



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 juli 2022
(OR. en)

11329/22

ENV 745
MAR 146
RECH 441
RELEX 1010
ONU 103

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	12 juli 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 342 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ett internationellt avtal om plastföroreningar

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 342 final.

Bilaga: COM(2022) 342 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.7.2022
COM(2022) 342 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ett
internationellt avtal om plastföreningar**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I resolution 5/14 *End Plastic Pollution: towards an international legally binding instrument*¹, som antogs av FN:s miljöförsamling (Unea) i mars 2022, fastställs ett mandat för förhandlingar inom en mellanstatlig förhandlingskommitté om ett internationellt rättsligt bindande instrument om plastföroreningar, inbegripet i den marina miljön. Den mellanstatliga förhandlingskommittén väntas slutföra sitt arbete i slutet av 2024 och det första mötet kommer att äga rum under 2022. Om så behövs får Unea förlänga detta mandat.

Resolution 5/14 antogs efter en rad resolutioner från Unea sedan 2014, av vilka UNEA3 utgör en viktig milstolpe där FN:s medlemsstater ger stöd för ett antal åtgärder för att eliminera utsläpp av plastskräp och mikroplast i havet och för inrättandet av en tillfällig öppen expertgrupp för marint skräp och mikroplast, som ska undersöka hinder för att bekämpa marint skräp och mikroplast. Expertgruppen avslutade sitt arbete 2020. Gruppen tog fram ett antal alternativ för att hantera den globala krisen med plastföroreningar, bland annat ett globalt plastavtal, som stöds av en majoritet av deltagarna i expertgruppen, med företrädare för nästan alla regioner. I oktober 2021 offentliggjordes FN:s rapport *From Pollution to Solution: a Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution*² för att informera Unea 5.2 om omfattningen och olika aspekter av marint skräp och plastföroreningar på global nivå.

Efter ett möte i samma anda som Europeiska kommissionen stod värd för 2020 utarbetade Peru och Rwanda en resolution i syfte att inleda förhandlingar om ett nytt internationellt avtal om plastföroreningar vid Unea5. Flera internationella evenemang, bland annat en ministerkonferens om marint skräp och plastföroreningar som anordnades av Tyskland, Ecuador, Vietnam och Ghana 2021, bidrog till att skapa stöd för resolutionen och ledde till att resolutionen slutligen antogs med samstämmighet.

Målet med denna rekommendation är att säkerställa att EU intar en konsekvent och effektiv förhandlingsposition vid mötena i den mellanstatliga förhandlingskommittén, i syfte att förhandla fram och ingå ett internationellt rättsligt bindande instrument om plastföroreningar.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Inledandet av förhandlingar om ett internationellt plastavtal är ett viktigt resultat inom ramen för EU:s gröna giv och handlingsplanen för den cirkulära ekonomin³. och är knutet till EU:s politik och lagstiftning på många områden, bland annat när det gäller skyddet av havs- och kustmiljöer, framför allt havsmiljödirektivet⁴. Att säkerställa ett internationellt plastavtal som motverkar plastföroreningar vid källan i stället för att använda sig av dyra och ineffektiva lösningar i slutet av systemet ("end of pipe") har således varit en av unionens viktigaste miljöprioriteringar för globala åtgärder under de senaste åren.

¹ UNEP/EA.5/Res.14.

² (<https://www.unep.org/resources/pollution-solution-global-assessment-marine-litter-and-plastic-pollution>).

³ (https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/ip_22_1466).

⁴ Direktiv 2008/56/EG, det första instrumentet som inför ett rättsligt krav på att minska marint skräp och dess effekter.

Detta är ett resultat av unionens särskilda och progressiva politiska initiativ och lagstiftning om plast på senare tid⁵. Under 2018 fastställdes i plaststrategin⁶, som ingår i handlingsplanen för den cirkulära ekonomin⁷, en plan för att skydda vår miljö och minska mängden marint skräp, växthusgasutsläppen och vårt beroende av importerade fossila bränslen⁸. De konkreta åtgärderna när det gäller plast avser bland annat vissa plastprodukters miljöpåverkan⁹, engångsplast¹⁰, plastens roll i den cirkulära ekonomin¹¹, ekodesignkrav och märkning¹², plast- och förpackningsavfall¹³ och de kommande initiativen om avsiktligt tillsatt och oavsiktliga

⁵ (https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics_en).

