



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. juli 2022
(OR. en)

11329/22
ADD 1

ENV 745
MAR 146
RECH 441
RELEX 1010
ONU 103

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	12. juli 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 342 final
Vedr.:	BILAG til Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om en international aftale om plastforurening

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 342 final - ANNEX.

Bilag: COM(2022) 342 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.7.2022
COM(2022) 342 final

ANNEX

BILAG

til

**Henstilling med henblik på Rådets afgørelse
om bemyndigelse til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger om en
international aftale om plastforurening**

BILAG

FORHANDLINGSDIREKTIVER VEDRØRENDE EN INTERNATIONAL AFTALE OM PLASTFORURENING

- (1) Inden for rammerne af den mellemstatslige proces, der er omhandlet i resolution 5/14, som blev vedtaget på femte samling i De Forenede Nationers Miljøforsamling (UNEA), og som udgør et globalt inklusivt forhandlingsforum, vil Kommissionen sigte mod at forhandle en international aftale om plastforurening¹ (herefter "plastaftalen").
- (2) Kommissionen bestræber sig på Den Europæiske Unions vegne på at opnå et samlet forhandlet resultat, der omfatter de mål og principper, der er skitseret i det følgende.
- (3) Plastaftalen vil fastlægge juridisk bindende og ikkebindende tilgange for parterne til at reducere plastforureningen og øge den overordnede bæredygtighed og cirkularitet for plast ud fra et livscyklusperspektiv. Det nøjagtige anvendelsesområde for den påtænkte internationale aftale er endnu ikke kendt, men med mandatet for det mellemstatslige forhandlingsudvalg understreges det, at den bør omfatte foranstaltninger i hele plastlivscyklussen, herunder udformning, produktion, forbrug og affaldshåndtering af plast, herunder produktion af sekundære råstoffer.
- (4) Forpligtelserne bør, bl.a. i præamblen til plastaftalen, udformes gennem en række generelle målsætninger, principper og, hvor det er relevant, mål for fremme af bæredygtig og cirkulær produktion og forbrug og affaldshåndtering af plast med henblik på at beskytte, genoprette og fremme bæredygtig anvendelse af terrestriske og marine økosystemer, bevare og på bæredygtig vis anvende oceaner, have og marine ressourcer til bæredygtig udvikling, reducere emissionerne af drivhusgasser i forbindelse med plast samt sikre bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre, herunder bæredygtige niveauer for produktion og forbrug af plast og forbud mod eller udfasning af materialer og produkter, hvor det er relevant. Principperne bør omfatte:
 - Anerkendelse af udformning af cirkularitet og bæredygtighed som grundlag for at undgå affald og sikre langvarige/holdbare plastprodukter, der let kan genbruges og/eller genanvendes til høj kvalitet (f.eks. ved at fremme anvendelsen af genvundet plast i nye produkter)
 - Fokusering på plast, som tegner sig for størstedelen af affaldsproduktionen og -forureningen (herunder havforurening), og som potentielt kan erstattes af mere holdbare og bæredygtige produkter, produkter med lavere miljøbelastning eller andre materialer (hvor livscykluspåvirkningen er lavere)
 - Eliminering af plastforbindelser og -additiver, der bringer plaststofferne bæredygtighed og cirkularitet i fare, herunder oxo-nedbrydeligt plast og farlige additiver (såsom bly og cadmiumbaserede stoffer, flammehæmmere, phthalater, PFAS)
 - Særlig opmærksomhed på virkningerne af mikroplast, som udledes direkte i en form, der er biotilgængelig for organismer, og som ikke kan fjernes, når det

¹ Denne betegnelse dækker en aftale som defineret i artikel 2.1, litra a), i Wienerkonventionen om traktatretten, uanset hvilken benævnelse aftalens underskriver i sidste ende måtte vælge, f.eks. "konvention", "traktat" eller "aftale".

først er i miljøet, og behovet for at fjerne bevidst anvendelse af mikroplast i forskellige produkter, hvor der findes alternativer, og for at imødegå utilsigtede udslip af mikroplast

- Anerkendelse af nødvendigheden af at sikre en korrekt cirkulær forvaltning og overordnede miljøfordele ved biobaseret og bionedbrydelig plast, selv om den kun udgør en lille procentdel af plast på det globale marked
- Den centrale betydning af særskilt indsamling af plastaffald som et middel til at gøre miljømæssigt forsvarlig håndtering af affald, herunder genvinding, lønsom og til at forbedre den overordnede affaldshåndtering i overensstemmelse med affaldshierarkiet
- Anerkendelse af, at samfundet (via skatteyderne) og miljøet ikke bør betale de eksterne omkostninger ved håndtering af plastaffald, indsamling af affald og forurening, og at der bør anvendes ordninger for udvidet producentansvar for at sikre, at disse omkostninger bæres af dem, der bringer plast eller produkter, der indeholder plast, i omsætning
- Gennemførelse af affaldshierarkiet, med længere anvendelsestid, genanvendelse og forebyggelse af affald som højeste prioritet, med særlig fokus på affaldsreduktionsforanstaltninger for nøgleprodukter og på bekæmpelse af affald, herunder i havmiljøet
- Enighed om, at det for overførsler af plastaffald bør kræves, at bestemmelseslandet/destinationsanlægget har kapacitet til at håndtere, behandle og genvinde affaldet efter høje standarder, i overensstemmelse med Baselaftalen, hvor det er relevant.

