



Luxembourg, den 24. juni 2024
(OR. en)

11343/24

DEVGEN 93
FIN 584
NDICI 16
BUDGET 43
ACP 74
RELEX 861

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 24. juni 2024

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 11106/24

Vedr.: Midtvejsevaluering af det eksterne finansieringsinstrument NDICI – et
globalt Europa
– Rådets konklusioner (24. juni 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om midtvejsevalueringen af det eksterne finansieringsinstrument NDICI – et globalt Europa som godkendt af Rådet på 4038. samling den 24. juni 2024.

**Rådets konklusioner om midtvejsevalueringen af det eksterne
finansieringsinstrument NDICI – et globalt Europa**

1. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens midtvejsevalueringsrapport ("rapporten") om de eksterne finansieringsinstrumenter for den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027, der bl.a. er baseret på en ekstern evaluering og er i overensstemmelse med artikel 42 i forordningen om NDICI – et globalt Europa ("forordningen"). Rådet er klar over, at det efter to års gennemførelse er for tidligt med en grundig vurdering af udviklingseffekten i partnerlandene, og fremhæver derfor betydningen af fortsat at overvåge gennemførelsen af NDICI – et globalt Europa. Rådet noterer sig Europa-Parlamentets betænkning om gennemførelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa¹ og opfordrer Kommissionen til at tage henstillingerne i betænkningen, navnlig for så vidt angår EU-delegationernes koordineringsmandat og behovet for øget synlighed, i betragtning.
2. Rådet mener, at NDICI – et globalt Europa generelt er formålstjenligt og opfylder sine mål. Rådet bekræfter på ny relevansen af disse mål som formuleret i forordningens artikel 3. De indebærer opretholdelse og fremme af Unionens værdier, principper og grundlæggende interesser i hele verden og således bidrag til udryddelse af fattigdom, fremme af demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og bæredygtig udvikling, bekæmpelse af klimaændringer, håndtering af irregulær migration og tvangsfordrivelse, herunder de grundlæggende årsager hertil, fremme af multilateralisme og opfyldelse af internationale forpligtelser, navnlig 2030-dagsordenen og verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG'erne) heri og Parisaftalen, samt fremme af stærkere partnerskaber på grundlag af gensidige interesser og ejerskab.

¹ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0374_DA.html.

3. Rådet bemærker, at den aktuelle udfordrende geopolitiske kontekst kræver en Europæisk Union, som opfylder sine udviklingsmål og geopolitiske mål, fremmer EU's kerneværdier og interesser globalt og imødekommer partnerlandenes behov. I denne henseende styrker NDICI – et globalt Europa gennem sin "politik først"-ambition og styrkede partnerskaber Unionens geopolitiske rolle. Rådet minder om, at menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene sammen med demokratiske værdier og høje standarder, god regeringsførelse og gennemsigtighed samt bekæmpelse af korruption er integrerede elementer med hensyn til at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og de konkrete resultater af udviklingsindsatsen i partnerlandene. Instrumentet NDICI – et globalt Europa og Global Gateway-strategien er centrale værktøjer til at nå disse mål gennem en Team Europe-tilgang.
4. EU's eksterne instrumenter er afgørende for at øge sammenhængen mellem EU's udviklings-, udenrigs-, klima- og miljø-, handels-, migrations- og sikkerhedspolitik og for at vise EU's globale lederskab, ansvar og solidaritet. I denne forbindelse bekræfter Rådet behovet for en stærkere udviklingsvenlig politikkoherens sammen med principperne om udviklingseffektivitet for at opnå et mere effektivt udviklingssamarbejde og opfylde de specifikke mål med såvel NDICI – et globalt Europa som 2030-dagsordenen. Rådet noterer sig Europa-Parlamentets beslutning om udviklingsvenlig politikkoherens² og henstillingerne om at udarbejde en handlingsplan for udviklingsvenlig politikkoherens med henblik på at opstille klare mål for udviklingsvenlig politikkoherens.
5. Rådet bifalder desuden det tættere samarbejde mellem Kommissionens tjenestegrene, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og EU's medlemsstater, som fremmes gennem NDICI – et globalt Europa, og minder om sin erklæring om forvaltning med hensyn til NDICI – et globalt Europa. Det bekræfter på ny sin afgørende rolle med hensyn til at udstikke strategiske retningslinjer for politikmål og -prioriteter under hele instrumentets gennemførelse og er fortsat fast besluttet på at bevare denne rolle og løbende at arbejde på at forbedre sine retningslinjer. Med henblik herpå opfordrer det Kommissionen til regelmæssigt, rettidigt og på en detaljeret måde at dele oplysninger. Disse strategiske retningslinjer omfatter de overordnede strategiske programmeringsvalg, anvendelse af søjlen for hurtig reaktion, mobilisering af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter samt overvågning af en optimal udnyttelse af ressourcer i forhold til alle mål og af, hvordan EU-midlerne anvendes til at opfylde de mål, der er fastsat i instrumentet.

