tilknyttet organ), findes i bemærkning 9. De kontrollerede enheder omfatter EU-institutionerne (herunder Kommissionen, men ikke Den Europæiske Centralbank) og EU-agenturerne (med undtagelse af agenturerne/organerne fra den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik). Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) under afvikling betragtes også som en kontrolleret enhed. EU's eneste tilknyttede organ er Den Europæiske Investeringsfond (EIF).

De enheder, der er omfattet af konsolideringen, men som er uden betydning for EU's konsoliderede årsregnskab som helhed, behøver ikke at blive konsolideret eller behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode, hvis det ville være for tidskrævende eller bekosteligt for EU. Der henvises til disse enheder som "mindre enheder", og de er behandlet særskilt i bemærkning 9. I 2022 blev otte enheder kategoriseret som sådanne mindre enheder (2021: otte enheder).

Kontrollerede enheder

Kontrolbegrebet anvendes til at bestemme omfanget af konsolideringen. Kontrollerede enheder er de enheder, i forbindelse med hvilke EU udsættes for eller har ret til varierende finansielle fordele som følge af EU's deltagelse og har mulighed for at påvirke arten og størrelsen af disse fordele gennem sin indflydelse på en anden enhed. Denne indflydelse skal kunne udøves umiddelbart og skal vedrøre enhedens relevante aktiviteter. De kontrollerede enheder konsolideres fuldt ud. Konsolideringen begynder på den første dag, hvor denne kontrol finder sted, og slutter, når kontrollen ophører.

De mest almindelige tegn på, at EU udøver kontrol, er, at enheden oprettes via oprettelsesretsakter eller sekundær lovgivning og finansieres over EU-budgettet, at EU har stemmeret i de styrende organer, at revisionen udføres af Den Europæiske Revisionsret, og at det er Europa-Parlamentet, der meddeler decharge. Der foretages en individuel vurdering for hver enkelt enhed for at afgøre, om der er tale om kontrol, hvis blot ét af ovennævnte kriterier er opfyldt, eller om alle kriterierne skal være opfyldt for at der er tale om kontrol.

Alle væsentlige transaktioner og saldi mellem EU's kontrollerede enheder elimineres. De urealiserede gevinster og tab på sådanne transaktioner er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret.

Fælles ordninger

En fælles ordning er en aftale, som to eller flere parter har fælles bestemmende indflydelse på. Fælles bestemmende indflydelse er en kontraktligt bindende aftalt delt kontrol over en ordning, der kun eksisterer, når beslutninger om de relevante aktiviteter forudsætter enstemmigt samtykke fra de parter, der deler den bestemmende indflydelse. Fælles aftaler kan være enten joint ventures eller driftsfællesskaber. Et joint venture er en fælles ordning, der er bygget op omkring en særskilt formidlende virksomhed, hvor de parter, der har fælles bestemmende indflydelse på ordningen, har ret til ordningens nettoaktiver. Investeringer i joint ventures bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se bemærkning 1.5.4). Et driftsfællesskab er en fælles ordning, hvor de parter, der har fælles bestemmende indflydelse på ordningen, har ret til aktiverne og forpligtelser med hensyn til passiverne, der vedrører ordningen. Kapitalandele i et driftsfællesskab bogføres ved at indregne dets aktiver og passiver, indtægter og udgifter samt dets andel af de fælles aktiver, passiver, indtægter og udgifter i EU's årsregnskab.

Tilknyttede organer

Tilknyttede organer er enheder, som EU har en betydelig direkte eller indirekte indflydelse på, men ikke enekontrol eller fælles kontrol over. Det antages, at der udøves betydelig indflydelse, hvis EU direkte eller indirekte ejer mindst 20 % af stemmerettighederne. Investeringer i tilknyttede organer bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se bemærkning 1.5.4 nedenfor).

Ikkekonsoliderede enheder, hvis midler forvaltes af Kommissionen

Midlerne i den fælles sygeforsikringsordning for personalet i EU, Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og Deltagergarantifonden forvaltes af Kommissionen på vegne af disse enheder. Da disse enheder ikke kontrolleres af EU, er de imidlertid ikke omfattet af EU's konsoliderede årsregnskab.

1.4. GRUNDLAG FOR OPSTILLINGEN

Der fremlægges hvert år et årsregnskab i overensstemmelse med finansforordningens artikel 243. Regnskabsåret går fra den 1. januar til den 31. december.

1.4.1. Valuta og omregningsgrundlag

Funktionel valuta og indberetningsvaluta

Årsregnskabet er opstillet i millioner euro, medmindre andet er angivet, idet euroen er EU's funktionelle valuta.

Transaktioner og balancer

Valutatransaktioner omregnes til euro ved hjælp af de gældende valutakurser på transaktionsdagen. Gevinster og tab på udenlandsk valuta fra valutatransaktioner og fra omregning af monetære aktiver og passiver i udenlandsk valuta til de valutakurser, der er gældende ved årets udgang, bogføres på resultatopgørelsen.

Der anvendes særlige omregningsmetoder for materielle anlægsaktiver og immaterielle aktiver, nemlig værdiansættelse til købsprisen omregnet til den eurokurs, der var gældende på købsdagen.

Årsopgørelser over monetære aktiver og passiver i udenlandsk valuta omregnes til euro på grundlag af Den Europæiske Centralbanks (ECB) valutakurser, som var gældende den 31. december:

Euroens vekselkurser

Valuta	31.12.2022	31.12.2021	Valuta	31.12.2022	31.12.2021
BGN	1,9558	1,9558	PLN	4,6808	4,5969
CZK	24,1160	24,8580	RON	4,9495	4,949
DKK	7,4365	7,4364	SEK	11,1218	10,2503
GBP	0,8869	0,8403	CHF	0,9847	1,0331
HRK	7,5345	7,5156	JPY	140,6600	130,3800
HUF	400,8700	369,1900	USD	1,0666	1,1326

1.4.2. Anvendelse af overslag

I henhold til IPSAS og almindeligt anerkendte regnskabsprincipper omfatter årsregnskabet nødvendigvis beløb, der er baseret på overslag og forvaltningens antagelser på baggrund af de mest pålidelige tilgængelige oplysninger. Vigtige overslag omfatter, men er ikke begrænset til: forpligtelser vedrørende personaleydelse, finansielle risici forbundet med tilgodehavender og de beløb, der er anført i bemærkningerne vedrørende de finansielle instrumenter, hensættelser til værdiforringelse for finansielle aktiver til amortiseret kostpris og for finansielle garantiforpligtelser, påløbne indtægter og udgifter, hensættelser, værdiforringelsesgraden af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver, nettorealiseringsværdien af lagerbeholdninger, eventualaktiver og -forpligtelser. De endelige beløb kan afvige fra disse overslag. Ændringer i overslagene bogføres i den periode, hvor man får kendskab til ændringen, hvis ændringen kun påvirker perioden, eller denne periode og fremtidige perioder, hvis ændringen påvirker begge.

1.5. BALANCE

1.5.1. Immaterielle aktiver

Et immaterielt aktiv er et identificerbart, ikkemonetært aktiv uden fysisk substans. Et aktiv er identificerbart, hvis det enten kan adskilles (dvs. adskilles eller udskilles fra enheden, f.eks. sælges, overføres, licenseres, udlejes eller udveksles, enten særskilt eller sammen med en tilknyttet kontrakt, identificerbare aktiver eller forpligtelser, uanset om enheden har til hensigt at gøre det), eller det er et aktiv i kraft af bindende ordninger (herunder kontraktmæssige eller andre juridiske rettigheder), uanset om disse rettigheder kan overdrages til andre eller adskilles fra enheden eller fra andre rettigheder og forpligtelser.

Erhvervede immaterielle aktiver bogføres til historisk anskaffelsesværdi med fradrag af de akkumulerede amortiseringer og værdiforringelser. Immaterielle aktiver, der er udviklet internt, kapitaliseres, når de relevante kriterier i EU's regnskabsregler er opfyldt, og udgifterne udelukkende vedrører aktivets udviklingsfase. De omkostninger, der kan kapitaliseres, omfatter alle nødvendige omkostninger, der er direkte forbundet med at oprette, fremstille og forberede aktivet til den af forvaltningen planlagte anvendelse. Omkostninger, der er forbundet med forskningsaktiviteter, udviklingsomkostninger, der ikke kan kapitaliseres, og vedligeholdelsesomkostninger bogføres som udgifter, efterhånden som de afholdes.

De immaterielle aktiver amortiseres på lineær basis over deres forventede levetid (3-11 år). Immaterielle aktivers forventede levetid afhænger af deres specifikke økonomiske levetid eller juridiske levetid som fastsat ved aftale.

1.5.2. Materielle anlægsaktiver

Alle ejendomme og installationer samt alt udstyr bogføres til historisk anskaffelsesværdi med fradrag af de samlede afskrivninger og værdiforringelser. Anskaffelsesværdien omfatter udgifter, der direkte kan henføres til anskaffelsen, opførelsen eller overførslen af aktivet.

Efterfølgende omkostninger bliver kun medregnet i aktivets regnskabsmæssige værdi eller bogført som et selvstændigt aktiv, når det er sandsynligt, at det fremtidige økonomiske udbytte heraf eller aktivets tjenestekapacitet vil tilfalde EU, og dets anskaffelsesværdi kan ansættes pålideligt. Reparations- og vedligeholdelsesomkostninger bogføres på resultatopgørelsen for den regnskabsperiode, hvor udgifterne er afholdt.

Grunde afskrives ikke, da de skønnes at have en ubegrænset levetid. Aktiver under opførelse afskrives ikke, da disse aktiver endnu ikke kan anvendes. Andre aktiver afskrives efter den lineære metode, således at anskaffelsesværdien fratrasket deres restværdi fordeles over den forventede levetid, som følger:

Type aktiv	Lineær afskrivningssats
<i>Bygninger</i>	4 % til 10 %
<i>Rumbaserede aktiver</i>	8 % til 25 %
<i>Anlæg og udstyr</i>	10 % til 25 %
<i>Løsøre og køretøjer</i>	10 % til 25 %
<i>Computerhardware</i>	25 % til 33 %
<i>Andet</i>	10 % til 33 %

Gevinster eller tab på afhændelser fastlægges ved at sammenligne provenuet minus salgsomkostninger med aktivets regnskabsmæssige værdi og medtages i resultatopgørelsen.

Leasing

En leasingkontrakt er en aftale, ifølge hvilken leasinggiver for en aftalt periode overdrager brugsretten til et aktiv til leasingtager mod en eller flere betalinger. Leasingkontrakter klassificeres enten som finansielle leasingkontrakter eller operationelle leasingkontrakter.

En finansiell leasingkontrakt er en leasingkontrakt, ved hvilken i det væsentlige samtlige risici og fordele forbundet med ejendomsretten overdrages til leasingtager. Ved indgåelsen af en finansiell leasingkontrakt som leasingtager indregnes de aktiver, der er erhvervet i henhold til den finansielle leasingkontrakt, som aktiver og de tilknyttede leasingforpligtelser som forpligtelser fra påbegyndelsen af leasingperioden. Aktiverne og forpligtelserne indregnes til beløb som ved indgåelsen af leasingkontrakten svarer til dagsværdien af det leasede aktiv eller nutidsværdien af minimumsleasingydelse, hvis denne er lavere. Aktiver, der er erhvervet i henhold til finansiell leasing i leasingperioden, afskrives over den korteste periode af aktivets levetid og leasingperioden. Minimumsleasingydelser skal fordeles mellem finansieringsomkostningen (renteelementet) og reduktionen af den udestående forpligtelse (kapitalelementet). Finansieringsomkostningen skal allokere til hvert regnskabsår i leasingperioden for at frembringe en konstant periodisk rente på de resterende forpligtelser, der præsenteres som kort- eller langfristede, alt efter hvad der er relevant. Betingede lejeydelser indregnes som omkostninger i de regnskabsår, de er afholdt.

En operationel leasingkontrakt er en leasingkontrakt, som ikke er en finansiell leasingkontrakt, dvs. en leasingkontrakt, ved hvilken i det væsentlige samtlige risici og fordele forbundet med ejendomsretten til et aktiv bæres og beholdes af leasinggiver. Ved indgåelsen af en operationel leasingkontrakt som leasingtager indregnes leasingydelserne i henhold til leasingkontrakten som en omkostning i resultatopgørelsen på et lineært grundlag over leasingperioden, og leasede aktiver eller leasingforpligtelser præsenteres ikke på balancen.

1.5.3. Værdiforringelse af ikkefinansielle aktiver

En værdiforringelse er et tab i et aktivs fremtidige økonomiske fordele eller servicepotentiale ud over den systematiske indregning af tabet i aktivets fremtidige økonomiske fordele eller servicepotentiale gennem amortisering eller afskrivning (alt efter hvad der er relevant). Aktiver med ubestemt levetid amortiseres/afskrives ikke, men vurderes årligt med hensyn til nedskrivning på grund af værdiforringelse. Amortisering/afskrivning af aktiver vurderes med hensyn til nedskrivning på grund af værdiforringelse, når der på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen er tegn på, at et aktiv kan være værdiforringet. Tab som følge af værdiforringelse bogføres som differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det erholdelige beløb. Det erholdelige beløb er det højeste beløb af et aktivs dagsværdi minus salgsomkostninger og brugsværdi.

De immaterielle aktivers og de materielle anlægsaktivers restværdi og levetid vurderes og korrigeres om nødvendigt mindst én gang om året. Hvis de årsager til værdiforringelser, der blev bogført de foregående år, ikke længere er relevante, tilbageføres det tidligere bogførte værdiforringelsestab tilsvarende.

1.5.4. Investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode

Andele i tilknyttede organer og joint ventures

Investeringer, der bogføres efter den indre værdis metode, bogføres i første omgang til anskaffelsesværdien, hvorefter den oprindelige regnskabsmæssige værdi efterfølgende forhøjes eller nedsættes med henblik på at bogføre yderligere bidrag, EU's andel af investeringsmodtagerens overskud eller underskud, værdiforringelser og udbytte. Den oprindelige anskaffelsesværdi plus alle bevægelser giver tilsammen den regnskabsmæssige værdi af investeringen i årsregnskabet på balancedatoen. EU's andel af investeringsmodtagerens overskud eller underskud bogføres på resultatopgørelsen, og andelen af investeringsmodtagerens bevægelser i egenkapitalen bogføres i reserven som nettoaktiver. Modtagne udlodningsbeløb fra investeringen nedbringer aktivets regnskabsmæssige værdi.

Hvis EU's andel af underskud i investeringen, der bogføres efter den indre værdis metode, er lig med eller overstiger kapitalandelen i investeringen, ophører EU med at bogføre sin andel af yderligere tab ("ikkeindregnede tab"). Efter at EU's kapitalandel er reduceret til nul, hensættes forpligtelser til yderligere tab, og der bogføres kun en forpligtelse i det omfang, EU har påtaget sig retlige eller faktiske forpligtelser eller foretaget betalinger på vegne af enheden.

Hvis der er tegn på værdiforringelse, er det nødvendigt at foretage en nedskrivning til det lavere erholdelige beløb. Det erholdelige beløb vurderes som beskrevet i bemærkning 1.5.3. Hvis årsagen til værdiforringelsen på et senere tidspunkt ikke længere er relevant, tilbageføres værdiforringelsestabet til den regnskabsmæssige værdi, der ville være blevet bogført, hvis værdiforringelsestabet ikke var blevet bogført.

I de tilfælde, hvor EU har en andel på 20 % eller mere af en kapitalfond, har EU ikke noget ønske om at udøve nogen betydelig indflydelse. Disse fonde behandles derfor som finansielle instrumenter, som kategoriseres som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen.

Tilknyttede organer og joint ventures, der kategoriseres som mindre enheder (se bemærkning 1.3), bogføres ikke efter den indre værdis metode. EU's bidrag til disse enheder bogføres som en udgift i perioden.

1.5.5. Finansielle aktiver

Klassificering ved den første bogføring

Klassifikationen afhænger af to kriterier:

- forvaltningsmodellen for finansielle aktiver. Det kræver en vurdering af, hvordan EU forvalter de finansielle aktiver med henblik på at generere pengestrømme og nå sine mål, og hvordan EU vurderer indtjeningen på finansielle aktiver.
- De kontraktlige likviditetskaraktistika. Dette kræver en vurdering af, om de kontraktlige pengestrømme udelukkende består af tilbagebetalinger af den udestående hovedstol. Renterne er godtgørelse for den tidsmæssige værdi af penge, kreditrisiko og andre grundlæggende udlånsrisici og omkostninger.

Efter en vurdering baseret på disse kriterier kan de finansielle aktiver klassificeres i tre kategorier: finansielle aktiver til amortiseret kostpris, finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital eller finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen.

Finansielle aktiver med kontraktlige pengestrømme, der udelukkende omfatter hovedstol og renter, klassificeres afhængigt af enhedens forvaltningsmodel. Hvis forvaltningsmodellen har til formål at besidde finansielle aktiver for at inddrive kontraktlige pengestrømme, klassificeres de finansielle aktiver som finansielle aktiver til amortiseret kostpris. Hvis forvaltningsmodellen har til formål at besidde finansielle aktiver for både at inddrive kontraktlige pengestrømme og sælge de finansielle aktiver, klassificeres de finansielle aktiver som finansielle aktiver til dagsværdi gennem nettoaktiver/egenkapital. Hvis forvaltningsmodellen adskiller sig fra disse to modeller (hvis den f.eks. har til formål at besidde finansielle aktiver med salg for øje eller i en portefølje, der forvaltes og vurderes på dagsværdibasis), klassificeres de finansielle aktiver som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen.

Finansielle aktiver med kontraktlige pengestrømme, som ikke udelukkende omfatter hovedstol og renter, men medfører eksponering for andre risici og volatilitet, som ikke er omfattet af en basal låneaftale (som f.eks. eksponering for ændringer i kurser på egenkapitalinstrumenter), klassificeres som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen uanset forvaltningsmodellen.

Ved første bogføring klassificerer EU de finansielle aktiver som følger:

(i) Finansielle aktiver til amortiseret kostpris

EU klassificerer i denne kategori:

- kontanter og likvide midler
- lån (herunder indskud med en oprindelig løbetid på mere end tre måneder)
- kommercielle tilgodehavender, med undtagelse af den finansielle garantikontrakt på modtagersiden, der er klassificeret i kategorien finansielle aktiver målt til dagsværdi via resultatet.

Disse ikkeafledte finansielle aktiver opfylder to betingelser: EU's forvaltningsmodel har til formål at besidde dem for at inddrive kontraktlige pengestrømme. Desuden er der på bestemte tidspunkter pengestrømme, som udelukkende omfatter hovedstol og renter på den udestående hovedstol.

Finansielle aktiver til amortiseret kostpris er inkluderet i kortfristede aktiver, med undtagelse af dem med en løbetid på mere end 12 måneder fra tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

(ii) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital

Disse ikkeafledte finansielle aktiver har kontraktlige pengestrømme, som udelukkende omfatter hovedstol og renter på den udestående hovedstol. Desuden har forvaltningsmodellen til formål at besidde finansielle aktiver for både at inddrive kontraktlige pengestrømme og sælge de finansielle aktiver.

Aktiver i denne kategori klassificeres som kortfristede aktiver, hvis det kan forventes, at de realiseres inden 12 måneder fra tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

EU besidder ikke sådanne aktiver pr. 31 december 2022.

(iii) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

EU klassificerer følgende finansielle aktiver som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, fordi de kontraktlige pengestrømme ikke udelukkende omfatter hovedstol og renter på hovedstolen:

- derivater
- egenkapitalinvesteringer og investeringer i pengemarkedsfonde eller aktivporteføljer i puljer
- andre investeringer af egenkapitaltypen (f.eks. risikokapitaltransaktioner).

Herudover klassificerer EU de gældsinstrumenter, den besidder, som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, fordi porteføljerne af gældsinstrumenter forvaltes og vurderes på dagsværdibasis (f.eks. Den Fælles Hensættelsesfond, jf. finansforordningens artikel 212).

Aktiver i denne kategori klassificeres som kortfristede aktiver, hvis det kan forventes, at de realiseres inden 12 måneder fra tidspunktet for regnskabsafslæggelsen.

Første indregning og måling

Køb af finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital og gennem resultatopgørelsen bogføres på deres handelsdato, som er den dato, hvor EU forpligter sig til at købe aktivet. Likvide midler og lån bogføres, når kontanter indsættes i en finansiell institution, eller låntagerne får et kontant forskud.

Finansielle aktiver måles første gang til dagsværdi. Alle finansielle aktiver, der ikke reguleres til dagsværdi gennem resultatopgørelsen, bogføres første gang til dagsværdi plus transaktionsomkostninger. For finansielle aktiver, der reguleres til dagsværdi gennem resultatopgørelsen, udgiftsføres transaktionsomkostningerne under udgifter på resultatopgørelsen.

Dagsværdien af et finansielt aktiv ved første indregning er normalt transaktionsprisen, medmindre transaktionen ikke er en armslængdetransaktion, dvs. uden eller mod et symbolsk vederlag i offentlighedens interesse. I så fald er forskellen mellem dagsværdien af det finansielle instrument og transaktionsprisen en ikkekommerciel komponent, der indregnes i resultatopgørelsen som en udgift. I dette tilfælde udledes dagsværdien af et finansielt aktiv af aktuelle markedstransaktioner for et direkte tilsvarende instrument. Hvis der ikke findes et aktivt marked for instrumentet, udledes dagsværdien af en værdiansættelsesmetode, der anvender tilgængelige observerbare markedsdata.

Når der ydes et langfristet lån, der er rentefrit eller forrentes under markedsrenten, kan dets dagsværdi vurderes til nutidsværdien af alle fremtidige diskonterede kontantbetalinger anslået ved hjælp af den gældende markedsrente for lignende instrumenter med en lignende kreditvurdering.

Lån ydet inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten og lån til finansiell bistand bogføres til deres oprindelige nominelle beløb, idet transaktionsprisen anses for at være lånets dagsværdi. Det skyldes følgende:

- "Markedsmiljøet" for EU-lån er meget specifikt og forskelligt fra det kapitalmarked, der bruges til at udstede kommercielle obligationer eller statsobligationer. Da långiverne på disse markeder har mulighed for at vælge alternative investeringer, indregnes offeromkostningerne i markedspriserne. Denne mulighed for alternative investeringer findes imidlertid ikke for EU, som ikke har lov til at investere penge på kapitalmarkederne. EU låner kun penge med henblik på udlån. Det betyder, at EU ikke har nogen alternativ udlåns- eller investeringsmulighed for de lånte beløb. Der er således ingen offeromkostninger og derfor ikke noget grundlag for sammenligning med markedsrenten. Faktisk udgør EU's lånetransaktion i sig selv markedet. Da muligheden med offeromkostninger således ikke kan anvendes, afspejler markedsprisen ikke på rimelig vis forholdene i forbindelse med EU's lånetransaktioner. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at fastlægge dagsværdien af EU's udlån i forhold til kommercielle obligationer eller statsobligationer.
- Da der ikke er noget aktivt marked eller tilsvarende transaktioner at sammenligne med, bør den rente, som EU skal bruge til at fastsætte dagsværdien af sine lånetransaktioner desuden være den faktisk anvendte rente.

Efterfølgende måling

Finansielle aktiver til amortiseret kostpris måles efterfølgende til den amortiserede anskaffelsesværdi ved anvendelse af den effektive rentes metode.

Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital bogføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien bogføres i dagsværdireserven, bortset fra omregningsforskelle vedrørende monetære aktiver, der bogføres på resultatopgørelsen.

Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen bogføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien (herunder dem, som stammer fra valutaomregning og renteindtægter) bogføres på resultatopgørelsen i det regnskabsår, hvor de opstår.

Dagsværdi ved efterfølgende måling

Dagsværdien af noterede investeringer på aktive markeder baseres på gældende budpriser. Hvis markedet for et finansielt aktiv ikke er aktivt (og i tilfælde af unoterede værdipapirer og over-the-

counter-derivater), anslår EU dagsværdien ved hjælp af værdiansættelsesteknikker, f.eks. nylige armslængdetransaktioner, henvisninger til andre i hovedtræk identiske instrumenter, tilbagediskonteret pengestrømsanalyse, modeller for prisfastsættelse af optioner og andre værdiansættelsesteknikker, som i almindelighed benyttes af markedsdeltagerne.

Investeringer i risikokapitalfonde, som ikke er noteret til markedspris på et aktivt marked, værdiansættes derfor til den identificerbare nettoaktivværdi, der anses for at svare til deres dagsværdi.

Nedskrivning af finansielle aktiver

EU nedskriver og måler et værdiforringelsestab for forventede kredittab på finansielle aktiver, som bogføres til amortiseret kostpris og til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital.

Det forventede kredittab er nutidsværdien af forskellen mellem de kontraktlige pengestrømme og de pengestrømme, som EU forventer at modtage. Det forventede kredittab indeholder rimelige og dokumenterede oplysninger, som man kan få adgang til uden urimelig udgift eller indsats på tidspunktet for regnskabsaflæggelse.

Det forventede kredittab måles ved hjælp af en tretrinsmodel under hensyntagen til sandsynlighedsvægtede misligholdelsesbegivenheder i løbet af det finansielle aktivs levetid og udviklingen i kreditrisikoen siden det finansielle aktivs oprettelse. Med hensyn til lån forstås det som tidspunktet for indgåelse af det uigenkaldelige lånetilsagn.

Hvis der ikke er sket en væsentlig stigning i kreditrisikoen siden indgåelsen ("trin 1"), er værdiforringelsestab det forventede kredittab, som følge af eventuelle misligholdelsesbegivenheder over de næste 12 måneder fra tidspunktet for regnskabsaflæggelsen ("forventet kredittab over 12 måneder"). Hvis der er sket en væsentlig stigning i kreditrisikoen siden indgåelsen ("trin 2"), eller hvis der er objektive beviser for en værdiforringelse ("trin 3"), svarer værdiforringelsestab til det forventede kredittab, som følge af eventuelle misligholdelsesbegivenheder over hele det finansielle aktivs løbetid ("livslangt forventet kredittab") (se bemærkning 6.5).

For aktiver til amortiseret kostpris reduceres aktivets regnskabsmæssige værdi med værdiforringelsestab, der bogføres på resultatopgørelsen. For aktiver til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital indregnes hensættelsen til tab i nettoaktiver/egenkapital og reducerer ikke det finansielle aktivs regnskabsmæssige værdi på balancen. Hvis størrelsen af værdiforringelsestab reduceres i et efterfølgende regnskabsår, tilbageføres det tidligere indregnede værdiforringelsestab gennem resultatopgørelsen.

(a) Lån til stater

EU baserer sin vurdering af værdiforringelse af lån på baggrund af arten af EU's finansiering og dens unikke institutionelle status.

Ved værdiforringelse af lån til tredjelande beregner EU de forventede kredittab ved hjælp af eksterne kreditkvalitetsdata, dog under hensyntagen til den foretrukne kreditorstatus, hvilket reducerer kreditrisikoen. Ved beregning af nutidsværdien er diskonteringssatsen lånets oprindelige effektive rentesats. Hvis et lån er variabelt forrentet, er diskonteringssatsen den gældende effektive rentesats, der er fastsat i kontrakten.

Med hensyn til lån til medlemsstaterne har EU aldrig lidt tab som følge af værdiforringelse og har heller ikke oplevet misligholdelser af betalinger. Hvad angår disse lån tager EU ud over den foretrukne kreditorstatus hensyn til forholdet til medlemsstaterne. Disse to elementer garanterer i princippet fuld tilbagebetaling af lånene til medlemsstaterne ved udløb. Derfor anser EU de forventede kredittab ved lån til medlemsstaterne for at være ubetydelige, og en statistisk metode til beregning af forventede kredittab er ikke passende for disse lån. Der er derfor ikke indregnet nogen forventede kredittab i resultatopgørelsen for lånene til medlemsstaterne.

(b) Tilgodehavender

EU måler værdiforringelsestab til det livslange forventede kredittab ved hjælp af praktiske foranstaltninger (f.eks. en hensættelsesmatrix).

(c) Kontanter og likvide midler

EU deponerer kontanter og likvide midler på anfordringskonti og tidsindskud på op til tre måneder. Likvide midler er deponeret i banker med meget høje kreditvurderinger (se bemærkning 6.5), hvorved der er meget lav sandsynlighed for misligholdelse. I betragtning af den korte varighed og lave sandsynlighed for misligholdelse er de forventede kredittab på kontanter og likvide midler ubetydelige. Som følge heraf indregnes der ingen hensættelse til værdiforringelse for likvide midler

Ophør af indregning

Finansielle instrumenter bogføres ikke længere i regnskabet, når rettighederne til at modtage pengestrømme fra investeringerne er ophørt eller overført, eller EU har overdraget alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til en anden part. Salg af finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital og gennem resultatopgørelsen bogføres på deres handelsdato.

1.5.6. Lagerbeholdninger

Lagerbeholdninger bogføres til den laveste værdi af kostprisen og nettorealisationsværdien. Kostprisen bestemmes efter først ind, først ud-metoden (FIFO). Kostprisen på færdigvarer og varer under fremstilling omfatter råmaterialer, direkte løn, andre direkte omkostninger og tilknyttede produktionsomkostninger (baseret på normal driftskapacitet). Nettorealisationsværdien er den skønnede salgspris i et normalt forretningsforløb med fradrag af færdiggørelsesomkostninger og salgsomkostninger. Når lagerbeholdninger gratis eller for et symbolsk beløb opbevares til distribution, måles de til det laveste beløb af kostprisen og de aktuelle genanskaffelsesomkostninger. De aktuelle genanskaffelsesomkostninger er de omkostninger, som EU skulle afholde, hvis aktivet blev erhvervet på tidspunktet for regnskabsaflæggelse.

1.5.7. Forfinansiering

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning over en periode, der er fastsat i den pågældende kontrakt, afgørelse, aftale eller basisretsakt. Kontantbeløbet eller forskuddet anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode, eller det tilbagebetales. Hvis modtageren ikke afholder støtteberettigede udgifter, har den pågældende pligt til at tilbagebetale forfinansieringen til EU. Da EU har kontrol over forfinansieringen og har ret til godtgørelse for den ikke-støtteberettigede del, præsenteres beløbet som et aktiv.

Forfinansiering indregnes på balancen ved overførslen af kontanter til modtageren. Den måles til det betalte vederlag. Forfinansiering måles i efterfølgende perioder til det oprindeligt indregnede beløb på balancen med fradrag af støtteberettigede omkostninger (inkl. skønnede beløb) afholdt i perioden.

Renter af forfinansiering bogføres, efterhånden som de påløber, i henhold til bestemmelserne i den pågældende aftale. Ved årets udgang foretages der på grundlag af de mest pålidelige oplysninger et skøn over indtægterne fra påløbne renter, og dette beløb indregnes i balancen.

Andre forskud til medlemsstaterne, der kommer fra EU's godtgørelse af beløb, som medlemsstaterne har betalt som forskud til deres støttemodtagere (inkl. "finansielle instrumenter under delt forvaltning"), indregnes som aktiver og vises under posten "Forfinansiering". Andre forskud til medlemsstaterne måles efterfølgende til det oprindeligt indregnede beløb på balancen med fradrag af det bedst mulige skøn over de støtteberettigede udgifter, som modtagere af støtte har afholdt, beregnet på grundlag af rimelige og dokumenterede antagelser.

Bidragene til EU's trustfonde (som fastsat i finansforordningens artikel 234), der ikke er konsolideret i Kommissionen, eller til andre klassificerede enheder er klassificeret som forfinansiering, da deres formål er at stille likvide midler til rådighed for trustfonden, så den kan finansiere specifikke aktioner i overensstemmelse med sit formål. EU's bidrag til trustfonde måles til det oprindelige bidragsbeløb minus støtteberettigede udgifter, herunder om nødvendigt anslåede beløb, som trustfonden har afholdt i regnskabsperioden og tildelt til EU-bidraget i overensstemmelse med aftalegrundlaget.

1.5.8. Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb

EU's regnskabsregler foreskriver, at kommercielle og ikkekommercielle transaktioner præsenteres hver for sig. For at sondre mellem de to kategorier defineres "tilgodehavender" som hidrørende fra kommercielle transaktioner og "inddrivelige beløb" som hidrørende fra ikkekommercielle transaktioner (når EU modtager værdi fra en anden enhed uden direkte at give omtrent den samme værdi tilbage, f.eks. inddrivelige beløb fra medlemsstaterne vedrørende egne indtægter).

Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner er finansielle aktiver bogført til amortiseret kostpris, med undtagelse af visse dele af den finansielle garantikontrakt på modtagersiden, der er klassificeret som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (se bemærkning **1.5.5**).

Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner bogføres til dagsværdien på overtagelsestidspunktet med fradrag af nedskrivninger for værdiforringelse. En nedskrivning for værdiforringelse af inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner foretages, når der er objektive beviser for, at EU ikke vil modtage alle forfaldne beløb i henhold til de oprindelige betingelser for inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner. Nedskrivningsbeløbet svarer til differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det inddrivelige beløb. Nedskrivningsbeløbet indregnes i resultatopgørelsen. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der også en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet. Se bemærkning **1.5.14** med hensyn til behandlingen af påløbne indtægter ved regnskabsårets udgang. Beløb opført som inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner er ikke finansielle instrumenter, eftersom deres grundlag ikke er en kontrakt, der medfører en finansiell forpligtelse eller et egenkapitalinstrument. I bemærkningerne til årsregnskabet opføres inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner imidlertid sammen med tilgodehavender fra kommercielle transaktioner, når det er hensigtsmæssigt.

1.5.9. Kontanter og likvide midler

Kontanter og likvide midler er finansielle aktiver til amortiseret kostpris og omfatter kontantbeholdning, anfordringsindskud i banker og andre kortfristede let omsættelige investeringer med oprindelige løbetider på tre måneder eller mindre.

1.5.10. Personaleydelser

EU udbetaler en række ydelser (løn og social sikring) til sine medarbejdere. Med henblik på bogføring klassificeres disse som henholdsvis kortsigtede personaleydelser og ydelser efter medarbejderens fratrædelse.

Kortsigtede personaleydelser

Kortsigtede personaleydelser er de ydelser, der skal afregnes senest 12 måneder efter afslutningen af den regnskabsperiode, hvor medarbejderen har gjort tjeneste, såsom lønninger, årlig og betalt sygeorlov og andre kortsigtede ydelser. Kortsigtede personaleydelser bogføres som en udgift, når den tilknyttede ydelse leveres. En forpligtelse bogføres med det beløb, der forventes betalt, når EU som følge af medarbejderens levering af en ydelse har en aktuel retlig forpligtelse eller en implicit forpligtelse til at betale, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet.

Ydelser efter medarbejderens fratrædelse

EU udbetaler en række ydelser efter medarbejderens fratrædelse, herunder tilbagetrædelsesydelser, invaliditetsydelser og efterladtepension i henhold til pensionsordningen for EU-tjenestemænd samt sundhedsforsikring i henhold til den fælles sygeforsikringsordning (se bemærkning **2.9**). Disse ydelser ydes i henhold til en enkelt ordning — også selv om den splittes i to — og skal behandles ens, så der gives en fair udlægning af situationen, og den økonomiske virkelighed afspejles.

- i. Pensionsordningen for EU-tjenestemænd: De ydelser, der udbetales under denne teoretisk finansierede¹⁵ ordning vedrører alders-, invalide- og efterladtepension samt familietillæg og

¹⁵ Ordningen er en fiktiv (virtuel) fond med nærmere fastsatte ydelser, hvor personalets bidrag har til formål at finansiere de fremtidige pensioner. Selv om der ikke findes nogen egentlig investeringsfond, anses det beløb, som ville være blevet opkrævet af en sådan fond, for at være blevet investeret i medlemsstaternes langfristede obligationer og er afspejlet i de pensionsforpligtelser, der er opført i årsregnskabet for Den Europæiske Union. Medlemsstaterne garanterer i fællesskab udbetalingen af ydelserne i henhold til artikel 83 i tjenestemandsvedtægten

dødsfald før pension til medarbejdere, der har arbejdet i EU-institutioner, -agenturer og andre EU-organer, og til efterladte af afdøde tjenestemænd eller pensionister. Medarbejderne betaler en tredjedel af de forventede omkostninger til disse ydelser ud af deres løn.

- ii. Den fælles sygeforsikringsordning: Under denne ordning yder EU sundhedsdækning til medarbejdere i Kommissionen, EU-institutionerne, -agenturerne og andre EU-organer i form af godtgørelse af medarbejderens udgifter til lægebehandling. De ydelser, der udbetales til andre end bidragende medarbejdere (dvs. pensionister, forældreløse børn mv.), bogføres som "Ydelser efter medarbejdernes fratrædelse".

EU udbetaler også ydelser efter medarbejdernes fratrædelse til medlemmer og tidligere medlemmer af EU-institutionerne gennem separate pensionsordninger. Disse bogføres under "Andre pensionsordninger". Under disse ordninger udbetaler EU pensionsydelser til medlemmer af Kommissionen, Domstolen, Revisionsretten, Rådet, Europa-Parlamentet, Den Europæiske Ombudsmand og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse. Desuden yder EU sundhedsdækning til medlemmerne af EU-institutionerne gennem sygeforsikringsordningen.

Ovennævnte ydelser efter medarbejderens fratrædelse kategoriseres i gruppen af EU-ydelsesbaserede ordninger og beregnes på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen ved at foretage et skøn over de fremtidige ydelser, som medarbejderne vil have optjent i nuværende og forudgående perioder, diskontere dette beløb og fratrække dagsværdien af ordningens aktiver. Den ydelsesbaserede forpligtelse beregnes årligt ved hjælp af den såkaldte projected unit credit-metode. Nutidsværdien af en ydelsesbaseret forpligtelse fastsættes ved at diskontere de skønnede fremtidige udgående pengestrømme ved hjælp af rentesatserne for statsobligationer, der er udstedt i den valuta, som pensionerne vil blive udbetalt til modtagerne i, og med løbetider, der er nogenlunde de samme som for pensionsforpligtelserne.

De ydelser efter medarbejderens fratrædelse, som EU udbetaler til EU-medarbejdere, ydes i henhold til en samlet ordning, der består af en pensionsordning og en sygeforsikringsordning, idet retten til sundhedsdækning under sidstnævnte afhænger af, om man har erhvervet retten til dækning under førstnævnte. I henhold til betingelserne for den samlede ordning, jf. tjenestemandsvedtægten, erhverves visse rettigheder, såsom retten til udsendt pensionsudbetaling og nedsat pension, efter 10 års tjeneste. De rettigheder, der erhverves efterfølgende i henhold til denne samlede ordning i forbindelse med medarbejderens tjeneste, er imidlertid markant højere end de rettigheder, der erhverves de første 10 år, hvilket afspejles i de årligt optjente pensionsrettigheder efter det 10. år.

Med henblik på korrekt at fremstille den underliggende transaktions økonomiske substans, som er et kvalitativt kendetegn for regnskabsaflæggelse, jf. såvel EU-regnskabsregel 1 og konceptuelle rammer for IPSAS, tilskrives de påløbne tjenesteomkostninger på lineær basis over medarbejderens skønnede aktive tjenesteperiode, dvs. fra den dato, hvor medarbejderens tjeneste afføder rettigheder under ordningen (uanset om rettigheden er betinget af fortsat tjeneste eller ej), til den dato, hvor medarbejderens fortsatte tjeneste ikke længere vil føre til optjening af yderligere væsentlige rettigheder, ud over normale lønstigninger. Denne tilgang anvendes konsekvent på rettighederne under den samlede ordning.

Eftermåling af nettoværdien af de ydelsesbaserede forpligtelser omfatter aktuarmæssige gevinster og tab samt afkast på ordningens aktiver og bogføres straks som nettoaktiver.

EU bogfører nettorenteudgifterne (indtægt) og andre udgifter vedrørende de ydelsesbaserede ordninger på resultatopgørelsen under posten "Personale- og pensionsomkostninger".

Når der foretages en ændring eller indskrænkning af ydelserne, bogføres den tilsvarende ændring vedrørende tidligere tjenesteår eller gevinsten/tab som følge af indskrænkelsen straks på resultatopgørelsen. Gevinster og tab i forbindelse med afregning bogføres, når afregningen finder sted. Omkostninger vedrørende tidligere tjenesteår bogføres straks på resultatopgørelsen, medmindre ændringerne afhænger af, om de ansatte forbliver i tjeneste i en bestemt periode.

1.5.11. Hensættelser

Hensættelser bogføres, når EU som følge af tidligere begivenheder har en aktuel retlig forpligtelse eller en implicit forpligtelse over for tredjemand, og når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver

og artikel 4, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (se COM(2018) 829 vedrørende en detaljeret beskrivelse af ordningen).

nødvendig for at opfylde denne forpligtelse, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet. Der foretages ikke hensættelser for fremtidige driftstab. Størrelsen af hensættelsen er det bedst mulige skøn over de forventede udgifter, der er nødvendige for at afregne den aktuelle forpligtelse på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen. Når hensættelsen omfatter et stort antal konti, værdiansættes forpligtelsen ved at vægte alle mulige udfald og disses sandsynlighed (expected value-metoden).

Hensættelser til tabsgivende kontrakter bogføres til nutidsværdien af enten de forventede omkostninger ved opsigelse af kontrakten eller de forventede nettoomkostninger ved videreførelse af kontrakten, alt efter hvad der er lavest.

1.5.12. Finansielle forpligtelser

Finansielle forpligtelser klassificeres som finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen eller finansielle forpligtelser bogført til den amortiserede anskaffelsesværdi eller som finansielle garantiforpligtelser.

Låntagning omfatter lån hos kreditinstitutter og gældsbeviser (EU-obligationer, -indskud og -gældsbeviser). Lånene indregnes først til dagsværdi, dvs. deres emissionsprovenu (dagsværdien af modtagne vederlag) fratrasket påløbne transaktionsomkostninger, og bogføres efterfølgende til den amortiserede anskaffelsesværdi ved hjælp af den effektive rentes metode. Forskelle mellem provenuet med fradrag af påløbne transaktionsomkostninger og indløsningsværdien bogføres på resultatopgørelsen i hele låntagningsperioden ved hjælp af den effektive rentes metode. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, er uden betydning og bogføres direkte på resultatopgørelsen.

Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen omfatter afledte instrumenter, hvis dagsværdien er negativ. Regnskabsmæssigt behandles de på samme måde som finansielle aktiver reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen (se bemærkning **1.5.5**).

EU bogfører en finansiell garantiforpligtelse, hvis den indgår en aftale, som kræver, at EU betaler bestemte beløb i godtgørelse til garantiindehaveren for et tab, som denne pådrager sig, fordi en bestemt debitor ikke foretager rettidig betaling i henhold til de oprindelige eller ændrede vilkår for et gældsinstrument. Hvis garantikontrakten kræver, at EU foretager betalinger som reaktion på ændringer i kursen på finansielle instrumenter eller ændringer i andre underliggende aktiver, er garantikontrakten et afledt finansielt instrument, dvs. en finansiell forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen. Alle andre garantikontrakter indregnes som finansielle hensættelser.

Finansielle garantiforpligtelser indregnes første gang til dagsværdi. Dette svarer til nettonutidsværdien af præmieindtægterne, hvis det er på markedsvilkår. Når der ikke opkræves garantipræmie, eller hvis vederlaget ikke er dagsværdien, fastsættes dagsværdien på grundlag af de angivne priser på et aktivt marked for finansielle garantikontrakter, som er direkte ækvivalente med det, der er indgået i forbindelse med den finansielle garantiforpligtelse, hvis de foreligger, eller ved hjælp af en værdiansættelsesteknik. Hvis der ikke kan fastslås nogen pålidelig måling af dagsværdi enten ved direkte observation af et aktivt marked eller ved hjælp af en anden værdiansættelsesteknik, måles den finansielle garantiforpligtelse i første omgang til de forventede kredittab i løbetiden.

Den efterfølgende måling afhænger af udviklingen i kreditrisikoeksponeringen fra den finansielle garanti. Hvis kreditrisikoen ikke er øget væsentligt ("fase 1"), måles de finansielle garantiforpligtelser til det højeste af de forventede kredittab over 12 måneder eller det oprindeligt bogførte beløb med fradrag af eventuel akkumuleret amortisering. Hvis kreditrisikoen er øget væsentligt ("fase 2"), måles de finansielle garantiforpligtelser til det højeste af de forventede kredittab i løbetiden eller det oprindeligt bogførte beløb med fradrag af eventuel akkumuleret amortisering (se bemærkning **6.5**).

Finansielle forpligtelser klassificeres som langfristede forpligtelser, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen. Finansielle garantikontrakter klassificeres som kortfristede forpligtelser, medmindre EU har en ubetinget ret til at udskyde indfrielsen af forpligtelsen i mindst 12 måneder efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

EU's trustfonde, der betragtes som en del af Kommissionens operationelle aktiviteter (dvs. trustfondene Madad og Colombia), bogføres i Kommissionens årsregnskab og konsolideres yderligere i EU's årsregnskab. Bidrag fra andre donorer til EU's trustfonde opfylder derfor kriterierne for betingede indtægter fra ikkekommercielle transaktioner, og de bogføres som finansielle forpligtelser, indtil betingelserne i tilknytning til de overførte bidrag er opfyldt, dvs. indtil trustfonden har afholdt de støtteberettigede omkostninger. Trustfonden skal finansiere specifikke projekter og tilbagebetale ikkeanvendte midler i forbindelse med afvikling. På balancedatoen måles de udestående

bidragsforpligtelser som modtagne bidrag fratrukket udgifter, som trustfonden har afholdt, herunder eventuelle anslåede beløb. Af regnskabsmæssige hensyn fordeles nettoudgifterne efter bidragene fra andre donorer i forhold til de nettobidrag, der er betalt pr. 31. december. Denne tildeling af bidrag er kun vejledende. Når trustfonden afvikles, træffer fondsbestyrelsen beslutning om den faktiske fordeling af de resterende midler.

De samme målingsprincipper gælder for eksterne bidrag til EU-programmerne, hvis sådanne bidrag modtages med betingelser om anvendelse af ressourcerne som fastsat i bidragsaftalerne eller på anden måde for at returnere dem til bidragyderen.

1.5.13. Betalingsforpligtelser

En betydelig del af EU's betalingsforpligtelser er ubetalte betalingsanmodninger vedrørende udgifter fra modtagere af tilskud eller anden EU-finansiering (ikkekommercielle transaktioner). Kravene opføres som betalingsforpligtelser med det krævede beløb, når betalingsanmodningen modtages. Når de støtteberettigede omkostninger er verificeret og godkendt, værdiansættes betalingsforpligtelsen til det støtteberettigede beløb.

Betalingsforpligtelser, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, bogføres ved modtagelse af fakturaen til det oprindelige beløb, og de tilsvarende udgifter bogføres i årsregnskabet, når varerne eller tjenesteydelserne er leveret til og accepteret af EU.

1.5.14. Periodeafgrænsningsposter

Transaktioner og begivenheder indregnes i regnskabet i den periode, de vedrører. Hvis der ikke ved årets udgang er udsendt en faktura, og EU har leveret ydelsen eller varerne, eller hvis der findes en kontraktlig aftale (f.eks. med henvisning til en traktat), skal påløbne indtægter bogføres i årsregnskabet. Hvis der ved årets udgang derimod er udsendt en faktura, men tjenesteydelserne eller varerne endnu ikke er leveret, vil indtægten desuden blive periodiseret og bogført i den efterfølgende regnskabsperiode.

Udgifter bogføres også i den periode, de vedrører. Ved udgangen af regnskabsperioden fastsættes de påløbne (periodiserede) udgifter ved hjælp af et skøn over periodens overførselsforpligtelser. Beregningen af de påløbne udgifter sker i overensstemmelse med detaljerede operationelle og praktiske retningslinjer fra Kommissionen, der skal sikre, at årsregnskabet giver et retvisende billede af den økonomiske og øvrige situation, som det giver en fremstilling af. Hvis der på forhånd er foretaget betalinger i form af forskud for tjenesteydelser eller varer, der ikke endnu ikke er modtaget, vil udgifterne analogt hermed blive periodiseret og bogført i den efterfølgende regnskabsperiode.

1.6. RESULTATOPGØRELSE

1.6.1. Indtægter

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Langt størstedelen af EU's indtægter vedrører ikkekommercielle transaktioner som følger:

BNI-baserede indtægter, momsindtægter og plastbaserede egne indtægter

Indtægter bogføres i den periode, hvor Kommissionen anmoder medlemsstaterne om at indbetale deres bidrag. Indtægterne måles til deres "indkaldte beløb". Da momsindtægterne, de BNI-baserede indtægter og plastbaserede egne indtægter bygger på overslag over oplysningerne for det pågældende budgetår, kan de revideres, eftersom der sker ændringer, indtil medlemsstaterne indsender de endelige oplysninger. Virkningen af en ændring af et overslag medtages i beregningen af nettooverskuddet eller -underskuddet for den periode, hvor ændringen indtraf.

Traditionelle egne indtægter

Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner og tilknyttede indtægter bogføres, når de relevante månedlige A-regnskaber (herunder opkrævet told og skyldige beløb, som er garanteret og ikke anfægtes) modtages fra medlemsstaterne. På tidspunktet for regnskabsafklæggelse foretages der et skøn over de

indtægter, som medlemsstaterne har opkrævet for perioden, men som endnu ikke er betalt til Kommissionen, og de bogføres som påløbne indtægter. De kvartalsmæssige B-regnskaber (herunder told, der hverken er opkrævet eller garanteret, såvel som garanterede beløb, der anfægtes af debitor), der indsendes af medlemsstaterne, bogføres under indtægter efter fradrag af de inddrivelsesomkostninger, som medlemsstaterne har ret til at fratrække. Derudover bogføres en værdiskrivning på det beløb, der mangler at blive inddrevet.

Bøder

Indtægter fra bøder bogføres, når EU har truffet afgørelse om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor. Efter at der er truffet afgørelse om bødepålæg, har enhederne, som har fået et bødepålæg, to måneder fra meddelelsen til enten:

- a) at acceptere afgørelsen og derfor betale bøden inden for den fastsatte frist, hvorved EU har endeligt inddrevet beløbet, eller
- b) ikke at acceptere afgørelsen og påklage den i henhold til EU-lovgivningen.

Selv hvis afgørelsen påklages, skal bøden indbetales inden for den fastsatte frist på tre måneder, idet en klage ikke har opsættende virkning (artikel 278 i TEUF). Det modtagne kontantbeløb anvendes til at frigøre det inddrivelige beløb. Virksomheden kan med Kommissionens regnskabsførers samtykke i stedet stille en bankgaranti. I så fald udgør bøden fortsat et inddriveligt beløb. Hvis der hverken modtages et kontantbeløb eller stilles en garanti, og der er tvivl om virksomhedens solvens, bogføres der en værdiskrivning af fordringen.

Hvis virksomheden påklager afgørelsen og allerede foreløbigt har betalt bøden, bogføres beløbet som en eventualforpligtelse, eller hvis det forekommer sandsynligt, at Retten ikke giver EU medhold, bogføres en hensættelse til dækning af denne risiko. Hvis der i stedet stilles en garanti, nedskrives det udestående inddrivelige beløb.

De akkumulerede renter, som Kommissionen modtager på de bankkonti, hvor den modtagne betaling er indsat, bogføres som en indtægt, og eventualforpligtelserne øges tilsvarende.

Siden 2010 forvaltes foreløbigt indkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI (Budget Fines Fund), en særlig fond, der er oprettet til formålet, hvorigennem de investeres i finansielle instrumenter.

INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser bogføres, når alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til varerne er overgået til køber. Indtægter fra transaktioner i forbindelse med tjenesteydelser indregnes på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, i henhold til hvor stor en del af transaktionen der er fuldført.

Renteindtægter og -udgifter

Renteindtægter og -udgifter bogføres på resultatopgørelsen ved hjælp af den effektive rentes metode. Det er en metode til at beregne den amortiserede anskaffelsessværdi for et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse og til fordeling af renteindtægter eller renteudgifter i den relevante periode. Når den effektive rente beregnes, foretager EU et skøn over pengestrømmene under hensyntagen til alle kontraktlige betingelser for det finansielle instrument (f.eks. optioner på førtidig indfrielse), men uden hensyntagen til fremtidige kredittab. I beregningen medtages alle gebyrer og rentetillæg kontrahenterne imellem, der udgør en integrerende del af den effektive rente, transaktionsomkostninger samt alle andre tillæg og fradrag.

Når et finansielt aktiv eller en gruppe af ensartede finansielle aktiver anses for at være værdiforringet ("tredje trin"), bogføres renteindtægter på grundlag af den rentesats, som ved målingen af tab ved værdiforringelse blev anvendt til diskontering af de fremtidige pengestrømme.

Indtægter fra udbytter

Indtægter fra udbytter og anden udlodning indregnes, når retten til at modtage betaling er fastslået.

Indtægter og udgifter fra finansielle aktiver, der reguleres gennem resultatopgørelsen

Her er der tale om gevinster (indtægter) og tab (udgifter) værdiansat til dagsværdi fra disse finansielle aktiver, herunder dem, som stammer fra valutaomregning. Med hensyn til rentebærende finansielle aktiver omfatter dette også renter. Se også bemærkning 3.9.

Indtægter fra finansielle garantikontrakter

Indtægter fra finansielle garantikontrakter (garantipræmie) indregnes over tid til EU er rede til at kompensere indehaveren af den finansielle garantikontrakt for det kredittab, som denne pådrager sig. I den anvendte amortiseringsplan tages hensyn til den tilbagelagte tid og omfanget af den garanterede eksponering. Indtægter fra finansielle garantikontrakter omfatter desuden amortisering af finansielle garantiforpligtelser i de tilfælde, hvor garantien er ydet uden eller mod et symbolsk vederlag.

1.6.2. Udgifter

Udgifter fra ikkekommercielle transaktioner udgør størsteparten af EU's udgifter. De vedrører overførsler til modtagere og kan opdeles i tre typer: i) fordringer, ii) overførsler i henhold til aftaler samt iii) støtte og donationer ydet inden for rammerne af de skønsmæssige beføjelser.

Overførslerne bogføres som udgifter i den periode, hvor den udløsende begivenhed fandt sted, for så vidt overførslen er tilladt ved forordning (finansforordningen, tjenestemandsvedtægten eller andre forordninger), eller der er indgået en aftale om tilladelse til overførslen, forudsat at støttemodtageren opfylder berettigelseskriterierne, og forudsat at der kan foretages et rimeligt skøn over beløbets størrelse.

Når en betalingsanmodning eller et godtgørelseskrav modtages og opfylder kriterierne for bogføring, opføres det som en udgift på det støtteberettigede beløb. Ved regnskabsårets udgang anslås og bogføres støtteberettigede udgifter, der allerede er skyldige, men som endnu ikke er anmeldt, som påløbne udgifter i årsregnskabet.

Udgifter fra kommercielle transaktioner, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, bogføres, når varerne eller ydelserne er leveret til og accepteret af EU. De værdiansættes til deres oprindelige fakturabeløb. På balancedatoen anslås udgifterne vedrørende leverede tjenesteydelser i perioden, for hvilke en faktura endnu ikke er modtaget eller accepteret, og bogføres derefter på resultatopgørelsen.

1.7. EVENTUALAKTIVER OG -FORPLIGTELSE

1.7.1. Eventualaktiver

Et eventualaktiv er et muligt aktiv, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej. Et eventualaktiv opstår, når der er sandsynlighed for en økonomisk gevinst eller mulighed for tjenesteydelser.

1.7.2. Eventualforpligtelser

En eventualforpligtelse er en mulig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej, eller en nutidig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, men som endnu ikke er blevet bogført, enten fordi det ikke er sandsynligt, at det vil være nødvendigt med en udgående strøm af ressourcer i form af økonomiske gevinster eller tjenesteydelsesmuligheder for at opfylde forpligtelsen, eller i de sjældne tilfælde, hvor forpligtelsens størrelse ikke kan måles tilstrækkeligt pålideligt. Eventualforpligtelser vurderes hver balancedag for at vurdere sandsynligheden for afgang af ressourcer i form af økonomiske fordele eller tjenesteydelsesmuligheder.

1.8. PENGESTRØMSOPGØRELSE

Oplysningerne om pengestrømme anvendes som grundlag for at vurdere EU's evne til at generere kontanter og likvide midler og dets behov for at anvende disse pengestrømme.

Pengestrømsoppgørelsen udarbejdes ved anvendelse af den indirekte metode. Det betyder, at det økonomiske resultat for regnskabsåret reguleres for virkningen af transaktioner, som ikke har medført ind- og udbetalinger, udskydelse eller periodisering af tidligere eller fremtidige ind- eller udbetalinger vedrørende driftsaktiviteter samt indtægter og udgifter forbundet med investering i pengestrømme.

Pengestrømme fra transaktioner i fremmed valuta indregnes i EU's rapporteringsvaluta (euro) ved omregning af beløb i fremmed valuta til den på betalingsdagen gældende valutakurs mellem euroen og den fremmede valuta.

Pengestrømsoppgørelsen viser regnskabsårets pengestrømme opdelt i drifts-, investerings- og finansieringsaktivitet.

Driftsaktiviteter er de af EU's aktiviteter, som ikke er investerings- eller finansieringsaktiviteter. De fleste af de gennemførte aktiviteter falder ind under denne kategori.

Investeringsaktiviteter er anskaffelse og afhændelse af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt andre investeringer, der ikke indgår i likvide midler. Investeringsaktiviteter omfatter ikke lån ydet til modtagere, da de indgår i de generelle målsætninger og dermed hører ind under EU's daglige transaktioner. Formålet er at præsentere de egentlige investeringer, som EU har foretaget.

Finansieringsaktiviteter er aktiviteter, der medfører ændringer i størrelsen og sammensætningen af lån, bortset fra lån ydet til modtagere på back-to-back-basis eller til anskaffelse af materielle anlægsaktiver (som er medtaget under driftsaktiviteter).

