

Λουξεμβούργο, 24 Ιουνίου 2024
(OR. en)

11343/24

DEVGEN 93
FIN 584
NDICI 16
BUDGET 43
ACP 74
RELEX 861

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 24 Ιουνίου 2024

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 11106/24

Θέμα: Ενδιάμεση αξιολόγηση του μηχανισμού εξωτερικής χρηματοδότησης
NDICI-Global Europe

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (24 Ιουνίου 2024)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του μηχανισμού εξωτερικής χρηματοδότησης NDICI-Global Europe, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 4038η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 24 Ιουνίου 2024.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του μηχανισμού εξωτερικής χρηματοδότησης NDICI-Global Europe

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την έκθεση ενδιάμεσης αξιολόγησης της Επιτροπής (στο εξής: έκθεση) σχετικά με τους μηχανισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) 2021-2027, βάσει εξωτερικής αξιολόγησης, μεταξύ άλλων, και σύμφωνα με το άρθρο 42 του κανονισμού για τον μηχανισμό NDICI-Global Europe (στο εξής: κανονισμός). Το Συμβούλιο γνωρίζει ότι, μετά από δυο έτη εφαρμογής, είναι πολύ νωρίς για να αξιολογηθεί ενδελεχώς ο αναπτυξιακός αντίκτυπος στις χώρες εταίρους και, ως εκ τούτου, τονίζει ότι είναι σημαντικό να συνεχιστεί η παρακολούθηση της εφαρμογής του μηχανισμού NDICI-Global Europe. Το Συμβούλιο σημειώνει την έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την εφαρμογή του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη¹ και καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις συστάσεις που περιέχει η έκθεση, ιδίως όσον αφορά την εντολή συντονισμού των αντιπροσωπιών της ΕΕ και την ανάγκη αυξημένης προβολής.
2. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι ο μηχανισμός NDICI-Global Europe είναι συνολικά κατάλληλος για τον επιδιωκόμενο σκοπό και επιτυγχάνει τους στόχους του. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει τη χρησιμότητα των στόχων αυτών, όπως διατυπώνονται στο άρθρο 3 του κανονισμού. Σε αυτούς περιλαμβάνονται η προάσπιση και η προώθηση των αξιών, των αρχών και των θεμελιωδών συμφερόντων της Ένωσης παγκοσμίως, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτό στις προσπάθειες για εξάλειψη της φτώχειας, προώθηση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της βιώσιμης ανάπτυξης και της καταπολέμησης της κλιματικής αλλαγής, και η αντιμετώπιση της αντικανονικής μετανάστευσης και της εκτόπισης πληθυσμών, καθώς και των βαθύτερων αιτίων τους· η προώθηση της πολυμερούς προσέγγισης και η υλοποίηση των διεθνών δεσμεύσεων, ιδίως της Ατζέντας του 2030 και των Στόχων της για Βιώσιμη Ανάπτυξη (ΣΒΑ) και της συμφωνίας του Παρισιού· και η προώθηση ισχυρότερων εταιρικών σχέσεων βάσει αμοιβαίων συμφερόντων και ανάληψης ιδίας ευθύνης.

