



Euroopan unionin
neuvosto

Luxemburg, 24. kesäkuuta 2024
(OR. en)

11339/24

DEVGEN 92
ACP 73
RELEX 858
FIN 583
OCDE 6
SUSTDEV 72

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	24. kesäkuuta 2024
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	11110/24
Asia:	EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2024 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle – Neuvoston päätelmät (24. kesäkuuta 2024)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston päätelmät ”EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2024 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle”, jotka neuvosto hyväksyi 4038. istunnossaan 24. kesäkuuta 2024.

EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2024 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle**Neuvoston päätelmät**

1. Eurooppa-neuvosto pyysi 17. kesäkuuta 2010 neuvostoa laatimaan vuosikertomuksen EU:n ja jäsenvaltioiden julkista kehitysapua koskevista sitoumuksista ja avun toimittamisesta¹. Tämä on kolmastoista Eurooppa-neuvostolle toimitettava vuosikertomus. Neuvosto on tyytyväinen EU:n yhteisten ja erillisten julkisen kehitysavun sitoumusten suuntauksia koskevaan komission analyysiin, joka perustuu OECD:n kehitysapukomitealta saatuihin tietoihin vuoden 2022 julkisesta kehitysavusta ja alustaviin tietoihin vuoden 2023 julkisesta kehitysavusta ja joka vahvistaa, että **EU ja sen jäsenvaltiot ovat säilyttäneet asemansa maailman suurimpana julkisen kehitysavun antajana (ks. kuva 1). EU:n ja sen jäsenvaltioiden osuus maailman julkisesta kehitysavusta oli 42 prosenttia vuosina 2022 ja 2023², mikä on osoitus niiden johtavasta asemasta kestävää kehitystä koskevassa maailmanlaajuisessa toimintaohjelmassa.** Neuvosto on tyytyväinen EU:n yhteisen julkisen kehitysavun huomattavaan kasvuun vuonna 2022 vuoteen 2021 verrattuna sekä kasvun jatkumiseen vuonna 2023³. Neuvosto korostaa kuitenkin, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on kiireellisesti toteutettava lisätoimia, jotta voidaan saavuttaa erilliset tavoitteet ja täyttää EU:n yhteiset sitoumukset, joiden mukaisesti ne myöntävät 0,70 prosenttia BKT:stä julkisena kehitysapuna ja 0,20 prosenttia julkisesta kehitysavusta vähiten kehittyneille maille vuoteen 2030 mennessä.

¹ Ks. julkisen kehitysavun sitoumuksia koskeva liite.

² Koko maailman julkisella kehitysavulla tarkoitetaan tässä julkista kehitysapua, jota antavat EU kokonaisuudessaan ja kaikki muut kehitysapukomiteaan kuuluvat tai sen ulkopuoliset avunantajamaat, jotka raportoivat OECD:lle.

³ Julkinen kehitysapu, joka vuonna 2021 oli 71,6 miljardia euroa, kasvoi 93,3 miljardiin euroon vuonna 2022 ja 95,9 miljardiin euroon vuonna 2023. EU:n yhteisen julkisen kehitysavun määrä suhteessa BKT:oon oli 0,49 prosenttia vuonna 2021. Se kasvoi 0,59 prosenttiin vuonna 2022, mutta laski 0,57 prosenttiin vuonna 2023. Määrä on silti huomattavasti korkeampi kuin vuonna 2021.

2. Neuvosto panee merkille nopeasti muuttuneet geopoliittiset olosuhteet, joiden vallitessa julkista kehitysapua myönnettiin vuosina 2022 ja 2023. Neuvosto toistaa, että EU:n sitoumus tukea Ukrainaa, muun muassa äskettäin hyväksytyn Ukrainan tukivälineen kautta, ei rajoita sen sitoumuksia eikä tukea kumppanimaille, etenkin kaikkein heikoimmassa asemassa oleville maille. Neuvosto painottaa, että Venäjän perusteeton ja ilman edeltävää provokaatiota aloittama hyökkäyssota Ukrainaa vastaan on osaltaan vaarantanut Agenda 2030 -toimintaohjelman edistymisen, ja toistaa olevansa sitoutunut lieventämään Venäjän hyökkäyksen maailmanlaajuisia seurauksia, jotka ovat vaikuttaneet merkittävästi moniin haavoittuvassa asemassa oleviin maihin erityisesti Afrikassa, ja torjumaan maailmanlaajuisia köyhyyttä, eriarvoisuutta sekä puutteellista ruoka- ja ravitsemusturvaa. Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan vuoksi EU on vahvistanut tukeaan maailmanlaajuiselle elintarviketurvalle erityisesti EU:n ja Ukrainan solidaarisuuskaistojen kautta, jotka auttoivat olennaisesti ukrainalaisen viljan tuomisessa maailmanmarkkinoille. Energian ja elintarvikkeiden hintojen nousu vaikuttaa erityisesti kehitysmaihin, mikä heikentää entisestään niiden maksuvalmiutta, velkatasoja ja makrotalouden näkymiä. Tämä suuntaus on pahentanut covid-19-pandemian ja maapallon kolmen eri kriisin (ilmastonmuutos, biodiversiteetin köyhtyminen ja saastuminen) vaikutuksia. Neuvosto palauttaa mieleen maaliskuussa 2024 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien kaikki Lähi-idän tilannetta koskevat kohdat ja toteaa, että tarvitaan merkittäviä resursseja, jotta voidaan tukea koordinoituja kansainvälisiä toimia Gazan jälleenrakentamiseksi.
3. Neuvosto palauttaa mieleen EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksen saavuttaa Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kestävä kehityksen sekä Pariisin sopimuksen tavoitteet samoin kuin maailmanlaajuisen biodiversiteettikehityksen tavoitteet Addis Abeban vuoden 2015 toimintaohjelman mukaisesti. Neuvosto vahvistaa uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen⁴ sekä EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoutumisen kestävä kehityksen periaatteisiin, äärimmäisen köyhyyden poistamiseen, nälän ja aliravitsemuksen kaikkien muotojen poistamiseen, haavoittuvuuksien vähentämiseen, eriarvoisuuteen puuttumiseen ja ketään ei jätetä -periaatteeseen samoin kuin niiden yhteiset ja erilliset sitoumukset rahoittaa kestävä kehitystä, julkinen kehitysapu mukaan luettuna. Neuvosto palauttaa mieleen myös sitoumukset, jotka koskevat kestävä kehitystä ja kestävä kehityksen tavoitteiden heikkenemisen ehkäisemistä. Se korostaa, että on tarpeen jatkaa kumppanimaiden tukemista niiden siirtyessä kohti häiriönsietokykyisiä ja kestäviä elintarvikejärjestelmiä, jotka parantavat ravitsemusta, ja vahvistaa olevan tärkeää, että vähintään 93 prosenttia NDICI – Globaali Eurooppa -välineen menoista voidaan raportoida julkisena kehitysapuna.