2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN

AKTIVER

2.1. IMMATERIELLE AKTIVER

Mio. EUR

<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2021</i>	<i>1 636</i>
<i>Tilgange</i>	<i>280</i>
<i>Afhændelser</i>	<i>(54)</i>
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	<i>0</i>
<i>Andre bevægelser</i>	<i>(12)</i>
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2022	1 849
<i>Akkumulerede amortiseringer pr. 31.12.2021</i>	<i>(867)</i>
<i>Amortiseringsbyrde for regnskabsåret</i>	<i>(135)</i>
<i>Tilbageførte amortiseringer</i>	<i>-</i>
<i>Afhændelser</i>	<i>49</i>
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	<i>0</i>
<i>Andre bevægelser</i>	<i>3</i>
Akkumulerede amortiseringer pr. 31.12.2022	(949)

Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2022 **900**

Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2021 *769*

Ovenstående beløb vedrører hovedsageligt computersoftware.

2.2. MATERIELLE ANLÆGSAKTIVER

Kategorien rumbaserede aktiver omfatter operationelle anlægsaktiver i tilknytning til to EU-rumprogrammer: Det globale satellitnavigationssystem (GNSS), dvs. Galileo og den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste (EGNOS), og det europæiske jordovervågningsprogram Copernicus. Aktiver i rumsystemer, som endnu ikke er operationelle, er medtaget under posten "Anlægsaktiver under opførelse". Aktiverne i forbindelse med EU's rumprogrammer opføres med hjælp fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA).

Hvad angår Galileo blev to satellitter, som blev opsendt i december 2021, erklæret operationelle i marts 2022. Systemet omfatter i øjeblikket 28 satellitter. Når Galileo-systemet er færdigudviklet, vil det omfatte 30 satellitter (herunder seks reservesatellitter). Værdien af de operationelle Galileo-anlægsaktiver, der dækker både satellitter og jordbaserede anlæg, beløb sig til 3 056 mio. EUR pr. 31. december 2022 minus afskrivning (2021: 3 413 mio. EUR). De resterende anlægsaktiver under opførelse, som beløb sig til 1 812 mio. EUR (2021: 1 344 mio. EUR).

Med hensyn til Copernicus blev det efter en teknisk hændelse, der involverede SAR-instrumentet (som leverer radardata) om bord på Sentinel-1B, og trods alle bestræbelser på at genaktivere satellitten, i juli 2022 konkluderet, at Sentinel-1B ikke længere kunne støtte Sentinel-1-missionen. Sentinel 1B er således blevet afskrevet fuldt ud (86 mio. EUR minus akkumulerede afskrivninger). Den samlede værdi af Copernicus' operationelle anlægsaktiver er 634 mio. EUR (2021: 937 mio. EUR) minus akkumulerede afskrivninger. Et beløb på 2 583 mio. EUR vedrørende Copernicus-satellitterne er desuden bogført under anlægsaktiver under opførelse (2021: 2 115 mio. EUR).

Anlægsaktiver i forbindelse med den jordbaserede EGNOS-infrastruktur til et beløb på 106 mio. EUR (2021: 130 mio. EUR) er også opført under posten "Rumbaserede aktiver". Derudover beløb de resterende EGNOS-anlægsaktiver under opførelse sig til 292 mio. EUR (2021: 189 mio. EUR).

Materielle anlægsaktiver

	Mio. EUR							
	Grunde og bygninger	Rumbasere de aktiver	Anlæg og udstyr	Løsøre og køretøjer	Computerh ardware	Andet	Finansiel leasing	Anlægsaktiver under opførelse
<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2021</i>	6 547	7 730	568	281	781	347	2 651	3 890
<i>Tilgange</i>	34	7	36	13	107	24	139	1 349
<i>Afhændelser</i>	(6)	(340)	(32)	(14)	(49)	(10)	(109)	–
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	32	206	0	1	0	6	–	(245)
<i>Andre bevægelser</i>	(0)	–	–	–	(0)	0	(6)	–
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2022	6 608	7 603	572	280	838	367	2 675	4 995
<i>Akkumulerede afskrivninger pr. 31.12.2021</i>	(3 846)	(3 250)	(479)	(208)	(581)	(276)	(1 487)	(10 126)
<i>Afskrivningsbyrde for regnskabsåret</i>	(172)	(811)	(42)	(15)	(96)	(21)	(133)	(1 290)
<i>Tilbageførte afskrivninger</i>	0	–	–	0	(0)	–	5	6
<i>Afhændelser</i>	2	255	27	14	47	9	62	417
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	0	–	0	(0)	(0)	(0)	–	(0)
<i>Andre bevægelser</i>	–	–	(0)	(0)	–	0	(22)	(22)
Akkumulerede afskrivninger pr. 31.12.2022	(4 016)	(3 807)	(494)	(209)	(630)	(288)	(1 574)	(11 015)
REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2022	2 592	3 796	78	71	208	79	1 101	4 995
<i>REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2021</i>	2 701	4 480	89	73	199	72	1 164	3 890

2.3. INVESTERINGER BOGFØRT EFTER DEN INDRE VÆRDIS METODE

EU's andel (EU repræsenteres i denne sammenhæng af Kommissionen) i Den Europæiske Investeringsfond (EIF) behandles som et tilknyttet organ ved anvendelse af den indre værdis metode. EIF er EU's finansieringsinstitution, der er specialiseret i risikovillig kapital og garantier til små og mellemstore virksomheder. EIF fungerer som et privat-offentligt partnerskab, hvis medlemmer er Den Europæiske Investeringsbank (EIB), EU og en gruppe af finansielle institutioner.

Pr. 31. december 2022 besad EU 30 % af ejerandelene i EIF (2021: 30 %) og 30 % af stemmerettighederne (2021: 30 %). Nedenstående tabel viser udviklingen i indeværende års EU-deltagelse i EIF.

	Mio. EUR
	Den Europæiske Investeringsfond
Andele pr. 31.12.2021	1 192
Bidrag	-
Modtaget udbytte	(4)
Andel af nettoresultat	24
Andel i nettoaktiver	102
Andele pr. 31.12.2022	1 313

Finansielle oplysninger vedrørende EIF:

	31.12.2022	31.12.2021
	EIF i alt	EIF i alt
Aktiver	5 504	5 187
Forpligtelser	(1 127)	(1 213)
Indtægter	340	781
Udgifter	(261)	(217)
Overskud/(underskud)	79	564

Afstemningen af ovenstående finansielle oplysninger til den regnskabsmæssige værdi af ejerandelene i EIF er som følger:

	31.12.2022	31.12.2021
Det tilknyttede organs nettoaktiver	4 377	3 974
Kommissionens ejerandele i EIF	30,0 %	30,0 %
Regnskabsmæssig værdi	1 313	1 192

EU, der repræsenteres af Kommissionen, har pr. 31. december 2022 indbetalt 20 % af sin tegnede andel af EIF's kapital, mens det ikke indkrævede beløb fordeler sig som følger:

	EIF's samlede kapital	EU's tegnede andel
Samlet andel af kapitalen	7 300	2 190
Indbetalt	(1 460)	(438)
Ikke indkrævet beløb	5 840	1 752

2.4. FINANSIELLE AKTIVER

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Langfristede			
Finansielle aktiver til amortiseret kostpris	2.4.1	199 918	160 214
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2	26 513	21 660
		226 431	181 874
Kortfristede			
Finansielle aktiver til amortiseret kostpris	2.4.1	4 437	3 353
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2	4 544	3 391
		8 981	6 744
I alt		235 412	188 618

2.4.1. Finansielle aktiver til amortiseret kostpris

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Lån ifm. RRF (NGEU) og finansiel bistand	2.4.1.1	204 103	163 392
Andre lån	2.4.1.2	251	176
I alt		204 354	163 568
Langfristede		199 918	160 214
Kortfristede		4 437	3 353

2.4.1.1. Lån ifm. RRF (NGEU) og finansiel bistand

Mio. EUR

	RRF (NGEU)	SURE	EFSM	Betalingsbancerstøtte	MFA	Euratom	I alt
I alt pr. 31.12.2021	17 978	90 567	47 138	201	7 170	338	163 392
Nye lån (nominelle)	27 187	8 718	2 200	–	7 535	–	45 639
Tilbagebetalinger	–	–	(2 700)	–	(10)	(23)	(2 733)
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	176	(155)	(51)	0	(60)	0	(90)
Ændringer i værdiforringelse	–	–	–	–	(2 023)	(82)	(2 105)
I alt pr. 31.12.2022	45 340	99 130	46 587	201	12 613	232	204 103
Langfristede	45 156	99 026	42 666	200	12 482	218	199 749
Kortfristede	184	104	3 921	1	130	14	4 354

Den nominelle værdi af lån beløb sig pr. 31. december 2022 til i alt 205 301 mio. EUR (2021: 162 394 mio. EUR), hvoraf 160 145 mio. EUR vedrører lån til finansiel bistand og 45 156 mio. EUR til genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Linjen "ændringer i værdiforringelse" svarer til eftermålingen af de forventede kredittab pr. 31. december 2022. Linjen "ændringer i regnskabsmæssig værdi" svarer til ændringen i påløbne renter og ændringen i tillæg og fradrag (nye tillæg og fradrag og amortisering).

Programmerne for finansiel bistand fungerer på "back-to-back"-basis. Det betyder, at lånene finansieres af de tilsvarende udlån på samme vilkår. Løbetiden er den samme og tillæggene/fradragene samt omkostningerne videreføres til modtageren af lånet. På forfaldstidspunktet tilbagebetaler modtageren af lånet Kommissionen, og Kommissionen tilbagebetaler lånet. For så vidt angår lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten er der ikke noget back-to-back-forhold mellem vilkårene for lånene og NGEU lånene (se bemærkning 2.11.1.1 vedrørende finansieringen af disse lån).

Genopretnings- og resiliensfaciliteten

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er et midlertidigt instrument til at hjælpe medlemsstaternes økonomier med at komme på fode igen efter coronaviruspandemien og blive modstandsdygtige over for den grønne og den digitale omstilling. Under EU's genopretningsinstrument (NextGenerationEU) låner Kommissionen midler, som genopretnings- og resiliensfaciliteten gør brug af til at finansiere medlemsstaternes reformer og investeringer. Disse skal være i overensstemmelse med EU's prioriteter og håndtere de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger under det europæiske semester for samordning af de økonomiske og sociale politikker. Finansieringen kan enten være et lån (tilbagebetalingspligtig støtte) eller tilskud (ikke tilbagebetalingspligtig støtte, se bemærkning 2.5). Medlemsstaterne kan modtage finansiering op til en tidligere fastlagt fordeling af lån og tilskud. For at modtage støtten skal medlemsstaterne indsende deres nationale genopretnings- og resiliensplaner til Europa-Kommissionen. Hver plan indeholder de reformer og investeringer, der skal gennemføres inden udgangen af 2026, og fastlægger klare milepæle og mål, som skal analyseres af Europa-Kommissionen og godkendes af Det Europæiske Råd. Lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten kan udbetales indtil den 31. december 2026, men kun hvis de aftalte milepæle og mål er nået.

Pr. 31. december 2022 var de undertegnede låneaftaler på 153,9 mia. EUR, hvoraf 45,2 mia. EUR allerede er udbetalt.

Støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE)

SURE er et europæisk instrument, der har til formål at hjælpe med at fastholde personer i arbejde og job, der er berørt af coronaviruspandemien. Instrumentet gør det muligt for medlemsstaterne at anmode om finansiel bistand fra EU for at hjælpe med at finansiere pludselige og kraftige stigninger i nationale offentlige udgifter forbundet med arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, herunder foranstaltninger for selvstændige, eller med visse sundhedsrelaterede foranstaltninger, navnlig på arbejdspladsen, som reaktion på krisen. Der kan ydes finansiel bistand på op til 100 mia. EUR i form af lån til de berørte medlemsstater.

Pr. 31. december 2022 havde Rådet godkendt finansiel bistand, og Kommissionen undertegnet låneaftaler, på 98,4 mia. EUR. Instrumentets disponibilitet ophørte pr. 31. december 2022, og der er ingen udestående udbetalinger.

Europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme (EFSM)

Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) gjorde det muligt at yde finansiel bistand til en medlemsstat, som er i vanskeligheder eller i alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige forhold, som den ikke selv er herre over. Bistanden kan ydes i form af et lån eller en kreditlinje. Programmet er afsluttet, men det eksisterer stadig med henblik på specifikke formål såsom forlængelse af løbetiden på lånene. I december 2021 anmodede Portugal om en forlængelse for 2,2 mia. EUR af det samlede lån på 2,7 mia. EUR, der forfaldt i 2022. Kommissionen lånte 2,2 mia. EUR til refinansiering af lånet, som er blevet forlænget med 4,5 år. De resterende 0,5 mia. EUR blev tilbagebetalt.

Betalingsbalancestøtte (BOP)

Dette er et politikforankret finansielt instrument, der yder mellemfristet finansiel bistand til de medlemsstater, der ikke har indført euroen. Den gør det muligt at yde lån til medlemsstater, der har været eller er i alvorlig fare for at få problemer med deres betalingsbalance eller kapitalbevægelser. Den maksimale samlede hovedstol for de lån, der kan ydes under instrumentet, er på 50 mia. EUR. Der er ingen uudnyttede beløb fra indgåede låneaftaler.

Makrofinansiel bistand (MFA)

Makrofinansiel bistand er en form for finansiel bistand, som EU yder til partnerlande, der har problemer med betalingsbalancen. Lånene ydes i form af mellem eller langfristede lån eller støttebeløb eller en velegnet kombination af begge og supplerer generelt den finansiering, som ydes i forbindelse med et IMF-støttet tilpasnings- og reformprogram.

I 2022 blev der udbetalt yderligere lån på 7,5 mia. EUR, herunder 7,2 mia. EUR i nye lån til Ukraine, som blev ydet med henblik på at støtte Ukraines økonomiske stabilisering og styrke landets umiddelbare modstandsdygtighed efter Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig. Den samlede nominelle eksponering for udestående MFA-lån ved årets udgang beløb sig til 15 mia. EUR, hvoraf 11,6 mia. EUR blev ydet til Ukraine.

MFA-lån og tilknyttet låntagning garanteres af Den Fælles Hensættelsesfond og derefter om nødvendigt af EU-budgettet. Desuden er lån til Ukraine under det ekstraordinære makrofinansielle bistandsprogram i 2022 på i alt 6 mia. EUR også omfattet af en garantiordning fra medlemsstaterne for 61 % af eksponeringen ud over de første 9 % af eventuelle tab, der dækkes af Den Fælles Hensættelsesfond. 1,6 mia. EUR af disse garantier var undertegnet ved udgangen af 2022, mens yderligere 1,6 mia. EUR var undertegnet pr. 31. maj 2023. De resterende garantier er stadig omfattet af medlemsstaternes administrative procedurer, som forventes afsluttet i løbet af 2023.

Pr. 31. december 2022 beløb hensættelsen til værdiforringelse for MFA-lånene sig til 2,3 mia. EUR (2021: 293 mio. EUR), hvoraf 2,2 mia. EUR vedrører lånene til Ukraine. Selv om alle skyldige beløb fra Ukraine i 2022 blev betalt rettidigt og på tidspunktet for udarbejdelsen af årsregnskabet er der ingen morarenter på lån til Ukraine, men værdiforringelsen afspejler de forventede kredittab over hele løbetiden fra EU's lån til Ukraine anslået med særlig forsigtighed på grund af væsentlige usikkerhedsfaktorer.

Garantier fra medlemsstaterne for den ekstraordinære makrofinansielle bistand viser en kreditforbedring med hensyn til EU-budgettet og reducerer dermed de forventede kredittab på disse lån til 0,3 mia. EUR (ud af hele hensættelsen til værdiforringelse på 2,2 mia. EUR, der dækker de samlede MFA-lån til Ukraine). Se også bemærkning 6.5.

Pr. 31. december 2022 er der betingede uudnyttede beløb fra indgåede MFA-låneaftaler på 285 mio. EUR (2021: 625 mio. EUR).

Lån gennem Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom)

Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom), som repræsenteres af Kommissionen, udlåner penge til både medlemsstater og tredjelande, og til enheder i medlemsstater og tredjelande, for at finansiere projekter vedrørende energianlæg. Af de samlede udestående Euratom-lån pr. 31. december 2022 kan 300 mio. EUR (nominel værdi) henføres til lån til Energoatom, som er garanteret af Ukraine. For disse lån er der indregnet en hensættelse til værdiforringelse på 95 mio. EUR.

Pr. 31. december 2022 havde Kommissionen modtaget garantier fra tredjeparter på 327 mio. EUR (2021: 350 mio. EUR) til dækning af Euratom-lån. Der er ingen uudnyttede beløb fra indgåede låneaftaler.

Effektiv rente for lån (fordelt på intervaller)

	31.12.2022	31.12.2021
RRF (NGEU)	0,14 % – 2,54 %	0,11 % – 0,12 %
SURE	(0,48) % – 2,78 %	(0,48) % – 0,77 %
EFSM	(0,03) % – 3,79 %	(0,03) % – 3,79 %
Betalingsbalancestøtte	2,95 %	2,95 %
MFA	(0,14) % – 3,70 %	(0,14) % – 3,70 %
Euratom	(0,08) % – 1,53 %	(0,08) % – 1,66 %

Budgetgaranti fra EU

Kommissionens optagede lån garanteres over EU-budgettet, der finansierer lånene under genopretnings- og resiliensfaciliteten og programmerne for finansiel bistand. Skulle der i fremtiden være ikkertilbagebetalte lån, kan det være nødvendigt at tilbagebetale den tilknyttede låntagning over EU-budgettet.

- NGEU-lån og låntagning i tilknytning til de lån, der ydes til medlemsstaterne under EFSM og betalingsbalancestøtte, garanteres udelukkende over EU-budgettet.
- Låntagning i forbindelse med SURE garanteres over EU-budgettet og understøttes af garantier fra medlemsstaterne på 25 mia. EUR. Låntagning i forbindelse med MFA til lån til tredjelande dækkes først af Den Fælles Hensættelsesfond (se bemærkning 2.4.2) og derefter over EU-budgettet, med undtagelse af den ekstraordinære makrofinansielle bistand i form af lån til Ukraine på 6 mia. EUR, som er omfattet af garantier fra medlemsstaterne, efter de første 9 % af eventuelle tab er dækket af Den Fælles Hensættelsesfond.
-

- Låntagning i forbindelse med Euratom dækkes først af tredjepartsgarantier, derefter af Den Fælles Hensættelsesfond (se bemærkning 2.4.2) og derefter over EU-budgettet.

Se yderligere oplysninger i bemærkning 6.6.

Det Forenede Kongeriges forpligtelser som følge af dets udtræden af EU

I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 143 hæfter Det Forenede Kongerige over for Unionen for sin andel af de finansielle eventualforpligtelser i tilknytning til lån i forbindelse med finansiell bistand (EFSM, MFA, betalingsbalancelån og Euratom), der var godkendt/vedtaget på udtrædelsesdatoen den 31. januar 2020. Artikel 143 kræver, at Det Forenede Kongerige i tilfælde af misligholdelse af lån i forbindelse med finansiell bistand, der er godkendt inden udtrædelsesdatoen, hæfter over for Unionen for sin andel af Unionens betalinger i forbindelse med den misligholdte transaktion, medmindre dette kan dækkes af Det Forenede Kongeriges andel af hensættelserne i Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond (dvs. MFA- og Euratom-lån i tredjelande), hvor dette er relevant (se bemærkning 4.1.1).

EU's udestående eventualforpligtelser vedrørende ovennævnte lån i forbindelse med finansiell bistand beløb sig til 53,9 mia. EUR på udtrædelsesdatoen. Efter tilbagebetalinger siden denne dato er værdien af disse lån, der er dækket af EU-garantien pr. 31. december 2022, på 52,4 mia. EUR — Det Forenede Kongeriges andel heraf er 6,5 mia. EUR.

2.4.1.2. Andre lån

Disse omfatter tre typer lån:

- Lån ydet gennem EU-budgetprogrammer (f.eks. MEDA-programmet Euro-Middelhavs-Partnerskabet og EU's program for beskæftigelse og social innovation). Disse lån beløber sig til i alt 79 mio. EUR pr. 31. december 2022 (2021: 74 mio. EUR).
- Subrogerede lån: Disse omfatter lån, der er ydet af EIB og garanteret over EFSI- og ELM-programmet. Kommissionen har betalt for træk på garantien i forbindelse med de misligholdte lån, og den har derfor inddrivelsesrettighederne herfor. Som følge heraf er lånene nu bogført på EU-balancen. Pr. 31. december 2022 har Kommissionen inddrivelsesrettigheder til en værdi af 1,0 mia. EUR for sådanne lån, inklusiv påløbne renter (2021: 855 mio. EUR). Efter at der er taget hensyn til de forventede kredittab, er den regnskabsmæssige værdi, der er opført på balancen, imidlertid 126 mio. EUR (2021: 48 mio. EUR).
- Tidsindskud på 46 mio. EUR (2021: 54 mio. EUR) med en løbetid på over tre måneder) som ikke opfylder definitionen på likvide midler.

2.4.2. Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (FVSD)

		Mio. EUR	
	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter</i>	2.4.2.1	30 073	24 223
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er afledte finansielle instrumenter</i>	2.4.2.2	984	828
I alt		31 057	25 051
<i>Langfristede</i>		26 513	21 660
<i>Kortfristede</i>		4 544	3 391

2.4.2.1. Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter

Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter, efter type

Mio. EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Gældsinstrumenter	24 647	19 326
Pengemarkedsfonde, børshandlede fonde og investeringer i porteføljer i puljer	2 895	2 513
Andre egenkapitalinvesteringer	2 532	2 384
I alt	30 073	24 223
Langfristede	25 534	20 834
Kortfristede	4 539	3 390

Gældsinstrumenter er hovedsagelig stats- og virksomhedsobligationer. De er fordelt på de fonde (porteføljer), som forvaltes af Kommissionen (hovedsagelig Den Fælles Hensættelsesfond og BUFI-fonden) eller af EIB på EU's vegne (hovedsagelig H2020 og Innovationsfonden). Porteføljernes resultater vurderes på dagsværdibasis (markedsværdi).

Pengemarkedsfonde er investeringsforeninger, som investerer i kortfristede gældsinstrumenter (f.eks. EIB's Unitary Fund). De børshandlede fonde (ETF'er) er investeringsfonde, som handles på fondsbørser. De følger indekser og besidder aktiver såsom aktier, obligationer, valuta og futureskontrakter. Investeringerne i porteføljer i puljer er EU-midler fra CEF og Horisont 2020-programmerne, der er puljet med medlemsstaternes midler fra NER300-programmet. De anvendes til at yde garantier til EIB's finansierings- og investeringstransaktioner.

De "andre egenkapitalinvesteringer" vedrører navnlig investering af EU's budgetmidler — via gennemførelsespartnere — i risikokapital eller andre typer investeringsfonde forfølge EU's politiske mål. F.eks. forbedre adgangen til finansiering for nystartede SMV'er, forskning og innovation samt infrastruktur både i og uden for EU.

Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter, efter program

Mio. EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Innovationsfonden	6 476	4 195
BUFI-investeringer	2 015	1 257
EKSF under afvikling	1 222	1 382
Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling	188	188
EU-Udenrigstjenestens pensionsordning for lokalt ansatte	84	69
	9 985	7 091
<i>Budgetgarantifonde:</i>		
Den Fælles Hensættelsesfond	14 057	11 272
	14 057	11 272
<i>Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet:</i>		
Horisont 2020 og Horisont Europa	3 766	3 342
Connecting Europe-faciliteten	697	762
EU's SMV-egenkapitalfaciliteter	512	684
Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa	214	213
Den Grønne Vækstfond	107	146
Finansieringsfaciliteten for energieffektivitet	109	107
Andet	628	606
	6 031	5 861
I alt	30 073	24 223
Langfristede	25 534	20 834
Kortfristede	4 539	3 390

Innovationsfonden

Innovationsfonden blev oprettet ved direktiv (EU) 2018/410, hvorved der blev oprettet et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen. Formålet er at anvende indtægterne til at støtte innovation inden for kulstoffattige teknologier og processer i visse økonomiske sektorer. Innovationsfonden tilføres indtægterne fra de 450 mio. kvoter, der gradvist monetariseres, og tillige de

uudnyttede midler fra de 300 mio. kvoter, der er til rådighed for NER300-programmet (se bemærkning **3.8**). EIB forvalter midlerne, indtil de anvendes til det tilsigtede formål, og investerer dem i gældsinstrumenter.

BUFI-investeringer

Kommissionen har oprettet BUFI-fonden (Budget Fines fund) til at forvalte de penge, den midlertidigt tildeles til appellerede konkurrencebøder. Indtil der er truffet endelig domstolsafgørelse, investerer Kommissionen pengene i gældsinstrumenter. I løbet af 2022 betalte modtageren af en bøde foreløbigt 0,9 mia. EUR, som blev investeret i denne fond — hvilket er hovedårsagen til stigningen i denne henseende.

EKSF under afvikling

EKSF-traktaten udløb den 23. juli 2002, og alle EKSF's aktiver blev overført til Den Europæiske Union og øremærket til forskning i de sektorer, som er knyttet til kul- og stålindustrien, herunder f.eks. banebrydende teknologier, der fører til stålproduktion med "nær nul"-emission af CO₂. Kommissionen investerer midlerne i gældsinstrumenter, indtil de ydes som støtte til forskning.

Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling

EU har en passiv kapitalanbringelse i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udviklings (EBRD) egenkapital. Pr. 31. december 2022 drejede det sig om 90 044 andele (2021: 90 044 andele), hvilket svarer til 3 % af den samlede tegnede kapital. EU tegnede andele til en samlet værdi af 900 mio. EUR, hvoraf 713 mio. EUR endnu ikke er krævet indbetalt. I henhold til stiftelsesoverenskomsten for EBRD er aktionærerne underlagt en række kontraktretlige begrænsninger, f.eks. at andelen ikke kan overdrages, og at deres indløsningsværdi er begrænset til den oprindelige anskaffelsesværdi. EU bogfører sin investering i EBRD til dagsværdi. Den oprindelige anskaffelsesværdi anses for at være det bedste skøn over dagsværdien, navnlig i lyset af de kontraktretlige begrænsninger beskrevet ovenfor. Selv om EBRD's andele ikke er børsnoterede på noget marked, er der for nylig foretaget transaktioner med bankens kapital (udstedelse af andele til pålydende værdi), der indikerer, at anskaffelsesværdien er det bedste skøn over dagsværdien i denne situation.

Forordningen om fælles bestemmelser

EU garanterer egenkapitalinvesteringer og -lån fra gennemførelsespartnerne til stater og virksomheder. For at kunne betale tilgodehavender pga. misligholdelse eller andre tab sætter EU-budgettet, i overensstemmelse med retsakterne, gradvist penge til side til at opbygge en kapitalbuffer, dvs. Den Fælles Hensættelsesfond. Den Fælles Hensættelsesfond dækker også lån, som Kommissionen udsteder til finansiering af MFA- og Euratom-lån til tredjelande.

Kommissionen har i overensstemmelse med finansforordningen oprettet Den Fælles Hensættelsesfond til forvaltning af kapitalbufferen ("hensættelser") for alle budgetgarantier og lån til finansiel bistand til tredjelande i en fælles portefølje. Ud over tilførslen af EU-midler modtager Den Fælles Hensættelsesfond inddrivelse i forbindelse med misligholdte transaktioner, afkast af sine investeringer og indtægter fra EU's budgetgarantier. Den Fælles Hensættelsesfond kan også modtage frivillige bidrag fra medlemsstaterne og andre bidragsydere, som på denne måde forhøjer EU's budgetgarantier.

Den Fælles Hensættelsesfond tildeler de modtagne bidrag i segmenter afhængigt af det bidragende program. Retsakterne for programmerne fastlægger de nødvendige hensættelser for de garantier, der er ydet. EU-budgettet puljer disse individuelt ydede midler i Den Fælles Hensættelsesfond for at optimere forvaltningen af aktiver.

Pr. 31. december 2022 beløb Den Fælles Hensættelsesfonds aktiver sig til 14,4 mia. EUR, hvoraf 14,1 mia. EUR blev investeret i finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter (gældsinstrumenter).

Horisont 2020 og Horisont Europa

I henhold til EU-forordningen om oprettelse af Horisont 2020 — rammeprogrammet for forskning og innovation (2014-2020) er der etableret nye finansielle instrumenter med henblik på at forbedre adgangen til finansiering for enheder med aktiviteter inden for forskning og innovation. De omtalte instrumenter er:

- *InnovFin-lån og -garantier til forskning og innovation*, hvorunder Kommissionen deler den finansielle risiko vedrørende en portefølje af nye finansieringstransaktioner, som EIB har indgået

- *InnovFin-garanti til SMV'er og SMV-initiativet angående instrumentet til garantier uden loft (SIUGI)*, som stiller garantier for faciliteter, der forvaltes af EIF, som yder garantier og modgarantier til finansielle institutioner for nye låneporteføljer (under SIUGI deler Kommissionen den finansielle risiko vedrørende den garanti, der ydes sammen med medlemsstater, EIF og EIB)
- *InnovFin-egenkapitalfacilitet til forskning og innovation*, som bidrager til investeringer i risikokapitalfonde og forvaltes af EIF og
- *EIC-fonden (Det Europæiske Innovationsråds fond)*, som yder egenkapitalfinansiering for at fremskynde innovations- og markedsudrulningsaktioner. EIC-fonden finansieres af Horisont Europa-programmet og H2020-programmerne. Til dato kan investeringerne hovedsagelig henføres til H2020-programmet.

Connecting Europe-faciliteten

I henhold til forordning (EU) nr. 1316/2013 blev Connecting Europe-faciliteten (CEF) oprettet med det formål at gøre det lettere at få adgang til finansiering af infrastrukturprojekter i transport-, telekommunikations- og energisektoren. Den forvaltes af EIB inden for rammerne af en aftale med EU. Dette instrument tilbyder risikodeling i forbindelse med lånefinansiering i form af foranstillede og efterstillede lån eller garantier samt støtte til projektobligationer, der garanteres af EU.

EU's SMV-egenkapitalfaciliteter

Der er tale om egenkapitalinstrumenter, der finansieres af COSME-programmet, rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP), MAP-programmet og Vækst- og Beskæftigelsesinitiativet, hvis finansielle forvaltning varetages af EIF, og som støtter oprettelsen og finansieringen af EU's små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i deres tidlige faser (opstart) og vækstfaser ved at investere i passende specialiserede risikokapitalfonde.

Dagsværdihierarkiet for ikkeafledte finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Type finansielt aktiv	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder	24 677	19 336
Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser	3 061	2 698
Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata	2 335	2 190
I alt	30 073	24 223

I perioden var der ingen overførsler mellem niveau 1 og niveau 2 i dagsværdihierarkiet.

Afstemning af ikkeafledte finansielle aktiver målt ved hjælp af værdiansættelsesteknikker med input, som ikke bygger på observerbare markedsdata (niveau 3)

Mio. EUR	
Bevægelser i dagsværdien	
Åbningsbalance pr. 1.1.2022	2 190
Investeringer i perioden	383
Tilbagebetaling af kapital	(143)
Afregning af indtægter	(115)
Gevinster eller tab i perioden, der er indregnet i overskud eller underskud	19
Overførsler til niveau 3	–
Overførsler fra niveau 3	–
Andet	–
Slutbalance pr. 31.12.2022	2 335

Nettotab for ikkeafledte aktiver på niveau 3, som besiddes ved udgangen af 2022, beløb sig til 87 mio. EUR (2021: nettogevinster på 295 mio. EUR). De opføres som finansielle indtægter under "Gevinster på finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen" (se bemærkning 3.9) og som finansieringsomkostninger under "Tab på finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter" (se bemærkning 3.15).

2.4.2.2. Finansielle aktiver og passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er afledte finansielle instrumenter

Finansielle aktiver og passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er afledte finansielle instrumenter, efter type

Derivattyper	31.12.2022			31.12.2021		
	Nominel værdi	Aktiv til dagsværdi	Passiv til dagsværdi	Nominel værdi	Aktiv til dagsværdi	Passiv til dagsværdi
Valutaterminskontrakt	488	5	–	646	2	–
Garanti på egenkapitalporteføljen	4 694	979	(17)	4 148	826	(1)
Garantier på valutarisiko	87	–	(8)	28	–	(4)
I alt	5 269	984	(25)	4 822	828	(5)
Langfristede		979	(9)		826	(5)
Kortfristede		5	(15)		2	–

Valutaterminskontrakt

EU indgår valutaterminskontrakter for at afdække valutarisikoen i forbindelse med dollardenominerede obligationer, som besiddes af EFSI-garantifonden. Inden for rammerne af valutaterminskontrakter betaler EU det kontraktligt aftalte teoretiske beløb i udenlandsk valuta ("betalingssiden"), jf. tabellen ovenfor, og vil modtage et teoretisk beløb i euro ("modtagersiden") på forfaldsdatoen. Sådanne derivatkontrakter måles til dagsværdien på balancedatoen og klassificeres enten som finansielle aktiver eller finansielle

passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, afhængig af om deres dagsværdi er positiv eller negativ.

Garantier for egenkapitalporteføljer

"Garanti på egenkapitalporteføljen" omfatter garantier, som EU giver til finansielle institutioner på porteføljer af egenkapitalinvesteringer. Disse garantier klassificeres som afledte finansielle instrumenter og bogføres som et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, eftersom de ikke opfylder definitionen på finansielle garantiforpligtelser (se bemærkning 1.5.12). EU's finansielle forpligtelser måles på baggrund af værdien af de underliggende investeringer.

Det samlede beløb udgøres primært af den EFSI-EU-garanti, der er givet til EIB-Gruppen, og EIB og EIF udbetalte 3,5 mia. EUR til egenkapitalinvesteringer (2021: 3,1 mia. EUR). EU-garantiens dagsværdi for så vidt angår EFSI-egenkapitalporteføljer beløb sig til i alt 967 mio. EUR (2021: 763 mio. EUR).

Garanti på valutarisiko

EU garanterer valutarisiko ("FX") under EFSD-garantien, hvor den garanterer swap- og terminkontrakter, der har til formål at afdække valutarisici for investeringer i nye markeder. EU dækker også devalueringen af den fremmede valuta (ukrainske hryvnia, UAH), der er knyttet til lån ydet af finansielle institutioner til små og mellemstore virksomheder i Ukraine under finansieringsfaciliteten for SMV'er.

Dagsværdihierarkiet for afledte finansielle aktiver og passiver

Derivattyper	31.12.2022		31.12.2021	
	Aktiv til dagsværdi	Passiv til dagsværdi	Aktiv til dagsværdi	Passiv til dagsværdi
Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder	–	–	–	–
Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser	5	(3)	2	(2)
Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata	979	(21)	826	(2)
I alt	984	(25)	828	(5)

I perioden var der ingen overførsler mellem niveau 1 og niveau 2. Afledte finansielle aktiver under dagsværdier på niveau 3 omfatter hovedsagelig garantier for egenkapitalporteføljer.

Afstemning af afledte finansielle aktiver og passiver målt ved hjælp af værdiansættelsesteknikker med input, som ikke bygger på observerbare markedsdata (niveau 3)

Bevægelser i dagsværdien		Mio. EUR
Åbningsbalance aktiv/(passiv) pr. 1.1.2022		824
Udnyttet garanti udbetalt		51
Udnyttede garantier tilbagebetalt		–
Indtægter fra garanti afregnet		(98)
Gevinster eller tab i perioden, der er indregnet i overskud eller underskud		181
Overførsler til niveau 3		–
Overførsler fra niveau 3		–
Andet		–
Slutbalance pr. 31.12.2022		958

Nettogevinster for afledte aktiver på niveau 3, som besiddes ved udgangen af 2022, beløb sig til 181 mio. EUR (2021: nettogevinster på 777 mio. EUR). Dette beløb er opført som finansielle indtægter under "Gevinster på finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen" (se bemærkning 3.9).

2.5. FORFINANSIERING

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Langfristede			
Forfinansiering	2.5.1	47 179	57 764
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	216	2 901
Bidrag til trustfonde		86	126
		47 482	60 792
Kortfristede			
Forfinansiering	2.5.1	46 927	28 427
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	6 087	4 229
		53 014	32 656
I alt		100 496	93 447

Størrelsen af forfinansieringen for de forskellige programmer skal være tilstrækkelig til at sikre, at modtagerne har de nødvendige midler til at starte og fremme projektet, samtidig med at EU's finansielle interesser beskyttes, og der tages hensyn til de retlige og operationelle krav og kravene om omkostningseffektivitet.

2.5.1. Forfinansiering

Mio. EUR

	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgrænsningsposter	Nettobeløb pr. 31.12.2022	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgrænsningsposter	Nettobeløb pr. 31.12.2021
Delt forvaltning						
ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	3 051	(527)	2 525	3 172	(208)	2 965
EFRU og Samhørighedsfonden	29 812	(4 932)	24 880	23 531	(4 571)	18 960
ESF	11 621	(1 974)	9 647	9 085	(1 823)	7 263
Andet	8 063	(4 498)	3 565	4 836	(2 263)	2 572
	52 548	(11 931)	40 617	40 624	(8 865)	31 760
Direkte forvaltning						
Gennemføres af:						
Kommissionen	41 722	(13 695)	28 027	46 494	(11 970)	34 525
heraf RRF (NGEU)	28 347	(5 389)	22 958	34 879	(4 065)	30 814
EU-forvaltningsorganer	29 566	(17 104)	12 462	23 931	(15 030)	8 901
Trustfonde	738	(582)	156	1 140	(847)	293
	72 026	(31 381)	40 645	71 565	(27 847)	43 718
Indirekte forvaltning						
Gennemføres af:						
Andre EU-agenturer og -organer	2 892	(1 262)	1 631	1 657	(687)	971
Tredjelande	1 797	(1 275)	522	1 874	(1 261)	614
Internationale organisationer	12 488	(7 491)	4 997	9 545	(5 955)	3 590
Andre enheder	15 208	(9 513)	5 695	12 992	(7 453)	5 539
	32 385	(19 540)	12 845	26 069	(15 356)	10 713
I alt	156 958	(62 852)	94 106	138 258	(52 068)	86 191
Langfristede	47 179	-	47 179	57 764	-	57 764
Kortfristede	109 778	(62 852)	46 927	80 494	(52 068)	28 427

Forfinansiering udgør midler, der er betalt, og dermed gennemførelsen af betalingsbevillingerne. Som forklaret i bemærkning 1.5.7 er der tale om forskud, der endnu ikke er udgiftsført. Selv om

forfinansiering således mindsker de uindfriede forpligtelser (se bemærkning **5.1**), udgør den udgifter, der stadig skal accepteres og bogføres på resultatopgørelsen.

Hvad angår delt forvaltning vedrører størstedelen af forfinansieringen programmeringsperioden 2014-2020. Der er foretaget nye forfinansieringsbetalinger på samhørighedsområdet, som hovedsagelig kan henføres til REACT-EU (3,5 mia. EUR) og programmeringsperioden 2021-2027 (5,4 mia. EUR).

For perioden 2014-2020 kan den oprindelige forfinansiering først afsluttes (dvs. indregnes i resultatopgørelsen) ved udgangen af programmeringsperioden og bogføres som langsigtet forfinansiering. Da vi nærmer os slutningen af gennemførelsesperioden for denne tidligere FFR, og flere beløb skal betales inden for 12 måneder, omklassificeres denne oprindelige forfinansiering gradvist til kortfristet forfinansiering, og afslutningen heraf er også påbegyndt. Denne situation er hovedårsagen til faldet i den langsigtede forfinansiering og er en vigtig faktor i forhold til stigningen i det nuværende beløb.

Hvad angår direkte forvaltning, vedrører den største del af forfinansieringen beløb, der knytter sig til ikketilbagebetalingspligtig støtte i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten, der blev indført i 2021, netto 23 mia. EUR ved årets udgang (2021: 30,8 mia. EUR). Disse er faldet, da beløbene er blevet betalt, i takt med at medlemsstaterne har nået milepælene i løbet af 2022. De øvrige væsentlige beløb, i alt 13 mia. EUR (2021: 8,5 mia. EUR), vedrører forskningsområdet (primært Horisont 2020 og Horisont Europa, som gennemføres af EU's forvaltningsorganer og Kommissionen), og efterhånden som den nye flerårige finansielle ramme tager fart, er der blevet tildelt flere tilskud, og der er derfor udbetalt mere forfinansiering.

Hvad angår indirekte forvaltning dækker forfinansiering primært interne politikprogrammer som Galileo og EGNOS (rumprogrammer), men også instrumenter, der knytter sig til et globalt Europa (herunder instrumenter for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde). Den mest markante stigning i forfinansiering under dette område, 1,1 mia. EUR, vedrører instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og samarbejde og dets forløbere. I lighed med forfinansieringen under direkte forvaltning kan stigningen hovedsagelig henføres til de nye betalinger, der er foretaget i programmeringsperioden 2021-2027, efterhånden som den tager fart.

Modtagne garantier i forbindelse med forfinansiering

Der er tale om garantier, som Kommissionen i nogle tilfælde kræver af modtagere, der ikke er medlemsstater, når den udbetaler forskud (forfinansiering). Der skal opføres to værdier for denne type garanti, nemlig "den nominelle værdi" og "den løbende værdi". For så vidt angår den "nominelle" værdi er den udløsende begivenhed knyttet til eksistensen af en garanti. For så vidt angår den løbende værdi er den udløsende begivenhed for garantien udbetalingen af forfinansieringen på grundlag af garantien, der reduceres ved den efterfølgende clearing. Pr. 31. december 2022 var den nominelle værdi af de modtagne garantier for forfinansiering på 518 mio. EUR, mens den løbende værdi af disse garantier var på 464 mio. EUR (2021: henholdsvis 433 mio. EUR og 383 mio. EUR).

Visse forfinansieringsbeløb udbetalt under det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) og under Horisont 2020 og Horisont Europa-programmer er effektivt dækket af den gensidige forsikringsmekanisme, tidligere kaldet Deltagergarantifonden. Den gensidige forsikringsmekanisme er et instrument til gensidig gavn oprettet for at dække risiciene i forbindelse med modtagernes manglende betaling af beløb under gennemførelsen af de indirekte aktioner under disse programmer. Alle deltager i indirekte aktioner, som modtager et tilskud fra EU, bidrager med 5 % af det maksimale EU-bidrag til mekanismens kapital, som investeres i de finansielle markeder af Kommissionen for at skabe et renteafkast. Renterne kan anvendes til dækning af gæld, der ikke er indfriet af en misligholdende deltager, til Unionen. Ved afslutningen af den indirekte aktion tilbagebetales bidragene til deltagerne. EU (repræsenteret ved Kommissionen) handler som eksekutivmyndighed for deltagerne i den gensidige forsikringsmekanisme, men fonden ejes af deltagerne. Mekanismen er således en særskilt enhed, der ikke er konsolideret i disse EU-årsregnskaber.

Pr. 31. december 2022 udgjorde de forfinansieringsbeløb, der er dækket af den gensidige forsikringsmekanisme, i alt 2,7 mia. EUR (2021: 2,4 mia. EUR). Mekanismens samlede aktiver, herunder finansielle aktiver forvaltet af Kommissionen, beløb sig til 2,6 mia. EUR (2021: 2,5 mia. EUR).

2.5.2. Andre forskud til medlemsstaterne

Mio. EUR

31.12.2022

31.12.2021

Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning	3 390	3 647
Støtteordninger	2 914	3 483
I alt	6 303	7 130
Langfristede	216	2 901
Kortfristede	6 087	4 229

Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning

Inden for rammerne af de europæiske struktur- og investeringsfondes (EFSI) programmer kan der foretages udbetalinger af forskud over EU-budgettet til medlemsstaterne, således at de kan bidrage til finansielle instrumenter (dvs. lån, egenkapitalinvesteringer eller garantier). Disse finansielle instrumenter er oprettet og forvaltes på medlemsstaternes ansvar, ikke Kommissionens. Beløb, som ikke er anvendt via disse instrumenter ved årets udgang, tilhører EU (ligesom al anden forfinansiering) og behandles dermed som et aktiv på EU's balance.

Af de 17 181 mio. EUR udbetalt inden for rammerne af samhørighedspolitikken 2014-2020 anslås det, at 3 303 mio. EUR stadig ikke var udnyttet pr. 31. december 2022. Dette omfatter medlemsstaternes bidrag til SMV-initiativet, et instrument, der har til formål at få banksektoren til i højere grad at låne til små og mellemstore virksomheder (1 449 mio. EUR er udbetalt, eksklusive forfinansieringsbeløb, hvoraf det skønnes, at 292 mio. EUR stadig mangler at blive udnyttet).

Ved årets udgang var 86 mio. EUR til udvikling af landdistrikterne endnu ikke udnyttet.

Støtteordninger

På samme måde som ovenfor bogføres tilbagebetalte beløb svarende til forskud, som medlemsstaterne har udbetalt i forbindelse med forskellige støtteordninger (statsstøtte, markedsforanstaltninger under EGFL eller investeringsforanstaltninger under ELFUL), men som ikke var anvendt ved årets udgang, som aktiver (forskud) på EU's balance. Kommissionen har udarbejdet et skøn over disse forskud på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, og de resulterende beløb medregnes under posten "Støtteordninger" ovenfor.

For FFR-perioden 2014-2020 er de beløb, der ikke er brugt ved årets udgang, anslået til 1 198 mio. EUR for samhørighedspolitikken og 1 670 mio. EUR for landbrug og udvikling af landdistrikter.

2.6. KOMMERCIELLE TILGODEHAVENDER OG IKKEKOMMERCIELLE INDDRIVELIGE BELØB

			Mio. EUR
	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Langfristede			
Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner	2.6.1	16 339	34 892
Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner	2.6.2	2 532	5 750
		18 870	40 642
Kortfristede			
Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner	2.6.1	25 832	29 473
Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner	2.6.2	3 497	2 323
		29 329	31 796
I alt		48 199	72 438

2.6.1. Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner

			Mio. EUR
	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Langfristede			
Medlemsstaterne	2.6.1.1	503	2 497
Udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige	2.6.1.2	14 810	30 839
Periodeafgrænsningsposter	2.6.1.4	1 011	1 556
Andre inddrivelige beløb		15	–
		16 339	34 892
Kortfristede			
Medlemsstaterne	2.6.1.1	6 036	5 682
Udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige	2.6.1.2	9 061	10 913
Konkurrencebøder	2.6.1.3	9 420	11 698
Periodeafgrænsningsposter	2.6.1.4	1 239	1 097
Andre inddrivelige beløb		75	83
		25 832	29 473
I alt		42 170	64 365

2.6.1.1. Inddrivelige beløb fra medlemsstaterne

		Mio. EUR
	31.12.2022	31.12.2021
Traditionelle egne indtægter — A-regnskabet	4 397	6 137
Traditionelle egne indtægter — Det særskilte regnskab	1 356	1 405
Tilgodehavender vedrørende egne indtægter	7	15
Værdiforringelse	(686)	(875)
Andet	–	–
Inddrivelige beløb fra egne indtægter	5 073	6 683
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	1 621	1 525
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	189	668
Værdiforringelse	(591)	(843)
Inddrivelige beløb fra EGFL og udvikling af landdistrikterne	1 219	1 350
Inddrivelig forfinansiering	13	26
Indbetalt og inddrivelig moms	54	45
Andre inddrivelige beløb fra medlemsstaterne	180	73
I alt	6 539	8 178
Langfristede	503	2 497

De langfristede udestående beløb fra medlemsstaterne vedrører hovedsageligt ikkegennemførte afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL). De beløb, der knytter sig til disse afgørelser, inddrives i årlige trancher.

Inddrivelige beløb fra egne indtægter

"A-regnskabet" henviser til de månedlige regnskaber, hvori medlemsstaterne meddeler fordringer på traditionelle egne indtægter, der er fastslået. Tabellen viser de beløb fra "A-regnskabet", som endnu ikke er blevet betalt til Kommissionen. De traditionelle egne indtægter er primært af toldafgifter og inddrives af medlemsstaterne på Kommissionens vegne.

"A-regnskabet" har ofte udgjort ca. 3-4 mia. EUR ved årets udgang. Men i 2021 var beløbene betydeligt højere, da de omfattede beløb vedrørende traditionelle egne indtægter i forbindelse med sager om for lav værdiansættelse. Udviklingen i 2022 skyldes hovedsagelig de betalinger, der er modtaget i forbindelse med disse sager, samt justeringerne af gælden som følge af en dom fra Domstolen.

I forbindelse med den britiske traktatbrudssag (traktatbrudssag nr. 2018/2008) afsagde Domstolen den 8. marts 2022 den hermed forbundne dom og bekræftede, at Det Forenede Kongerige havde tilsidesat sine forpligtelser til at beskytte Unionens budget. Sagen blev rejst i en OLAF-rapport fra 2017, hvori det blev konkluderet, at importører i Det Forenede Kongerige i vidt omfang havde unddraget sig told ved at anvende fiktive og falske fakturaer og ukorrekte toldværdideklarationer på importtidspunktet. På baggrund af en metode udviklet af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Det Fælles Forskningscenter (JRC) samt de tilgængelige oplysninger, skønnede Kommissionen, at Det Forenede Kongeriges overtrædelse i perioden fra november 2011 til oktober 2017 har kostet EU-budgettet 2,1 mia. EUR (netto, dvs. efter fradrag af inddrivelsesomkostninger på 20 %, der tilbageholdes af Det Forenede Kongerige, i bruttobeløbet på 2,7 mia. EUR). Domstolen støttede i det store og hele Kommissionens påstand i dommen, men anmodede Kommissionen om at genberegne det skyldige beløb under hensyntagen til yderligere elementer til kvantificering af tab fra toldafgifter. I juni 2022 betalte Det Forenede Kongerige et foreløbigt beløb til Kommissionen.

Kommissionen har taget stilling til dommen og navnlig Domstolens bemærkninger vedrørende fastsættelsen af de skyldige beløb. Efter en detaljeret analyse blev den endelige hovedstol fastsat til 1,6 mia. EUR (nettobeløb efter fradrag af opkrævningsomkostninger på 20 %). Det Forenede Kongerige betalte det udestående beløb i januar 2023. Der blev derfor også foretaget en ny beregning af morarenter på 1,4 mia. EUR, som Det Forenede Kongerige betalte i februar 2023. Begge betalinger blev foretaget efter fradrag af Det Forenede Kongeriges andel i henhold til bestemmelserne i udtrædelsesaftalen (se bemærkning **2.6.1.2**).

Efter disse betalinger afsluttede Kommissionen traktatbrudssagen den 15. februar 2023.

Ved at anvende de samme parametre til genberegning af de anslåede tab af traditionelle egne indtægter, som de 27 medlemsstater har lidt i forbindelse med import af tekstiler og fodtøj fra Kina til betydeligt lavere værdi, er der anvendt en negativ justering på 0,6 mia. EUR på inddrivelige beløb pr. 31. december 2022. Der er ved at blive foretaget yderligere præciseringer med medlemsstaterne for at fastsætte de endelige beløb. De morarenter, der skal betales i forbindelse med disse sager, anslås i øjeblikket til 0,6 mia. EUR.

Det "særskilte regnskab" henviser til de fastslåede fordringer, der ikke er medtaget i "A-regnskabet", fordi de ikke er blevet inddrevet af medlemsstaterne, og der ikke er stillet sikkerhed (dvs. garanti) for dem (eller der er stillet sikkerhed, men beløbene anfægtes). Disse fordringer nedskrives på grundlag af de oplysninger, som medlemsstaterne afgiver hvert år. Værdiforringelsesbeløbene udgør generelt en tilsvarende procentdel af hovedstolen ved årets udgang.

Inddrivelige beløb vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne

Denne konto omfatter navnlig de beløb, som medlemsstaterne skyldte pr. 31. december 2022, som anmeldt og attesteret af medlemsstaterne pr. 15. oktober 2022. Der skal udarbejdes et skøn over inddrivelige beløb opstået efter anmeldelsen og indtil den 31. december 2022. Kommissionen foretager også et skøn over nedskrivningen af fordringer på støttemodtagere, der sandsynligvis ikke vil kunne inddrives. Det forhold, at der foretages en justering, indebærer dog ikke, at Kommissionen giver afkald på i fremtiden at inddrive disse beløb. Justeringen omfatter også et fradrag på 20 % af beløbet, som

svarer til det beløb, medlemsstaterne har ret til at tilbageholde til dækning af administrationsomkostninger.

2.6.1.2. Udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige

Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (ref. 2019/C 384 I/01) ("udtrædelsesaftalen"), der er undertegnet mellem EU og Det Forenede Kongerige, fastsætter forskellige finansielle forpligtelser for begge parter. Pr. 31. december 2022 beløb nettotilgodehavendet fra Det Forenede Kongerige baseret på disse forpligtelser sig til 23 871 mio. EUR (2021): 41 753 mio. EUR), hvoraf 9 061 mio. EUR skal betales senest 12 måneder efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen (2021: 10 913 mio. EUR):

	Artikel 140	Artikel 142	Andet	31.12.2022	31.12.2021
Betales af Det Forenede Kongerige	17 029	9 587	68	26 683	43 982
Betales til Det Forenede Kongerige	–	–	(2 812)	(2 812)	(2 229)
I alt	17 029	9 587	(2 744)	23 871	41 753
Langfristede	8 465	9 298	(2 953)	14 810	30 839
Kortfristede	8 563	288	209	9 061	10 913

Det Forenede Kongeriges andel (artikel 139)

I henhold til artikel 139 beregnes Det Forenede Kongeriges andel af de finansielle forpligtelser, der følger af udtrædelsesaftalen, som forholdet mellem de egne indtægter, der i perioden 2014-2020 overdrages af Det Forenede Kongerige, og de egne indtægter, som alle medlemsstater og Det Forenede Kongerige overdrager i denne periode, som er justeret med beløbet, der er meddelt medlemsstaterne inden den 1. februar 2022. Det Forenede Kongeriges endelige andel er beregnet til 12,431681219587700 %.

Betalinger i henhold til udtrædelsesaftalen

Betalingsmekanismen, der skal anvendes på de forpligtelser, der er fastsat mellem de to parter, er fastsat i artikel 148. Kort sagt fakturerer EU de udestående nettobeløb fra Det Forenede Kongerige i april og september hvert år, og Det Forenede Kongerige betaler dem hver måned. Beløbene, der indberettes i april i et givet år, skal betales i fire lige store månedlige trancher fra juni til september samme år. Beløbene, der indberettes i september, skal betales i otte lige store månedlige trancher fra oktober samme år til maj det efterfølgende år. Eftersom nogle indberettede beløb nødvendigvis er baseret på prognoser og skøn, ajourføres indberetningen hvert år på grundlag af faktiske tal.

I 2022 var det samlede beløb, der blev indberettet til Det Forenede Kongerige i henhold til artikel 136 og artikel 140-147, 9 815 mio. EUR (2021: 11 930 mio. EUR), hvoraf 3 418 mio. EUR blev indberettet i april 2022, og 6 397 mio. EUR blev indberettet i september 2022 (2021: henholdsvis 3 763 mio. EUR og 8 166 mio. EUR).

De samlede betalinger, der blev modtaget i 2022, beløb sig til 10 921 mio. EUR (2021: 6 826 mio. EUR): Af dette beløb kunne 5 104 mio. EUR henføres til den resterende del af indberetningen fra september 2021 og blev betalt i fem lige store trancher i perioden januar-maj 2022 (2021: nul), 3 418 mio. EUR vedrørte indberetningen fra april 2022 og blev betalt i fire lige store månedlige trancher i perioden juni-september 2022 (2021: 3 763 mio. EUR), og 2 399 mio. EUR vedrørte indberetningen fra september 2022 og blev betalt i tre lige store trancher i perioden oktober-december (2021: 3 062 mio. EUR):

Mio. EUR

	Resten af september 2021 indberetning: (forfaldet og betalt fra januar til maj 2022)	april 2022 indberetning (forfaldet og betalt fra juni til september 2022)	september 2022 indberetning: (forfaldet og betalt fra oktober til december 2022)	Betalinger i alt i 2022
Artikel 140	5 090	4 029	2 437	11 556
Artikel 142	18	236	11	265
Artikel 136	29	–	7	37
Artikel 147	–	6	–	6
	5 138	4 271	2 455	11 864
Artikel 136	–	(573)	–	(573)
Artikel 141	(34)	(0)	(56)	(90)
Artikel 143	–	(163)	–	(163)
Artikel 144	–	(73)	–	(73)
Artikel 145	–	(37)	–	(37)
Artikel 146	–	(7)	–	(7)
	(34)	(853)	(56)	(943)
I alt	5 104	3 418	2 399	10 921

Den resterende saldo på fakturaen fra september 2022 i slutningen af året, dvs. 3 998 mio. EUR, blev betalt i fem lige store månedlige trancher i perioden januar-maj 2023 (2022: 5 104 mio. EUR):

Artikel 140 — Uindfriede forpligtelser

Det Forenede Kongerige har forpligtet sig til at betale EU's andel af de uindfriede budgetforpligtelser pr. 31. december 2020 (den såkaldte "Brexit RAL"), som tilpasset kravene i artikel 140. Pr. 31. december 2022 udgjorde det samlede beløb opført som et tilgodehavende 17 029 mio. EUR (2021: 28 620 mio. EUR), hvoraf 8 563 mio. EUR skal betales senest 12 måneder efter årets udgang. Tabellen nedenfor viser de vigtigste bevægelser mellem det samlede beløb, der er opført som et tilgodehavende pr. 31. december 2021, og det samlede beløb, der er opført som et tilgodehavende pr. 31. december 2022:

Mio. EUR

Skyldigt beløb fra Det Forenede Kongerige pr. 31.12.2021	28 620
<i>Finansielle nettokorrekationer vedrørende 2014-2020 eller tidligere programperioder (herunder regulering af fradrag i 2021)</i>	(123)
<i>Traditionelle egne indtægter for 2020 og stillet til rådighed for Unionen i 2022 (herunder regulering af fradrag i 2021)</i>	–
Modtagne nettobetalinger fra Det Forenede Kongerige i 2022	(11 556)
Justering af den anslåede manglende gennemførelse	88
I alt	17 029
<i>Langfristede</i>	8 465
<i>Kortfristede</i>	8 563

Faldet fra år til år i det samlede beløb, der er opført som et tilgodehavende, beløb sig til 11 591 mio. EUR og skyldtes hovedsagelig de modtagne betalinger fra Det Forenede Kongerige i 2022 (11 556 mio. EUR).

