

Brusel 13. července 2022  
(OR. en)

11329/22

ENV 745  
MAR 146  
RECH 441  
RELEX 1010  
ONU 103

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

|                 |                                                                                                                            |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                                       |
| Datum přijetí:  | 12. července 2022                                                                                                          |
| Příjemce:       | Generální sekretariát Rady                                                                                                 |
| Č. dok. Komise: | COM(2022) 342 final                                                                                                        |
| Předmět:        | Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění k zahájení jednání jménem Evropské unie o mezinárodní dohodě o znečištění plasty |

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 342 final.

Příloha: COM(2022) 342 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 12.7.2022  
COM(2022) 342 final

Doporučení pro

## **ROZHODNUTÍ RADY**

**o zmocnění k zahájení jednání jménem Evropské unie o mezinárodní dohodě  
o znečištění plasty**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### • Odůvodnění a cíle návrhu

Rezoluce 5/14 „Konec znečištění plasty: na cestě k mezinárodnímu právně závaznému nástroji“<sup>1</sup>, kterou přijalo Environmentální shromáždění OSN (UNEA) v březnu 2022, stanoví mandát pro jednání mezivládního vyjednávacího výboru o mezinárodním právně závazném nástroji týkajícím se znečištění plasty, včetně znečištění mořského prostředí. Očekává se, že výbor dokončí svou práci do konce roku 2024, přičemž první zasedání se uskuteční v roce 2022. Shromáždění UNEA může tento mandát v případě potřeby časem prodloužit.

Rezoluce 5/14 byla přijata v návaznosti na řadu rezolucí shromáždění UNEA od roku 2014, přičemž klíčový milník představovala rezoluce UNEA3, v níž členské státy OSN podpořily řadu opatření k zabránění vypouštění plastových odpadků a mikroplastů do oceánů a zřízení otevřené expertní skupiny *ad hoc* pro znečištění moří odpadky a mikroplasty (AHEG), která měla zkoumat překážky v boji proti znečištění moří odpadky a mikroplasty. Skupina AHEG ukončila svou činnost v roce 2020. Určila řadu možností reakce na celosvětovou krizi znečištění plasty, včetně celosvětové dohody o plastech, již podpořila většina účastníků expertní skupiny, kteří zastupovali téměř všechny regiony. V říjnu 2021 byla vydána zpráva OSN „Od znečištění k řešení: globální hodnocení znečištění moří odpadky a plasty“<sup>2</sup>, která informovala shromáždění UNEA 5.2 o rozsahu a aspektech celosvětového znečištění moří odpadky a plasty.

V návaznosti na stejně zaměřené setkání, které v roce 2020 pořádala Evropská komise, připravily Peru a Rwanda rezoluci s cílem zahájit jednání o nové mezinárodní dohodě o znečištění plasty v rámci shromáždění UNEA5. Několik mezinárodních akcí, včetně ministerské konference o znečištění moří odpadky a plasty, kterou v roce 2021 pořádalo Německo, Ekvádor, Vietnam a Ghana, přispělo k budování hybné síly pro rezoluci a nakonec vyústilo v konečné přijetí rezoluce na základě konsensu.

Cílem tohoto doporučení je zajistit konzistentní a účinnou vyjednávací pozici Evropské unie (EU) na zasedáních mezivládního vyjednávacího výboru s cílem vyjednat a uzavřít mezinárodní právně závazný nástroj týkající se znečištění plasty.

#### • Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Zahájení jednání o mezinárodní dohodě o plastech je klíčovým úspěchem Zelené dohody pro Evropu, akčního plánu pro oběhové hospodářství<sup>3</sup> a souvisí s významným počtem politik a právních předpisů EU, včetně ochrany mořského a pobřežního prostředí, zejména s rámcovou směrnicí o strategii pro mořské prostředí<sup>4</sup>. Zajištění mezinárodní dohody o plastech, která by řešila znečištění plasty u zdroje namísto zapojení nákladných a ne zcela účinných řešení v koncových bodech, tak bylo v posledních několika letech pro Unii jednou z klíčových priorit v rámci celosvětových opatření v oblasti životního prostředí.

