



Bryssel, 29. kesäkuuta 2026
(OR. en)

11306/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0182 (NLE)

POLCOM 251
COASI 121

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. kesäkuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 340 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen tekemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 340 final.

Liite: COM(2026) 340 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.6.2026
COM(2026) 340 final

2026/0182 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen
tekemisestä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Indonesia oli vuonna 2025 EU:n 30:nneksi suurin kauppakumppani tavarakaupassa maailmanlaajuisesti ja EU:n viidenneksi suurin kauppakumppani ASEANissa, kun taas EU on Indonesian neljänneksi suurin kauppakumppani, jonka osuus sen kokonaiskaupasta on kuusi prosenttia. Näiden kahden kumppanin kahdenvälisen kaupan arvo oli 28,9 miljardia euroa vuonna 2025. EU:n viennin arvo oli 10,2 miljardia euroa ja tuonnin 18,7 miljardia euroa. Indonesiasta viedään EU:hun pääasiassa maataloustuotteita, perusmetalleja, kemikaaleja, koneita ja laitteita, rasvoja ja öljyjä sekä jalkineita. EU:n vienti Indonesiaan koostuu suurelta osin teollisuustuotteista, kuten koneista ja laitteista, kuljetusvälineistä ja kemiallisista tuotteista. EU:n ja Indonesian kahdenvälisen palvelukaupan arvo oli 9,3 miljardia euroa vuonna 2024. EU:n viennin arvo oli 5,8 miljardia euroa ja tuonnin 3,5 miljardia euroa. Vuonna 2024 EU:n ulkomaisten suorien investointien kanta Indonesiassa oli 24,7 miljardia euroa, ja Indonesian ulkomaisten suorien investointien kanta EU:ssa oli 1,3 miljardia euroa.

Indonesia, joka on ollut WTO:n jäsen vuodesta 1995, on tällä hetkellä oikeutettu kauppaetuksiin EU:n yleisessä tullietuusjärjestelmässä, jäljempänä 'GSP-järjestelmä', jossa se on toiseksi suurin edunsaaja. Vuonna 2024 sen viennistä EU:hun 44 prosenttia oli oikeutettu GSP-järjestelmän mukaisiin alennettuihin tulleihin. Indonesia kuitenkin jää GSP-järjestelmän ulkopuolelle 1. tammikuuta 2027, koska se on luokiteltu ylemmän keskitulotason maaksi kolmena viime vuotena.

Neuvosto valtuutti 23. huhtikuuta 2007 komission aloittamaan neuvottelut vapaakauppasopimuksesta ASEAN-maiden kanssa. Tuolloin tavoitteena oli neuvotella alueiden välinen vapaakauppasopimus. Valtuutukseen sisältyi kuitenkin mahdollisuus käydä kahdenvälisiä neuvotteluja siinä tapauksessa, että sopimusta ei voida saada aikaan yhteisissä neuvotteluissa, ja silloin, kun kahdenväliset neuvottelut olivat poliittisesti hyväksyttävät ja taloudellisesti tarkoitukselliset.

Toukokuun 8. päivänä 2009 komissio raportoi 133 artiklan komitealle – jona komitea tuolloin tunnettiin – EU:n ja ASEANin välisissä neuvotteluissa ilmenneistä vaikeuksista ja siitä, että molemmat osapuolet olivat sopineet keskeyttävänsä neuvottelut toistaiseksi. Mainittu 133 artiklan komitea pyysi komissiota tutkimaan mahdollisuutta käydä yksittäisiä kahdenvälisiä neuvotteluja usean eri ASEAN-maan kanssa, ja neuvosto hyväksyi tämän toimintatavan joulukuussa 2009.