⁴ EUVL 2017/C 210/01: Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission yhteinen julkilausuma

4. Neuvosto korostaa, että on tärkeää kaventaa maailmanlaajuisia rahoitusvajetta kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi ja yhdistää kaikki rahoituslähteet Agenda 2030:n täytäntöönpanoon Paris Pact for People and the Planet -suunnitelman mukaisesti. Neuvosto korostaa julkisen kehitysavun keskeistä roolia Agenda 2030:n täytäntöönpanon rahoittamisessa ja sen kykyä saada liikkeelle muita julkisia ja yksityisiä rahoituslähteitä, kuten kotimaisten resurssien käyttöönotto, sekarahoitus ja kestävät yksityiset investoinnit. Neuvosto korostaa valmiuksien kehittämisen tärkeyttä, muun muassa kumppanimaiden vastaanottokyvyn vahvistamiseksi, ja palauttaa mieleen marraskuussa 2021 antamansa päätelmät Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksesta EU:n ulkoisessa toiminnassa.
5. Neuvosto vahvistaa Team Europe -lähestymistavan ja Team Europe -aloitteiden merkityksen kehitysyhteistyön tuloksellisuuden lisäämisessä ja palauttaa mieleen huhtikuussa 2021 ja marraskuussa 2023 antamansa päätelmät Team Europesta ja korostaa olevan tärkeää, että Team Europe -aloitteet ovat täysin linjassa kumppanimaiden kehitystarpeiden ja -prioriteettien kanssa.
6. Neuvosto vahvistaa, että EU:n Global Gateway -strategian tavoitteena on tukea selviytymiskykyä ja kestävää kehitystä kumppanimaissa sekä kovaan että pehmeään infrastruktuuriin liittyvillä hankkeilla strategian kaikilla viidellä keskeisellä alalla, vastata kiireellisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin, edistää inhimillistä kehitystä ja saada liikkeelle sekä julkisia että yksityisiä varoja kestävän rahoituksen saatavuuden parantamiseksi. Euroopan kestävän kehityksen rahasto plussalla (EKKR+) ja muilla eurooppalaisilla investointivälineillä, joilla pyritään maksimoimaan vipu- ja kehitysvaikutus, edistetään edelleen Agenda 2030:n tavoitteiden saavuttamista.
7. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille käynnissä olevat uudistuspyrkimykset kohti kunnianhimoisempia, osallistavampia, edustavampia, tehokkaampia ja vaikuttavampia kansainvälisiä rahoituslaitoksia, joilla on paremmat valmiudet ratkaista rajatylittäviä haasteita sekä vastata kehitysmaiden tarpeisiin ja prioriteetteihin Agenda 2030:n ja Pariisin sopimuksen täytäntöönpanon osalta. EU ja sen jäsenvaltiot osallistuvat edelleen rakentavasti keskusteluihin monenvälisten kehityspankkien uudistamisesta ja laajemmin kansainvälisen rahoitusarkkitehtuurin uudistamisesta. EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen sitoutuneet järjestyksessä 21:seen IDA-varojen (IDA21) kunnianhimoiseen täydennykseen. Neuvosto on edelleen sitoutunut myös tulevaisuushuippukokoukseen ja sen liiteasiakirjoihin, tulevia sukupolvia koskevaan julistukseen ja Global Digital Compact -sopimukseen sekä Espanjassa vuonna 2025 järjestettävään neljänteen kansainväliseen kehitysrahoituskonferenssiin.

8. Neuvosto korostaa, että inhimillinen kehitys on keskeinen osa EU:n ulkoista toimintaa ja kansainvälisiä kumppanuuksia, mukaan lukien terveys, ruoka- ja ravitsemusturva, koulutus, sosiaalinen suojelu, sosiaalinen osallisuus, vesi-, saniteetti- ja hygieniapalvelut, sekä kaiken eriarvoisuuden, myös sukupuolten epätasa-arvon, vähentäminen⁵.
9. Neuvosto korostaa, että julkisella kehitysavulla on edistettävä täysimääräisesti sukupuolten tasa-arvoa niin valtavirtaistamisen kuin kohdennettujen toimien avulla, muun muassa saavuttamalla NDICI – Globaali Eurooppa -tavoitteet⁶. Tämä on linjassa Euroopan komission ja Euroopan unionin korkean edustajan hyväksymän sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan kolmannen EU:n toimintasuunnitelman kanssa, johon suhtauduttiin myönteisesti puheenjohtajan päätelmissä ja jonka mukaan vuoteen 2025 mennessä 85 prosenttia kaikista uusista ulkoisista toimista lisää osaltaan tämän tavoitteen saavuttamista. Neuvosto painottaa sellaisen muutosvoimaisen lähestymistavan merkitystä, jolla puututaan sukupuolten eriarvoisuuden perimmäisiin syihin, ja korostaa, että sukupuolten eriarvoisuuteen sekä haavoittuvassa asemassa olevien tai syrjäytyneiden ihmisten kohtaamaan moninkertaiseen syrjintään puuttuminen ovat EU:n prioriteetteja kaikilla toiminta-aloilla. Lisäksi neuvosto korostaa kehitysyhteistyöhön sovellettavaa ihmisoikeusperustaista lähestymistapaa kaikilla EU:n toiminta-aloilla.
10. Ilmastodiplomatiasta annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti neuvosto vahvistaa, että EU on voimakkaan sitoutunut työskentelemään tiiviisti kumppaneiden kanssa oikeudenmukaisen ja osallistavan maailmanlaajuisen vihreän siirtymän vauhdittamiseksi ja niiden sopeutumiskyvyn tukemiseksi, resilienssin vahvistamiseksi ja haavoittuvuuden vähentämiseksi muun muassa antamalla julkista kehitysapua.

⁵ Tämä on linjassa seuraavien asiakirjojen kanssa: Uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus, kestävän kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030, kesäkuussa 2021 annetut neuvoston päätelmät Team European inhimilliseen kehitykseen sitoutumisen vahvistamisesta, marraskuussa 2021 annetut neuvoston päätelmät vedestä EU:n ulkoisessa toiminnassa, marraskuussa 2022 annetut neuvoston päätelmät EU:n ulkoiseen toimintaan liittyvästä nuorisotoimintasuunnitelmasta, marraskuussa 2023 annetut neuvoston päätelmät sosiaalisesta, vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä sekä tammikuussa 2024 annetut neuvoston päätelmät EU:n globaalista terveysstrategiasta.