⁶ (https://ec.europa.eu/environment/strategy/plastics-strategy_sv?ettrans=hr).

⁷ Se: (https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/first-circular-economy-action-plan_en).

⁸ Se: https://ec.europa.eu/environment/strategy/plastics-strategy_en.

⁹ Till exempel: [Europaparlamentets och rådets direktiv \(EU\) 2019/904 av den 5 juni 2019 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön \(Text av betydelse för EES\)](#).

[Kommissionens genomförandeförordning \(EU\) 2020/2151 av den 17 december 2020 om fastställande av harmoniserade specifikationer för märkning av *plastprodukter* för engångsbruk som finns förtecknade i del D i bilagan till Europaparlamentets och rådets direktiv \(EU\) 2019/904 om minskning av vissa *plastprodukters* inverkan på miljön \(Text av betydelse för EES\)](#).

[Kommissionens beslut \(EU\) 2019/1268 av den 3 juli 2019 om det föreslagna medborgarinitiativet ”Låt oss göra slut på *plaståldern* i Europa” \[delgivet med nr C\(2019\) 4974\]](#).

¹⁰ Till exempel: [Kommissionens genomförandebeslut \(EU\) 2022/162 av den 4 februari 2022 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv \(EU\) 2019/904 vad gäller beräkning, verifiering och rapportering av den minskade förbrukningen av vissa plastprodukter för engångsbruk och de åtgärder som vidtagits av medlemsstaterna för att uppnå denna minskning \(Text av betydelse för EES\)](#).

[Kommissionens genomförandebeslut \(EU\) 2021/1752 av den 1 oktober 2021 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv \(EU\) 2019/904 vad gäller beräkning, verifiering och rapportering av uppgifter om separat insamling av avfall i form av plastdrycksflaskor för engångsbruk](#).

¹¹ Till exempel: [Kommissionens genomförandebeslut \(EU\) 2021/1384 av den 13 augusti 2021 om ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”Återlämna plasten \(ReturnthePlastics\): ett medborgarinitiativ för att införa ett EU-omfattande pantsystem för att återvinna *plastflaskor*” i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning \(EU\) 2019/788 \[delgivet med nr C\(2021\) 5953\] \(Endast den engelska texten är giltig\)](#).

¹² [Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter \(Text av betydelse för EES\)](#).

[Europaparlamentets och rådets förordning \(EU\) 2020/740 av den 25 maj 2020 om märkning av däck med avseende på drivmedelseffektivitet och andra parametrar, om ändring av förordning \(EU\) 2017/1369 samt om upphävande av förordning \(EG\) nr 1222/2009 \(Text av betydelse för EES\)](#).

¹³ Till exempel: [2009/292/EG: Kommissionens beslut av den 24 mars 2009 om villkoren för ett undantag för lådor, backar och pallar av *plast* avseende de koncentrationer av tungmetaller som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall \[delgivet med nr K\(2009\) 1959\] \(Text av betydelse för EES\)](#).

[1999/177/EG: Kommissionens beslut av den 8 februari 1999 om villkor för att bevilja undantag för lådor, backar och pallar av *plast* avseende de halter av tungmetaller som fastställs i direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall \[delgivet med nr K\(1999\) 246\] \(Text av betydelse för EES\)](#).