Indonesian presidentti Susilo Bambang Yudhoyono ja Euroopan komission puheenjohtaja José Manuel Barroso päättivät vuoden 2009 lopulla tarkastella keinoja EU:n ja Indonesian kauppasuhteiden syventämiseksi. He pyysivät tulevaisuudennäkymiä käsittelevää ryhmää, jossa on edustajia sekä Indonesiasta että EU:sta, antamaan suosituksia suhteiden viemisestä seuraavalle tasolle. Tulevaisuudennäkymiä käsittelevä ryhmä esitteli 4. toukokuuta 2011 päätelmänsä EU:n ja Indonesian välisestä kattavasta talouskumppanuussopimuksesta (CEPA), joka perustuisi vapaakauppa-alueeseen sekä parempaan markkinoille pääsyyn, valmiuksien kehittämiseen ja kaupan ja investointien helpottamiseen. Päätelmissä otettiin huomioon Indonesian valtava potentiaali siltä osin kuin on kyse sen koosta, nykyisestä ja odotettavissa olevasta kasvuasteesta, talouden siirtymisestä teollisuustuotteiden vientiin, kehittymässä olevista palveluista, avoimuuden parantumisesta ja makrotalouden vakaudesta. Merkittäviä

seikkoja olivat myös EU:n ja Indonesian talouksien täydentävyys, sillä EU vie Indonesiaan hyvin erilaisia tuotteita kuin Indonesia Eurooppaan.

EU ja Indonesia arvioivat yhdessä myös sopimuksen vaikutuksia voidakseen määrittää tulevan kauppasopimuksen soveltamisalan ja tavoitteiden tason. Arviointi saatiin päätökseen huhtikuussa 2016, ja se osoitti, että neuvottelut voisivat johtaa molempia osapuolia hyödyttävään kauppasopimukseen.

Neuvosto valtuutti 13. heinäkuuta 2016 komission aloittamaan kahdenväliset neuvottelut vapaakauppasopimuksesta Indonesian kanssa. Neuvottelut EU:n ja Indonesian välisestä kattavasta kumppanuussopimuksesta (CEPA), jäljempänä 'sopimus' tai 'talouskumppanuussopimus', aloitettiin virallisesti 19. heinäkuuta 2016. Ensimmäinen neuvottelukierros käytiin Brysselissä 20. ja 21. syyskuuta 2016. Neuvottelujen tueksi tehtiin kaupan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arviointi. Yhdeksän vuotta kestäneen neuvotteluprosessin ja 19 neuvottelukierroksen jälkeen EU ja Indonesia saivat 23. syyskuuta 2025 talouskumppanuussopimusta koskevat neuvottelut päätökseen.

Laajemmassa geopoliittisessa ja geotaloudellisessa yhteydessä neuvottelujen saattaminen päätökseen tärkeimmän ASEAN-talouden kanssa lähettää vahvan signaalin EU:n ja Indonesian yhteisestä sitoutumisesta sääntöihin perustuvaan kauppajärjestelmään ja EU:n päättäväisyydestä edistää kaupan avoimuutta ja monipuolistamista.

Sopimuksella poistetaan tullit yli 98 prosentilta tullinimikkeistä, arvon osalta lähes 100 prosentilta. Kaupasta 80 prosenttia vapautetaan sopimuksen tultua voimaan, ja viiden vuoden kuluessa 96 prosenttia kahdenvälisestä kaupasta on vapautettu asteittain. Talouskumppanuussopimuksella pyritään myös poistamaan tavara- ja palvelukaupan teknisiä esteitä EU:n ja Indonesian välillä. Sillä luodaan avoimemmat, ennakoitavammat ja kustannustehokkaammat olosuhteet, parannetaan markkinoille pääsyä ja vähennetään kustannuksia. Sopimus avaa mahdollisuuksia EU:n ja Indonesian palveluntarjoajille ja investoijille, ja sillä varmistetaan ennakoitavampi kaupankäyntiympäristö. Talouskumppanuussopimuksella edistetään kauppa- ja investointivirtoja EU:n ja Indonesian välillä, mutta samalla sillä suojataan osapuolten oikeus toteuttaa sääntelyä oikeutettujen poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Sillä myös suojataan suoraan 221 EU:n maantieteellistä merkintää ja 72 Indonesian maantieteellistä merkintää, ja se sisältää vahvoja kauppaa ja kestävästä kehityksestä koskevia sitoumuksia.

Talouskumppanuussopimuksen oikeudellisesti tarkistettut sopimustekstit ovat julkisia, ja ne ovat saatavilla seuraavan linkin kautta:

[Text of the agreements - Trade and Economic Security - European Commission](#)

Komissio esittää seuraavat ehdotukset neuvoston päätöksiksi:

- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen tekemisestä;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen allekirjoittamisesta;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen tekemisestä.