Det samlede fradrag for finansielle nettokorrekationer vedrørende 2014-2020 eller tidligere programperioder, som beløber sig til 123,5 mio. EUR, omfatter de beløb, der blev faktureret i september 2022, som endnu ikke var medtaget i årsregnskabet for 2021 (39,1 mio. EUR, som skulle betales i perioden fra januar til maj 2023) og de beløb, som skulle faktureres i september 2023 og betales i perioden oktober 2023 til maj 2024 (84,4 mio. EUR).

Det samlede fradrag for traditionelle egne indtægter for 2020, og som blev stillet til rådighed for Unionen i 2022, beløb sig til nul, idet der ikke var nogen justeringer af de beløb, der allerede er blevet faktureret, og ingen kendte beløb, som skulle faktureres i april eller september 2023.

Det beløb, der skal betales senest 12 måneder efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen (8 563 mio. EUR), omfatter den resterende saldo på fakturaen fra september 2022 (4 061 mio. EUR), det fakturerede beløb i april 2023 (2 647 mio. EUR) og det beløb, der skal faktureres i september 2023 og betales i perioden oktober til december 2023 (1 855 mio. EUR). Det beløb, der blev faktureret i april 2023, er sammensat af 2 515 mio. EUR vedrørende Det Forenede Kongeriges andel af den anslåede UF-gennemførelse i 2023 og 132 mio. EUR vedrørende justering af Det Forenede Kongeriges andel af de uindfrie forpligtelser som følge af gennemførelsen i 2022. Det beløb, der skal faktureres i september 2023 og betales i perioden oktober-december 2023, består af 1 887 mio. EUR vedrørende Det Forenede Kongeriges andel af den anslåede UF-gennemførelse i 2023 og 32 mio. EUR i forbindelse med fradrag for finansielle nettokorrekationer.

Den anslåede manglende gennemførelse er blevet justeret med 88 mio. EUR for at afspejle de faktiske frigørelser i 2021 og 2022 samt de anslåede frigørelser af den resterende beholdning af Brexit RAL ved udgangen af 2022.

Artikel 142 — Unionens forpligtelser ved udgangen af 2020

Det Forenede Kongerige har forpligtet sig til at betale EU's andel af Unionens forpligtelser ved udgangen af 2020 med undtagelse af følgende forpligtelser: a) med tilsvarende aktiver og b) vedrørende forvaltningen budgettet og af egne indtægter (herunder beløb, der allerede er dækket af de uindfrie forpligtelser (se artikel 140 ovenfor)). Det største beløb her vedrører EU's forpligtelser efter medarbejderes fratrædelse (pensioner og sygeforsikring) pr. 31. december 2020.

Udestående forpligtelser i 2020 i henhold til artikel 142, stk. 6

	Pensionsordning en for EU- tjenestemænd	Den fælles sygeforsikringsordning	31.12.2022	Mio. EUR 31.12.2021
<i>Udestående forpligtelser i 2020</i>	67 840	5 168	73 008	114 507
Det Forenede Kongeriges andel	8 434	642	9 076	14 235
Bidrag til Pensionsordningen for EU-tjenestemænd/den fælles sygeforsikringsordning	250	9	259	236
I alt	8 684	651	9 335	14 471
<i>Langfristede</i>	8 434	642	9 076	14 235
<i>Kortfristede</i>	250	9	259	236

I henhold til standardbetalingsmåden i artikel 142, stk. 6, bidrager Det Forenede Kongerige hvert år til nettobetalingerne fra EU-budgettet i det foregående år til hver modtager under pensionsordningen for EU-tjenestemænd og til det tilknyttede bidrag fra Unionens budget til den fælles sygeforsikringsordning for hver modtager eller person, der modtager ydelser gennem en støttemodtager. Bidragene skal betales i fire månedlige trancher fra juni til september i det pågældende år.

Det Forenede Kongeriges andel af nettobetalingerne fra EU-budgettet i 2022 til modtagerne under pensionsordningen for EU-tjenestemænd og den fælles sygeforsikringsordning beløb sig til henholdsvis 250 mio. EUR og 9 mio. EUR. Disse beløb blev meddelt Det Forenede Kongerige som en del af fakturaen fra april 2023 (og skulle således betales i fire lige store månedlige trancher i perioden juni-september 2023).

Herudover beløb det Det Forenede Kongeriges udestående forpligtelser for 2020 i henhold til artikel 142, stk. 6, vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd og den fælles sygeforsikringsordning sig pr. 31. december 2022 til henholdsvis 8 434 mio. EUR og 642 mio. EUR (2021): 13 032 mio. EUR og 1 203 mio. EUR). Faldet i forpligtelser vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd og den fælles sygeforsikringsordning (JSIS) beroede primært på de aktuarmæssige gevinster ved ændringer i finansielle antagelser — se bemærkning 2.9 for flere detaljer. Det bemærkes, at selv om de aktuarmæssige gevinster (eller tab) som følge af ændringer i finansielle antagelser påvirker nutidsværdien af de udestående 2020-forpligtelser, der er beregnet på grundlag af IPSAS 39/EU-regnskabsregel 12, ændrer det hverken størrelsen af de ydelser, som EU faktisk skal betale, eller som følge deraf, Det Forenede Kongeriges bidrag til disse betalinger som følge af standardafregningsmekanismen i artikel 142, stk. 6.

Pr. 31. december 2022 har Det Forenede Kongerige ikke gjort brug af muligheden for afregning før udløb, der giver mulighed for at betale de udestående forpligtelser for 2020 vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd og den fælles sygeforsikringsordning, som beregnes ved hjælp af aktuarmæssige

vurderinger baseret på IPSAS 39/EU-regnskabsregel 12, i fem lige store trancher efter proceduren i artikel 142, stk. 6, sidste afsnit.

Udestående forpligtelser i 2020 i henhold til artikel 142, stk. 5

I henhold til artikel 142, stk. 5, bidrager Det Forenede Kongerige til forpligtelserne vedrørende Andre pensionsordninger, da de blev opført i Unionens konsoliderede regnskaber for regnskabsåret 2020 i ti trancher begyndende den 31. oktober 2021 (idet hver årlig tranche skal betales i otte månedlige trancher fra oktober til maj det følgende år). Disse forpligtelser i Unionens konsoliderede årsregnskaber for regnskabsåret 2020 beløb sig til 2 344 mia. EUR, hvilket resulterede i en andel for Det Forenede Kongerige pr. 31. december 2020 på 291 mio. EUR. Under hensyntagen til de beløb, der blev modtaget fra Det Forenede Kongerige indtil udgangen af 2022, som beløber sig til i alt 40 mio. EUR, faldt Det Forenede Kongeriges udestående andel af Andre pensionsordninger til 251 mio. EUR pr. 31. december 2022, hvoraf 29 mio. EUR skal betales senest 12 måneder efter årets udgang.

Yderligere oplysninger om ordninger for personaleydelse findes i bemærkning **1.5.10** og bemærkning **2.9**.

Andre artikler

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Betales af Det Forenede Kongerige:		
Artikel 136	–	557
Artikel 147	68	53
	68	610
Betales til Det Forenede Kongerige:		
Artikel 136	(678)	–
Artikel 141	(1 637)	(1 818)
Artikel 143	(313)	(163)
Artikel 144	(54)	(73)
Artikel 145	(111)	(148)
Artikel 146	(20)	(27)
	(2 812)	(2 229)
I alt	(2 744)	(1 618)
Langfristede	(2 953)	(711)
Kortfristede	209	(908)

Artikel 136 — Bestemmelser vedrørende egne indtægter

Artikel 136 fastsætter de bestemmelser, der finder anvendelse efter den 31. december 2020 i forbindelse med egne indtægter. Det Forenede Kongerige er berettiget til at modtage eller forpligtet til at betale, alt efter omstændighederne, sin andel, hvis egne indtægter vedrørende regnskabsårene til og med 2020 skal stilles til rådighed, korrigeres eller justeres efter den 31. december 2020. Det Forenede Kongerige er således også genstand for eventuelle justeringer af egne indtægter på grundlag af moms og BNI, der vedrører regnskabsårene frem til 2020. Disse justeringer af moms og BNI vil dog kun blive foretaget, hvis der træffes afgørelse herom senest den 31. december 2028. Der tages også hensyn til ajourføringerne af Det Forenede Kongeriges korrektion for 2018-2019.

Det Forenede Kongerige skal desuden indbetale de traditionelle egne indtægter, som de har opkrævet efter den 28. februar 2021, men som vedrører 2020 og tidligere. Deres andel af de samlede disponible traditionelle egne indtægter trækkes derefter fra dette beløb. Det særskilte regnskab for traditionelle egne indtægter afvikles helt pr. 31. december 2025.

Mellem januar og februar 2023 betalte Det Forenede Kongerige et udestående som følge af en sag, hvori Det Forenede Kongerige i vidt omfang havde unddraget sig told ved at anvende fiktive og falske fakturaer og ukorrekte toldværdideklARATIONER ved import. Hovedstolen og de dermed forbundne morarenter beløb sig i alt til henholdsvis 1,6 mia. EUR og 1,4 mia. EUR (se bemærkning **2.6.1.1**). Det Forenede Kongeriges

andel som defineret i udtrædelsesaftalens artikel 139 beløb sig til 370 mio. EUR og blev modregnet de modtagne betalinger fra Det Forenede Kongerige i 2023.

Det nettobeløb, der skal betales af EU til Det Forenede Kongerige pr. 31. december 2022, er 678 mio. EUR, hvoraf 699 mio. EUR skal betales af Det Forenede Kongerige senest 12 måneder efter årets udgang, og 1 377 mio. EUR skal betales senere af EU til Det Forenede Kongerige:

Mio. EUR

Skyldigt beløb fra Det Forenede Kongerige pr. 31.12.2021	557
<i>Beløb, der er blevet faktureret Det Forenede Kongerige i september 2022</i>	20
<i>Det Forenede Kongeriges andel i sagen om for lav værdiansættelse</i>	(370)
<i>Betalinger til Det Forenede Kongerige i 2022</i>	536
<i>Det Forenede Kongeriges korrektion, herunder det korrigerede beløb for ajourføringen af Det Forenede Kongeriges korrektioner for 2018-2019, der blev foretaget i 2022 (3,7 mio. EUR)</i>	11
<i>Ajourføring af justeringer af moms og BNI (saldi 2021)</i>	(64)
<i>Justeringer af moms og BNI (saldi exercise 2022)</i>	(1 377)
<i>Det Forenede Kongeriges traditionelle egne indtægter netto efter den 28. februar 2021</i>	8
Skyldigt beløb til Det Forenede Kongerige pr. 31.12.2022	(678)
<i>Langfristede</i>	<i>(1 377)</i>
<i>Kortfristede</i>	699

Det bemærkes, at beløbet på 699 mio. EUR, der skal betales af Det Forenede Kongerige inden for de næste 12 måneder efter årets udgang, omfatter fradrag af de 370 mio. EUR vedrørende ovennævnte todsag. Da dette beløb blev afregnet separat fra fakturamekanismen, var det ikke medtaget i fakturaen for april 2023.

Artikel 141 — Bøder

Det Forenede Kongerige har ret til sin andel af de bøder, der blev truffet afgørelse om inden den 31. december 2020, og de bøder, som Unionen traf afgørelse om efter den 31. december 2020 i en procedure, der er omhandlet i artikel 92, stk. 1, når disse bliver endelige. De bøder af relevans for Det Forenede Kongerige, der endnu ikke var betalt pr. 31. december 2022, beløber sig til 12,4 mia. EUR (2020: 13,8 mia. EUR). Faldet på 1,4 mia. EUR skyldes hovedsagelig nettofaldet i bøder på 1,3 mia. EUR (0,2 mia. EUR i bøder udstedt i 2022 minus 1,5 mia. EUR i bøder, der er vedtaget og betalt, nedsat eller annulleret ved domstolsafgørelser i 2022) samt stigningen i nedsættelse af bøder på 0,1 mia. EUR. Det Forenede Kongeriges andel af de bøder af relevans for Det Forenede Kongerige, der endnu ikke var betalt pr. 31. december 2022, beløber sig til 1,5 mia. EUR (2021: 1,7 mia. EUR), hvoraf 5,4 mio. EUR vil blive medtaget i fakturaen for september 2023 og betalt til Det Forenede Kongerige i perioden oktober 2023 til maj 2024. Desuden har Det Forenede Kongerige ret til sin andel af endelige bøder, som var betalt pr. 31. december 2022 (7,5 mio. EUR, som også skal medtages i fakturaen fra september 2023 og betales til Det Forenede Kongerige i perioden oktober 2023 til maj 2024), samt sin andel af endelige bøder, som var blevet faktureret i september 2022, men som endnu ikke var betalt ved årets udgang (93,7 mio. EUR, som er betalt til Det Forenede Kongerige i perioden januar-maj 2023). Det Forenede Kongeriges samlede andel af bøder beløber sig dermed til 1,6 mia. EUR (2021: 1,8 mia. EUR), hvoraf 98,6 mio. EUR skal betales senest 12 måneder efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen (2021: 90,2 mio. EUR).

Artikel 143 — Finansielle eventualforpligtelser: lån i forbindelse med finansiel bistand, EFSI, EFSD og det eksterne lånemandat

I henhold til denne artikel er Det Forenede Kongerige ansvarligt for sin andel af Unionens eventualforpligtelser i forbindelse med sine låntagnings-, långivnings- og garantiaktiviteter, hvis disse udmønter sig, og hvis de ikke dækkes af eksisterende garantifonde — se bemærkning 4.1 vedrørende de tilknyttede eventualforpligtelser. EU vil tilbagebetale Det Forenede Kongerige beløb, som Det Forenede Kongerige allerede har bidraget til garantifonde, og som ikke længere er nødvendige. Det Forenede Kongerige har også ret til tilbageførsler fra foranstaltninger, for hvilke det deler forpligtelsen. Pr. 31. december 2022 er det beløb, der skal betales til Det Forenede Kongerige inden for de næste 12 måneder, på 313 mio. EUR (2021: 163 mio. EUR). Dette beløb omfatter Det Forenede Kongeriges andel af inddrivelses og oppebårne nettoindtægter i 2022 (79,5 mio. EUR), overskydende tilførsler (216,2 mio. EUR), effekten af justeringen som følge af den ændrede behandling af tab ved forvaltning af aktiver (16,9 mio. EUR) samt endnu en justering af inddrevne beløb i 2021 for ELM, som blev konstateret under de aftalte revisionsprocedurer (7 011 EUR).

Artikel 144 — Finansielle instrumenter

I henhold til denne artikel har EU forpligtet sig til at tilbagebetale til Det Forenede Kongerige dets andel af tilbageførslerne fra finansielle transaktioner, der er godkendt på udtrædelsesdatoen, samt dens andel af udbetalingerne til finansielle transaktioner, der er godkendt efter udtrædelsesdatoen. Pr. 31. december 2022 er det beløb, der skal betales til Det Forenede Kongerige inden for de næste 12 måneder, på 54 mio. EUR (2021: 73 mio. EUR). Dette beløb omfatter et fradrag på 215 EUR som følge af en valutakurskorrektur vedrørende 2021.

Artikel 145 — Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling (EKSF under afvikling)

Det Forenede Kongerige har ret til sin andel af nettoaktiverne i EKSF under afvikling pr. 31. december 2020, som skal tilbagebetales i fem trancher den 30. juni hvert år fra og med 2021. Nettoaktiverne i EKSF under afvikling beløb sig pr. 31. december 2020 til 1,5 mia. EUR, hvoraf Det Forenede Kongeriges andel udgør 184 mio. EUR. Efter betalingen af anden tranche på 37 mio. EUR i 2022 beløber det udestående beløb pr. 31. december 2022 sig til 111 mio. EUR (2021: 148 mio. EUR), hvoraf 37 mio. EUR skal betales inden for de 12 måneder, der følger efter rapporteringsdatoen.

Artikel 146 — Investeringer i Den Europæiske Investeringsfond (EIF)

Det Forenede Kongerige har ret til sin andel af EU's investeringer i EIF's indbetalte kapital pr. 31. december 2020, som skal tilbagebetales i fem trancher den 30. juni hvert år fra og med 2021. EU's investeringer i EIF's indbetalte kapital beløb sig pr. 31. december 2020 til 267 mio. EUR, hvoraf Det Forenede Kongeriges andel udgør 33 mio. EUR. Efter betalingen af anden tranche på 7 mio. EUR beløber det udestående beløb pr. 31. december 2022 sig til 20 mio. EUR (2021: 27 mio. EUR), hvoraf 7 mio. EUR skal betales inden for de 12 måneder, der følger efter rapporteringsdatoen.

Artikel 147 — Retssager

Det Forenede Kongerige har forpligtet sig til at bidrage med sin andel af EU's betalinger i forbindelse med retssager vedrørende Unionens finansielle interesser, der forfalder til betaling, forudsat at de faktiske forhold, der lå til grund for disse sager, fandt sted senest den 31. december 2020. Under hensyntagen til henlæggelser og periodeafgrænsningsposter ved årets udgang samt de faktiske betalinger, som EU har foretaget i forbindelse med retssager i 2022, anslås det beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale, til 68 mio. EUR (2021: 53 mio. EUR), hvoraf 18 mio. EUR skal betales inden for de 12 måneder, der følger efter rapporteringsdatoen.

2.6.1.3. Inddrivelige beløb fra konkurrencebøder

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Inddriveligt fra bødernes bruttobeløb</i>	13 635	14 922
<i>Foreløbige betalinger</i>	(2 980)	(2 100)
<i>Værdiforringelse</i>	(1 235)	(1 125)
I alt	9 420	11 698
<i>Langfristede</i>	–	–
<i>Kortfristede</i>	9 420	11 698

Virksomheder, der er blevet pålagt en bøde, og som har anket eller påtænker at anke, kan vælge enten at foretage en foreløbig betaling til Kommissionen eller stille en bankgaranti. Ud af de samlede udestående bøder ved årets udgang, er 2 980 mio. EUR (2021: 2 100 mio. EUR) modtaget som foreløbige betalinger, mens garantier på 9 066 mio. EUR (2021: 11 067 mio. EUR) er modtaget.

De beløb, der nedskrives under henvisning til værdiforringelse, afspejler Kommissionens vurdering af hver enkelt bøde, der endnu ikke er indkasseret eller stillet garanti for, og som Kommissionen ikke forventer at kunne inddrive.

Der bogføres derfor en eventualforpligtelse med henblik på eventuel tilbagebetaling af foreløbigt betalte beløb til de virksomheder der har fået et bødepålæg (se bemærkning 4.2.1).

2.6.1.4. Periodeafgrænsningsposter

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Påløbne indtægter</i>	1 936	2 313
<i>Udskudte omkostninger vedrørende ikkekommercielle transaktioner</i>	315	340
I alt	2 250	2 653
<i>Langfristede</i>	1 011	1 556
<i>Kortfristede</i>	1 239	1 097

Påløbne indtægter omfatter 1,8 mia. EUR (2021: 2 mia. EUR), som Kommissionen forventer at inddrive på samhørighedsområdet som følge af gennemgangen og godkendelsen af medlemsstaternes årsregnskaber. Størstedelen af dette beløb (1 mia. EUR) forventes først at blive inddrevet ved afslutningen af de underliggende programmer (som følge af foranstaltninger under investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset) og derfor klassificeres som langfristet.

2.6.2. Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Langfristede		
<i>Tilgodehavende finansielle garantier</i>	1 832	2 630
<i>Morarenter</i>	597	3 052
<i>Andre tilgodehavender</i>	103	68
	2 532	5 750
Kortfristede		
<i>Tilgodehavende finansielle garantier</i>	369	485
<i>Kunder</i>	288	302
<i>Værdiforringelse af tilgodehavender hos kunder</i>	(171)	(172)
<i>Udskudte omkostninger vedrørende kommercielle transaktioner</i>	291	236
<i>Morarenter</i>	2 554	1 127
<i>Andet</i>	167	345
	3 497	2 323
I alt	6 029	8 073

Morarenter vedrører hovedsagelig sager om egne indtægter og påløbne renter på garantier fra virksomheder, der har fået et bødepålæg. Faldet i morarenter hænger hovedsagelig sammen med de omberegninger, der fandt sted efter Domstolens dom i den sag om for lav værdiansættelse, der er nævnt i bemærkning **2.6.1.1**. Beløbet, der vedrører Det Forenede Kongerige i sagen om for lav værdiansættelse, er bogført som et kortfristet tilgodehavende (1,4 mia. EUR), mens de langfristede morarenter (0,6 mia. EUR) udelukkende vedrører medlemsstaterne.

Den forfaldne finansielle garantikontrakt på modtagersiden udgør den fremtidige betaling, som EU forventer at modtage for de garantier, der er givet. Størstedelen af EU-garantierne er ikke tilbagebetalingspligtige eller prissat under markedsprisen. Derfor er tilgodehavendet betydeligt mindre end den finansielle garantiforpligtelse (se bemærkning **2.11.2**). x Ud af det samlede beløb på 2 201 mio. EUR af den finansielle garantikontrakt på modtagersiden pr. 31. december 2022 klassificeres 2 198 mio. EUR som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (Dagsværdi niveau 3). Sammenlignet med åbningsbalancen pr. 1. januar 2022 på 3 115 mio. EUR er den forfaldne finansielle garantikontrakt på modtagersiden faldet med 914 mio. EUR, hvoraf 344 EUR skyldes garantipræmier modtaget i 2022, og 571 mio. EUR skyldes, at der forventes lavere modtagne garantipræmier i fremtiden.

2.7. LAGERBEHOLDNINGER

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Videnskabeligt materiale</i>	54	58
<i>Andet</i>	28	26
I alt	82	84

2.8. KONTANTER OG LIKVIDE MIDLER

Mio. EUR

	Bemærkni	31.12.2022	31.12.2021
<i>Konti i statskasser og centralbanker</i>		21 413	20 121
<i>Løbende konti</i>		178	453
<i>Forsudskonti</i>		8	8
<i>Overførsler (pengetransport)</i>		–	–
<i>Bankkonti til budgetgennemførelse</i>	2.8.1	21 598	20 582
<i>NGEU</i>	2.8.2	19 929	18 027
<i>Finansielle instrumenter</i>	2.8.3	2 713	2 838
<i>Bøder</i>	2.8.4	914	1 953
<i>Andre institutioner, agenturer og organer</i>		1 344	1 396
<i>Trustfonde</i>		47	65
I alt		46 544	44 860

2.8.1. Bankkonti til budgetgennemførelse

Denne post omfatter Kommissionens disponible midler på bankkonti i hver medlemsstat og hvert EFTA-land (statskasse eller centralbank) og i forretningsbanker på løbende konti og forskudskonti og i bikasser. Likviditetssaldoen ved udgangen af 2022 skyldes først og fremmest følgende:

- budgetbevillinger på 10,9 mia. EUR, som endnu ikke var gennemført ved årets udgang, hvoraf 8 mia. EUR vedrører formålsbestemte indtægter, 0,6 mia. EUR vedrører NGEU-bevillinger og 2,3 mia. EUR vedrører betalingsbevillinger (herunder 0,6 mia. EUR vedrørende EGFL)
- et beløb på 3,2 mia. EUR, der tilhører agenturer, for hvem Kommissionen foretager likviditetsstyring, som ikke er anvendt ved årets udgang
- et beløb på 5,2 mia. EUR vedrørende yderligere traditionelle egne indtægter, der er indbetalt men ikke budgetteret og et beløb på 0,5 mia. EUR i endelige bøder, som endnu ikke er budgetteret.
-

2.8.2. NGEU

NGEU har kassebeholdning på en bankkonto i Den Europæiske Centralbank. Med gennemførelsen af den diversificerede finansieringsstrategi i NGEU-instrumentet — se bemærkning **2.11** — er likviditetssaldoen i NGEU-instrumentet betydelig og nåede op på 19,9 mia. EUR pr. 31. december 2022 (18 mia. EUR i 2021). Formålet med likviditetsstyringen er at sikre, at indeståender på NGEU-bankkontoen, er tilstrækkelige til at dække alle kommende udbetalinger og til at opretholde en sikkerhedsbaseret buffer, samtidig med at der undgås for store saldi.

2.8.3. Finansielle instrumenter

Beløb på denne post er primært likvide midler, der forvaltes af tilsynsførende på Kommissionens vegne med henblik på at gennemføre specifikke programmer vedrørende finansielle instrumenter, som finansieres over EU-budgettet: 1,9 mia. EUR pr. 31. december 2022, hvoraf 0,6 mia. EUR vedrører lånegarantifaciliteten COSME — se bemærkning **4.1.2**. Det omfatter også 0,3 mia. EUR i kontanter og likvide midler fra Den Fælles Hensættelsesfond, og som endnu ikke er investeret i værdipapirer ved årets udgang, og 0,4 mia. EUR i innovationsfondens likvide midler (kortfristede omsætningspapirer), der forvaltes af EIB — se bemærkning **2.4.2.1**. Denne post dækker ikke Den Fælles Hensættelsesfonds likviditetsbuffer (0,3 mia. EUR pr. 31. december 2022), der indehaves i Kommissionens centrale finansforvaltning. Kassebeholdningen vedrørende finansielle instrumenter kan kun anvendes i forbindelse med det pågældende program.

2.8.4. Bøder

Her er der primært tale om kontante beløb modtaget i forbindelse med bøder pålagt af Kommissionen i sager, der endnu ikke er afsluttet. Disse beløb står på særskilte indlånskonti, der ikke anvendes til andre aktiviteter. Hvis afgørelsen er blevet påklaget, eller hvis det ikke vides, om virksomheden, som har fået et bødepålæg, vil påklage den, opføres beløbet som en eventualforpligtelse (se bemærkning **4.2.1**). Siden 2010 forvaltes alle efterfølgende foreløbigt indkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI-fonden og investeres i finansielle instrumenter, der kategoriseres som finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er ikkeafledte finansielle instrumenter (se bemærkning **2.4.2**). Faldet i kassebeholdningen vedrørende bøder ved udgangen af 2022 skyldes tilbagebetalingen til Intel af den foreløbigt betalte bøde på 1 060 mio. EUR i februar 2022 efter Rettens dom i sagen Intel Corporation mod Kommissionen.

FORPLIGTELSE

2.9. PENSION OG ANDRE PERSONALEYDELSER

2.9.1. Nettoforpligtelser vedrørende personaleydelse

	Pensionsordning for EU-tjenestemænd	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	31.12.2022 I alt	Mio. EUR 31.12.2021 I alt
Ydelsesbaserede forpligtelser	73 126	1 880	6 064	81 070	122 926
Ordningens aktiver	Ikke relevant	(63)	(390)	(453)	(460)
Nettoforpligtelser	73 126	1 817	5 674	80 617	122 466

Det betydelige fald i de samlede forpligtelser vedrørende personaleydelse beror primært på faldet i nettoforpligtelserne vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd, der er den største ordning. Forpligtelserne vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd er faldet, primært på grund af de aktuarmæssige gevinster ved ændringer i finansielle antagelser (se bemærkning 2.9.4). Dette skyldes en kraftig stigning i den reelle diskonteringsrate i løbet af året, som igen blev positiv efter at have været negativ i tre på hinanden følgende år. Det skal imidlertid bemærkes, at selv om en stigning eller et fald i den reelle diskonteringsrate har en indvirkning på stigningen i forpligtelserne ved årets udgang, så ændrer det ikke på størrelsen af ydelse, der skal udbetales over EU-budgettet til modtagerne i de kommende år.

Det deraf følgende fald i forpligtelsen blev delvis opvejet af en stigning som følge af, at de rettigheder, der er optjent i løbet af året, overstiger de ydelse, der er udbetalt i løbet af året. I tillæg hertil skal lægges en årlig rentekomkostning (beregning af diskonteringen af forpligtelsen).

Pensionsordningen for EU-tjenestemænd

Denne fastsatte ydelsesbaserede pensionsforpligtelse udgør nutidsværdien af de forventede fremtidige betalinger, som EU skal foretage for at indfri pensionsforpligtelserne hidrørende fra arbejdsydelse i det aktuelle og tidligere regnskabsår. Ordningen er imidlertid fortløbende, og derfor bogføres alle udbetalinger fra ordningen på årsbasis på EU-budgettet hvert år.

I henhold til tjenestemandsvedtægtens artikel 83 sker udbetaling af de ydelse, der er fastsat i pensionsordningen for EU-tjenestemænd, over EU-budgettet. Ordningen er teoretisk finansieret og medlemsstaterne garanterer i fællesskab udbetalingen af disse ydelse. Der fratrækkes et obligatorisk bidrag til pensionsordningen fra de aktive medlemmers grundløn, på nuværende tidspunkt 10,1 %. Disse bidrag behandles som indtægter på årets budget og bidrager til finansieringen af EU's udgifter generelt (se også bemærkning 3.8).

Forpligtelserne i forbindelse med pensionsordningen blev vurderet på grundlag af antallet af ansatte omfattet af pensionsordningen (tjenestegørende personale, pensionerede, tidligere ansatte, der modtager invalidepension, og ydelsesberettigede pårørende til tidligere ansatte afdøde ved døden) pr. 31. december 2022 og i overensstemmelse med de regler i tjenestemandsvedtægten, som var gældende på det tidspunkt. Vurderingen blev foretaget i overensstemmelse med de regnskabsmæssige bestemmelser i IPSAS 39 (og dermed også EU's regnskabsregel 12).

Andre pensionsordninger

Der er tale om pensionsforpligtelser over for nuværende og tidligere medlemmer af Kommissionen, Domstolen, Revisionsretten, Rådet, Ombudsmanden, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse. Forpligtelser vedrørende pensioner til medlemmerne af Europa-Parlamentet er også medtaget under denne post.

Den fælles sygeforsikringsordning

Ud over ovennævnte pensionsordninger er der foretaget en vurdering af de skønnede forpligtelser, som EU har i forbindelse med den fælles sygeforsikringsordning for så vidt angår sundhedsudgifter, der skal dækkes, når medarbejderen er gået på pension (med fradrag af dennes bidrag). Som nævnt i bemærkning **1.5.10** tages der ved beregningen af denne forpligtelse højde for den fulde aktive tjenesteperiode, hvilket sikrer, at både pensionsordningen og sygeforsikringsordningen bogføres konsekvent.

Med henblik på forpligtelsen om korrekt fremstilling af den underliggende situations økonomiske substans, jf. kravene i EU-regnskabsreglerne og IPSAS, er IPSAS 39 ikke blevet fortolket i strengere forstand ved henførelsen af ydelserne til tjenesteperioderne. Hvis omkostningerne ved sygeforsikringsordningen skulle tilskrives fuldt ud over 10 år for alle tjenestemænd, i stedet for at henføre dem til medarbejderens aktive tjenesteperiode, ville virkningen af en sådan tilgang til den ydelsesbaserede forpligtelse ved udgangen af året være en stigning på 1,2 mia. EUR. Som allerede anført ville denne strengere tilgang imidlertid ikke være i overensstemmelse med det kvalitative kendetegn om korrekt fremstilling, og oplysningerne ville derfor ikke anses for at være pålidelige i overensstemmelse med EU-regnskabsregel 1 og de konceptuelle rammer for IPSAS. Dette skøn er meget følsomt over for udviklingen i medarbejderstabens administrative status (særligt antallet af kontraktansatte i tidsbegrænset ansættelse, der forventes at blive tjenestemænd i fremtiden).

2.9.2. Udviklingen i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse

Nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse er den diskonterede nutidsværdi af de forventede fremtidige betalinger, som er nødvendige for at indfri forpligtelsen hidrørende fra arbejdsydelser i det aktuelle og i tidligere regnskabsår.

En analyse af udviklingen i den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse i det aktuelle regnskabsår vises nedenfor:

	Pensionsordning en for EU- tjenestemænd	Andre pensionsordning er	Den fælles sygeforsikringso rdning	Mio. EUR I alt
Nutidsværdi pr. 31.12.2021	109 679	2 600	10 647	122 926
Bogført på resultatopgørelsen				
<i>Omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår</i>	4 575	118	310	5 003
<i>Renteudgifter</i>	1 096	18	106	1 220
<i>Pensionsomkostninger vedrørende tidligere regnskabsår</i>	–	28	–	28
Bogført som nettoaktiver				
<i>Eftermåling af personaleydelserforpligtelser</i>				
<i>Aktuarmæssige (gevinster)/tab ved Erfaring</i>	1 226	54	(267)	1 014
<i>Aktuarmæssige (gevinster)/tab ved ændringer i demografiske antagelser</i>	78	1	11	91
<i>Aktuarmæssige (gevinster)/tab ved ændringer i finansielle antagelser</i>	(41 533)	(862)	(4 642)	(47 036)
Andet				
<i>Udbetalte ydelser</i>	(1 996)	(78)	(102)	(2 176)
Nutidsværdi pr. 31.12.2022	73 126	1 880	6 064	81 070

Omkostningerne vedrørende det aktuelle regnskabsår er den stigning i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse, der følger af de nuværende medlemmers arbejdsydelser i det aktuelle regnskabsår.

Renteudgifter er regnskabsårets stigning i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse, der fremkommer, fordi ydelserne er et regnskabsår nærmere forfald.

Aktuarmæssige gevinster og tab som følge af erfaringsbaserede justeringer henviser til virkningen af forskelle mellem det, der var forventet i henhold til de antagelser, der blev gjort sidste år for 2022, og de faktiske forhold i 2022.

Aktuarmæssige gevinster og tab ved ændringer i aktuarmæssige antagelser (demografiske variabler såsom personaleudskiftning og dødelighed og finansielle variabler såsom diskonteringssatser og forventede lønstigninger) opstår, når disse antagelser ajourføres med henblik på at afspejle ændringer i underliggende betingelser.

Udbetalte ydelser (f.eks. pensioner eller refusion af sygeforsikringsomkostninger) er beløb, der er betalt i løbet af året i henhold til ordningen. Disse udbetalte ydelser fører til et fald i den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse.

2.9.3. Ordningens aktiver

	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	Mio. EUR I alt
Nutidsværdi pr. 31.12.2021	74	386	460
<i>Nettobevægelse i ordningens aktiver</i>	<i>(11)</i>	<i>5</i>	<i>(7)</i>
Nutidsværdi pr. 31.12.2022	63	390	453

2.9.4. Aktuarmæssige antagelser — personaleydelse

Det princip for aktuarmæssige antagelser, der anvendes til at vurdere de to primære ordninger for personaleydelse i EU, vises nedenfor:

	2022	2021
Pensionsordningen for EU-tjenestemænd		
<i>Nominal diskonteringssats</i>	3,6 %	1,0 %
<i>Forventet inflationsrate</i>	2,4 %	2,0 %
<i>Reel diskonteringssats</i>	1,1 %	(1,0) %
<i>Forventet fremtidig lønstigningssats</i>	1,5 %	1,8 %
<i>Pensionsalder</i>	63/64/66	63/64/66
Den fælles sygeforsikringsordning		
<i>Nominal diskonteringssats</i>	3,6 %	1,0 %
<i>Forventet inflationsrate</i>	2,4 %	2,0 %
<i>Reel diskonteringssats</i>	1,1 %	(1,0) %
<i>Forventet fremtidig lønstigningssats</i>	1,6 %	1,9 %
<i>Udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostninger</i>	2,3 %	2,5 %
<i>Pensionsalder</i>	63/64/66	63/64/66

Dødelighed for 2022 er baseret på EU-CSLT-dødelighedstabellen for 2018 (EU's dødelighedstabel for tjenestemænd), som omfatter en dynamisk tendens inden for en tidshorisont på 20 år.

Den nominelle diskonteringssats bestemmes som værdien af nulkuponafkast i euro (med en løbetid på 18 år pr. december 2022 for pensionsordningen for EU-tjenestemænd og 20 år for den fælles sygeforsikringsordning). Den anvendte inflationsrate er den forventede inflationssats i den tilsvarende periode. Den skal fastlægges empirisk på grundlag af forventede værdier som udtrykt ved indeksobligationer på de europæiske finansmarkeder. Den reelle diskonteringssats beregnes på grundlag af den nominelle diskonteringssats og den forventede langsigtede inflationssats.

I 2022 medførte den kraftige stigning i de nominelle satser en samlet stigning i den reelle diskonteringssats, hvilket ændrede den tidligere noterede negative tendens og bidrog til de aktuarmæssige gevinster ved ændringer i finansielle antagelser i løbet af året.

2.9.5. Følsomhedsanalyse

Følsomhedsanalysen er baseret på simuleringer, der alt andet lige indebærer en ændring af værdien af den pågældende antagelse.

Pensionsordningen for EU-tjenestemænd — følsomhed

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den antagne diskonteringsats ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
Ydelsesbaserede forpligtelser	(1 316)	1 352	(2 464)	2 544

Mio. EUR

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den forventede lønstigning ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
Ydelsesbaserede forpligtelser	1 312	(1 280)	2 414	(2 345)

Mio. EUR

En ændring på et år i den antagne pensionsalder ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 1 år	Fald på 1 år	Stigning på 1 år	Fald på 1 år
Ydelsesbaserede forpligtelser	(727)	988	(1 155)	1 527

Mio. EUR

Den fælles sygeforsikringsordning — følsomhed

En ændring på 10 basispoint i de forudsatte udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostningerne ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
De samlede omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår og renteudgiftselementerne af periodiske nettosygeforsikringsomkostninger efter fratrædelse	10	(10)	13	(12)
Ydelsesbaserede forpligtelser	148	(144)	317	(307)

Mio. EUR

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den antagne diskonteringsats ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
Ydelsesbaserede forpligtelser	(118)	121	(265)	274

Mio. EUR

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den forventede lønstigning ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
Ydelsesbaserede forpligtelser	(23)	22	(42)	41

Mio. EUR

En ændring på et år i den antagne pensionsalder ville have følgende virkninger:

	2022		2021	
	Stigning på 1 år	Fald på 1 år	Stigning på 1 år	Fald på 1 år
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(173)	184	(317)	334

Mio. EUR

2.10. HENSÆTTELSER

Mio. EUR

	Beløb pr. 31.12.2021	Ekstra hensættel ser	Tilbageført e udnytted e beløb	Udnyttet e beløb	Overførsel mellem kategorier af aktiver	Ændring i skøn	Beløb pr. 31.12.2022
<i>Retssager:</i>							
Landbrug	354	222	(83)	(216)	–	–	277
Andet	22	54	(3)	(2)	(0)	0	71
Nedlukning af atomkraftværker	2 440	–	–	(38)	–	(657)	1 745
Finansielle	1	–	–	–	–	0	1
Andet	530	494	(249)	(100)	0	2	677
I alt	3 348	770	(336)	(356)	0	(654)	2 771
Langfristede	2 950	242	(85)	(218)	(36)	(654)	2 199
Kortfristede	398	527	(251)	(138)	36	(0)	571

Hensættelser er pålideligt skønnede beløb, der opstår som følge af tidligere begivenheder, og som sandsynligvis skal betales over EU-budgettet i fremtiden.

Retssager

Denne post omfatter et skøn over de beløb, der sandsynligvis skal betales efter årets udgang i forbindelse med en række verserende retssager. Beløbene under "Landbrug" vedrører medlemsstaternes retlige foranstaltninger i forbindelse med afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende EGFL og ELFUL.

Nedlukning af atomkraftværker

Fra 2017 blev grundlaget for hensættelsen opdateret i overensstemmelse med "JRC Decommissioning & Waste Management Programme Strategy (D&WMP) — Updated in 2017". Gennemgangen af strategien, parallelt med budget- og personalebehovene, blev udført i samarbejde med den uafhængige D&WM-ekspertgruppe. Denne giver det bedst tilgængelige overslag over, hvilke midler og hvor meget personale, der er brug for til afslutningen af dekommissioneringen af JRC-anlæggene i Ispra, Geel, Karlsruhe og Petten.

I overensstemmelse med EU's regnskabsregler indeksreguleres denne hensættelse, hvorefter den diskonteres til sin nettonutidsværdi (ved hjælp af swapkurven i euro). Værdien af hensættelsen pr. 31. december 2022 er således et beløb på 1 745 mio. EUR opdelt på beløb, der forventes udnyttet henholdsvis i 2023 (35 mio. EUR) og senere (1 710 mio. EUR). Stigningen i forhold til 2021 skyldes hovedsagelig den kraftige stigning i diskonteringsratserne anvendt på de anslåede fremtidige omkostninger.

Det skal bemærkes, at store usikkerheder, der typisk er forbundet med langsigtet planlægning af nuklear dekommissionering, kan få indvirkning på dette skøn, der således kan tænkes at blive reduceret betydeligt i fremtiden. De primære kilder til denne usikkerhed har at gøre med tilstanden af det anlæg, der lukkes ned, de nukleare materialer, affaldshåndtering og spørgsmål vedrørende bortskaffelse, ufuldstændige eller manglende definitioner i forbindelse med national lovgivning, komplicerede og tidskrævende licensprocesser og den fremtidige udvikling på markedet for industriel dekommissionering.

2.11. FINANSIELLE FORPLIGTELSE

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Langfristede			
Finansielle forpligtelser målt til amortiseret kostpris	2.11.1	323 798	214 824
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2.2	9	5
Finansielle garantiforpligtelser	2.11.2	177	146
		323 985	214 974
Kortfristede			
Finansielle forpligtelser målt til amortiseret kostpris	2.11.1	22 022	23 501
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2.2	15	–
Finansielle garantiforpligtelser	2.11.2	6 279	7 648
		28 316	31 149
I alt		352 301	246 123

2.11.1. Finansielle forpligtelser til amortiseret kostpris

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Lån ifm. NGEU og finansiel bistand	2.11.1.1	344 303	236 720
Andre finansielle forpligtelser	2.11.1.2	1 517	1 605
I alt		345 820	238 325
Langfristede		323 798	214 824
Kortfristede		22 022	23 501

2.11.1.1. Lån ifm. NGEU og finansiel bistand

Mio. EUR

	NGEU	SURE	EFSM	Betaling sbalance støtte	MFA	Euratom	I alt
I alt pr. 31.12.2021	91 000	90 567	47 138	201	7 464	351	236 720
Nye lån — nominelle	150 267	8 718	2 200	–	7 535	–	168 720
Tilbagebetalinger	(53 381)	–	(2 700)	–	(10)	(23)	(56 114)
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	(4 758)	(155)	(51)	0	(60)	0	(5 023)
I alt pr. 31.12.2022	183 129	99 130	46 587	201	14 929	327	344 303
Langfristede	165 546	99 026	42 666	200	14 798	314	322 549
Kortfristede	17 583	104	3 921	1	131	14	21 754

Lån vedrører hovedsagelig langfristede obligationer, bortset fra NGEU, hvor der er kortfristede EU-gældsbeviser på 17 mia. EUR (2021: 20 mia. EUR). Bortset fra NGEU-lånene, se nedenfor, er alle lån ydet på back-to-back-basis, hvilket betyder, at der er tilsvarende udlån (samme vilkår, renter, løbetider osv.) — se bemærkning 2.4.1.1.

NGEU-lån finansierer lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten, ikketilbagebetalingspligtig støtte ydet under genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre FFR-programmer. Der er en halvårlig lånoptagelsesplan baseret på de forventede udgående pengestrømme for lån og ikketilbagebetalingspligtig støtte. Kommissionen følger en diversificeret finansieringsstrategi og anvender forskellige langsigtete og kortsigtete finansieringsinstrumenter, hvilket giver den mulighed for at tilbyde langfristede lån på attraktive vilkår til de støttemodtagende medlemsstater. Låneomkostningerne allokere derefter — gennem en fælles ensartet tilgang — til modtagerne af lånene og EU-budgettet (for den ikketilbagebetalingspligtige støtte).

I forbindelse med den diversificerede finansieringsstrategi for NextGenerationEU udsteder Kommissionen værdipapirer med kort løbetid (tre eller seks måneder), som kan tilbagebetales i løbet af samme eller næste år. De 53,4 mia. EUR under linjen "tilbagebetalinger" under genopretnings- og resiliensfaciliteten kan henføres til sådanne kortfristede lån. Yderligere lån (netto) ifm. NGEU i 2022 beløb sig til 96,9 mia. EUR.

Linjen "ændringer i regnskabsmæssig værdi" svarer til ændringen i påløbne renter og ændringerne i tillæg og fradrag (nye tillæg og fradrag og amortisering).

I forbindelse med NGEU kan linjen "ændring i regnskabsmæssig værdi" hovedsagelig henføres til rabatter ved udstedelse af obligationer i 2022. Når kuponrenten er lavere end markedsrenten, modtager låntageren mindre end lånenes nominelle værdi. Differencen er det diskonterede beløb. Denne amortiseres gradvist som en finansieringsomkostning og indgår i beregningen af den effektive rente for låntagningen.

Tilbagebetalingen af ovennævnte lån garanteres i sidste ende over EU-budgettet (se bemærkning 2.4.1.1) og i videre forstand af hver medlemsstat.

Lånenes effektive rente (fordelt på intervaller)

	31.12.2022	31.12.2021
NGEU	(0,49) % – 3,41 %	(0,95) % – 0,74 %
SURE	(0,48) % – 2,78 %	(0,48) % – 0,77 %
EFSM	(0,03) % – 3,79 %	(0,03) % – 3,79 %
Betalingsbalancestøtte	2,95 %	2,95 %
MFA	(0,14) % – 3,70 %	(0,14) % – 3,70 %
Euratom	(0,08) % – 1,53 %	(0,08) % – 1,58 %

2.11.1.2. Andre finansielle forpligtelser

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Mio. EUR</i>		
Langfristede		
Finansielle leasingforpligtelser	847	1 017
Bygninger betalt i trancher	296	291
Andet	106	133
	1 249	1 441
Kortfristede		
Finansielle leasingforpligtelser	103	103
Bygninger betalt i trancher	48	54
Tilbagebetaling af bøder	–	–
Andet	117	6
	268	164
I alt	1 517	1 605

Finansielle leasingforpligtelser

	Beløb, der skal betales i fremtiden			
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	Forpligtelser i alt
<i>Mio. EUR</i>				
Grunde og bygninger	97	393	447	938
Andre anlægsaktiver	6	7	–	13
I alt pr. 31.12.2022	103	400	447	951
Renteelementet	39	124	74	237
I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2022	143	524	521	1 188

<i>I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2021</i>	145	619	631	1 395
---	-----	-----	-----	-------

Ovennævnte beløb vedrørende leasing og bygninger vil skulle finansieres over fremtidige budgetter.

2.11.2. Finansielle garantiforpligtelser

Mio. EUR

	31.12.2022	Finansiel	31.12.2021	Finansiel
	Tilgodehavende finansielle garantier (Bemærkning 2.6.2)	garantiforpligtelse	Tilgodehavende finansielle garantier (Bemærkning 2.6.2)	garantiforpligtelse
<i>EU's budgetgarantiprogrammer</i>				
<i>EFSI-garantier</i>	2 039	2 178	2 917	3 618
<i>Garantier for det eksterne låne mandat i EIB</i>	47	2 358	106	2 569
<i>EFSD-garantier</i>	3	180	2	139
<i>InvestEU-garanti</i>	46	332	–	–
<i>NDICI EU-garanti</i>	0	203	–	4
	2 134	5 252	3 024	6 330
<i>EU-programmer for finansielle instrumenter</i>				
<i>COSME</i>	0	617	0	780
<i>Horisont 2020</i>	37	422	59	410
<i>CCS</i>	–	60	–	110
<i>Andet</i>	29	106	32	165
	66	1 204	90	1 464
I alt	2 201	6 456	3 115	7 794
<i>Langfristede</i>	1 832	177	2 630	146
<i>Kortfristede</i>	369	6 279	485	7 648

EU anvender bruttometoden for de finansielle garantikontrakter, hvor de indtægter, der endnu ikke er modtaget under garantien, indregnes som en finansiell garanti på modtagersiden (præsenteret under posten kommercielle tilgodehavender — se bemærkning **2.6.2**), og en finansiell garantiforpligtelse indregnes som EU's forpligtelse til dækning af fremtidige garantifordringer.

EFSI-garantien og ELM-garantien er fortsat den finansielt mest betydningsfulde af de finansielle garanti programmer med en finansiell garantiforpligtelse på henholdsvis 2 178 mio. EUR og 2 358 mio. EUR. Selv om EU til gengæld for EFSI-garantien er berettiget til et forventet afkast på 2 039 mio. EUR, opført som en finansiell garantikontrakt på modtagersiden, der dækker en stor del af forpligtelsen, for ELM-garantien, er de forventede indtægter 47 mio. EUR, hvilket kun dækker en lille del af garantien. Dette skyldes en høj andel af EU-subsidiering af ELM. I 2022 blev der undertegnet nye garantiaftaler under InvestEU- og NDICI-programmet, hvilket førte til indregning af nye finansielle garantiforpligtelser (se også bemærkning **4.1.1**).

Størstedelen af de resterende EU-garanti programmer, navnlig dem, der er beregnet til finansiering af større risici for SMV'er eller innovationssektoren, er ikke tilbagebetalingspligtige. Se bemærkning **2.4.2.1** for yderligere oplysninger om garantier under H2020-programmet og bemærkning **4.1.2** vedrørende COSME.

2.12. BETALINGSFORPLIGTELSE

Mio. EUR

	Bruttobeløb	Justeringer	Nettobeløb pr. 31.12.2022	Bruttobeløb	Justeringer	Nettobeløb pr. 31.12.2021
Betalingsanmodninger og fakturaer modtaget fra:						
<i>Medlemsstaterne</i>						
ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	80	(0)	80	30	(0)	30
EFRU og Samhørighedsfonden	6 258	(1 614)	4 644	6 484	(1 878)	4 606
ESF	2 796	(368)	2 428	3 311	(596)	2 715
RRF (NGEU)	24 629		24 629	19 118		19 118
Andet	1 075	(170)	904	663	(58)	605
<i>Private og offentlige foretagender</i>	1 527	(467)	1 060	1 563	(320)	1 244
Samlede betalingsanmodninger og modtagne fakturaer	36 366	(2 620)	33 745	31 169	(2 851)	28 318
EGFL	15 795	Ikke relevant	15 795	15 650	Ikke relevant	15 650
Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter	3 764	Ikke relevant	3 764	38	Ikke relevant	38
Diverse betalingsforpligtelser	1 679	Ikke relevant	1 679	2 030	Ikke relevant	2 030
Andet	357	Ikke relevant	357	335	Ikke relevant	335
I alt	57 961	(2 620)	55 341	49 223	(2 851)	46 372

Betalingsforpligtelser omfatter fakturaer og betalingsanmodninger, der er modtaget, men endnu ikke betalt ved årets udgang. De bogføres i første omgang oprindeligt på det tidspunkt fakturaen/betalingsanmodningen modtages. Betalingsforpligtelserne justeres efterfølgende med henblik på kun at afspejle de beløb, der godtages efter gennemgang af omkostningerne, og de beløb, der skønnes at være støtteberettigede. De beløb, der ikke skønnes at være støtteberettigede, opføres i kolonnen "Justeringer". De største beløb vedrører strukturforanstaltninger.

Den væsentlige stigning i forhold til udgangen af foregående år skyldes først og fremmest genopretnings- og resiliensfaciliteten (NextGenerationEU), som begyndte i 2021, og hvor de udestående betalingsforpligtelser pr. 31. december 2022 beløb sig til 24,6 mia. EUR. Disse beløb udgør de betalingsanmodninger, der er modtaget ved årets udgang, for hvilke vurderingen af milepæle og mål endnu ikke var afsluttet.

Hvad angår programmeringsperioden 2014-2020, er det i forordning 2013/1303 om fælles bestemmelser, der finder anvendelse på strukturfondene (EFRU og ESF), Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), fastsat, at EU-budgettet skal beskyttes ved systematisk at tilbageholde 10 % af de mellemliggende betalinger. Senest i februar efter afslutningen af regnskabsåret for forordningen om fælles bestemmelser (1. juli – 30. juni) er kontrolcyklussen, der omfatter både forvaltningsmyndighedernes forvaltningskontrol og revisionsmyndighedernes revision, fuldstændig. Kommissionen gennemgår de dokumenter vedrørende sikkerhed og årsregnskaber, der er fremlagt af de relevante myndigheder i medlemsstaterne. Betalingen/inddrivelsen af den endelige saldo sker først, efter at denne vurdering er afsluttet, og årsregnskabet er godkendt. Det beløb, der i henhold til denne bestemmelse blev tilbageholdt ved udgangen af 2022, beløb sig til 8,8 mia. EUR. En del af dette beløb (1,3 mia. EUR) skønnes ikke at være støtteberettiget på baggrund af de oplysninger, som medlemsstaterne har afgivet i deres årsregnskaber, og opføres således også i kolonnen "Justeringer".

Anmodninger om forfinansiering

Ud over de ovenfor nævnte beløb var der ved udgangen af 2022 modtaget anmodninger om 3 mia. EUR i forfinansiering, som endnu ikke var udbetalt ved årets udgang. Ifølge EU's regnskabsregler bogføres disse beløb ikke som betalingsforpligtelser.

Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter

Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter vedrører de medlemsstatsbidrag til EU's budget, som skal tilbagebetales ved årets afslutning. Ændringsbudgetter gennemføres i henhold til artikel 10a, stk. 3, i forordning nr. 609/2014. Den store saldo pr. 31. december 2022 skyldes vedtagelsen af ændringsbudget nr. 5/2022 af 23. november 2022. I henhold til nævnte bestemmelse blev de beløb, der fremkom som følge heraf, tilbageført til medlemsstaterne den første arbejdsdag i januar 2023.

2.13. PERIODEAFGRÆNSNINGSPOSTER

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Påløbne udgifter</i>	85 870	77 819
<i>Udskudt indkomst</i>	127	126
<i>Andet</i>	167	123
I alt	86 164	78 068

De påløbne udgifter fordeler sig således:

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>RRF (NGEU)</i>	17 188	8 263
<i>EGFL</i>	25 316	25 241
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	19 625	19 245
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	8 741	10 710
<i>ESF</i>	3 366	3 499
<i>Andet</i>	11 633	10 859
I alt	85 870	77 819

Påløbne udgifter er indregnede udgifter, som Unionen endnu ikke har modtaget betalingsanmodninger for. Hvad angår samhørighedspolitikken skyldes faldet hovedsagelig, at perioden 2014-2020 er i sin afsluttende fase. Desuden er gennemførelsen af den nuværende programmeringsperiode langsommelig, og som følge heraf blev påløbne udgifter for perioden 2021-2027 ikke indregnet. På den anden side ses en stigning i de påløbne udgifter til genopretnings- og resiliensfaciliteten, i takt med at medlemsstaterne gør fremskridt med gennemførelsen af reformer og investeringerne, og milepælene er nået.

NETTOAKTIVER

2.14. RESERVER

	Bemærkning	31.12.2022	Mio. EUR 31.12.2021
Andre reserver		1 312	1 325
I alt		1 312	1 325

Dette beløb vedrører primært reserven for EKSF under afvikling (865 mio. EUR) der holder aktiverne i Kul- og Stålforskningsfonden, som blev oprettet i forbindelse med afviklingen af EKSF under afvikling samt Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsrets reserver (293 mio. EUR).

2.15. BELØB, DER SKAL INDKRÆVES FRA MEDLEMSSTATERNE

	Mio. EUR
Beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2021	83 624
Budgetresultat for 2021 krediteret medlemsstaterne	3 227
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser	(46 048)
Andet	(115)
Regnskabsårets økonomiske resultat	91 949
Samlet beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr.	132 637

Dette beløb dækker den del af de udgifter, som EU har afholdt frem til den 31. december, og som skal finansieres over de fremtidige budgetter. Et stort antal udgifter er bogført i henhold til periodiseringsprincippet i år n, selv om de måske først reelt bliver betalt i år n+1 (eller senere) og derfor finansieres over budgettet for år n+1 (eller senere). Denne postering under passiverne i årsregnskabet resulterer sammen med det forhold, at de tilsvarende beløb først finansieres over de fremtidige budgetter, i passiver, der langt overstiger aktiverne ved årets udgang. De vigtigste beløb at fremhæve vedrører låntagning i forbindelse med lån i forbindelse med ikketilbagebetalingspligtig støtte, der er optaget under NGEU, EGFL-aktiviteter og forpligtelser vedrørende personaleydelse.

Det skal også bemærkes, at ovenstående ikke har nogen indflydelse på resultatet af budgetgennemførelsen. Budgettets indtægter skal altid være lig med eller større end budgettets udgifter, og overskydende indtægter tilbageføres til medlemsstaterne.

Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser vedrører aktuarmæssige gevinster og tab, der stammer fra aktuarmæssige vurderinger af disse forpligtelser.

Den væsentlige stigning i beløbene, der skal indkræves fra medlemsstaterne, de seneste to år, skyldes primært lån i relation til ikketilbagebetalingspligtig støtte, som er taget under NGEU i denne periode.

3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN

INDTÆGTER

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: Egne indtægter

3.1. BNI-BASEREDE INDTÆGTER

Egne indtægter udgør den vigtigste andel af EU's driftsindtægter. De BNI-baserede indtægter (BNI: bruttonationalindkomst) beløber sig i 2022 til 103 880 mio. EUR (2021: 115 955 mio. EUR) og er den vigtigste af de fire typer egne indtægter. Der opkræves den samme procentandel af hver enkelt medlemsstats BNI. De BNI-baserede indtægter balancerer indtægter og udgifter, dvs. finansierer den del af budgettet, der ikke dækkes af andre typer indtægter. Faldet i BNI-baserede indtægter i 2022 i forhold til 2021 skyldes flere faktorer: budgetteringen af et større overskud på 1,5 mia. EUR, stigningen i de anslåede toldafgifter på 6,4 mia. EUR, et højere momsbidrag på 1,8 mia. EUR og et større bidrag fra Det Forenede Kongerige i forbindelse med udtrædelsesaftalen (3,9 mia. EUR).

3.2. TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER

Traditionelle egne indtægter vedrører hovedsagelig told, hvor medlemsstaterne i opkrævningsomkostninger tilbageholder 25 % af beløbene, således at ovennævnte tal er fratrasket dette fradrag. Inddrivelsen af toldafgifter er steget betydeligt som følge af den økonomiske genopretning.