² [2021/2164\(INI\) – 14.3.2023 – Udviklingsvenlig politikkoherens \(europa.eu\).](#)

6. Rådet bekræfter på ny, at den overordnede ramme for gennemførelse af NDICI – et globalt Europa udgøres af den nye europæiske konsensus om udvikling og støtten til 2030-dagsordenen, Parisaftalen og Addis Abeba-handlingsplanen. Rådet opfordrer indtrængende til fortsat at fokusere på SDG'erne, herunder deres indbyrdes sammenhæng, og navnlig på de SDG'er, hvor der fremskridtene går langsomt, med henblik på at genvinde tabt terræn, med særlig vægt på de mest sårbare grupper, de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater, hvor behovene er størst. Det minder om, at instrumentet bør bidrage til Unionens kollektive mål om at yde 0,7 % af bruttonationalindkomsten (BNI) som ODA inden for tidsrammen for 2030-dagsordenen.
7. Rådet anerkender, at NDICI – et globalt Europa, i kraft af at det har et langt større både tematisk og regionalt anvendelsesområde, bidrager væsentligt til gennemførelsen af Global Gateway-strategien, som også skal spille en vigtig rolle med hensyn til at opfylde SDG'erne og Parisaftalen, navnlig ved også at fremme social inklusion og bæredygtig menneskelig udvikling. Det tilskynder til yderligere overvejelser om, hvordan udviklingseffekten af NDICI – et globalt Europa kan udnyttes bedre i forbindelse med gennemførelsen af Global Gateway-strategien. Rådet bemærker, at det fortsat er en udfordring at sikre, at den private sektor, navnlig små og mellemstore virksomheder, deltager, og opfordrer Kommissionen til at gøre en yderligere indsats for at tackle dette vigtige element i gennemførelsen af denne strategi.
8. Hvad angår de udfordringer, der, som det fremgår af rapporten og den eksterne evaluering, tilbagestår for en effektiv gennemførelse af NDICI – et globalt Europa, understreger Rådet følgende aspekter:
 - a. Rådet tilslutter sig Kommissionens vurdering, at NDICI – et globalt Europa adresserer den fragmenterede sammensætning af den tidligere finansielle struktur ved at **sammenlægge flere eksterne finansieringsinstrumenter** i FFR for 2014-2020. Rådet ser med tilfredshed på den merværdi, som dette instrument bibringer ved at opstille en mere sammenhængende og integreret ramme med programmerbare og ikkeprogrammerbare søjler og ved at udgøre et fælles retsgrundlag for en stor del af EU's eksterne interventioner. Rådet opfordrer Kommissionen til yderligere at styrke sammenhængen mellem interne og eksterne politikker og prioriteter og til at tage hensyn til EU-politikkers indvirkning på partnerlande.