Liitteenä oleva ehdotus neuvoston päätökseksi muodostaa oikeudellisen välineen Euroopan unionin ja Indonesian välisen talouskumppanuussopimuksen tekemiseksi.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ennen vapaakauppasopimusta koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen EU ja Indonesia olivat neuvotelleet kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen, joka allekirjoitettiin Jakartassa 9. marraskuuta 2009 ja joka tuli voimaan 1. toukokuuta 2014. Sopimus tarjoaa perustan yhteistyölle monilla politiikan aloilla, mukaan lukien ihmisoikeudet ja kauppa, sekä säännölliselle poliittiselle vuoropuhelulle ja alakohtaiselle yhteistyölle.

Kun talouskumppanuussopimus tulee voimaan, se on voimassa kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen rinnalla erillisenä sopimuksena ja olennaisena osana EU:n ja Indonesian yleisiä kahdenvälisiä suhteita. Näissä kahdessa sopimuksessa ei ole keskenään ristiriitaisia määräyksiä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Talouskumppanuussopimus on täysin yhdenmukainen unionin politiikkojen kanssa, eikä se edellytä EU:n sääntöjen, määräysten tai standardien muuttamista millään säännellyllä alalla. Kaikkien muiden komission neuvottelemien kauppasopimusten tavoin talouskumppanuussopimuksessa turvataan täysimittaisesti julkiset palvelut ja varmistetaan valtioiden oikeus sääntelyyn yleisen edun nimissä; ne kuuluvat sopimusten peruseriaatteisiin.

Lisäksi talouskumppanuussopimuksen määräyksissä on otettu täysimittaisesti huomioon EU:n kestävä kauppapolitiikan uudelleentarkastelua käsittelevän tuoreen tiedonannon (*Kauppakumppanuuksien voima: yhdessä vihreän ja oikeudenmukaisen talouskasvun puolesta*, annettu 22. kesäkuuta 2022) päätelmät.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Aineellinen oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 207 artiklassa määrätään kauppasopimusten neuvottelemisesta ja tekemisestä osana unionin yhteistä kauppapolitiikkaa. Sen 91 artikla ja 100 artiklan 2 kohta muodostavat perustan kansainvälisiä kuljetuksia koskeville määräyksille.

Koska talouskumppanuussopimuksen päätavoitteet ja osatekijät ovat yhteinen kauppapolitiikka ja liikennepalvelujen tarjoaminen, aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 ja 91 artikla sekä 100 artiklan 2 kohta.

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 91 artiklan 1 kohta, 100 artiklan 2 kohta ja 207 artikla, neuvosto tekee päätöksen sopimuksen tekemisestä saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan mukaisesti.

Sen vuoksi ehdotetun, sopimuksen tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohta.

Oikeusperustaksi olisi lisättävä myös SEUT-sopimuksen 218 artiklan 7 kohta, sillä neuvoston on aiheellista valtuuttaa komissio hyväksymään unionin kanta tiettyjen sopimukseen tehtävien muutosten oikaisemiseksi ja/tai muuttamiseksi.

- **Unionin toimivalta**

Unionin tuomioistuimen 16. toukokuuta 2017 EU:n ja Singaporen välisestä vapaakauppasopimuksesta antaman lausunnon 2/15 perusteella katsotaan, että kaikki talouskumppanuussopimuksen kattamat alat kuuluvat Euroopan unionin yksinomaisen toimivallan piiriin ja erityisesti SEUT-sopimuksen 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan ja 207 artiklan soveltamisalaan. Tuomioistuin perusteli EU:n yksinomaisen toimivallan SEUT-sopimuksen 207 artiklan 1 kohdassa määritellyllä kauppapolitiikan soveltamisalalla ja SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdalla (vaikutus sekundaarilainsäädäntöön sisältyviin voimassa oleviin yleisiin sääntöihin).

- **Toissijaisuusperiaate**

Vapaakauppasopimus, sellaisena kuin se on esitetty neuvostolle, ei kata aloja, jotka eivät kuulu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Kauppasopimukset ovat asianmukainen keino säännellä markkinoille pääsyä ja siihen liittyviä laaja-alaisia taloussuhteita EU:n ulkopuolisen kolmannen maan kanssa. Tällaisia sitoumuksia ja vapauttamispyrkimyksiä ei voida muulla tavoin muuttaa oikeudellisesti sitoviksi.

