



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 13 iulie 2022
(OR. en)

11329/22

ENV 745
MAR 146
RECH 441
RELEX 1010
ONU 103

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	12 iulie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 342 final
Subiect:	Recomandare de DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene în vederea unui acord internațional privind poluarea cu materiale plastice

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 342 final.

Anexă: COM(2022) 342 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.7.2022
COM(2022) 342 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene în vederea unui
acord internațional privind poluarea cu materiale plastice**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Rezoluția 5/14 „Eliminarea poluării cu materiale plastice: către un instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic¹”, adoptată de Adunarea Organizației Națiunilor Unite pentru mediu (UNEA) în martie 2022, stabilește un mandat pentru negocierea de către un Comitet interguvernamental de negociere (INC) a unui instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic privind poluarea cu materiale plastice, inclusiv în mediul marin. Se preconizează că INC își va încheia activitatea până la sfârșitul anului 2024, prima reuniune urmând să aibă loc în 2022. UNEA poate prelungi acest mandat în timp, dacă este necesar.

Rezoluția 5/14 a fost adoptată în urma unei serii de rezoluții ale UNEA începând din 2014, UNEA3 reprezentând o etapă esențială, în care statele membre ale ONU sprijină o serie de acțiuni de eliminare a deversării în ocean a gunoaielor de plastic și a microplasticelor și instituirea unui grup de experți deschis ad-hoc privind deșeurile marine și microplasticele, pentru a explora barierele în calea combaterii deșeurilor marine și a microplasticelor. Grupul de experți și-a încheiat activitatea în 2020. Acesta a identificat o serie de opțiuni de răspuns la criza globală a poluării cu materiale plastice, inclusiv un acord global privind materialele plastice, sprijinit de majoritatea participanților la grupul de experți, reprezentând aproape toate regiunile. În octombrie 2021, raportul ONU intitulat „From Pollution to Solution: a Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution” (De la poluare la soluție: o evaluare globală a deșeurilor marine și a poluării cu materiale plastice)² a fost publicat pentru a informa UNEA 5.2 cu privire la amploarea și aspectele deșeurilor marine și ale poluării cu materiale plastice la nivel mondial.

În urma unei reuniuni similare găzduite de Comisia Europeană în 2020, Peru și Rwanda au pregătit o rezoluție cu scopul de a lansa negocieri pentru un nou acord internațional privind poluarea cu materiale plastice în cadrul UNEA5. Mai multe evenimente internaționale, inclusiv o conferință ministerială privind deșeurile marine și poluarea cu materiale plastice găzduită de Germania, Ecuador, Vietnam și Ghana în 2021, au contribuit la impulsivitatea rezoluției și au condus, în cele din urmă, la adoptarea finală a rezoluției prin consens.

Obiectivul prezentei recomandări este de a asigura o poziție de negociere coerentă și eficientă a Uniunii Europene (UE) în cadrul sesiunilor INC, în vederea negocierii și a încheierii unui instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic privind poluarea cu materiale plastice.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Lansarea negocierilor pentru un acord internațional privind materialele plastice este o realizare esențială a Pactului verde al Uniunii Europene, a Planului de acțiune privind economia circulară³ și este legată de un număr semnificativ de politici și acte legislative ale UE, inclusiv privind protecția mediului marin și costier, în special Directiva-cadru „Strategia

¹ UNEP/EA.5/Res.14.

² <https://www.unep.org/resources/pollution-solution-global-assessment-marine-litter-and-plastic-pollution>.

³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_22_1466.

pentru mediul marin” (MSFD)⁴. Asigurarea unui acord internațional privind materialele plastice care să abordeze problema poluării cu materiale plastice la sursă, în loc să se recurgă la soluții costisitoare și ineficace de eliminare a țevelor, a fost, prin urmare, una dintre principalele priorități privind mediul ale Uniunii pentru o acțiune la nivel mondial în ultimii ani.

Acest lucru rezultă din inițiativele de politică specifice și progresive ale Uniunii și din legislația privind materialele plastice din ultimii ani⁵. În 2018, o strategie privind materialele plastice⁶, care face parte din Planul de acțiune privind economia circulară⁷, a stabilit un plan de protejare a mediului și de reducere a deșeurilor marine, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a dependenței noastre de combustibilii fosili importați.⁸ Printre acțiunile concrete privind materialele plastice se numără impactul anumitor produse din plastic asupra mediului⁹, materialele plastice de unică folosință¹⁰, rolul materialelor plastice în economia circulară¹¹,

⁴ Directiva 2008/56/CE, primul instrument care introduce cerința legală privind reducerea deșeurilor marine și a impactului acestora.

