



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 13 iulie 2022
(OR. en)

11329/22
ADD 1

ENV 745
MAR 146
RECH 441
RELEX 1010
ONU 103

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	12 iulie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 342 final - ANNEX
Subiect:	ANEXĂ la Recomandarea de decizie a Consiliului de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene în vederea unui acord internațional privind poluarea cu materiale plastice

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 342 final - ANNEX.

Anexă: COM(2022) 342 final - ANNEX



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.7.2022
COM(2022) 342 final

ANNEX

ANEXĂ

la

Recomandarea de decizie a Consiliului

**de autorizare a deschiderii negocierilor în numele Uniunii Europene în vederea unui
acord internațional privind poluarea cu materiale plastice**

ANEXĂ

DIRECTIVE DE NEGOCIERE A UNUI ACORD INTERNAȚIONAL PRIVIND POLUAREA CU MATERIALE PLASTICE

- (1) În cadrul procesului interguvernamental prevăzut în Rezoluția 5/14 adoptată de cea de a cincea sesiune a Adunării Organizației Națiunilor Unite pentru mediu (UNEA), care oferă un forum de negociere cuprinzător la nivel mondial, Comisia va urmări negocierea unui acord internațional privind poluarea cu materiale plastice¹ (denumit în continuare „Acordul privind materialele plastice”).
- (2) Comisia, în numele Uniunii Europene, depune eforturi pentru a obține un rezultat negociat cuprinzător, care să cuprindă obiectivele și principiile prezentate mai jos.
- (3) Acordul privind materialele plastice va stabili abordări obligatorii din punct de vedere juridic și neobligatorii pentru părțile sale, în vederea reducerii poluării cu materiale plastice și a creșterii gradului general de sustenabilitate și de circularitate al materialelor plastice din perspectiva ciclului de viață. Nu se cunoaște încă domeniul de aplicare exact al acordului internațional avut în vedere, dar mandatul Comitetului interguvernamental de negociere subliniază că acordul ar trebui să includă măsuri care să vizeze întregul ciclu de viață al materialelor plastice, inclusiv proiectarea, producția și consumul de materiale plastice și gestionarea deșeurilor de plastic, inclusiv generarea de materii prime secundare.
- (4) Obligațiile ar trebui să fie încadrate, inclusiv în preambulul Acordului privind materialele plastice, de o serie de obiective generale, principii și, după caz, ținte pentru îmbunătățirea producției și consumului durabile și circulare de materiale plastice și gestionării deșeurilor de materiale plastice, pentru a proteja, a reface și a promova utilizarea durabilă a ecosistemelor terestre și marine, pentru a conserva și a utiliza în mod durabil oceanele, mările și resursele marine pentru o dezvoltare durabilă, pentru a reduce emisiile de gaze cu efect de seră legate de materialele plastice, precum și pentru a asigura modele de consum și de producție durabile, inclusiv niveluri durabile de producție și consum de materiale plastice și interzicerea sau eliminarea treptată a materialelor și produselor, după caz. Principiile ar trebui să includă următoarele:
 - recunoașterea proiectării care vizează circularitatea și durabilitatea ca bază pentru evitarea generării de deșeuri și pentru asigurarea unor produse din plastic de lungă durată/durabile care să fie ușor de reutilizat și/sau reciclabile până la un nivel ridicat de calitate (de exemplu, promovarea includerii materialelor plastice reciclate în produsele noi);
 - accentul pus pe materialele plastice care sunt responsabile în cea mai mare parte pentru generarea deșeurilor și pentru poluare (inclusiv poluarea marină) și care ar putea fi înlocuite cu produse mai durabile și mai sustenabile, cu produse cu impact mai redus asupra mediului sau cu alte materiale (în cazul în care impactul asupra ciclului de viață este mai redus);

¹ Această denumire desemnează un acord în sensul articolului 2 alineatul (1) litera (a) din Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor și nu aduce atingere denumirii pe care semnatarii acordului o vor alege în cele din urmă, de exemplu, convenție, tratat sau acord.

- eliminarea compușilor și a aditivilor din materialele plastice care le compromit sustenabilitatea și circularitatea, inclusiv a materialelor plastice oxodegradabile și a aditivilor periculoși (cum ar fi plumbul și substanțele pe bază de cadmiu, substanțele ignifuge, ftalații, substanțele perfluoroalchilate și polifluoroalchilate);
- o atenție deosebită acordată efectelor microplasticelor, care sunt eliberate direct sub formă biodisponibilă pentru organisme și care nu pot fi îndepărtate odată ce au fost eliberate în mediu, precum și necesității de a elimina utilizarea intenționată a microplasticelor în diverse produse în cazul în care există alternative și de a aborda eliberarea neintenționată de microplastice;
- recunoașterea necesității de a asigura o gestionare circulară corespunzătoare a materialelor plastice de origine biologică și biodegradabile și faptul că acestea au, în general, efecte benefice pentru mediu, chiar dacă reprezintă numai un mic procent din materialele plastice de pe piața mondială;
- importanța centrală a colectării separate a deșeurilor de plastic ca mijloc de a face viabilă gestionarea rațională din punct de vedere ecologic a deșeurilor, inclusiv reciclarea, și de a îmbunătăți gestionarea deșeurilor în ansamblu în conformitate cu ierarhia deșeurilor;
- recunoașterea faptului că societatea (prin intermediul contribuabililor) și mediul nu ar trebui să plătească pentru costurile externe ale gestionării deșeurilor de plastic, ale colectării deșeurilor și ale poluării și că ar trebui aplicate scheme de răspundere extinsă a producătorilor, pentru a se asigura că aceste costuri sunt suportate de cei care introduc pe piață materiale plastice sau produse care conțin plastic;
- punerea în aplicare a ierarhiei deșeurilor, având ca prioritate finală utilizarea pe termen mai lung, reutilizarea și prevenirea deșeurilor, cu un accent deosebit pe măsurile de reducere a deșeurilor pentru produsele esențiale și pe combaterea deșeurilor, inclusiv în mediul marin;
- acordul conform căruia transferurile de deșeuri de plastic trebuie să impună întreprinderilor ca țara/instalația de destinație să fie capabilă să gestioneze, să prelucreze și să recicleze deșeurile la standarde înalte, în conformitate cu Acordul de la Basel, după caz.