¹ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0374_EL.html

3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το τρέχον δυσμενές γεωπολιτικό πλαίσιο απαιτεί μια Ευρωπαϊκή Ένωση που υλοποιεί τους αναπτυξιακούς και γεωπολιτικούς της στόχους, προωθεί τις βασικές αξίες και τα συμφέροντα της ΕΕ παγκοσμίως και ανταποκρίνεται στις ανάγκες των χωρών εταίρων. Στο πλαίσιο αυτό, ο μηχανισμός NDICI-Global Europe, χάρη στον φιλόδοξο στόχο του να δοθεί «προτεραιότητα στην πολιτική» και στις ενισχυμένες εταιρικές σχέσεις, ισχυροποιεί τον γεωπολιτικό ρόλο της Ένωσης. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι τα ανθρώπινα δικαιώματα, η ισότητα των φύλων, καθώς και οι δημοκρατικές αξίες και τα υψηλά πρότυπα, η χρηστή διακυβέρνηση και η διαφάνεια, και η καταπολέμηση της διαφθοράς αποτελούν αναπόσπαστα στοιχεία της προσπάθειας να ενισχυθούν η αποτελεσματικότητα, η διαφάνεια και τα απτά αποτελέσματα των αναπτυξιακών προσπαθειών στις χώρες εταίρους. Ο μηχανισμός NDICI-Global Europe και η στρατηγική Global Gateway αποτελούν βασικά εργαλεία για την επίτευξη των στόχων αυτών μέσω της προσέγγισης «Ομάδα Ευρώπη».
4. Τα εξωτερικά μέσα της ΕΕ αποτελούν κλειδί για την αυξημένη συνοχή μεταξύ των πολιτικών της ΕΕ που αφορούν την ανάπτυξη, τα εξωτερικά θέματα, το κλίμα και το περιβάλλον, το εμπόριο, τη μετανάστευση και την ασφάλεια, και για την προβολή σε παγκόσμιο επίπεδο του ηγετικού ρόλου, της υπευθυνότητας και της αλληλεγγύης της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ανάγκη για μεγαλύτερη συνοχή των πολιτικών για την ανάπτυξη, σε συνδυασμό με τις αρχές για την αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης, προκειμένου να επιτευχθεί αποδοτικότερη αναπτυξιακή συνεργασία και να υλοποιηθούν οι συγκεκριμένοι στόχοι τόσο του NDICI-Global Europe όσο και της Ατζέντας του 2030. Το Συμβούλιο σημειώνει το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τη συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής (ΣΑΠ)² και τις συστάσεις για την ανάπτυξη σχεδίου δράσης για τη συνοχή της πολιτικής προκειμένου να διατυπωθούν σαφείς στόχοι ΣΑΠ.
5. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για τη στενότερη συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED) και των κρατών μελών της ΕΕ που προωθείται με τον μηχανισμό NDICI-Global Europe και υπενθυμίζει τη δήλωσή του σχετικά με τη διακυβέρνηση όσον αφορά τον NDICI-Global Europe. Επιβεβαιώνει τον κρίσιμο ρόλο του στην παροχή στρατηγικής καθοδήγησης σχετικά με τους στόχους και τις προτεραιότητες πολιτικής καθ' όλη τη διάρκεια της εφαρμογής του μηχανισμού και παραμένει αποφασισμένο να διαφυλάξει τον ρόλο του και να συνεχίσει να εργάζεται για να βελτιώσει την καθοδήγησή του. Προς τον σκοπό αυτό, ζητεί από την Επιτροπή τακτική, έγκαιρη και αναλυτική ανταλλαγή πληροφοριών. Σε αυτήν την στρατηγική καθοδήγηση συγκαταλέγονται οι συνολικές στρατηγικές επιλογές για τον προγραμματισμό, τη χρήση του πυλώνα ταχείας αντίδρασης και την κινητοποίηση του αποθεματικού αναδυόμενων προκλήσεων και προτεραιοτήτων, καθώς και για την παρακολούθηση της βέλτιστης χρήσης των πόρων ως προς το σύνολο των στόχων και του τρόπου με τον οποίο τα κονδύλια της Ένωσης χρησιμοποιούνται για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στον μηχανισμό.

² 2021/2164(INI) - 14/03/2023 - Συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής (europa.eu)

6. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει ότι το συνολικό πλαίσιο για την εφαρμογή του NDICI-Global Europe συνθέτουν η νέα ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη και η στήριξη στην Ατζέντα του 2030, στη συμφωνία του Παρισιού και στο πρόγραμμα δράσης της Αντίς Αμπέμπα. Το Συμβούλιο ζητεί μετ' επιτάσεως να παραμείνουν στο επίκεντρο της προσοχής οι ΣΒΑ, συμπεριλαμβανομένων των διασυνδέσεων μεταξύ τους, και ιδίως οι ΣΒΑ που προχωρούν αργά, προκειμένου να ανακτηθεί το χαμένο έδαφος, και ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις πλέον ευάλωτες ομάδες, στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες και στα αναπτυσσόμενα μικρά νησιωτικά κράτη όπου οι ανάγκες είναι μεγαλύτερες. Υπενθυμίζει ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να συμβάλει στον συλλογικό στόχο της Ένωσης για τη διάθεση 0,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) ως επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας (ΕΑΒ) εντός του χρονικού πλαισίου της Ατζέντας του 2030.
7. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι ο NDICI-Global Europe, μολονότι είναι πολύ ευρύτερος τόσο ως προς το θεματικό φάσμα όσο και ως προς την περιφερειακή εμβέλεια, συμβάλλει σημαντικά στην εφαρμογή της στρατηγικής Global Gateway, η οποία πρέπει επίσης να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των ΣΒΑ και την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού, ιδίως με την προώθηση της κοινωνικής ένταξης και της βιώσιμης ανθρώπινης ανάπτυξης. Ενθαρρύνει τον περαιτέρω προβληματισμό για την αναζήτηση τρόπων αξιοποίησης του αναπτυξιακού αντικτύπου του NDICI-Global Europe κατά την εφαρμογή της στρατηγικής Global Gateway. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση η εξασφάλιση της συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα, ιδίως των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, και καλεί την Επιτροπή να καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για να διευθετηθεί αυτό το καίριο ζήτημα για την εφαρμογή της εν λόγω στρατηγικής.
8. Σε σχέση με τις προκλήσεις που εξακολουθούν να υφίστανται ως προς την αποτελεσματική εφαρμογή του NDICI-Global Europe, όπως προσδιορίζονται στην έκθεση και στην εξωτερική αξιολόγηση, το Συμβούλιο τονίζει τις ακόλουθες πτυχές:
- α) Το Συμβούλιο συμφωνεί με την εκτίμηση της Επιτροπής ότι, **μέσω της συγχώνευσης διαφόρων μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης** του ΠΔΠ 2014-2020, ο NDICI-Global Europe δίνει λύση στην κατακερματισμένη δομή της προηγούμενης χρηματοδοτικής αρχιτεκτονικής. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την προστιθέμενη αξία που προσδίδει ο μηχανισμός αυτός παρέχοντας ένα πιο συνεκτικό και ολοκληρωμένο πλαίσιο με πυλώνες εντός και εκτός προγραμματισμού, και παρέχοντας ενιαία νομική βάση για ένα μεγάλο μέρος των εξωτερικών παρεμβάσεων της ΕΕ. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω τη συνοχή μεταξύ εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών και προτεραιοτήτων και να λάβει υπόψη τον αντίκτυπο των πολιτικών της ΕΕ στις χώρες εταίρους.

- β) Το Συμβούλιο σημειώνει ότι ο εξορθολογισμός διαφόρων μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης στο πλαίσιο του NDICI-Global Europe αποτελεί βήμα προόδου όσον αφορά **τη σαφήνεια, την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια της στήριξης της ΕΕ προς τις χώρες εταίρους της και της συνεργασίας με αυτές**. Παρά τις βελτιώσεις αυτές, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τα προβλήματα που παραμένουν άλυτα. Το Συμβούλιο ζητεί από την Επιτροπή να ασχοληθεί με τις ιδιαίτερα πολύπλοκες συνθήκες που αντιμετωπίζουν οι τοπικοί φορείς και η κοινωνία των πολιτών προκειμένου να συμμετάσχουν σε προγράμματα του NDICI-Global Europe και να έχουν πρόσβαση σε χρηματοδότηση από αυτά.
- γ) Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, μολονότι η **διακυβέρνηση της εξωτερικής δράσης της ΕΕ** έχει βελτιωθεί στο πλαίσιο του NDICI-Global Europe, θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο περαιτέρω προσαρμογών με βάση τα διδάγματα που έχουν αντληθεί. Το Συμβούλιο παραμένει αποφασισμένο να συνεχίσει να παρέχει στρατηγική καθοδήγηση και, για τον σκοπό αυτό, υπογραμμίζει πόσο σημαντικό είναι η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ να κοινοποιούν εγκαίρως απλουστευμένες πληροφορίες, καθώς και να υπάρχουν διαθέσιμα δεδομένα ανά χώρα, περιφέρεια και θεματικό τομέα, για την καλύτερη τεκμηρίωση της λήψης πολιτικών αποφάσεων. Ζητεί επίσης την Επιτροπή να αξιοποιήσει καλύτερα την επιτροπή NDICI-Global Europe και το συμβούλιο του ETBA+ για τις συζητήσεις με τα κράτη μέλη. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να ενισχύσουν και να προσαρμόσουν τις ικανότητες και την εμπειρογνωμοσύνη, τόσο στις αντιπροσωπίες όσο και στην έδρα της ΕΕ, καθώς και να ευθυγραμμίσουν καλύτερα τις μεθόδους εργασίας μεταξύ των διαφόρων Γενικών Διευθύνσεων, και να υποβάλουν προτάσεις για τη βελτίωση και τον εξορθολογισμό της διαδικασίας προγραμματισμού, ενισχύοντας με αυτόν τον τρόπο την αποτελεσματικότητα του NDICI-Global Europe. Το Συμβούλιο χαιρετίζει την πρόθεση της Επιτροπής να αρχίσει να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με τα επιχειρησιακά αποτελέσματα του NDICI-Global Europe από το 2024. Σημειώνει επίσης ότι απαιτείται μεγαλύτερη έμφαση στην ποιοτική ανάλυση των αποτελεσμάτων για να βελτιωθούν παρακολούθηση και αξιολόγηση.