---

<sup>1</sup> UNEP/EA.5/Res.14.

<sup>2</sup> <https://www.unep.org/resources/pollution-solution-global-assessment-marine-litter-and-plastic-pollution>.

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/ip\\_22\\_1466](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/ip_22_1466)

<sup>4</sup> Směrnice 2008/56/ES, první nástroj zavádějící právní požadavek na snížení znečištění moří odpadky a snížení dopadů tohoto znečištění.

To vyplývá z nedávných specializovaných a progresivních politických iniciativ a právních předpisů Unie týkajících se plastů<sup>5</sup>. V roce 2018 byla přijata strategie pro plasty<sup>6</sup>, která je součástí akčního plánu pro oběhové hospodářství<sup>7</sup> a která stanovila plán na ochranu životního prostředí a snížení znečištění moří odpadky, emisí skleníkových plynů a naší závislosti na dovozu fosilních paliv.<sup>8</sup> Konkrétní opatření týkající se plastů zahrnují dopad některých plastových výrobků na životní prostředí<sup>9</sup>, plasty na jedno použití<sup>10</sup>, úlohu plastů v oběhovém hospodářství<sup>11</sup>, požadavky na ekodesign a označování<sup>12</sup>, plasty a obalový odpad<sup>13</sup>

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics\\_en](https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics_en)

<sup>6</sup> [https://environment.ec.europa.eu/strategy/plastics-strategy\\_cs?etrans=hr](https://environment.ec.europa.eu/strategy/plastics-strategy_cs?etrans=hr)

<sup>7</sup> Viz: [https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/first-circular-economy-action-plan\\_en](https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/first-circular-economy-action-plan_en)

<sup>8</sup> Viz: [https://environment.ec.europa.eu/strategy/plastics-strategy\\_cs](https://environment.ec.europa.eu/strategy/plastics-strategy_cs).

<sup>9</sup> Například: [směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých \*plastových\* výrobků na životní prostředí \(Text s významem pro EHP\)](#).

[prováděcí nařízení Komise \(EU\) 2020/2151, ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví pravidla pro harmonizované specifikace pro označování \*plastových\* výrobků na jedno použití uvedených v části D přílohy směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/904 o omezení dopadu některých \*plastových\* výrobků na životní prostředí \(Text s významem pro EHP\)](#).

[rozhodnutí Komise \(EU\) 2019/1268 ze dne 3. července 2019 o navrhované občanské iniciativě s názvem „Skončujeme s věkem \*plastů\* v Evropě“ \(oznámeno pod číslem C\(2019\) 4974\)](#).

<sup>10</sup> Například: [prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2022/162 ze dne 4. února 2022, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/904, pokud jde o výpočet, ověřování a vykazování údajů o snížení spotřeby některých \*plastových\* výrobků na jedno použití a opatření přijatá členskými státy za účelem dosažení tohoto snížení \(Text s významem pro EHP\)](#).

[prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2021/1752 ze dne 1. října 2021, kterým se stanoví prováděcí pravidla ke směrnici Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/904, pokud jde o výpočet, ověřování a vykazování údajů o tříděném sběru odpadu z \*plastových\* nápojových lahví na jedno použití](#).

<sup>11</sup> Například: [prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2021/1384 ze dne 13. srpna 2021 týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Zpětný odběr plastů: občanská iniciativa pro zavedení celounijního systému zálohování za účelem recyklace \*plastových\* lahví“ \(ReturnthePlastics: A Citizen's Initiative to implement an EU-wide deposit-system to recycle plastic bottles\) podle nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/788 \(oznámeno pod číslem C\(2021\) 5953\) \(Pouze anglické znění je závazné\)](#).

<sup>12</sup> [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie \(Text s významem pro EHP\)](#).

[Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2020/740 ze dne 25. května 2020 o označování pneumatik s ohledem na palivovou účinnost a jiné parametry, o změně nařízení \(EU\) 2017/1369 a o zrušení nařízení \(ES\) č. 1222/2009 \(Text s významem pro EHP\)](#).

<sup>13</sup> Například: [2009/292/ES: rozhodnutí Komise ze dne 24. března 2009, kterým se stanoví podmínky pro udělování výjimky ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES o obalech a obalových odpadech pro přepravky a palety z \*plastů\* týkající se úrovně koncentrace těžkých kovů \(oznámeno pod číslem K\(2009\) 1959\) \(Text s významem pro EHP\)](#).

[1999/177/ES: rozhodnutí Komise ze dne 8. února 1999, kterým se stanoví podmínky pro udělování výjimky ze směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech pro přepravky a palety z \*plastů\* týkající se úrovně koncentrace těžkých kovů \(oznámeno pod číslem K\(1999\) 246\) \(Text s významem pro EHP\)](#).

[směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2015/720 ze dne 29. dubna 2015, kterou se mění směrnice 94/62/ES, pokud jde o omezení spotřeby lehkých \*plastových\* nákupních tašek \(Text s významem pro EHP\)](#).

a připravované iniciativy týkající se záměrně přidávaných a nezáměrně uvolňovaných mikroplastů<sup>14</sup>. Strategie rovněž analyzovala potenciál pro využití celosvětových opatření a určila potřebu (mimo jiné) vypracování mezinárodních norem pro zvýšení důvěry průmyslu v kvalitu recyklovatelných nebo recyklovaných plastů. V souvislosti s přepravou odpadů konstatovala, že je důležité zajistit, aby se s plasty odesílanými do zahraničí k recyklaci zacházelo a aby byly zpracovávány za podobných podmínek, jaké platí v EU, a podpořila opatření v oblasti nakládání s odpady podle Basilejské úmluvy a navrhla vytvoření systému certifikace EU pro recyklační zařízení. Vyzvala k celosvětovému úsilí průmyslu o podporu širšího využívání recyklovatelných a recyklovaných plastů.

V rámci akčního plánu pro oběhové hospodářství Komise dále navrhne povinné požadavky na recyklovaný obsah a opatření ke snížení množství odpadu u klíčových výrobků, jako jsou obaly, stavební materiály a vozidla.

V září 2020<sup>15</sup> se EU a její členské státy v rámci výše uvedené rámcové směrnice o strategii pro mořské prostředí dohodly, že na 100 metrů pobřeží by nemělo být více než 20 odpadků, čímž se EU dostala do přední pozice při plnění cíle udržitelného rozvoje 14.1, který požaduje „Do roku 2025 předcházet a výrazně snižovat znečištění moří (...), včetně odpadků (...)“. Podpůrné činnosti v rámci provádění rámcové směrnice EU o strategii pro mořské prostředí, prováděné v úzké spolupráci s regionálními úmluvami pro mořské prostředí, ukázaly, že harmonizace monitorování, získávání a zpracování údajů v různých environmentálních maticích má zásadní význam pro stanovení priorit úsilí a pro ověření účinnosti opatření proti plastovým odpadům. V rámci společné prováděcí strategie rámcové směrnice o strategii pro mořské prostředí zajišťuje technická skupina pro znečištění moří odpadky<sup>16</sup> v úzké spolupráci s regionálními úmluvami pro mořské prostředí technickou harmonizaci a spolupracuje se sítí EMODnet, která poskytuje datovou platformu pro údaje o znečištění moří odpadky<sup>17</sup>.