⁵ https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics_ro.

⁶ https://environment.ec.europa.eu/strategy/plastics-strategy_ro?ettrans=hr.

⁷ A se vedea: https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/first-circular-economy-action-plan_ro.

⁸ A se vedea: https://environment.ec.europa.eu/strategy/plastics-strategy_ro.

⁹ De exemplu: [Directiva \(UE\) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[Regulamentul de punere în aplicare \(UE\) 2020/2151 al Comisiei din 17 decembrie 2020 de stabilire a unor norme referitoare la specificațiile armonizate privind marcarea produselor din plastic de unică folosință indicate în partea D din anexa la Directiva \(UE\) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[Decizia \(UE\) 2019/1268 a Comisiei din 3 iulie 2019 privind propunerea de inițiativă cetățenească intitulată „Mettons fin à l'ère du plastique en Europe” \(„Să punem capăt erei plasticului în Europa\)” \[notificată cu numărul C\(2019\) 4974\]](#).

¹⁰ De exemplu: [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2022/162 a Comisiei din 4 februarie 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei \(UE\) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește calcularea, verificarea și raportarea privind reducerea consumului de anumite produse din plastic de unică folosință și măsurile luate de statele membre pentru a obține această reducere \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/1752 a Comisiei din 1 octombrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei \(UE\) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește calcularea, verificarea și raportarea datelor referitoare la colectarea separată a deșeurilor generate de sticlele de plastic de unică folosință pentru băuturi](#).

¹¹ De exemplu: [Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2021/1384 a Comisiei din 13 august 2021 privind cererea de înregistrare a propunerii de inițiativă cetățenească europeană intitulată „ReturnthePlastics: o inițiativă cetățenească de punere în aplicare a unui sistem de garanție-returnare la nivelul UE pentru reciclarea sticlelor din plastic” în temeiul Regulamentului \(UE\) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului \[notificată cu numărul C\(2021\) 5953\] \(Numai textul în limba engleză este autentic\)](#).

cerințele în materie de proiectare ecologică și etichetare¹², materialele plastice și deșeurile de ambalaje¹³, precum și inițiativele viitoare privind microplasticele adăugate în mod intenționat și eliberate în mod neintenționat¹⁴. Strategia a analizat și potențialul de valorificare a acțiunii la nivel mondial, identificând necesitatea (printre altele) de a elabora standarde internaționale pentru a spori încrederea industriei în calitatea materialelor plastice reciclabile sau reciclate. În ceea ce privește transferurile de deșeuri, Comisia a remarcat importanța asigurării faptului

¹² [Directiva 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 octombrie 2009 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Regulamentul \(UE\) 2020/740 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020 privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri, de modificare a Regulamentului \(UE\) 2017/1369 și de abrogare a Regulamentului \(CE\) nr. 1222/2009 \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

¹³ De exemplu: [2009/292/CE: Decizia Comisiei din 24 martie 2009 de stabilire a condițiilor derogatorii pentru lăzile din plastic și paletii din plastic de la nivelurile de concentrație în metale grele stabilite prin Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile din ambalaje \[notificată cu numărul C\(2009\) 1959\] \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[1999/177/CE: Decizia Comisiei din 8 februarie 1999 de stabilire a condițiilor derogatorii pentru lăzile din plastic și paletii din plastic de la nivelurile de concentrație în metale grele stabilite prin Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile din ambalaje \[notificată cu numărul C\(1999\) 246\] \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Directiva \(UE\) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Regulamentul \(UE, Euratom\) 2021/770 al Consiliului din 30 aprilie 2021 privind calcularea resursei proprii bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate, privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii respective, privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei și privind anumite aspecte legate de resursa proprie bazată pe venitul național brut.](#)

[Decizia de punere în aplicare \(UE\) 2018/896 a Comisiei din 19 iunie 2018 de stabilire a metodologiei utilizate pentru calcularea consumului anual de pungi de transport din plastic subțire și de modificare a Deciziei 2005/270/CE \[notificată cu numărul C\(2018\) 3736\] \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe baza fiscală consolidată comună a societăților, pe sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii și pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei.](#)

[Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje în vederea reducerii consumului de pungi de transport din plastic subțiri.](#)

[Decizia Comisiei din 11 august 2021 privind instituirea grupului de experți al Comisiei pentru statisticile referitoare la deșeurile de ambalaje din plastic 2021/C 324/05.](#)

¹⁴ A se vedea: https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics/microplastics_ro. Acest aspect este parțial legat de anumite acte legislative ale Uniunii, în special de Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”. Pentru microplasticele utilizate în mod intenționat, este în curs un proces de restricționare în temeiul REACH: <https://echa.europa.eu/ro/hot-topics/microplastics>.

că orice material plastic trimis în străinătate în scopul reciclării este manipulat și prelucrat în condiții similare cu cele aplicabile în UE, sprijinind acțiunile de gestionare a deșeurilor în temeiul Convenției de la Basel, și a propus dezvoltarea unui sistem de certificare al UE pentru instalațiile de reciclare. Strategia a îndemnat la un efort al industriei la nivel mondial de a promova utilizarea pe scară largă a materialelor plastice reciclabile și reciclate.

În cadrul Planului de acțiune privind economia circulară, Comisia va propune, în plus, cerințe obligatorii privind conținutul reciclat și măsuri de reducere a deșeurilor pentru produse esențiale, cum ar fi ambalajele, materialele de construcții și vehiculele.

În temeiul Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin” menționată anterior, în septembrie 2020¹⁵, UE și statele sale membre au convenit că nu trebuie să existe mai mult de 20 de articole de deșeuri la 100 de metri de coastă, plasând UE într-o poziție de lider în ceea ce privește îndeplinirea ODD 14.1, care prevede „Până în 2025, prevenirea și reducerea semnificativă a poluării marine (...), inclusiv a deșeurilor marine (...)”. Activitățile de sprijin care stau la baza punerii în aplicare a Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin” a UE, executate în strânsă colaborare cu convențiile maritime regionale, au demonstrat că armonizarea monitorizării, a obținerii și a manipulării datelor în diferitele matrice de mediu este esențială pentru a permite stabilirea priorităților în ceea ce privește eforturile și pentru a verifica eficacitatea măsurilor de combatere a gunoaielor de plastic. În cadrul Strategiei comune de punere în aplicare a Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”, Grupul tehnic privind deșeurile marine¹⁶, în strânsă colaborare cu convențiile maritime regionale, asigură armonizarea tehnică și colaborează cu EMODnet, oferind o platformă de date pentru datele privind deșeurile marine¹⁷.

Noul acord internațional va aborda problema poluării cu materiale plastice, inclusiv în mediul marin. Poluarea și abordarea surselor sale reprezintă, de asemenea, o prioritate esențială a Pactului verde european, cel mai recent în Strategia Comisiei privind reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului și în Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice. Recent adoptatul Plan de acțiune privind reducerea la zero a poluării a stabilit obiective pentru 2030 (și anume reducerea gunoaielor de plastic din mare cu 50 % și a microplasticele eliberate în mediu cu 30 %), sporind și mai mult eficacitatea politicilor UE de reducere a deșeurilor marine și a impactului acestora. Prin urmare, abordarea poluării cu materiale plastice la nivel mondial este strâns legată de multiplele politici și acte legislative existente ale Uniunii referitoare la protecția mediului împotriva poluării. Acestea se pot referi la deșeuri¹⁸, transferuri de deșeuri¹⁹, substanțe chimice²⁰, apa pentru scăldat²¹ și alte aspecte

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/mex_20_1696.

¹⁶ https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=41&O=434&titre_page=&titre_chap=TG%20Litter.

¹⁷ <https://www.emodnet-chemistry.eu/marinelitter>.

¹⁸ [Regulamentul \(CE\) nr. 2150/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2002 referitor la statisticile privind deșeurile \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice \(DEEE\) \(Text cu relevanță pentru SEE\).](#)

[Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.](#)

(cum ar fi Directiva-cadru privind tratarea apelor urbane reziduale și Directiva-cadru privind apa)²².

¹⁹ De exemplu: [Regulamentul \(CE\) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri](#).

