



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 юли 2022 г.
(OR. en)

11329/22
ADD 1

ENV 745
MAR 146
RECH 441
RELEX 1010
ONU 103

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	12 юли 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	COM(2022) 342 final - ANNEX
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към Препоръка за решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за международно споразумение относно замърсяването с пластмаси

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 342 final - ANNEX.

Приложение: COM(2022) 342 final - ANNEX



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.7.2022 г.
COM(2022) 342 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Препоръка за решение на Съвета

**за разрешаване на започването на преговори от името на Европейския съюз за
международно споразумение относно замърсяването с пластмаси**

ПРИЛОЖЕНИЕ

УКАЗАНИЯ ЗА ВОДЕНЕ НА ПРЕГОВОРИ ЗА МЕЖДУНАРОДНО СПОРАЗУМЕНИЕ ОТНОСНО ЗАМЪРСЯВАНЕТО С ПЛАСТМАСИ

- (1) В рамките на междуправителствения процес, определен в Резолюция 5/14, приета на петата сесия на Асамблеята на ООН по околната среда (UNEA), която представлява световен приобщаващ форум за водене на преговори, Комисията ще насочи усилията си към договаряне на международно споразумение относно замърсяването с пластмаси¹ (наричано по-нататък „споразумението относно пластмасите“).
- (2) Комисията, от името на Европейския съюз, се стреми да постигне всеохватни договорни резултати, които включват набелязаните по-долу цели и принципи.
- (3) В споразумението относно пластмасите ще бъдат определени правно обвързващи и необвързващи подходи за сключващите го страни с цел намаляване на замърсяването с пластмаси и повишаване на общата устойчивост и кръговост на пластмасите от гледна точка на жизнения им цикъл. Точният обхват на предвиденото международно споразумение все още не е известен, но в мандата на Междуправителствения комитет за преговори се подчертава, че то следва да включва мерки, обхващащи целия жизнен цикъл на пластмасите, включително проектирането, производството и потреблението на пластмаси и управлението на отпадъците, което включва и генерирането на вторични суровини.
- (4) Задълженията следва да бъдат определени, включително в преамбюла към споразумението относно пластмасите, чрез поредица от общи цели, принципи и по целесъобразност конкретни цели за повишаване на устойчивото и кръгово производство и потребление на пластмаси и управлението на отпадъците от пластмаси с цел опазване, възстановяване и насърчаване на устойчивото използване на сухоземните и морските екосистеми, опазване и устойчиво използване на океаните, моретата и морските ресурси за устойчиво развитие, намаляване на емисиите на парникови газове, свързани с пластмасите, както и гарантиране на устойчиви модели на потребление и производство, включително устойчиви равнища на производство и потребление на пластмаси и забрана или постепенно извеждане от употреба на материали и продукти, когато е целесъобразно. Принципите следва да включват:
 - признаване на проектирането с цел кръговост и устойчивост като основата за избягване на генерирането на отпадъци и за гарантиране на дълготрайни/устойчиви пластмасови продукти, които лесно могат да се използват повторно и/или да се рециклират с високо качество (например насърчаване на включването на рециклирани пластмаси в нови продукти);
 - съсредоточаване върху пластмасите, на които най-вече се дължат генерирането на отпадъци и замърсяването (включително замърсяването на морската среда) и които потенциално биха могли да бъдат заменени с

¹ Така се означава споразумение по смисъла на член 2, параграф 1, буква а) от Виенската конвенция за правото на договорите и не се засяга наименованието на споразумението, което подписващите го страни ще изберат като окончателен вариант, например конвенция, договор или споразумение.

по-трайни и устойчиви продукти, продукти с по-ограничено въздействие върху околната среда или други материали (когато въздействието през целия жизнен цикъл е по-слабо);

- премахване на съединенията и добавките в пластмасите, които застрашават тяхната устойчивост и кръговост, включително разградимите при окисляване пластмаси и опасните добавки (например вещества, съдържащи олово и кадмий, забавители на горенето, фталати, перфлуороалкилирани и полифлуороалкилирани съединения);
- следва да се обърне особено внимание на въздействието на пластмасовите микрочастици, които се отделят пряко в биодостъпна за организмите форма и не могат да бъдат отстранени след попадането им в околната среда, и на необходимостта да се преустанови умишленото влягане на пластмасови микрочастици в различни продукти, когато съществуват алтернативи, както и да се предприемат мерки за справяне с непреднамереното изпускане на пластмасови микрочастици;
- признаване на необходимостта да се гарантира правилното кръгово управление и цялостните ползи за околната среда от пластмасите на биологична основа и биоразградимите пластмаси, въпреки че те представляват само малък процент от пластмасите на световния пазар;
- централното значение на разделното събиране на пластмасови отпадъци като начин да се осигури жизнеспособността на екологосъобразното управление на отпадъците, включително рециклирането, и да се подобри цялостното управление на отпадъците в съответствие с йерархията на отпадъците;
- признаване, че обществото (чрез данъкоплатците) и околната среда не следва да поемат външните разходи за управлението на пластмасовите отпадъци, събирането на отпадъци и замърсяването, както и че следва да се прилагат схеми за разширена отговорност на производителя, за да се гарантира, че тези разходи се поемат от онези, които предлагат на пазара пластмаси или продукти, съдържащи пластмаси;
- прилагане на йерархията на отпадъците, като основният приоритет е подълга употреба, повторна употреба и предотвратяване на генерирането на отпадъци и като се поставя специален акцент върху мерките за намаляване на отпадъците по отношение на ключови продукти и за борба с отпадъците, включително в морската среда;
- съгласие, че при превозите на пластмасови отпадъци предприятията следва да изискват държавата по местоназначение/инсталацията да е в състояние да управлява, преработва и рециклира отпадъците съгласно високи стандарти, като по целесъобразност се прилага Базелското споразумение.