3.3. MOMSINDTÆGTER

Egne indtægter fra moms er beregnet på grundlag af medlemsstaternes momsgrundlag, som til dette formål harmoniseres i overensstemmelse med EU-reglerne. En ensartet sats på 0,30 % anvendes på hver medlemsstats samlede momsindtægter, der opkræves for alle afgiftspligtige leveringer divideret med den vægtede gennemsnitlige momsbidragssats. Momsgrundlaget kan aldrig udgøre mere end 50 % af den pågældende medlemsstats BNI.

3.4. PLASTBASEREDE EGNE INDTÆGTER

En ensartet bidragssats på 0,80 EUR pr. kilo opkræves på baggrund af vægten af ikkegenanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver medlemsstat. Ikkegenanvendt plastemballageaffald i et givet år beregnes som forskellen mellem det plastemballageaffald, der genereres, og det plastemballageaffald, der genanvendes samme år i en medlemsstat. Bulgarien, Tjekkiet, Estland, Grækenland, Spanien, Kroatien, Italien, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien og Slovakiet har ret til specifikke årlige faste reduktioner i deres respektive bidrag til plastbaserede egne indtægter. Denne relativt nye egne indtægt blev indført i 2021 med ikrafttrædelsen af den nye afgørelse om egne indtægter 2020/2053.

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: OVERFØRSLER

3.5. BØDER

Indtægter på 915 mio. EUR (2021: 1 990 mio. EUR) vedrører hovedsagelig bøder, som Kommissionen har pålagt medlemsstaterne for tilsidesættelse af EU-retten (640 mio. EUR) og bøder pålagt virksomheder for overtrædelse af EU's konkurrenceregler (272 mio. EUR).

3.6. INDDRIVELSE AF UDGIFTER

	Mio. EUR	
	2022	2021
<i>Delt forvaltning</i>	1 110	1 682
<i>Direkte forvaltning</i>	90	61
<i>Indirekte forvaltning</i>	19	51
I alt	1 219	1 794

Denne post omfatter hovedsageligt de indtægtsordrer, der er udstedt af Kommissionen og indkasseret fra eller modregnet i (dvs. fratrullet) efterfølgende betalinger bogført i Kommissionens regnskabssystemer. Indtægtsordrerne har til formål at tilbagesøge udgifter, der tidligere er udbetalt over EU-budgettet. Det sker efter kontroller, revisioner eller analyser af udgifternes berettigelse, og disse foranstaltninger beskytter derfor EU-budgettet mod retsstridige udgifter.

Indtægtsordrer udstedt af medlemsstaterne til modtagere af EGFL-udgifter, og forskellene i overslagene over påløbne indtægter fra udgangen af foregående regnskabsår til udgangen af indeværende regnskabsår er også omfattet.

Beløbene i tabellen ovenfor udgør indtægter i forbindelse med udstedelse af indtægtsordrer. Derfor viser disse beløb ikke det fulde omfang af de foranstaltninger, der er truffet for at beskytte EU-budgettet, især hvad angår samhørighedspolitikken, hvor der eksisterer specifikke ordninger, som sikrer korrektionen af ikkestøtteberettigede udgifter, hvoraf de fleste ikke medfører, at der udstedes en indtægtsordre. EU-budgettet er også beskyttet af tilbagebetaling af udgifter og inddrivelse af forfinansiering.

Inddrivelse i forbindelse med delt forvaltning udgør størstedelen:

Landbrug: EGFL og udvikling af landdistrikterne

For så vidt angår EGFL og ELFUL udgøres de beløb, der bogføres som årets indtægter under denne post, af årets finansielle korrektioner og tilbagebetalinger, som er anmeldt af medlemsstaterne, og som er inddrevet i årets løb, samt nettostigningen i de udestående beløb vedrørende svig og uregelmæssigheder, der er anmeldt af medlemsstaterne, og som skal inddrives ved årets udgang.

Samhørighedspolitikken

De vigtigste beløb under samhørighedspolitikken vedrører beløb, som Kommissionen forventer at inddrive fra medlemsstaterne. Inddrivelsen foretages efter gennemgangen og godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber, der indsendes i begyndelsen af 2023. De beløb, der skal inddrives, udgør i det væsentlige forskellen mellem de beløb, der oprindeligt blev anmeldt som støtteberettigede i regnskabsåret, og de beløb, der er godkendt som støtteberettigede i medlemsstaternes årsregnskaber. Et lavt beløb betyder, at de kontroller, der er indført på medlemsstatsniveau, gjorde det muligt at opdage ikkestøtteberettigede beløb tidligt i processen.

3.7. UDTRÆDELSESAFTALEN MED DET FORENEDE KONGERIGE

Dette vedrører de nettobeløb, som Det Forenede Kongerige skylder i henhold til udtrædelsesaftalen, og som blev undertegnet efter dets udtræden af Unionen i 2020 (se bemærkning **2.6.1.2**), som justeres hvert år i henhold til udtrædelsesaftalens bestemmelser. Indtægterne er nul for 2022, og i stedet indregnes en udgift — dette skyldes primært det store fald i det udestående tilgodehavende fra Det Forenede Kongerige vedrørende pension og andre personaleydelse (artikel 142) samt yderligere beløb, der skal betales til Det Forenede Kongerige vedrørende egne indtægter (artikel 136).

3.8. ANDRE INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	Mio. EUR	
	2022	2021
Bidrag fra medlemsstaterne til Innovationsfonden	3 192	2 187
Personaleskatter og -bidrag	1 439	1 367
Bidrag fra tredjelande	1 307	1 056
Bidrag fra medlemsstaterne til ESI og bistand til tredjelande	204	199
Overførsel af aktiver	321	356
Budgetjusteringer	3 246	1 245
Justering af hensættelser	991	65
Andet	695	261
I alt	11 395	6 737

Medlemsstaternes bidrag til Innovationsfonden er indtægter fra salg af emissionskvoter, der skal anvendes til at støtte innovation inden for lavemissionsteknologier.

Indtægterne fra personaleskatter og -bidrag vedrører indeholdelser i personalets løn. Pensionsbidrag og indkomstskat udgør de største beløb på denne post.

Bidrag fra tredjelande er hovedsagelig bidrag fra EFTA-lande (646 mio. EUR) samt finansielle bidrag fra tredjelande til Horisont Europa (427 mio. EUR) og til ERASMUS+ (145 mio. EUR).

Bidrag fra medlemsstaterne vedrører hovedsagelig 165 mio. EUR til finansiering af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet.

Budgetjusteringerne skyldes hovedsagelig budgetoverskuddet fra det foregående år, som beløb sig til 3 227 mio. EUR (2021: 1 769 mio. EUR).

Stigningen i indtægterne i forbindelse med hensættelser skyldes hovedsagelig faldet i hensættelserne til nedlukning af atomkraftværker (se bemærkning **2.10**).

Andre indtægter fra ikkekommercielle transaktioner omfatter bidrag fra ITER-værtsstater og medlemskontingenter til Fusion for Energy, det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (155,5 mio. EUR) samt en justering af nedskrivningen af inddrivelige beløb fra traditionelle egne indtægter (EUR 189 mio. EUR).

INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

3.9. FINANSIELLE INDTÆGTER

	Mio. EUR	
	2022	2021
<i>Renter på:</i>		
Morarenter	(927)	1 529
Lån	1 238	1 160
Lån	325	220
Andet	127	10
<i>Indtægter fra finansielle garantikontrakter</i>	1 282	987
<i>Gevinster på finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem</i>		
<i>der er ikkeafledte finansielle instrumenter</i>	128	324
<i>der er afledte finansielle instrumenter</i>	294	815
<i>Udbytte</i>	114	30
<i>Andet</i>	20	16
I alt	2 602	5 092

Renteindtægter i form af morarenter stammer hovedsageligt fra bøder og egne indtægter i form af bidrag, der er forfaldet og ikke betalt til tiden. Det negative beløb skyldes det betydelige fald i indtægter fra påløbne morarenter i forbindelse med sagen om for lav værdiansættelse, jf. bemærkning **2.6.1.1**, fra 1,4 mia. EUR, som blev indregnet i 2021, til 0,4 mia. EUR i 2022. Dette fald på 1 mia. EUR er en følge af Domstolens dom, som blev afsagt i marts 2022, og indregnes således i regnskabsåret 2022.

Renter på lån kan hovedsagelig henføres til EFSM (0,8 mia. EUR), hvor de udestående beløb hovedsagelig har en høj effektiv rente. Yderligere 0,2 mia. EUR kan henføres til lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvor de nye udbetalinger i 2022 havde en højere effektive rente end sidste år. Renten på SURE-lån er lav (0,2 mia. EUR) sammenlignet med det udestående lånebeløb. Det skyldes, at en betydelig del af de tidligere transaktioner havde lavere eller negativ rente. Se også bemærkning **2.4.1**.

Renteindtægter fra låntagning vedrører primært NGEU og SURE og skyldes den negative effektive rente på visse tidligere transaktioner.

Indtægter fra finansielle garantikontrakter vedrører primært amortiseringen af de finansielle garantiforpligtelser. Det kan fortolkes som en frigivelse af EU fra garantiforpligtelser i den periode, hvor EU var parat til at kompensere indehaverne af garantierne for deres kredittab. Indregningen af indtægter vedrørende finansielle garantier afspejler således tidsforløbet og den garanterede mængde. Amortiseringerne finder anvendelse på begge typer garantier, som forrentes, samt på dem, for hvilke EU ikke opkræver vederlag eller opkræver nominelt vederlag (se bemærkning **2.11.2**). Af disse garantier er den væsentligste EFSI-garantien, der stilles til rådighed for EIB i forbindelse med infrastruktur- og innovationsvinduet (II-vinduet) gældsportefølje kombineret med InvestEU's gældsporteføljer fra og med 2022 (se bemærkning **4.1.1**). I 2022 beløb indtægterne i forbindelse med EFSI-garantien i relation til disse kombinerede gældsporteføljer sig til 313 mio. EUR.

Indtægterne i forbindelse med finansielle garantikontrakter på 1 282 mio. EUR opvejes af værdiforringelsestab på finansielle garantiforpligtelser på 362 mio. EUR i forbindelse med træk på garantien med fradrag af inddrivelse på 360 mio. EUR og urealiserede værdiforringelsestab på 1 mio. EUR (se bemærkning **3.15** og **6.5**). Hertil kommer, at Europa-Kommissionen har støttet finansielle garantiprogrammer (514 mio. EUR) ved ikke at forlange garantipræmier eller beregne garantipræmier under markedsrenten (bemærkning **3.15**). I alt viser nettoresultatet af finansielle garantiprogrammer et overskud på 406 mio. EUR.

3.10. ANDRE INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	Mio. EUR	
	2022	2021
<i>Gebyrindtægter for levering af tjenesteydelser (agenturer)</i>	694	689
<i>Valutakursgevinster</i>	330	299
<i>Salg af varer</i>	121	53
<i>Andel af EIF's nettoresultat</i>	24	169
<i>Indtægter i forbindelse med anlægsaktiver</i>	26	2
<i>Andet</i>	475	285
I alt	1 669	1 497

Gebyrindtægter for levering af tjenesteydelser omfatter primært gebyrer for markedsføringstilladelser, der opkræves af Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA), og varemærkegebyrer, der opkræves af Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret (EUIPO).

UDGIFTER

3.11. DELT FORVALTNING

	Mio. EUR	
	2022	2021
Gennemført af medlemsstaterne		
Den Europæiske Garantifond for Landbruget	41 031	40 829
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	16 073	15 451
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden	43 083	46 932
Den Europæiske Socialfond	14 649	16 727
Andet	3 482	4 835
I alt	118 318	124 774

Overgangen fra den tidligere FFR-periode for 2014-2020 til den nuværende FFR for 2021-2027 har medført et fald i udgifterne på samhørighedsområdet (EFRU, Samhørighedsfonden, ESF): De omkostninger, der er anmeldt i forbindelse med den foregående periode, falder, mens omkostningerne i forbindelse med den nuværende periode er lave primært på grund af den langsomme start på gennemførelsen.

Andre udgifter omfatter hovedsagelig Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (0,8 mia. EUR), Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (0,9 mia. EUR), brexittilpasningsreserven (0,4 mia. EUR), asyl og migration (0,6 mia. EUR), intern sikkerhed (0,4 mia. EUR) og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (0,4 mia. EUR).

3.12. DIREKTE FORVALTNING

	Mio. EUR	
	2022	2021
Gennemført af Kommissionen	78 497	48 265
heraf RRF (NGEU)	69 461	42 940
Gennemført af EU's forvaltningsorganer	14 962	14 232
Gennemført af trustfonde	568	503
I alt	94 027	63 000

Stigningen i udgifter til direkte forvaltning gennemført af Kommissionen henviser hovedsageligt til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten, forskningspolitikken og EU's optræden udadtil. De vigtigste udgifter vedrører genopretnings- og resiliensfaciliteten (69,5 mia. EUR), som er steget betydeligt i forhold til det foregående år, efterhånden som medlemsstaterne anvender de tildelte midler, og milepælene er nået. De resterende beløb under direkte forvaltning vedrører primært gennemførelsen af forskningspolitikken (7,4 mia. EUR) og foranstaltninger udadtil, som omfatter instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde og dets forløbere (3,7 mia. EUR) samt humanitære bistandsforanstaltninger (1 mia. EUR).

Yderligere 3,1 mia. EUR vedrører Connecting Europe-faciliteten, den fælles infrastrukturfond til etablering af intelligente net inden for transport, energi og telekommunikation.

3.13. INDIREKTE FORVALTNING

	Mio. EUR	
	2022	2021
Gennemført af andre EU-agenturer og -organer	3 615	3 154
Gennemført af tredjelande	630	890
Gennemført af internationale organisationer	4 650	3 622
Gennemført af andre enheder	4 738	3 225
I alt	13 634	10 891

Af udgifterne til indirekte forvaltning vedrører 6 mia. EUR foranstaltninger udadtil (primært på områderne førtiltrædelse, humanitær bistand, internationalt samarbejde og naboskabsområder). Yderligere 3,5 mia. EUR vedrører Europas øgede konkurrenceevne (på områder såsom forskning, rumprogrammer og uddannelse).

3.14. PERSONALE- OG PENSIONSOMKOSTNINGER

	Mio. EUR	
	2022	2021
Personaleomkostninger	7 957	7 377
Pensionsomkostninger	6 251	5 040
I alt	14 209	12 417

Pensionsomkostningerne afspejler de bevægelser, der har fundet sted efter den aktuarmæssige vurdering af forpligtelserne vedrørende personaleydelse, og som ikke kun er begrænset til dem, der er indregnet i nettoaktiver. De repræsenterer derfor ikke de faktiske pensionsudbetalinger i løbet af året, der er betydeligt lavere, nemlig 2,2 mia. EUR.

3.15. FINANSIERINGSOMKOSTNINGER

	Mio. EUR	
	2022	2021
Renteudgifter:		
Lån	1 912	1 209
Lån	161	146
Finansiell leasing	50	56
Andet	31	103
Finansielle garantikontrakter — støttet vederlag	514	233
Nettoværdiforringelsestab på:		
Finansielle garantikontrakter	362	947
Lån og tilgodehavender	2 108	1 244
Gevinster på finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret		
der er ikkeafledte finansielle instrumenter	2 344	210
der er afledte finansielle instrumenter	126	40
Andet	29	13
I alt	7 637	4 201

Renteudgifterne fra låntagning stammer hovedsagelig fra EFSM (0,8 mia. EUR), NGEU (0,9 mia. EUR) og SURE (0,2 mia. EUR). Renten på SURE-lån er betydeligt lavere end for de øvrige programmer, fordi en betydelig del af dem har lavere eller negativ rente. Den negative effektive rente på visse tidligere SURE-transaktioner skyldes også renteudgifterne fra långivning (back-to-back-videreudlån med negativ rente).

Der findes flere oplysninger om finansielle garantier i bemærkning 3.9.

Nettotab ved værdiforringelse af lån og tilgodehavender vedrører hovedsagelig den yderligere værdiforringelse på 2,1 mia. EUR, der blev indregnet i 2022 på MFA- og Euratom-lån til Ukraine (se bemærkning 2.4.1.1 og 6.5).

De største tab på finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen kommer fra gældsinstrumenterne i Den Fælles Hensættelsesfond (1,1 mia. EUR) og innovationsfonden (0,5 mia. EUR). I 2022 faldt obligationskurserne på grund af rentestigningerne. Dette har haft en negativ indvirkning på dagsværdien af de obligationer, der er fordelt på EU's porteføljer, hvilket har ført til indregning af et oftest urealiseret dagsværditab.

3.16. ANDRE UDGIFTER

	Mio. EUR	
	2022	2021
<i>Administrationsudgifter og IT-udgifter</i>	2 321	2 105
<i>Justering af hensættelser</i>	769	583
<i>Udgifter i forbindelse med anlægsaktiver</i>	1 518	1 205
<i>Udgifter til forvaltning af grunde og bygninger</i>	686	591
<i>Valutakurstab</i>	427	171
<i>Udgifter vedrørende operationel leasing</i>	411	447
<i>Domstolens afgørelse om nedsættelse af bøder</i>	1 378	15
<i>Andet</i>	832	645
I alt	8 342	5 762

Det anførte beløb under linjen "Domstolens afgørelse om nedsættelse af bøder" ovenfor, omfatter 997 mio. EUR, som kan henføres til annullationen af en bøde, som Qualcomm blev pålagt i januar 2018 for at misbruge sin dominerende stilling på markedet. I juni 2022 annullerede Retten bøden, og Kommissionen appellerede ikke Domstolens dom, hvilket resulterede i en afskrivning af bøden i årsregnskabet for 2022.

Det samlede beløb for forsknings- og udviklingsomkostninger, der er opført som en udgift i 2022, er som følger:

	Mio. EUR	
	2022	2021
<i>Forskningsomkostninger</i>	430	401
<i>Ikkekapitaliserede udviklingsomkostninger</i>	133	122
I alt	563	523

3.17. SEGMENTOPLYSNINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (FFR)

	Det indre marked, innovation og det digitale område	Samhørighed og værdier	Naturressourcer og miljø	Migration og grænseforvaltning	Modstandsdug tighed, sikkerhed og forsvar	Naboområder og verden	Europæisk offentlig forvaltning	Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde *	Mio. EUR I alt
<i>BNI-baserede indtægter</i>	–	–	–	–	–	–	–	103 880	103 880
<i>Traditionelle egne indtægter</i>	–	–	–	–	–	–	–	23 495	23 495
<i>MOMS</i>	–	–	–	–	–	–	–	19 666	19 666
<i>Nye egne indtægter</i>	–	–	–	–	–	–	–	6 337	6 337
<i>Bøder</i>	–	–	–	–	–	–	–	915	915
<i>Inddrevne udgifter</i>	62	620	468	4	0	63	0	2	1 219
<i>Udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige</i>	–	–	–	–	–	–	–	–	–
<i>Andet</i>	1 173	140	345	0	657	206	1 896	6 977	11 395
Indtægter fra ikkekommercielle transaktioner	1 236	761	813	4	657	269	1 896	161 271	166 908
<i>Finansielle indtægter</i>	1 471	18	1	–	0	362	6	743	2 602
<i>Andet</i>	111	(25)	(12)	(0)	(3)	67	480	1 052	1 669
Indtægter fra kommercielle transaktioner	1 582	(7)	(11)	(0)	(3)	429	486	1 795	4 271
Indtægter i alt	2 817	754	802	4	654	699	2 382	163 067	171 179
<i>Udgifter gennemført af medlemsstaterne:</i>									
<i>EGFL</i>	–	–	(41 031)	–	–	–	–	–	(41 031)
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	–	–	(16 073)	–	–	–	–	–	(16 073)
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	–	(43 083)	–	–	–	–	–	–	(43 083)
<i>ESF</i>	–	(14 649)	–	–	–	–	–	–	(14 649)
<i>Andet</i>	–	(764)	(755)	(862)	(72)	(132)	–	(898)	(3 482)
<i>Gennemført af Kommissionen, forvaltningsorganer og trustfonde</i>	(12 765)	(73 573)	(906)	(459)	(303)	(5 802)	(12)	(208)	(94 027)
<i>Gennemført af andre EU-agenturer og -organer</i>	(2 848)	(494)	(90)	(1 018)	(210)	(25)	(111)	1 180	(3 615)
<i>Gennemført af tredjelande og internationale organisationer</i>	(418)	(114)	(5)	(241)	(163)	(4 334)	(1)	(5)	(5 281)
<i>Gennemført af andre enheder</i>	(225)	(2 799)	(1)	(6)	(57)	(1 653)	(0)	2	(4 738)
<i>Personale- og pensionsomkostninger</i>	(493)	(15)	(2)	(0)	(3)	(157)	(12 006)	(1 531)	(14 209)
<i>Finansieringsomkostninger</i>	(882)	(11)	(6)	(0)	(0)	(574)	(210)	(5 953)	(7 637)
<i>Udtrædelsesaftalen med Det</i>								(6 961)	(6 961)

Årsregnskab for Den Europæiske Union for regnskabsåret 2022

Forenede Kongerige

Øvrige udgifter	(2 195)	(168)	(305)	(19)	(8)	(281)	(3 421)	(1 946)	(8 342)
Udgifter i alt	(19 825)	(135 670)	(59 174)	(2 604)	(816)	(12 957)	(15 761)	(16 321)	(263 128)
Regnskabsårets	(17 008)	(134 916)	(58 372)	(2 600)	(163)	(12 258)	(13 379)	146 746	(91 949)

* "Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde" omfatter konsoliderede enheders budgetgennemførelse og konsoliderede eliminerings, ikkebudgetmæssige transaktioner og ikkeallokerede programmer med individuelt uvæsentlige beløb.

Visningen af indtægter og udgifter efter FFR-udgiftsområde bygger på skøn, eftersom det ikke er alle forpligtelser, der vedrører et FFR-udgiftsområde.

4. EVENTUALFORPLIGTELSE OG AKTIVER

Eventualforpligtelser er mulige fremtidige betalingsforpligtelser for EU, som kan opstå som følge af tidligere begivenheder eller retlige bindende forpligtelser, men som vil afhænge af fremtidige begivenheder, som EU ikke har fuld kontrol over. De vedrører primært garantier og retlige risici. **Alle eventualforpligtelser, dog undtaget forpligtelser som vedrører bøder, garantier og finansielle instrumenter op til det niveau, der er dækket af fonde (se bemærkning 2.4.2.1), finansieres over EU-budgettet (og dermed medlemsstaterne) i de kommende år, hvis de forfalder.**

Oplysninger om stillede garantier over EU-budgettet til dækning af NGEU og långivning i forbindelse med finansiell bistand findes i bemærkning 2.4.1.1 samt bemærkning 2.11.1.1. Disse oplysninger var tidligere fremlagt i dette afsnit, men eftersom ethvert træk på disse garantier afhænger af misligholdelse af ydede lån, som nærmere beskrevet i bemærkning 2.4.1.1, anses det for mere relevant at fremlægge oplysningerne dér.

4.1. Garantier over EU-budgettet:

4.1.1. Stillede garantier under EU's budgetgarantier (nominelle)

Mio. EUR

	31.12.2022			Aktiver stillet til rådighed*
	Loft	Stillede garantier Undertegnede	Udbetalt	
Garantier for det eksterne låne mandat i EIB	30 599	30 599	20 909	2 710
EFSI-garantier	25 793	24 615	21 084	8 571
EFSD-garantier	1 176	522	446	728
InvestEU-garanti	21 280	2 108	324	1 722
NDICI Garantien for foranstaltninger udadtil	27 020	4 515	156	1 067
I alt	105 869	62 359	42 919	14 798

* De 2,7 mia. EUR, der er hensat til EIB's eksterne låne mandatgarantier, dækker også lån inden for rammerne af det oprindelige MFA- og Euratom-program (se bemærkning 4.1.2).

	31.12.2021			Aktiver stillet til rådighed*
	Loft	Stillede garantier Undertegnede	Udbetalt	
Garantier for det eksterne låne mandat i EIB	33 026	33 026	20 835	2 700
EFSI-garantier	25 826	24 730	20 358	8 602
EFSD-garantier	1 391	611	535	796
NDICI Garantien for foranstaltninger udadtil	200	200	200	-
I alt	60 442	58 566	41 928	12 098

* De 2,7 mia. EUR, der er hensat til EIB's eksterne låne mandatgarantier, dækker også lån inden for rammerne af det oprindelige MFA- og Euratom-program (se bemærkning 4.1.2).

Ovenstående tabeller viser, i hvor høj grad EU-budgettet er eksponeret for fremtidige betalinger i tilknytning til de garantier, der er givet til EIB-Gruppen eller andre finansielle institutioner. Udbetalte beløb repræsenterer de beløb, der allerede er betalt til slutmodtagerne, mens undertegnede beløb omfatter de udbetalte beløb plus aftaler, der allerede er undertegnet med støttemodtagere eller finansielle formidlere, men hvor beløbet endnu ikke er udbetalt ved årets udgang (19 440 mio. EUR). Loftet udgør den samlede garanti, som EU-budgettet og dermed medlemsstaterne er forpligtet til at dække, da det for at vise EU's maksimale eksponering pr. 31. december 2022 er nødvendigt at medtage operationer, der er godkendt til at blive undertegnet, men endnu ikke er undertegnet (43 510 mio. EUR).

Budgetgarantier understøttes af hensættelser, som Den Fælles Hensættelsesfond har, og er gradvist taget fra budgettet for at skabe en likviditetsbuffer til dækning af fremtidige træk på garantien (se bemærkning 2.4.2.1). De hensatte beløb udgjorde 14 798 mio. EUR pr. 31. december 2022 (2021: 12 098 mio. EUR). Oplysninger om de foranstaltninger, der er iværksat for at sikre, at hensættelserne er tilstrækkelige til at dække træk på garantien på mellemlang sigt, findes i bemærkning 6.2. Eventuelle tab i forbindelse med budgetgaranti programmerne, der overskrider hensættelserne, vil under alle omstændigheder skulle dækkes af fremtidige budgetter.

Garantier for det eksterne låne mandat i EIB

EU-budgettet garanterer de lån, som EIB har undertegnet og ydet af egne midler til fordel for tredjelande. Pr. 31. december 2022 beløb udestående lån, der dækkes af EU-garantien, sig i alt til 20 909 mio. EUR. EU-budgettet garanterer:

- 20 482 mio. EUR via Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond 427 mio. EUR til lån ydet til medlemsstater før deres tiltrædelse.
-

De garantier, der blev givet pr. 31. december 2022, omfatter 2,1 mia. EUR i undertegnede, men ikke udbetalte lån, for hvilke fremtidige udbetalinger er betinget af EU's godkendelse.

EU's eksterne låne mandatgaranti vedrørende lån ydet af EIB er begrænset til 65 % af den udestående balance for aftaler undertegnet efter 2007 (mandat 2007-2013 og 2014-2021). For aftaler indgået før 2007 er EU-garantien begrænset til en procentdel af loftet for de godkendte kreditlinjer, i de fleste tilfælde 65 %, men også 70 %, 75 % eller 100 %. Når loftet ikke nås, er det samlede lånebeløb omfattet af EU-garantien.

Med afgørelse (EU) 2018/412 er der oprettet et låne mandat for den private sektor til projekter rettet mod den langsigtede økonomiske modstanddygtighed blandt flygtninge, migranter og i værts- og transitsamfund under EIB's ERI-initiativ. Unionens budget påvirkes af risikoen forbundet med garantier, der stilles for EIB's finansieringstransaktioner under det private ERI-mandat, hvilket forklarer den modtagne præmie for ELM-garantien, som ellers er en ikke tilbagebetalingspligtig garanti (se bemærkning **2.11.2**).

EU's eksterne låne mandat for 2014-2020, som udløb i 2021, var det sidste mandat under Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland. EIB's nye mandat er dækket af garantien for foranstaltninger udadtil, der er oprettet ved NDICI-forordningen.

EU's garantibetalinger foretages af Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond. I løbet af 2022 er der udbetalt 190 mio. EUR i forbindelse med træk på garantien med fradrag af inddrivelser (2021: 93 mio. EUR).

EFSI-garantien

Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) er et initiativ, der har til formål at øge EIB-Gruppens risikokapacitet, således at EIB kan udvide sine investeringer i EU. Formålet med EFSI er at understøtte yderligere investeringer i EU samt små virksomheders adgang til finansiering. Der tilvejebringes en garanti over EU-budgettet på op til 26 mia. EUR ("EFSI-EU-garantien") i henhold til en aftale mellem EU og EIB, i det følgende benævnt "EFSI-aftalen", for at beskytte EIB mod potentielle tab, som banken kan pådrage sig som følge af sine finansierings- og investeringstransaktioner.

EFSI's transaktioner gennemføres inden for to vinduer: infrastruktur- og innovationsvinduet (II-vinduet), som gennemføres af EIB (EFSI-EU-garanti på 19 250 mio. EUR), og SMV-vinduet, som gennemføres af EIF (EU-garanti på 6 750 mio. EUR), som begge har en gældsportefølje og en egenkapitalportefølje. EIF handler i henhold til en aftale med EIB på grundlag af en EIB-garanti, som selv modgaranteres af EFSI-EU-garantien, jf. EFSI-aftalen. For at gøre EU-garantien mere effektiv og øge dens risikokapacitet trådte en kombination af to gældsporteføljer under EFSI og InvestEU i kraft i 2022. Alle træk på garantien og inddrivelser fordeles mellem EFSI og InvestEU-garantien på grundlag af undertegnede garanterede bevillinger.

EU og EIB har hver deres rolle i forbindelse med EFSI. EFSI er etableret inden for rammerne af EIB, som finansierer transaktionerne (låne- og egenkapitalinvesteringer) og til dette formål låner de nødvendige midler på kapitalmarkederne. EIB-Gruppen træffer investeringsbeslutningerne selvstændigt og forvalter transaktionerne i overensstemmelse med sine egne regler og procedurer. EU stiller garanti for disse transaktioner og dækker EIB's tab inden for rammerne af denne garanti.

Med henblik på at sikre, at investeringer, der foretages under EFSI, fastholder den specifikke målsætning om at afhjælpe markedssvigt, og at disse er berettigede til at modtage støtte i form af EU-garantien, er der indført en særlig forvaltningsstruktur, som omfatter et investeringsudvalg bestående af tværfaglige eksperter, der undersøger hvert af de projekter, som EIB foreslår under II-vinduet, for at kontrollere, at det er berettiget til dækning under EU-garantien, og EFSI's styrråd, der sikrer tilsyn med programmet.

Eftersom de kontrol- og regnskabskriterier, der ifølge EU's regnskabsregler (og IPSAS) gælder for konsolidering, ikke er opfyldt, er disse garanterede aktiver ikke medtaget i EU's konsoliderede årsregnskab.

Den EU-garanti, der er givet til EIB-Gruppen under EFSI, bogføres som en finansiell garantiforpligtelse for så vidt angår gældsporteføljen under II-vinduet og gældsporteføljen under SMV-vinduet (se bemærkning **2.11.2**) og som et derivat (finansielt aktiv eller finansiell forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen) for så vidt angår begge egenkapitalporteføljer (se bemærkning **2.4.2.2**). EFSI-garantien, der er givet, omfatter transaktioner vedrørende programmer under COSME, Horisont 2020, garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer og EaSI, for så vidt angår den del, der er omfattet af EFSI-EU-garantien for gældsporteføljen under SMV-vinduet.

I 2022 er der udbetalt 21 mio. EUR for træk på garantier af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond (2021: nul).

Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)

Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling, der blev oprettet ved EFSD-forordningen, er et initiativ, der har til formål at støtte investeringer i Afrika og i europæiske nabolande som et middel til at bidrage til en bæredygtig udvikling og imødegå de specifikke socioøkonomiske grundlæggende årsager til migration. I henhold til EFSD-forordningen havde EU mulighed for at tilvejebringe en garanti på 1,5 mia. EUR (yderligere forhøjet med eksterne bidrag) for gennemførelsespartnere til finansiering af deres investerings- og finansieringstransaktioner for at mindske deres investeringsrisici. Betalinger under EFSD-garantien foretages af Den Fælles Hensættelsesfond (se bemærkning **2.4.2.1**). Pr. 31. december 2022 var der blevet undertegnet 17 EFSD-garantiaftaler med et samlet garantiloft på 1 176 mio. EUR, mens de udestående transaktioner, der blev undertegnet af modparterne og garanteret af EU i henhold til disse aftaler, beløb sig til 522 mio. EUR. For én af EFSD-garantiaftalerne (med et garantiloft på 145 mio. EUR), hvor EU garanterer kapitalgrundlaget i en valutaafdækningsfond, har EU i tilfælde af træk på garantien ret til tilbagebetaling i form af en andel af fondens midler svarende til det udbetalte beløb.

NDICI Garantien for foranstaltninger udadtil

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 oprettedes instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa ("Instrumentet"), herunder Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+) og Garantien for foranstaltninger udadtil, for perioden for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. NDICI-forordningen har til formål at øge sammenhængen og effektiviteten af EU's optræden udadtil og dermed forbedre gennemførelsen af de forskellige politikker for foranstaltninger udadtil.

Garantien for foranstaltninger udadtil støtter foranstaltninger under EFSD+, som er omfattet af budgetgarantier, makrofinansiell bistand og lån til tredjelande. De foretages af Den Fælles Hensættelsesfond (se bemærkning **2.4.2.1**).

Pr. 31. december 2022 var der blevet undertegnet seks budgetgarantiaftaler med et samlet loft på 27,0 mia. EUR, herunder en garantiaftale (efterfølgeren til ELM-programmet) indgået med EIB i april 2022 med et samlet loft på op til 26,7 mia. EUR. I medfør af denne aftale var der pr. 31. december 2022 undertegnet transaktioner på 4,5 mia. EUR, hvoraf 156 mio. EUR blev udbetalt.

InvestEU-garanti

InvestEU-forordningen (EU) 2021/523 giver Kommissionen mulighed for at stille garantier på op til 26,2 mia. EUR til støtte for finansiering og investeringer fra finansielle institutioner. Formålet er at bidrage til at nå EU's mål inden for fire interne politikområder: Bæredygtig infrastruktur, Forskning, Innovation og digitalisering, Små og mellemstore virksomheder og Sociale investeringer og færdigheder. Kommissionen sætter gradvist penge til side (hensættelser) fra InvestEU-budgettet til Den Fælles Hensættelsesfond for at skabe en kapitalbuffer til dækning af træk på garantien. I henhold til InvestEU-forordningen er hensættelsessatsen fastsat til 40 % af EU-garantien pr. 31. december 2022.

I marts 2022 undertegnede Kommissionen den første InvestEU-garantiaftale med EIB-Gruppen med et samlet loft på 19,6 mia. EUR, som blev yderligere forhøjet med 0,3 mia. EUR hidrørende fra flere EU-programmer kombineret med InvestEU-garantien (blandingsoperationer). Pr. 31. december 2022 dækkede EU-garantien undertegnede transaktioner til et samlet beløb af 2,1 mia. EUR, hvoraf 324 mio. EUR blev udbetalt. Desuden er der indgået fem garantiaftaler med andre gennemførelsespartnere til et samlet beløb på 1,4 mia. EUR, for hvilke der endnu ikke var garanteret transaktioner.

Ud over EU-budgettet kan medlemsstaterne og EØS-landene bidrage til InvestEU-programmet via deres samhørighedspolitik, genopretnings- og resiliensfaciliteten eller national støtte. Dette er et yderligere EU-garantibeløb med en hensættelsessats, der fastsættes i hvert enkelt tilfælde. Kommissionen indgår først

en bidragsaftale med medlemsstaten eller EØS-landet og derefter en garantiaftale med en gennemførelsespartner. Pr. 31. december 2022 havde Kommissionen indgået bidragsaftaler med fem medlemsstater for 1,7 mia. EUR (hvoraf 0,3 mia. EUR er back-to-back-garantier), men den har endnu ikke indgået garantiaftaler med gennemførelsespartnere.

Det Forenede Kongeriges forpligtelser som følge af dets udtræden af EU

I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 143 er Det Forenede Kongerige ansvarligt over for Unionen for sin andel af de finansielle eventualforpligtelser vedrørende EFSI, EFSD og EIB's eksterne låne mandat, der var godkendt på udtrædelsesdatoen den 31. januar 2020. Artikel 143 kræver, at Det Forenede Kongerige i tilfælde af træk på garantien for en finansiell transaktion, der er godkendt inden udtrædelsesdatoen, hæfter over for Unionen for sin andel af Unionens betalinger i forbindelse med disse transaktioner, medmindre dette kan dækkes af Det Forenede Kongeriges andel af hensættelserne i garantifonden, hvor dette er relevant.

For lån under EIB's eksterne låne mandat (ELM) var værdien af EU's budgetgaranti på udtrædelsesdatoen for de transaktioner, der var godkendt på udtrædelsesdatoen, på 33,7 mia. EUR. Pr. 31. december 2022 var dette beløb blevet ændret til 24,6 mia. EUR (2021: 27,6 mia. EUR). Det Forenede Kongeriges andel af denne eventualforpligtelse pr. 31. december 2022 er således på 3,1 mia. EUR (31. december 2021: 3,4 mia. EUR). Som anført ovenfor dækkes eventuel misligholdelse af disse lån imidlertid først af Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond, og der ville kun blive trukket beløb fra Det Forenede Kongerige, hvis Det Forenede Kongeriges tilførsler til denne fond på 305 mio. EUR pr. 31. december 2022 ikke var tilstrækkelige.

For EFSI-transaktioner var værdien af EU's budgetgaranti på udtrædelsesdatoen for de transaktioner, der var godkendt på udtrædelsesdatoen, på 23,5 mia. EUR. Pr. 31. december 2022 var dette beløb blevet ændret til 18,6 mia. EUR (2021: 18,8 mia. EUR). Det Forenede Kongeriges andel af denne eventualforpligtelse pr. 31. december 2022 er således på 2,3 mia. EUR. Ethvert træk på garantien under EFSI dækkes imidlertid først af EFSI for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond, og der ville kun blive trukket beløb fra Det Forenede Kongerige, hvis Det Forenede Kongeriges tilførsler til denne fond på 1,0 mia. EUR pr. 31. december 2022 ikke var tilstrækkelige.

Da gennemførelsespartnerne ikke havde godkendt nogen transaktioner i forbindelse med EFSD-garantien inden udtrædelsesdatoen, har Det Forenede Kongerige ingen forpligtelser her.

Det Forenede Kongeriges andel af de betalinger, der er foretaget i 2022 til de transaktioner, der er godkendt på eller efter udtrædelsesdatoen og frem til den 31. december 2022, beløb sig til 51 mio. EUR (34 mio. EUR for EFSI og 17 mio. EUR for ELM), hvilket tilsvarende reducerer Det Forenede Kongeriges tilførsler. Det beløb, der skal betales til Det Forenede Kongerige i 2023, er 313 mio. EUR (se bemærkning **2.6.1.2**).

4.1.2. Stillede garantier under EU-programmer for finansielle instrumenter (nominelle)

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Horisont 2020</i>	2 649	2 590
<i>Connecting Europe-faciliteten</i>	648	568
<i>COSME</i>	674	782
<i>Andet</i>	604	653
I alt	4 576	4 593

Beløbene i ovenstående tabel udgør de udestående nominelle beløb for de garantier, der er givet under EU's programmer for finansielle instrumenter.

Som omhandlet i finansforordningens artikel 210, stk. 1, må budgetudgifterne i tilknytning til et finansielt instrument og EU's finansielle forpligtelse **aldrig overstige det beløb, den pågældende budgetforpligtelse andrager**, og dette udelukker således eventualforpligtelser for budgettet. I praksis betyder det, at disse forpligtelser har et modsvarende beløb på balancens aktivside eller er dækket af udestående budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført.

COSME-lånegarantifaciliteten består primært af garantier med loft for porteføljer med større lånefinansiering (hovedsagelig lån), der tilbydes SMV'er af finansielle institutioner. COSME-lånegarantifaciliteten gennemføres af Den Europæiske Investeringsfond på vegne af EU.

Der findes også flere oplysninger om Horisont 2020 og Connecting Europe-faciliteten i bemærkning **2.4.2.1.**

Det Forenede Kongeriges forpligtelser som følge af dets udtræden af EU

For så vidt angår EU's eventualforpligtelser for beløb, der er godkendt inden udtrædelsesdatoen i forbindelse med EU's finansielle instrumenter, herunder ovennævnte, vil de blive dækket af EU-budgettet ved hjælp af midler på forvaltningskonti, hvis de udmønter sig. Derfor vil Det Forenede Kongerige i princippet ikke opkræve andre beløb end dets andel af de uindfrie forpligtelser, jf. artikel 140 i udtrædelsesaftalen (se bemærkning **2.6.1.2**).

4.2. Eventualforpligtelser knyttet til retssager

4.2.1. Retssager på bødeområdet

Pr. 31. december 2022 beløb de samlede eventualforpligtelser vedrørende bøder sig til 2 990 mio. EUR (2021): 2 111 mio. EUR). Beløbene vedrører primært bøder, som Kommissionen pålægger for overtrædelse af konkurrencereglerne, hvor beløbet er foreløbigt betalt af virksomheden, og hvor der er indgivet appel, eller hvor det ikke vides, om der vil blive appelleret. Eventualforpligtelsen opretholdes, indtil Domstolen har truffet endelig afgørelse, eller indtil klagefristen er udløbet. Renterne af de foreløbige betalinger er indregnet i regnskabsårets økonomiske resultat og er også medtaget som eventualforpligtelse for at afspejle, at Kommissionens ret til disse beløb er usikker.

Hvis EU taber nogle af disse sager vedrørende pålagte bøder, tilbagebetales de foreløbigt betalte bøder til virksomhederne uden budgetmæssige virkninger. Bøder bogføres først som indtægter på budgettet, når de er endelige (finansforordningens artikel 107).

Stigningen på 1,2 mia. EUR skyldes hovedsagelig en foreløbig betaling fra en virksomhed, der har fået et bødepålæg (0,9 mia. EUR), som trak sin garanti tilbage i 2022 for at erstatte den med en kontantbetaling.

4.2.2. Andre retssager

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
Landbrug	194	79
Samhørighed	–	210
Andet	2 909	1 153
I alt	3 103	1 443

Landbrug

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i tilknytning til overensstemmelsesbeslutninger vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne, hvor Domstolen endnu ikke har afsagt dom. Fastsættelsen af den endelige forpligtelse og af det år, hvor virkningerne af at klagesager blev vundet, konteres på budgettet, afhænger af retssagens varighed.

Samhørighed

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i forbindelse med retssager under samhørighedspolitikken, hvor man afventer datoen for den mundtlige forhandling eller Domstolens dom.

Andre retssager

Denne post vedrører erstatningssager, der i øjeblikket er anlagt mod EU, andre retlige tvister og de anslåede retsudgifter. Det skal bemærkes, at sagsøger i erstatningssager efter artikel 340 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal bevise, at institutionen har begået en tilstrækkeligt alvorlig overtrædelse af en retsregel, der har til formål at skabe rettigheder for private, at sagsøger har lidt reel skade, og at der er en direkte årsagsforbindelse mellem den ulovlige handling og skaden. Den store stigning i forhold til udgangen af det foregående år vedrører navnlig appellen af et afvist

erstatningskrav mod Kommissionen i forbindelse med en afgørelse om fusionsforbud, hvor det bogførte beløb af mangel på et pålideligt skøn vedrører det anmeldte erstatningskrav.

Det Forenede Kongeriges forpligtelser som følge af dets udtræden af EU

I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 147 er Det Forenede Kongerige ansvarligt for sin andel af de betalinger, der er påkrævede for at indfri de af Unionens eventualforpligtelser, der forfalder i forbindelse med retssager vedrørende Unionens bør finansielle interesser, forudsat at de faktiske forhold, der lå til grund for disse sager, fandt sted senest den 31. december 2020. Den maksimale eksponering for Det Forenede Kongerige anslås her til 384 mio. EUR (2021: 179 mio. EUR). I retssager, hvor det anses for sandsynligt, at beløb vil blive betalt over EU-budgettet (se bemærkning **2.10**), medtages Det Forenede Kongeriges andel som en del af det samlede skyldige beløb fra Det Forenede Kongerige — se nærmere under bemærkning **2.6.1.2**.

4.3. EVENTUALAKTIVER

	Mio. EUR	
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Modtagne garantier:</i>		
<i>Opfyldelsesgarantier</i>	282	287
<i>Andre garantier</i>	6	8
<i>Andre eventualaktiver</i>	19	98
I alt	307	393

Der kræves en opfyldelsesgaranti for at sikre, at modtagerne af EU-finansieringen opfylder forpligtelserne i deres kontrakter med EU.

5. BUDGETFORPLIGTELSE OG RETLIGE FORPLIGTELSE

Denne bemærkning indeholder oplysninger om budgetproceduren og fremtidige finansieringsbehov, men ikke om forpligtelserne pr. 31. december 2022.

I den flerårige finansielle ramme (FFR), som vedtages af medlemsstaterne, fastsættes programmerne og udgiftsområdernes lofter for forpligtelsesbevillinger og de samlede betalingsbevillinger, som EU kan indgå budgetforpligtelser eller retlige forpligtelser for og i sidste instans foretage betalinger med i en periode på syv år — se tabel 1.1 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet.

De retlige forpligtelser vedrører de programmer, projekter, aftaler eller kontrakter, der er aftalt, og som således er bindende for EU. En retlig forpligtelse er den handling, hvorved den anvisningsberettigede indgår eller fastlægger en forpligtelse (for EU), der medfører udgifter (jf. finansforordningens artikel 2, stk. 37).

En budgetforpligtelse indgås i princippet før den retlige forpligtelse, men for visse flerårige programmer/projekter er det omvendt, idet de pågældende budgetforpligtelser opdeles i årlige trancher, som udbetales over flere år, hvis dette er fastsat i basisretsakten. I forbindelse med samhørighedspolitikken er det f.eks. fastsat i artikel 86 i forordningen om fælles bestemmelser (forordning (EU) 2021/1060, at Kommissionens afgørelse om vedtagelse af et program udgør en retlig forpligtelse i finansforordningens forstand, men at Unionens budgetforpligtelser i forbindelse med de enkelte programmer opdeles i årlige trancher for hver fond mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2027. Andre retsgrundlag kan indeholde lignende bestemmelser. EU kan derfor have en retlig forpligtelse til at udbetale beløb, for hvilke der endnu ikke er indgået en budgetforpligtelse (se bemærkning 5.2 nedenfor).

Hvis budgetforpligtelsen er blevet indgået, men de deraf følgende udbetalinger endnu ikke er foretaget, kaldes de forpligtelser, der henstår til betaling, "uindfrie forpligtelser" (reste à liquider, RAL). Disse kan vedrøre programmer eller projekter, ofte af flerårig karakter, der er undertegnet, og for hvilke betalingerne først foretages i senere år. De udgør dermed betalingsforpligtelser for kommende år. Eftersom årsregnskabet udarbejdes efter periodiseringsprincippet, og beretningen om gennemførelse af budgettet udarbejdes efter kasseregnskabsprincippet, er en del af det samlede ikkeudbetalte beløb (de uindfrie forpligtelser) allerede blevet udgiftsført og bogført som passiver på balancen (se bemærkning 2.12 og 2.13). Beregningen af disse udgifter foretages enten på grundlag af ubetalte betalingsanmodninger/fakturaer eller det ansåede gennemførelsesniveau for et program eller projekt, hvis der endnu ikke er indgivet nogen betalingsanmodning til EU før tidspunktet for regnskabsaflæggelse. Så snart betalingen vedrørende den uindfrie forpligtelse er blevet foretaget, indregnes den ikke længere i passiverne på balancen. Den del af den uindfrie forpligtelse, der endnu ikke er blevet udgiftsført, indregnes ikke i passiverne, men er i stedet anført i nedenstående tabel (se bemærkning 5.1).

Nedenstående beløb svarer således til de beløb, som EU pr. 31. december 2022 har indgået forpligtelser for som led i aftaler/kontrakter, og som derfor skal finansieres over fremtidige EU-budgetter.

		Mio. EUR	
	Bemærkning	31.12.2022	31.12.2021
Uindfrie budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført	5,1	364 503	266 526
Væsentlige retlige forpligtelser	5,2	406 284	135 181
I alt		770 787	401 707

5.1. UINDFRIEDE BUDGETFORPLIGTELSE, SOM ENDNU IKKE ER UDGIFTSFØRT

Mio. EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Uindfrie budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført	364 503	266 526

Det beløb, der er anført ovenfor, er de budgetterede uindfrie forpligtelser på 452 821 mio. EUR (se tabel 6.4 i beretningen om gennemførelsen af budgettet), minus dertil knyttede beløb, der er bogført som passiver på balancen og som udgifter på resultatopgørelsen. De budgetterede uindfrie forpligtelser udgør åbne forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er sket betaling og/eller frigørelse. Det er en normal følge af flerårige programmer. Den store stigning i forhold til 2021 hænger sammen med opførelsen af de sidste budgetforpligtelser under genopretnings- og resiliensfaciliteten (se også bemærkning 5.2 nedenfor).

Det skal bemærkes, at den udestående forfinansiering pr. 31. december 2022 beløb sig til 100,5 mia. EUR (se bemærkning 2.5). Det er budgetforpligtelser, der er blevet udbetalt, hvilket mindsker de uindfrie forpligtelser, men hvor de udbetalte beløb stadig anses for at tilhøre EU og ikke modtageren, indtil de relevante kontraktlige forpligtelser er opfyldt. Ligesom de ovenfor anførte uindfrie forpligtelser er de således endnu ikke udgiftsført.

5.2. VÆSENTLIGE RETLIGE FORPLIGTELSE

Mio. EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Økonomisk, social og territorial samhørighed	298 948	–
Naturressourcer og miljø	82 372	17 662
Migration og grænseforvaltning	8 368	–
Ikketilbagebetalingspligtig støtte under ITER	–	99 530
Rumprogrammer	5 855	6 121
Fiskeriaftaler	3 548	4 189
Fiskeriaftaler	265	412
Horisont Europa	322	382
EURATOM	362	445
Brexittilpasningsreserven	296	3 072
Connecting Europe-faciliteten	1 811	–
EU's Solidaritetsfond	700	–
Forpligtelser vedrørende operationel leasing	2 539	2 492
Andre kontraktlige forpligtelser	896	876
I alt	406 284	135 181

Disse beløb afspejler de langfristede retlige forpligtelser, som ikke var dækket af forpligtelsesbevillinger på budgettet ved udgangen af året. Disse bindende forpligtelser vil blive budgetteret og udbetalt i kommende år.

Visse vigtige programmer (se nedenfor) kan gennemføres ved hjælp af årlige trancher, jf. finansforordningens artikel 112, stk. 2. Det giver EU mulighed for at indgå retlige forpligtelser (tilskudsftaler, delegationsftaler og offentlige kontrakter) for beløb, der er højere end de disponible forpligtelsesbevillinger for et givet år. Der kan således allerede være indgået forpligtelser for en betydelig del af den samlede gældende FFR-tildeling. Det gælder især følgende programmer:

Fonde under delt forvaltning

Det er retlige forpligtelser, som EU har forpligtet sig til at betale ved vedtagelsen af operationelle programmer under delt forvaltning. Kommissionens afgørelse om vedtagelse af et operationelt program udgør en finansieringsafgørelse, jf. finansforordningens artikel 110, og når den er meddelt den pågældende medlemsstat, udgør den en retlig forpligtelse i finansforordningens forstand.

Følgende fremgår af artikel 86, stk. 2, i forordningen om fælles bestemmelser vedrørende fonde med delt forvaltning:

"Unionens budgetforpligtelser i forbindelse med de enkelte programmer indgås af Kommissionen i årlige trancher for hver fond i perioden mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2027".

De beløb, der fremgår af de tre første linjer i ovenstående tabel, vedrører udgiftsområde 2a (Økonomisk, social og territorial samhørighed), udgiftsområde 3 (Naturressourcer og miljø) og udgiftsområde 4 (Migration og grænseforvaltning) i FFR for 2021-2027. De svarer til de udestående beløb, som EU forpligter sig til at betale efter den 31. december 2022.

Ikketilbagebetalingspligtig støtte under NGEU (RRF)

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er en central del af EU's genopretningsinstrument NextGenerationEU. Det blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021. Den anvendes til at finansiere reformer og investeringer i medlemsstaterne fra begyndelsen af coronaviruspandemien i februar 2020 frem til 2026. I henhold til artikel 23 i forordning (EU) nr. 2021/241 kan der gøres brug af årlige trancher. De retlige forpligtelser, der er undertegnet, frem til 31. december 2022 inden for rammerne af dette program, udgør ca. 70 % af det samlede beløb til ikketilbagebetalingspligtig støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, jf. forordningens artikel 11. De er fuldt ud dækket af budgetforpligtelser pr. 31. december 2022.

ITER — den internationale termionukleare forsøgsreaktor

Forpligtelserne skal dække ITER's fremtidige finansieringsbehov frem til 2027. EU's (Euratoms) bidrag til ITER-organisationen ydes via agenturet "Fusion for Energy" og omfatter også bidrag fra medlemsstaterne og Schweiz. Beløbet afspejler den forventede finansiering under FFR 2021-2027, der blev indført ved Rådets afgørelse (Euratom) 2021/281 af 22. februar 2021 om ændring af beslutning 2007/198/Euratom om oprettelse af et europæisk fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling, som tillader anvendelse af årlige trancher. ITER-organisationen blev oprettet med henblik på at forvalte og fremme udnyttelsen af ITER-anlæggene, fremme befolkningens forståelse og accept af fusionsenergi og gennemføre andre aktiviteter, der er nødvendige for at opfylde formålet med ITER. Deltagerne i ITER er EU sammen med flere andre lande.

Rumprogrammer

Rumprogrammet omfatter følgende komponenter: Galileo, EGNOS, Copernicus, Gvovsatcom og SSA. De mest centrale er Galileo, som udvikler det europæiske globale satellitnavigationssystem, og Copernicus, der er det europæiske jordovervågningsprogram. Forpligtelserne er indgået for perioden frem til 2027. Kommissionen har på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 696/2021 af 28. april 2021 (EUT L 170 af 12. maj 2021, s. 69) indgået bidragsaftaler med Den Europæiske Rumorganisation (ESA), Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter (EUMETSAT), Mercator og Det Europæiske Center for Mellemlistede Vejrprognoser. I henhold til artikel 11, stk. 6, i forordning (EU) nr. 2021/696 kan der gøres brug af årlige trancher.

Fiskeriaftaler

Der er tale om forpligtelser, som er indgået med tredjelande vedrørende interventioner under internationale fiskeriaftaler frem til 2026. Disse forpligtelser er indgået på grundlag af Rådets afgørelser vedrørende hvert enkelt tredjeland (f.eks. aftalen mellem EU og Republikken Seychellerne og den tilhørende gennemførelsesprotokol (EUT L 60 af 28.2.2020)) og betragtes som særlige internationale aftaler, der medfører flerårige rettigheder og forpligtelser.

Horisont Europa

Der er tale om beløb, som er afsat til Horisont Europa-programmet, til før- og efterliggende aktiviteter i forbindelse med de forskellige rumkomponenter. Forpligtelserne er indgået for perioden frem til 2027. Kommissionen har på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 695/2021 af 28. april 2021 (EUT L 170 af 12. maj 2021, s. 1) indgået en bidragsaftale med ESA. I henhold til artikel 12, stk. 8, i forordning (EU) nr. 2021/695 kan der gøres brug af årlige trancher.

EURATOM

EURATOM-programmet er baseret på Rådets forordning (Euratom) 2021/765 af 10. maj 2021 om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskabs forsknings- og uddannelsesprogram for perioden 2021-2025, som komplementerer Horisont Europa — rammeprogrammet for forskning og innovation og

om ophævelse af forordning (Euratom) 2018/1563 (EUT L 167I af 12.5.2021, s. 81). Artikel 4 i forordningen indeholder bestemmelser om anvendelsen af årlige trancher.

Den generelle målsætning med programmet er at forfølge forsknings- og uddannelsesaktiviteter med vægt på forbedring af nuklear sikkerhed, sikring og strålingsbeskyttelse og sigte mod at komplementere Horisont Europas ikkenukleare målsætninger, herunder i forbindelse med energiomstillingen. Der ydes forskningsstøtte under Euratomprogrammet gennem indkaldelser af konkurrerende forslag og til navngivne modtagere.

Brexittilpasningsreserven

Brexittilpasningsreserven har til formål at modvirke de økonomiske og sociale konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union (EU) i februar 2020. Det blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 den 6. oktober 2021. Det anførte beløb udgør de retlige forpligtelser, der stadig skal opfyldes som led i de foranstaltninger, der støttes af brexittilpasningsreserven. Kun den del af de retlige forpligtelser, der endnu ikke er dækket af budgetforpligtelser, er anført her.

Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)

Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF) blev oprettet for at kunne reagere på store naturkatastrofer og for at udtrykke solidaritet med de katastroferamte regioner i Europa. Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF) blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 og ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014 af 15. maj 2014 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 461/2020 af 30. marts 2020. Det anførte beløb udgør de retlige forpligtelser, der endnu ikke er omfattet af budgetforpligtelser.

Connecting Europe-faciliteten (CEF2)

Connecting Europe-faciliteten (CEF2) yder finansiel bistand til transeuropæiske net til støtte for projekter af fælles interesse inden for transport, telekommunikation og energiinfrastruktur. De retlige forpligtelser vedrørende CEF dækker gennemførelsesperioden mellem 2021 og 2027 for CEF — Energi (med mulighed for forlængelse). Retsgrundlaget for disse forpligtelser er "Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1153 af 7. juli 2021 om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1316/2013 og (EU) nr. 283/2014 (EØS-relevant tekst)", hvor det i artikel 4, stk. 5, fastsættes, at "Budgetforpligtelser for tiltag, der løber over mere end ét regnskabsår, kan opdeles på to eller flere år i årlige trancher".