Ved målene bør der tages hensyn til: i) retten til et rent og sundt miljø som anerkendt af FN's Menneskerettighedsråd, ii) international solidaritet, iii) rettidig udveksling af data, indikatorer, vurderinger og oplysninger om produkter og materialer, iv) tilstrækkelig og strømlinet national/regional og global overvågning af fremskridt, rapportering og verifikation, v) fremme af forskning, vurderinger og viden og mulighed for offentligheden til at udnytte, anvende og forstå kontrollerede og rettidige oplysninger, og vi) nødvendigheden af at beskæftige sig med den tætte sammenhæng mellem menneskers, dyrs og miljøets sundhed. Princippet om lighed bør være retningsgivende for arbejdet, herunder gennem handicapfølsomme og kønsorienterede tilgange.

(5) Plastaftalen bør desuden indeholde bestemmelser om:

- den institutionelle ramme
- regler for yderligere regulering
- overvågning, offentliggørelse af data, overholdelses- og ansvarlighedsmekanismer i alle faser af livscyklussen: i) råvarer til fremstilling af plast ii) fremstilling af plast og plastprodukter, herunder design iii) forbrug/anvendelse af plastprodukter iv) affaldshåndtering, plastaffald og mikroplastforurening
- landeforpligtelser og ejerskab samt "på tværs af ministerier og myndigheder"/tværsektorielle tilgange, der fører til bedre mobilisering af alle kompetencer og ressourcer samt sammenhæng i forebyggelsen af plastforurening, reduktion af affaldsproduktion og omstilling til bæredygtigt

forbrug og bæredygtig produktion og reaktion på globalt, regionalt, nationalt og lokalt plan

- finansiell støtte, teknisk bistand og kapacitetsopbygning med følgende mål:
 - effektiv gennemførelse af plastaftalen og dertil knyttede forpligtelser og
 - forbedring af nationale og regionale mekanismer til forebyggelse, overvågning, data, indikatorer, rapportering og verifikation af plastforurening, beredskab og indsats (herunder mekanismer til koordinering mellem agenturer og sektorer),
 - regler for håndtering af plastaffald gennem gennemførelse af foranstaltninger såsom ordninger for udvidet producentansvar, som lægger ansvaret på forurenerne og ikke kun på offentlige organer eller finansielle institutioner,

som er uløseligt forbundet med ovennævnte kategorier af bestemmelser eller med plastaftalens effektivitet i lyset af dens generelle mål og principper.

- (6) Plastaftalen bør sigte mod at fastsætte materielle bestemmelser og forpligtelser, navnlig på de ovennævnte nøgleområder, og samtidig udstikke kursen for fremtidige forhandlinger, bl.a. ved brug af bilag og/eller tillægsprotokoller. Juridisk bindende bestemmelser kan suppleres med ikke-bindende bestemmelser (f.eks. retningslinjer, standarder og erklæringer).
- (7) Alle De Forenede Nationers medlemsstater og regionale organisationer for (økonomisk) integration, til hvilke medlemsstaterne har overdraget beføjelser i spørgsmål vedrørende aftalens bestemmelser, bør kunne blive part i plastaftalen eller en hvilken som helst af dens protokoller. Kommissionen bør sikre, at den fremtidige plastaftale indeholder passende bestemmelser, der er overensstemmende med bestemmelserne i de seneste multilaterale miljøaftaler, der gør det muligt for Unionen at blive kontraherende part i aftalen. Der bør også indføres særordninger for samarbejde med relevante internationale organisationer og ikke-statslige interessenter.
- (8) Der bør også overvejes overgangsperioder for gennemførelse og tilhørende gennemførelsesstøtte med særlig vægt på lav- og mellemindkomstlandes behov.
- (9) Kommissionen repræsenterer Unionen i det mellemstatslige forhandlingsudvalg, som har ansvaret for udviklingen af en plastaftale, jf. UNEA's resolution 5/14, og i ethvert forberedende eller relateret organ.
- (10) Kommissionen bør bestræbe sig på at sikre, at plastaftalen er i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og relevante EU-politikker samt Unionens forpligtelser i henhold til andre relevante multilaterale aftaler.
- (11) Kommissionen bør føre forhandlingerne i overensstemmelse med relevant gældende EU-lovgivning.