Aloitteella edistetään suoraan unionin ulkoisen toiminnan tavoitteita sekä poliittista tavoitetta tehdä EU:sta vahvempi maailmanlaajuinen toimija. Aloite noudattaa EU:n globaalistrategian linjausta toimia yhdessä muiden kanssa ja uudistaa ulkoiset kumppanuudet vastuullisesti, jotta voidaan saavuttaa EU:n ulkoisen toiminnan tavoitteet. Sillä edistetään EU:n kauppaa ja kehitystavoitteita.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen sopimuksen tekemisestä tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tämän ehdotuksen tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Neuvoston kauppapoliittinen komitea tiedotti sekä ennen neuvotteluja että niiden aikana jäsenvaltioille säännöllisesti neuvottelujen eri näkökohdista ja kuuli niitä suullisesti ja kirjallisesti. Myös Euroopan parlamentille tiedotettiin säännöllisesti, ja sitä kuultiin sen kansainvälisen kaupan valiokunnan (INTA) kautta. Neuvottelujen tuloksena syntyneitä tekstejä toimitettiin koko prosessin ajan molemmille toimielimille.

Neuvottelujen yhteydessä komissio tilasi EU:n ja Indonesian välistä talouskumppanuussopimusta koskevan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin.

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa, joka saatiin päätökseen syyskuussa 2019, tarkasteltiin talouskumppanuussopimuksen kauppaa ja investointeja koskevien määräysten mahdollista vaikutusta taloudellisiin ja sosiaalisiin sekä ihmisoikeus- ja ympäristökysymyksiin EU:ssa ja Indonesiassa. Se perustui vuonna 2008 tehdyssä kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa esitettyyn analyysiin, joka tehtiin EU:n ja ASEANin kauppasopimukseen liittyvien alueiden välisten neuvottelujen tueksi. Arvioinnista saatiin ajantasaisempia tietoja, ja siinä keskityttiin ainoastaan Indonesian kanssa käytävien kahdenvälisten neuvottelujen erityispiirteisiin ja mahdollisiin vaikutuksiin. Siinä tarkasteltiin tarkemmin talouskumppanuussopimuksen mahdollisia vaikutuksia useilla EU:n ja Indonesian kauppasuhteiden kannalta erityisen merkittävillä aloilla (kasviöljyt ja öljysiemenet, vaatteet ja asusteet sekä rahoituspalvelut).

Kaiken kaikkiaan raportissa todettiin, että kaikilla keskeisillä taloudellisilla indikaattoreilla mitattuna (BKT, hyvinvointi, maailmanlaajuinen ja kahdenvälinen kauppa) sopimuksella odotetaan olevan myönteisiä vaikutuksia molempiin osapuoliin ja niiden yhteiskuntiin ja että talouksien suhteellisen koon vuoksi vaikutus Indonesiaan on suurempi kuin EU:hun. Taloudellisessa mallintamisessa ennustettiin EU:n hyvinvoinnin kasvavan 2–2,4 miljardilla eurolla ja EU:n BKT:n 2,5–3,1 miljardilla eurolla. Se osoitti, että mitä enemmän sopimuksella onnistutaan vapauttamaan kauppaa, sitä suuremmat ovat kummallekin osapuolelle odotettavissa olevat taloudelliset hyödyt, minkä vuoksi neuvotteluissa pyrittiin vapauttamaan kauppaa mahdollisimman laajasti. Tullien ulkopuolisten kaupan esteiden poistaminen näytti olevan keskeinen tekijä odotetun taloudellisen hyödyn määrittämisessä, ja raportissa korostettiin, että on tärkeää kiinnittää erityistä huomiota tiettyihin seikkoihin, kuten terveys- ja kasvinsuojelutoimiin ja kaupan teknisten esteiden poistamiseen.

Komissio julkaisi 26. kesäkuuta 2020 kannanoton kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnista, joka tehtiin talouskumppanuussopimusta koskevien neuvottelujen tueksi. Siinä vahvistettiin tarve neuvotella kunnianhimoinen kauppa- ja investointisopimus ja esitettiin näkemyksiä tietyistä aloista tai toimijoista, joihin voisi kohdistua kielteisiä vaikutuksia ja joihin olisi kiinnitettävä erityistä huomiota.