[Directiva \(UE\) 2019/883 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind instalațiile portuare de preluare pentru predarea deșeurilor provenite de la nave, de modificare a Directivei 2010/65/UE și de abrogare a Directivei 2000/59/CE \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

²⁰ De exemplu: [Regulamentul \(CE\) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice \(REACH\), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului \(CEE\) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului \(CE\) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei](#).

[Regulamentul \(CE\) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 ianuarie 2006 de instituire a unui registru European al emisiilor și transferului de poluanți și de modificare a Directivelor 91/689/CEE și 96/61/CE ale Consiliului \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[90/437/CEE: Recomandarea Comisiei din 27 iunie 1990 privind reducerea clorofluorocarburilor utilizate de industria comunitară a materialelor *plastice* din spumă](#).

[Regulamentul \(UE\) nr. 284/2011 al Comisiei din 22 martie 2011 de stabilire a condițiilor specifice și a procedurilor detaliate pentru importul de articole de bucătărie din material *plastic* pe bază de poliamidă și melamină originare sau expediate din Republica Populară Chineză și din Regiunea Administrativă Specială Hong Kong a Republicii Populare Chineze](#).

[Regulamentul \(UE\) 2018/2005 al Comisiei din 17 decembrie 2018 de modificare a anexei XVII la Regulamentul \(CE\) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice \(REACH\), în ceea ce privește ftalatul de bis\(2-etilhexil\) \(DEHP\), ftalatul de dibutil \(DBP\), ftalatul de butil și de benzil \(BBP\) și ftalatul de diizobutil \(DIBP\) \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[Regulamentul \(UE\) nr. 1272/2013 al Comisiei din 6 decembrie 2013 de modificare a anexei XVII la Regulamentul \(CE\) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice \(REACH\) în ceea ce privește hidrocarburile aromatice policiclice \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[Regulamentul \(UE\) 2016/293 al Comisiei din 1 martie 2016 de modificare a Regulamentului \(CE\) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind poluanții organici persistenți în ceea ce privește anexa I \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

[Regulamentul \(UE\) nr. 848/2012 al Comisiei din 19 septembrie 2012 de modificare a anexei XVII la Regulamentul \(CE\) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice \(REACH\), în ceea ce privește compușii fenilmercurului \(Text cu relevanță pentru SEE\)](#).

²¹ [Directiva 2006/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 februarie 2006 privind gestionarea calității apei pentru scăldat și de abrogare a Directivei 76/160/CEE](#).

²² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A01991L0271-20140101>.

UE contribuie în mod substanțial la inițiativele internaționale direct legate de reducerea poluării cu materiale plastice, cum ar fi punerea în aplicare a Convenției de la Basel privind transferurile transfrontaliere de deșeuri, astfel cum a fost modificată recent prin controale consolidate asupra deșeurilor de plastic²³, și a Planului de acțiune al OMI (Organizația Maritimă Internațională) de combatere a gunoaielor de plastic și a microplasticelor. În plus, UE participă activ la toate acțiunile de combatere a poluării cu materiale plastice în regiunile marine din jurul Europei (prin sprijin tehnic și financiar pentru planurile de acțiune regionale din Marea Mediterană, Marea Neagră, Marea Baltică și Atlanticul de Nord-Est) și cu partenerii săi din G7 și G20. De asemenea, UE a participat la sponsorizarea unei inițiative în cadrul OMC care abordează problema poluării cu materiale plastice și a comerțului durabil cu materiale plastice.

Materialele plastice și poluarea produsă de acestea depășesc cu mult considerentele politicii de mediu. Secțiunea de mai jos prezintă relevanța lor transversală pentru diverse politici din sfera de competență a Uniunii.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Recomandarea propusă este coerentă și cu alte politici și acte legislative ale Uniunii, cum ar fi:

- sănătatea, în special politicile și acțiunile privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare²⁴, politicile Uniunii privind protecția mediului marin și costier;
- instalațiile portuare de preluare²⁵;
- taxonomia UE privind finanțarea durabilă, în special în ceea ce privește criteriul „a nu aduce prejudicii semnificative” pentru ambalajele din plastic și alte produse din plastic;
- dezvoltarea viitoare a criteriilor de proiectare ecologică, inclusiv pentru ambalaje și alte produse din plastic introduse pe piața unică a UE;
- propunerea de revizuire a Regulamentului privind transferurile de deșeuri;
- Convențiile de la Basel și de la Stockholm;
- cooperarea pentru dezvoltare și parteneriatele internaționale;
- relații bilaterale și multilaterale;

²³ Cea de a paisprezecea reuniune a Conferinței părților la Convenția de la Basel din 2019 a adoptat amendamente cu scopul de a îmbunătăți controlul transporturilor transfrontaliere de deșeuri de plastic.