Forpligtelser vedrørende operationel leasing

De minimumsbeløb, der er indgået forpligtelser for, og som skal betales i den resterende del af leasingaftalernes løbetid, er som følger:

	Minimumsbetalinger på leasingaftaler			Mio. EUR
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt
Bygninger	449	1 040	1 005	2 493
IT-udstyr og andet udstyr	12	27	7	46
I alt	461	1 067	1 012	2 539

I lyset af meddelelsen om, at Det Forenede Kongerige havde til hensigt at forlade EU, og i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1718 af 14. november 2018 om ændring af forordning (EF) nr. 726/2004 flyttede Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA) hjemsted fra London til Amsterdam i marts 2019. Den 2. juli 2019 indgik agenturet en aftale med sin udlejer og har siden fremlejet sine lokaler til en fremlejer på betingelser, der er i overensstemmelse med de betingelser, som er fastsat i hovedlejekontrakten, herunder om lejeperioden frem til udløbet af EMA's hovedlejekontrakt i juni 2039.

De beløb, der fremgår af tabellen ovenfor, omfatter 366 mio. EUR, der stadig skyldes på denne hovedlejekontrakt. Et tilsvarende beløb forventes modtaget af fremlejer i henhold til den uopsigelige fremlejekontrakt.

Andre kontraktlige forpligtelser

Denne post omfatter beløb, som EU har forpligtet sig til at betale i kontraktens løbetid. Det største beløb på denne post vedrører Kommissionens bygningskontrakt (JMO2) i Luxembourg (505 mio. EUR).

6. FINANSIEL RISIKOSTYRING

Følgende oplysninger om EU's finansielle risikostyring vedrører:

- långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand gennemført af Kommissionen ved hjælp af långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand gennemført af Kommissionen ved hjælp af NextGenerationEU (NGEU), den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancestøtte (BOP), makrofinansiell bistand (MFA), SURE og Euratomforanstaltninger
- likviditetstransaktioner, som Kommissionen har foretaget for at gennemføre EU-budgettet, herunder modtagelse af bøder
- aktiver, der indehaves i Den Fælles Hensættelsesfond, for budgetgarantier, under EKSF under afvikling og BUFI-porteføljen
- finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet EU's budgetgaranti programmer.
-

6.1. TYPER AF FINANSIELLE RISICI

EU er udsat for og styrer følgende typer af finansielle risici hidrørende fra sine finansielle instrumenter:

Markedsrisikoen er risikoen for, at dagsværdien af eller fremtidige pengestrømme fra et finansielt instrument vil svinge som følge af variationer i markedspriserne. Markedsrisikoen omfatter ikke kun muligheden for tab, men også muligheden for gevinst. Den omfatter *valutarisiko*, *renterisiko* og *anden prisrisiko* (såsom aktierisiko):

- *Valutarisikoen* er risikoen for, at EU's transaktioner eller dets investeringers værdi påvirkes af ændringer i valutakurserne. Risikoen opstår som følge af ændringen i kursen for én valuta i forhold til en anden.
- *Renterisikoen* er muligheden for en forringelse af værdipapirers og navnlig obligationers værdi som følge af en rentestigning. Generelt fører højere renter til lavere kurser på obligationer med fast rente og omvendt. *Anden prisrisiko* er risikoen for, at dagsværdien af eller fremtidige pengestrømme fra et finansielt instrument vil svinge som følge af andre ændringer i markedskurser end dem, der kan henføres til renterisikoen eller valutarisikoen, uanset om disse ændringer skyldes forhold, der er specielt knyttet til det enkelte instrument eller udstederen heraf eller til forhold, der påvirker alle tilsvarende instrumenter, som handles på markedet.
-

Kreditrisikoen er risikoen for tab som følge af en skyldners eller låntagers manglende betaling af et lån eller en anden kreditlinje (enten hovedstol eller renter eller begge dele), eller manglende overholdelse af en kontraktlig forpligtelse. Misligholdelsesbegivenhederne omfatter forsinket tilbagebetaling, omlægning af låntagers tilbagebetalinger og konkurs.

Likviditetsrisiko er risikoen for, at en EU-enhed vil have vanskeligt ved at imødekomme forpligtelser tilknyttet finansielle forpligtelser, som indfries ved overdragelse af likvide beholdninger eller andre finansielle aktiver.

6.2. RISIKOSTYRINGSPOLITIKKER

Måling af finansielle instrumenter

Følgende klasser af finansielle aktiver og passiver måles ikke til dagsværdi: kontanter og likvide midler, lån, kommercielle tilgodehavender bortset fra tilgodehavender fra finansielle garantikontrakter omklassificeret til finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, optagne lån, finansielle garantikontrakter og andre finansielle forpligtelser målt til amortiseret anskaffelsesværdi.

Disse finansielle aktivers og passivers regnskabsmæssige værdi betragtes som en rimelig tilnærmelse af deres dagsværdi.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand og NGEU

Långivnings- og låntagningstransaktionerne gennemføres af EU i henhold til de respektive rådsforordninger, afgørelser truffet af Rådet og Europa-Parlamentet og, hvis sådanne findes, interne retningslinjer. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder som låntagning og långivning, der anvendes af de relevante driftsenheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnligt.

Andre lånetransaktioner end NGEU gennemføres som enslydende låntagnings- og långivningstransaktioner (back-to-back), og der eksisterer derfor ikke nogen åbne rente- eller valutapositioner. Lån ydet inden for rammerne af NextGenerationEU, følger ikke et back-to-back-princip, som for de andre finansielle støtteinstrumenter. I stedet er der udviklet en diversificeret finansieringsstrategi for NextGenerationEU, der kombinerer en bedre vifte af finansieringsinstrumenter. Den diversificerede finansieringsstrategi har krævet udvikling og gennemførelse af effektive retningslinjer og procedurer for risikostyring for NGEU-instrumentet, som dagligt tager højde for de dermed forbundne risici.

Risikostyring af NGEU

Med starten på NGEU i 2021 udpegede Kommissionen en risikostyringschef, etablerede en passende styringsstruktur og vedtog en politik på højt plan for risiko og compliance, der omfattede NGEU-lån, gældsforvaltning og långivning ("NGEU-transaktioner"). Ovennævnte politik på højt plan for risiko og compliance omfatter en passende ramme for risikostyring og regeloverholdelse med henblik på tilsyn med anliggender i forbindelse med risici og regeloverholdelse ved gennemførelsen af NGEU-lån, gældsforvaltning og långivning¹⁶. Den udgør en overordnet ramme for de retningslinjer for risikostyring, der gælder for NGEU-transaktionerne, ved at identificere alle væsentlige risici i forbindelse med gennemførelsen af NGEU-transaktionerne. Anvendelsesområdet for ovennævnte politik på højt plan for risiko og compliance er begrænset til tilsyn med anliggender i forbindelse med risici og regeloverholdelse udelukkende ved gennemførelsen af NGEU-transaktioner.

Ved afgørelse C(2021) 2502 fastsættes risikochefens og risikostyrings- og complianceudvalgets rolle. Både risikochefens og risikostyrings- og complianceudvalgets rolle blev uddybet yderligere i politikken på højt plan for risiko og compliance. Sidstnævnte supplerer styringsrammen for NGEU som fastsat i afgørelse C(2021) 2502¹⁷ og uddyber yderligere de vigtigste roller og ansvarsområder i forbindelse med rammen for risikostyring og compliance i forbindelse med NGEU-transaktioner.

Risikochefens rolle er at sikre, at de systemer og processer, der anvendes til gennemførelse af NGEU-transaktionerne, er udformet på en sådan måde, at Unionens finansielle interesser beskyttes, og at der sikres en forsvarlig økonomisk forvaltning af transaktionerne. Risikochefen udarbejder politikken på højt plan for risiko og compliance for at sikre, at risici i forbindelse med NGEU-transaktioner identificeres, forvaltes og kontrolleres på passende vis, og kontrollerer, at politikken på højt plan for risiko og compliance gennemføres på en omfattende og sammenhængende måde.

Risikochefen etablerer med støtte fra risikostyrings- og complianceudvalget risikostyringsrammen gennem interne risikopolitikker og -procedurer. Risikostyrings- og complianceudvalget er et internt udvalg i Kommissionen, hvis rolle er at støtte risikochefen i varetagelsen af sine ansvarsområder. Risikostyrings- og complianceudvalget tager stilling til spørgsmål vedrørende risikostyringsrammen for NGEU-transaktioner.

Endelig rapporterer risikochefen til medlemmet af kollegiet med ansvar for budgettet, for så vidt angår de ansvarsområder, der er fastsat i kapitel 4 i afgørelse C(2022) 9700. Risikochefen udøver sit hverv uafhængigt og nyder selvstændighed i forbindelse med udførelsen af de tildelte opgaver og ansvarsområder.

¹⁶ https://commission.europa.eu/system/files/2022-01/high_level_risk_and_compliance_policy_hlrcp_formatted.pdf.

¹⁷ Afgørelse C(2021) 2502 blev ophævet og erstattet af afgørelse C(2022) 9700.

I forbindelse med NGEU-transaktionerne blev modellen med "tre forsvarslinjer" for risikostyring anvendt til at: i) sikre en passende adskillelse af beføjelser og opgaver, ii) klart definere kompetencer og iii) fastsætte særlige roller og ansvarsområder i forbindelse med styring og kontrol af risici.

Likviditetstransaktioner

Reglerne og principperne for forvaltningen af Kommissionens likviditetstransaktioner er fastlagt i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2016/804) og i finansforordningen.

Som følge af ovennævnte forordninger finder følgende hovedprincipper anvendelse:

- Egne indtægter indbetales af medlemsstaterne på konti, der er oprettet med henblik herpå i Kommissionens navn hos hver medlemsstats finansforvaltning eller centralbank. Kommissionen kan udelukkende disponere over ovennævnte konti for at dække sit likviditetsbehov.
- Egne indtægter indbetales af medlemsstaterne i national valuta, hvorimod Kommissionens betalinger sædvanligvis foretages i EUR.
- Bankkonti oprettet i Kommissionens navn kan ikke overtrækkes. Denne begrænsning gælder ikke for Kommissionens konti for egne indtægter i tilfælde af misligholdelse af lån, som er indgået eller garanteret i henhold til Rådets forordninger og afgørelser, og under visse omstændigheder hvis likviditetsbehovene overstiger de likvide midler på kontiene. Beløb på bankkonti i andre valutaer end euro anvendes enten til betalinger i samme valuta eller omregnes regelmæssigt til euro.

•

Ud over kontiene til egne indtægter har Kommissionen oprettet andre bankkonti i centralbanker og forretningsbanker med henblik på at foretage og modtage andre betalinger end medlemsstaternes bidrag til budgettet.

Likviditets- og betalingstransaktionerne er i vid udstrækning automatiseret og baseret på moderne informationssystemer. Der anvendes specifikke procedurer for at sikre systemsikkerheden og sikre opsplitning af opgaverne i tråd med finansforordningen, Kommissionens interne kontrolstandarder og revisionsprincipper.

Et sæt skriftlige retningslinjer og procedurer bestemmer, hvordan forvaltningen af Kommissionens likviditets- og betalingstransaktioner skal finde sted, så finansielle og operationelle risici reduceres, og der sikres et hensigtsmæssigt kontrolniveau. Det omfatter forskellige operationelle områder (f.eks. gennemførelse af betalinger og likviditetsstyring, fremskrivning af pengestrømme og forretningskontinuitet), og overensstemmelsen med retningslinjerne og procedurerne kontrolleres regelmæssigt.

Forvaltning af aktiver

Kontrollen med de forskellige risici i forbindelse med forvaltning af aktiver er baseret på særlige styrings- og arbejdsprocedurer, der er vedtaget efter benchmarking af de højeste standarder, der anvendes af tilsvarende internationale institutioner. Disse procedurer, som har været genstand for forskellige interne og eksterne revisioner, sikrer en forsvarlig forvaltning af aktiverne.

Kommissionen har indført et passende ledelsessystem til at gennemgå og godkende tekniske og strategiske beslutninger i forbindelse med forvaltning af aktiver. Forvaltningen af aktiver overvåges af to udvalg, nemlig risikoudvalget, der består af repræsentanter for GD BUDG, og rådet for forvaltning af aktiver, der består af repræsentanter for GD BUDG, GD ECFIN og GD FISMA. Tekniske beslutninger drøftes og godkendes i risikoudvalget, mens strategiske beslutninger godkendes af risikoudvalget og rådet for forvaltning af aktiver inden den endelige godkendelse af generaldirektøren for GD BUDG efter aftale med regnskabsføreren.

Forvaltningen af aktiver sikrer en klar beslutnings- og ansvarsfordeling, hensigtsmæssig opgavefordeling mellem front office, risikostyring og back office, klart definerede roller samt gennemtænkte og dokumenterede procedurer og processer og kontrolforanstaltninger på alle niveauer. Overholdelsesprocedurerne danner rammen om hensigtsmæssige regler for adfærdskodekser til håndtering af potentielle personlige interessekonflikter samt regler for risikostyring ved insiderhandel.

Retningslinjerne for forvaltning af aktiver og de interne investeringsrestriktioner udgør en solid ramme for intern kontrol, der skal sikre beskyttelsen af aktiver. Navnlig opbevares aktiver i form af værdipapirer i depot i overensstemmelse med bedste markedspraksis, mens kassebeholdninger og indskud er placeret hos højt vurderede finansielle institutioner. Beskyttelsen af finansielle aktiver sikres også ved at fordele opgaverne mellem teamet med ansvar for initiering af værdipapirhandler, og back office-teamet med ansvar for afvikling heraf samt kontoafstemning. Et yderligere kontrollag sikres af regnskabsteamet under den månedlige afsluttende afstemningsproces, når værdipapirporteføljen afstemmes med værdipapirdepoteklæringen. Eventuelle afregningsuoverensstemmelser og forsinket betaling fra modparter bliver fulgt op med kontoafstemning og af back office-teamet dagligt. Med henblik på

overvågning af overholdelsen af kontrolrammen indberettes regelmæssigt et udtømmende sæt af resultat- og risikomålinger for de forvaltede aktiver til de relevante interessenter.

I retningslinjerne for fondens kapitalforvaltning og risiko- og investeringsstrategier fastsættes bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens kreditrisiko, som er begrænset til investment grade, med undtagelse af EU-medlemsstaternes eksponering.

Den Fælles Hensættelsesfond

Ved Kommissionens afgørelse C (2020) 1896 af 25. marts 2020 om retningslinjer for forvaltning af aktiver i Den Fælles Hensættelsesfond blev de ansvarsområder og opgaver, der varetages af den finansielle forvalter af Den Fælles Hensættelsesfond, overdraget til generaldirektøren for Generaldirektoratet for Budget (GD BUDG). Den Fælles Hensættelsesfond holdes adskilt fra de andre porteføljer, der forvaltes af GD BUDG. Fonden eksisterer ikke som en særskilt juridisk enhed.

Den Fælles Hensættelsesfond forvaltes ud fra retningslinjerne om forvaltning af aktiver. Formålet er at sikre den nødvendige likviditet til fuldt ud og hurtigt at dække alle påkrævede udgående pengestrømme, såsom træk på garantien, sikre kapitalbevarelse i fondens investeringshorisont med en høj grad af tillid.

For at nå det overordnede mål, der er beskrevet ovenfor, forvalter den finansielle forvalter af Den Fælles Hensættelsesfond aktiverne i overensstemmelse med tilsynsreglerne og principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning og i overensstemmelse med de regler og procedurer, der er fastsat af Kommissionens regnskabsfører. Der er udarbejdet skriftlige proceduremanualer vedrørende specifikke områder såsom likviditetsstyring, som anvendes af de relevante driftsenheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnligt.

Den Fælles Hensættelsesfonds portefølje sammensættes på en sådan måde, at der sikres en høj grad af spredning på relevante aktivklasser, geografiske områder, udstedere og løbetider med henblik på at styre udsving i porteføljeværdien.

Eftersom Banque de France er den eneste modpart for alle valutaforwards pr. 31. december 2022, er der indtil videre ikke foretaget nogen kreditforbedringer i form af f.eks. yderligere sikkerhedsstillelse, nettingaftaler eller garantier. Den maksimale eksponering for kreditrisikoen for valutaderivater med en positiv dagsværdi ved udgangen af regnskabsperioden svarer til den regnskabsmæssige værdi på balancen.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder: indlån

Beløb, der er modtaget før 2010, forbliver på bankkonti i banker, der er specifikt udvalgt til indlån af foreløbigt indkasserede bøder. Udvælgelsen af disse banker sker i overensstemmelse med de udbudsprocedurer, der er fastsat i finansforordningen. Anbringelsen af midler i bestemte banker sker i overensstemmelse med den interne risikostyringspolitik, der fastsætter kravene til kreditvurdering og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Fra og med 2010 investeres pålagte og foreløbigt indkasserede bøder i BUFI (Budget Fines Fund), en portefølje, der er oprettet til formålet. Porteføljens hovedmålsætninger er at mindske de risici, der er forbundet med finansielle markeder, og sikre lige behandling af virksomheder ved at tilbyde et garanteret afkast, der beregnes på samme grundlag som bødernes nominelle værdi. Det garanterede afkast gældende for enheder, der blev pålagt bøder, før den nye finansforordning trådte i kraft i august 2018, er imidlertid sat til nul som minimum. Kapitalforvaltningen af de foreløbigt indkasserede bøder gennemføres af Kommissionen i overensstemmelse med interne retningslinjer for kapitalforvaltning. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder såsom likviditetsstyring, som anvendes af de relevante driftsenheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnligt.

Formålet med kapitalforvaltningen er at investere de bøder, der foreløbigt er indbetalt til Kommissionen, på en måde, der:

- sikrer, at midlerne er disponible, når der er brug for dem
- sigter mod under normale omstændigheder at give et afkast, som i gennemsnit svarer til afkastet af det såkaldte BUFI Benchmark minus de afholdte omkostninger, og samtidig bevare den nominelle værdi af bøderne.

Investeringerne er grundlæggende begrænset til følgende kategorier: tidsindskud hos medlemsstaternes centralbanker, agenturer for forvaltning af offentlig gæld, 100 % statsejede eller statsgaranterede banker eller overnationale institutioner samt obligationer, skatkammerbeviser og indskudsbeviser, der er udstedt af suveræne stater eller overnationale institutioner.

Modtagne finansielle garantier

Kommissionen har et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning **2.6.1.3**). Der er tale om garantier, som virksomheder, der har fået et bødepålæg, stiller som et alternativ til en foreløbig betaling af bøden. Garantierne forvaltes i overensstemmelse med den interne risikostyringspolitik. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

EU's budgetgaranti programmer

Der er i Finansforordningens afsnit X fastsat flere sikkerhedsforanstaltninger for at beskytte EU-budgettet mod de finansielle risici, der er forbundet med anvendelsen af budgetgarantier. De kan opdeles i fire hovedkategorier:

1. Foranstaltninger til beløbsmæssig begrænsning af eventualforpligtelser

For det første er der som regel et klart defineret loft over EU-garantiens størrelse. I henhold til finansforordningen kan den finansielle forpligtelse og de samlede nettobetalingen fra budgettet ikke overstige størrelsen af den budgetgaranti, der er fastsat i basisretsakten. Eventualforpligtelsen som følge af en budgetgaranti kan kun overstige de finansielle aktiver, som er tilvejebragt til at dække Unionens finansielle forpligtelse, hvis dette er bestemt i den underliggende basisretsakt, og på de særlige betingelser, der er fastsat deri.

For det andet fastlægges den ønskede risikoprofil for de transaktioner/finansielle produkter, der garanteres af EU, så vidt muligt på forhånd, dvs. før undertegnelsen af garantiaftalerne.

2. Foranstaltninger vedrørende udvælgelse af gennemførelsespartnere

Budgetgaranti programmerne gennemføres med pålidelige, søjlevurderede partnere. Dette sikrer bl.a. pålideligheden af disse gennemførelsespartnernes regnskabs-, finans- og risikostyringssystemer. Desuden er disse gennemførelsespartnere forpligtet til at indgå forpligtelser med sine egne ressourcer for at sikre passende afstemning af interesser med Unionen.

3. Foranstaltninger til at sikre tilstrækkelig forudgående budgetmæssig kapacitet til at absorbere træk på garantien

Budgetgarantier understøttes af hensættelser, der opbevares i Den Fælles Hensættelsesfond. Tilførselssatsen fastsættes i basisretsakten for hvert program på et niveau, der gør det muligt at afsætte budgetbevillinger som en hensættelse, der gør det muligt at dække tab uden at vælte budgettet. Tilførslen er derfor tilstrækkelig til at imødegå både de forventede og, i en vis grad, de uventede tab på disse budgetgarantier.

Efterfølgende vil Kommissionen (hvert år) sikre, at tilførselssatsen er tilstrækkelig som defineret i basisretsakten og er i overensstemmelse med principperne i finansforordningen og den finansielle programmering.

4. Foranstaltninger til håndtering af realiserede tab, der overstiger det forudgående skøn

Med finansforordningen indføres to værdier til tidlig varsling (dvs. når 50 % og 30 % af tilførslen stadig er til rådighed). Disse varslingsværdier giver Kommissionen mulighed for at forudse en potentiel konsumtion af midlerne inden udløbet af budgetgarantien og giver Kommissionen mulighed for at vurdere, om den bør foreslå yderligere tilførsler.

Hvis der er behov for yderligere likviditet, er der indført procedurer til sikring heraf i form af overførsler mellem Den Fælles Hensættelsesfonds segmenter og anvendelse af likviditet i den centrale finansforvaltning samt anvendelse af budgetmæssigt råderum (forpligtelses- og betalingsbevillinger).

Desuden blev der i 2020 oprettet et styringsudvalg for eventualforpligtelser i forbindelse med budgetgarantier, som hører ind under budgetkommissærens ansvarsområde. Den griber ind i spørgsmål vedrørende budgetgarantier og finansiell bistand, der skaber eventualforpligtelser for budgettet som følge af gennemførelsen af finansforordningens afsnit X, herunder de bestemmelser, der er fastsat i de interne regler for gennemførelsen af Unionens almindelige budget. Dette omfatter risikostyringsrammen, relevante fælles horisontale bestemmelser i standardaftalerne og integreret rapportering med henblik på at fastlægge virksomhedernes krav til bæredygtig forvaltning af eventualforpligtelser.

Programmer for finansielle instrumenter

Gennemførelsen af EU-budgettet har i mange år været baseret på anvendelsen af programmer for finansielle instrumenter. Der gives yderligere oplysninger om de pågældende beløb i bemærkning 2.4.2.

Fælles for de fleste finansielle instrumenter er, at gennemførelsen uddelegeres til enten EIB-Gruppen (herunder EIF) eller andre finansielle institutioner på grundlag af en aftale mellem Kommissionen og den finansielle institution. De aftaler, som indgås med disse finansielle institutioner, indeholder strenge betingelser og forpligtelser for at sikre, at EU's midler er genstand for korrekt forvaltning og rapportering. Når et finansielt bidrag til et af instrumenterne er blevet aftalt, overføres midlerne til en særlig bankkonto åbnet af den finansielle institution i eget navn, men på Kommissionens vegne (dvs. en forvaltningskonto). Den finansielle institution kan afhængigt af det pågældende instrument anvende midlerne på denne forvaltningskonto til at yde lån, udstede gældsinstrumenter, investere i egenkapitalinstrumenter eller dække anmodninger om garantier. Indtægterne fra finansielle instrumenter skal som hovedregel betales tilbage til EU-budgettet.

Risikoen med hensyn til disse finansielle instrumenter har en øvre grænse, som er angivet i aftalegrundlaget, og denne er det budgetterede beløb, der er afsat til instrumentet. Eftersom Kommissionen ofte dækker "first loss"-tabet (første tranche af et tab), og da instrumenterne har til formål at finansiere mere risikable modtagere (som har svært ved at opnå finansiering fra kommercielle långivere), vil EU-budgettet sandsynligvis være udsat for visse tab.

6.3. VALUTARISICI

Valutarisikoeksponering for EU's finansielle instrumenter ved årets udgang — nettoposition

							Mio. EUR
31.12.2022							
	USD	GBP	PLN	SEK	Andet	EUR	I alt
Finansielle aktiver							
<i>Finansielle aktiver målt til amortiseret kostpris*</i>	83	6	–	–	12	151	251
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>							
<i>der er ikkeafledte finansielle instrumenter</i>	843	25	–	20	98	29 088	30 073
<i>der er afledte finansielle instrumenter</i>	(483)	–	–	–	–	1 467	984
<i>Tilgodehavender**</i>	89	111	14	0	17	5 453	5 684
<i>Konter og likvide midler</i>	84	13	1 031	473	1 421	43 522	46 544
	616	155	1 045	493	1 548	79 681	83 537
Finansielle forpligtelser							
<i>Finansiell garantiforpligtelse</i>	(793)	(0)	(37)	(12)	(164)	(5 450)	(6 456)
<i>Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	(1)	–	–	8	19	(50)	(25)
	(795)	(0)	(37)	(4)	(146)	(5 500)	(6 481)
I alt	(179)	154	1 008	489	1 403	74 181	77 056

Mio. EUR

	31.12.2021						
	USD	GBP	PLN	SEK	Andet	EUR	I alt
Finansielle aktiver							
Finansielle aktiver målt til amortiseret kostpris*	63	18	–	–	7	88	176
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen							
der er ikkeafledte finansielle instrumenter	934	51	–	23	75	23 141	24 223
der er afledte finansielle instrumenter	(646)	–	–	–	–	1 474	828
Tilgodehavender**	109	98	108	4	88	7 372	7 780
Konter og likvide midler	85	24	1 014	591	1 692	41 455	44 860
	545	192	1 121	618	1 862	73 529	77 866
Finansielle forpligtelser							
Finansiel garantiforpligtelse	(1 047)	(0)	(62)	(19)	(248)	(6 418)	(7 794)
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	(1)	–	–	–	(4)	–	(5)
	(1 048)	(0)	(62)	(19)	(251)	(6 418)	(7 798)
I alt	(503)	192	1 059	599	1 611	67 111	70 068

*Undtagen lån ifm. RRF (NGEU) og finansiel bistand.

**Minus udskudte omkostninger.

Hvis euroen var blevet 10 % stærkere eller svagere i forhold til disse valutaer, ville det have haft følgende virkning:

Mio. EUR

Valutakurs, stigning (+)/ Fald (-)	USD	2022 GBP	PLN	SEK
+ 10 %	16	(14)	(92)	(44)
-10 %	(20)	17	112	54

Mio. EUR

Valutakurs, stigning (+)/ Fald (-)	USD	2021 GBP	PLN	SEK
+ 10 %	46	(17)	(96)	(54)
-10 %	(56)	21	118	67

Långivnings- og låntagningsaktiviteter ifm. NGEU og finansiel bistand

Finansielle aktiver og passiver er i øjeblikket kun i euro, således at EU ikke er udsat for nogen valutarisiko.

Likviditetstransaktioner

Egne indtægter indbetalt af medlemsstaterne i andre valutaer end euro indsættes på konti til egne indtægter i overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804). De omregnes til euro, når der er behov for dem i forbindelse med gennemførelsen af betalinger i euro. Procedurene for forvaltningen af disse midler er omhandlet i ovennævnte forordning. I et begrænset antal tilfælde anvendes midlerne direkte til betalinger, der gennemføres i de samme valutaer.

Kommissionen har en række konti i andre EU-valutaer end euro, herunder i amerikanske dollar, britiske pund og schweiziske franc hos forretningsbanker med det formål at gennemføre betalinger i disse valutaer. Der overføres midler til disse konti afhængigt af de betalinger, der skal gennemføres, og derfor er deres saldi ikke eksponeret for nogen valutarisiko.

Når der modtages diverse indtægter (bortset fra egne indtægter) i andre valutaer end euro, overføres beløbene enten til Kommissionens konti i de samme valutaer, hvis de skal dække gennemførelsen af

betalinger, eller de omregnes til euro og overføres til konti i euro. Der overføres midler til forskudskonti i andre valutaer end euro afhængigt af de anslåede lokale betalinger på kort sigt i de samme valutaer. Saldi på disse konti holdes inden for deres respektive lofter.

Bøder

Da alle bøder pålægges, betales eller inddækkes midlertidigt i euro, er der ingen valutarisiko, når de er placeret i BUFI-fonden.

Budgetgarantier

Budgetgarantier stilles som regel med et maksimumloft angivet i EUR. Nogle underliggende transaktioner kan dog være denomineret i andre valutaer (USD eller andre lokale valutaer).

Valutarisiko er en del af de overvejelser, der tages i betragtning ved fastlæggelsen af tilførselsbehovet.

Den Fælles Hensættelsesfond

Den Fælles Hensættelsesfond anvender i øjeblikket både euro og amerikanske dollar. Valutarisikoen styres ved at indgå derivatkontrakter (valutaterminskontrakter) og således kurssikre markedsværdien af investeringsporteføljen i amerikanske dollar. Grænsen for maksimal udækket eksponering for valutarisiko er fastsat til 1 % af porteføljens samlede værdi, inden for benchmarket og årlige strategiske fordelinger. Stigninger eller fald i markedsværdien af investeringer i amerikanske dollar over eller under grænsen på 1 % vil således udløse en udligningshandel (en ny terminskontrakt i samme eller modsat retning), som tilpasser eller ændrer den afdækkede position.

De lån, der ved subrogation overføres til EU som følge af træk på garantifonden, efter en lånemodtagers misligholdelse — se bemærkning **2.4.1.2** — tilbagebetales i deres oprindelige valuta og eksponerer derfor EU for en valutarisiko. Hvad angår subrogerede lån, er der ingen risikodækning med hensyn til kursændringer i udenlandsk valuta (hedging) pga. usikkerheden vedrørende tilbagebetaling af lånene.

6.4. RENTERISIKO

Følgende tabel viser rentefølsomheden for gældsinstrumenter og ETF'er ved at oplyse, hvilken indvirkning en ændring i rentesatserne på ± 100 basispoint (1 %) vil have på EU's økonomiske resultat.

	Stigning (+)/fald (–) i basispoint	Mio. EUR Økonomisk resultat
2022: Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	+100 -100	(741) 784
2021: Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	+100 -100	(622) 660

Følsomheden over for ændringer i renten for en given portefølje af obligationer stiger i takt med løbetiden. Nedenfor redegøres for løbetiden for de vigtigste aktivporteføljer, som forvaltes af Kommissionen.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter ifm. NGEU og finansiel bistand

EU har på grund af låntagnings- og långivningsaktiviteternes art betydelige rentebærende aktiver og passiver. For så vidt angår instrumenter for finansiel bistand, undtagen NGEU, er der imidlertid ingen renterisiko, eftersom låntagning opvejes af de tilsvarende udlån med samme vilkår (back-to-back-transaktioner).

NGEU-instrumentet anvender ikke en back-to-back-tilgang, og renterisikoen skal derfor dækkes gennem gennemførelse af procedurer og mekanismer, der mindsker renterisikoen. Det underliggende princip bag NGEU's diversificerede finansieringsstrategi er at fordele omkostningerne ved finansiering og alle andre NGEU-relaterede omkostninger til støttemodtagere (for lån) og til EU-budgettet (for ikke-tilbagebetalingspligtig støtte) på en gennemsigtig måde. NGEU-programmet er baseret på principperne om fuld omkostningsdækning og virksomhed uden fortjeneste. Derfor videregiver EU den finansiering, den får på markedet på den mest omkostningseffektive og retfærdige måde baseret på daglige renteberegninger. Dette sikrer, at medlemsstaterne afholder alle omkostninger i forbindelse med Unionens lån.

NGEU råder over likvide midler til at opretholde en sikkerhedsbuffer som led i en diversificeret finansieringsstrategi, samtidig med at der undgås for store saldi. NGEU har sin kassebeholdning i Den

Europæiske Centralbank. Siden den 4. april 2022 har den korte rente på pengemarkederne i euroområdet fundet anvendelse på alle overskydende kassebeholdninger. Tidligere var overskydende kassebeholdninger underlagt ECB's indlånsfacilitetsrente på - 0,5 %. På grundlag af en gensidig aftale betales kun negative renter af overskydende kassebeholdninger på over 20 mia. EUR hos ECB. På grundlag af NGEU's omkostningsfordelingsmetode faktureres lånemodtagere renter, der ikke er afsat til lån eller ikke tilbagebetalingspligtig støtte og over EU-budgettet i form af likviditetsstyringsomkostninger, som både kan være positive eller negative afhængigt af udviklingen i de rentesatser, der anvendes på kassebeholdninger.

Likviditetstransaktioner

Bortset fra lån i forbindelse med NGEU-programmet låner Kommissionen ikke midler til at finansiere sine driftsudgifter. Ud over renterisikoen på NGEU beregnes renter for saldi på de forskellige bankkonti. Kommissionen har derfor iværksat foranstaltninger, der skal sikre, at renteafløst (positive eller negative) af dens bankkonti regelmæssigt afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger.

De konti, som er åbnet hos medlemsstaternes finansforvaltninger til indbetaling af egne indtægter, er ikke rentebærende og gebyrfri. Konti hos nationale centralbanker (egne indtægter og andre indtægter) kan forrentes med de officielle satser, som de enkelte institutioner anvender. I perioden med negative renter (frem til september 2022) var kursen for nogle af disse konti negativ. Der er indført likviditetsstyring, som er tilpasset efter markedsrenten for at begrænse saldi på disse konti, når renten er negativ, og passende lofter overholdes i henhold til bankernes betingelser. Kontiene til egne indtægter beskyttes mod eventuelle følger af negative renter, jf. Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2016/804.

For dag-til-dag indskud hos forretningsbanker beregnes renten dagligt. Den er baseret på variable markedsrenter, hvorpå der anvendes en kontraktlig margin (positiv eller negativ). Bankernes satser er normalt sat til nul som minimum for driftssaldi op til et bestemt loft.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder investeres i en portefølje af langfristede obligationer, der har en samlet gennemsnitlig løbetid på 1,33 år.

Den Fælles Hensættelsesfond

Midlerne i Den Fælles Hensættelsesfond investeres i en portefølje af langfristede obligationer, der har en samlet gennemsnitlig løbetid på 3,17 år.

EKSF under afvikling

Beløb vedrørende EKSF under afvikling investeres i en portefølje af langfristede obligationer, der har en samlet gennemsnitlig løbetid på 3,17 år.

6.5. KREDITRISIKO

Maksimal eksponering for kreditrisici

	Mio. EUR 31.12.2022	Mio. EUR 31.12.2021
Finansielle aktiver		
Lån	204 354	163 568
Kontanter og likvide midler	46 544	44 860
Kommercielle tilgodehavender*	5 684	7 780
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er gældsinstrumenter:	24 647	19 326
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er afledte finansielle instrumenter:	984	828
Stillede garantier og lånetilsagn		
Finansielle garantikontrakter	55 502	55 267
Lånetilsagn	8	-
I alt pr. 31.12.2022	337 723	291 628

*minus udskudte omkostninger

Desuden er EU indirekte eksponeret over for kreditrisikoen gennem sine investeringer i pengemarkedsfonde, børshandlede fonde og porteføljer af gældsinstrumenter i puljer (se bemærkning 2.4.2.1), hvilket kan påvirke deres kurser (se bemærkning 6.7).

Lån: kreditkvalitet

Mio. EUR

31.12.2022					
	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	I alt
Kreditvurdering					
<i>Premium og high grade</i>	12 849	–	–	–	12 849
<i>Øverste mellem</i>	62 240	–	–	–	62 240
<i>Nederste mellem</i>	106 537	–	–	–	106 537
<i>Non-investment grade (inkl. misligholdelse)</i>	11 923	13 094	29	114	25 160
Regnskabsmæssig bruttoværdi	193 549	13 094	29	114	206 786
<i>Minus hensættelse til tab</i>	(55)	(2 361)	(27)	13	(2 431)
Regnskabsmæssig nettoværdi	193 494	10 732	2	126	204 354

Mio. EUR

31.12.2021					
	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	I alt
Kreditvurdering					
<i>Premium og high grade</i>	10 379	–	–	–	10 379
<i>Øverste mellem</i>	58 991	–	–	–	58 991
<i>Nederste mellem</i>	79 672	–	–	–	79 672
<i>Non-investment grade (inkl. misligholdelse)</i>	8 819	5 965	29	48	14 860
Regnskabsmæssig bruttoværdi	157 861	5 965	29	48	163 903
<i>Minus hensættelse til tab</i>	(10)	(299)	(26)	–	(336)
Regnskabsmæssig nettoværdi	157 851	5 665	3	48	163 568

De fire risikokategorier, der er nævnt ovenfor, er i princippet baseret på de kategorier, som anvendes af eksterne kreditvurderingsbureauer og svarer til:

- Prime og high grade: Moody P-1, Aaa — Aa3; S&P A-1+, A-1, AAA — AA -; Fitch F1+, F1, AAA — AA- og tilsvarende
- Upper medium grade: Moody P-2, A1 — A3; S&P A-2, A+ — A-; Fitch F2, A+ — A- og tilsvarende
- Lower medium grade: Moody P-3, Baa1 — Baa3, S&P A-3, BBB+ — BBB-; Fitch F-3, BBBB+ — BBB- og tilsvarende
- Non-investment grade: Moody not prime, Ba1 — C; S&P B, C, BB+ — D; Fitch B, C, BB+ — D og tilsvarende.
- EU anvender disse eksterne bureauers ratingkategorier som referencer for navnlig finansielle instrumenter og forretningsbanker, men kan, efter at have foretaget sin egen analyse af individuelle sager, fastholde beløb i en af ovenstående risikokategorier, uanset om et eller flere af kreditvurderingsbureauerne måtte have nedjusteret den pågældende modpart.

Lån uden for investeringsklasse omfatter hovedsagelig lån i forbindelse med finansiell bistand til partnerlande i finansielle vanskeligheder samt til visse medlemsstater, der kategoriseres i den øverste del af denne klasse. Alle lån til medlemsstater er i fase 1. Fase 2 omfatter MFA- og Euratom-lån til Ukraine på 11,9 mia. EUR. POCI-lånene er de subrogerede lån fra EFSI- og ELM-programmet.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter ifm. NGEU og finansiel bistand

Eksposeringen over for kreditrisikoen styres ved at indhente garantier, når det drejer sig om Euratom-lån (se bemærkning 2.4.1.1).

Lån til Ukraine under det ekstraordinære makrofinansielle bistandsprogram (hvoraf 6 mia. EUR blev udbetalt i 2022) dækkes først af deres segment i Den Fælles Hensættelsesfond og derefter også af yderligere garantier fra medlemsstaterne.

Lån ydet til medlemsstaterne under SURE-instrumentet understøttes af en ordning med frivillige garantier fra medlemsstaterne på 25 % af det maksimale beløb for den pågældende finansielle bistand.

I tilfælde af at debitorerne misligholder deres forpligtelser, og for at dække afdrag og renter kan Kommissionen hente aktiverne i Den Fælles Hensættelsesfond (for MFA-lån og Euratom-lån til tredjelande) og anmode medlemsstaterne om at overholde lofterne over egne indtægter (se bemærkning 6.6).

Lån: Udvikling i hensættelse til tab

Mio. EUR

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	I alt
Hensættelse til tab pr. 1.1.2022	10	299	26	–	336
Overførsel til fase 1	–	–	–	–	–
Overførsel til fase 2	(0)	1	(1)	–	0
Overførsel til fase 3	(1)	(0)	1	–	–
Nye lån	9	763	–	–	772
Ophør af indregninger — tilbagebetalinger	(0)	–	–	–	(0)
Ophør af indregninger — afskrivninger	–	–	(2)	–	(2)
Eftermåling af hensættelse til tab	37	1 298	3	(13)	1 326
Andet	–	–	–	–	–
Hensættelse til tab pr. 31.12.2022	55	2 361	27	(13)	2 431

Yderligere hensættelse til tab på lån i fase 2 kan hovedsagelig henføres til MFA- og Euratom-lån til Ukraine (se bemærkning 2.4.1.1).

Lån: Trinvis vurdering

Som nævnt i de væsentlige regnskabspolitikker afhænger hensættelsen til værdiforringelse til de finansielle aktiver til amortiseret kostpris, bortset fra tilgodehavender, af det trin, hvorpå et finansielt aktiv klassificeres.

Tilførslen til trin afhænger primært af modpartens kreditvurdering. Den trinvis fremgangsmåde bygger på en relativ vurdering af kreditrisikoen, dvs. at EU kan have forskellige lån med samme modpart på forskellige trin, afhængigt af modpartens kreditrisiko ved optagelse. EU, der har en unik institutionel status, låner penge til sine medlemsstater eller til stater i vanskeligheder. EU foretager derfor også en kvalitativ vurdering af kreditrisikoen baseret på overvågning af den økonomiske situation for låntagere i vanskeligheder.

Trin 1 — Ingen væsentlig stigning i kreditrisikoen

Lån til modparter med kreditvurderinger i investment grade-kategorien (dvs. mellem AAA (Aaa) og BBB- (Baa3) på S&P's eller Fitch' (Moody's) ratingskala eller en tilsvarende ekstern eller inter rating) på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, anses for at være lån med lav kreditrisiko, og haves således på trin 1, undtagen hvis de er forfaldne i mere end 30 dage (se trin 2). Desuden klassificeres alle lån, for hvilke der ikke er sket en væsentlig stigning i kreditrisikoen, som defineret nedenfor, til trin 1. Med hensyn til de finansielle aktiver på trin 1 måles hensættelsen til værdiforringelse til et beløb svarende til de forventede kredittab over 12 måneder.

Trin 2 — Væsentlig stigning i kreditrisikoen

Med henblik på at afgøre, om der er sket en væsentlig stigning i kreditrisikoen siden indgåelsen, og således om overførsel til trin 2 finder anvendelse, anvender EU en kombination af kvantitative og kvalitative vurderinger.

Alle lån, for hvilke betalingsfristen for de aftalte betalinger er overskredet med mellem 31 og 90 dage, overføres til trin 2.

Hvad angår modparter med kreditvurderinger på mellem AAA (Aaa) og BB- (Ba3) ved første indregning: Medmindre den laveste risiko (ovenfor i trin 1) finder anvendelse, anses forringelsen for væsentlig, hvis forskellen mellem kreditvurderingen ved kreditoptagelse og på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen er lig med eller højere end tre niveauer.

Hvad angår modparter med kreditvurderinger på B+ (B1) eller B (B2) ved første indregning: Forringelsen anses for at være væsentlig, hvis forskellen mellem den oprindelige rating og den nuværende rating er lig med eller højere end to niveauer.

Hvad angår modparter med kreditvurderinger på B- (B3) eller lavere (på range CCC/Caa): Forringelsen anses for at være væsentlig, hvis forskellen mellem den oprindelige rating og den nuværende rating på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen er lig med eller højere end et niveau.

Lån, der er ydet før overgangen til den reviderede EU-regnskabsregel 11 (dvs. den 1. januar 2021), for hvilke man ikke kan få adgang til oplysninger om kreditrisiko ved første indregning uden urimelig udgift eller indsats, klassificeres i trin 2.

Med hensyn til lån på trin 2 måles hensættelsen til værdiforringelse til et beløb svarende til de forventede kredittab over hele løbetiden.

Trin 3 — Værdiforringede lån

Lån klassificeres på trin 3, når de har været i restance i over 90 dage, eller når en eller flere begivenheder indtræffer efter ydelse af lånet, som har en skadelig indvirkning på det pågældende finansielle aktivs skønnede fremtidige pengestrømme. F.eks. klassificeres et lån på trin 3, hvis:

- der er stigende sandsynlighed for låntagers konkurs eller anden økonomisk omstrukturering
- låntager har ratingklasse D fra et eksternt kreditvurderingsinstitut låntager misligholder sine finansielle forpligtelser over for EU, eller i forbindelse med lån til finansiell bistand, hvis låntager misligholder sine forpligtelser over for andre internationale organisationer, der finansierer programmet.
-

Med hensyn til lån på trin 3 måles hensættelsen til værdiforringelse til et beløb svarende til de forventede kredittab over hele løbetiden.

Erhvervede eller oprindeligt værdiforringede aktiver ("POCI-aktiver")

EU har også "erhvervede eller oprindeligt værdiforringede lån" ("POCI-lån"). Disse er misligholdte lån, hvor Kommissionen har betalt gennemførelsespartneren for et træk på garantien. For disse lån er alle rettigheder blevet subrogeret til EU. EU indregner dem på sin balance til dagsværdi ved første indregning. EU klassificerer dem som POCI-lån og beregner en hensættelse til værdiforringelse baseret på et livslangt forventet kredittab. I henhold til aftalerne mellem EU og gennemførelsespartnere gennemføres inddrivelsesprocedurer på EU's vegne med henblik på at inddrive skyldige beløb.

Lån: Måling af forventede kredittab

Måling af forventede kredittab er et sandsynlighedsvægtet skøn over forskellen mellem de kontraktlige pengestrømme og de forventede pengestrømme. EU anvender følgende kreditrisikoparametre til dette skøn:

- Sandsynlighed for misligholdelse (PD)
- Tab i tilfælde af misligholdelse (LGD) Eksponering givet misligholdelse (EAD).
-

PD er en procentdel og angiver sandsynligheden for, at en modpart misligholder sine finansielle forpligtelser, enten over de kommende 12 måneder (anvendes på det "forventede kredittab over 12 måneder") eller over obligationens restløbetid (anvendes på det "livslange forventede kredittab").

LGD er en procentdel, der viser det forventede kontantunderskud, dvs. den del af eksponeringen, der forventes at gå tabt som følge af misligholdelse med indregning af inddrivelses og sikkerhed. For at anslå tab i tilfælde af misligholdelse på statsengagementer indregner EU sin de facto-foretrukne kreditorstatus

EAD er den udestående eksponering (beløb) på tidspunktet for misligholdelse.

De skønnede pengestrømme i det finansielle aktivs forventede løbetid diskonteres til den effektive rentesats.

EU tager rimelige og berettigede fremadrettede oplysninger, som man kan få adgang til uden urimelig udgift eller indsats, i betragtning og tilpasser modelparametrene om nødvendigt.

Kontanter og likvide midler: kreditkvalitet

Mio. EUR

	31.12.2022	31.12.2021
Kreditvurdering		
<i>Premium og high grade</i>	40 769	40 716
<i>Øverste mellem</i>	3 675	3 650
<i>Nederste mellem</i>	1 343	306
<i>Non-investment grade</i>	757	189
Regnskabsmæssig bruttoværdi	46 544	44 860
<i>Minus hensættelse til tab</i>	-	-
Regnskabsmæssig nettoværdi	46 544	44 860

Likviditetstransaktioner

Kontanter og likvide midler, som er anført i tabellen ovenfor, vedrører primært kassebeholdningen, der forvaltes af Kommissionens finansforvaltning. De fleste af Kommissionens likvide midler holdes i overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning 804/2016) om egne indtægter på konti oprettet af medlemsstaterne til betaling af deres bidrag til egne indtægter (hovedsagelig BNI, moms og traditionelle egne indtægter). Alle disse konti er oprettet hos medlemsstaternes statskasser eller nationale centralbanker. Disse institutioner udgør den laveste kreditrisiko/modpartsrisiko for Kommissionen, da risikoen for eksponering ligger hos medlemsstaterne. Det gælder for den del af Kommissionens likvide midler, der står på konti i forretningsbanker, at de med henblik på gennemførelse af betalinger krediteres på grundlag af "just-in-time"-princippet, og at denne kreditering forvaltes automatisk af Kommissionens likviditetsstyringssystem. På de enkelte konti står der et minimum af kontanter, som er fastsat efter de gennemsnitlige daglige gennemførte betalinger, der foretages over kontiene. Som følge heraf er de samlede beløb på disse konti fra den ene dag til den anden altid meget lave (samlet mindre end 54 mio. EUR i gennemsnit fordelt på ca. 25 konti), således at det sikres, at Kommissionens risiko for eksponering er begrænset. Disse beløb skal ses i forhold til de daglige samlede likviditetssaldi, der i 2022 svingede mellem 7 mia. EUR og 38 mia. EUR, og i forhold til de samlede betalinger fra Kommissionens bankkonti i 2022, som beløb sig til over 175 mia. EUR.

Hertil kommer, at der anvendes specifikke retningslinjer for udvælgelsen af forretningsbanker for yderligere at mindske modpartsrisikoen for Kommissionen:

- Samtlige forretningsbanker udvælges efter en udbudsprocedure. For at få adgang til udbudsproceduren kræves en langfristet kreditvurdering på mindst S&P A- eller tilsvarende. Der kan under særlige og behørigt begrundede omstændigheder accepteres et lavere niveau.
- Ud over de mindstekrav til kreditvurdering, der fremgår af udbudsbetingelserne, overvåger den politik for styring af modpartsrisiko, der anvendes, kreditvurderingerne og definerer en maksimal eksponering for hver enkelt finansiell institution. Dette loft, dvs. den maksimale samlede eksponering i form af kassebeholdninger, indskud og finansielle garantier pr. modpart, beregnes under hensyntagen til kreditværdigheden (langfristet kreditvurdering) og kapitaliseringen af enheden i den finansielle sektor. De Europæiske Fællesskabers modpartsrisici overvåges og

rapporteres løbende. I delegationer uden for EU holdes forskudskonti hos lokale banker, der udvælges efter en forenklet udbudsprocedure.

- Kravene til kreditvurdering afhænger her af lokale forhold og kan være meget forskellige fra det ene land til det andet. For at begrænse risikoen for eksponering holdes saldiene på disse konti på det lavest mulige niveau (under hensyntagen til transaktionsbehovene), og de krediteres løbende, ligesom de anvendte lofter revideres årligt.

NGEU

Långivnings- og låntagningsinstrumenter for finansiel bistand har generelt ikke nogen udestående kontantbeholdninger som følge af det underliggende back-to-back-princip om lån til finansiel bistand. Med gennemførelsen af den diversificerede finansieringsstrategi i forbindelse med NGEU-instrumentet har NGEU kontantbeholdninger med det formål at sikre, at indeståender på NGEU-bankkontoen, er tilstrækkelige til at dække alle kommende udbetalinger og til at opretholde en sikkerhedsbaseret buffer, samtidig med at der undgås for store saldi. Kontanter er indsat på en bankkonto i Den Europæiske Centralbank, hvorved kreditrisikoen er meget lav.

Foreløbigt indkasserede bøder: indlån

Indlån af foreløbigt indkasserede bøder før 2010 placeret i forretningsbanker er faldet markant i 2022. Disse indlån udvælges efter en udbudsprocedure og ovennævnte politik for styring af modpartsrisiko finder anvendelse.

Tilgodehavender: kreditkvalitet

	Mio. EUR					
	Ikke forfaldne	Forfaldne 0-30 dage	Forfaldne 31-90 dage	Forfaldne 91 dage til 1 år	Forfaldne > 1 år	I alt
Regnskabsmæssig bruttoværdi	1 613	18	14	21	1 992	3 658
Minus hensættelse til tab	(2)	(2)	(5)	(13)	(150)	(172)
Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2022	1 611	16	9	8	1 842	3 486
Regnskabsmæssig bruttoværdi	2 785	15	9	578	1 453	4 840
Minus hensættelse til tab	(2)	(1)	(4)	(18)	(147)	(173)
Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2021	2 783	14	5	560	1 305	4 667

Beløbene, der fremgår af denne tabel, omfatter ikke udskudte omkostninger og den finansielle garantikontrakt på modtagersiden målt til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (se bemærkning 2.6.2), da de ikke er omfattet af kravene til værdiforringelse.

Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er gældsinstrumenter: kreditkvalitet

Den Fælles Hensættelsesfond

Den vægtede gennemsnitlige kreditvurdering af Den Fælles Hensættelsesfonds portefølje er A (S&P eller tilsvarende).

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Med hensyn til investeringer i statsobligationer foretaget med foreløbigt indkasserede bøder, der er pålagt fra og med 2010, påtager Kommissionen sig eksponeringen for kreditrisikoen. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er AA- (S&P eller tilsvarende).

Modtagne finansielle garantier

Den risikostyringspolitik, der anvendes for accept af sådanne garantier, sikrer en høj kreditkvalitet for Kommissionen. Politikken omfatter definitionen af en maksimal krediteksponering over for en bestemt enhed i den finansielle sektor på grundlag af dens kreditvurdering og størrelsen af enhedens kapital som

opført i dens årsregnskab udarbejdet i henhold til IFRS. Det kontrolleres jævnligt, at de udestående garantier overholder de gældende politiske krav.

EKSF under afvikling

Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er A- (S&P eller tilsvarende).

Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, der er afledte finansielle instrumenter: kreditkvalitet

De afledte aktiver vedrører hovedsagelig garantierne for aktieporteføljer og for valutaterminskontrakter. Derfor er kreditrisikoen begrænset til modpartsrisiko. Garantien i forbindelse med porteføljer af egenkapitalinvesteringer vil blive afviklet med EU's gennemførelsespartner, EIB-Gruppen, der har en AAA-vurdering. Eftersom Banque de France er den eneste modpart for alle valutaforwards pr. 31. december 2022, er der indtil videre ikke foretaget nogen kreditforbedringer i form af f.eks. yderligere sikkerhedsstillelse, nettingaftaler eller garantier.

Finansielle garantikontrakter: kreditkvalitet

Mio. EUR

	31.12.2022			31.12.2021		
	Fase 1	Fase 2	I alt	Fase 1	Fase 2	I alt
Langfristet kreditvurdering						
Prime og high grade	0	4	4	0	1	1
Øverste mellem	3	–	3	2	–	2
Nederste mellem	23	–	23	219	–	219
Non-investment grade	24 124	31 339	55 463	3 964	51 079	55 043
Forvaltet kollektivt/ikke vurderet	7	2	9	2	–	2
I alt	24 157	31 345	55 502	4 187	51 080	55 267

Finansielle garantikontrakter: Bevægelser i hensættelsen til tab

Mio. EUR

	Fase 1	Fase 2	I alt
Hensættelse til tab pr. 1.1.2022	485	7 048	7 533
Overførsel til fase 2	(3)	3	–
Overførsel til fase 1	2 855	(2 855)	–
Tilgange	170	45	215
Frigivelse af garantier	(9)	(1)	(10)
Eftermåling	(2 298)	(1 110)	(3 409)
Hensættelse til tab pr. 31.12.2022	1 199	3 130	4 330
Regnskabsmæssig værdi af finansiell garantiforpligtelse pr. 31.12.2022	3 194	3 263	6 456

* Overførsler fra og til trin 1 eller trin 2 måles ved åbningsbalancen for hensættelsen til værdiforringelse, mens ændringerne i det beløb, der opstår som følge af ændringen af trinnet (dvs. måling over 12 måneder eller af det livslange forventede kredittab), er en del af eftermålingen.

Finansielle garantikontrakter: trinopdelte politikker

Den centrale risikoindikator for tildeling af finansielle garantikontrakter i trin er kreditvurderingen af den garanterede gæld. Ved den trinvis fremgangsmåde sammenlignes kreditvurderingen ved optagelse med kreditvurderingen på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen. I forbindelse med porteføljegarantier tages den garanterede porteføljes vægtede gennemsnitlige kreditvurdering i betragtning.

Trin 1 — Ingen væsentlig stigning i kreditrisikoen

Finansielle garantikontrakter med kreditvurderinger i investment grade-kategorien (dvs. mellem AAA (Aaa) og BBB- (Baa3) på S&P's eller Fitch' (Moody's) ratingskala eller en tilsvarende ekstern eller intern rating) på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, anses for at have lav kreditrisiko uafhængigt af den første kreditvurdering og haves på trin 1. Desuden klassificeres alle finansielle garantikontrakter, for hvilke der ikke er sket en væsentlig stigning i kreditrisikoen, som defineret nedenfor, til trin 1. Med hensyn til finansielle garantikontrakter på trin 1 måles hensættelsen til værdiforringelse til et beløb svarende til de forventede kredittab over 12 måneder.

Trin 2 — Væsentlig stigning i kreditrisikoen

Forringelsen af kreditvurderingen nedenfor anses for væsentlig og fører til en omklassificering af en finansiell garantikontrakt til trin 2:

- for garantier med en kreditvurdering på mellem AAA (Aa1) og BB- (Ba3) på S&P's eller Fitch' (Moody's) ratingskala eller en tilsvarende ekstern eller intern rating ved første indregning anses en forværring af rating som væsentlig, hvis forskellen mellem den første rating og rating på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen er lig med eller højere end tre niveauer for garantier vedrørende et enkelt gældsinstrument eller to niveauer for garantier vedrørende en gældsportefølje

- for garantier med en kreditvurdering på mellem B+ (B1) eller B (B2) ved første indregning anses en forværring af rating som væsentlig, hvis forskellen mellem den første rating og rating på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen er lig med eller højere end to niveauer for garantier vedrørende et enkelt gældsinstrument eller et niveau for garantier vedrørende en gældsportefølje for garantier med en kreditvurdering på mellem B- (B3) eller derunder ved første indregning anses en forværring af rating som væsentlig, hvis forskellen mellem den første rating og rating på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen er lig med eller højere end et niveau (enkelt gældsinstrument og portefølje).
-

Hvis der ikke foreligger oplysninger om kreditvurderingen, men der er foretaget et estimat af de forventede årlige anmodninger ved første indregning, anses det faktiske antal anmodninger i forhold til den første plan også for at være en rimelig risikoindikator for vurderingen af væsentlig stigning i kreditrisikoen.

Ud over ovennævnte kriterier kan EU foretage en kvalitativ vurdering af væsentlig stigning i kreditrisikoen på grundlag af yderligere, rimelige og berettigede oplysninger.

Finansielle garantier, der er ydet før overgangen til den reviderede EU-regnskabsregel 11 (dvs. før den 1. januar 2021), for hvilke man ikke kan få adgang til oplysninger om kreditrisiko ved første indregning uden urimelig udgift eller indsats, klassificeres i trin 2.

Med hensyn til finansielle garantikontrakter på trin 2 måles hensættelsen til værdiforringelse til et beløb svarende til de forventede kredittab over hele løbetiden.

Klassificering i trin 3 og POCI gælder ikke for finansielle garantikontrakter.

I 2022 blev EFSI-garantier på 2,8 mia. EUR overført fra fase 2 til fase 1, da den gennemsnitlige kreditrisiko ved den garanterede portefølje (herunder også i betragtning af virkningen af sammenlægningen af gældsporteføljerne under InvestEU – se bemærkning 4.1.1) er faldet. Dette førte til en ommåling og en reduktion af det forventede kredittab for EFSI-garantien, da hensættelser til værdiforringelse måles over 12 måneder af det forventede kredittab ved udgangen af 2022 sammenlignet med det livslange forventede kredittab ved udgangen af 2021. Ud af ommålingen af de 1,1 mia. EUR, der har ført til en reduktion af det forventede kredittab på garantier i fase 2, kan 0,6 mia. EUR henføres til EFSI's SMV-vindue. Af det udestående forventede kredittab for garantier i fase 2 på 3,1 mia. EUR pr. 31. december 2022 kan 2,4 mia. EUR henføres til de eksterne lånemandatsgarantier (se bemærkning 4.1.1). Dette omfatter et livslangt forventet kredittab på 1,1 mia. EUR for EIB's eksponering i Ukraine (4,1 mia. EUR, hvoraf 0,5 mia. EUR endnu ikke er udbetalt), der er garanteret af EU.