⁶ Asiaankuuluvan NDICI – Globaali Eurooppa -tavoitteen mukaan vähintään 85 prosentissa toteuttavista uusista toimista ensisijaisena tai merkittävänä tavoitteena olisi oltava sukupuolten tasa-arvo ja vähintään 5 prosentissa näistä toimista päätavoitteena olisi oltava sukupuolten tasa-arvo sekä naisten ja tyttöjen oikeudet ja voimaannuttaminen.

11. Neuvosto on huolestunut inhimillisen kehityksen kuilun levenemisestä ja kehityksen epätasaisesta etenemisestä, jossa köyhimmät jäävät entistä pahemmin jälkeen⁷. Neuvosto korostaa, että globaali julkinen kehitysapu on edelleen merkittävä rahoituslähde köyhimmille ja haavoittuvimmille maille, erityisesti vähiten kehittyneille maille, pienille kehittyville saarivaltioille ja kehittyville sisämaavaltioille sekä hauraille valtioille ja konfliktista kärsiville maille. EU:n uudistetusta kumppanuudesta vähiten kehittyneiden maiden kanssa toukokuussa 2022 antamiensa päätelmien mukaisesti neuvosto vahvistaa vähiten kehittyneille maille ja haavoittuvimmille kumppaneilleen antamansa sitoumuksen tukea niiden selviytymiskykyä konfliktisensitiivisen lähestymistavan mukaisesti puuttumalla epävakauden perimmäisiin syihin ja tekemällä yhteistyötä humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan muodostaman kokonaisuuden puitteissa.
12. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen maailman suurin julkisen kehitysavun antaja, myös vähiten kehittyneiden maiden osalta. Neuvosto ilmaisee kuitenkin huolensa siitä, että vuonna 2021 tapahtuneen hienoisen kasvun jälkeen EU:n ja sen jäsenvaltioiden yhteinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille väheni vuonna 2022⁸. Vähiten kehittyneille maille annettu EU:n yhteinen julkinen kehitysapu oli 16,3 miljardia euroa vuonna 2020, 16,5 miljardia euroa vuonna 2021 ja 15,3 miljardia euroa vuonna 2022. Lisäksi neuvosto on huolissaan siitä, että vähiten kehittyneille maille annetun EU:n yhteisen julkisen kehitysavun määrä suhteessa BKTL:oon on laskenut 0,10 prosenttiin vuonna 2022 oltuaan 0,11 prosenttia vuonna 2021 ja 0,12 prosenttia vuosina 2017–2020. Neuvosto on yhä huolestuneempi siitä, että EU ei ole vielä saavuttanut vähiten kehittyneille maille annettavan kehitysavun BKTL-suhteelle asettamaansa yhteistä 0,15–0,20 prosentin tavoitetta lyhyellä aikavälillä, ja vahvistaa, että ponnistuksia on kiireellisesti lisättävä, jotta voidaan saavuttaa tavoite, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille myönnettävän yhteisen julkisen kehitysavun määrä on 0,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon vuoteen 2030 mennessä.
13. Lisäksi neuvosto panee merkille niiden maiden erityiset haasteet, jotka nousevat alhaisen tulotason maiden ryhmästä keskitulotason maiden ryhmään. Uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti EU ja sen jäsenvaltiot harjoittavat keskitulotason maiden kanssa kehitysyhteistyötä, poliittista vuoropuhelua ja kumppanuutta kysymyksissä, jotka koskevat kestävästä kehityksestä, köyhyyden poistamista, eriarvoisuutta, globaaleja julkishyödykkeitä ja muita yhteisiä intressejä.

⁷ Lähde: [UNDP HDR2024](#): kuva S.2, s. 4; [IMF WEO April 2024](#), p. xiv; [WB GEP](#), tammikuu 2024, s. 17.

⁸ On huomattava, että vähiten kehittyneille maille vuonna 2023 annetun julkisen kehitysavun kokonaismäärä ei ole vielä tiedossa, koska sen laskenta perustuu suurelta osin jäsenvaltioiden monenvälisille järjestöille suorittamista perusrahoitusosuuksista saatuihin ”laskennallisiin monenvälisiin määriin”, ja koska OECD julkaisee nämä laskennalliset määrät yleensä vasta vuoden X+1 lopussa. Lisäksi ”alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän” ja joka on osa vähiten kehittyneille maille myönnetyn julkisen kehitysavun kokonaismäärän laskentaa vuodesta 2020 lähtien, tulee saataville vasta, kun OECD julkaisee tiedot vuoden X+1 loppupuolella. Sen vuoksi vuoden 2022 luvut ovat viimeisimmät tällä hetkellä saatavilla olevat kattavat tiedot.

14. Neuvosto vahvistaa sitoutumisensa kehitysyhteistyön tuloksellisuuden periaatteisiin, joista sovittiin tuloksellista kehitysyhteistyötä koskevan maailmanlaajuisen kumppanuuden puitteissa, sekä kestävästä kehityksestä tukevaan politiikkajohdonmukaisuuteen, koska niiden merkitys on ratkaiseva kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa, muun muassa puuttumalla kumppanimaihin kohdistuviin EU:n sisäisten politiikkojen vaikutuksiin.
15. Edellä olevan huomioon ottaen neuvosto saattaa Eurooppa-neuvoston tietoon seuraavat asiat:
- a. EU:n yhteinen⁹ julkinen kehitysapu¹⁰ oli 95,9 miljardia euroa vuonna 2023 eli se kasvoi vuodesta 2022, jolloin se oli 93,3 miljardia euroa, ja vuodesta 2021, jolloin se oli 71,6 miljardia euroa¹¹. Tämä vuodesta 2021 tapahtunut kasvu on osoitus EU:n ja sen jäsenvaltioiden uusista toimista kehitysmaiden ja haavoittuvassa asemassa olevien ihmisten tukemiseksi Team Europe -lähestymistavan avulla.
 - b. EU ja sen jäsenvaltiot ovat säilyttäneet asemansa maailman suurimpana julkisen kehitysavun antajana (ks. kuva 1): niiden osuus vuosina 2022 ja 2023 oli 42 prosenttia koko maailman julkisesta kehitysavusta¹², mikä on osoitus niiden johtavasta asemasta kestävästä kehityksestä koskevassa maailmanlaajuisessa toimintaohjelmassa.
 - c. EU:n yhteisen julkisen kehitysavun määrä oli 0,57 prosenttia suhteessa EU:n BKTL:oon vuonna 2023. Vaikka se laski hieman verrattuna vuoteen 2022, jolloin se oli 0,59 prosenttia suhteessa EU:n BKTL:oon, se on edelleen merkittävästi suurempi kuin 0,49 prosenttia vuonna 2021 ja ylittää huomattavasti EU:n ulkopuolisten OECD:n kehitysapukomitean jäsenmaiden yhteenlasketun julkisen kehitysavun, joka oli 0,31 prosenttia suhteessa BKTL:oon vuonna 2023 (ks. kaavio 2).