При целите следва да се вземат предвид: i) правото на чиста и здравословна околна среда, признато от Съвета на ООН по правата на човека, ii) международната солидарност, iii) своевременният обмен на данни, показатели, оценки и информация за продуктите и материалите, iv) осъществяването на подходящ и рационализиран мониторинг на национално/регионално и глобално равнище по отношение на напредъка, докладването и проверката, v) улесняването на научните изследвания, извършването на оценки и

придобиването на знания, както и предоставянето на възможност на обществеността да се възползва от проверена и навременна информация, да я използва и разбира, както и vi) необходимостта да се обърне внимание на тесните връзки между здравето на хората, на животните и на околната среда. Работата следва да се ръководи от принципа на справедливост, включително чрез подходи, при които се вземат предвид уврежданията и аспектите на пола.

(5) Споразумението относно пластмасите следва също така да съдържа разпоредби, установяващи:

- институционалната рамка;
- правилата за бъдещото установяване на правила;
- механизмите за мониторинг, публично оповестяване на данните, съответствие и отчетност на всички етапи от жизнения цикъл: i) суровините за производството на пластмаси; ii) производството на пластмаси и пластмасови продукти, включително проектирането им; iii) потреблението/използването на пластмасови продукти; iv) управлението на отпадъците и замърсяването с пластмасови отпадъци и пластмасови микрочастици;
- задълженията и ангажираността на държавите, както и подход, който обхваща всички нива на управление/междусекторен подход, водещи до по-мощно активизиране на всички компетентности и ресурси и съгласуваност при предотвратяване на замърсяването с пластмаси, намаляване на генерирането на пластмасови отпадъци, преминаване към устойчиво потребление и производство и предприемане на мерки на световно, регионално, национално и общностно/местно равнище; както и
- финансова подкрепа, техническа помощ и изграждане на капацитет, насочени към:
 - прилагане на практика на споразумението относно пластмасите и свързаните с него ангажименти; както и
 - подобряване на националните и регионалните механизми за предотвратяване, мониторинг, данни, показатели, отчитане и проверка, готовност и реакция във връзка със замърсяването с пластмаси (включително механизми за междуправителствена и междусекторна координация);
 - правила за третиране на пластмасовите отпадъци чрез прилагането на мерки, като например схеми за разширена отговорност на производителя, при които тежестта пада върху замърсителя, а не само върху публичните органи или финансовите институции,

неразривно свързани с горепосочените категории разпоредби или с ефективността на споразумението относно пластмасите с оглед на неговите общи цели и принципи.

(6) Споразумението относно пластмасите следва да има за цел определянето на материалноправните разпоредби и ангажименти, особено в посочените по-горе ключови области, като същевременно очертава пътя за бъдещите преговори, включително чрез приложения и/или протоколи. Правно обвързващите разпоредби биха могли да бъдат допълнени от незадължителни разпоредби (като насоки, стандарти и декларации).

- (7) Всички държави — членки на ООН, и регионалните организации за (икономическа) интеграция, на които държавите членки са прехвърлили правомощия по въпроси, свързани с разпоредбите на споразумението, следва да могат да станат страни по споразумението относно пластмасите или по всеки от протоколите към него. Комисията следва да гарантира, че бъдещото споразумение относно пластмасите съдържа подходящи разпоредби, следващи разпоредбите на приетите наскоро многостранни споразумения в областта на околната среда, които дават възможност на Съюза да стане договаряща страна по съответния инструмент. Следва също така да бъдат определени специални договорености за сътрудничество със съответните международни организации и заинтересовани страни от неправителствения сектор.
- (8) Следва да се обмислят също така преходни периоди за изпълнение и свързаната с това подкрепа за изпълнението, като се обърне специално внимание на нуждите на държавите с ниски и със средни към ниски доходи.
- (9) Комисията ще представлява Съюза в Междуправителствения комитет за преговори, натоварен с разработването на споразумение относно пластмасите, както е посочено в Резолюция 5/14 на UNEA, както и във всеки подготвителен или свързан с него орган.
- (10) Комисията следва да се стреми да гарантира, че споразумението относно пластмасите е съгласувано със съответните правни актове и политики на Съюза, както и с ангажиментите на Съюза по други съответни многостранни споразумения.
- (11) Комисията следва да води преговори съгласно съответното действащо законодателство на Съюза.