- b. Rådet bemærker, at strømlining af flere eksterne finansieringsinstrumenter i NDICI – et globalt Europa er et skridt fremad med hensyn til **klarheden, effektiviteten og gennemsigtigheden af EU's støtte til og samarbejde med sine partnerlande**. Uanset disse forbedringer opfordrer Rådet Kommissionen til at tackle de vedvarende udfordringer. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage hånd om den øgede kompleksitet for lokale aktører og civilsamfundet med hensyn til at deltage i og få adgang til finansiering inden for rammerne af programmerne i forbindelse med NDICI – et globalt Europa.
- c. Rådet bemærker, at selv om **forvaltningen af EU's optræden udadtil** er forbedret inden for rammerne af NDICI – et globalt Europa, bør der overvejes yderligere tilpasninger i overensstemmelse med de indhøstede erfaringer. Rådet er fortsat fast besluttet på at fortsætte med at udstikke strategiske retningslinjer og understreger med henblik herpå betydningen af rettidig udveksling af strømlinede oplysninger fra Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens side samt tilgængelighed af data opdelt efter land, region og tematisk område for bedre at kunne præge den politiske beslutningstagning. Det opfordrer også Kommissionen til at gøre bedre brug af Udvalget for NDICI – et globalt Europa og EFSD+-udvalget i forbindelse med drøftelser med medlemsstaterne. Rådet opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at styrke og tilpasse kapaciteter og ekspertise, både i EU-delegationerne og -hovedsæderne, samt til bedre at tilpasse arbejdsmetoderne mellem de forskellige generaldirektorater og til at fremsætte forslag med henblik på at forbedre og strømline programmeringsprocessen og derved øge effektiviteten af NDICI – et globalt Europa. Rådet glæder sig over, at Kommissionen fra 2024 har til hensigt at påbegynde rapportering om de operationelle resultater af NDICI – et globalt Europa. Det bemærker endvidere, at der er behov for mere fokus på den kvalitative analyse for at forbedre overvågningen og evalueringen.

- d. Rådet bifalder, at NDICI – et globalt Europa bidrager på en måde, så EU kan **samarbejde med partnerlande** gennem en strategisk, inklusiv, effektiv og skræddersyet tilgang baseret på respekt, ligeværdigt partnerskab, fælles interesser og gensidig ansvarlighed. Rådet påskønner, at EU's og partnerlandenes fælles prioriteter samt "politik først"-tilgangen i højere grad fremmer EU's eksterne samarbejde. Det ser navnlig med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort for at fremme stærkere og gensidigt fordelagtige partnerskaber med tredjelande, herunder med lande omfattet af den europæiske naboskabspolitik, på grundlag af ejerskab med henblik på at fremme stabilisering, god regeringsførelse og opbygning af modstandsdygtighed. Med udgangspunkt i disse principper understreger Rådet betydningen af politikdialog med partnerlande i overensstemmelse med de respektive nationale udviklingsstrategier, herunder det lokale civilsamfund og lokale og regionale myndigheder, idet det anerkender behovet for styrket ejerskab og tilpasning på grundlag af gensidige interesser og fælles værdier. For så vidt angår den incitamentsbaserede tilgang opfordrer Rådet Kommissionen til at fremsætte forslag til afhjælpning af de mangler, der er konstateret i rapporten.
- e. I denne forbindelse bør mulighederne for mere **strategisk opsøgende arbejde**, herunder kommunikation, dialog og tilrettelæggelse af politiske besøg på højt plan og Team Europe-missioner, undersøges yderligere på grundlag af de erfaringer, der er høstet og identificeret i rapporten. Dette bør også understøtte partnernes forståelse af de muligheder, som instrumentet giver. Rådet opfordrer Team Europe-medlemmerne til at øge indsatsen for at styrke lokalt ejerskab, navnlig fra lokalsamfund, lokale og regionale myndigheder og civilsamfundsorganisationer.
- f. Med hensyn til **Team Europe-tilgangen** ser Rådet med tilfredshed på europæiske aktørers øgede kollektive deltagelse i EU's eksterne samarbejde, hvor de med udgangspunkt i inklusion deler og bygger på Team Europe-medlemmernes viden og ekspertise, og minder om Rådets konklusioner af 21. november 2023 om Team Europe-tilgangen. Rådet opfordrer Team Europe-medlemmerne til at styrke samarbejdet og synergierne mellem EU og det bilaterale samarbejde yderligere og fremhæver behovet for styrkede, regelmæssige, inklusive og omfattende konsultationer, navnlig på landeniveau, samtidig med at det sikres, at de medlemsstater, der ikke er fysisk til stede, også deltager. Rådet værdsætter, at Team Europe-initiativer er ved at blive centrale komponenter i Team Europe-tilgangen og gennemførelsen af NDICI – et globalt Europa.