[Europaparlamentets och rådets direktiv \(EU\) 2015/720 av den 29 april 2015 om ändring av direktiv 94/62/EG när det gäller att minska förbrukningen av tunna *plastbärkassar* \(Text av betydelse för EES\)](#).

utsläpp av mikroplast¹⁴. I strategin analyserades också potentialen att utnyttja globala åtgärder och det konstaterades (bland annat) att det måste tas fram internationella standarder för att öka industrins förtroende för kvaliteten på återvinningsbar eller återvunnen plast. När det gäller avfallstransporter konstaterades i strategin vikten av att se till att all plast som skickas utomlands för återvinning hanteras och bearbetas på liknande villkor som i EU, och således ges stöd för åtgärder för avfallshantering inom ramen för Baselkonventionen. Det föreslogs också att ett EU-certifieringssystem för återvinningsanläggningar utarbetas. Det efterlystes även en global insats från industrins sida för att främja en utbredd användning av återvinningsbar och återvunnen plast.

Inom ramen för handlingsplanen för den cirkulära ekonomin kommer kommissionen dessutom att föreslå obligatoriska krav på återvunnet innehåll och avfallsminskningsåtgärder för viktiga produkter, såsom förpackningar, byggnadsmaterial och fordon.

Inom ramen för det ovannämnda havsmiljödirektivet enades EU och dess medlemsstater i september 2020¹⁵ om att det inte bör finnas mer än 20 skräpföremål per 100 meter kustlinje, vilket gör EU ledande när det gäller att uppnå mål 14.1 för hållbar utveckling, som kräver att havsföroreningar, bland annat marint skräp, förebyggs och avsevärt minskas senast 2025. De stödåtgärder som ligger till grund för genomförandet av EU:s havsmiljödirektiv, som genomförs i nära samarbete med de regionala havskonventionerna, har visat att harmonisering av övervakning, datainsamling och datahantering i de olika miljömatriserna är avgörande för att göra det möjligt att prioritera insatser och för att kontrollera att åtgärderna mot plastskräp är effektiva. Inom ramen för havsmiljödirektivets gemensamma genomförandestrategi svarar den tekniska gruppen för marint skräp¹⁶ för teknisk harmonisering, i nära samarbete med regionala havskonventioner, och den samarbetar med Emodnet, som tillhandahåller en plattform för data om marint skräp¹⁷.

Det nya internationella avtalet kommer att motverka plastföroreningar, även i den marina miljön. Föroreningar och bekämpandet av föroreningskällor är också en viktig prioritering i

[Rådets förordning \(EU, Euratom\) 2021/770 av den 30 april 2021 om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst.](#)

[Kommissionens genomförandebeslut \(EU\) 2018/896 av den 19 juni 2018 om fastställande av metoden för beräkning av den årliga förbrukningen av tunna plastbärkassar och om ändring av beslut 2005/270/EG \[delgivet med nr C\(2018\) 3736\] \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter och plastförpackningsavfall som inte materialutnyttjas, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov.](#)

[Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall för att minska användningen av tunna plastbärkassar.](#)

[Kommissionens beslut av den 11 augusti 2021 om inrättande av kommissionens expertgrupp för statistik över plastförpackningsavfall \(2021/C 324/05\).](#)

¹⁴ Se: https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics/microplastics_en. Dessa initiativ är delvis kopplade till viss unionslagstiftning, särskilt havsmiljödirektivet. För avsiktligt använd mikroplast pågår ett begränsningsförfarande enligt Reach: (<https://echa.europa.eu/hot-topics/microplastics>).

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_20_1696.

¹⁶ (https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=41&O=434&titre_page=&titre_chap=TG%20Litter).

¹⁷ (<https://www.emodnet-chemistry.eu/marinelitter>).

den europeiska gröna given, vilket nyligen bekräftades i kommissionens strategi för nollförorening av luft, vatten och mark och i kemikaliestrategin för hållbarhet. I den nyligen antagna handlingsplanen för nollförorening fastställs minskningsmål för 2030 (närmare bestämt en minskning av plastskräp i haven med 50 % och av mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %), vilket ytterligare skärper EU:s politik mot marint skräp och skräpets konsekvenser. Att motverka plastföroreningar på global nivå är därför i hög grad förenligt med mycket av unionens befintliga politik och lagstiftning som rör skyddet av miljön mot föroreningar, Det kan gälla avfall¹⁸, avfallstransporter¹⁹, kemikalier²⁰, badvatten²¹ och annat