²⁴ De exemplu, [Regulamentul \(CE\) nr. 1935/2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare](#); [Regulamentul \(UE\) nr. 10/2011 privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare](#); [Regulamentul \(CE\) nr. 282/2008 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare \(înlocuire preconizată pentru T4 2022\)](#).

²⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019L0883&rid=1>.

- politica Uniunii privind poluanții organici persistenți în cadrul Convenției de la Stockholm, mai mulți aditivi din plastic fiind incluși pe listă sau propuși pentru a fi incluși pe listă și
- politica privind substanțele chimice, inclusiv restricțiile prevăzute în Regulamentul REACH în ceea ce privește microplasticele și aditivii din plastic și foaia de parcurs privind restricțiile²⁶ publicată recent, care vizează aditivii utilizați pe scară largă (cum ar fi agenții de ignifugare) și PVC.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Temeiul juridic procedural al propunerii de decizie îl constituie articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

În conformitate cu articolul 218 alineatul (3) din TFUE, Comisia prezintă recomandări Consiliului care adoptă o decizie de autorizare a începerii negocierilor și desemnează negociatorul Uniunii. În conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, Consiliul poate adresa directive negociatorului și poate desemna un comitet special, negocierile trebuind să fie conduse în consultare cu acest comitet.

Acordul ar trebui să se bazeze pe principiile precauției și acțiunii preventive, pe principiul remedierii, cu prioritate la sursă, a daunelor provocate mediului, precum și pe principiul „poluatorul plătește”, baza specifică urmând să fie luată în considerare într-o etapă ulterioară, după ce vor fi disponibile informații suplimentare cu privire la domeniul de aplicare și conținutul acordului internațional privind poluarea cu materiale plastice.

• Subsidiaritate

Deși nu se cunoaște încă domeniul său exact de aplicare, acordul internațional avut în vedere este menit să abordeze problema poluării cu materiale plastice prin măsuri de-a lungul întregului ciclu de viață al materialelor plastice, inclusiv proiectarea, producția, consumul, utilizarea produselor și buna gestionare a deșeurilor de plastic. Secțiunile de mai sus privind domeniul de politică și legăturile politice conexe care intră în sfera de competență a Uniunii demonstrează în mod adecvat rolul de lider pe care Uniunea l-a jucat până în prezent și caracterul adecvat al gestionării negocierilor pentru acordul preconizat la nivelul Uniunii.

Prin urmare, acordul avut în vedere va avea un impact inevitabil asupra exercitării competențelor Uniunii și asupra legislației Uniunii în domenii precum (în special) mediul, comerțul și piața internă, toate acestea putând deveni relevante pe măsură ce se desfășoară negocierile privind dispoziții specifice.

Având în vedere cele de mai sus și posibila afectare a dispozițiilor existente ale Uniunii (în special a celor care acoperă „domeniul de politică” menționat în secțiunea 1) în diferite domenii de acțiune ale Uniunii, este esențial să se asigure participarea Uniunii la viitoarele negocieri și la acordul internațional rezultat.

²⁶

<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/49734?locale=ro>.

- **Proportionalitate**

Acesta va fi primul acord multilateral care va aborda poluarea cu materiale plastice printr-o abordare holistică ce va acoperi atât partea din amonte, cât și partea din aval a ciclului de viață al materialelor plastice. Există deja mai multe inițiative naționale și regionale care abordează poluarea cu materiale plastice, inclusiv poluarea marină cu materiale plastice, dar acestea nu s-au dovedit suficiente pentru a răspunde provocării reprezentate de poluarea cu materiale plastice de la nivel mondial. Grupul de lucru deschis ad-hoc privind deșeurile marine și microplasticele, înființat în cadrul celei de a treia sesiuni a UNEA ca răspuns la UNEP/EA.3/Res.7 privind deșeurile marine și microplasticele, și care și-a încheiat activitatea în noiembrie 2020, a identificat un acord global privind materialele plastice drept o opțiune de răspuns esențială la criza mondială. La UNEA 5, Rezoluția 5/14 „Eliminarea poluării cu materiale plastice: către un instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic”, care a numit directorul executiv al UNEP pentru înființarea INC.