- δ) Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του διότι, με τη συνδρομή του NDICI-Global Europe, καθίσταται εφικτό για την ΕΕ να **συνεργάζεται με όλες τις χώρες εταίρους** μέσω μιας στρατηγικής, συμπεριληπτικής, αποτελεσματικής και προσαρμοσμένης σε κάθε περίπτωση προσέγγισης, θεμελιωμένης στον σεβασμό, στην ισοτιμία της εταιρικής σχέσης, στα κοινά συμφέροντα και στην αμοιβαία λογοδοσία. Το Συμβούλιο επικροτεί τις σύντονες προσπάθειες προαγωγής των κοινών προτεραιοτήτων ΕΕ και χωρών εταίρων, καθώς και την προσέγγιση «προτεραιότητα στην πολιτική» που εφαρμόζεται στην εξωτερική συνεργασία της ΕΕ. Εκφράζει ιδίως την ικανοποίησή του για την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την προώθηση ισχυρότερων και αμοιβαία επωφελών εταιρικών σχέσεων με τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων με τις χώρες της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας, βασισμένων στην ανάληψη ίδιας ευθύνης, με σκοπό την προώθηση της σταθεροποίησης, της χρηστής διακυβέρνησης και της ανάπτυξης ανθεκτικότητας. Με βάση τις εν λόγω αρχές, το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία του διαλόγου πολιτικής με τις χώρες εταίρους, σύμφωνα με τις αντίστοιχες εθνικές αναπτυξιακές στρατηγικές, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών φορέων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών και περιφερειακών αρχών, αναγνωρίζοντας την ανάγκη για πνεύμα ενισχυμένης ίδιας ευθύνης και μεγαλύτερης ευθυγράμμισης, βάσει αμοιβαίων συμφερόντων και κοινών αξιών. Όσον αφορά την προσέγγιση βάσει κινήτρων, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που προσδιορίζονται στην έκθεση.
- ε) Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να διερευνηθούν περαιτέρω οι ευκαιρίες **στρατηγικής προσέγκυσης**, συμπεριλαμβανομένων της επικοινωνίας, του διαλόγου και μέσω της διοργάνωσης πολιτικών επισκέψεων υψηλού επιπέδου και αποστολών της «Ομάδας Ευρώπη», με αφετηρία τα διδάγματα που προσδιορίζονται στην έκθεση. Με τον τρόπο αυτό θα διευκολυνθεί η κατανόηση από τους εταίρους των ευκαιριών που παρέχει ο μηχανισμός. Το Συμβούλιο καλεί τα μέλη της «Ομάδας Ευρώπη» να εντείνουν τις προσπάθειες για την ενίσχυση της ανάληψης ίδιας ευθύνης σε τοπικό επίπεδο και συγκεκριμένα από κοινότητες, τοπικές και περιφερειακές αρχές και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών.
- στ) Όσον αφορά την **προσέγγιση «Ομάδα Ευρώπη»**, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την αυξημένη συλλογική συμμετοχή των ευρωπαϊκών φορέων στην ενωσιακή εξωτερική συνεργασία, για τον διαμοιρασμό και την αξιοποίηση των γνώσεων και της εμπειρογνώσιας των μελών της «Ομάδας Ευρώπη», στη βάση της συμμετοχικότητας, και υπενθυμίζει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 21ης Νοεμβρίου 2023 σχετικά με την προσέγγιση «Ομάδα Ευρώπη». Το Συμβούλιο καλεί τα μέλη της «Ομάδας Ευρώπη» να ενισχύσουν περαιτέρω τη συνεργασία και τις συνέργειες μεταξύ συνεργασίας σε επίπεδο ΕΕ και διμερούς συνεργασίας, τονίζοντας την ανάγκη για ενισχυμένες, τακτικές και ουσιαστικές διαβουλεύσεις χωρίς αποκλεισμούς, ιδίως σε επίπεδο χώρας, ενώ παράλληλα διασφαλίζεται η συμμετοχή εκείνων των κρατών μελών που δεν εκπροσωπούνται επιτόπου. Το Συμβούλιο εκτιμά το γεγονός ότι οι πρωτοβουλίες της «Ομάδας Ευρώπη» καθίστανται βασικές συνιστώσες της προσέγγισης «Ομάδα Ευρώπη» και της υλοποίησης του NDICI-Global Europe.