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin yhteydessä ja koko neuvottelujen ajan komissio antoi kansalaisyhteiskunnan organisaatioille mahdollisuuden saada äänensä kuuluviin, esittää kysymyksiä ja osallistua luotettavaan, näyttöön perustuvaan ja avoimeen yhteiskunnalliseen keskusteluun muun muassa kansalaisyhteiskunnan kanssa käytävien vuoropuhelujen, Indonesian paikallisten sidosryhmien kanssa järjestetyn työpajan, kahdenvälisten kokousten, haastattelujen ja verkkopohjaisten kyselyjen avulla.

Lisäksi komissio on neuvottelujen aikana säännöllisesti julkaissut ja päivittänyt avoimuuspolitiikkansa mukaisesti verkkosivustollaan neuvottelukierroksia koskevia raportteja, tekstiä koskevia ehdotuksia, lehdistötiedotteita, tietokoosteita ja tausta-aineistoa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Talouskumppanuussopimusta koskevan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin tilasi komission kauppapolitiikan pääosasto, ja sen toteutti riippumattomien konsulttiyritysten konsortio, jota johti Development Solutions.

- **Vaikutustenarviointi**

Elokuun 2009 vaikutustenarviointi, joka tehtiin, kun komissio esitti ehdotuksen neuvotteluvaltuuksista EU:n ja ASEANin vapaakauppasopimusta varten, kattaa EU:n ja Kaakkois-Aasian maiden kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia koskevat neuvottelut.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Talouksumppanuussopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä. Se sisältää kuitenkin joitakin määräyksiä, joilla helpotetaan kauppaa ja siihen liittyviä menettelyjä ja vähennetään vientiin liittyviä kustannuksia, minkä ansiosta yhä useammat pk-yritykset voivat käydä kauppaa molemmilla markkinoilla. Pk-yrityksiä koskevassa luvussa käsitellään erityisesti tehostettua tietojenvaihtoa ja yhteistyötä Indonesian kanssa pk-yrityksiin liittyvissä kysymyksissä. Tullien poistaminen, mukaan lukien sähköinen viestintä, yksinkertaistetut ja digitoidut tullimenettelyt ja yhteensopivammat tekniset vaatimukset alentavat vientiin liittyviä kustannuksia ja mahdollistavat sen, että pk-yritykset, joiden kaupankäynti on määrältään vähäisempää, voivat kilpailla suurempien yritysten kanssa. Tämä myös parantaa pk-yritysten mahdollisuuksia osallistua toimitusketjuihin, digitaaliseen kauppaan ja julkisiin hankintoihin sekä tarjota palveluja Indonesian markkinoilla. Talouksumppanuussopimuksella edistetään myös avoimuutta ja kansainvälisten standardien käyttöä markkinoille pääsyn helpottamiseksi ja sääntöjen noudattamisesta aiheutuvien kustannusten alentamiseksi.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus ei vaikuta perusoikeuksien suojeluun unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Talouksumppanuussopimuksella on rahoitusvaikutuksia EU:n talousarvion tulopuoleen. Tullien menetyksen arvioidaan olevan 630–700 miljoonaa euroa vuodessa, kun talouksumppanuussopimus on pantu täysimääräisesti täytäntöön. Arvio perustuu arvioituun keskimääräiseen tuontiin vuonna 2041 ilman vapaakauppasopimusta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Talouksumppanuussopimukseen sisältyy institutionaalisia määräyksiä, joissa vahvistetaan täytäntöönpanoelinten rakenne. Elinten tehtävä on talouksumppanuussopimuksen täytäntöönpanon, toiminnan ja vaikutusten jatkuva seuraaminen.

Talouksumppanuussopimuksen sisältämällä instituutioita käsittelevällä luvulla perustetaan kauppakomitea, jonka tärkein tehtävä on valvoa ja helpottaa talouksumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa ja soveltamista. Kauppakomitea vastaa kaikkien talouksumppanuussopimuksessa perustettujen erikoistuneiden komiteoiden ja työryhmien työn valvonnasta.

Kauppakomitea keskustelelee sopimuksen täytäntöönpanoon liittyvistä aiheista kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa, jotka osallistuvat kansalaisyhteiskunnan vuoropuheluun.