---

[nařízení Rady \(EU, Euratom\) 2021/770 ze dne 30. dubna 2021 o výpočtu vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, o metodách a postupu pro poskytování tohoto vlastního zdroje, o opatřeních ke krytí hotovostních nároků a o některých aspektech vlastního zdroje z hrubého národního důchodu,](#)

[prováděcí rozhodnutí Komise \(EU\) 2018/896 ze dne 19. června 2018, kterým se stanoví metodika pro výpočet roční spotřeby lehkých plastových nákupních tašek a kterým se mění rozhodnutí 2005/270/ES \(oznámeno pod číslem C\(2018\) 3736\) \(Text s významem pro EHP\),](#)

[návrh NAŘÍZENÍ RADY o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků,](#)

[návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech za účelem omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek,](#)

[rozhodnutí Komise ze dne 11. srpna 2021, kterým se zřizuje expertní skupina Komise pro statistiky o plastových obalových odpadech \(2021/C 324/05\),](#)

<sup>14</sup> Viz: [https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics/microplastics\\_en](https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics/microplastics_en). Je zde částečná souvislost s některými právními předpisy Unie, zejména s rámcovou směrnicí o strategii pro mořské prostředí. V případě záměrně používaných mikroplastů probíhá proces omezování podle nařízení REACH: <https://echa.europa.eu/cs/hot-topics/microplastics>

<sup>15</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex\\_20\\_1696](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_20_1696)

<sup>16</sup> [https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=41&O=434&titre\\_page=&titre\\_chap=TG%20Litter](https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=41&O=434&titre_page=&titre_chap=TG%20Litter)

<sup>17</sup> <https://www.emodnet-chemistry.eu/marinelitter>

Nová mezinárodní dohoda se bude zabývat znečištěním plasty, a to i v mořském prostředí. Znečištění a boj proti jeho zdrojům je také klíčovou prioritou Zelené dohody pro Evropu, nejnověji ve strategii Komise pro nulové znečištění ovzduší, vod a půdy a ve Strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek. Nedávno přijatý akční plán pro nulové znečištění stanovil cíle pro snížení znečištění do roku 2030 (tj. snížit množství plastových odpadků v moři o 50 % a mikroplastů uvolňovaných do životního prostředí o 30 %), což dále zvyšuje účinnost politik EU v boji proti znečištění moří odpadky a jeho dopadům. Řešení znečištění plasty na celosvětové úrovni se tak do značné míry shoduje s mnoha stávajícími politikami a právními předpisy Unie týkajícími se ochrany životního prostředí před znečištěním. Ta může zahrnovat odpady<sup>18</sup>, přepravu odpadů<sup>19</sup>, chemické látky<sup>20</sup>, vodu ke koupání<sup>21</sup> a další (např. směrnice o čištění městských odpadních vod a rámcová směrnice o vodě)<sup>22</sup>.

---

<sup>18</sup> [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 2150/2002 ze dne 25. listopadu 2002 o statistice odpadů \(Text s významem pro EHP\).](#)

[Směrnice Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic \(Text s významem pro EHP\).](#)

[Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/19/EU ze dne 4. července 2012 o odpadních elektrických a elektronických zařízeních \(OEEZ\) \(Text s významem pro EHP\).](#)

[Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech.](#)

<sup>19</sup> Například: [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1013/2006 ze dne 14. června 2006 o přepravě odpadů.](#)

[Směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2019/883 ze dne 17. dubna 2019 o přístavních zařízeních pro příjem odpadu z lodí, kterou se mění směrnice 2010/65/EU a zrušuje směrnice 2000/59/ES \(Text s významem pro EHP\).](#)

<sup>20</sup> Například: [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady \(EHS\) č. 793/93, nařízení Komise \(ES\) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES,](#)

[nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 166/2006 ze dne 18. ledna 2006, kterým se zřizuje evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek a kterým se mění směrnice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES \(Text s významem pro EHP\).](#)

[90/437/EHS: doporučení Komise ze dne 27. června 1990 o snížení množství chlorfluoruhlovodíků používaných v průmyslu pěnových plastů ve Společenství,](#)