Budgetgarantier

Unionen er hovedsagelig eksponeret for kreditrisiko via de transaktioner, den garanterer. Når kreditkvaliteten af de underliggende transaktioner forringes, bliver misligholdelsesbegivenheder mere sandsynlige og dermed også træk på EU-garantier.

For at overvåge og forvalte denne risiko baserer Kommissionen sig på en kreditrisikomodell til vurdering af potentielle tab ved bl.a. at anvende input fra gennemførelsespartnerne. Resultaterne af disse modeller fortolkes og kombineres med en ekspertvurdering for at udlede en risikovurdering, der er i overensstemmelse med transaktionens indhold og de relevante økonomiske omstændigheder.

6.6. LIKVIDITETSRISIKO

Løbetidsanalyse af ikkeafledte finansielle forpligtelser efter kontraktlig løbetid

	Ikkediskonterede kontraktlige pengestrømme				Mio. EUR Regnskabs
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt	
Lån	(23 204)	(80 495)	(280 075)	(383 774)	(344 303)
Betalingsforpligtelser	(55 341)	–	–	(55 341)	(55 341)
Andet	(318)	(711)	(771)	(1 800)	(1 517)
I alt pr. 31.12.2022	(78 862)	(81 206)	(280 846)	(440 914)	(401 161)

Lån	(23 769)	(45 030)	(180 660)	(249 459)	(236 720)
Betalingsforpligtelser	(46 372)	–	–	(46 372)	(46 372)
Andet	(218)	(830)	(890)	(1 938)	(1 605)
I alt pr. 31.12.2021	(70 358)	(45 860)	(181 550)	(297 769)	(284 697)

Løbetidsanalyse af afledte finansielle forpligtelser efter kontraktlig løbetid

Mio. EUR

	Ikkediskonterede kontraktlige pengestrømme				Regnskabs mæssig værdi
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt	
<i>Derivater — betalingssiden</i>	(504)	(8)	–	(512)	
<i>Derivater — modtagersiden</i>	487	–	–	487	
Nettopengestrømme pr. 31.12.2022	(17)	(8)	–	(25)	(20)
<i>Derivater — betalingssiden</i>	(646)	(5)	–	(651)	
<i>Derivater — modtagersiden</i>	648	–	–	648	
Nettopengestrømme pr. 31.12.2021	2	(5)	–	(3)	(3)

Løbetidsanalyse af udstedte finansielle garantikontrakter efter tidligste tidspunkt, hvor der kan trækkes på garantien

Mio. EUR

	Det maksimale beløb for sikkerhedsstilling				Regnskabsm æssig værdi
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt	
<i>Finansielle garantikontrakter pr. 31.12.2022</i>	(65 109)	(13 332)	(4 902)	(83 343)	(6 456)
<i>Finansielle garantikontrakter pr. 31.12.2021</i>	(55 381)	(878)	(1)	(56 259)	(7 794)

Långivningsaktiviteter ifm. NGEU og finansiell bistand

Den første anvendelse af tilbagebetalingen af lån med henblik på finansiell bistand er hurtig indsamling af den pågældende finansielle bistand og tilbagebetalinger af NGEU-lån. Der er imidlertid yderligere sikkerhedsforanstaltninger, der kan træffes i tilfælde af låntagernes misligholdelse eller forsinkede betaling.

For så vidt angår MFA- og Euratom-lån til tredjelande stiller Garantifonden for aktioner i forhold til tredjeland for segmentet i Den Fælles Hensættelsesfond en likviditetsreserve til rådighed. Garantifondens disponible midler vil derfor først blive anvendt til at tilbagebetale den tilknyttede låntagning (men først efter første anvendelse af tredjepartsgarantier for Euratom — se bemærkning 6.4). Hvis de disponible midler på et hvilket som helst tidspunkt skulle vise sig at være utilstrækkelige til at dække de faktiske tab, vil Kommissionen aktivere foranstaltninger til at tilvejebringe yderligere ressourcer (f.eks. midlertidig anvendelse af Kommissionens likviditetsstyring, anvendelse af midlertidige overførsler og/eller afholdelse af yderligere udgifter over EU-budgettet). Lån til Ukraine under det ekstraordinære makrofinansielle bistandsprogram (hvoraf 6 mia. EUR blev udbetalt i 2022) dækkes både af deres segment i Den Fælles Hensættelsesfond og af yderligere garantier fra medlemsstaterne, hvis beløbet i Den Fælles Hensættelsesfond ikke er tilstrækkeligt (se bemærkning 2.4.1.1).

For så vidt angår NGEU kan Kommissionen også anvende aktiv likviditetsstyring og kortfristede lån med henblik på betaling af renter og afdrag til EU.

For så vidt angår alle lån i forbindelse med finansiell bistand og NGEU-lån kan Kommissionen indkræve indtægter op til den disponible margin for egne indtægter med henblik på betaling af afdrag og renter til EU. I henhold til lovgivningen om egne indtægter er loftet for betalinger af egne indtægter til dækning af de årlige betalingsbevillinger fastsat til 1,40 % af medlemsstaternes BNI, plus en yderligere midlertidig stigning på 0,6 % for NGEU. Budgettet for 2022 omfattede samlede egne indtægter til finansiering af udgifter på 1,01 % af BNI. Det betyder, at der pr. 31. december 2022 var en rådighedsmargin på 0,99 % til dækning af disse forpligtelser. I den forbindelse er EU berettiget til at kræve, at medlemsstaterne sikrer opfyldelsen af EU's retlige forpligtelse over for långiverne.

Endelig understøttes lån ydet til medlemsstaterne under SURE-instrumentet af en ordning med frivillige garantier fra medlemsstaterne på 25 % af det maksimale beløb for den pågældende finansielle bistand. Inden Kommissionen trækker på garantier fra medlemsstaterne, forventes den at undersøge mulighederne for at udnytte den margin, der er til rådighed under loftet for egne indtægter for betalingsbevillinger, i det omfang, som Kommissionen anser dette for bæredygtigt, idet der bl.a. tages hensyn til Unionens samlede eventualforpligtelser og holdbarheden af Unionens almindelige budget. En sådan undersøgelse berører ikke de stillede garantiers egenskab af at være uigenkaldelige, ubetingede og på anfordring.

Likviditetstransaktioner

EU's budgetprincipper sikrer, at den samlede likviditet for et givet år altid er tilstrækkelig til at gennemføre alle betalinger. De samlede bidrag fra medlemsstaterne er sammen med diverse indtægter lig med de samlede betalingsbevillinger for budgetåret. Medlemsstaternes bidrag modtages imidlertid i 12 månedlige trancher i løbet af året og er baseret på det vedtagne budget, mens betalingerne afhænger af de operationelle behov. I overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (om metoderne og procedurerne for overdragelse af egne indtægter som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804) er medlemsstaternes bidrag vedrørende ændringsbudgetter godkendt i en given måned (n) først til rådighed den første arbejdsdag i måned n+1 (hvis de godkendes før den 16. i den givne måned) eller den første arbejdsdag i måned n+2 (hvis de godkendes den 16. eller senere i den givne måned), mens de dertil knyttede betalingsbevillinger er til rådighed med det samme.

For at sikre, at den disponible likviditet altid kan dække de betalinger, der skal gennemføres i en bestemt måned, er der indført procedurer for regelmæssig udarbejdelse af likviditetsprognoser, og om nødvendigt kan egne indtægter eller supplerende midler op til en vis grænse og på visse betingelser indkræves fra medlemsstaterne på forhånd, jf. Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804. Operationelle behov og de senere års samlede budgetmæssige begrænsninger har resulteret i et behov for øget overvågning af betalingsrytmen hen over året. Hvad angår Kommissionens likviditetstransaktioner fra dag til dag, sikrer automatiske likviditetsstyringsredskaber i tillæg til ovennævnte, at der fra dag til dag er tilstrækkelige midler på hver af Kommissionens bankkonti.

Bøder

BUFI-fonden, hvori foreløbigt indkasserede bøder investeres, forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Porteføljen udgøres primært af højlikvide værdipapirer, som kan sælges for at dække kortfristede udgående pengestrømme. Derudover tegner kontanter, likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, sig for 56 % af aktiverne.

Budgetgarantier

Løbetidsanalysen af finansielle garantier præsenteres ved hjælp af den forsigtige tilgang, hvorefter det maksimale garantibeløb tildeles efter det tidligste tidspunkt, hvor der kan trækkes på garantien. Da de fleste EU-garantier stilles på anfordring, afsættes et betydeligt beløb til det første tidsinterval. Sandsynligheden for at EU vil blive trukket for hele beløbet på alle garantierne i den første periode er lille. Desuden er det beløb, som EU forventer at tabe, ofte meget lavere end garantiløftet, og derfor skal beløbet for likviditetsrisikoen ses i sammenhæng med den regnskabsmæssige værdi af garantiforpligtelserne.

Et centralt mål for risikostyringsrammen for eventualforpligtelser er at sikre, at EU-budgettet til enhver tid kan opfylde sine forpligtelser uden at forstyrre den normale gennemførelse af budgettet. Dette indebærer også at afbøde likviditetsrisikoen i forbindelse med budgetgarantier, dvs. risikoen for, at Unionen ikke ville have tilstrækkelige midler til rettidigt at opfylde alle sine garantirelaterede betalingsforpligtelser (hvilket kan føre til f.eks. fortrængning af andre udgifter og udsættelse af betalinger til de følgende budgetår).

I den forbindelse understøttes hver budgetgaranti af tilstrækkelig tilførsel til Den Fælles Hensættelsesfond for at sikre, at der altid er tilstrækkelig likviditet til rettidig betaling af træk på garantien.

EU overvåger regelmæssigt tilførselssatsen for hvert budgetgarantiprogram og rapporterer¹⁸ hvert år om sine estimater med hensyn til, om disse beløb er tilstrækkelige til at dække risikoen i de næste fem år med en tilstrækkelig grad af sikkerhed.

Desuden er der indført yderligere beskyttelsesprocedurer (midlertidige overførsler mellem Den Fælles Hensættelsesfonds segmenter og anvendelse af likviditet i den central finansforvaltning) for at sikre tilstrækkelig likviditet.

Den Fælles Hensættelsesfond

¹⁸ F.eks. i arbejdsdokument XI, der er vedlagt budgetforslaget, som præsenterer gennemførelsen af budgetgarantier, Den Fælles Hensættelsesfond og vurderingen af de eventualforpligtelser, der følger af budgetgarantier og finansiell bistand i henhold til finansforordningens artikel 41, stk. 5.

Den Fælles Hensættelsesfond forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Porteføljen udgøres af likvide aktiver, som kan sælges for at dække kortsigtede udgående pengestrømme, hvis det er nødvendigt. Derudover tegner kontanter, likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, sig for 18 % af aktiverne.

Afregningen af derivatkontrakter sker brutto på grundlag af deres aftalte løbetid. Forpligtelser opfyldes ved hjælp af salg af aktiver i amerikanske dollar og/eller en swap-transaktion, som kan indebære en udadgående pengestrøm som følge af kursforskelle. Der kræves ingen likviditetsstyring i forbindelse med krav til sikkerhedsstillelse eller margin, eftersom den aktuelle modpart accepterer at handle med Kommissionen uden krav til sikkerhedsstillelse eller margin.

6.7. ANDEN PRISRISIKO

Pr. 31. december 2022 er EU udsat for andre prisrisici (aktierisiko) som følge af ikke-børsnoterede egenkapitalinvesteringer (såsom venturekapital- og andre investeringsfonde), pengemarkedsforeninger (såsom EIB's Unitary Fund) og investeringer i porteføljer i puljer (se bemærkning 2.4.2.1), samt gennem garantier til dækning af ikke-børsnoterede egenkapital- eller kvasiegenkapitalinvesteringer, der er behandlet som derivater til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen (se bemærkning 2.4.2.2).

Aktiekursrisikoen er risikoen for, at dagsværdien af aktieinvesteringer ændres som følge af udsving i kurserne og/eller værdien af garanterede egenkapitalinvesteringer. Effekten på resultatopgørelsen af en stigning eller et fald i værdien på 10 % i forbindelse med ovenstående instrumenter er som følger:

	10 %	Mio. EUR (10) %
<i>Egenkapitalinvesteringer</i>	253	(253)
<i>Pengemarkedsfonde, børshandlede fonde og investeringer i porteføljer i puljer</i>	290	(290)
<i>Garantier på egenkapitalporteføljen*</i>	469	(469)
I alt pr. 31.12.2022	1 012	(1 012)
<i>Egenkapitalinvesteringer</i>	238	(238)
<i>Pengemarkedsfonde, børshandlede fonde og investeringer i porteføljer i puljer</i>	251	(251)
<i>Garantier på egenkapitalporteføljen*</i>	415	(415)
I alt pr. 31.12.2021	905	(905)

* Risikoen for garantier på egenkapitalporteføljen er baseret på det teoretiske beløb, der dækkes af garantien.

EU investerer i, eller garanterer, ikke-børsnoterede aktiver, hvis værdier ikke er offentligt tilgængelige. De fleste af disse finansielle instrumenter gennemføres af de bemyndigede enheder, som er eksperter i sektoren, og de vurderer og overvåger regelmæssigt disse aktiver.

7. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER

7.1. NÆRTSTÅENDE PARTER

Den Europæiske Unions nærtstående parter er de konsoliderede enheder i EU, tilknyttede organer og nøglepersoner i disse enheders ledelser. Transaktioner med disse enheder finder sted som led i EU's almindelige transaktioner, og der er i dette tilfælde ikke behov for specifikke oplysningskrav for disse transaktioner i henhold til EU's regnskabsregler.

7.2. VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

Med henblik på at give oplysninger om transaktioner med nærtstående parter vedrørende nøglepersoner i EU's ledelse er disse personer opdelt i fem kategorier:

Kategori 1: Formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og præsidenten for Den Europæiske Unions Domstol

Kategori 2: Næstformanden for Kommissionen/den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionens øvrige næstformænd

Kategori 3: Rådets generalsekretær, Kommissionens medlemmer, dommere og generaladvokater i Den Europæiske Unions Domstol, præsidenten for og medlemmerne af Retten, Ombudsmanden og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Kategori 4: Revisionsrettens formand og medlemmer

Kategori 5: Institutionernes og agenturernes højst indplacerede tjenestemænd.

Nedenfor gives der en oversigt over disse personers løn og tillæg. Yderligere oplysninger findes i tjenestemandsvedtægten, som er offentliggjort på Europa-webstedet, og som er det officielle dokument, der beskriver rettigheder og forpligtelser for alle tjenestemænd ved EU. Ingen nøglepersoner i ledelsen har modtaget præferencelån fra EU.

VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

EUR

Løn og tillæg (pr. ansat)	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 4	Kategori 5
Grundløn (pr. måned)	31 251,88	28 307,86 — 29 440,18	22 646,29 — 25 477,07	24 458,00 — 26 043,24	14 399,72 — 22 646,29
Bolig-/udlandstillæg	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 %-16 %
Familieltillæg:					
Husstandstillæg (% af grundlønnen)	2 % + 210,21	2 % + 210,21	2 % + 210,21	2 % + 210,21	2 % + 210,21
Tillæg for forsørgelsesberettigede børn	459,32	459,32	459,32	459,32	459,32
Førskoletillæg	112,21	112,21	112,21	112,21	112,21
Uddannelsestillæg eller	311,65	311,65	311,65	311,65	311,65
Tillæg for uddannelse uden for tjenestestedet	623,30	623,30	623,30	623,30	623,30
Retsformandstillæg	Ikke relevant	Ikke relevant	715,05	Ikke relevant	Ikke relevant
Repræsentationstillæg	1 693,58	1 088,45	715,05	Ikke relevant	Ikke relevant
Årlige rejseomkostninger	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Godtgjort
Overførsler til en medlemsstat:					
Uddannelsestillæg*	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
% af grundlønnen*	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% af grundlønnen uden justeringskoefficient	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %
Udgifter til repræsentation	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Ikke relevant	Ikke relevant
Tiltrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge (Kategori 1-4: to måneder af grundlønnen)	62 503,76	56 615,72 — 58 880,36	45 292,58 — 50 954,15	48 915,99 — 52 086,47	Godtgjort
Rejseudgifter for familien	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Flytteudgifter	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Udtrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge efter fratræden (Kategori 1-4: en måned af grundlønnen)	31 251,88	28 307,86 — 29 440,18	22 646,29 — 25 477,07	24 458,00 — 26 043,24	Godtgjort
Rejseudgifter for familien	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Flytteudgifter	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Overgangsydelse (% af grundlønnen)**	40 % — 65 %	40 % — 65 %	40 % — 65 %	40 % — 65 %	Ikke relevant
Sygeforsikring	Dækket	Dækket	Dækket	Dækket	Dækket
Pension (% af grundløn, før skat)	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %
Indeholdelser:					
Fællesskabsskat	8 % — 45 %	8 % — 45 %	8 % — 45 %	8 % — 45 %	8 % — 45 %
Sygeforsikring (% af grundlønnen)	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Særligt fradrag i lønnen	7 %	7 %	7 %	7 %	6-7 %
Pensionsfradrag	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	10,1 %
Antal personer ved årets udgang	3	8	93	27	112

* med anvendelse af justeringskoefficient

** udbetales i de første tre år efter fratrædelsen

8. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDAGEN

På tidspunktet for underskrivelsen af dette årsregnskab havde Kommissionens regnskabsfører ikke konstateret eller fået meddelelse om andre væsentlige elementer, som kræver, at der fremlægges separate oplysninger i dette afsnit. Årsregnskabet og de dertil knyttede bemærkninger blev udarbejdet ved anvendelse af de senest foreliggende oplysninger, hvilket afspejles i de fremlagte oplysninger.

9. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

A. KONTROLLEREDE ENHEDER (54)

1. Institutioner og rådgivende organer (11)

<i>Europa-Parlamentet</i>	<i>Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>
<i>Det Europæiske Råd</i>	<i>Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg</i>
<i>Europa-Kommissionen</i>	<i>Den Europæiske Ombudsmand</i>
<i>Den Europæiske Revisionsret</i>	<i>Det Europæiske Regionsudvalg</i>
<i>Den Europæiske Unions Domstol</i>	<i>Rådet for Den Europæiske Union</i>
<i>Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil</i>	

2. EU-agenturer (41)

2.1. Forvaltningsorganer (6)

<i>Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur (EACEA)</i>	<i>Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er (Eismea)</i>
<i>Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område (HADEA)</i>	<i>Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA)</i>
<i>Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning (REA)</i>	<i>Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA)</i>

2.2. Decentrale agenturer (35)

<i>Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur (EMSA)</i>	<i>Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA)</i>
<i>Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (ERA)</i>
<i>Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA)</i>	<i>EF-Sortsmyndigheden (CPVO)</i>
<i>Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE)</i>	<i>Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA)</i>
<i>Det Europæiske Miljøagentur (EEA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret (EUIPO)</i>
<i>Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA)</i>
<i>Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA)</i>	<i>Den Europæiske Værdipapirtilsynsmyndighed (ESMA)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA)</i>	<i>Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (CEPOL)</i>	<i>Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA)</i>	<i>Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust)</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)</i>
<i>Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA)</i>
<i>Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC)</i>	<i>Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA)</i>
<i>Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop)</i>	<i>Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer (CdT)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER)</i>	<i>Det Europæiske Fællesforetagende for ITER og Fusionsenergiudvikling (Fusion for Energy)</i>
<i>Agenturet for Støtte til Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC-kontoret)</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)</i>
<i>Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (FRONTEX)</i>	<i>Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO)</i>
<i>Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed (ELA)</i>	

3. Andre kontrollerede enheder (2)

*Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under
afvikling (EKSF under afvikling)*

*Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi
(EIT)*

B. TILKNYTTETE ORGANER (1)

Den Europæiske Investeringsfond (EIF)

MINDRE ENHEDER

De enheder, der er nævnt nedenfor, er på grund af deres ubetydelighed ikke bogført ved hjælp af den indre værdis metode i EU's konsoliderede årsregnskab for 2022:

MINDRE ENHEDER (8)

Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE JU)

Fællesforetagendet for ren luftfart (CAJU)

Fællesforetagendet for ren brint (Clean H2 JU)

Fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-RAIL JU)

Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI JU)

Fællesforetagendet for centrale digitale teknologier (KDT JU)

Fællesforetagendet til forskning 3 ATM i det fælles europæiske luftrum (SESAR 3 JU)

Det europæiske fællesforetagende for højtydende databehandling (EuroHPC)

De ovennævnte enheders årsregnskaber er offentligt tilgængelige på deres respektive websteder.

BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET	163
2.	SAMMENLIGNING MELLEM BUDGETTEREDE OG FAKTISKE BELØB.....	164
3.	BEMÆRKNINGER TIL BERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET.	166
3.1.	EU'S BUDGETRAMME	166
3.2.	DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2021-2027	166
3.3.	UNDERUDGIFTSOMRÅDER I FFR (PROGRAMMER).....	169
3.4.	NextGenerationEU	169
3.5.	DET ÅRLIGE BUDGET.....	170
3.6.	INDTÆGTER	172
3.7.	BEREGNING AF RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET .	173
3.8.	AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET	175
4.	GENNEMFØRELSE AF EU-BUDGETTET FOR 2022	177
5.	GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER	178
5.1.	OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET .	178
6.	GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER	179
6.1.	FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER	179
6.2.	FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	180
6.3.	FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER.....	181
6.4.	FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)	182
6.5.	FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR	183
6.6.	FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER BEVILLINGSTYPE.....	184
6.7.	FFR I DETALJER: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER	185
6.8.	FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER.....	192
6.9.	FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER.....	199
6.10.	FFR I DETALJER: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)	208
6.11.	FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR	215
6.12.	FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER BEVILLINGSTYPE.	220
7.	GENNEMFØRELSE AF BUDGETTET FORDELT PÅ INSTITUTION	226
7.1.	GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTETS INDTÆGTER.....	226
7.2.	GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	227
7.3.	GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER	228
8.	GENNEMFØRELSE AF AGENTURERNES/ORGANERNES BUDGET	229
8.1.	INDTÆGTER	229

8.2.	FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER PR. AGENTUR.....	230
------	---	-----

1. RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET

Mio. EUR

Bemærkninger	2022	2021
a Regnskabsårets indtægter	245 265	239 596
b Betalinger ift. indeværende regnskabsårs bevillinger	(239 157)	(226 175)
c Betalingsbevillinger fremført til år N+1	(2 452)	(4 244)
d Annullering af uudnyttede bevillinger fremført fra år n-1	80	265
e Udvikling i formålsbestemte indtægter (B)-(A)	(1 121)	(6 338)
Udnyttede bevillinger ved udgangen af indeværende regnskabsår (A)	15 152	14 032
Udnyttede bevillinger ved udgangen af det foregående regnskabsår (B)	14 032	7 694
f Valutakursforskelle i regnskabsåret	(97)	126
Resultatet af budgetgennemførelsen	2 519	3 230

Resultatet af gennemførelsen af EU-budgettet tilbagebetales til medlemsstaterne i 2023 ved hjælp af fradrag i de beløb, de skal indbetale. Denne beregning foretages i henhold til artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.7 Beregning af resultatet af budgetgennemførelsen.

- Regnskabsårets indtægter: tabel 5.1 "Oversigt over gennemførelsen af indtægterne på budgettet", kolonne 8 "I alt" (Indtægter).
- Betalinger ift. indeværende regnskabsårs bevillinger: tabel 6.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger", kolonne 2 "Fra endeligt vedtaget budget" (Gennemførte betalinger) og kolonne 4 "Fra formålsbestemte indtægter" (Gennemførte betalinger).
- Betalingsbevillinger fremført til år n+1: tabel 6.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger", kolonne 7 "Automatiske fremførsler" plus kolonne 8 "Fremførsler efter afgørelse".
- Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra år n-1: tager højde for betalingsbevillinger, der er fremført (automatisk og efter afgørelse) ved udgangen af det foregående år og indeværende års kolonne 3 "Fra fremførsler" (Gennemførte betalinger) i tabel 6.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger".
- Udvikling i formålsbestemte indtægter: beregning af forskellen mellem de formålsbestemte indtægter ved udgangen af det foregående år (plus) og de formålsbestemte indtægter ved udgangen af indeværende år (kolonne 9 i tabel 6.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger" — minus) med henblik på at få nettoændringen for de formålsbestemte indtægter i indeværende år.
- Valutakursforskelle i regnskabsåret omfatter både realiserede og ikkerealiserede valutakursforskelle.

2. SAMMENLIGNING MELLEM BUDGETTEREDE OG FAKTISKE BELØB

Indtægter

Mio. EUR

	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Fastsåede fordringer	Indtægter
1 Egne indtægter	157 701	153 928	157 320	155 758
11 — Sukkeravgift	0	0	(1)	(1)
12 — Told	17 913	23 765	27 419	25 857
13 — Moms	19 071	19 714	19 666	19 666
14 — BNI	114 719	104 088	103 880	103 880
16 — Nedsættelse af visse medlemsstaters BNI-baserede bidrag	–	–	19	19
17 — Plastemballageaffald	5 997	6 361	6 337	6 337
2 Overskud, saldi og tilpasninger	0	2 980	3 233	3 227
3 Administrative indtægter	1 791	1 791	2 656	2 607
4 Finansielle indtægter, morarenter og bøder	115	454	16 635	596
5 Budgetgarantier, lånoptagelse og långivning	0	0	62 203	62 203
6 Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-politikker	10 997	10 884	26 689	20 874
I alt	170 603	170 038	268 736	245 265
heraf NextGenerationEU (NGEU)	–	–	62 409	62 409

Udgifter: forpligtelser efter udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	21 775	21 845	33 071	27 330
2 Samhørighed, resiliens og værdier	56 039	67 805	325 372	218 907
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	49 709	61 314	76 068	74 632
2b. Resiliens og værdier	6 330	6 491	249 303	144 275
3 Naturressourcer og miljø	56 235	56 681	75 200	68 142
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40 369	40 369	41 687	41 182
4 Migration og grænseforvaltning	3 091	3 410	3 520	3 446
5 Sikkerhed og forsvar	1 785	1 813	1 851	1 840
6 Naboområder og verden	17 170	17 670	20 364	20 153
7 Europæisk offentlig forvaltning	10 620	10 783	12 075	11 664
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 421	4 485	5 041	4 850
O Uden for FFR	–	–	6 692	3 006
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	2 799	2 219	3 531	2 602
I alt	169 516	182 227	481 676	357 091
heraf NextGenerationEU (NGEU)	–	–	277 772	162 702

Udgifter: betalinger efter udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	21 474	20 606	29 379	25 174
2 Samhørighed, resiliens og værdier	62 053	63 140	129 654	126 570
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	56 351	57 610	75 546	73 015
2b. Resiliens og værdier	5 702	5 531	54 108	53 555
3 Naturressourcer og miljø	56 602	55 782	59 271	58 276
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40 393	40 356	41 674	41 152
4 Migration og grænseforvaltning	3 078	3 373	3 642	3 368
5 Sikkerhed og forsvar	1 238	1 159	1 192	1 154
6 Naboområder og verden	12 916	13 156	14 902	14 521
7 Europæisk offentlig forvaltning	10 620	10 783	13 149	11 583
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 421	4 485	5 724	4 801
O Uden for FFR	–	–	6 830	72
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	2 623	2 040	3 351	2 602
I alt	170 603	170 038	261 370	243 321
heraf NextGenerationEU (NGEU)	–	–	64 292	63 456

Udgifter: uindfrie forpligtelser efter udgiftsområde i den flerårige finansielle (FFR)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Uindfrie forpligtelser fremført fra 2021	Afvikling af uindfrie forpligtelser fremført fra 2021	Nye uindfrie forpligtelser fra 2022	Uindfrie forpligtelser ringer
	1	2	3	4=1+2+3
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	48 717	(19 897)	21 309	50 130
2 Samhørighed, resiliens og værdier	209 033	(89 435)	181 482	301 081
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	152 840	(66 138)	67 599	154 302
2b. Resiliens og værdier	56 193	(23 297)	113 883	146 779
3 Naturressourcer og miljø	43 691	(16 188)	25 957	53 459
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	334	(124)	147	357
4 Migration og grænseforvaltning	3 980	(1 515)	1 543	4 008
5 Sikkerhed og forsvar	2 397	(790)	1 455	3 061
6 Naboområder og verden	32 535	(9 906)	14 333	36 962
7 Europæisk offentlig forvaltning	1 076	(1 076)	1 048	1 048
heraf: institutionernes administrative udgifter	684	(684)	654	654
O Uden for FFR	147	(20)	2 944	3 071
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	–	–	0	0
I alt	341 575	(138 826)	250 071	452 821
heraf NextGenerationEU (NGEU)	89 907	(34 847)	134 072	189 132
heraf bortset fra NextGenerationEU (NGEU)	251 668	(103 979)	116 000	263 689

3. BEMÆRKNINGER TIL BERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET

3.1. EU'S BUDGETRAMME

Regnskaberne føres i overensstemmelse med finansforordningen. Det almindelige budget er det instrument, hvormed EU's indtægter og udgifter hvert år fastsættes og godkendes, inden for de lofter og andre bestemmelser, der er fastsat i FFR, og i overensstemmelse med retsakterne vedrørende flerårige programmer, der vedtages inden for rammerne heraf.

3.2. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2021-2027

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Mio. EUR i løbende priser</i> I alt
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	20 919	21 278	21 727	20 984	21 272	21 847	22 077	150 704
2. Samhørighed, resiliens og værdier	6 364	67 806	70 137	72 367	74 993	66 536	70 283	428 486
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	1 769	61 345	62 939	64 683	66 479	56 725	58 639	372 579
2b. Resiliens og værdier	4 595	6 461	7 198	7 684	8 514	9 811	11 644	55 907
3. Naturressourcer og miljø	56 841	56 965	57 295	57 449	57 558	57 332	57 557	400 997
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40 368	40 639	40 693	41 649	41 782	41 913	42 047	289 091
4. Migration og grænseforvaltning	1 791	3 360	3 814	3 866	4 387	4 315	4 465	25 998
5. Sikkerhed og forsvar	1 696	1 896	1 946	2 004	2 243	2 435	2 705	14 925
6. Naboområder og verden	16 247	16 802	16 329	15 830	15 304	14 754	15 331	110 597
7. Europæisk offentlig forvaltning	10 635	11 058	11 419	11 773	12 124	12 506	12 959	82 474
heraf: institutionernes administrative udgifter	8 216	8 528	8 772	9 006	9 219	9 464	9 786	62 991
Forpligtelsesbevillinger	114 493	179 765	182 667	184 273	187 881	179 725	185 377	1 214 181
Betalingsbevillinger i alt	163 496	170 558	168 575	168 853	172 230	175 674	179 187	1 198 573

Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 blev vedtaget den 17. december 2020¹⁹. Tabellen ovenfor viser FFR-lofterne i løbende priser²⁰, i overensstemmelse med den faste deflator på 2 % fastsat i artikel 4, stk. 2, i FFR-forordningen. Som fastsat i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er beløbene for forpligtelsesbevillinger opdelt efter udgiftsområde, og for betalingsbevillinger gælder lofterne kun på det samlede niveau. 2022 er det andet regnskabsår, som er omfattet af FFR for 2021-2027.

¹⁹ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 11).

²⁰ Den tekniske justering af den finansielle ramme for 2023 i henhold til artikel 4 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/365 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (COM(2022) 266 final af 7.6.2022).

Arrangementer i 2022

Den 7. juni 2021 vedtog Kommissionen en meddelelse om den tekniske justering af den flerårige finansielle ramme for 2022²¹. Den programspecifikke justering (der følger af FFR-forordningens artikel 5, stk. 2) blev gennemført med de yderligere tildelinger til specifikke programmer, der er omhandlet i bilag II til FFR-forordningen, og de deraf følgende opjusteringer af lofterne for forpligtelses- og betalingsbevillinger. Indtægterne fra bøder pålagt i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1/2003²² og (EF) nr. 139/2004²³, der er opført på budgettet for 2020, lå under minimumstærsklen på 1,5 mia. EUR i 2018-priser, der er fastsat i artiklen. Minimumstærsklen angav derfor den samlede ramme for justeringen for 2022 i 2018-priser. Justeringen i løbende priser beløb sig til 1 624 mia. EUR. De vigtigste virkninger i 2022 var under udgiftsområde 1 (0,59 mia. EUR), udgiftsområde 2b (0,89 mia. EUR) og udgiftsområde 4 (0,15 mia. EUR).

Omprogrammeringen af forpligtelsesbevillinger, der ikke er brugt i 2021, til programmer under delt forvaltning i overensstemmelse med artikel 7 i FFR-forordningen blev gennemført ved en specifik justering af FFR i henhold til Kommissionens meddelelse af 28. januar 2022²⁴ med en justering af FFR-lofterne og et tilhørende ændringsbudget for 2022. De bevillinger, der ikke blev brugt i 2021, og som ikke blev fremført, blev overført ligeligt til hvert af årene 2022-2025. Den samlede overførsel fra 2021 beløb sig til 49 mia. EUR, som hidrører fra de vigtigste virkninger i 2022 under udgiftsområde 2a (46,4 mia. EUR), udgiftsområde 3 (1,8 mia. EUR), udgiftsområde 4 (0,7 mia. EUR) og udgiftsområde 5 (0,1 mia. EUR). De vigtigste virkninger i 2022 var under udgiftsområde 2a (11,6 mia. EUR), udgiftsområde 3 (0,4 mia. EUR), udgiftsområde 4 (0,2 mia. EUR) og udgiftsområde 5 (0,02 mia. EUR).

Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2022 var på 179 765 mio. EUR, mens det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillingerne var på 170 558 mio. EUR.

I henhold til artikel 312, stk. 3, i TEUF fastlægges de årlige lofter i den flerårige finansielle ramme for forpligtelsesbevillinger efter udgiftskategori ("udgiftsområder") og de årlige lofter for betalingsbevillinger. FFR-udgiftsområderne svarer til Unionens vigtigste aktivitetsområder. Nedenfor gives en forklaring for de forskellige udgiftsområder i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

FFR 2021-2027 beløber sig til 1 211 mia. EUR (1 074 mia. EUR i 2018-priser), herunder Den Europæiske Udviklingsfond (EUF). Desuden yder NextGenerationEU et yderligere beløb på 806,9 mia. EUR (750 mia. EUR i 2018-priser) frem til 2023 i forpligtelsesbevillinger og 2026 i betalingsbevillinger.

Hvad angår den årlige budgetprocedure er kontoplanen yderligere struktureret efter "politikklyster", som giver yderligere klarhed over, hvordan de enkelte udgiftsprogrammer bidrager til Unionens politikmål.

Udgiftsområde 1 — Det indre marked, innovation og det digitale område

Dette udgiftsområde omfatter centrale EU-programmer, der yder støtte til områder som forskning og innovation, digital omstilling, strategisk infrastruktur, styrkelse af det indre marked og strategiske rumprojekter. Programmer under dette udgiftsområde omfatter Horisont Europa, InvestEU-fonden, Connecting Europe-faciliteten, programmet for det indre marked og det europæiske rumprogram.

Programmer, der modtager bidrag fra NGEY (eksterne formålsbestemte indtægter) under dette udgiftsområde: Horisont Europa og InvestEU-Fonden.

Udgiftsområde 2 — Bæredygtig vækst: naturressourcer

Dette udgiftsområde er opdelt i to underudgiftsområder: økonomisk, social og territorial samhørighed (2a) og resiliens og værdier (2b).

Udgifter under dette udgiftsområde har til formål at styrke resiliens og samhørighed mellem EU-medlemsstaterne. Finansieringen bidrager til at mindske forskellene i og mellem EU's regioner og inden for og på tværs af medlemsstaterne og fremmer den bæredygtige territoriale udvikling (Den Europæiske

²¹ Den tekniske justering af den finansielle ramme for 2022 i henhold til artikel 4 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/365 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (COM(2021) 365 final af 7.6.2021).

²² Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 af 16. december 2002 om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 (EFT L 1 af 4.1.2003, s. 1).

²³ Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 af 20. januar 2004 om kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser ("EF-fusionsforordningen") (EUT L 24 af 29.1.2004, s. 1).

²⁴ Justeringen af den flerårige finansielle ramme i henhold til artikel 7 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (COM(2020) 80 final af 28.2.2022).

Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond Plus). Den støtter også Unionens solidaritet og samarbejde i forhold til katastrofeberedskab og -indsats (EU-civilbeskyttelsesmekanismen og rescEU). Desuden har programmerne under dette udgiftsområde til formål at gøre EU mere modstandsdygtigt over for nuværende og fremtidige udfordringer ved at investere i den grønne og den digitale omstilling, unge (Erasmus), sundhed (EU4Health) og foranstaltninger til beskyttelse af EU's værdier (retfærdighed, rettigheder og værdier) og fremme den kulturelle mangfoldighed (Et Kreativt Europa).

Dette udgiftsområde omfatter genopretnings- og resiliensfaciliteten, som langt størstedelen af de midler, som NGEU stiller til rådighed i perioden 2021-2023, går til. Andre programmer, der modtager bidrag fra NGEU (eksterne formålsbestemte indtægter) under dette udgiftsområde: REACT- EU, EU-civilbeskyttelsesmekanismen (rescEU). Se afsnit **2.2** og **2.3** vedrørende NGEU i Regnskabsåret i hovedtræk for en samlet oversigt over RRF.

Udgiftsområde 3 — Naturressourcer og miljø

Udgifter under dette udgiftsområde investeres i bæredygtigt landbrug (den fælles landbrugspolitik) og fiskeri- og havpolitikken (Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond), samt programmer specielt møntet på miljø- og klimaindsatsen (LIFE-programmet, Fonden for Retfærdig Omstilling).

Programmer, der modtager bidrag fra NGEU (eksterne formålsbestemte indtægter) under dette udgiftsområde: udvikling af landdistrikterne, Fonden for Retfærdig Omstilling.

Udgiftsområde 4 — Migration og grænseforvaltning

Programmerne (Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Integreret Grænseforvaltning) og de decentraliserede agenturer (såsom Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) og Den Europæiske Unions Asylagentur), der finansieres under dette udgiftsområde har til formål at tackle udfordringerne i forbindelse med migration og forvaltningen af EU's ydre grænser og sikringen af asylsystemet i EU.

Udgiftsområde 5 — Sikkerhed og forsvar

Dette udgiftsområde afspejler det øgede behov for samarbejde på EU-plan for at imødegå sikkerhedstrusler og øge dens strategiske autonomi. Det omfatter programmer, hvis rolle er at forbedre sikkerheden og trygheden hos borgerne i Europa (Fonden for Intern Sikkerhed), styrke Europas forsvarskapacitet (Den Europæiske Forsvarsfond) og tilvejebringe de værktøjer, der er nødvendige for at imødegå interne og eksterne sikkerhedsudfordringer.

Udgiftsområde 6 — Naboområder og verden

Programmer under dette udgiftsområde styrker EU's socioøkonomiske virkninger i nabolandene, i udviklingslandene og i resten af verden. Det nye instrument NDICI — et globalt Europa samler flere af EU's tidligere eksterne finansieringsinstrumenter, herunder samarbejde med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der tidligere var finansieret af Den Europæiske Udviklingsfond. Dette udgiftsområde omfatter også bistand til lande, der forbereder sig på tiltrædelse af EU (førtiltrædelsesbistand) og Unionens humanitære bistandsprogram.

Udgiftsområde 7 — Europæisk offentlig forvaltning

Dette udgiftsområde omfatter administrationsudgifterne for alle institutionerne, pensioner og Europaskolerne.

S — Særlige instrumenter

Fleksibilitetsmekanismer i EU-budgettet sætter EU i stand til at mobilisere de nødvendige midler til at reagere på uforudsete begivenheder såsom kriser, naturkatastrofer og nødsituationer. FFR-forordningen og den interinstitutionelle aftale indeholder nærmere bestemmelser om deres anvendelsesområde, rammebeløb og forvaltning. De er desuden med til at sikre, at budgetressourcerne kan gå til nyopståede prioriteter, således at hver eneste euro anvendes der, hvor behovet er størst.

I den årlige kontoplan og gennemførelse er de anført som særlige instrumenter ("S"), da de kan mobiliseres ud over FFR-udgiftslofterne for udgifter, for både forpligtelses- og betalingsbevillinger.

3.3. UNDERUDGIFTSOMRÅDER I FFR (PROGRAMMER)

Udgiftsområderne i FFR opdeles yderligere i underområder, der svarer til de største udgiftsprogrammer (f.eks. Horisont 2020, Erasmus+ osv.). Det underliggende retsgrundlag for budgetgennemførelsen vedtages på dette programniveau. Det er også på programniveau, der rapporteres om gennemførelsen af programmerne og udbyttet af dem. Tabeller med programoversigter er indsat i beretningen om gennemførelsen af budgettet (se tabel **6.7-6.12** nedenfor).

3.4. NextGenerationEU

Med et budget på 421,1 mia. EUR til den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte (tilskud) har NGEU en væsentlig indvirkning på EU's samlede årlige budgetter for 2021-2026 og deres gennemførelse. I 2021 er dette beløb opført fuldt ud som formålsbestemte indtægter. Alle forpligtelser vedrørende den ikketilbagebetalingspligtige støtte vil blive indgået senest den 31. december 2023 og blive indfriet ved betalinger inden den 31. december 2026 i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, og artikel 3, stk. 9, i EURI-forordningen²⁵.

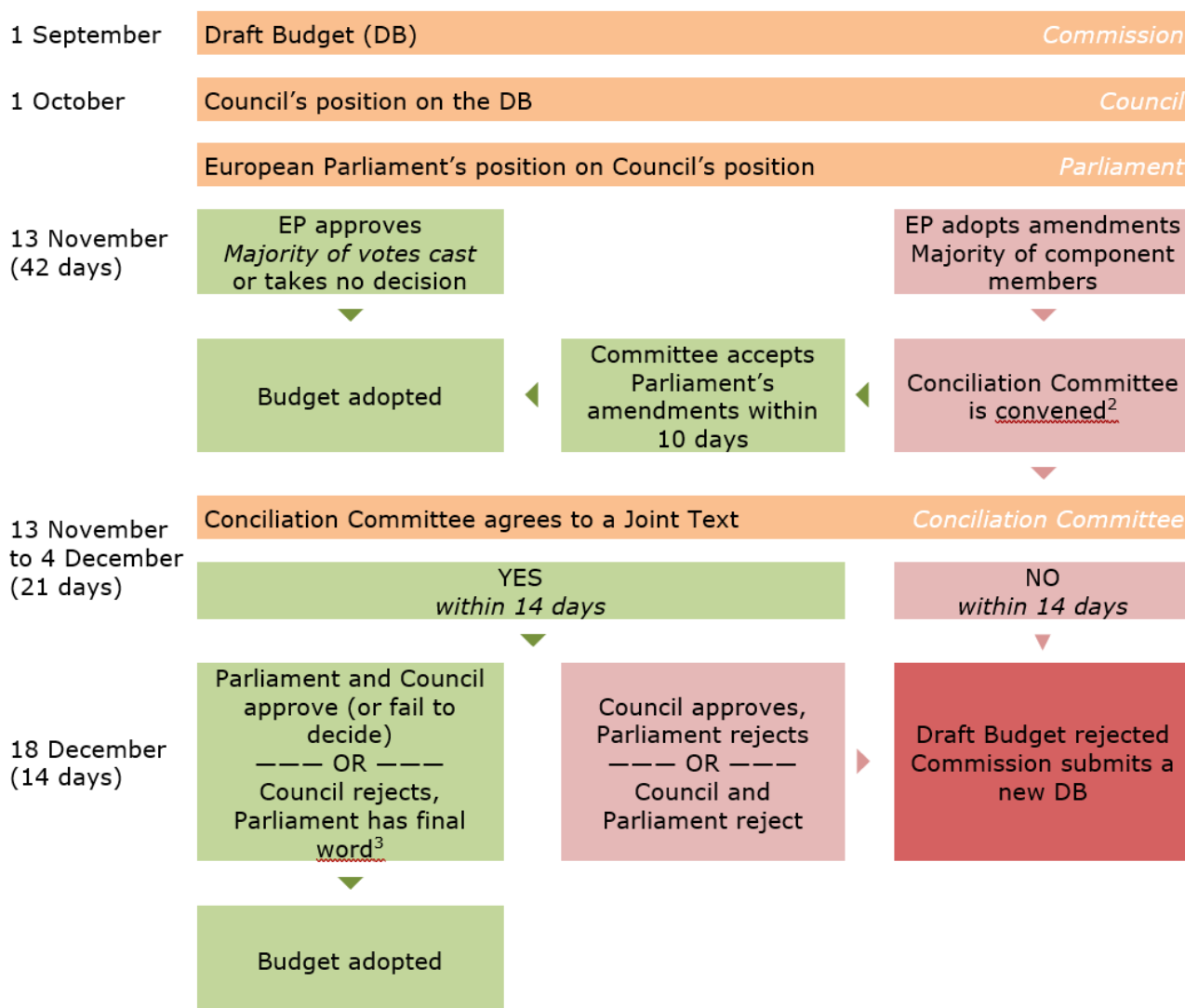
Se afsnit **2.2** og **2.3** i Regnskabsåret i hovedtræk for en samlet oversigt over NGEU.

²⁵ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen.

3.5. DET ÅRLIGE BUDGET

Proceduren for vedtagelse af budgettet er fastlagt i artikel 314 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Følgende diagram viser frister og etaper i forbindelse med vedtagelsen af budgettet.

Treaty timetable¹



- 1) I praksis bestræber de tre institutioner sig på at fremlægge deres respektive dokumenter tidligere på året for at lette processen.
- 2) Forligsudvalget består af medlemmerne af Rådet eller deres repræsentanter og et tilsvarende antal medlemmer, der repræsenterer Europa-Parlamentet. Kommissionen deltager i Forligsudvalgets arbejde og tager de nødvendige initiativer for at forlige Europa-Parlamentets og Rådets holdninger.
- 3) Europa-Parlamentet godkender den fælles tekst og beslutter derefter senest 14 dage efter Rådets forkastelse (med et flertal af sine medlemmer og 3/5 af de afgivne stemmer) at bekræfte alle eller nogle af sine ændringsforslag.

For Kommissionens vedkommende består budgetstrukturen af administrationsbevillinger og aktionsbevillinger. De øvrige institutioner har kun administrationsbevillinger. Budgettet omfatter desuden to forskellige former for bevillinger, nemlig ikkeopdelte og opdelte bevillinger. De ikkeopdelte bevillinger dækker de transaktioner, der er etårige (og som stemmer overens med princippet om etårighed). Opdelte bevillinger anvendes med henblik på at forene princippet om etårighed med nødvendigheden af

at finansiere foranstaltninger, som gennemføres over flere år. De opdelte bevillinger består af forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger:

- **Forpligtelsesbevillinger:** Dækker samtlige udgifter til de forpligtelser, der indgås i løbet af regnskabsåret med henblik på foranstaltninger, der strækker sig over flere år. Budgetmæssige forpligtelser vedrørende aktioner, der løber over mere end ét regnskabsår, kan imidlertid opdeles på flere år i årlige trancher, hvis basisretsakten åbner mulighed for det.
- **Betalingsbevillinger:** Dækker de udgifter, der følger af gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i løbet af det aktuelle regnskabsår og/eller de foregående regnskabsår.

I årsregnskabet opdeles finansieringen på to overordnede poster:

- endeligt vedtagne budgetbevillinger tillægsbevillinger bestående af:
- - Fremførte beløb fra foregående år (finansforordningen giver i særlige, begrænsede tilfælde mulighed for at fremføre uudnyttede beløb fra det foregående år til indeværende år) formålsbestemte indtægter fra tilbagebetalinger, bidrag fra tredjeparter/-lande til EU-programmer og arbejde udført for tredjeparter
 - De bogføres direkte på de tilsvarende udgiftsposter på budgettet og udgør en tredje finansieringssøjle.

Alle finansieringstyperne udgør tilsammen de disponible bevillinger.

3.6. INDTÆGTER

3.6.1. Egne indtægter

Langt størsteparten af indtægterne kommer fra egne indtægter, som består af følgende kategorier:

- (1) Traditionelle egne indtægter: udgjorde ca. 16 % af de samlede egne indtægter i 2022.
- (2) Momsbaserede indtægter: udgjorde ca. 13 % af de samlede egne indtægter i 2022.
- (3) Indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald: udgjorde ca. 4 % af de samlede egne indtægter i 2022.
- (4) BNI-baserede indtægter: udgjorde ca. 67 % af de samlede egne indtægter i 2022.

I Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (afgørelsen om egne indtægter fra 2020) fastsættes kategorierne af egne indtægter og specifikke metoder til beregning heraf. Afgørelsen trådte i kraft den 1. juni 2021 og blev anvendt med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021.

I henhold til afgørelsen om egne indtægter fra 2020 må de samlede egne indtægter, som Unionen tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, ikke overstige 1,40 % af summen af alle medlemsstaternes BNI. Desuden giver afgørelsen Kommissionen beføjelse til undtagelsesvist at optage lån på op til 750 mia. EUR i 2018-priser på kapitalmarkederne på Unionens vegne for at imødegå konsekvenserne af covid-19-pandemien ved hjælp af genopretningsinstrumentet NextGenerationEU. Loftet for egne indtægter for betalingsbevillinger forhøjes midlertidigt med 0,6 procentpoint til dækning af alle forpligtelser som følge af denne låntagning.

Fra 2021 omfatter "andre indtægter" i EU-budgettet de finansielle bidrag fra Det Forenede Kongerige, der følger af den finansielle afregning i henhold til udtrædelsesaftalen med Det Forenede Kongerige.

3.6.2. Traditionelle egne indtægter

Traditionelle egne indtægter består af told på import fra tredjelande, som inddrives af medlemsstaterne på vegne af EU. Medlemsstaterne tilbageholder dog 25 % heraf til at dække deres inddrivelsesomkostninger. Alle fastslåede egne indtægter skal bogføres i et af følgende regnskaber, der føres af de kompetente myndigheder:

- I det "normale" regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom,) nr. 609/2014: alle beløb, der er inddrevet eller garanteret.
- I det særskilte regnskab, der er omhandlet i samme artikel: alle beløb, der endnu ikke er inddrevet, og/eller garanteret beløb, der er dækket af garantier, men som anfægtes, bogføres også i dette regnskab.

Medlemsstaterne skal bogføre de traditionelle egne indtægter på Kommissionens konto via den nationale finansforvaltning eller centralbank senest den første hverdag efter den 19. i den anden måned, der følger efter den måned, hvor fordringerne blev fastslået (eller inddrevet i tilfælde af det særskilte regnskab).

3.6.3. Merværdiafgift (moms)

Egne indtægter fra moms er beregnet på grundlag af medlemsstaternes momsgrundlag, som til dette formål harmoniseres i overensstemmelse med EU-reglerne. En ensartet sats på 0,30 % anvendes på hver medlemsstats samlede momsindtægter, der opkræves for alle afgiftspligtige leveringer divideret med den vægtede gennemsnitlige momsbidragssats. Momsgrundlaget kan aldrig udgøre mere end 50 % af den pågældende medlemsstats BNI.

3.6.4. Ikkegenanvendt plastemballageaffald

En ensartet bidragssats på 0,80 EUR pr. kilo opkræves på baggrund af vægten af ikkegenanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver medlemsstat. Ikkegenanvendt plastemballageaffald i et givet år beregnes som forskellen mellem det plastemballageaffald, der genereres, og det plastemballageaffald, der genanvendes samme år i en medlemsstat. Bulgarien, Tjekkiet, Estland, Grækenland, Spanien, Kroatien, Italien, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien og Slovakiet har ret til specifikke årlige faste reduktioner i deres respektive bidrag til plastbaserede egne indtægter.

3.6.5. Bruttonationalindkomst

Indtægten baseret på bruttonationalindkomsten (BNI) anvendes til at finansiere den del af budgettet, der ikke dækkes af andre indtægter. Alle medlemsstaterne opkræves en ensartet sats af deres BNI, som er fastsat efter EU-reglerne.

3.6.6. Bruttonedsættelse

I perioden 2021-2027 drager følgende medlemsstater fordel af en bruttoreduktion af deres årlige BNI-baserede bidrag, svarende til et beløb på 565 mio. EUR for Østrig, 377 mio. EUR for Danmark, 3 671 mio. EUR for Tyskland, 1 921 mio. EUR for Nederlandene og 1 069 mio. EUR for Sverige. Disse bruttonedsættelser er opgjort i 2020-priser og finansieres af alle medlemsstaterne.

3.6.7. Justeringer af egne indtægter fra tidligere regnskabsår

Moms- og BNI-baserede indtægter fastsættes på basis af de prognoser for de relevante grundlag, der udarbejdes i forbindelse med opstillingen af budgetforslaget. Prognoserne ændres og ajourføres efterfølgende i løbet af det berørte regnskabsår ved hjælp af et ændringsbudget. Forskellen (enten positiv eller negativ) mellem de beløb, som medlemsstaterne skal betale ifølge de faktiske beregningsgrundlag, og de beløb, som de allerede har betalt på grundlag af (de reviderede) prognoser, indkaldes af Kommissionen fra medlemsstaterne den første hverdag i marts i det tredje år efter det berørte regnskabsår. Selv i de fire efterfølgende regnskabsår kan der foretages korrektioner af de endelige moms- og BNI-grundlag, medmindre der tages forbehold. Disse forbehold udgør potentielle krav over for medlemsstaterne på et ukendt beløb, da deres finansielle indvirkning ikke kan vurderes med nøjagtighed. Når beløbene kan fastslås nøjagtigt, indkaldes de tilsvarende moms- og BNI-baserede indtægter enten i forbindelse med beregningen af moms- og BNI-saldiene eller ved separate indkaldelser. Overslaget over egne indtægter baseret på plastemballageaffald justeres på tilsvarende måde. Forskellen (enten positiv eller negativ) mellem de beløb, som medlemsstaterne skal betale ifølge de endelige tal i deres årsregnskaber, og de beløb, som de allerede har betalt på grundlag af (de reviderede) prognoser, indkaldes af Kommissionen fra medlemsstaterne den første hverdag i juni i det tredje år efter det berørte regnskabsår. Selv i de fire efterfølgende regnskabsår kan der foretages korrektioner af de endelige grundlag, medmindre der tages forbehold.

3.7. BEREGNING AF RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET

Resultatet af gennemførelsen af EU-budgettet tilbagebetales til medlemsstaterne det følgende år ved hjælp af fradrag i de beløb, de skal indbetale det pågældende år.

Egne indtægter konteres i regnskabet med de beløb, som i løbet af året krediteres de konti, som medlemsstaternes myndigheder har åbnet i Kommissionens navn. Indtægter omfatter også resultatet af gennemførelsen af budgettet for det foregående regnskabsår, såfremt der er tale om overskud. Andre indtægter konteres i regnskabet med de beløb, der faktisk modtages i løbet af regnskabsåret.

Ved beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen omfatter udgifterne betalinger, der dækkes af regnskabsårets bevillinger, hvortil kommer bevillinger fra samme regnskabsår, der fremføres til det følgende år. Ved betalinger foretaget med regnskabsårets bevillinger forstås betalinger, der er foretaget af regnskabsføreren senest den 31. december i regnskabsåret. For så vidt angår EGFL er der tale om de

betalinger, som medlemsstaterne har foretaget mellem den 16. oktober i år n-1 og den 15. oktober i år n, forudsat at regnskabsføreren har fået den relevante forpligtelse og anvisning i hænde senest den 31. januar i år n+1. I forbindelse med EGFL-udgifter kan der blive tale om en senere overensstemmelsesbeslutning som følge af kontrol foretaget i medlemsstaterne.

Resultatet af gennemførelsen af budgettet består af to dele: EU's regnskabsresultat og resultatet af bidraget fra de EFTA-lande, der er medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). I henhold til artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 608/2014 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter består dette resultat af differencen mellem:

- de samlede indkasserede indtægter i regnskabsåret de samlede betalinger foretaget over regnskabsårets bevillinger, med tillæg af bevillinger for samme regnskabsår, der er fremført til det følgende regnskabsår.
-

Det fremkomne tal forhøjes eller nedsættes med følgende:

- nettobeløbet for annullering af betalingsbevillinger fremført fra tidligere regnskabsår og eventuelle betalingsoverskridelser, der som følge af udsving i eurokursen overstiger de ikke-opdelte bevillinger fremført fra tidligere regnskabsår
- udviklingen i formålsbestemte indtægter nettoresultatet af valutakursgevinster og -tab i løbet af regnskabsåret.
-

Bevillinger fremført fra det foregående regnskabsår vedrørende bidrag fra og arbejde for tredjemand, som pr. definition aldrig bortfalder, er indregnet som tillægsbevillinger for regnskabsåret. Dette forklarer forskellen mellem de bevillinger, der er fremført fra det foregående regnskabsår, og som er opført i beretningen om gennemførelsen af budgettet for år n, og de bevillinger, der er fremført til det følgende regnskabsår i beretningen om gennemførelsen af budgettet for år n-1. Forpligtelsesbevillinger, der stilles til rådighed som følge af tilbagebetaling af acontobeløb, indgår ikke i beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen.

De fremførte betalingsbevillinger omfatter automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved beslutning. Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra det foregående regnskabsår omfatter annullering af automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved afgørelse.