Este necesară o decizie a Consiliului pentru a autoriza deschiderea negocierilor de către Uniune pe tema unui acord global privind materialele plastice, pentru a aborda problema poluării cu materiale plastice.

Recomandarea propusă nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

- **Alegerea instrumentului**

Alegerea instrumentului este prevăzută la articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post* / verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea este în conformitate cu articolul 37 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene conform căruia politicile Uniunii trebuie să prevadă un nivel ridicat de protecție a mediului și de îmbunătățire a calității acestuia, care să fie asigurat în conformitate cu principiul dezvoltării durabile.

Recomandarea propusă vizează autorizarea începerii negocierilor în vederea abordării problemei poluării cu materiale plastice, nu numai în mediul marin, ci și pe uscat, prin abordarea întregului ciclu de viață al materialelor plastice. Acest lucru ar avea un impact pozitiv asupra dreptului la protecția mediului, astfel cum este prevăzut la articolul 37 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

În conformitate cu articolul 38 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, politicile Uniunii asigură un nivel ridicat de protecție a consumatorilor.

Recomandările propuse ar avea un impact pozitiv și asupra dreptului la protecția consumatorilor, luând în considerare, de asemenea, partea din amonte a ciclului de viață al materialelor plastice, și anume proiectarea, producția și etichetarea produselor din plastic.

În conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, orice persoană are dreptul la integritate fizică și psihică.

Recomandarea propusă ar avea un impact pozitiv și asupra dreptului la integritate al persoanei, deoarece urmărește, de asemenea, să abordeze riscurile pe care poluarea cu materiale plastice, în special cu microplastice, le prezintă pentru sănătatea fizică a oamenilor.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Implicațiile bugetare exacte ale prezentei inițiative sunt imposibil de stabilit în această etapă, în măsura în care domeniul de aplicare și principalele elemente ale acesteia urmează să fie negociate la nivel multilateral. Va avea loc un proces de negociere, cu numeroase reuniuni ale INC, până la organizarea unei conferințe diplomatice preconizate nu mai devreme de 2024.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

În perioada 30 mai-1 iunie 2022, la Dakar, în Senegal, a avut loc o reuniune pregătitoare (Grupul de lucru deschis) privind aspectele organizatorice ale INC.

Negocierile propriu-zise privind noul instrument vor începe în cadrul primei reuniuni a INC care va avea loc în a doua jumătate a anului 2022 (data și locul urmează să fie confirmate).

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

Nu.

- **Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Comisia recomandă următoarele:

- Consiliul să autorizeze Comisia să deschidă și să conducă negocierile în vederea încheierii unui nou acord internațional privind poluarea cu materiale plastice;
- Comisia să fie desemnată negociator al Uniunii;
- Comisia să conducă negocierile în consultare cu comitetul special, în cazul în care va fi desemnat un astfel de comitet de către Consiliu în conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE;
- Consiliul să aprobe directivele de negociere anexate prezentei recomandări.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene în vederea unui acord internațional privind poluarea cu materiale plastice

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În cadrul celei de-a cincea sesiuni, care a avut loc în perioada 28 februarie-2 martie 2022, Adunarea Organizației Națiunilor Unite pentru mediu a adoptat Rezoluția „Eliminarea poluării cu materiale plastice: către un instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic” (5/14) de instituire a unui comitet interguvernamental de negociere pentru a negocia un nou acord internațional de combatere a poluării cu materiale plastice, inclusiv în mediul marin, în vederea abordării întregului ciclu de viață al materialelor plastice.
- (2) Uniunea ar trebui să participe la negocierile privind o astfel de convenție, un astfel de acord sau alt instrument internațional,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, un acord internațional privind materialele plastice, pentru a pune capăt poluării cu materiale plastice, astfel cum se prevede în Rezoluția 5/14 a UNEA-5.2.

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexă.

Articolul 3

Negocierile se desfășoară cu consultarea [a se completa de către Consiliu denumirea comitetului special].

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*