⁹ EU:n yhteinen julkinen kehitysapu on EU:n jäsenvaltioiden antama julkinen kehitysapu ja se osuu EU:n toimielinten antamasta julkisesta kehitysavusta, jota ei lasketa jäsenvaltioiden eikä EU:n ulkopuolisten avunantajien, kuten Yhdistyneen kuningaskunnan osuuteen, yhteen laskettuna. Suurin osa EU:n toimielinten julkisen kehitysavun menoista lasketaan EU:n jäsenvaltioiden osuuteen, toisin sanoen jäsenvaltioiden tietoihin sisältyy osa toimielinten julkisen kehitysavun menoista. Euroopan investointipankin (EIP) omista varoista annettua julkista kehitysapua ja komission makrotaloudellisen rahoitusavun lainoja ei lasketa jäsenvaltioiden osuuteen, ja ne annetaan jäsenvaltioiden julkisen kehitysavun lisänä.

¹⁰ Avustusekvivalentin perusteella, joka on muiden kuin markkinaehtoisten lainojen muodostaman julkisen kehitysavun uusi laskentamenetelmä. Menetelmää sovellettiin ensimmäisen kerran vuonna 2019 vuoden 2018 tietoihin, jotka koskivat valtionlainoja ja monenvälisille laitoksille myönnettyjä lainoja. Vuodesta 2020 alkaen sitä on sovellettu myös velkahelpotuksia koskeviin tietoihin ja vuodesta 2023 alkaen (noudattaen vapaaehtoista yhden vuoden siirtymäkautta) myös yksityisen sektorin välineitä koskeviin tietoihin (erityisesti lainat, takaukset ja oma pääoma). Lisätietoa uudesta avustusekvivalenttiperusteisesta menetelmästä ja aiemmasta nettokassavirtaperusteisesta menetelmästä: The modernisation of official development assistance (ODA) - OECD

¹¹ Nimellismääräisesti. Vuosien 2021 ja 2022 luvut perustuvat OECD:n lopullisiin vuosia 2021 ja 2022 koskeviin tietoihin, kun taas vuotta 2023 koskeva luku (95,9 miljardia euroa) perustuu keväällä 2024 julkaistuihin OECD:n vuotta 2023 koskeviin alustaviin tietoihin.

¹² Koko maailman julkisella kehitysavulla tarkoitetaan tässä julkista kehitysapua, jota antavat EU kokonaisuudessaan ja kaikki muut kehitysapukomiteaan kuuluvat tai sen ulkopuoliset avunantajamaat, jotka raportoivat OECD:lle.

- d. Julkisen kehitysavun BKTL-suhteelle asetettu 0,7 prosentin kynnysarvo saavutettiin ja se ylittyi neljässä EU:n jäsenvaltiossa vuonna 2023, ja se saavutettiin tai se ylittyi kolmessa EU:n jäsenvaltioissa vuonna 2022 (ks. kaavio 3 ja taulukko 1). Vuonna 2022 julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde kasvoi 19:ssä EU:n jäsenvaltiossa, pysyi vakaana kolmessa ja laski viidessä jäsenvaltiossa, mutta vuoden 2023 luvut osoittavat sen sijaan, että julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde kasvoi viidessä jäsenvaltiossa, pysyi vakaana kolmessa jäsenvaltiossa ja laski 19 jäsenvaltiossa¹³.
16. Neuvosto panee merkille, että EU:n jäsenvaltioiden sisäisten pakolaiskustannusten kasvettua jyrkästi vuosien 2021 ja 2022 välisenä aikana (4,9 miljardista eurosta 15,4 miljardiin euroon) nämä sisäiset pakolaiskustannukset laskivat 14,8 miljardiin euroon vuonna 2023. Lisäksi neuvosto toteaa, että EU:n yhteinen kahdenvälinen nettomääräinen julkinen kehitysapu Ukrainalle on kasvanut edelleen merkittävästi: 1,4 miljardista eurosta (vuosi 2021) 14,3 miljardiin euroon vuonna 2022 ja 22,7 miljardiin euroon vuonna 2023¹⁴.
17. Neuvosto on tyytyväinen kestävän kehityksen julkista kokonaistukea (TOSSD, Total Official Support for Sustainable Development) käsittelevän kansainvälisen foorumin perustamiseen. Neuvosto puolustaa julkisen kehitysavun roolia mutta korostaa, että TOSSD tarjoaa tärkeän tietolähteen, jonka avulla voidaan paremmin mitata ja parantaa Agenda 2030:n täytäntöönpanoon myötävaikuttavien resurssien avoimuutta ja niitä koskevaa tietämystä¹⁵. Kestävän kehityksen tavoitetta koskevan indikaattorin 17.3.1¹⁶ tietolähteenä TOSSD lisää kestävän kehityksen tavoitteiden rahoituksen avoimuutta ja kattaa kaiken julkisen rahoituksen ja yksityiset määrät, jotka on otettu käyttöön kestävän kehityksen tukemiseksi.
18. Neuvosto seuraa edelleen edistymistä ja raportoi vuosittain avoimuuden ja julkisen vastuuvastuun takaamiseksi.

¹³ Sanalla ”vakaa” viitataan tässä siihen, että julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde on muuttunut vähemmän kuin 0,01 prosenttiyksikköä tarkkojen lukujen perusteella.

¹⁴ Vuonna 2023 jäsenvaltioiden kahdenvälinen nettomääräinen julkinen kehitysapu Ukrainalle väheni 371 miljoonaa euroa ja EU:n toimielinten kahdenvälinen nettomääräinen julkinen kehitysapu Ukrainalle kasvoi 8,9 miljardia euroa, mikä johtui erityisesti makrotaloudellisen rahoitusavun lainoista.

¹⁵ TOSSD:n visualisointityökalu.

¹⁶ Suorat ulkomaiset investoinnit, julkinen kehitysapu ja etelä-etelä-yhteistyö suhteessa maan kokonaistalousarvioon.

LIITE

EU:n nykyiset julkista kehitysapua koskevat sitoumukset ja tavoitteet

(Neuvoston päätelmät 26. toukokuuta 2015 (asiak. 9241/15, 31–33 kohta))

(...) EU vahvistaa sitoutuneensa yhteisesti pääsemään julkisen kehitysavun myöntämisessä tavoiteltuun 0,7 prosentin tasoon suhteessa BKTL:oon vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikataulussa. Ennen vuotta 2002 EU:hun liittyneet jäsenvaltiot vahvistavat sitoutuneensa saattamaan myöntämänsä julkisen kehitysavun 0,7 prosentin tasolle suhteessa BKTL:oon talousarviotilanteen huomioon ottaen, ja ne jäsenvaltiot, jotka ovat saavuttaneet tuon tason, sitoutuvat pysymään vähintään sillä tasolla. Vuoden 2002 jälkeen EU:hun liittyneet jäsenvaltiot pyrkivät nostamaan myöntämänsä julkisen kehitysavun 0,33 prosentin tasolle suhteessa BKTL:oon.