3.8. AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET

Mio. EUR

	2022	2021
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	(91 949)	(42 100)
Indtægter		
Fordringer fastslået i indeværende regnskabsår, men som endnu ikke er	(5 978)	(7 068)
Fordringer fastslået i foregående år, som er inddrevet i indeværende	74 088	64 356
Påløbne indtægter (netto)	2 072	(5 434)
	70 182	51 854
Udgifter		
Påløbne udgifter (netto)	45 648	53 108
Udgifter fra foregående år betalt i indeværende regnskabsår	(2 053)	(1 046)
Nettoresultat af forfinansiering	(21 659)	(47 608)
Betalingsbevillinger fremført til følgende år	(2 660)	(4 449)
Betalinger foretaget fra fremførsler og annullering af uudnyttede	3 331	(4 047)
Bevægelser i hensættelser	3 650	1 032
Andet	(2 139)	(3 577)
	24 118	(6 587)
Økonomisk resultat for agenturer og EKSF under afvikling	168	61
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	2 519	3 230

I overensstemmelse med finansforordningen skal årets økonomiske resultat beregnes på grundlag af periodiseret regnskabsførelse og EU's regnskabsregler, mens budgettet bygger på det ændrede kasseregnskabsprincip. Da regnskabsårets økonomiske resultat og budgetresultatet dækker de samme underliggende transaktioner — bortset fra andre (ikkebudgetmæssige) kilder til indtægter og udgifter for agenturer og EKSF under afvikling, som kun er medtaget i det økonomiske resultat — er afstemningen af årets økonomiske resultat med årets budgetresultat en nyttig måde at kontrollere deres overensstemmelse på.

Afstemningsposter — indtægter

De faktiske budgetindtægter i et regnskabsår svarer til de indtægter, der er inddrevet på grundlag af fastslåede fordringer i løbet af regnskabsåret, og de beløb, der er inddrevet på grundlag af fordringer fastslået i tidligere regnskabsår. Ved afstemningen skal de fordringer, der fastslås i det aktuelle regnskabsår, men som endnu ikke er inddrevet, derfor trækkes fra det økonomiske resultat, idet de ikke udgør en del af budgetindtægterne. Fordringer fastslået i de foregående regnskabsår og inddrevet i det aktuelle regnskabsår skal derimod lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

De påløbne indtægter består hovedsagelig af beløb vedrørende finansielle korrektioner, egne indtægter, renter og udbytte. Det er kun nettoresultatet, dvs. påløbne indtægter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførsel af påløbne indtægter fra tidligere regnskabsår, der tages i betragtning.

Afstemningsposter — udgifter

Påløbne udgifter består hovedsageligt af periodiseringsbeløb med henblik på cut-off-proceduren ved årets udgang, dvs. støtteberettigede udgifter, som modtagere af EU-støtte har afholdt, men som de endnu ikke har indberettet til Kommissionen. Det er kun nettoresultatet, dvs. påløbne udgifter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførslen af påløbne udgifter fra det tidligere regnskabsår, der tages i betragtning. Betalinger, der foretages i det aktuelle regnskabsår i forbindelse med fakturaer registreret i tidligere regnskabsår, er en del af det aktuelle regnskabsårs budgetudgifter og skal derfor lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Nettoresultatet af forfinansiering er en kombination af 1) de nye forfinansieringsbeløb, der er betalt i det aktuelle regnskabsår og opført som en budgetudgift i det pågældende år, og 2) frigørelsen af forfinansieringen ved godkendelse af støtteberettigede omkostninger i løbet af regnskabsåret. Sidstnævnte repræsenterer en udgift i periodiseringsmæssig forstand, men ikke i regnskabet, idet

betalingen af den oprindelige forfinansiering allerede blev betragtet som en budgetudgift på betalingstidspunktet.

Ud over de betalinger, der er foretaget over regnskabsårets bevillinger, skal de bevillinger for det pågældende år, som fremføres til det følgende år, tages i betragtning ved beregningen af resultatet af gennemførelsen af regnskabsårets budget (i overensstemmelse med artikel 1, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014). Det samme gælder betalinger foretaget i regnskabsåret via fremførte bevillinger fra tidligere år og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger.

Bevægelserne i hensættelser er baseret på skøn foretaget ved årets udgang i årsregnskabet (primært personaleydelse), som ikke har nogen indvirkning på regnskabet. Andre afstemningsbeløb omfatter forskellige elementer, såsom afskrivninger, anskaffelser, betalinger vedrørende finansiel leasing og finansiel deltagelse, som behandles forskelligt i budgetregnskabet og den periodiske regnskabsførelse.

Afstemningspost — Økonomisk resultat for agenturer og EKSF under afvikling

Årets budgetresultat er et ikkekonsolideret tal og omfatter ikke andre (ikkebudgetmæssige) kilder til indtægter og udgifter for de konsoliderede agenturer og EKSF under afvikling (se bemærkning 6). For at afstemme årets økonomiske resultat — et konsolideret tal, der omfatter disse beløb — med årets budgetresultat anføres det konsoliderede økonomiske resultat for agenturer og EKSF under afvikling som en afstemningspost.

4. GENNEMFØRELSE AF EU-BUDGETTET FOR 2022

Se afsnit 3, "Oversigt over gennemførelsen af budgettet" i Årets finansielle højdepunkter for forklarende bemærkninger til gennemførelse af budgettets indtægter og udgifter for 2022, udestående forpligtelser og budgetresultat.

5. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER

5.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET

Mio. EUR

Afsnit	Indtægtsbevillinger		Fastslåede fordringer			Indtægter				
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Indeværende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i indeværende regnskabsår	Fra fordringer fremført	I alt	% af budget indbetalt	Udestående
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
1 Egne indtægter	157 701	153 928	155 083	2 237	157 320	155 073	686	155 758	101 %	1 562
11 — Sukkeravgift	0	0	(1)	(0)	(1)	(1)	—	(1)	—	(0)
12 — Told	17 913	23 765	25 181	2 237	27 419	25 171	686	25 857	109 %	1 562
13 — Moms	19 071	19 714	19 666	—	19 666	19 666	—	19 666	100 %	—
14 — BNI	114 719	104 088	103 880	—	103 880	103 880	—	103 880	100 %	—
16 — Nedsættelse af visse medlemsstaters BNI-baserede bidrag	—	—	19	—	19	19	—	19	—	—
17 — Plastemballageaffald	5 997	6 361	6 337	—	6 337	6 337	—	6 337	100 %	—
2 Overskud, saldi og tilpasninger	0	2 980	3 227	7	3 233	3 227	—	3 227	108 %	7
3 Administrative indtægter	1 791	1 791	2 581	75	2 656	2 554	53	2 607	146 %	49
4 Finansielle indtægter, morarenter og bøder	115	454	(226)	16 861	16 635	(949)	1 544	596	131 %	16 039
5 Budgetgarantier, lånoptagelse og långivning	0	0	62 203	—	62 203	62 203	—	62 203	—	—
6 Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-politikker	10 997	10 884	20 402	6 287	26 689	14 952	5 922	20 874	192 %	5 815
I alt	170 603	170 038	243 269	25 467	268 736	237 059	8 205	245 265	144 %	23 471

6. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER

6.1. FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevillinger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	21 775	70	21 845	230	10 995	33 071	21 474	(868)	20 606	147	8 625	29 379
2 Samhørighed, resiliens og værdier	56 039	11 766	67 805	0	257 566	325 372	62 053	1 088	63 140	27	66 487	129 654
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	49 709	11 605	61 314	–	14 754	76 068	56 351	1 259	57 610	3	17 934	75 546
2b. Resiliens og værdier	6 330	161	6 491	0	242 812	249 303	5 702	(171)	5 531	25	48 553	54 108
3 Naturressourcer og miljø	56 235	446	56 681	686	17 832	75 200	56 602	(820)	55 782	693	2 797	59 271
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40 369	(0)	40 369	686	632	41 687	40 393	(37)	40 356	687	632	41 674
4 Migration og grænseforvaltning	3 091	319	3 410	2	108	3 520	3 078	294	3 373	27	242	3 642
5 Sikkerhed og forsvar	1 785	28	1 813	–	38	1 851	1 238	(79)	1 159	5	28	1 192
6 Naboområder og verden	17 170	500	17 670	2 237	456	20 364	12 916	240	13 156	1 048	698	14 902
7 Europæisk offentlig forvaltning	10 620	163	10 783	22	1 269	12 075	10 620	163	10 783	1 085	1 281	13 149
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 421	64	4 485	22	534	5 041	4 421	64	4 485	695	544	5 724
O Uden for FFR	–	–	–	–	6 692	6 692	–	–	–	–	6 830	6 830
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	2 799	(580)	2 219	1 303	10	3 531	2 623	(583)	2 040	1 303	8	3 351
I alt	169 516	12 711	182 227	4 481	294 968	481 676	170 603	(565)	170 038	4 335	86 996	261 370

6.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	33 071	21 843	230	5 257	27 330	83 %	–	5 738	5 738	2	–	1	3
2 Samhørighed, resiliens og værdier	325 372	66 644	0	152 263	218 907	67 %	159	105 221	105 381	1 002	–	82	1 084
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	76 068	60 159	–	14 473	74 632	98 %	159	199	359	996	–	82	1 078
2b. Resiliens og værdier	249 303	6 485	0	137 790	144 275	58 %	0	105 022	105 022	5	–	1	6
3 Naturressourcer og miljø	75 200	56 070	676	11 396	68 142	91 %	488	6 275	6 763	123	10	161	295
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	41 687	39 876	676	629	41 182	99 %	485	2	488	7	10	0	18
4 Migration og grænseforvaltning	3 520	3 395	2	50	3 446	98 %	16	58	74	0	–	0	0
5 Sikkerhed og forsvar	1 851	1 809	–	30	1 840	99 %	3	7	11	0	–	0	1
6 Naboområder og verden	20 364	17 633	2 237	283	20 153	99 %	38	173	211	0	0	0	0
7 Europæisk offentlig forvaltning	12 075	10 733	21	911	11 664	97 %	1	358	359	50	1	1	52
heraf: institutionernes administrative udgifter	5 041	4 445	21	384	4 850	96 %	1	149	150	40	1	0	41
O Uden for FFR	6 692	–	–	3 006	3 006	45 %	–	3 686	3 686	–	–	–	–
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	3 531	1 299	1 303	–	2 602	74 %	746	3	749	173	–	7	180
I alt	481 676	179 425	4 469	173 196	357 091	74 %	1 451	121 520	122 971	1 351	12	252	1 614

6.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	I alt bevilling er i alt	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægte r	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægte r	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsb estemte indtægte r	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	29 379	20 471	132	4 570	25 174	86 %	112	4 052	4 164	23	15	3	41
2 Samhørighed, resiliens og værdier	129 654	63 055	24	63 491	126 570	98 %	76	2 995	3 071	10	3	1	14
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	75 546	57 600	1	15 414	73 015	97 %	3	2 520	2 523	7	2	0	8
2b. Resiliens og værdier	54 108	5 455	23	48 077	53 555	99 %	73	475	548	3	2	0	5
3 Naturressourcer og miljø	59 271	55 198	682	2 396	58 276	98 %	493	401	894	91	11	0	102
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	41 674	39 846	677	629	41 152	99 %	486	2	488	24	10	0	34
4 Migration og grænseforvaltning	3 642	3 292	26	49	3 368	92 %	3	193	196	78	0	0	78
5 Sikkerhed og forsvar	1 192	1 130	5	19	1 154	97 %	6	9	15	23	0	0	23
6 Naboområder og verden	14 902	13 049	1 032	440	14 521	97 %	93	258	352	13	16	0	30
7 Europæisk offentlig forvaltning	13 149	9 832	959	792	11 583	88 %	923	485	1 407	50	105	4	158
heraf: institutionernes administrative udgifter	5 724	3 870	598	333	4 801	84 %	596	208	805	40	76	3	119
O Uden for FFR	6 830	–	–	72	72	1 %	–	6 757	6 757	–	–	–	–
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	3 351	1 294	1 303	5	2 602	78 %	746	3	749	0	–	–	0
I alt	261 370	167 321	4 163	71 837	243 321	93 %	2 452	15 152	17 604	287	151	7	445

6.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	48 717	(733)	(19 163)	28 820	27 330	(6 011)	(10)	21 309	50 130
2 Samhørighed, resiliens og værdier	209 033	(288)	(89 146)	119 599	218 907	(37 423)	(1)	181 482	301 081
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	152 840	(155)	(65 983)	86 703	74 632	(7 032)	(1)	67 599	154 302
2b. Resiliens og værdier	56 193	(133)	(23 163)	32 896	144 275	(30 392)	(0)	113 883	146 779
3 Naturressourcer og miljø	43 691	(98)	(16 091)	27 502	68 142	(42 185)	(0)	25 957	53 459
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	334	(6)	(118)	210	41 182	(41 034)	–	147	357
4 Migration og grænseforvaltning	3 980	(50)	(1 464)	2 465	3 446	(1 903)	–	1 543	4 008
5 Sikkerhed og forsvar	2 397	(21)	(769)	1 607	1 840	(385)	(0)	1 455	3 061
6 Naboområder og verden	32 535	(1 205)	(8 701)	22 629	20 153	(5 820)	(0)	14 333	36 962
7 Europæisk offentlig forvaltning	1 076	(116)	(960)	0	11 664	(10 623)	7	1 048	1 048
heraf: institutionernes administrative udgifter	684	(86)	(598)	–	4 850	(4 203)	7	654	654
O Uden for FFR	147	(9)	(11)	127	3 006	(62)	–	2 944	3 071
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	–	–	–	–	2 602	(2 602)	–	0	0
I alt	341 575	(2 520)	(136 306)	202 749	357 091	(107 015)	(4)	250 071	452 821

6.5. FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSSESÅR

	Mio. EUR								
	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	634	612	1 364	2 072	5 400	8 895	9 823	21 329	50 130
2 Samhørighed, resiliens og værdier	2 129	528	6 063	8 997	15 494	25 268	61 090	181 512	301 081
3 Naturressourcer og miljø	1 484	1 100	1 017	1 275	2 349	6 638	13 640	25 957	53 459
4 Migration og grænseforvaltning	17	26	105	170	559	1 025	562	1 543	4 008
5 Sikkerhed og forsvar	28	9	111	134	204	320	801	1 455	3 061
6 Naboområder og verden	1 152	814	1 365	2 492	3 943	4 452	8 411	14 333	36 962
7 Europæisk offentlig forvaltning	–	–	–	–	0	–	0	1 048	1 048
O Uden for FFR	–	–	–	–	–	0	127	2 944	3 071
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	–	–	–	–	–	–	–	0	0
I alt	5 445	3 090	10 025	15 140	27 949	46 599	94 453	250 120	452 821

Nedsættelsen af den nye Kommission indebar en intern omstrukturering af tjenestegrenene. Reallokeringen af de tilknyttede transaktioner resulterede i en forskydning af det udestående beløb mellem de enkelte år. De samlede uindfrie forpligtelser er uændrede.

6.6. FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER BEVILLINGSTYPER

Mio. EUR

	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfrie forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtels er	Gennemf ørte betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtelse r fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtels er	Gennemf ørte betalinger	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3- 4	6	7	8	9	10=6+7+8 -9	11=5+10
1 Det indre marked, innovation og det digitale område	41 340	(643)	22 073	20 229	42 541	7 377	(100)	5 257	4 945	7 588	50 130
2 Samhørighed, resiliens og værdier	95 569	(263)	66 644	63 014	98 937	113 465	(27)	152 263	63 556	202 144	301 081
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	91 481	(143)	60 159	57 554	93 943	61 360	(13)	14 473	15 461	60 358	154 302
2b. Resiliens og værdier	4 088	(120)	6 485	5 460	4 993	52 105	(14)	137 790	48 095	141 786	146 779
3 Naturressourcer og miljø	40 854	(93)	56 746	56 225	41 281	2 837	(5)	11 396	2 051	12 178	53 459
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	334	(6)	40 552	40 523	357	-	-	629	629	0	357
4 Migration og grænseforvaltning	3 760	(49)	3 397	3 297	3 811	219	(2)	50	71	197	4 008
5 Sikkerhed og forsvar	2 364	(21)	1 809	1 128	3 025	33	(0)	30	27	36	3 061
6 Naboområder og verden	31 666	(1 181)	19 870	14 079	36 275	869	(24)	283	442	687	36 962
7 Europæisk offentlig forvaltning	968	(48)	10 754	10 741	932	107	(60)	911	842	116	1 048
heraf: institutionernes administrative udgifter	630	(22)	4 465	4 468	606	53	(56)	384	333	48	654
O Uden for FFR	-	-	-	-	-	147	(9)	3 006	72	3 071	3 071
S Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	-	-	2 602	2 602	0	-	-	-	-	-	0
I alt	216 522	(2 298)	183 894	171 315	226 803	125 053	(227)	173 196	72 005	226 018	452 821

6.7. FFR I DETALJER: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibele bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibele bevillinger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
1 Horisont Europa	12 239	1	12 240	230	5 244	17 714	12 559	(439)	12 120	96	5 961	18 178
Euratom	271	(1)	270	–	80	350	314	(44)	270	25	123	417
Den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER)	710	–	710	–	23	733	668	(107)	561	1	51	613
Andre foranstaltninger	–	–	–	–	690	690	–	–	–	–	371	371
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	17	–	17	–	–	17	16	(8)	9	–	–	9
InvestEU-Fonden	1 197	–	1 197	–	4 677	5 874	1 032	25	1 057	1	1 717	2 775
CEF — Transport	1 758	40	1 799	–	17	1 816	1 886	79	1 966	1	19	1 986
CEF — Energi	800	(3)	797	–	14	811	589	43	632	1	12	646
CEF — Digital	283	(34)	249	–	2	251	257	(124)	133	1	4	138
Et Digitalt Europa	1 248	(15)	1 233	–	31	1 264	849	(83)	766	7	21	794
Decentrale agenturer	192	14	206	–	13	219	192	(1)	191	–	13	204
Andre foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	7	–	7	–	0	7	26	(5)	21	–	0	21
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	24	(1)	22	–	4	26	23	2	25	–	1	26
Det indre marked	614	74	688	–	45	733	580	(39)	541	8	57	605
EU-programmet for bekæmpelse af svig	24	–	24	–	1	26	31	(3)	28	–	1	29
Beskatning	37	–	37	–	4	41	36	(8)	28	0	4	32
Told	130	–	130	–	8	139	115	(5)	109	0	8	118
Decentrale agenturer	120	(4)	116	–	12	128	120	(4)	116	–	12	128
Andre foranstaltninger	10	(0)	10	–	0	10	9	0	9	–	0	9

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevilgninger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevilgninger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	17	–	17	–	–	17	13	(6)	8	–	–	8
Det europæiske rumprogram	2 008	–	2 008	–	127	2 135	2 088	(135)	1 953	5	248	2 206
Decentrale agenturer	68	–	68	–	2	70	68	(5)	64	–	2	65
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 1 i alt: Det indre marked, innovation og det digitale område	21 775	70	21 845	230	10 995	33 071	21 474	(868)	20 606	147	8 625	29 379
2 Regionaludvikling (EFRU)*	30 174	7 255	37 429	–	7 983	45 412	29 597	2 583	32 181	1	11 625	43 807
Samhørighedsfonden	4 865	1 581	6 446	–	657	7 102	11 162	(1 675)	9 488	0	745	10 233
Bidrag fra Samhørighedsfonden til CEF-Transport	1 494	–	1 494	–	12	1 507	1 851	–	1 851	–	4	1 855
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	3	–	3	–	0	3	3	(0)	3	–	0	3
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)*	13 174	2 769	15 943	–	6 102	22 045	13 736	350	14 087	2	5 559	19 647
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	34	–	34	–	1	35	37	6	42	0	0	43
Europæisk genopretning og resiliens	119	–	119	–	239 943	240 062	112	(14)	98	2	47 196	47 296
Pericles IV	1	–	1	–	0	1	1	(0)	1	–	0	1
EU-genopretning	145	(71)	74	–	1	75	145	(71)	74	2	1	76
RescEU	101	253	354	0	1 959	2 313	187	62	249	–	329	578
EU4Health	840	(0)	839	–	22	861	353	(163)	190	4	10	204
Nødhjælp i Unionen	–	–	–	–	377	377	8	126	134	–	377	512
Decentrale agenturer	291	(6)	284	–	42	327	276	(6)	270	–	42	311
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	1	1	–	–	1
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	12	2	14	–	–	14	11	2	12	–	–	12
Programmet for beskæftigelse og social innovation	106	(19)	88	–	11	99	87	(0)	87	2	11	100

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibele bevilgninger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibele bevilgninger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
Erasmus+	3 402	4	3 406	–	394	3 800	3 301	(20)	3 281	8	519	3 807
Det Europæiske Solidaritetskorp (ESC)	141	–	141	–	20	161	116	16	132	4	22	158
Et Kreativt Europa	407	–	407	–	19	426	400	(88)	313	2	22	337
Retlige anliggender	44	–	44	–	9	53	38	1	39	1	10	49
Rettigheder og værdier	215	–	215	–	2	217	170	(17)	154	1	2	157
Decentrale agenturer	246	(2)	245	–	4	249	238	(3)	235	–	4	239
Andre foranstaltninger	9	–	9	–	3	11	7	(1)	6	–	3	9
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	35	–	35	–	0	36	52	(4)	48	–	0	48
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	183	–	183	–	5	187	164	1	165	–	4	169
Udgiftsområde 2 i alt: Samhørighed, resiliens og værdier	56 039	11 766	67 805	0	257 566	325 372	62 053	1 088	63 140	27	66 487	129 654
3 Garantier for landbruget	40 369	0	40 369	686	632	41 687	40 393	(37)	40 356	687	632	41 674
Andre programmer for naturressourcer og miljø	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne	12 728	–	12 728	–	6 072	18 800	14 680	(775)	13 905	0	1 623	15 528
Hav og Fiskeri	972	162	1 134	–	76	1 210	732	3	736	1	183	919
Fiskeri (SFPA og RFFO)	159	0	159	–	–	159	166	(7)	159	–	–	159
Decentrale agenturer	29	–	29	–	1	30	29	–	29	–	1	30
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	–	1	–	–	1	6	(1)	5	–	–	5
Miljø og klima (LIFE)	756	–	756	–	10	765	529	(1)	528	5	8	542
Fonden for Retfærdig Omstilling	1 160	283	1 443	–	10 867	12 310	1	0	1	–	175	177
Lånefacilitet under Mekanismen for en retfærdig omstilling	–	–	–	–	167	167	–	–	–	–	167	167
Decentrale agenturer	54	–	54	–	7	61	54	–	54	–	7	61
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	8	–	8	–	0	8	11	(2)	9	–	0	9

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibele bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibele bevillinger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
Udgiftsområde 3 i alt: Naturressourcer og miljø	56 235	446	56 681	686	17 832	75 200	56 602	(820)	55 782	693	2 797	59 271
4 Asyl, Migration og Integration	1 119	279	1 399	2	10	1 411	1 292	194	1 486	26	9	1 521
Decentrale agenturer	154	12	166	–	26	192	154	6	160	–	26	186
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	0	0	–	–	–	–	0	0
Grænseforvaltning (IBMF) — Grænseforvaltning og visa	671	85	756	–	8	764	511	135	646	1	143	790
Grænseforvaltning (IBMF) — Toldkontroludstyr	138	–	138	–	–	138	136	1	137	0	–	137
Decentrale agenturer	1 009	(57)	952	–	64	1 016	986	(42)	944	–	64	1 008
Udgiftsområde 4 i alt: Migration og grænseforvaltning	3 091	319	3 410	2	108	3 520	3 078	294	3 373	27	242	3 642
5 Fonden for Intern Sikkerhed	227	27	254	–	5	259	241	(28)	213	1	5	219
Afvikling af atomkraftværker	99	–	99	–	–	99	40	(3)	37	–	–	37
Nuklear sikkerhed og nedlukning	44	–	44	–	1	45	65	(24)	41	2	1	44
Decentrale agenturer	216	1	217	–	10	226	216	1	217	–	10	226
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	0	–	0	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	22	–	22	–	0	22	21	–	21	–	0	21
Europæisk Forsvar (forskning)	318	–	318	–	7	326	178	(18)	160	1	4	165
Europæisk Forsvar (ikke-forskning)	627	–	627	–	15	642	379	(23)	356	1	8	364
Militær mobilitet	232	–	232	–	–	232	98	16	114	1	–	115
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Udgiftsområde 5 i alt: Sikkerhed og forsvar	1 785	28	1 813	–	38	1 851	1 238	(79)	1 159	5	28	1 192
6 Naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde	12 717	(94)	12 622	1 864	258	14 744	7 892	451	8 343	990	307	9 640
Instrumentet for sikkerhed på det nukleare område	39	–	39	0	3	42	33	(16)	16	1	3	20

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindelig t vedtaget budget	Ændringsb udgifter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbe stemte indtægter	Disponibl e bevillinger i alt	Oprindeli gt vedtaget budget	Ændrings budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbe stemte indtægter		
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+ 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+ 10+11	
Humanitær bistand	1 806	636	2 442	39	24	2 505	2 092	306	2 398	45	24	2 467	
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	362	–	362	–	25	387	334	50	384	0	25	409	
Oversøiske lande og territorier	69	–	69	4	–	73	52	(22)	30	1	–	31	
Andre foranstaltninger	72	(22)	50	–	1	51	47	(7)	40	–	1	41	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	0	0	–	–	0	
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	95	–	95	–	1	95	95	(1)	94	–	0	95	
Førtiltrædelsesbistand (IPA III)	2 012	(19)	1 992	331	145	2 468	2 372	(521)	1 851	11	338	2 200	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Udgiftsområde 6 i alt: Naboområder og verden	17 170	500	17 670	2 237	456	20 364	12 916	240	13 156	1 048	698	14 902	
7 Personalepensioner	2 086	77	2 162	–	236	2 398	2 086	77	2 162	–	236	2 398	
(Pensioner til tidligere medlemmer) EP	11	1	12	–	–	12	11	1	12	–	–	12	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Det Europæiske Råd og Rådet	1	–	1	–	–	1	1	–	1	–	–	1	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Kommissionen	8	–	8	–	–	8	8	–	8	–	–	8	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Den Europæiske Unions Domstol	13	0	13	–	–	13	13	0	13	–	–	13	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Revisionsretten	6	–	6	–	–	6	6	–	6	–	–	6	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Ombudsmanden	0	0	0	–	–	0	0	0	0	–	–	0	
(Pensioner til tidligere medlemmer) EDPS	0	0	0	–	–	0	0	0	0	–	–	0	
Europaskolerne	207	9	215	–	25	240	207	9	215	2	25	242	
Vederlag til fast personale	2 625	3	2 629	–	91	2 719	2 625	3	2 629	0	91	2 719	
Vederlag til eksternt personale	253	8	261	–	71	332	253	8	261	39	71	371	
Medlemmer — aflønninger og tillæg samt godtgørelser	14	1	15	–	0	15	14	1	15	2	0	17	

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevilgninger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevilgninger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
Medlemmer — midlertidige godtgørelser	3	(0)	2	–	–	2	3	(0)	2	–	–	2
Udgifter til ansættelser	30	1	31	–	1	33	30	1	31	2	1	35
Udtræden	8	0	9	–	–	9	8	0	9	–	–	9
Uddannelse	18	(0)	17	–	6	23	18	(0)	17	12	6	36
Social og mobilitet	22	(1)	22	–	28	50	22	(1)	22	14	29	64
Informations- og kommunikationsteknologi	252	3	255	–	106	362	252	3	255	163	106	525
Leje og køb	310	(21)	289	–	49	337	310	(21)	289	18	49	356
I forbindelse med bygninger	106	25	131	–	32	164	106	25	131	51	32	215
Sikkerhed	66	(2)	64	–	15	79	66	(2)	64	32	15	111
Tjenesterejser og repræsentation	51	(1)	50	–	4	53	51	(1)	50	12	4	65
Møder, udvalg, konferencer	26	(13)	13	–	2	15	26	(13)	13	4	2	20
Den Europæiske Unions Tidende	3	(1)	2	–	–	2	3	(1)	2	1	–	3
Publikationer	10	3	13	–	3	17	10	3	13	7	3	24
Erhvervelse af information	4	(0)	4	–	0	4	4	(0)	4	2	0	6
Studier og undersøgelser	4	(1)	3	–	0	3	4	(1)	3	4	0	8
Generelt udstyr, køretøjer, møbler	17	4	20	–	12	32	17	4	20	13	12	44
Eksterne sprog tjenester	27	4	31	–	41	72	27	4	31	4	41	76
Andre administrationsudgifter	18	(1)	17	–	14	31	18	(1)	17	8	14	38
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	0	(0)	0	–	–	0
De resterende institutioners administrationsudgifter	4 421	64	4 485	22	534	5 041	4 421	64	4 485	695	544	5 724
Udgiftsområde 7 i alt: Europæisk offentlig forvaltning	10 620	163	10 783	22	1 269	12 075	10 620	163	10 783	1 085	1 281	13 149
O Innovationsfonden	–	–	–	–	6 570	6 570	–	–	–	–	6 705	6 705
Andre foranstaltninger	–	–	–	–	122	122	–	–	–	–	124	124
Udgiftsområde O i alt: Uden for FFR	–	–	–	–	6 692	6 692	–	–	–	–	6 830	6 830

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponiblere bevillinger i alt
	1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11
S Solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR)	1 299	(580)	718	12	1	732	1 299	(580)	718	12	1	732
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	201	–	201	–	8	210	25	(2)	23	–	7	30
Brexittilpasningsreserven	1 299	–	1 299	1 291	–	2 590	1 299	–	1 299	1 291	–	2 590
Udgiftsområde S i alt: Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	2 799	(580)	2 219	1 303	10	3 531	2 623	(583)	2 040	1 303	8	3 351
I alt	169 516	12 711	182 227	4 481	294 968	481 676	170 603	(565)	170 038	4 335	86 996	261 370

* Dette FFR-program omfatter den supplerende finansieringsramme fra NextGenerationEU for REACT-EU-pakken. Der henvises til kapitel 1.1 Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet. Afsnittet om Udgiftsområde 2 indeholder nærmere oplysninger om bidraget fra dette FFR-program til REACT-EU-pakken.

6.8. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Mio. EUR

Program	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
1 Horisont Europa	17 714	12 239	230	2 840	15 309	86 %	–	2 404	2 404	1	–	0	1
Euratom	350	270	–	26	296	85 %	–	54	54	–	–	0	0
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	733	710	–	16	726	99 %	–	7	7	0	–	–	0
Andre foranstaltninger	690	–	–	61	61	9 %	–	629	629	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	17	17	–	–	17	100 %	–	–	–	–	–	–	–
InvestEU-Fonden	5 874	1 197	–	2 151	3 348	57 %	–	2 526	2 526	0	–	–	0
CEF — Transport	1 816	1 799	–	2	1 801	99 %	–	15	15	0	–	–	0
CEF — Energi	811	797	–	4	801	99 %	–	10	10	0	–	–	0
CEF — Digital	251	249	–	–	249	99 %	–	2	2	0	–	–	0
Et Digitalt Europa	1 264	1 233	–	31	1 264	100 %	–	–	–	0	–	0	0
Decentrale agenturer	219	206	–	10	216	98 %	–	4	4	–	–	–	–
Andre foranstaltninger	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	7	7	–	–	7	97 %	–	0	0	0	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	26	22	–	3	25	96 %	–	1	1	0	–	–	0
Det indre marked	733	688	–	21	709	97 %	–	24	24	0	–	0	0
EU-programmet for bekæmpelse af svig	26	24	–	0	25	96 %	–	1	1	0	–	1	1
Beskatning	41	37	–	1	38	93 %	–	3	3	0	–	–	0
Told	139	130	–	4	134	97 %	–	4	4	0	–	–	0
Decentrale agenturer	128	116	–	7	123	96 %	–	5	5	0	–	–	0
Andre foranstaltninger	10	10	–	0	10	100 %	–	0	0	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	17	17	–	–	17	100 %	–	–	–	0	–	–	0

Program	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Det europæiske rumprogram	2 135	2 008	–	77	2 086	98 %	–	50	50	–	–	–	–
Decentrale agenturer	70	68	–	2	70	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 1 i alt: Det indre marked, innovation og det digitale område	33 071	21 843	230	5 257	27 330	83 %	–	5 738	5 738	2	–	1	3
2 Regionaludvikling (EFRU)*	45 412	36 556	–	7 799	44 355	98 %	151	155	306	722	–	29	751
Samhørighedsfonden	7 102	6 220	–	601	6 822	96 %	–	11	11	225	–	44	270
Bidrag fra Samhørighedsfonden til CEF-Transport	1 507	1 494	–	12	1 507	100 %	–	0	0	–	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	3	3	–	–	3	99 %	–	–	–	–	–	0	0
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)*	22 045	15 886	–	6 060	21 946	100 %	8	33	41	49	–	9	58
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	35	34	–	1	35	100 %	–	0	0	0	–	(0)	0
Europæisk genopretning og resiliens	240 062	119	–	136 396	136 515	57 %	–	103 547	103 547	0	–	0	0
Pericles IV	1	1	–	0	1	97 %	–	0	0	0	–	–	0
EU-genopretning	75	74	–	0	74	99 %	–	1	1	–	–	–	–
RescEU	2 313	354	0	760	1 114	48 %	0	1 198	1 199	0	–	–	0
EU4Health	861	839	–	21	860	100 %	–	1	1	0	–	(0)	0
Nødhjælp i Unionen	377	–	–	343	343	91 %	–	35	35	–	–	0	0
Decentrale agenturer	327	284	–	15	299	92 %	–	27	27	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	14	13	–	–	13	96 %	–	–	–	1	–	–	1
Programmet for beskæftigelse og social innovation	99	86	–	3	90	90 %	–	7	7	2	–	1	2
Erasmus+	3 800	3 406	–	211	3 617	95 %	–	183	183	–	–	0	0

Program	Indgåede forpligtelser						Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
	I alt bevillinger i alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Det Europæiske Solidaritetskorp (ESC)	161	141	–	13	155	96 %	–	6	6	–	–	–	–
Et Kreativt Europa	426	407	–	13	419	98 %	–	6	6	–	–	–	–
Retlige anliggender	53	44	–	6	49	94 %	–	3	3	–	–	–	–
Rettigheder og værdier	217	215	–	1	216	99 %	–	1	1	0	–	–	0
Decentrale agenturer	249	245	–	3	247	99 %	–	2	2	–	–	–	–
Andre foranstaltninger	11	8	–	1	9	78 %	–	2	2	1	–	–	1
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	36	35	–	–	35	98 %	–	0	0	0	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	187	181	–	3	184	98 %	–	2	2	2	–	–	2
Udgiftsområde 2 i alt: Samhørighed, resiliens og værdier	325 372	66 644	0	152 263	218 907	67 %	159	105 221	105 381	1 002	–	82	1 084
3 Garantier for landbruget	41 687	39 876	676	629	41 182	99 %	485	2	488	7	10	0	18
Andre programmer for naturressourcer og miljø	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne	18 800	12 728	–	5 689	18 416	98 %	–	222	222	0	–	161	161
Hav og Fiskeri	1 210	1 131	–	75	1 206	100 %	3	1	4	0	–	0	0
Fiskeri (SFPA og RFFO)	159	159	–	–	159	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Decentrale agenturer	30	29	–	1	29	98 %	–	1	1	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	1	–	–	1	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Miljø og klima (LIFE)	765	755	–	3	758	99 %	–	7	7	0	–	0	0
Fonden for Retfærdig Omstilling	12 310	1 327	–	4 982	6 309	51 %	–	5 885	5 885	116	–	–	116
Lånefacilitet under Mekanismen for en retfærdig omstilling	167	–	–	11	11	7 %	–	156	156	–	–	–	–
Decentrale agenturer	61	54	–	7	61	100 %	–	0	0	–	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	8	8	–	–	8	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Udgiftsområde 3 i alt: Naturressourcer og miljø	75 200	56 070	676	11 396	68 142	91 %	488	6 275	6 763	123	10	161	295

Program	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
4 Asyl, Migration og Integration	1 411	1 391	2	9	1 401	99 %	8	2	10	0	–	–	0
Decentrale agenturer	192	166	–	18	184	96 %	–	8	8	–	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	–	–	–	–	–	–	0	0	–	–	0	0
Grænseforvaltning (IBMF) — Grænseforvaltning og visa	764	748	–	8	756	99 %	8	0	8	0	–	0	0
Grænseforvaltning (IBMF) — Toldkontroludstyr	138	138	–	–	138	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Decentrale agenturer	1 016	952	–	16	967	95 %	–	48	48	–	–	0	0
Udgiftsområde 4 i alt: Migration og grænseforvaltning	3 520	3 395	2	50	3 446	98 %	16	58	74	0	–	0	0
5 Fonden for Intern Sikkerhed	259	251	–	4	255	98 %	3	1	5	0	–	(0)	0
Afvikling af atomkraftværker	99	99	–	–	99	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Nuklear sikkerhed og nedlukning	45	44	–	0	44	99 %	–	0	0	0	–	0	0
Decentrale agenturer	226	217	–	4	221	98 %	–	6	6	–	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	22	22	–	0	22	99 %	–	0	0	0	–	0	0
Europæisk Forsvar (forskning)	326	318	–	7	326	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Europæisk Forsvar (ikke-forskning)	642	627	–	15	642	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Militær mobilitet	232	232	–	–	232	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Udgiftsområde 5 i alt: Sikkerhed og forsvar	1 851	1 809	–	30	1 840	99 %	3	7	11	0	–	0	1
6 Naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde	14 744	12 589	1 864	146	14 598	99 %	34	113	146	(0)	0	0	0
Instrumentet for sikkerhed på det nukleare område	42	39	0	2	41	98 %	0	1	1	(0)	0	–	0
Humanitær bistand	2 505	2 442	39	16	2 497	100 %	–	7	7	–	–	–	–
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	387	362	–	25	387	100 %	–	0	0	0	–	(0)	0

Program	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Oversøiske lande og territorier	73	68	4	–	72	99 %	1	–	1	(0)	0	–	0
Andre foranstaltninger	51	50	–	–	50	99 %	–	1	1	0	–	–	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	95	95	–	0	95	100 %	–	0	0	0	–	–	0
Førtiltrædelsesbistand (IPA III)	2 468	1 989	331	94	2 413	98 %	4	51	55	(0)	0	–	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 6 i alt: Naboområder og verden	20 364	17 633	2 237	283	20 153	99 %	38	173	211	0	0	0	0
7 Personalepensioner	2 398	2 162	–	236	2 398	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) EP	12	12	–	–	12	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Det Europæiske Råd og Rådet	1	1	–	–	1	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Kommissionen	8	8	–	–	8	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Den Europæiske Unions Domstol	13	13	–	–	13	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Revisionsretten	6	6	–	–	6	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Ombudsmanden	0	0	–	–	0	100 %	–	–	–	–	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) EDPS	0	0	–	–	0	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Europaskolerne	240	215	–	19	235	98 %	–	6	6	0	–	–	0
Vederlag til fast personale	2 719	2 629	–	36	2 665	98 %	–	55	55	0	–	–	0
Vederlag til eksternt personale	332	253	–	33	286	86 %	–	38	38	8	–	0	8
Medlemmer — aflønninger og tillæg samt godtgørelser	15	15	–	0	15	100 %	–	0	0	0	–	(0)	0
Medlemmer — midlertidige godtgørelser	2	2	–	–	2	100 %	–	–	–	0	–	–	0

Program	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Udgifter til ansættelser	33	31	–	0	32	97 %	–	1	1	0	–	–	0
Udtræden	9	9	–	–	9	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Uddannelse	23	17	–	3	21	89 %	–	2	2	0	–	0	0
Social og mobilitet	50	22	–	17	39	78 %	–	11	11	0	–	0	0
Informations- og kommunikationsteknologi	362	255	–	59	314	87 %	–	47	47	0	–	0	0
Leje og køb	337	289	–	34	323	96 %	–	14	14	0	–	–	0
I forbindelse med bygninger	164	131	–	21	152	93 %	–	12	12	0	–	–	0
Sikkerhed	79	64	–	12	76	96 %	–	3	3	0	–	0	0
Tjenesterejser og repræsentation	53	50	–	2	51	96 %	–	2	2	0	–	0	0
Møder, udvalg, konferencer	15	12	–	1	13	86 %	–	1	1	1	–	0	1
Den Europæiske Unions Tidende	2	2	–	–	2	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Publikationer	17	13	–	3	16	95 %	–	1	1	0	–	0	0
Erhvervelse af information	4	4	–	0	4	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Studier og undersøgelser	3	3	–	0	3	96 %	–	0	0	0	–	0	0
Generelt udstyr, køretøjer, møbler	32	20	–	5	25	79 %	–	7	7	0	–	–	0
Eksterne sprog tjenester	72	31	–	33	64	89 %	–	8	8	0	–	0	0
Andre administrationsudgifter	31	17	–	11	28	93 %	–	2	2	0	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
De resterende institutioners administrationsudgifter	5 041	4 445	21	384	4 850	96 %	1	149	150	40	1	0	41
Udgiftsområde 7 i alt: Europæisk offentlig forvaltning	12 075	10 733	21	911	11 664	97 %	1	358	359	50	1	1	52
O Innovationsfonden	6 570	–	–	2 953	2 953	45 %	–	3 617	3 617	–	–	–	–
Andre foranstaltninger	122	–	–	53	53	43 %	–	69	69	–	–	–	–
Udgiftsområde O i alt: Uden for FFR	6 692	–	–	3 006	3 006	45 %	–	3 686	3 686	–	–	–	–

Program	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførl er	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
S Solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR)	732	18	12	–	30	4 %	700	1	702	–	–	–	–
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	210	28	–	–	28	13 %	–	1	1	173	–	7	180
Brexittilpasningsreserven	2 590	1 253	1 291	–	2 544	98 %	46	–	46	–	–	–	–
Udgiftsområde S i alt: Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	3 531	1 299	1 303	–	2 602	74 %	746	3	749	173	–	7	180
I alt	481 676	179 425	4 469	173 196	357 091	74 %	1 451	121 520	122 971	1 351	12	252	1 614

* Dette FFR-program omfatter den supplerende finansieringsramme fra NextGenerationEU for REACT-EU-pakken. Der henvises til kapitel 1.1 Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet. Afsnittet om Udgiftsområde 2 indeholder nærmere oplysninger om bidraget fra dette FFR-program til REACT-EU-pakken.

6.9. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

Program		I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
			Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
		1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
1	Horisont Europa	18 178	12 048	87	2 698	14 834	82 %	71	3 260	3 331	1	9	2	12
	Euratom	417	253	21	12	286	68 %	16	111	127	1	4	0	4
	Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	613	560	1	44	605	99 %	1	7	8	0	0	–	0
	Andre foranstaltninger	371	–	–	64	64	17 %	–	306	306	–	–	–	–
	Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	9	8	–	–	8	90 %	–	–	–	1	–	–	1
	InvestEU-Fonden	2 775	1 057	1	1 605	2 663	96 %	0	112	112	0	–	0	0
	CEF — Transport	1 986	1 965	1	8	1 974	99 %	0	11	11	0	0	–	0
	CEF — Energi	646	630	1	12	643	100 %	2	0	2	0	0	(0)	0
	CEF — Digital	138	132	1	4	137	99 %	0	1	1	0	0	–	0
	Et Digitalt Europa	794	754	7	21	782	98 %	9	–	9	3	0	0	3
	Decentrale agenturer	204	191	–	10	201	98 %	–	4	4	–	–	–	–
	Andre foranstaltninger	0	0	0	0	0	-	0	0	0	0	0	0	0
	Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	21	14	–	–	14	67 %	–	0	0	7	–	–	7
	Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	26	24	–	0	25	95 %	–	1	1	0	–	–	0
	Det indre marked	605	533	7	19	560	92 %	6	37	43	1	1	0	3
	EU-programmet for bekæmpelse af svig	29	22	–	1	23	78 %	–	1	1	6	–	–	6
	Beskatning	32	27	0	1	28	87 %	0	3	3	1	0	–	1
Told	118	109	0	4	113	96 %	0	4	4	0	–	–	0	

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Decentrale agenturer	128	116	–	7	123	96 %	–	5	5	0	–	–	0
Andre foranstaltninger	9	9	–	0	9	96 %	–	0	0	0	–	–	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	8	7	–	–	7	91 %	–	–	–	1	–	–	1
Det europæiske rumprogram	2 206	1 948	5	59	2 012	91 %	5	189	193	0	1	0	1
Decentrale agenturer	65	64	–	2	65	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 1 i alt: Det indre marked, innovation og det digitale område	29 379	20 471	132	4 570	25 174	86 %	112	4 052	4 164	23	15	3	41
2 Regionaludvikling (EFRU)*	43 807	32 175	1	10 283	42 459	97 %	1	1 342	1 343	5	0	(0)	5
Samhørighedsfonden	10 233	9 487	0	521	10 009	98 %	0	224	224	0	0	–	0
Bidrag fra Samhørighedsfonden til CEF-Transport	1 855	1 851	–	4	1 855	100 %	–	0	0	0	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	3	2	–	0	2	69 %	–	–	–	1	–	–	1
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)*	19 647	14 084	0	4 606	18 690	95 %	2	953	956	0	1	0	1
Støtte til det tyrkisk- cypriotiske samfund	43	42	0	0	42	98 %	1	0	1	0	0	0	0
Europæisk genopretning og resiliens	47 296	96	1	47 178	47 275	100 %	2	18	20	0	0	0	0
Pericles IV	1	1	–	0	1	81 %	–	0	0	0	–	–	0
EU-genopretning	76	45	2	0	47	61 %	29	1	30	–	0	–	0
RescEU	578	233	–	320	553	96 %	16	8	25	(0)	–	0	0

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
EU4Health	204	186	3	9	198	97 %	4	1	4	0	1	0	1
Nødhjælp i Unionen	512	134	–	324	458	90 %	–	53	53	0	–	0	0
Decentrale agenturer	311	270	–	15	284	91 %	–	27	27	0	–	–	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	1	–	–	1	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	12	11	–	–	11	95 %	–	–	–	1	–	–	1
Programmet for beskæftigelse og social innovation	100	85	2	4	91	91 %	1	7	9	0	0	0	1
Erasmus+	3 807	3 269	8	198	3 474	91 %	13	321	333	0	0	0	0
Det Europæiske Solidaritetskorp (ESC)	158	128	4	2	134	84 %	4	21	25	0	0	0	0
Et Kreativt Europa	337	310	2	13	325	96 %	2	9	11	(0)	0	0	0
Retlige anliggender	49	38	1	9	48	97 %	1	1	1	0	0	(0)	0
Rettigheder og værdier	157	153	1	1	154	98 %	1	1	2	0	0	–	0
Decentrale agenturer	239	235	–	3	237	99 %	–	2	2	0	–	0	0
Andre foranstaltninger	9	6	–	1	7	82 %	–	2	2	0	–	–	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	48	48	–	–	48	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	169	164	–	2	166	98 %	–	3	3	1	–	–	1
Udgiftsområde 2 i alt: Samhørighed, resiliens og værdier	129 654	63 055	24	63 491	126 570	98 %	76	2 995	3 071	10	3	1	14
3 Garantier for landbruget	41 674	39 846	677	629	41 152	99 %	486	2	488	24	10	0	34
Andre programmer for naturressourcer og	0	0	0	0	0	–	0	0	0	0	0	0	0

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
miljø													
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne	15 528	13 839	0	1 406	15 244	98 %	0	217	217	67	0	–	67
Hav og Fiskeri	919	734	1	183	918	100 %	1	0	1	0	0	(0)	0
Fiskeri (SFPA og RFFO)	159	159	–	–	159	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Decentrale agenturer	30	29	–	1	29	98 %	–	1	1	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	5	5	–	–	5	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Miljø og klima (LIFE)	542	522	5	3	530	98 %	6	6	12	0	0	0	0
Fonden for Retfærdig Omstilling	177	1	–	167	169	95 %	–	8	8	–	–	(0)	(0)
Lånefacilitet under Mekanismen for en retfærdig omstilling	167	–	–	1	1	1 %	–	166	166	–	–	–	–
Decentrale agenturer	61	54	–	7	61	100 %	–	0	0	–	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	9	9	–	–	9	99 %	–	0	0	0	–	–	0
Udgiftsområde 3 i alt: Naturressourcer og miljø	59 271	55 198	682	2 396	58 276	98 %	493	401	894	91	11	0	102
4 Asyl, Migration og Integration	1 521	1 449	25	5	1 480	97 %	2	4	6	35	0	–	36
Decentrale agenturer	186	148	–	18	166	89 %	–	8	8	12	–	0	12
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	–	–	–	–	–	–	0	0	–	–	0	0
Grænseforvaltning (IBMF) — Grænseforvaltning og visa	790	630	1	10	641	81 %	1	133	134	15	0	–	15

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Grænseforvaltning (IBMF) — Toldkontroludstyr	137	137	0	–	137	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Decentrale agenturer	1 008	928	–	16	944	94 %	–	48	48	16	–	0	16
Udgiftsområde 4 i alt: Migration og grænseforvaltning	3 642	3 292	26	49	3 368	92 %	3	193	196	78	0	0	78
5 Fonden for Intern Sikkerhed	219	192	1	2	196	89 %	1	3	4	19	0	–	19
Afvikling af atomkraftværker	37	37	–	–	37	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Nuklear sikkerhed og nedlukning	44	39	2	1	41	94 %	2	0	2	0	0	–	1
Decentrale agenturer	226	217	–	4	221	98 %	–	6	6	–	–	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	–	–	–	–	–	–	–	–	0	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	21	18	–	0	18	87 %	–	0	0	3	–	–	3
Europæisk Forsvar (forskning)	165	158	1	4	163	99 %	1	–	1	(0)	0	0	0
Europæisk Forsvar (ikke-forskning)	364	355	1	8	364	100 %	1	–	1	(0)	0	–	0
Militær mobilitet	115	114	1	–	114	100 %	0	–	0	0	–	–	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Udgiftsområde 5 i alt: Sikkerhed og forsvar	1 192	1 130	5	19	1 154	97 %	6	9	15	23	0	0	23
6 Naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde	9 640	8 275	977	149	9 400	98 %	68	159	226	0	13	0	13
Instrumentet for sikkerhed på det	20	16	1	3	19	97 %	1	–	1	0	0	–	0

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
nukleare områder													
Humanitær bistand	2 467	2 391	45	10	2 446	99 %	7	14	21	(0)	0	-	0
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	409	383	0	25	408	100 %	0	0	1	0	0	0	0
Oversøiske lande og territorier	31	29	1	-	30	96 %	1	-	1	0	0	-	0
Andre foranstaltninger	41	35	-	-	35	84 %	-	1	1	6	-	-	6
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	-	-	0	66 %	-	-	-	0	-	-	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	95	93	-	0	93	98 %	-	0	0	2	-	-	2
Førtiltrædelsesbistand (IPA III)	2 200	1 829	8	253	2 090	95 %	17	85	101	6	2	-	8
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	-	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 6 i alt: Naboområder og verden	14 902	13 049	1 032	440	14 521	97 %	93	258	352	13	16	0	30
7 Personalepensioner	2 398	2 162	-	236	2 398	100 %	-	0	0	-	-	(0)	(0)
(Pensioner til tidligere medlemmer) EP	12	12	-	-	12	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensioner til tidligere medlemmer) Det Europæiske Råd og Rådet	1	1	-	-	1	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensioner til tidligere medlemmer) Kommissionen	8	8	-	-	8	100 %	-	-	-	-	-	-	-
(Pensioner til tidligere medlemmer) Den Europæiske Unions Domstol	13	13	-	-	13	100 %	-	-	-	-	-	-	-

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
(Pensioner til tidligere medlemmer)	6	6	–	–	6	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Revisionsretten													
(Pensioner til tidligere medlemmer)	0	0	–	–	0	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Ombudsmanden													
(Pensioner til tidligere medlemmer) EDPS	0	0	–	–	0	100 %	–	–	–	–	–	–	–
Europaskolerne	242	215	2	18	236	97 %	0	6	6	0	–	(0)	0
Vederlag til fast personale	2 719	2 629	–	36	2 665	98 %	0	55	55	0	0	–	0
Vederlag til eksternt personale	371	210	35	32	277	75 %	42	39	81	8	4	0	13
Medlemmer — aflysnings og tillæg samt godtgørelser	17	15	1	0	16	90 %	0	0	0	0	1	(0)	1
Medlemmer — midlertidige godtgørelser	2	2	–	–	2	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Udgifter til ansættelser	35	28	2	0	30	87 %	3	1	4	0	0	–	0
Udtræden	9	9	–	–	9	100 %	–	–	–	0	–	–	0
Uddannelse	36	8	11	2	20	57 %	9	4	13	0	2	0	2
Social og mobilitet	64	13	12	10	35	55 %	9	19	27	0	2	0	2
Informations- og kommunikationsteknologi	525	129	160	30	319	61 %	126	76	202	0	4	0	4
Leje og køb	356	289	18	33	340	95 %	0	16	16	0	0	–	0
I forbindelse med bygninger	215	71	49	12	132	62 %	60	21	81	0	2	–	2
Sikkerhed	111	38	30	5	73	66 %	26	11	36	0	1	–	1
Tjenesterejser og repræsentation	65	38	4	1	44	67 %	11	2	13	0	8	0	8
Møder, udvalg, konferencer	20	5	1	1	7	36 %	7	2	9	1	3	0	4

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Den Europæiske Unions Tidende	3	2	1	–	2	84 %	0	–	0	–	0	–	0
Publikationer	24	8	7	2	17	68 %	6	2	8	0	0	0	0
Erhvervelse af information	6	3	2	0	4	71 %	2	0	2	0	0	–	0
Studier og undersøgelser	8	1	4	–	5	63 %	3	0	3	0	0	0	0
Generelt udstyr, køretøjer, møbler	44	6	12	3	22	49 %	14	8	22	0	1	–	1
Eksterne sprogtenester	76	27	4	31	63	82 %	4	9	13	0	0	0	1
Andre administrationsudgifter	38	12	7	8	27	71 %	5	6	11	0	1	0	1
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	–	–	0	91 %	–	–	–	0	–	–	0
De resterende institutioners administrationsudgifter	5 724	3 870	598	333	4 801	84 %	596	208	805	40	76	3	119
Udgiftsområde 7 i alt: Europæisk offentlig forvaltning	13 149	9 832	959	792	11 583	88 %	923	485	1 407	50	105	4	158
O Innovationsfonden	6 705	–	–	21	21	0 %	–	6 685	6 685	–	–	–	–
Andre foranstaltninger	124	–	–	52	52	42 %	–	72	72	–	–	–	–
Udgiftsområde O i alt: Uden for FFR	6 830	–	–	72	72	1 %	–	6 757	6 757	–	–	–	–
S Solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR)	732	18	12	–	30	4 %	700	1	702	–	–	–	–
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	30	22	–	5	28	94 %	0	1	2	0	–	–	0
Brexittilpasningsreserve n	2 590	1 253	1 291	–	2 544	98 %	46	–	46	–	–	–	–
Udgiftsområde S i alt: Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen	3 351	1 294	1 303	5	2 602	78 %	746	3	749	0	–	–	0

Program	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Fremførte bevillinger til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremf ørsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
(særlige instrumenter)													
I alt	261 370	167 321	4 163	71 837	243 321	93 %	2 452	15 152	17 604	287	151	7	445

* Dette FFR-program omfatter den supplerende finansieringsramme fra NextGenerationEU for REACT-EU-pakken. Der henvises til kapitel 1.1 Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet. Afsnittet om Udgiftsområde 2 indeholder nærmere oplysninger om bidraget fra dette FFR-program til REACT-EU-pakken.