[nařízení Komise \(EU\) č. 284/2011 ze dne 22. března 2011, kterým se stanoví zvláštní podmínky a podrobné postupy dovozu plastového kuchyňského nádobí z polyamidu a melaminu pocházejícího nebo zasílaného z Čínské lidové republiky a čínské zvláštní administrativní oblasti Hongkong,](#)

[nařízení Komise \(EU\) 2018/2005 ze dne 17. prosince 2018, kterým se mění příloha XVII nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, pokud jde o bis\(2-ethylhexyl\)-ftalát \(DEHP\), dibutyl-ftalát \(DBP\), benzyl-butyl-ftalát \(BBP\) a diisobutyl-ftalát \(DIBP\) \(Text s významem pro EHP\).](#)

[nařízení Komise \(EU\) č. 1272/2013 ze dne 6. prosince 2013, kterým se mění příloha XVII nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, pokud jde o polycyklické aromatické uhlovodíky \(Text s významem pro EHP\).](#)

[nařízení Komise \(EU\) 2016/293 ze dne 1. března 2016, kterým se mění příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 850/2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách \(Text s významem pro EHP\).](#)

EU významně přispívá k mezinárodním iniciativám přímo souvisejícím s omezováním znečištění plasty, jako je provádění Basilejské úmluvy o přeshraniční přepravě odpadů, která byla nedávno pozměněna a rozšířena o kontroly plastového odpadu<sup>23</sup>, a akčního plánu IMO (Mezinárodní námořní organizace) proti plastovým odpadům a mikroplastům. Kromě toho se EU aktivně podílí na všech opatřeních proti znečištění plasty v mořských oblastech kolem Evropy (prostřednictvím technické a finanční podpory regionálních akčních plánů ve Středozemním moři, Černém moři, Baltském moři a severovýchodním Atlantiku) a se svými partnery z G7 a G20. EU se rovněž podílela na iniciativě v rámci WTO, která se zabývá znečištěním plasty a udržitelným obchodem s plasty.

Plasty a znečištění jimi prostupují daleko za rámec úvah o politice životního prostředí. Níže uvedený oddíl uvádí jeho průřezový význam pro různé politiky v rámci celé působnosti Unie.

#### • **Soulad s ostatními politikami Unie**

Navrhované doporučení je rovněž v souladu s dalšími politikami a právními předpisy Unie, jako jsou např.:

- politiky a opatření Unie v oblasti ochrany zdraví, zejména politiky a opatření týkající se materiálů a předmětů určených pro styk s potravinami<sup>24</sup>, politiky Unie v oblasti ochrany mořského a pobřežního prostředí,
- přístavní zařízení pro příjem odpadu<sup>25</sup>,
- taxonomie EU pro udržitelné financování, zejména pokud jde o zásadu „významně nepoškozovat“ pro plastové obaly a další plastové výrobky,
- budoucí vývoj kritérií ekodesignu, včetně kritérií pro obaly a další plastové výrobky uváděné na jednotný trh EU,
- navrhovaná revize nařízení o přepravě odpadů,
- Basilejská a Stockholmská úmluva,
- rozvojová spolupráce a mezinárodní partnerství,
- dvoustranné a mnohostranné vztahy,

---

[nařízení Komise \(EU\) č. 848/2012 ze dne 19. září 2012, kterým se mění příloha XVII nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, pokud jde o sloučeniny fenylrtuti \(Text s významem pro EHP\).](#)

<sup>21</sup> [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/7/ES ze dne 15. února 2006 o řízení jakosti vod ke koupání a o zrušení směrnice 76/160/EHS.](#)

<sup>22</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:31991L0271>

<sup>23</sup> Na čtrnáctém zasedání konference smluvních stran Basilejské úmluvy v roce 2019 byly přijaty změny s cílem posílit kontrolu přeshraničního pohybu plastového odpadu.