Kansainvälisen yhteisön olisi myös autettava kohdistamaan resursseja sinne, missä tarve on suurin, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin valtioihin ja konfliktien koettelemiin maihin. Julkista kehitysapua koskevan kokonaissitoumuksen puitteissa ja ottaen täysin huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysavulle asettamat painopisteet EU vahvistaa olevansa sitoutunut tukemaan vähiten kehittyneitä maita. EU on sitoutunut saavuttamaan kollektiivisesti vähiten kehittyneille maille myönnettävälle julkiselle kehitysavulle asetetun tavoitteen mukaisen F0,15–0,20 prosentin tason suhteessa BKTL:oon lyhyellä aikavälillä ja 0,20 prosentin tason suhteessa BKTL:oon vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikataulussa.

Uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus – "Meidän maailmamme, meidän ihmisarvomme, meidän tulevaisuutemme" (neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission 7. kesäkuuta 2017 antama yhteinen julkilausuma, 103 kohta)

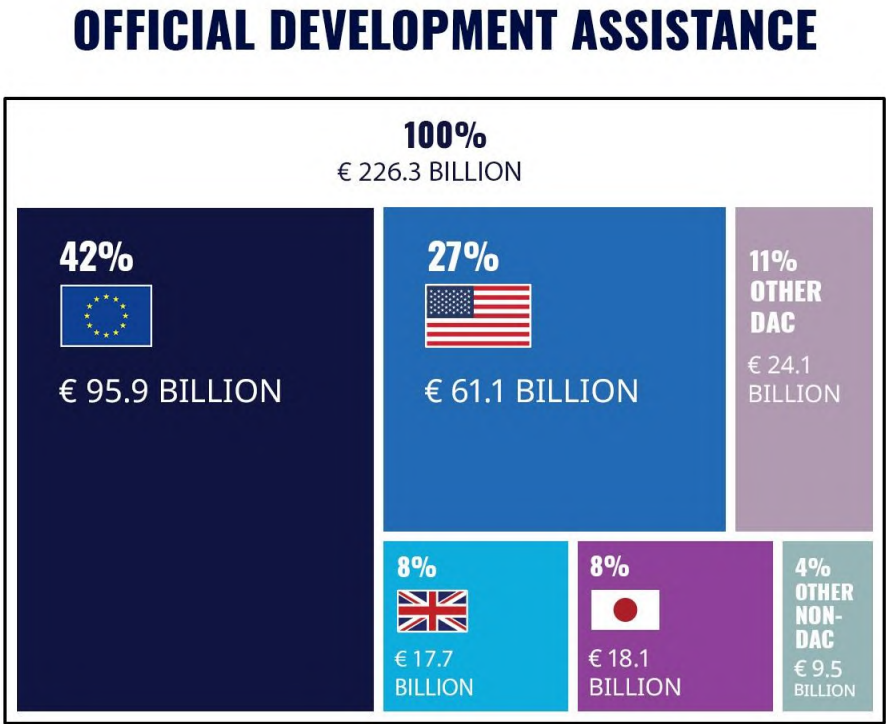
EU on kollektiivisesti sitoutunut osoittamaan 0,7 prosenttia bruttokansantulostaan (BKTL) julkiseen kehitysapuun Agenda 2030:n soveltamisajan kuluessa. Kohdistaaakseen resursseja sinne, missä tarve on suurin, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin ja konfliktien koettelemiin maihin, EU myös sitoutuu saavuttamaan kollektiivisesti tavoitteen, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille myönnettävän julkisen kehitysavun määrä olisi saatava 0,15–0,20 prosenttiin suhteessa BKTL:oon lyhyellä aikavälillä ja 0,20 prosenttiin suhteessa BKTL:oon Agenda 2030:n soveltamisajan kuluessa. EU ja sen jäsenvaltiot ovat myös tietoisia Afrikan kehitysmaiden erityishaasteista. (...) Ne seuraavat edelleen edistymistä ja raportoivat vuosittain avoimuuden ja julkisen vastuuvastuun takaamiseksi.

**Addis Abeban toimintasuunnitelma (jonka yleiskokous hyväksyi 27. heinäkuuta 2015
antamassaan päätöslauselmassa 69/313, 51–52 kohta)**

(...) Julkisen kehitysavun antajat vahvistavat julkista kehitysapua koskevat sitoumuksensa, mukaan lukien monien kehittyneiden maiden sitoutuminen tavoitteeseen, jonka mukaan julkisen kehitysavun määrä on 0,7 prosenttia suhteessa BKTL:oon ja vähiten kehittyneille maille annettava apu 0,15–0,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Pidämme kannustavana esimerkkinä niitä muutamia maita, jotka ovat saavuttaneet tai ylittäneet tavoitteen, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan 0,7 prosenttia suhteessa BKTL:oon ja vähiten kehittyneille maille 0,15–0,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Kehotamme kaikkia muita maita tehostamaan toimia julkisen kehitysavun lisäämiseksi ja toteuttamaan konkreettisia lisätoimia julkisen kehitysavun tavoitteiden saavuttamiseksi. Suhtaudumme myönteisesti Euroopan unionin päätökseen, jossa vahvistetaan yhteinen sitoumus saavuttaa julkisen kehitysavun tavoite – 0,7 prosenttia BKTL:sta – vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman puitteissa sekä sitoudutaan saavuttamaan yhdessä tavoite, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille annetaan lyhyellä aikavälillä julkista kehitysapua 0,15–0,20 prosenttia BKTL:sta ja vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikana sen määrä nostetaan 0,20 prosenttiin. Kannustamme julkisen kehitysavun antajia harkitsemaan sellaisen tavoitteen asettamista, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan vähiten kehittyneille maille vähintään 0,20 prosenttia BKTL:sta.

Toteamme että on tärkeää keskittää kaikkein pehmeäehtoisimmat varat niille, joilla on suurimmat tarpeet ja vähiten kykyä hankkia muuta rahoitusta. Tässä yhteydessä panemme erittäin huolestuneina merkille, että vähiten kehittyneiden maiden osuus julkisesta kehitysavusta on vähentynyt, ja sitoudumme kääntämään tämän laskevan suuntauksen. Meitä kannustaa sellaisten maiden esimerkki, jotka osoittavat vähintään 50 prosenttia julkisesta kehitysavustaan vähiten kehittyneille maille.