Talouksumppanuussopimuksella perustetaan kansallisia neuvoa-antavia ryhmiä, joissa on tasapuolisesti edustettuina riippumattomia kansalaisyhteiskunnan järjestöjä, kuten kansalaisjärjestöjä, elinkeinoelämän ja työnantajajärjestöjä sekä talouden, sosiaali- ja

ympäristöasioiden parissa toimivia ammattiliittoja. Kansalliset neuvoo-antavat ryhmät voivat esittää näkemyksiä ja suosituksia vapaakauppasopimuksen toiminnasta ja täytäntöönpanosta, ja ne kokoontuvat vähintään kerran vuodessa.

”Kaikkien kauppa” -tiedonantonsa mukaisesti komissio panostaa yhä enemmän kauppa- ja investointisopimusten tehokkaaseen täytäntöönpanoon ja täytäntöönpanon valvontaan. Komissio julkaisi marraskuussa 2025 viidennen vuotuisen täytäntöönpanoa ja sen valvontaa koskevan kertomuksensa. Kertomuksen päätarkoituksena on antaa objektiivinen kuva EU:n vapaakauppasopimusten täytäntöönpanosta ja tuoda esiin sekä saavutettu edistyminen että puutteet, joihin on syytä tarttua. Kertomuksen tavoitteena on toimia pohjana avoimelle keskustelulle ja saada jäsenvaltiot, Euroopan parlamentti ja koko kansalaisyhteiskunta osallistumaan keskusteluun vapaakauppasopimusten toiminnasta ja täytäntöönpanosta. Kertomuksen julkaiseminen vuosittain antaa mahdollisuuden seurata säännöllisesti vapaakauppasopimusten kehittymistä ja panna merkille, miten esille otettuihin seikkoihin on puututtu. Myös EU–Indonesia-taloussopimus tulee voimaan tultuaan olemaan osa kertomusta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Taloussopimuksen 2 luvun mukaisesti EU ja Indonesia poistavat tullit yli 98 prosentilta tullinimikkeistä, arvon osalta lähes 100 prosentilta. Kaupasta 80 prosenttia vapautetaan sopimuksen tultua voimaan. Viiden vuoden asteittaisen tullien poistamisen jälkeen 96 prosenttia kahdenvälisestä kaupasta on vapautettu kokonaan. Indonesia esimerkiksi poistaa korkeat tullit teollisuustuotteilta, kuten moottoriajoneuvoilta (nykyiset tullit ovat jopa 50 prosenttia), koneilta ja sähkölaitteilta, lääkkeitä ja kemikaaleilta sekä maatalouselintarvikkeilta. Sopimuksella poistetaan myös useimpiin EU:hun vietäviin indonesialaisiin tavaroihin sovellettavat EU:n tullit tai alennetaan niitä merkittävästi.

Taloussopimuksen 3 luku sisältää alkuperäsäännöt, joilla varmistetaan, että ainoastaan EU:ssa tai Indonesiassa riittävästi valmistetut tuotteet voivat hyötyä sopimuksen tullietuuksista.

Taloussopimuksen 4 luvulla helpotetaan ja nopeutetaan tullimenettelyjä, joita sovelletaan EU:n ja Indonesian välistä tavarakauppaa harjoittavien yritysten tuotteisiin. Näin varmistetaan tehokas tullivalvonta, jotta tuontitavarat täyttävät kaikki tuojamaan säännöt, mukaan lukien turvallisuuteen ja teollis- ja tekijänoikeuksien kunnioittamiseen liittyvät vaatimukset. Sopimukseen sisältyy erityisesti määräyksiä rajalla noudatettavista tullimenettelyistä, sitoumuksista tarjota helppo pääsy sovellettavia tariffeja koskeviin tietoihin sekä tullilainsäädännön yleisistä periaatteista.

Taloussopimuksen 5 luvussa vahvistetaan kahdenvälinen suojamekanismi, jonka avulla EU ja Indonesia voivat ottaa käyttöön väliaikaisia toimenpiteitä, jos etuuskohteluun perustuvan tuonnin merkittävä kasvu aiheuttaa tai uhkaa aiheuttaa vakavaa haittaa niiden kotimaiselle teollisuudelle.