6.10. FFR I DETALJER: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

Mio. EUR

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Horisont Europa	27 571	(385)	(11 472)	15 714	15 309	(3 362)	(9)	11 939	27 653
Euratom	317	(24)	(103)	191	296	(183)	(0)	112	303
Den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER)	1 313	(0)	(518)	795	726	(86)	(1)	639	1 433
Andre foranstaltninger	106	(8)	(44)	54	61	(20)	–	41	95
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	22	(1)	(8)	13	17	(0)	–	17	30
InvestEU-Fonden	4 053	(30)	(2 368)	1 655	3 348	(295)	–	3 053	4 708
CEF — Transport	7 183	(147)	(1 956)	5 079	1 801	(18)	–	1 783	6 862
CEF — Energi	3 904	(68)	(640)	3 197	801	(3)	–	798	3 994
CEF — Digital	436	(5)	(133)	298	249	(4)	–	245	543
Et Digitalt Europa	1 140	(0)	(523)	616	1 264	(258)	–	1 006	1 622
Decentrale agenturer	36	–	(36)	–	216	(165)	–	51	51
Andre foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	52	(1)	(13)	38	7	(2)	–	5	43
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	41	(2)	(21)	17	25	(3)	–	22	39
Det indre marked	950	(54)	(418)	478	709	(141)	(0)	567	1 045
EU-programmet for bekæmpelse af svig	33	(0)	(18)	15	25	(5)	–	19	34
Beskatning	33	(1)	(20)	12	38	(8)	–	30	42
Told	122	(3)	(89)	31	134	(24)	–	110	141
Decentrale agenturer	–	–	–	–	123	(123)	–	0	0
Andre foranstaltninger	6	(0)	(4)	2	10	(5)	–	5	7

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	16	(1)	(7)	8	17	(0)	–	17	25
Det europæiske rumprogram	1 369	(4)	(757)	608	2 086	(1 254)	–	831	1 439
Decentrale agenturer	15	–	(15)	–	70	(50)	–	20	20
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 1 i alt: Det indre marked, innovation og det digitale område	48 717	(733)	(19 163)	28 820	27 330	(6 011)	(10)	21 309	50 130
2 Regionaludvikling (EFRU)*	84 149	(86)	(37 813)	46 250	44 355	(4 645)	(0)	39 710	85 960
Samhørighedsfonden	18 402	(16)	(9 327)	9 059	6 822	(682)	(0)	6 140	15 198
Bidrag fra Samhørighedsfonden til CEF-Transport	7 026	(29)	(1 844)	5 152	1 507	(11)	–	1 496	6 648
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	7	(1)	(2)	4	3	–	–	3	6
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)*	43 257	(23)	(16 996)	26 238	21 946	(1 694)	(0)	20 252	46 489
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	117	(2)	(40)	75	35	(3)	(0)	32	107
Europæisk genopretning og resiliens	51 801	(4)	(21 231)	30 566	136 515	(26 045)	–	110 470	141 037
Pericles IV	1	(0)	(0)	1	1	(0)	–	0	1
EU-genopretning	2	(0)	(2)	–	74	(45)	–	29	29
RescEU	596	(8)	(164)	425	1 114	(389)	(0)	725	1 150
EU4Health	412	(11)	(108)	293	860	(90)	–	770	1 063
Nødhjælp i Unionen	191	(14)	(135)	43	343	(324)	–	19	62
Decentrale agenturer	20	–	–	20	299	(284)	–	15	35
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	(0)	(1)	0	–	–	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	9	(0)	(7)	1	13	(4)	–	9	10
Programmet for beskæftigelse og social innovation	187	(12)	(73)	102	90	(18)	–	72	174

Mio. EUR

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Erasmus+	1 765	(37)	(887)	840	3 617	(2 587)	–	1 030	1 870
Det Europæiske Solidaritetskorp (ESC)	148	(3)	(36)	109	155	(98)	–	57	166
Et Kreativt Europa	400	(12)	(216)	173	419	(109)	–	310	483
Retlige anliggender	75	(13)	(20)	41	49	(27)	–	22	63
Rettigheder og værdier	156	(5)	(73)	78	216	(82)	–	134	213
Decentrale agenturer	33	(2)	(3)	28	247	(235)	–	13	41
Andre foranstaltninger	10	(0)	(6)	4	9	(1)	–	8	12
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	83	(2)	(47)	34	35	(1)	–	34	68
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	187	(8)	(115)	63	184	(50)	–	134	197
Udgiftsområde 2 i alt: Samhørighed, resiliens og værdier	209 033	(288)	(89 146)	119 599	218 907	(37 423)	(1)	181 482	301 081
3 Garantier for landbruget	334	(6)	(118)	210	41 182	(41 034)	–	147	357
Andre programmer for naturressourcer og miljø	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne	38 215	(17)	(14 599)	23 598	18 416	(645)	(0)	17 771	41 369
Hav og Fiskeri	2 922	(38)	(849)	2 035	1 206	(68)	(0)	1 138	3 173
Fiskeri (SFPA og RFFO)	23	–	(14)	10	159	(145)	–	14	24
Decentrale agenturer	–	–	–	–	29	(29)	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	9	(0)	(5)	4	1	–	–	1	5
Miljø og klima (LIFE)	2 154	(29)	(495)	1 629	758	(34)	–	724	2 353
Fonden for Retfærdig Omstilling	8	(5)	(1)	1	6 309	(168)	–	6 142	6 143
Lånefacilitet under Mekanismen for en retfærdig omstilling	–	–	–	–	11	(1)	–	10	10
Decentrale agenturer	3	–	(3)	1	61	(58)	–	3	3
Pilotprojekter og forberedende	24	(2)	(8)	14	8	(1)	–	7	21

Mio. EUR

Program	Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
foranstaltninger									
Udgiftsområde 3 i alt: Naturressourcer og miljø	43 691	(98)	(16 091)	27 502	68 142	(42 185)	(0)	25 957	53 459
4 Asyl, Migration og Integration	2 363	(19)	(861)	1 482	1 401	(618)	–	783	2 265
Decentrale agenturer	20	(20)	–	–	184	(166)	–	18	18
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	(0)	–	–	–	–	–	–	–
Grænseforvaltning (IBMF) — Grænseforvaltning og visa	1 141	(11)	(313)	817	756	(329)	–	427	1 244
Grænseforvaltning (IBMF) — Toldkontroludstyr	135	–	(63)	72	138	(73)	–	65	137
Decentrale agenturer	321	(0)	(227)	94	967	(717)	–	250	344
Udgiftsområde 4 i alt: Migration og grænseforvaltning	3 980	(50)	(1 464)	2 465	3 446	(1 903)	–	1 543	4 008
5 Fonden for Intern Sikkerhed	360	(16)	(124)	221	255	(72)	–	183	403
Afvikling af atomkraftværker	377	–	(37)	340	99	–	–	99	439
Nuklear sikkerhed og nedlukning	315	(2)	(35)	278	44	(6)	–	38	316
Decentrale agenturer	0	(0)	–	–	221	(221)	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	–	–	1	–	–	–	–	1
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	24	(2)	(12)	10	22	(7)	–	15	25
Europæisk Forsvar (forskning)	329	(0)	(159)	170	326	(4)	(0)	321	492
Europæisk Forsvar (ikke-forskning)	762	(1)	(290)	472	642	(74)	–	568	1 040
Militær mobilitet	226	–	(113)	113	232	(1)	–	230	343
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	2	–	–	2	–	–	–	–	2
Udgiftsområde 5 i alt: Sikkerhed og forsvar	2 397	(21)	(769)	1 607	1 840	(385)	(0)	1 455	3 061
6 Naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde	23 453	(1 023)	(6 082)	16 349	14 598	(3 319)	(0)	11 279	27 629

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Instrumentet for sikkerhed på det nukleare område	128	(8)	(17)	103	41	(2)	–	39	142
Humanitær bistand	1 084	(7)	(655)	422	2 497	(1 791)	(0)	706	1 128
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	178	(20)	(79)	79	387	(329)	–	58	136
Oversøiske lande og territorier	65	(0)	(29)	36	72	(1)	–	71	107
Andre foranstaltninger	0	(0)	–	0	50	(35)	–	15	16
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	2	(0)	(0)	1	–	–	–	–	1
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	154	(8)	(67)	79	95	(26)	–	69	148
Førtiltrædelsesbistand (IPA III)	7 471	(139)	(1 773)	5 559	2 413	(318)	–	2 096	7 655
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Udgiftsområde 6 i alt: Naboområder og verden	32 535	(1 205)	(8 701)	22 629	20 153	(5 820)	(0)	14 333	36 962
7 Personalepensioner	–	–	–	–	2 398	(2 398)	–	0	0
(Pensioner til tidligere medlemmer) EP	–	–	–	–	12	(12)	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Det Europæiske Råd og Rådet	–	–	–	–	1	(1)	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Kommissionen	–	–	–	–	8	(8)	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Den Europæiske Unions Domstol	–	–	–	–	13	(13)	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Revisionsretten	–	–	–	–	6	(6)	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Ombudsmanden	–	–	–	–	0	(0)	–	–	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) EDPS	–	–	–	–	0	(0)	–	–	–
Europaskolerne	2	–	(2)	–	235	(234)	–	1	1
Vederlag til fast personale	0	(0)	–	–	2 665	(2 665)	(0)	0	0
Vederlag til eksternt personale	39	(4)	(35)	–	286	(242)	(0)	43	43

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Medlemmer — aflønninger og tillæg samt godtgørelser	2	(1)	(1)	–	15	(15)	–	0	0
Medlemmer — midlertidige godtgørelser	–	–	–	–	2	(2)	–	–	–
Udgifter til ansættelser	2	(0)	(2)	–	32	(28)	–	4	4
Udtræden	–	–	–	–	9	(9)	–	–	–
Uddannelse	12	(2)	(11)	–	21	(10)	–	11	11
Social og mobilitet	15	(3)	(13)	0	39	(23)	–	16	16
Informations- og kommunikationsteknologi	163	(4)	(160)	–	314	(159)	–	155	155
Leje og køb	18	(0)	(18)	–	323	(321)	–	2	2
I forbindelse med bygninger	51	(2)	(49)	–	152	(83)	–	69	69
Sikkerhed	32	(1)	(30)	–	76	(43)	–	33	33
Tjenesterejser og repræsentation	12	(8)	(4)	–	51	(40)	–	11	11
Møder, udvalg, konferencer	4	(3)	(1)	–	13	(6)	–	7	7
Den Europæiske Unions Tidende	1	(0)	(1)	–	2	(2)	–	0	0
Publikationer	7	(0)	(7)	–	16	(9)	–	7	7
Erhvervelse af information	2	(0)	(2)	–	4	(3)	–	2	2
Studier og undersøgelser	4	(0)	(4)	–	3	(1)	–	3	3
Generelt udstyr, køretøjer, møbler	13	(1)	(12)	–	25	(10)	–	15	15
Eksterne sprog tjenester	4	(0)	(4)	–	64	(59)	–	5	5
Andre administrationsudgifter	8	(1)	(7)	–	28	(20)	–	8	8
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	(0)	(0)	0	–	–	–	–	0
De resterende institutioners administrationsudgifter	684	(86)	(598)	–	4 850	(4 203)	7	654	654
Udgiftsområde 7 i alt: Europæisk offentlig forvaltning	1 076	(116)	(960)	0	11 664	(10 623)	7	1 048	1 048

Mio. EUR

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
O Innovationsfonden	138	(3)	(10)	125	2 953	(10)	–	2 943	3 068
Andre foranstaltninger	8	(7)	(0)	2	53	(52)	–	1	3
Udgiftsområde O i alt: Uden for FFR	147	(9)	(11)	127	3 006	(62)	–	2 944	3 071
S Solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR)	–	–	–	–	30	(30)	–	–	–
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	–	–	–	–	28	(28)	–	0	0
Brexittilpasningsreserven	–	–	–	–	2 544	(2 544)	–	–	–
Udgiftsområde S i alt: Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	–	–	–	–	2 602	(2 602)	–	0	0
I alt	341 575	(2 520)	(136 306)	202 749	357 091	(107 015)	(4)	250 071	452 821

* Dette FFR-program omfatter den supplerende finansieringsramme fra NextGenerationEU for REACT-EU-pakken. Der henvises til kapitel 1.1 Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet. Afsnittet om Udgiftsområde 2 indeholder nærmere oplysninger om bidraget fra dette FFR-program til REACT-EU-pakken.

6.11. FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR

										Mio. EUR
Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt	
1 Horisont Europa	384	388	716	1 267	2 475	4 668	5 814	11 941	27 653	
Euratom	24	3	2	22	32	74	34	112	303	
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	–	–	–	–	–	296	498	639	1 433	
Andre foranstaltninger	0	–	1	6	10	13	24	41	95	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	0	1	3	2	8	17	30	
InvestEU-Fonden	155	98	131	111	157	241	762	3 053	4 708	
CEF — Transport	6	109	99	308	1 664	1 975	918	1 783	6 862	
CEF — Energi	35	3	390	270	890	1 057	552	798	3 994	
CEF — Digital	2	2	5	24	23	34	208	245	543	
Et Digitalt Europa	–	–	0	0	0	0	615	1 006	1 622	
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	–	51	51	
Andre foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	0	2	22	14	5	43	
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	–	–	–	0	1	2	14	22	39	
Det indre marked	28	10	20	25	65	96	217	585	1 045	
EU-programmet for bekæmpelse af svig	0	–	0	1	1	5	8	19	34	
Beskatning	–	–	–	0	0	2	10	30	42	
Told	–	–	0	0	0	2	28	110	141	
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	–	0	0	
Andre foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	2	5	7	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	0	0	1	4	3	17	25	
Det europæiske rumprogram	–	–	1	37	74	402	94	831	1 439	
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	–	20	20	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Udgiftsområde 1 i alt: Det indre marked, innovation og det	634	612	1 364	2 072	5 400	8 895	9 823	21 329	50 130	
2 Regionaludvikling (EFRU)	1 204	17	3 059	4 663	8 258	14 118	14 931	39 710	85 960	
Samhørighedsfonden	167	–	1 046	1 594	2 598	2 451	1 203	6 140	15 198	
Bidrag fra Samhørighedsfonden til CEF-Transport	293	355	577	598	1 234	1 600	495	1 496	6 648	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	0	1	–	2	1	3	6	
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)	458	135	1 356	2 060	3 147	6 355	12 725	20 252	46 489	

									Mio. EUR
Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	3	14	2	3	11	16	24	32	107
Europæisk genopretning og resiliens	–	–	0	0	3	9	30 554	110 470	141 037
Pericles IV	–	–	–	–	0	0	0	0	1
EU-genopretning	–	–	–	–	–	–	–	29	29
RescEU	–	0	1	2	16	191	215	725	1 150
EU4Health	0	0	2	6	15	22	218	799	1 063
Nødhjælp i Unionen	–	–	–	–	–	20	22	19	62
Decentrale agenturer	–	–	1	4	1	4	9	15	35
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	0	–	–	–	–	–	–	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	–	–	–	–	0	0	1	9	10
Programmet for beskæftigelse og social innovation	1	1	2	3	19	26	50	72	174
Erasmus+	0	1	1	34	121	312	372	1 030	1 870
Det Europæiske Solidaritetskorp (ESC)	2	–	0	8	31	36	31	57	166
Et Kreativt Europa	–	–	0	5	13	43	111	310	483
Retlige anliggender	0	–	7	5	6	8	15	22	63
Rettigheder og værdier	–	4	5	5	9	21	33	134	213
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	1	27	13	41
Andre foranstaltninger	0	–	–	0	0	1	3	8	12
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	0	–	1	5	13	15	34	68
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	1	0	1	3	7	18	34	134	197
Udgiftsområde 2 i alt: Samhørighed, resiliens og værdier	2 129	528	6 063	8 997	15 494	25 268	61 090	181 512	301 081
3 Garantier for landbruget	–	–	–	16	39	59	96	147	357
Andre programmer for naturressourcer og miljø	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne	1 332	1 042	783	784	1 388	5 383	12 887	17 771	41 369
Hav og Fiskeri	56	1	137	174	650	856	163	1 138	3 173
Fiskeri (SFPA og RFFO)	–	–	1	–	–	2	7	14	24
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	1	2	1	–	1	5
Miljø og klima (LIFE)	96	58	96	300	270	326	484	724	2 353
Fonden for Retfærdig Omstilling	–	–	–	–	–	–	1	6 142	6 143
Lånefacilitet under Mekanismen for en retfærdig omstilling	–	–	–	–	–	–	–	10	10
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	1	3	3
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	0	0	1	0	11	2	7	21
Udgiftsområde 3 i alt: Naturressourcer og miljø	1 484	1 100	1 017	1 275	2 349	6 638	13 640	25 957	53 459
4 Asyl, Migration og Integration	–	17	98	135	316	645	272	783	2 265

										Mio. EUR
Program	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt	
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	–	18	18	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Grænseforvaltning (IBMF) — Grænseforvaltning og visa	17	9	8	36	243	381	124	427	1 244	
Grænseforvaltning (IBMF) — Toldkontroludstyr	–	–	–	–	–	–	72	65	137	
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	94	250	344	
Udgiftsområde 4 i alt: Migration og grænseforvaltning	17	26	105	170	559	1 025	562	1 543	4 008	
5 Fonden for Intern Sikkerhed	1	1	20	25	47	95	32	183	403	
Afvikling af atomkraftværker	2	8	63	64	64	66	73	99	439	
Nuklear sikkerhed og nedlukning	25	1	27	44	49	85	48	38	316	
Decentrale agenturer	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	–	–	1	–	–	1	
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	0	0	0	0	0	2	6	15	25	
Europæisk Forsvar (forskning)	–	–	–	–	–	–	170	321	492	
Europæisk Forsvar (ikke-forskning)	–	–	–	–	42	71	359	568	1 040	
Militær mobilitet	–	–	–	–	–	–	113	230	343	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	–	–	–	0	1	–	–	–	2	
Udgiftsområde 5 i alt: Sikkerhed og forsvar	28	9	111	134	204	320	801	1 455	3 061	
6 Naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde	803	589	1 010	1 757	2 325	3 356	6 509	11 279	27 629	
Instrumentet for sikkerhed på det nukleare område	2	3	8	19	16	25	30	39	142	
Humanitær bistand	0	0	0	1	26	55	341	706	1 128	
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	–	0	2	2	18	24	33	58	136	
Oversøiske lande og territorier	–	–	–	–	3	–	33	71	107	
Andre foranstaltninger	–	–	–	–	–	–	0	15	16	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	0	0	0	0	–	–	–	1	
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	0	–	1	1	7	25	44	69	148	
Førtiltrædelsesbistand (IPA III)	346	222	343	712	1 549	968	1 421	2 096	7 655	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Udgiftsområde 6 i alt: Naboområder og verden	1 152	814	1 365	2 492	3 943	4 452	8 411	14 333	36 962	
7 Personalepensioner	–	–	–	–	–	–	–	0	0	
(Pensioner til tidligere medlemmer) EP	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Det Europæiske Råd og	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Kommissionen	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Den Europæiske Unions	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Revisionsretten	–	–	–	–	–	–	–	–	–	
(Pensioner til tidligere medlemmer) Ombudsmanden	–	–	–	–	–	–	–	–	–	

Program	Mio. EUR								
	<2016	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
(Pensioner til tidligere medlemmer) EDPS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Europaskolerne	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Vederlag til fast personale	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Vederlag til eksternt personale	-	-	-	-	-	-	-	43	43
Medlemmer — aflønninger og tillæg samt godtgørelser	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Medlemmer — midlertidige godtgørelser	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Udgifter til ansættelser	-	-	-	-	-	-	-	4	4
Udtræden	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uddannelse	-	-	-	-	-	-	-	11	11
Social og mobilitet	-	-	-	-	-	-	0	16	16
Informations- og kommunikationsteknologi	-	-	-	-	-	-	-	155	155
Leje og køb	-	-	-	-	-	-	-	2	2
I forbindelse med bygninger	-	-	-	-	-	-	-	69	69
Sikkerhed	-	-	-	-	-	-	-	33	33
Tjenesterejser og repræsentation	-	-	-	-	-	-	-	11	11
Møder, udvalg, konferencer	-	-	-	-	-	-	-	7	7
Den Europæiske Unions Tidende	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Publikationer	-	-	-	-	-	-	-	7	7
Erhvervelse af information	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Studier og undersøgelser	-	-	-	-	-	-	-	3	3
Generelt udstyr, køretøjer, møbler	-	-	-	-	-	-	-	15	15
Eksterne sprog tjenester	-	-	-	-	-	-	-	5	5
Andre administrationsudgifter	-	-	-	-	-	-	-	8	8
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	-	-	-	-	0	-	-	-	0
De resterende institutioners administrationsudgifter	0	0	0	0	0	0	0	654	654
Udgiftsområde 7 i alt: Europæisk offentlig forvaltning	-	-	-	-	0	-	0	1 048	1 048
O Innovationsfonden	-	-	-	-	-	-	125	2 943	3 068
Andre foranstaltninger	-	-	-	-	-	0	2	1	3
Udgiftsområde O i alt: Uden for FFR	-	-	-	-	-	0	127	2 944	3 071
S Solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Brexittilpasningsreserven	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Udgiftsområde S i alt: Solidaritetsmekanismer i og uden for	-	-	-	-	-	-	-	0	0
I alt	5 445	3 090	10 025	15 140	27 949	46 599	94 453	250 120	452 821

Nedsættelsen af den nye Kommission indebar en intern omstrukturering af tjenestegrenene. Reallokeringen af de tilknyttede transaktioner resulterede i en forskydning af det udestående beløb mellem de enkelte år. De samlede uindfrie forpligtelser er uændrede.

6.12. FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER BEVILLINGSTYPE

Mio. EUR

Udgiftsområde	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfrie forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfø rte betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfø rte betalinger	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3- 4	6	7	8	9	10=6+7+ 8-9	11=5+10
1 Horisont Europa	22 848	(325)	12 469	12 020	22 971	4 723	(68)	2 840	2 814	4 681	27 653
Euratom	261	(12)	270	273	245	57	(11)	26	12	59	303
Den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER)	1 268	(1)	710	544	1 433	45	–	16	60	0	1 433
Andre foranstaltninger	0	0	–	–	–	106	(8)	61	64	95	95
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	22	(1)	17	8	30	0	0	0	0	0	30
InvestEU-Fonden	2 006	(28)	1 197	850	2 325	2 048	(2)	2 151	1 813	2 383	4 708
CEF — Transport	7 050	(142)	1 799	1 920	6 787	132	(5)	2	54	75	6 862
CEF — Energi	3 852	(66)	797	639	3 944	52	(1)	4	5	50	3 994
CEF — Digital	433	(5)	249	136	541	3	(0)	–	1	2	543
Et Digitalt Europa	1 109	(0)	1 233	750	1 592	30	(0)	31	32	30	1 622
Decentrale agenturer	36	–	206	192	49	–	–	10	8	1	51
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	52	(1)	7	14	43	0	0	0	0	0	43
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	36	(2)	22	22	34	5	(0)	3	3	5	39
Det indre marked	924	(53)	688	542	1 017	26	(1)	21	18	28	1 045
EU-programmet for bekæmpelse af svig	33	(0)	24	23	34	0	–	0	0	0	34
Beskatning	31	(1)	37	27	40	2	(0)	1	1	2	42
Told	121	(3)	130	111	137	1	(0)	4	2	3	141
Decentrale agenturer	–	–	116	116	–	–	–	7	7	0	0
Andre foranstaltninger	6	(0)	10	9	7	0	(0)	0	0	–	7
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	16	(1)	17	7	25	0	0	0	0	0	25
Det europæiske rumprogram	1 222	(1)	2 008	1 961	1 268	147	(2)	77	50	172	1 439
Decentrale agenturer	15	–	68	65	18	–	–	2	0	2	20

Udgiftsområde	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfriede forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemf ørte betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemf ørte betalinger	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Udgiftsområde 1 i alt: Det indre marked, innovation og det digitale område	41 340	(643)	22 073	20 229	42 541	7 377	(100)	5 257	4 945	7 588	50 130
2 Regionaludvikling (EFRU)	49 100	(74)	36 556	31 267	54 315	35 049	(13)	7 799	11 192	31 644	85 960
Samhørighedsfonden	13 421	(16)	6 220	9 495	10 130	4 981	(0)	601	514	5 068	15 198
Bidrag fra Samhørighedsfonden til CEF-Transport	7 023	(29)	1 494	1 854	6 634	3	(0)	12	1	14	6 648
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	7	(1)	3	2	6	0	0	0	0	0	6
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)	21 930	(23)	15 886	14 936	22 858	21 326	(0)	6 060	3 755	23 631	46 489
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	113	(2)	34	40	104	4	(0)	1	2	3	107
Europæisk genopretning og resiliens	141	(3)	119	97	160	51 660	(1)	136 396	47 178	140 877	141 037
Pericles IV	1	(0)	1	1	1	0	–	0	0	0	1
EU-genopretning	2	(0)	74	47	29	–	–	0	0	0	29
RescEU	432	(5)	354	225	557	164	(3)	760	328	593	1 150
EU4Health	402	(10)	839	192	1 039	10	(1)	21	6	24	1 063
Nødhjælp i Unionen	191	(14)	–	135	43	0	–	343	324	19	62
Decentrale agenturer	19	–	284	269	34	0	–	15	15	0	35
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	(0)	–	1	0	0	0	0	0	0	0
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	9	(0)	13	11	10	0	(0)	–	0	–	10
Programmet for beskæftigelse og social innovation	180	(12)	86	87	167	7	(0)	3	4	6	174
Erasmus+	1 526	(29)	3 406	3 257	1 646	239	(8)	211	217	225	1 870
Det Europæiske Solidaritetskorp (ESC)	144	(3)	141	133	149	4	(0)	13	1	16	166
Et Kreativt Europa	386	(11)	407	313	469	14	(1)	13	12	14	483
Retlige anliggender	74	(13)	44	44	60	0	(0)	6	3	3	63
Rettigheder og værdier	156	(5)	215	154	212	1	(0)	1	1	1	213
Decentrale agenturer	31	(1)	245	235	40	1	(1)	3	3	0	41

Mio. EUR

Udgiftsområde	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfriede forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfør te betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemf ørte betalinge r	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Andre foranstaltninger	10	(0)	8	7	11	0	(0)	1	0	1	12
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	83	(2)	35	48	68	0	–	–	–	0	68
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	186	(8)	181	165	194	1	(0)	3	0	3	197
Udgiftsområde 2 i alt: Samhørighed, resiliens og værdier	95 569	(263)	66 644	63 014	98 937	113 465	(27)	152 263	63 556	202 144	301 081
3 Garantier for landbruget	334	(6)	40 552	40 523	357	–	–	629	629	0	357
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne	35 914	(17)	12 728	14 000	34 625	2 300	–	5 689	1 244	6 745	41 369
Hav og Fiskeri	2 397	(38)	1 131	917	2 573	525	(0)	75	0	600	3 173
Fiskeri (SFPA og RFFO)	23	–	159	159	24	0	0	0	0	0	24
Decentrale agenturer	–	–	29	29	–	–	–	1	1	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	9	(0)	1	5	5	0	0	0	0	0	5
Miljø og klima (LIFE)	2 148	(29)	755	528	2 347	6	(0)	3	2	7	2 353
Fonden for Retfærdig Omstilling	3	(1)	1 327	1	1 327	5	(4)	4 982	167	4 816	6 143
Lånefacilitet under Mekanismen for en retfærdig omstilling	0	0	–	–	–	–	–	11	1	10	10
Decentrale agenturer	3	–	54	54	3	0	–	7	6	0	3
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	24	(2)	8	9	21	0	0	0	0	0	21
Udgiftsområde 3 i alt: Naturressourcer og miljø	40 854	(93)	56 746	56 225	41 281	2 837	(5)	11 396	2 051	12 178	53 459
4 Asyl, Migration og Integration	2 335	(18)	1 393	1 460	2 250	28	(1)	9	19	16	2 265
Decentrale agenturer	20	(20)	166	148	18	–	–	18	18	–	18
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	(0)	–	–	–	0	0	0	0	0	–
Grænseforvaltning (IBMF) — Grænseforvaltning og visa	949	(11)	748	624	1 063	192	(0)	8	18	181	1 244
Grænseforvaltning (IBMF) — Toldkontroludstyr	135	–	138	137	137	0	0	0	0	0	137
Decentrale agenturer	321	(0)	952	928	344	0	–	16	16	–	344
Udgiftsområde 4 i alt: Migration og grænseforvaltning	3 760	(49)	3 397	3 297	3 811	219	(2)	50	71	197	4 008

Udgiftsområde	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfrie forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfø rte betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfø rte betalinger	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3- 4	6	7	8	9	10=6+7+ 8-9	11=5+10
5 Fonden for Intern Sikkerhed	352	(16)	251	191	396	9	(0)	4	5	8	403
Afvikling af atomkraftværker	377	–	99	37	439	0	0	0	0	0	439
Nuklear sikkerhed og nedlukning	315	(2)	44	41	316	0	–	0	0	0	316
Decentrale agenturer	0	(0)	217	217	–	–	–	4	4	–	–
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	–	–	–	1	0	0	0	0	0	1
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	24	(2)	22	18	25	0	–	0	0	0	25
Europæisk Forsvar (forskning)	322	(0)	318	161	479	7	(0)	7	2	12	492
Europæisk Forsvar (ikke-forskning)	746	(1)	627	348	1 024	17	–	15	15	16	1 040
Militær mobilitet	226	–	232	114	343	0	0	0	0	0	343
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	2	–	–	–	2	0	0	0	0	0	2
Udgiftsområde 5 i alt: Sikkerhed og forsvar	2 364	(21)	1 809	1 128	3 025	33	(0)	30	27	36	3 061
6 Naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde	23 259	(1 004)	14 452	9 285	27 423	194	(18)	146	115	206	27 629
Instrumentet for sikkerhed på det nukleare område	127	(8)	39	19	139	1	–	2	–	3	142
Humanitær bistand	1 052	(3)	2 481	2 418	1 113	31	(4)	16	28	15	1 128
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	146	(20)	362	372	116	32	(0)	25	37	20	136
Oversøiske lande og territorier	65	(0)	72	30	107	0	0	0	0	0	107
Andre foranstaltninger	0	(0)	50	35	16	0	0	0	0	0	16
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	2	(0)	–	0	1	0	0	0	0	0	1
Foranstaltninger under Kommissionens beføjelser	154	(8)	95	92	148	0	–	0	0	0	148
Førtiltrædelsesbistand (IPA III)	6 860	(138)	2 320	1 829	7 213	610	(1)	94	261	442	7 655
Udgiftsområde 6 i alt: Naboområder og verden	31 666	(1 181)	19 870	14 079	36 275	869	(24)	283	442	687	36 962
7 Personalepensioner	–	–	2 162	2 162	–	–	–	236	236	0	0
(Pensioner til tidligere medlemmer) EP	–	–	12	12	–	0	0	0	0	0	–

Udgiftsområde	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfriede forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfø r te betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemf ørte betalinger	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
(Pensioner til tidligere medlemmer) Det Europæiske Råd og Rådet	–	–	1	1	–	0	0	0	0	0	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Kommissionen	–	–	8	8	–	0	0	0	0	0	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Den Europæiske Unions Domstol	–	–	13	13	–	0	0	0	0	0	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Revisionsretten	–	–	6	6	–	0	0	0	0	0	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) Ombudsmanden	–	–	0	0	–	0	0	0	0	0	–
(Pensioner til tidligere medlemmer) EDPS	–	–	0	0	–	0	0	0	0	0	–
Europaskolerne	0	–	215	216	0	2	–	19	20	1	1
Vederlag til fast personale	0	(0)	2 629	2 629	0	–	–	36	36	–	0
Vederlag til eksternt personale	38	(4)	253	244	42	2	(1)	33	33	1	43
Medlemmer — aflønnninger og tillæg samt godtgørelser	2	(1)	15	15	0	–	–	0	0	–	0
Medlemmer — midlertidige godtgørelser	–	–	2	2	–	0	0	0	0	0	–
Udgifter til ansættelser	2	(0)	31	30	3	0	–	0	1	0	4
Udtræden	–	–	9	9	–	0	0	0	0	0	–
Uddannelse	11	(2)	17	18	9	1	(0)	3	3	2	11
Social og mobilitet	8	(1)	22	20	9	7	(1)	17	15	8	16
Informations- og kommunikationsteknologi	143	(3)	255	269	126	20	(0)	59	50	29	155
Leje og køb	18	(0)	289	306	0	0	–	34	33	2	2
I forbindelse med bygninger	39	(2)	131	109	60	12	(0)	21	23	9	69
Sikkerhed	28	(1)	64	65	26	4	(0)	12	8	7	33
Tjenesterejser og repræsentation	11	(8)	50	42	11	0	(0)	2	2	0	11
Møder, udvalg, konferencer	3	(3)	12	6	7	1	(0)	1	1	0	7
Den Europæiske Unions Tidende	1	(0)	2	2	0	0	0	0	0	0	0
Publikationer	6	(0)	13	14	6	1	(0)	3	3	1	7
Erhvervelse af information	2	(0)	4	4	2	0	(0)	0	0	0	2

Udgiftsområde	Fra budgetbevillinger					Fra formålsbestemte indtægter					Uindfriede forpligtelser ved udgang af 2022 i alt
	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemfør te betalinger	Endnu ikke afregnet	Forpligtels er fremført fra 2021	Juste- ringer	Indgåede forpligtelse r	Gennemf ørte betalinger	Endnu ikke afregnet	
	1	2	3	4	5=1+2+3-4	6	7	8	9	10=6+7+8-9	11=5+10
Studier og undersøgelser	4	(0)	3	5	3	0	–	0	0	0	3
Generelt udstyr, køretøjer, møbler	11	(1)	20	17	14	2	(0)	5	5	2	15
Eksterne sprog tjenester	4	(0)	31	31	4	1	(0)	33	32	2	5
Andre administrationsudgifter	6	(1)	17	18	5	2	(0)	11	9	4	8
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	(0)	–	0	0	0	0	0	0	0	0
De resterende institutioners administrationsudgifter	630	(22)	4 465	4 468	606	53	(56)	384	333	48	654
Udgiftsområde 7 i alt: Europæisk offentlig forvaltning	968	(48)	10 754	10 741	932	107	(60)	911	842	116	1 048
O Innovationsfonden	0	0	–	–	–	138	(3)	2 953	21	3 068	3 068
Andre foranstaltninger	0	0	–	–	–	8	(7)	53	52	3	3
Udgiftsområde O i alt: Uden for FFR	0	0	–	–	–	147	(9)	3 006	72	3 071	3 071
S Solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR)	–	–	30	30	–	0	0	0	0	0	–
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	–	–	28	28	0	0	0	0	0	0	0
Brexittilpasningsreserven	–	–	2 544	2 544	–	0	0	0	0	0	–
Udgiftsområde S i alt: Solidaritetsmekanismer i og uden for Unionen (særlige instrumenter)	–	–	2 602	2 602	0	0	0	0	0	0	0
I alt	216 522	(2 298)	183 894	171 315	226 803	125 053	(227)	173 196	72 005	226 018	452 821

7. GENNEMFØRELSE AF BUDGETTET FORDELT PÅ INSTITUTION

7.1. GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTETS INDTÆGTER

Mio. EUR

Institution	Indtægtsbevillinger		Fastslåede fordringer			Indtægter			% af budget indbetalt	Udestående
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Indeværen de regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i indeværende regnskabsår	Fra fordringer fremført	I alt		
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
Europa-Parlamentet	181	181	236	27	263	234	16	250	138 %	13
Det Europæiske Råd og Rådet	61	61	95	2	97	93	1	94	154 %	3
Kommissionen	170 195	169 630	242 422	25 437	267 859	236 217	8 187	244 404	144 %	23 455
Domstolen	63	63	63	0	63	63	0	63	99 %	0
Revisionsretten	25	25	25	0	25	25	0	25	102 %	0
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	13	13	19	0	19	19	0	19	141 %	0
Regionsudvalget	11	11	14	0	14	14	0	14	124 %	–
ombudsmand	1	1	1	0	1	1	0	1	104 %	–
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	2	2	2	0	2	2	0	2	100 %	–
Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil	50	50	393	0	393	392	0	392	782 %	1
I alt	170 603	170 038	243 269	25 467	268 736	237 059	8 205	245 265	144 %	23 471

De konsoliderede beretninger vedrørende gennemførelsen af EU's almindelige budget omfatter i lighed med tidligere år alle institutioners budgetgennemførelse, da hver institution har et særskilt budget inden for rammerne af EU-budgettet.

Budgetterne for og gennemførelsen af agenturerne konsolideres ikke inden for rammerne af EU-budgettet og medtages ikke i EU's budgetrapportering. Tilskuddet fra Kommissionen til agenturerne er imidlertid en del af EU-budgettet. I denne budgetdel af årsregnskabet tages der kun hensyn til det tilskud, der betales over Kommissionens budget til agenturerne og organerne.

Med hensyn til Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal det bemærkes, at den ud over sit eget budget også modtager bidrag fra Kommissionen på 221,7 mio. EUR (2021: 193,6 mio. EUR) samt EUF og trustfondene på 19,6 mio. EUR (2021: 18,7 mio. EUR). Disse bidrag dækker de omkostninger til Kommissionens medarbejdere i delegationerne, som finansieres af EUF og trustfondene, herunder formålsbestemte indtægter, der genereres fra disse bidrag i løbet af året.

7.2. GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Mio. EUR

Institution	I alt bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsle r	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsle r	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12
Europa-Parlamentet	2 275	2 151	21	45	2 218	97 %	–	46	46	10	1	0	11
Det Europæiske Råd og Rådet	683	599	0	43	641	94 %	0	29	29	13	0	0	13
Kommissionen	476 635	174 981	4 448	172 812	352 241	74 %	1 451	121 371	122 821	1 311	11	252	1 573
Domstolen	469	461	0	1	462	98 %	0	0	0	7	0	0	7
Revisionsretten	162	160	0	0	160	98 %	1	0	1	2	0	0	2
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	162	147	0	9	155	96 %	0	1	1	6	0	0	6
Regionsudvalget	113	109	0	2	111	98 %	0	1	1	1	0	0	1
ombudsmand	12	12	0	–	12	97 %	0	–	–	0	0	–	0
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	20	20	0	0	20	98 %	0	0	0	0	0	–	0
Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil	1 144	787	–	285	1 072	94 %	0	72	72	0	–	0	0
I alt	481 676	179 425	4 469	173 196	357 091	74 %	1 451	121 520	122 971	1 351	12	252	1 614

7.3. GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

Institution	I alt bevillinger i alt	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2023			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra frem- førsler	Fra formålsbe- stemte indtægter	I alt	%	Fra endeligt vedtaget budget	Fra formålsbe- stemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra frem- førsler	Fra formålsbe- stemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13
Europa-Parlamentet	2 665	1 801	344	42	2 187	82 %	372	57	429	10	37	2	49
Det Europæiske Råd og Rådet	745	521	54	41	616	83 %	77	30	107	13	8	1	22
Kommissionen	255 646	163 451	3 565	71 504	238 520	93 %	1 855	14 944	16 799	247	75	4	326
Domstolen	499	423	26	1	450	90 %	37	0	38	7	4	0	12
Revisionsretten	171	152	8	0	160	94 %	9	0	9	2	0	0	2
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	183	134	16	5	155	85 %	12	5	17	6	5	0	11
Regionsudvalget	128	97	12	1	110	86 %	12	1	14	1	3	0	4
ombudsmand	14	11	2	–	13	93 %	0	–	0	0	0	–	0
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	21	18	1	0	19	88 %	2	0	2	0	0	–	1
Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil	1 299	713	136	242	1 091	84 %	74	115	189	0	18	0	19
I alt	261 370	167 321	4 163	71 837	243 321	93 %	2 452	15 152	17 604	287	151	7	445

8. GENNEMFØRELSE AF AGENTURERNES/ORGANERNES BUDGET

Agenturer og organers indtægter og udgifter konsolideres ikke inden for rammerne af EU-budgettet, som det fremgår af nedenstående oversigt 8.1 og 8.2. I denne budgetdel af årsregnskabet tages der kun hensyn til det tilskud, der betales over Kommissionens budget til agenturerne og organerne.

Beretningerne om gennemførelsen af EU-budgettet omfatter det tilskud, der betales over EU-budgettet til agenturerne og organerne i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger, hvor det er relevant.

Oplysningerne nedenfor viser agenturernes og organernes, såvel decentrale agenturers (også kendt som de traditionelle agenturer) som forvaltningsorganers, indtægter (8.1) og udgifter (8.2).

Andre kilder til indtægter og dertil knyttede udgifter opføres ikke på EU-budgettet. De enkelte agenturer og organer fremlægger deres egne årsregnskaber.

8.1. INDTÆGTER

Agentur/organ	Finansiering af FFR-udgiftsomr	Mio. EUR	
		Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	1	25	25
Agenturet for Den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer	4	297	339
Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk EF-Sortsmyndigheden	1	7	8
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur	Ikke	21	18
Det Europæiske Asylstøttekontor	2b	16	16
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur	4	172	175
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	1	224	174
Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning	1	50	51
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	4	693	705
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	2b	96	103
Det Europæiske Kemikalieagentur	2b	19	18
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø	1	115	123
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur	1, 2a, 3, 5	56	56
Det Europæiske Miljøagentur	2b, 6	61	59
EU-Fiskerikontrolagenturet	3	85	81
Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet	3	29	35
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	2b	135	135
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område	2b	22	22
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er	1, 2b	42	42
Det Europæiske Ligestillingsinstitut	1, 2a	45	46
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	2b	8	8
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og	1	436	449
Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed	1	35	35
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	2b	35	26
Det Europæiske Lægemiddelagentur	1	87	116
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	2b	422	436
Den Europæiske Anklagemyndighed	5	18	19
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd	2b	108	51
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning	1	59	59
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	1, 3	99	99
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	1	68	68
Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde	2b	22	24
Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed	2b	95	56
Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde	1	24	24
Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for	5	193	201
Den Europæiske Unions Jernbaneagentur	5	11	14
Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet	1	35	35
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	1	65	1 157
Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret	2b	26	26
Fællesforetagendet Fusion for Energy	Ikke	287	304
	1	605	831

Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	7	50	44
I alt		4 997	6 316

Agenturernes/organernes indtægtstype	Mio. EUR Modtagne beløb
Tilskud fra Kommissionen	3 133
Gebyrindtægter	867
Andre indtægter	2 316
I alt	6 316

8.2. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER PR. AGENTUR

Agentur/organ	Forpligtelsesbevillinger		Betalingsbevillinger	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	25	25	31	24
Agenturet for Den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer	378	291	367	268
Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation	8	8	10	8
EF-Sortsmyndigheden	22	19	21	19
Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur	17	16	22	17
Det Europæiske Asylstøttekontor	219	182	207	154
Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur	297	218	310	170
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	51	50	58	51
Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning	707	694	956	559
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	113	103	172	121
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	19	19	19	18
Det Europæiske Kemikalieagentur	123	118	137	115
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø	56	54	59	52
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur	59	59	66	59
Det Europæiske Miljøagentur	89	72	109	72
EU-Fiskerikontrolagenturet	36	31	41	23
Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet	151	151	149	134
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	23	23	27	22
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område	42	41	47	43
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Innovationsråd og SMV'er	46	46	49	43
Det Europæiske Ligestillingsinstitut	9	8	11	9
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	410	384	454	440
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger	35	35	42	39
Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed	35	33	39	22
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	123	109	137	110
Det Europæiske Lægemiddelagentur	452	431	539	410
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	20	19	21	20
Den Europæiske Anklagemyndighed	51	50	58	45
Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd	59	59	62	59

Mio. EUR

Agentur/organ	Forpligtelsesbevillinger		Betalingsbevillinger	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Det Europæiske Forvaltningsorgan for Forskning	99	98	107	100
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	69	67	75	67
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	25	23	26	23
Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde	62	55	67	54
Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed	39	39	44	25
Den Europæiske Unions Agentur for Retsåndhævelsessamarbejde	210	198	238	188
Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retsåndhævelsessamarbejde	28	19	31	17
Den Europæiske Unions Jernbaneagentur	39	37	39	35
Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet	3 801	645	2 209	1 321
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	26	25	34	26
Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret	564	346	585	324
Fællesforetagendet Fusion for Energy	981	704	844	766
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	50	44	54	45
I alt	9 667	5 649	8 577	6 119

Mio. EUR

Udgiftstype	Forpligtelsesbevillinger		Betalingsbevillinger	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Administrationsudgifter	512	486	636	458
Aktionsudgifter	7 410	3 452	6 161	3 958
Arbejdsdokument fra	1 745	1 711	1 780	1 702
I alt	9 667	5 649	8 577	6 119

ORDLISTE

Aktuarmæssige antagelser

Antagelser, der ligger til grund for beregningen af omkostningerne i forbindelse med fremtidige begivenheder, der påvirker pensionsforpligtelserne.

Aktuarmæssige gevinster og tab

Ændringer i aktuarmæssige underskud eller overskud i forbindelse med en ydelsesbaseret ordning. De opstår som følge af forskelle mellem tidligere aktuarmæssige forudsætninger og de faktiske begivenheder og som følge af virkningerne af ændringer i de aktuarmæssige forudsætninger.

Administrationsbevillinger

Administrationsbevillinger dækker institutionernes og andre organers løbende udgifter (personale, bygninger, kontorudstyr).

Vedtaget budget

Forslaget til budget bliver det vedtagne budget i det øjeblik det godkendes af budgetmyndigheden og erklæres endeligt vedtaget af formanden for Europa-Parlamentet.

Ændringsbudget

En afgørelse, der træffes i løbet af regnskabsåret, om at ændre (forhøje, nedsætte, overføre) dele af det vedtagne budget for det pågældende år.

Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne

Disse udgør påløbne udgifter i løbet af regnskabsperioden, som skal finansieres over fremtidige budgetter, dvs. af EU-medlemsstaterne. Dette er konsekvensen af at udarbejde årsregnskaber efter periodiseringsprincippet og budgetter efter den kontantbaserede metode.

Årlig aktivitetsrapport

Den årlige aktivitetsrapport redegør for resultatet af aktiviteter under henvisning til bl.a. de fastlagte mål, de tilknyttede risici og den interne kontrolstruktur. Siden regnskabsåret 2001 for Kommissionen og 2003 for alle EU-institutionerne skal den anvisningsberettigede, der er bemyndiget ved delegation, indgive en årlig aktivitetsrapport vedrørende sin virksomhed til sin institution, der ledsages af oplysninger om de finansielle forhold.

Bevillinger

Budgetmidler. Budgettet indeholder både forpligtelser og betalinger (kontantudbetaling eller bankoverførsler til modtagerne). Bevillingerne til forpligtelser og til betalinger er typisk forskellige (opdelte bevillinger), eftersom alle forpligtelserne i forbindelse med flerårige programmer og projekter normalt indgås i det år, hvor de vedtages, mens betalingerne foretages over flere år, efterhånden som programmerne og projekterne skrider frem. Ikke-opdelte bevillinger anvendes til administrationsudgifter, landbrugsstøtte og direkte betalinger, og forpligtelsesbevillingerne svarer til betalingsbevillingerne.

Formålsbestemte indtægter

Specifikke indtægter, som modtages med henblik på finansiering af bestemte former for udgifter. Den primære kilde til eksterne formålsbestemte indtægter er finansielle bidrag fra tredjelande til programmer, der finansieres af Unionen. Den primære kilde til interne formålsbestemte indtægter er indtægter fra tredjemand for levering af varer, tjenesteydelser eller arbejder på dennes anmodning, samt indtægter fra tilbagebetaling af uretmæssigt udbetalte beløb og indtægter fra salg af publikationer og film.

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Alle finansielle aktiver (undtagen derivater), som er målt til dagsværdi efter de internationale regnskabsstandards for den offentlige sektor, og for hvilke ændringer i dagsværdien skal indregnes i en reserve af nettoaktiver, indtil de ikke længere indregnes (eller nedskrives).

Budgetpost

Hvad angår budgettets struktur vises indtægter og udgifter på budgettet i overensstemmelse med en bindende kontoplan, som afspejler hver posts art og formål som pålagt af budgetmyndigheden. De enkelte budgetposter (afsnit, kapitel, artikel eller konto) indeholder en formel beskrivelse af kontoplanen.

Annullering af bevillinger

Uudnyttede bevillinger, der ikke længere må benyttes.

Bevillingsfremførsler

En undtagelse fra princippet om etårighed for så vidt som bevillinger, der ikke har kunnet anvendes i et givet regnskabsår, på strenge betingelser ekstraordinært kan fremføres til anvendelse i det efterfølgende år.

Forpligtelse

Retligt tilsagn om at yde finansiering på visse betingelser. EU forpligter sig til at tilbagebetale sin del af omkostningerne i forbindelse med et EU-finansieret projekt. De forpligtelser, der indgås i dag, skal betales i morgen. De betalinger, der foretages i dag, skal dække gårsdagens forpligtelser.

Forpligtelsesbevillinger

Forpligtelsesbevillinger dækker de samlede udgifter til de retlige forpligtelser (kontrakter, tilskudsaftaler/afgørelser), som vil kunne blive indgået i løbet af regnskabsåret.

Omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår

Stigning i forpligtelser i henhold til ordningen som følge af ydelser i det indeværende regnskabsår.

Frigørelse

En handling hvorved en tidligere forpligtelse (eller en del heraf) annulleres.

Ydelsesbaseret ordning

En pensions- eller anden tilbagetrædelsesordning, hvor reglerne for ordningen fastlægger ydelserne uafhængigt af de bidrag, der skal indbetales, og hvor ydelserne ikke kan henføres direkte til ordningens investeringer. Ordningen kan være finansieret eller ikkefinansieret.

Derivater

Finansielle instrumenter, hvis værdi er knyttet til ændringer i værdien af et underliggende finansielt instrument, en indikator eller en råvare. I modsætning til indehaveren af et primært finansielt instrument (f.eks. en statsobligation), som har en ubetinget ret til at modtage kontanter (eller en anden form for økonomisk udbytte) i fremtiden, har indehaveren af et derivat alene en betinget ret til at modtage et sådant udbytte. Et eksempel på et derivat er en valutaforwardkontrakt.

Direkte forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved direkte forvaltning gennemføres budgettet direkte af Kommissionens tjenestegrene, forvaltningsorganer eller trustfonde.

Diskonteringsfaktor

Den sats, der anvendes til at justere for den tidsmæssige værdi af penge. Diskontering er en metode til at sammenligne omkostninger og gevinster, som opstår på forskellige tidspunkter.

Effektiv rente

Den sats, som tilbagediskonterer forventede fremtidige ind- og udbetalinger i det finansielle aktivs eller finansielle passivs forventede løbetid til aktivets eller passivets regnskabsmæssige nettoværdi.

Finansielle aktiver og passiver til amortiseret kostpris

Alle finansielle aktiver og passiver, som er målt til amortiseret kostpris efter de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor.

Finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Alle finansielle aktiver eller passiver, som er målt til dagsværdi efter de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor, og for hvilke ændringer i dagsværdien skal indregnes i overskuddet eller underskuddet for perioden (dvs. derivater).

Finansiel korrektion

Formålet med finansielle korrektioner er at beskytte EU-budgettet mod uregelmæssige udgifter. Ved udgifter under delt forvaltning påhviler opgaven med at inddrive uregelmæssige udbetalinger primært medlemsstaterne.

En "bekræftet" finansiel korrektion er blevet godkendt af den berørte medlemsstat. En "vedtagen" finansiel korrektion er blevet vedtaget ved en Kommissionsafgørelse og består altid i en nettokorrektion, hvor medlemsstaten skal tilbagebetale de uretmæssigt udbetalte midler til EU-budgettet, hvilket fører til en definitiv nedsættelse af det rammebeløb, der er tildelt den pågældende medlemsstat. Bekræftede og vedtagne finansielle korrektioner indberettes i dette dokument under samme kategori.

En "gennemført" finansiel korrektion har rettet op på den konstaterede uregelmæssighed.

Indirekte forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved indirekte forvaltning overdrager Kommissionen opgaven med at gennemføre budgettet til EU-retlige eller nationalretlige organer.

Afbrydelse og suspension

Hvis Kommissionen ud fra sit eget arbejde eller ud fra oplysninger fra revisionsmyndighederne finder, at en medlemsstat har undladt at rette op på alvorlige mangler i sine forvaltnings- eller kontrolsystemer og/eller at korrigere uregelmæssige udgifter, som er blevet anmeldt og attesteret, kan den afbryde eller suspendere betalinger.

Uregelmæssighed

En uregelmæssighed er en handling, der ikke er i overensstemmelse med gældende EU-regler eller nationale regler og har en potentiel negativ indvirkning på EU's finansielle interesser. Uregelmæssigheder, som kan skyldes adfærden hos modtagere, der anmoder om midler, eller hos de betalingsansvarlige myndigheder. Begrebet uregelmæssighed er bredere end begrebet svig, som henviser til adfærd, der kan betegnes som en strafbar handling.

Bortfaldne bevillinger

Uudnyttede bevillinger, som annulleres ved regnskabsårets udgang. Bortfald betyder annullering af alle eller dele af tilladelsen til at afholde udgifter og/eller indgå forpligtelser, som repræsenteres af en bevilling. For så vidt angår fællesforetagender, jf. deres egne finansielle regler, har disse mulighed for at opføre uudnyttede bevillinger i indtægts- og udgiftsoverslagene for de efterfølgende tre regnskabsår (den såkaldte "n+3"-regel). Fællesforetagenders bortfaldne bevillinger kan således reaktiveres frem til regnskabsåret "n+3".

Uindfrie forpligtelser

Som de uindfrie forpligtelser (*reste à liquider, RAL*) er det et beløb, der er indgået en budgetforpligtelse for, men hvor den deraf følgende betaling endnu ikke er foretaget. De udgør EU's

betalingsforpligtelser for de kommende år og er en direkte følge af eksistensen af flerårige programmer og opdelingen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Egne indtægter

Den vigtigste indtægtskilde for EU-budgettet. De forskellige egne indtægter er anført i den gældende afgørelse om egne indtægter (Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053) og er traditionelle egne indtægter, momsbaseede indtægter, BNI-baserede indtægter og egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald.

Betalingsbevillinger

Betalingsbevillinger dækker udgifter, der skal betales i det indeværende år, og som følger af retlige forpligtelser, der er indgået i det indeværende år og/eller tidligere år.

Forfinansiering

En betaling, hvis formål er at yde modtageren et kontant forskud. Den kan opdeles i et antal trancher i henhold til bestemmelserne i den underliggende kontrakt, afgørelse, aftale eller basisretsakt. Kontantbeløbet eller forskuddet anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode, eller det tilbagebetales.

Forebyggende foranstaltning

Kommissionen kan træffe forebyggende foranstaltninger for at beskytte EU-budgettet, hvis den har kendskab til eventuelle mangler, herunder afbrydelser eller suspensioner af betalinger fra EU-budgettet til det operationelle program.

Uindfrie forpligtelser ("reste à liquider", RAL)

Som de *uindfrie forpligtelser* er det et beløb, der er indgået en budgetforpligtelse for, men hvor den deraf følgende betaling endnu ikke er foretaget. De udgør EU's betalingsforpligtelser for de kommende år og er en direkte følge af eksistensen af flerårige programmer og opdelingen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Delt forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved delt forvaltning overdrages visse gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Omkring tre fjerdele af EU's udgifter henhører under denne gennemførelsesmetode.

Traditionelle egne indtægter

Traditionelle egne indtægter er anført i den gældende afgørelse om egne indtægter (Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053) og omfatter told- og sukkeafgifter.

Overførsler (mellem budgetposter)

Overførsler mellem budgetposter indebærer en omfordeling af bevillinger fra en budgetpost til en anden i løbet af regnskabsåret, og de udgør dermed en undtagelse til budgetprincippet om specificering. De er imidlertid udtrykkeligt tilladt i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de betingelser, der er fastlagt i finansforordningen. Finansforordningen fastsætter de forskellige former for overførsler, alt efter om de foretages inden for eller mellem budgetafsnit, -kapitler, -artikler eller -konti, og om de skal godkendes på flere niveauer.

LISTE OVER FORKORTELSER

AAR	Årlig aktivitetsrapport
KA	Amortiseret kostpris
AFS	Besiddes med handel for øje
AMIF	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden
AOD	Ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede
ATM	Lufttrafikstyring
BOP	Betalingsbalancestøtte
BUFI-fonden	Budget Fines Fund — Fond til budgetbøder
CAP	Den fælles landbrugspolitik
CCS LGF	Garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer
CEF2	Connecting Europe-faciliteten
CEF DI	Connecting Europe-facilitetens låneinstrument
CF	Samhørighedsfonden
CIP	Rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation
COM	Europa-Kommissionen
COSME	Programmet for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er
COSO	Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission
CPF	Den Fælles Hensættelsesfond
CPR	Forordningen om fælles bestemmelser
CRII+	Det andet investeringsinitiativ som reaktion på coronavirus
D&WM	Programmet for dekommissionering og affaldshåndtering
EAD	Eksponering ved misligholdelse
ELFUL	Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne
EGFL	Den Europæiske Garantifond for Landbruget
EAR	EU-regnskabsregel
EaSI	Programmet for beskæftigelse og social innovation
EBRD	Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling
Revisionsretten (ECA)	Den Europæiske Revisionsret

ECB	Den Europæiske Centralbank
Forventede kredittab (ECL)	Forventede kredittab
ECOFIN	Rådet for Økonomi og Finans
EKSF under afvikling	Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling
EUF	Den Europæiske Udviklingsfond
EDIF	Garantifaciliteten under Vestbalkanfaciliteten
EØS	Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde
EEAS	Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil
EFSD	Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling
EFSE	Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa
EFSM	Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme
EFSI	Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer
EFSM	Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme
EFTA	Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
EGNOS	Den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste
EIB	Den Europæiske Investeringsbank
EIF	Den Europæiske Investeringsfond
ElectriFI	Finansieringsinitiativet for elektrificering i landdistrikterne
ELM	Eksternt lånemandat
EHFF	Den Europæiske Hav- og Fiskerifond
ØMU	Den Økonomiske og Monetære Union
ENEF	Virksomhedsudvidelsesfonden
ENIF	Virksomhedsinnovationsfonden
ENPI	Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument
EP	Europa-Parlamentet
EFRU	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling
ERI	EIB's resiliensinitiativ
ESA	Den Europæiske Rumorganisation
ESF	Den Europæiske Socialfond
ESI-fondene	De europæiske struktur- og investeringsfonde

ESM	Den europæiske stabilitetsmekanisme
ETF	Exchange-Traded Fund
EU	Den Europæiske Union
EUMETSAT	Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter
Euratom	Det Europæiske Atomenergifællesskab
FGC	Finansielle garantikontrakter
FIFO	Først ind — først ud
FP7	Syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration
FR	EU Finansforordningen
FSDA	Regnskabsredegørelse og -analyse
FVNA	Dagsværdi reguleret gennem nettoaktiver/egenkapital
FVSD	Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen
BNP	Bruttonationalprodukt
BNI	Bruttonationalindkomst
GNSS	Globalt satellitnavigationssystem
H2020	Horisont 2020
HLRCP	Politik på højt plan for risiko og compliance
II-vinduet	Infrastruktur- og innovationsvinduet
IMF	Den Internationale Valutafond
IPSAS	De internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor
IF	Innovationsfonden
IT	Informationsteknologi
ITER	Den internationale termionukleare forsøgsreaktor
JRC	Det Fælles Forskningscenter
JU	Fællesforetagendet
LGD	Tab i tilfælde af misligholdelse
LGF	Lånegarantifaciliteten
LGTT	Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter
MAP	Det flerårige program for finansiel inklusion af mellemstore virksomheder
MEP	Medlem af Europa-Parlamentet
MFA	Makrofinansiel bistand

FFR	Den flerårige finansielle ramme
MMF	Pengemarkedsfond
MSMV	Mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder
NDICI	Instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde
NGEU	NextGenerationEU
ORD	Afgørelse om egne indtægter
PBI	Initiativet for projektoptioner
PD	Sandsynlighed for misligholdelse
PF4EE	Instrumentet til privatfinansiering af energieffektivitet
PGF	Deltagergarantifonden
PPP	Offentligt-privat partnerskab
PSEO	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd
RAL	Uindfriede forpligtelser ("reste à liquider")
RSFF	Finansieringsfaciliteten for risikodeling
RRF	Genopretnings- og resiliensfaciliteten
FTU	Forskning, teknologisk udvikling og demonstration
S&P	Standard & Poor's Financial Services LLC
SANAD	MENA-fonden for mikro-, små og mellemstore virksomheder
SAPARD	Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter
SEMED	Programmet for finansiel inklusion af mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder i det sydlige og østlige Middelhavsområde
SICR	Væsentlig stigning i kreditrisikoen
SIUGI	SMV-initiativet angående instrumentet til garantier uden loft
SMV	Små og mellemstore virksomheder
SMV-VINDUET	Vinduet for små og mellemstore virksomheder
SURE	Støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation
TEUF	Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
TEI	Traditionelle egne indtægter
TRDI	Midlertidigt instrument til udvikling af landdistrikterne
MOMS	Merværdiafgift