- ζ) Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η **αρχή της γεωγραφικής ανάπτυξης**, αυτή δηλαδή με την οποία ενισχύεται ο γεωγραφικός πυλώνας ως κύρια προσέγγιση εφαρμογής, έχει συμβάλει στην καλύτερη στόχευση της δέσμευσης της ΕΕ, μέσω ισχυρότερου διαλόγου και διαβούλευσης και καλύτερης χρήσης συμπληρωματικών μέσων όπως ο θεματικός πυλώνας, ο οποίος είναι απαραίτητος για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων οριζόντιων προκλήσεων. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να διατηρηθεί μια περιφερειακά και θεματικά ισορροπημένη προσέγγιση και παροτρύνει την Επιτροπή να βελτιώσει περαιτέρω τη συνέργεια μεταξύ των εθνικών, περιφερειακών και θεματικών προγραμμάτων, καθώς και τη στήριξη στα παγκόσμια δημόσια αγαθά, σε στενή διαβούλευση με φορείς της «Ομάδας Ευρώπη», με χώρες εταίρους και, κατά περίπτωση, με περιφερειακούς οργανισμούς. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι τα θεματικά προγράμματα παρέχουν ουσιαστική συμπληρωματική χρηματοδότηση στα γεωγραφικά προγράμματα για την αντιμετώπιση παγκόσμιων προκλήσεων.
- η) Το Συμβούλιο τονίζει πόσο σημαντικό είναι να δραστηριοποιείται η «Ομάδα Ευρώπη» κατά τρόπο σθεναρό και συντονισμένο σε **ακροσφαλή περιβάλλοντα** και εκφράζει την ικανοποίησή του για την πολυμορφία των εργαλείων που παρέχει ο NDICI-Global Europe για τον σκοπό αυτό, μεταξύ άλλων μέσω του πυλώνα ταχείας αντίδρασης. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, υπενθυμίζει ότι οι παρεμβάσεις για να υποστηρίζονται «η ειρήνη, η σταθερότητα και η πρόληψη συγκρούσεων» και η ασφάλεια αποτελούν εγκάρσια προτεραιότητα του NDICI-Global Europe, συμπεριλαμβανομένων των γεωγραφικών πυλώνων. Ως εκ τούτου, προτρέπει την Επιτροπή να βελτιώσει τις διασυνδέσεις που υπάρχουν ανάμεσα σε μια πιο ευέλικτη αντιμετώπιση κρίσεων και σε μια πιο μακροπρόθεσμη ανάπτυξη, καθώς και να ενισχύσει τη συνοχή με τα μέσα της ΚΠΑΑ όπως επιτάσσει η ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ έναντι των εξωτερικών συγκρούσεων και κρίσεων. Στο πλαίσιο αυτό, η υποστήριξη των πλαισίων ασφάλειας και κράτους δικαίου για την επίτευξη βιώσιμης ειρήνης και ανάπτυξης είναι ζωτικής σημασίας. Εδώ εντάσσονται μεταξύ άλλων η στήριξη νομικών και δικαστικών μεταρρυθμίσεων, η ενίσχυση της ανθρώπινης ασφάλειας και η προαγωγή συμπεριληπτικών ειρηνευτικών διαδικασιών και συμπεριληπτικών θεσμών. Υπενθυμίζοντας την ανάγκη στενής συνεργασίας με τα κράτη μέλη, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να συνεχίσουν να στηρίζουν τους εύλωτους πληθυσμούς σε ακροσφαλή περιβάλλοντα προκειμένου να εδραιωθεί η ανθεκτικότητα μέσω μιας πιο αποτελεσματικής, ευέλικτης, βασισμένης σε εταιρικές σχέσεις, ολοκληρωμένης, βιώσιμης προσέγγισης χωρίς αποκλεισμούς, που συνεκτιμά τη διάσταση της σύγκρουσης. Προς τούτο θα χρειαστεί, μεταξύ άλλων, να αυξηθούν η συνοχή και η ευελιξία των σχετικών μηχανισμών, με το να αξιοποιούνται οι επί τόπου αξιολογήσεις των συγκρούσεων ως βάση κοινής ανάλυσης και με το να ενισχύονται οι διασυνδέσεις ανθρωπιστικής βοήθειας, ανάπτυξης και ειρήνης, να προάγεται η ανάπτυξη από τοπικούς φορείς και να αναζητούνται προσεγγίσεις σε περιφερειακό επίπεδο. Προκειμένου να υπάρξει μια συνεκτικότερη δραστηριοποίηση, το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη για συστηματικότερο συντονισμό μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και των κρατών μελών. Το Συμβούλιο παραμένει προσηλωμένο στην ιδέα μιας πιο ομονοούσας αντίδρασης σε ακροσφαλή περιβάλλοντα.