<sup>24</sup> Například: [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1935/2004 o materiálech a předmětech určených pro styk s potravinami](#); [nařízení Komise \(EU\) č. 10/2011 o materiálech a předmětech z plastů určených pro styk s potravinami](#); [nařízení Komise \(ES\) č. 282/2008 o materiálech a předmětech z recyklovaných plastů \(náhrada se očekává ve 4. čtvrtletí 2022\).](#)

<sup>25</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019L0883&rid=1>

- politika Unie týkající se perzistentních organických znečišťujících látek v rámci Stockholmské úmluvy, přičemž několik plastových přísad bylo zařazeno nebo navrženo k zařazení na seznam, a
- politika v oblasti chemických látek, včetně omezení mikroplastů a plastových přísad podle nařízení REACH a nedávno zveřejněného plánu omezení<sup>26</sup>, který se zaměřuje na široce používané přísady (např. zpomalovače hoření) a PVC.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

### **• Právní základ**

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Ustanovení čl. 218 odst. 3 SFEU stanoví, že Komise podává Radě doporučení a Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání a jmenuje vyjednaváče Unie. Podle čl. 218 odst. 4 SFEU může Rada vyjednaváči vydávat směrnice a může určit zvláštní výbor, se kterým musí být jednání konzultováno.

Dohoda by měla být založena na zásadě předběžné opatrnosti a na zásadách, že je třeba přijmout preventivní opatření, že škody na životním prostředí by se měly přednostně řešit u zdroje, a na zásadě „znečišťovatel platí“, přičemž konkrétní základ bude zvažován později, jakmile bude k dispozici více informací o rozsahu a obsahu mezinárodní dohody o znečištění plasty.

### **• Subsidiarita**

Ačkoli její přesný rozsah zatím není znám, zamýšlená mezinárodní dohoda má řešit znečištění plasty prostřednictvím opatření v celém životním cyklu plastů, včetně návrhu výrobku, výroby, spotřeby, používání a řádného nakládání s plastovým odpadem. Výše uvedené oddíly o oblasti politiky a souvisejících politických vazbách v rámci působnosti Unie vhodně ukazují vedoucí úlohu, kterou Unie doposud hrála, a vhodnost vedení jednání o plánované dohodě na úrovni Unie.

Plánovaná dohoda bude mít proto nevyhnutelný dopad na výkon pravomocí Unie a na právní předpisy Unie v oblastech, jako jsou (zejména) životní prostředí, obchod a vnitřní trh, které se mohou stát relevantními v průběhu jednání o konkrétních ustanoveních.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem a pravděpodobnému ovlivnění stávajících předpisů Unie (zejména těch, které se týkají „oblasti politiky“ uvedené v okruhu 1) v různých oblastech činnosti Unie je nezbytné, aby byla zajištěna účast Unie na budoucích jednáních a výsledné mezinárodní dohodě.

### **• Proporcionalita**

Jedná se o první mnohostrannou dohodu, která se zabývá znečištěním plasty na základě komplexního přístupu zahrnujícího jak předcházející, tak následnou část životního cyklu plastů. Již existuje několik vnitrostátních a regionálních iniciativ, které se zabývají znečištěním plasty, včetně znečištění moří plasty, ale ukázalo se, že nejsou dostatečnou odpovědí na celosvětový problém znečištění plasty. Otevřená pracovní skupina *ad hoc* pro znečištění moří odpadky a mikroplasty, která byla zřízena na třetím zasedání shromáždění

<sup>26</sup> <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/49734>

UNEA v reakci na dokument UNEP/EA.3/Res.7 Znečištění moří odpadky a mikroplasty a která ukončila svou činnost v listopadu 2020, označila celosvětovou dohodu o plastech za klíčovou možnost reakce na celosvětovou krizi. Na zasedání UNEA 5 byla přijata rezoluce 5/14 „Konec znečištění plasty: na cestě k mezinárodnímu právně závaznému nástroji“, která vyzvala výkonného ředitele UNEP k založení mezivládního vyjednávacího výboru.

Rozhodnutí Rady je nezbytné k tomu, aby Unie mohla zahájit jednání o celosvětové dohodě o plastech s cílem řešit znečištění plasty.