¹⁸ [Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 2150/2002 av den 25 november 2002 om avfallsstatistik \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/19/EU av den 4 juli 2012 om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning \(WEEE\) \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall.](#)

¹⁹ Till exempel: [Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 1013/2006 av den 14 juni 2006 om transport av avfall.](#)

[Europaparlamentets och rådets direktiv \(EU\) 2019/883 av den 17 april 2019 om mottagningsanordningar i hamn för avlämning av avfall från fartyg, om ändring av direktiv 2010/65/EU och upphävande av direktiv 2000/59/EG \(Text av betydelse för EES\).](#)

²⁰ Till exempel: [Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier \(Reach\), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning \(EEG\) nr 793/93 och kommissionens förordning \(EG\) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG.](#)

[Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 166/2006 av den 18 januari 2006 om upprättande av ett europeiskt register över utsläpp och överföringar av föroreningar och om ändring av rådets direktiv 91/689/EEG och 96/61/EG \(Text av betydelse för EES\).](#)

[90/437/EEG: Commission Recommendation of 27 June 1990 on the reduction of chlorofluorocarbons used by the Community's foam plastics industry \(inte översatt till svenska\).](#)

[Kommissionens förordning \(EU\) nr 284/2011 av den 22 mars 2011 om fastställande av särskilda villkor och närmare förfaranden för import av köksredskap i plast av polyamid och melamin vilka har sitt ursprung i eller har avsänts från Folkrepubliken Kina och den särskilda administrativa regionen Hongkong i Folkrepubliken Kina.](#)

[Kommissionens förordning \(EU\) 2018/2005 av den 17 december 2018 om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier \(Reach\) vad gäller bis\(2-etylhexyl\)ftalat \(DEHP\), dibutylftalat \(DBP\), benzylbutylftalat \(BBP\) och diisobutylftalat \(DIBP\) \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Kommissionens förordning \(EU\) nr 1272/2013 av den 6 december 2013 om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier \(Reach\) vad gäller polycykliska aromatiska kolväten \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Kommissionens förordning \(EU\) 2016/293 av den 1 mars 2016 om ändring av bilaga I i Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 850/2004 om långlivade organiska föroreningar \(Text av betydelse för EES\).](#)

[Kommissionens förordning \(EU\) nr 848/2012 av den 19 september 2012 om ändring av bilaga XVII till Europaparlamentets och rådets förordning \(EG\) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier \(Reach\) vad gäller fenylkvicksilverföreningar \(Text av betydelse för EES\).](#)

(såsom direktivet om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse och ramdirektivet om vatten)²².

EU bidrar i hög grad till internationella initiativ som är direkt knutna till att motverka plastföroreningar, såsom genomförandet av Baselkonventionen om gränsöverskridande transporter av avfall, som nyligen ändrats med skärpta kontroller av plastavfall,²³ och IMO:s (Internationella sjöfartsorganisationen) handlingsplan mot plastskräp och mikroplast. Dessutom deltar EU aktivt i alla åtgärder mot plastföroreningar i de marina regionerna runt om i Europa (genom tekniskt och ekonomiskt stöd till de regionala handlingsplanerna i Medelhavet, Svarta havet, Östersjön och Nordostatlanten) och samarbetar sina G7- och G20-partner. EU har också varit med och föreslagit ett initiativ i WTO som gäller plastföroreningar och hållbar handel med plast.

Plast och plastföroreningar har konsekvenser som sträcker sig långt bortom miljöpolitiska hänsyn. I avsnittet nedan redogörs för problemets övergripande betydelse för olika politikområden inom unionens befogenhet.