- g. Rådet mener, at **det geografiske princip**, navnlig en styrkelse af den geografiske søjle som den vigtigste tilgang i gennemførelsen, har bidraget til bedre at målrette EU's engagement mod partnerlandenes prioriteter gennem en styrket dialog og konsultation og bedre anvendelse af supplerende midler såsom den tematiske søjle, som er afgørende for at tackle specifikke horisontale udfordringer. I denne forbindelse fremhæver Rådet behovet for at opretholde en regionalt og tematisk afbalanceret tilgang og opfordrer indtrængende Kommissionen til yderligere at forbedre synergien mellem landeprogrammer og regionale og tematiske programmer samt støtten til globale offentlige goder i tæt samråd med Team Europe-aktører og partnerlande og, hvis det er relevant, regionale organisationer. Rådet anerkender, at tematiske programmer yder afgørende supplerende finansiering til geografiske programmer med henblik på at tackle globale udfordringer.
- h. Rådet påpeger betydningen af et stærkt og koordineret Team Europe-engagement i **skrøbelige sammenhænge** og ser med tilfredshed på de mange forskellige værktøjer, som NDICI – et globalt Europa stiller til rådighed i denne henseende, herunder gennem søjlen for hurtig reaktion. Det minder i denne forbindelse om, at støtte til fred, stabilitet og konfliktforebyggelse samt sikkerhed er en tværgående prioritet i NDICI – et globalt Europa, herunder i de geografiske søjler. Det opfordrer derfor Kommissionen til at forbedre sammenhængen mellem en mere fleksibel kriserespons og længeresigtet udvikling samt stærkere sammenhængen med FSFP-instrumenter i overensstemmelse med EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser. I denne forbindelse er støtte til rammerne for sikkerhed og retsstatsprincippet af afgørende betydning for at opnå varig fred og udvikling. Dette indebærer støtte til retlige reformer og reformer af retsvæsenet, styrkelse af menneskers sikkerhed og fremme af inklusive fredsprocesser og inklusive institutioner. Rådet, som gentager behovet for at arbejde tæt sammen med medlemsstaterne, opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til fortsat at støtte sårbare befolkningsgrupper i skrøbelige sammenhænge med hensyn til at opbygge modstandsdygtighed gennem en mere effektiv, fleksibel, inklusiv, partnerskabsbaseret, omfattende, bæredygtig og konfliktfølsom tilgang. Dette bør omfatte forøgelse af sammenhængen mellem og fleksibiliteten af de relevante instrumenter ved at udnytte lokalt forankrede konfliktvurderinger bedst muligt som grundlag for fælles analyser og ved at styrke sammenhængen mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred, fremme lokalt styret udvikling og undersøge muligheden for regionale tilgange. For at opnå et mere sammenhængende engagement fremhæver Rådet behovet for en mere systematisk koordinering mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne. Rådet er fortsat engageret i en mere samordnet indsats i skrøbelige sammenhænge.

- i. Rådet understreger betydningen af at bevare den **øgede fleksibilitet**, som er indført gennem NDICI – et globalt Europa, og som har vist sin relevans, navnlig med hensyn til at reagere på rækken af igangværende kriser af hidtil uset karakter. Rådet bemærker dog med stor bekymring den høje grad af mobilisering af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter hidtil. Rådet anser det for nødvendigt at forbedre de nærmere bestemmelser, kriterier og retningslinjer for anvendelse af denne fleksibilitet med henblik på en klarere og rettidig styring fra Rådets side. Det opfordrer derfor Kommissionen til i fællesskab at reflektere over, hvordan stødpuden og instrumentets andre fleksible elementer kan anvendes bedre. Det understreger, at programmerbare finansieringsmuligheder bør anvendes, når det er muligt.
- j. Rådet minder om relevansen af alle **mål og finansieringsrammer** og fremhæver deres betydning med hensyn til at sikre, at gennemførelsen af NDICI – et globalt Europa bidrager til EU's politikmål og fortsat er engageret i at sikre målene i det næste eksterne finansieringsinstrument. I denne henseende bekræfter Rådet på ny specifikt betydningen af, at mindst 93 % af finansieringen fra NDICI – et globalt Europa rapporteres som officiel udviklingsbistand, hvoraf mindst 20 % bør bidrage til social inklusion og menneskelig udvikling. Det noterer sig Kommissionens vurdering, hvorefter NDICI – et globalt Europa generelt er godt på vej til at nå udgiftsmålene, men opfordrer til en øget indsats for at nå alle målene senest i 2027 og anmoder Kommissionen om at fremlægge konkrete skridt. Rådet understreger navnlig betydningen af at nå klima- og kønsligestillingsmålene, da disse i øjeblikket ikke er på rette kurs. Rådet tilskynder til yderligere investeringer i ekspertise og kapacitetsopbygning i EU-delegationerne og -hovedsæderne for at anvende markører og overvåge mål mere stringent og anvende data mere strategisk.