Navrhované doporučení nepřekračuje rámec toho, co je nutné k dosažení sledovaných cílů v souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii (SEU).

- **Volba nástroje**

Volba nástroje je stanovena v čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Shromáždění a využití odborných poznatků**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Podle článku 37 Listiny základních práv Evropské unie musí být vysoká úroveň ochrany životního prostředí a zlepšování jeho kvality začleněny do politik Unie a zajištěny v souladu se zásadou udržitelného rozvoje.

Navrhované doporučení usiluje o schválení zahájení jednání s cílem řešit znečištění plasty nejen v mořském prostředí, ale i na souši, a to prostřednictvím řešení celého životního cyklu plastů. To by mělo pozitivní dopad na právo na ochranu životního prostředí, jak je zakotveno v článku 37 Listiny základních práv Evropské unie.

Článek 37 Listiny základních práv Evropské unie stanoví, že v politikách Unie je zajištěna vysoká úroveň ochrany spotřebitele.

Navrhované doporučení by stejně pozitivně ovlivnila právo na ochranu spotřebitele tím, že by zohlednila také předcházející část životního cyklu plastových výrobků, tj. návrh výrobku, výrobu a označování plastových výrobků.

Podle čl. 3 odst. 1 Listiny základních práv Evropské unie má každý právo na respektování své tělesné a duševní integrity.

Navrhované doporučení by mělo pozitivní dopad i na právo na nedotknutelnost osoby, neboť jeho cílem je rovněž řešit rizika, která znečištění plasty, zejména mikroplasty, představuje pro fyzické zdraví člověka.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Přesné rozpočtové důsledky této iniciativy nelze v této fázi určit, neboť její rozsah a klíčové prvky je třeba ještě mnohostranně projednat. Až do diplomatické konference, která se očekává nejdříve v roce 2024, bude probíhat proces vyjednávání s četnými zasedáními mezivládního vyjednávacího výboru.

#### **5. OSTATNÍ PRVKY**

- **Plány provádění a způsoby kontroly, hodnocení a podávání zpráv**

Ve dnech 30. května až 1. června 2022 se v senegalském Dakaru konalo přípravné zasedání (otevřené pracovní skupiny) k organizačním otázkám mezivládního vyjednávacího výboru.

Vlastní jednání o novém nástroji budou zahájena na prvním zasedání mezivládního vyjednávacího výboru v druhé polovině roku 2022 (datum a místo konání nejsou známy).

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nejsou.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

- Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nové mezinárodní dohody o znečištění plasty,
- Komise byla jmenována jako vyjednavatel Unie,
- Komise vedla jednání v konzultaci se zvláštním výborem, je-li určen Radou podle čl. 218 odst. 4 SFEU,
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

Doporučení pro

## ROZHODNUTÍ RADY

### **o zmocnění k zahájení jednání jménem Evropské unie o mezinárodní dohodě o znečištění plasty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Environmentální shromáždění OSN na svém pátém zasedání ve dnech 28. února až 2. března 2022 přijalo rezoluci „Konec znečištění plasty: na cestě k mezinárodnímu právně závaznému nástroji“ (5/14), kterým se zřizuje mezivládní vyjednávací výbor pro vyjednávání nové mezinárodní dohody o řešení znečištění plasty, včetně znečištění mořského prostředí, s cílem řešit celý životní cyklus plastů.
- (2) Unie by se měla účastnit jednání o takové úmluvě, dohodě nebo jiném mezinárodním nástroji,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie vyjednala mezinárodní dohodu o plastech s cílem ukončit znečištění plasty, jak je stanoveno v rezoluci UNEA-5.2 5/14.

#### *Článek 2*

Směrnice pro jednání jsou stanoveny v příloze.

#### *Článek 3*

Jednání se povedou v konzultaci s [název zvláštního výboru, který vloží Rada].

#### *Článek 4*

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*