Kuva 1 – EU:n yhteinen julkinen kehitysapu verrattuna EU:n ulkopuolisten avunantajamaiden kehitysapuun vuonna 2023

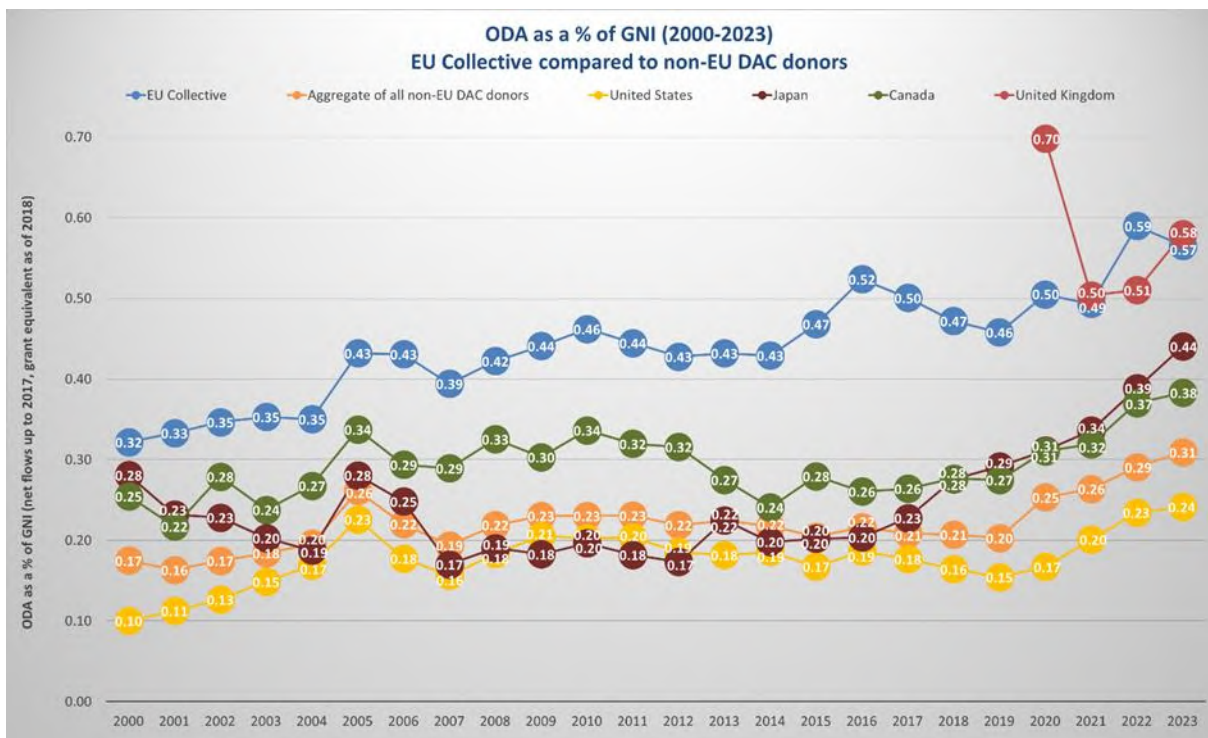


Preliminary figures for 2023 ODA
Source: OECD, April 2024



Huom.: Vuoden 2023 luvut ovat alustavia.
Huom.: Luvut avustusekvivalenttina laskettuina.

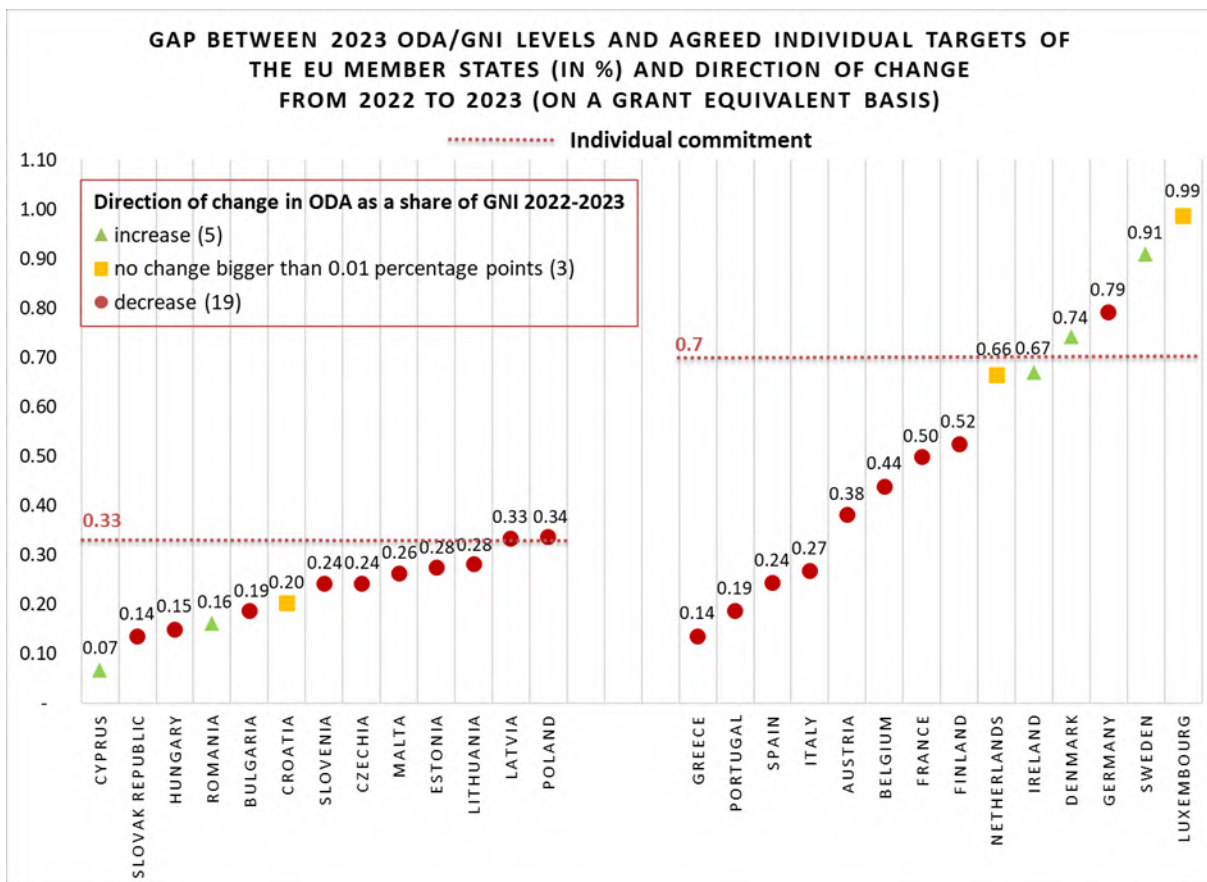
Kaavio 2 – EU:n yhteinen julkinen kehitysapu prosentteina BKTL:sta verrattuna EU:n ulkopuolisten kehitysapukomitean avunantajien ajan mittaan tarjoamaan kehitysapuun