• **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Den föreslagna rekommendationen är också förenlig med unionens politik och lagstiftning på andra områden, t.ex. när det gäller följande:

- Hälsa, särskilt politik och åtgärder avseende material och artiklar som är avsedda att komma i kontakt med livsmedel²⁴, unionens politik för skydd av marina miljöer och kustmiljöer.
- Mottagningsanordningar i hamn²⁵.
- EU:s taxonomi för hållbar finansiering, särskilt vad gäller kriterierna att inte orsaka allvarliga skador när det gäller plastförpackningar och andra plastprodukter.
- Framtida utarbetande av krav på ekodesign, bland annat för förpackningar och andra plastprodukter som släpps ut på EU:s inre marknad.
- Den föreslagna översynen av förordningen om transport av avfall.
- Baselkonventionen och Stockholmskonventionen.
- Utvecklingssamarbete och internationella partnerskap.
- Bilateral och multilateral förbindelser.

²¹ [Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/7/EG av den 15 februari 2006 om förvaltning av badvattenkvaliteten och om upphävande av direktiv 76/160/EEG.](#)

²² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A31991L0271>.

²³ Vid det fjortonde mötet i partskonferensen för Baselkonventionen 2019 antogs ändringar i syfte att stärka kontrollen av gränsöverskridande transporter av plastavfall.

²⁴ Till exempel: [förordning \(EG\) nr 1935/2004 om material avsedda att komma i kontakt med livsmedel; förordning \(EU\) nr 10/2011 om material av plast som är avsedda att komma i kontakt med livsmedel; förordning \(EG\) nr 282/2008 om återvunna plastmaterial och plastprodukter \(väntas ersättas under fjärde kvartalet 2022\).](#)

²⁵ (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019L0883&rid=1>).

- Unionens politik gällande långlivade organiska föroreningar inom ramen för Stockholmskonventionen; flera plasttillsatser är upptagna i bilagorna eller föreslagna för upptagande i bilagorna.
- Kemikaliepolitik, inklusive begränsningar enligt Reach för mikroplast och plasttillsatser och den nyligen offentliggjorda färdplanen för begränsningar²⁶, som är inriktad på allmänt använda tillsatser (t.ex. flamskyddsmedel) och PVC.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

I artikel 218.3 i EUF-fördraget föreskrivs att kommissionen ska lägga fram rekommendationer för rådet som ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Enligt artikel 218.4 i samma fördrag får rådet ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté, med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

Avtalet bör bygga på försiktighetsprincipen liksom på principerna att förebyggande åtgärder bör vidtas, att miljöförstöring företrädesvis bör motverkas vid källan och att förorenaren betalar. Den specifika grunden bör fastställas i ett senare skede när det finns mer information om omfattningen av och innehållet i det internationella avtalet om plastföroreningar.

• Subsidiaritetsprincipen

Även om dess exakta tillämpningsområde ännu inte är fastställt är det planerade internationella avtalet avsett att motverka plastföroreningar genom åtgärder under plastens hela livscykel, inbegripet konstruktion, tillverkning, förbrukning och användning av produkter samt sund hantering av plastavfall. Ovanstående avsnitt om politikområde och kopplingar till relaterad politik inom unionens befogenhetsområde visar på den ledande roll som unionen hittills har spelat och det lämpliga i att förhandlingarna om det planerade avtalet förs på unionsnivå.

Det planerade avtalet kommer därför att ha en oundviklig inverkan på utövandet av unionens befogenhet och på unionslagstiftningen inom områden såsom (framför allt) miljö, handel och den inre marknaden, som alla kan komma att bli relevanta i takt med att förhandlingarna om specifika bestämmelser fortskrider.

Mot bakgrund av ovanstående och den sannolika inverkan på befintliga unionsbestämmelser (särskilt de som omfattar det politikområde som anges under rubrik 1) inom olika områden för unionens åtgärder är det viktigt att garantera unionens deltagande i framtida förhandlingar och därav följande internationella avtal.