k. Rådet bifalder det potentialet i **Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+)**, navnlig med hensyn til løftestangeffekten for offentlige og private investeringer og til at øge adgangen til finansiering i partnerlandene. NDICI – et globalt Europa har yderligere styrket finansielle institutioners bidrag til EU's optræden udadtil. Rådet, som fremhæver nødvendigheden af overensstemmelse med SDG'erne, udtrykker tilfredshed med, at EFSD+ bidrager til at opfylde 2030-dagsordenen ved at fremme bæredygtig og inklusiv økonomisk og social udvikling i partnerlandene. Det understreger den vigtige rolle, som EU's blandede finansiering har med hensyn til at maksimere udviklingsresultater. Hvad angår det særlige fokus, som EFSD+ har rettet mod LDC'er og skrøbelige miljøer, bemærker Rådet, at der fortsat er udfordringer, og at der er behov for yderligere overvejelser i denne henseende. Rapporten fra ekspertgruppen på højt plan om opskalering af bæredygtig finansiering i lav- og mellemindkomstlande er vigtig i denne forbindelse. Rådet fremhæver den rolle, som det strategiske udvalg for EFSD+ spiller med hensyn til at udstikke strategiske retningslinjer. Det opfordrer Kommissionen til at reflektere over yderligere at øge virkningen af EFSD+ og til at fremskynde kontraktindgåelsen, lette gennemførelsen og overvågningen af budgetgarantierne og styrke inddragelsen af lokale interessenter. Rådet ser med tilfredshed på de tættere forbindelser til finansielle institutioner og påpeger, at de finansielle institutioners diversitet, erfaring og mandater som en del af den europæiske finansielle udviklingsstruktur kan tilføre merværdi til den europæiske politik for udviklingssamarbejde, og tilskynder til øget samarbejde mellem europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner. Rådet ser frem til at drøfte Revisionsrettens udtalelse om garantien for foranstaltninger udadtil, jf. artikel 42, stk. 5, i forordningen om NDICI – et globalt Europa.

9. Rådet fremhæver betydningen af en hurtig gennemførelse af anbefalingerne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning 14/2023 om programmering af NDICI – et globalt Europa og minder om sine konklusioner herom af 21. november 2023.
10. For så vidt angår midtvejsevalueringen af NDICI – et globalt Europa ser Rådet frem til en dialog med Kommissionen og opfordrer til en gennemsigtig proces under hensyntagen til konklusionerne fra midtvejsevalueringen, jf. forordningens artikel 16. Det minder om Det Europæiske Råds konklusioner af 1. februar 2024 om midtvejsrevisionen af FFR.

11. Rådet fremhæver betydningen af at lære af både Kommissionens rapport og den uafhængige rapport om midtvejsevalueringen samt af medlemsstaternes erfaringer med henblik på at bidrage til drøftelserne om instrumentets efterfølger i den næste FFR.
12. Rådet ser frem til gennemførelsen af sine strategiske retningslinjer og tilskynder til anvendelse af NDICI – et globalt Europa for yderligere at maksimere Team Europes indvirkning på udvikling og fred og samtidig bidrage til EU's geopolitiske rolle.
-