Obiectivele trebuie să țină seama de următoarele: (i) dreptul la un mediu curat și sănătos, recunoscut de Consiliul pentru Drepturile Omului al ONU; (ii) solidaritatea internațională; (iii) schimbul în timp util de date, indicatori, evaluări și informații privind produsele și materialele; (iv) monitorizarea adecvată și raționalizată la nivel național/regional și global a progreselor înregistrate, raportarea și verificarea; (v) facilitarea cercetării, a evaluărilor și a cunoștințelor, permițând publicului să beneficieze de informații verificate și adecvate, să utilizeze și să înțeleagă respectivele informații și (vi) necesitatea de a aborda legăturile strânse dintre sănătatea umană, sănătatea animală și sănătatea mediului înconjurător. Principiul echității ar trebui să orienteze activitățile, inclusiv prin abordări care iau în considerare dizabilitățile și dimensiunea de gen.

- (5) Acordul privind materialele plastice ar trebui să includă și dispoziții care să stabilească:
- cadrul instituțional;

- reguli privind procesul de elaborare a normelor în viitor;
- monitorizarea, punerea datelor la dispoziția publicului, mecanismele de asigurare a conformității și de responsabilizare în toate etapele ciclului de viață: i) materii prime pentru producția de materiale plastice; ii) fabricarea de materiale plastice și de produse din plastic, inclusiv proiectarea; iii) consumul/utilizarea de produse din plastic; iv) gestionarea deșeurilor și poluarea cu gunoi din plastic și microplastice;
- obligațiile și asumarea responsabilității la nivel de țară, precum și abordări de tipul „întregul guvern”/transsectoriale care să conducă la o mai bună mobilizare a tuturor competențelor și resurselor, precum și la coerență în ceea ce privește prevenirea poluării cu materiale plastice, reducerea generării de deșeuri de plastic, trecerea la un consum și o producție durabile și răspunsul la nivel mondial, regional, național și comunitar/local și
- sprijin financiar, asistență tehnică și consolidarea capacităților care vizează:
 - punerea în aplicare efectivă a Acordului privind materialele plastice și a angajamentelor aferente și
 - îmbunătățirea mecanismelor naționale și regionale de prevenire a poluării cu materiale plastice, monitorizare, date, indicatori, raportare și verificare, pregătire și răspuns (inclusiv mecanisme de coordonare interinstituțională și intersectorială);
 - norme privind tratarea deșeurilor de plastic prin punerea în aplicare a unor măsuri precum schemele de răspundere extinsă a producătorilor, care să prevadă obligații pentru poluatori, nu numai pentru organismele publice sau instituțiile financiare,

legate în mod indisolubil de categoriile de dispoziții de mai sus sau de eficacitatea Acordului privind materialele plastice în contextul obiectivelor și principiilor sale generale.

- (6) Acordul privind materialele plastice ar trebui să vizeze stabilirea unor dispoziții și angajamente de fond, în special în principalele domenii indicate mai sus și, în același timp, să pună bazele viitoarelor negocieri, inclusiv prin intermediul anexelor și/sau protocoalelor. Dispozițiile obligatorii din punct de vedere juridic ar putea fi completate cu dispoziții fără caracter obligatoriu (precum orientări, standarde și declarații).
- (7) Toate statele membre ale Organizației Națiunilor Unite și organizațiile de integrare (economică) regională cărora statele sale membre le-au transferat competențe cu privire la aspecte legate de dispozițiile acordului ar trebui să aibă posibilitatea de a deveni părți la Acordul privind materialele plastice sau la oricare dintre protocoalele la acesta. Comisia trebuie să se asigure că viitorul Acord privind materialele plastice conține dispoziții adecvate, conforme cu cele ale recentelor acorduri multilaterale de mediu, care să permită Uniunii să devină parte contractantă la acesta. De asemenea, ar trebui stabilite mecanisme de cooperare cu organizațiile internaționale relevante și cu părțile neguvernamentale interesate.
- (8) Ar trebui luate în considerare, de asemenea, perioadele de tranziție pentru punerea în aplicare și sprijinul aferent pentru punerea în aplicare, acordându-se o atenție deosebită nevoilor țărilor cu venituri mici și cu venituri medii inferioare.

- (9) Comisia va reprezenta Uniunea în cadrul Comitetului interguvernamental de negociere responsabil cu elaborarea unui Acord privind materialele plastice, astfel cum se prevede în Rezoluția 5/14 a UNEA, precum și în cadrul oricărui organism de pregătire sau conex.
- (10) Comisia ar trebui să depună eforturi pentru a asigura coerența Acordului privind materialele plastice cu legislația și cu politicile relevante ale Uniunii, precum și cu angajamentele asumate de Uniune în temeiul altor acorduri multilaterale relevante.
- (11) Comisia ar trebui să conducă negocierile în conformitate cu legislația relevantă în vigoare a Uniunii.