Huom.: Kunkin vuoden osalta tässä kaaviossa esitetyissä EU yhteisesti -luvuissa otetaan huomioon vain ne maat, jotka olivat tuolloin EU:n jäsenvaltioita, ja vastaavasti kaikkien EU:n ulkopuolisten kehitysapukomitean avunantajien yhteenlasketuissa luvuissa otetaan huomioon vain ne EU:n ulkopuoliset maat, jotka olivat kehitysapukomitean jäseninä kyseisenä ajankohtana. Erityisesti Yhdistynyt kuningaskunta on mukana koko EU:ta koskevissa luvuissa vuoteen 2019 saakka muttei enää vuoden 2020 luvuissa, koska sen ero Euroopan unionista tuli voimaan 1. helmikuuta 2020, ja lukuihin, jotka koskevat kaikkia EU:n ulkopuolisia maita, jotka ovat kehitysapukomitean avunantajia, Yhdistynyt kuningaskunta on otettu mukaan vuoden 2020 alusta. Lisäksi EU:n ulkopuoliset G7-maat (jotka ovat myös kehitysapukomitean avunantajia) näytetään erikseen.

Huom.: Kaikki määrät on ilmoitettu käypinä hintoina. Vuoden 2023 luvut ovat alustavia.

Kaavio 3 – Julkisen kehitysavun BKTL-suhteen tasojen ja EU:n jäsenvaltioiden erillisten tavoitteiden välinen ero vuonna 2023 ja muutos 2022–2023



Huom.: Laskelmat on tehty käyttäen käypiä hintoja. Vuoden 2023 luvut ovat alustavia.

Huom.: Kasvuksi tai vähenemiseksi katsotaan ainoastaan absoluuttiset muutokset, jotka ovat vähintään 0,01 prosenttiyksikköä. Tätä menetelmää on sovellettu johdonmukaisesti ajan mittaan, ja sillä pyritään välttämään pienten muutosten tulkitseminen kasvuksi tai vähenemiseksi. Jäsenvaltioiden, joilla on ollut hienoista nousua tai laskua, tilanne katsotaan vakaaksi.

Taulukko 1 – EU:n jäsenvaltioiden ja EU:n yhteinen julkinen kehitysapu vuosina 2013–2023

Member State	2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021		2022		2023		Change 2022-2023	
	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	Volume in EUR Million	% of GNI
Austria	882	0.27	930	0.28	1,193	0.35	1,479	0.42	1,110	0.30	990	0.26	1,099	0.28	1,117	0.30	1,240	0.31	1,756	0.39	1,807	0.38	50.74	-0.0124
Belgium	1,732	0.45	1,844	0.46	1,717	0.42	2,080	0.50	1,948	0.45	1,959	0.43	1,943	0.41	2,056	0.48	2,212	0.43	2,526	0.45	2,613	0.44	86.97	-0.0145
Bulgaria	37	0.10	37	0.09	37	0.09	61	0.13	55	0.11	58	0.11	58	0.10	75	0.13	77	0.12	221	0.27	157	0.19	-64.08	-0.0838
Croatia	34	0.08	54	0.13	46	0.09	37	0.07	48	0.10	67	0.13	64	0.12	68	0.13	74	0.13	131	0.19	136	0.20	4.90	0.0079
Cyprus	15	0.10	14	0.09	16	0.09	–	–	–	–	21	0.12	18	0.09	13	0.06	17	0.07	13	0.05	17	0.07	3.57	0.0135
Czechia	159	0.11	160	0.11	179	0.12	235	0.14	270	0.15	259	0.13	276	0.13	262	0.13	310	0.13	1,000	0.38	730	0.24	-269.64	-0.1372
Denmark	2,205	0.85	2,264	0.86	2,313	0.85	2,142	0.75	2,172	0.74	2,195	0.72	2,281	0.72	2,327	0.72	2,470	0.71	2,635	0.67	2,851	0.74	215.93	0.0717
Estonia	23	0.13	28	0.14	31	0.15	39	0.19	38	0.16	41	0.16	43	0.16	44	0.17	51	0.16	191	0.54	101	0.28	-90.01	-0.2632
Finland	1,081	0.54	1,232	0.59	1,161	0.55	958	0.44	961	0.42	834	0.36	1,010	0.42	1,122	0.47	1,219	0.47	1,536	0.57	1,452	0.52	-83.93	-0.0495
France	8,540	0.41	8,005	0.37	8,149	0.37	8,701	0.38	10,052	0.43	10,283	0.43	10,908	0.44	12,394	0.53	13,112	0.51	15,228	0.56	14,266	0.50	-961.54	-0.0608
Germany	10,717	0.38	12,486	0.42	16,173	0.52	22,368	0.70	22,182	0.67	21,163	0.61	21,616	0.61	25,191	0.73	28,135	0.76	33,890	0.85	33,924	0.79	33.69	-0.0556
Greece	180	0.10	186	0.11	215	0.12	333	0.19	278	0.16	246	0.13	329	0.18	286	0.17	288	0.16	343	0.17	301	0.14	-41.90	-0.0294
Hungary	97	0.10	109	0.11	140	0.13	180	0.17	132	0.11	241	0.21	279	0.21	367	0.27	368	0.28	353	0.26	281	0.15	-71.60	-0.1106
Ireland	637	0.46	615	0.38	648	0.32	726	0.32	743	0.32	792	0.31	870	0.32	867	0.31	977	0.30	2,292	0.63	2,603	0.67	311.61	0.0382
Italy	2,584	0.17	3,022	0.19	3,609	0.22	4,601	0.27	5,197	0.30	4,397	0.25	3,941	0.22	3,728	0.22	5,146	0.29	6,319	0.33	5,561	0.27	-758.10	-0.0601
Latvia	18	0.08	19	0.08	21	0.09	27	0.11	28	0.11	29	0.10	31	0.10	36	0.12	40	0.12	137	0.36	132	0.33	-5.70	-0.0235
Lithuania	38	0.11	34	0.10	43	0.12	52	0.14	53	0.13	55	0.12	60	0.13	63	0.13	73	0.14	231	0.36	176	0.28	-54.99	-0.0764
Luxembourg	323	1.00	319	1.06	327	0.95	354	1.00	376	1.00	401	0.98	421	1.03	397	1.03	456	0.99	504	1.00	536	0.99	32.38	-0.0099
Malta	14	0.20	15	0.20	15	0.17	19	0.20	22	0.21	28	0.25	37	0.30	47	0.40	44	0.32	43	0.28	46	0.26	3.28	-0.0132
Netherlands	4,094	0.67	4,200	0.64	5,162	0.75	4,491	0.65	4,399	0.60	4,795	0.62	4,727	0.59	4,702	0.59	4,471	0.52	6,152	0.67	6,808	0.66	655.53	-0.0043
Poland	367	0.10	341	0.09	397	0.10	600	0.15	603	0.13	649	0.14	694	0.14	728	0.14	832	0.15	3,325	0.53	2,408	0.34	-916.54	-0.1937
Portugal	368	0.23	324	0.19	278	0.16	310	0.17	338	0.18	349	0.18	367	0.17	362	0.18	388	0.18	497	0.21	487	0.19	-10.28	-0.0242
Romania	101	0.07	161	0.11	143	0.09	184	0.11	195	0.11	211	0.11	227	0.10	271	0.13	353	0.15	392	0.14	505	0.16	113.41	0.0201
Slovak Republic	65	0.09	63	0.09	77	0.10	96	0.12	106	0.13	117	0.13	103	0.11	124	0.14	131	0.14	163	0.15	161	0.14	-2.03	-0.0188
Slovenia	46	0.13	46	0.12	57	0.15	74	0.19	67	0.16	71	0.16	78	0.17	80	0.17	98	0.19	160	0.29	151	0.24	-9.75	-0.0452
Spain	1,769	0.17	1,415	0.13	1,259	0.12	3,819	0.34	2,271	0.19	2,449	0.20	2,629	0.21	2,621	0.23	3,080	0.26	4,066	0.30	3,544	0.24	-521.24	-0.0588
Sweden	4,389	1.01	4,698	1.09	6,391	1.40	4,425	0.94	4,935	1.02	5,085	1.07	4,650	0.96	5,571	1.14	5,018	0.91	5,190	0.89	5,185	0.91	-5.43	0.0171
United Kingdom	13,461	0.70	14,519	0.70	16,725	0.70	16,325	0.70	16,051	0.70	16,435	0.70	17,300	0.70										
EU MS Aggregate	53,975	0.41	57,139	0.41	66,522	0.46	74,716	0.51	74,629	0.49	74,218	0.47	76,060	0.46	64,919	0.49	70,679	0.49	89,296	0.56	86,941	0.51	-2,355	-0.0522
EU Institutions' ODA not imputed to EU Member States and other donors	2,873		2,131		1,372		2,750		1,926		627		-829		2,418		894		3,982		8,998		5,015	
EU Collective	56,848	0.43	59,270	0.43	67,894	0.47	77,466	0.52	76,555	0.50	74,845	0.47	75,230	0.46	67,337	0.50	71,574	0.49	93,278	0.59	95,939	0.57	2,661	-0.0244