• Proportionalitetsprincipen

Detta avtal kommer att vara det första multilaterala avtal som motverkar plastföroreningar genom en övergripande strategi som omfattar både tidigare och senare led i plastens livscykel. Det har redan tagits flera nationella och regionala initiativ när det gäller plastföroreningar,

²⁶ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/49734>.

inbegripet plastförorening av haven, men de har inte visat sig vara tillräckliga för den globala utmaningen med plastföroreningar. Den öppna tillfälliga arbetsgruppen för marint skräp och marin mikroplast, som inrättades vid det tredje mötet i Unea med anledning av UNEP/EA.3/Res.7 *Marine Litter and Microplastics* och som avslutade sitt arbete i november 2020, fastställde att ett globalt plastavtal kan vara en central lösning för att hantera den globala krisen. Vid Unea5 antogs resolution 5/14 *End plastic pollution: towards an international legally binding instrument*, där det begärdes att den verkställande direktören för FN:s miljöprogram (Unep) skulle inrätta den mellanstatliga förhandlingskommittén.

Ett rådsbeslut krävs för att bemyndiga unionen att inleda förhandlingar om ett globalt plastavtal i syfte att motverka plastföroreningar.

Den föreslagna rekommendationen går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

- **Val av instrument**

Valet av instrument regleras i artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Enligt artikel 37 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna måste en hög nivå i fråga om miljöskydd och förbättring av miljöns kvalitet integreras i unionens politik och tryggas i enlighet med principen om hållbar utveckling.

Syftet med den föreslagna rekommendationen är att bemyndiga inledandet av förhandlingar för att motverka plastföroreningar, inte bara i marina miljöer utan även på land, och då beakta hela livscykeln för plast. Detta skulle ha en positiv inverkan på rätten till miljöskydd, i enlighet med artikel 37 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

Enligt artikel 37 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna ska en hög nivå i fråga om konsumentskydd tryggas i unionens politik.

De föreslagna rekommendationerna skulle också ha en positiv inverkan på rätten till konsumentskydd genom att även de tidigare leden i plastens livscykel beaktas, dvs. konstruktion, tillverkning och märkning av plastprodukter.

Enligt artikel 3.1 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna har var och en rätt till fysisk och mental integritet.

Den föreslagna rekommendationen skulle också ha en positiv inverkan på individens rätt till integritet, eftersom den också syftar till att bekämpa de risker som plastföroreningar, särskilt mikroplast, gör för människors fysiska hälsa.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De exakta budgetkonsekvenserna av detta initiativ är omöjliga att fastställa i detta skede, eftersom dess tillämpningsområde och centrala delar ännu inte har förhandlats fram multilateralt. Innan en diplomatkonferens äger rum, vilket väntas ske tidigast 2024, kommer det att föras förhandlingar med ett stort antal möten i den mellanstatliga förhandlingskommittén.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ett förberedande möte (i den öppna arbetsgruppen) om organisatoriska frågor som rör den mellanstatliga förhandlingskommittén ägde rum den 30 maj–1 juni 2022 i Dakar, Senegal.

Förhandlingarna om själva det nya instrumentet kommer att inledas vid den mellanstatliga förhandlingskommitténs första möte under andra halvåret 2022 (datum och plats bekräftas senare).

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Nej.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar följande:

- Att rådet bemyndigar kommissionen att inleda och föra förhandlingar för att ingå ett nytt internationellt avtal om plastföroreningar.
- Att kommissionen utses till unionens förhandlare.
- Att kommissionen för förhandlingarna i samråd med den särskilda kommittén, om en sådan utsetts av rådet i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget.
- Att rådet godkänner förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar om ett internationellt avtal om plastföroreningar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och
av följande skäl:

- (1) Förenta nationernas miljöförsamling antog vid sitt femte möte den 28 februari–2 mars 2022 resolutionen *End plastic pollution: towards an international legally binding instrument* (5/14), genom vilken det inrättas en mellanstatlig förhandlingskommitté med uppgift att förhandla fram ett nytt internationellt avtal för att motverka plastföroreningar, även i marina miljöer, med målet att plastens hela livscykel ska beaktas.
- (2) Unionen bör delta i förhandlingarna om en sådan konvention, ett sådant avtal eller ett sådant annat internationellt instrument.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla om ett internationellt plastavtal för att eliminera plastföroreningar i enlighet med UNEA-5.2 Resolution 5/14.

Artikel 2

Förhandlingsdirektiven anges i bilagan.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samråd med [rådet för in namnet på den särskilda kommittén].

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*