- θ) Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί η **αυξημένη ευελιξία** που εισήγαγε ο NDICI-Global Europe, η χρησιμότητα της οποίας έχει αποδειχθεί, απέναντι ιδίως στις πρωτοφανείς και αλληπάλληλες κρίσεις που συνεχίζουμε να αντιμετωπίζουμε. Ωστόσο, το Συμβούλιο διαπιστώνει με ιδιαίτερη ανησυχία τον μέχρι στιγμής μεγάλο βαθμό κινητοποίησης του αποθεματικού για τις αναδυόμενες προκλήσεις και προτεραιότητες. Το Συμβούλιο κρίνει αναγκαίο να βελτιωθούν οι πρακτικές λεπτομέρειες, τα κριτήρια και η καθοδήγηση για την αξιοποίηση αυτής της ευελιξίας και να υπάρξει σαφέστερη και πιο έγκαιρη καθοδήγηση από το Συμβούλιο. Ως εκ τούτου, καλεί την Επιτροπή σε από κοινού προβληματισμό σχετικά με την καλύτερη χρήση του αποθεματικού και άλλων ευέλικτων στοιχείων του μηχανισμού. Υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται, όποτε είναι δυνατόν, προγραμματιζόμενες επιλογές χρηματοδότησης.
- ι) Το Συμβούλιο υπενθυμίζει τη χρησιμότητα όλων των **στόχων και των χρηματοδοτικών κονδυλίων** και τονίζει τον σημαντικό ρόλο τους στην προσπάθεια να διασφαλιστεί ότι η υλοποίηση του NDICI-Global Europe συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων πολιτικής της ΕΕ, παραμένει δε προσηλωμένο στην ενσωμάτωση στόχων στον επόμενο μηχανισμό εξωτερικής χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει ρητά ότι είναι σημαντικό να δηλώνεται ως επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια το 93 % τουλάχιστον της χρηματοδότησης του NDICI-Global Europe, εκ της οποίας το 20 % τουλάχιστον θα πρέπει να συμβάλλει στην κοινωνική ένταξη και την ανθρώπινη ανάπτυξη. Λαμβάνει υπό σημείωση την αξιολόγηση της Επιτροπής, σύμφωνα με την οποία ο NDICI-Global Europe βρίσκεται γενικά σε καλό δρόμο για την επίτευξη του στόχου δαπανών, αλλά ζητεί να ενταθούν οι προσπάθειες για την επίτευξη όλων των στόχων έως το 2027, και καλεί την Επιτροπή να υποβάλει συγκεκριμένα μέτρα. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ιδίως τη σημασία της επίτευξης των στόχων για το κλίμα και την ισότητα των φύλων, δεδομένου ότι επί του παρόντος βρίσκονται εκτός πορείας. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει περαιτέρω επενδύσεις στην εμπειρογνομοσύνη και την ανάπτυξη ικανοτήτων στις αντιπροσωπίες και την έδρα της ΕΕ με σκοπό την αυστηρότερη εφαρμογή δεικτών και παρακολούθηση των στόχων και την πιο στρατηγική χρήση των δεδομένων.