Huom.: Luvut annettu nettovirran perusteella laskettuna vuoteen 2017 asti ja avustusekvivalenttina laskettuna vuodesta 2018 alkaen. Kaikki määrät on ilmoitettu käyppinä hintoina. Vuoden 2023 luvut ovat alustavia.

Huom.: Kunkin vuoden osalta tässä taulukossa ja sen yhteenlasketuissa ja yhteisissä luvuissa otetaan huomioon ainoastaan ne maat, jotka olivat tuolloin EU:n jäsenvaltioita. Erityisesti Yhdistynyt kuningaskunta on mukana EU:n yhteenlasketuissa ja yhteisissä luvuissa vuoteen 2019 saakka muttei enää vuodesta 2020 lähtien, koska sen ero Euroopan unionista tuli voimaan 1. helmikuuta 2020.

Huom.: Merkki ”–” osoittaa, että asianomainen jäsenvaltio ei ole toimittanut julkista kehitysapua koskevia tietoja kyseiseltä vuodelta.

Taulukko 2: EU:n jäsenvaltioiden ja EU:n yhteinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille vuosina 2020–2022

Member State	2020		2021		2022	
	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI
Austria	268	0.07	279	0.07	293	0.07
Belgium	684	0.16	706	0.14	711	0.13
Bulgaria	16	0.03	14	0.02	12	0.01
Croatia	9	0.02	11	0.02	8	0.01
Cyprus	2	0.01	2	0.01	1	0.01
Czechia	54	0.03	59	0.03	57	0.02
Denmark	676	0.21	755	0.22	552	0.14
Estonia	8	0.03	9	0.03	6	0.02
Finland	334	0.14	409	0.16	304	0.11
France	3,349	0.14	3,287	0.13	3,331	0.12
Germany	4,997	0.15	5,145	0.14	4,846	0.12
Greece	42	0.03	49	0.03	39	0.02
Hungary	45	0.03	57	0.04	29	0.02
Ireland	339	0.12	359	0.11	386	0.11
Italy	938	0.06	1,422	0.08	966	0.05
Latvia	6	0.02	6	0.02	11	0.03
Lithuania	11	0.02	12	0.02	16	0.02
Luxembourg	183	0.48	209	0.45	231	0.46
Malta	1	0.01	2	0.02	1	0.01
Netherlands	983	0.12	789	0.09	1,092	0.12
Poland	114	0.02	130	0.02	103	0.02
Portugal	100	0.05	130	0.06	77	0.03
Romania	41	0.02	41	0.02	36	0.01
Slovak Republic	19	0.02	22	0.02	16	0.02
Slovenia	11	0.02	14	0.03	32	0.06
Spain	522	0.05	582	0.05	499	0.04
Sweden	1,726	0.35	1,778	0.32	1,656	0.28
EU MS Aggregate	15,476	0.12	16,279	0.11	15,313	0.10
EU Institutions' regional ODA known to benefit LDCs (not including UK share)	798		268		31	
EU Collective	16,274	0.12	16,547	0.11	15,344	0.10

Huom.: Kaikki määrät on ilmoitettu käypinä hintoina.

Huom.: Kunkin vuoden osalta tässä taulukossa ja sen yhteenlasketuissa ja yhteisissä luvuissa otetaan huomioon ne maat, jotka olivat tuolloin EU:n jäsenvaltioita. Yhdistynyt kuningaskunta ei ole mukana, koska sen ero Euroopan unionista tuli voimaan 1. helmikuuta 2020.

Huom.: EU yhteisesti -lukuihin sisältyy jäsenvaltioiden kahdenvälinen nettomääräinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille, laskennallinen monenvälinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille ja alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän, sekä EU:n toimielinten alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän (lukuun ottamatta Yhdistyneen kuningaskunnan osuutta).