Terveys- ja kasvinsuojelutoimia koskevan kumppanuussopimuksen 6 luku kattaa elintarviketurvallisuuden sekä eläinten ja kasvien terveyden. Sillä säilytetään tapa, jolla EU hyväksyy elintarvikkeiden turvallisuutta koskevat sääntönsä ja valvoo niiden noudattamista, riippumatta siitä, onko kyseessä kotimaassa tuotetut vai tuodut tuotteet. Sopimuksessa

vahvistetaan terveys- ja kasvinsuojelutoimia koskevan WTO:n sopimuksen periaatteet. EU ja Indonesia tehostavat yhteistyötä terveys- ja kasvinsuojeluasioissa varmistaakseen nopean toiminnan maatalous- ja kalastustuotteiden tuontiin ja vientiin liittyvissä hätätilanteissa.

Taloussopimuksen 7 luvulla pyritään poistamaan tavarakaupan teknisiä esteitä EU:n ja Indonesian välillä. Keskeisillä aloilla (esimerkiksi elektroniikka, koneet ja energiatehokkaat tuotteet) tunnustetaan EU:hun sijoittautuneiden akkreditointielinten todistukset ja testauselosteet, mikä poistaa kalliiden ja aikaa vievien uudelleentestausten ja uudelleensertifiointien tarpeen Indonesiassa. Taloussopimuksessa määrätään myös yksinkertaistetuista merkintämenettelyistä. Taloussopimus lisää sääntelyn avoimuutta ja ennustettavuutta, parantaa sidosryhmien ja viranomaisten mahdollisuuksia antaa palautetta toisen osapuolen teknisten määräysten luonnoksista ja antaa riittävästi aikaa mukautua niiden voimaantuloon. Siinä edellytetään myös, että molemmat osapuolet hyväksyvät asiaankuuluvat kansainvälisesti tunnustetut standardit teknisten määräystensä perustaksi ja soveltavat niitä. Taloussopimuksen autoteollisuutta koskevalla liitteellä varmistetaan, että EU:n ajoneuvoihin, joilla on sopimuksessa yksilöity E-tyyppihyväksyntätodistus, ei sovelleta ylimääräisiä testaus- tai merkintävaatimuksia Indonesiassa, mikä vähentää kustannuksia ja markkinoille saattamiseen kuluvaa aikaa.

Taloussopimuksen 8 luvulla avataan mahdollisuuksia EU:n ja Indonesian palveluntarjoajille ja investoijille ja varmistetaan ennakoitavampi kaupankänti ympäristö. Näin taataan erityisesti se, että EU:n palveluntarjoajia ja investoijia ei syrjitä taloussopimuksessa määritellyillä aloilla indonesialaisiin palveluntarjoajiin ja investoijiin nähden. Tämän ansiosta EU:n toimijoiden on helpompi hankkia palvelujensa tarjoamiseen tarvittavat luvat tai pätevyudet selkeiden, oikeudenmukaisten ja oikea-aikaisten prosessien avulla. Samalla varmistetaan, että tietyillä aloilla toimivilta EU:n palveluntarjoajilta ei edellytetä paikallista läsnäoloa (kuten sivuliikettä), tiettyä määrää toimijoita tai tiettyä liiketoimien arvoa Indonesiassa.

Taloussopimuksella edistetään kauppa- ja investointivirtoja EU:n ja Indonesian välillä, mutta samalla sillä suojataan osapuolten oikeus toteuttaa sääntelyä oikeutettujen poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Taloussopimuksen 9 luvulla varmistetaan, että sopimuksen nojalla vapautettujen liiketoimien – esimerkiksi ulkomaisessa omistuksessa olevan yrityksen perustamisen – toteuttamiseen tarvittava pääoma voidaan käytännössä siirtää EU:sta Indonesiaan ja päinvastoin. Samalla molemmat osapuolet voivat edelleen tarvittaessa soveltaa omia lakejaan ja sääntöjään esimerkiksi konkurssitapauksissa tai arvopaperikaupassa.

Taloussopimuksen 10 luvulla luodaan ennakoitava, turvallinen ja oikeudenmukainen digitaalisen kaupan ympäristö. Sillä varmistetaan erityisesti vapaat rajat ylittävät tietovirrat kieltämällä perusteettomat sijaintia koskevat vaatimukset ja sähköisiin siirtoihin sovellettavat tullit. Siinä säädetään sitovista säännöistä, joilla lisätään kuluttajien luottamusta ja varmistetaan oikeusvarmuus yrityksille sekä tuetaan innovointia.