ια) Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις δυνατότητες του **Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη+ (ETBA+)**, ιδίως όσον αφορά το αποτέλεσμα μόχλευσης για δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις και προκειμένου να αυξηθεί η πρόσβαση σε χρηματοδότηση στις χώρες εταίρους. Ο NDICI-Global Europe έχει ενισχύσει περαιτέρω τη συμβολή των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων στην εξωτερική δράση της ΕΕ. Τονίζοντας την ανάγκη συνοχής με τους ΣΒΑ, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το ETBA+ συμβάλλει στην επίτευξη της Ατζέντας του 2030 προωθώντας τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη στις χώρες εταίρους. Υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο της συνδυαστικής χρηματοδότησης της ΕΕ στη μεγιστοποίηση των αναπτυξιακών αποτελεσμάτων. Όσον αφορά τη στόχευση του ETBA+ σε λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες και σε ακροσφαλή περιβάλλοντα, το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι προκλήσεις παραμένουν και ότι απαιτείται περαιτέρω προβληματισμός εν προκειμένω. Από την άποψη αυτή είναι σημαντική η έκθεση της ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου για την αναβάθμιση της βιώσιμης χρηματοδότησης σε χώρες χαμηλού και μεσαίου εισοδήματος. Το Συμβούλιο τονίζει τον ρόλο του στρατηγικού συμβουλίου του ETBA+ στην παροχή στρατηγικής καθοδήγησης. Καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο περαιτέρω αύξησης του αντικτύπου του ETBA+ και να επισπεύσει τη σύναψη συμβάσεων, να διευκολύνει την εφαρμογή και την παρακολούθηση των δημοσιονομικών εγγυήσεων και να ενισχύσει τη συμμετοχή των τοπικών ενδιαφερόμενων μερών. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τους στενότερους δεσμούς με χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και τονίζει ότι η ποικιλομορφία, η εμπειρία και οι εντολές των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής χρηματοοικονομικής αρχιτεκτονικής για την ανάπτυξη (EFAD)·έχουν τη δυνατότητα να προσδώσουν προστιθέμενη αξία στην ευρωπαϊκή πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας και προτρέπει σε αναβάθμιση της συνεργασίας μεταξύ ευρωπαϊκών τραπεζών ανάπτυξης και χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων. Το Συμβούλιο προσβλέπει στη συζήτηση της γνωμοδότησης του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εγγύηση εξωτερικής δράσης, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 5 του κανονισμού NDICI-Global Europe.

9. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη ταχείας εφαρμογής των συστάσεων της ειδικής έκθεσης 14/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τον προγραμματισμό του NDICI-Global Europe και υπενθυμίζει τα σχετικά συμπεράσματά του της 21ης Νοεμβρίου 2023.
10. Όσον αφορά την ενδιάμεση επανεξέταση του NDICI-Global Europe, το Συμβούλιο προσβλέπει σε διάλογο με την Επιτροπή και ζητεί διαφανή διαδικασία, λαμβανομένων υπόψη των συμπερασμάτων της ενδιάμεσης αξιολόγησης, σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού. Υπενθυμίζει τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 1ης Φεβρουαρίου 2024 σχετικά με την ενδιάμεση αναθεώρηση του ΠΔΠ.

11. Το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό να αντληθούν διδάγματα τόσο από την έκθεση της Επιτροπής και από την ανεξάρτητη έκθεση σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση, όσο και από τις εμπειρίες των κρατών μελών, προκειμένου να τροφοδοτήσουν τις συζητήσεις σχετικά με το τι θα διαδεχθεί τον μηχανισμό στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ.
12. Το Συμβούλιο προσβλέπει στην εφαρμογή της στρατηγικής καθοδήγησης που παρέχει και ενθαρρύνει τη χρήση του NDICI-Global Europe για την περαιτέρω μεγιστοποίηση του αντικτύπου της «Ομάδας Ευρώπη» στην ανάπτυξη και στην ειρήνη, συμβάλλοντας παράλληλα στον γεωπολιτικό ρόλο της ΕΕ.
-