Taloussopimuksen 11 luvussa vahvistetaan säännöt, joilla varmistetaan, että julkisia hankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyt ovat EU:n yrityksille avoimia, oikeudenmukaisia ja syrjimättömiä.

Luvussa 12 vahvistetaan, että EU ja Indonesia ovat sopineet teollis- ja tekijänoikeuksien tehokkaasta suojelusta ja täytäntöönpanosta. Taloussopimuksella suojataan

suoraan 221 EU:n ja 72 Indonesian maantieteellistä merkintää, jotka kattavat maatalouselintarvikkeita, kuten EU:n lihan ja juustot sekä indonesialaiset mausteet ja kahvit. Maantieteellisten merkintöjen suojan korkea taso vahvistaa vientipotentialia arvokkaiden maatalouselintarvikkeiden aloilla, varmistaa nimitysten yksinoikeuden ja auttaa tuottajia markkinoimaan korkeamman jalostusarvon tuotteita.

Talouskumppanuussopimuksen 13 luvussa varmistetaan, että molemmilla lainkäyttöalueilla noudatetaan tehokasta kilpailulainsäädäntöä, jonka täytäntöönpanosta vastaavat toiminnallisesti riippumattomat viranomaiset, joiden on toimittava avoimesti ja syrjimättömästi puolustautumisoikeuksia kunnioittaen. Sopimuksessa määrätään myös viranomaisten välisestä yhteistyöstä. Se sisältää sääntöjä tuista, kilpailunrajoituksista ja valtion omistamista yrityksistä.

Talouskumppanuussopimuksen 14 luvulla edistetään merkittävästi kaupan ja investointien avaamista sekä EU:n ja Indonesian välisten energian ja raaka-aineiden toimitusketjujen turvaamista.

Sopimuksen 15 luvussa määrätään kauppaa ja kestävästä kasvusta ja kehitystä koskevasta kattavasta kehyksestä sekä oikeudellisesti sitovista sitoumuksista, jotka voidaan panna täytäntöön kumppanuussopimuksen riitojenratkaisumekanismin kautta. Talouskumppanuussopimus tarjoaa myös foorumin kauppaan liittyviä ympäristö- ja ilmastokysymyksiä koskevalle vuoropuhelulle ja yhteistyölle, myös palmuöljyalalla. Se sisältää erityisiä määräyksiä luonnonvarojen suojelusta ja hoidosta sekä metsien suojelua, biologista monimuotoisuutta, luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjuntaa sekä laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjuntaa koskevien sitoumusten tekemisestä.

Talouskumppanuussopimuksen 16 luvussa luodaan puitteet EU:n ja Indonesian yhteistyölle sellaisten politiikkojen vahvistamiseksi ja ohjelmien määrittelemiseksi, joilla edistetään kestävien, osallistavien, terveellisten ja häiriönsietokykyisten elintarvikejärjestelmien kehittämistä.

Sopimuksen 17 luvussa vahvistetaan taloudellisen yhteistyön ja valmiuksien kehittämisen peruseriaatteen ja toimintaohjeet sopimuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla.

Sopimuksen 18 luvussa käsitellään pk-yrityksiä sekä useita niitä hyödyttäviä määräyksiä, jotka koskevat esimerkiksi sellaisen yhden julkisesti saatavilla olevan digitaalisen alustan perustamista, joka tarjoaa tietoa toisen osapuolen markkinoille pääsemisestä ja liiketoiminnan harjoittamisesta niillä, pk-yritysten yhteyspisteiden perustamista ja kaupallisten toimintojen digitalisointia.

Talouskumppanuussopimuksen 19 luvulla edistetään avointa, koordinoitua ja näyttöön perustuvaa sääntelyä, jossa noudatetaan kansallisia lakeja, tuetaan julkisen politiikan tavoitteita ja otetaan huomioon yritysten ja sidosryhmien edut. Osapuolten on julkaistava vuosittain luettelo tärkeimmistä suunnitelluista säännöksistä ja ilmoitettava niiden tarkoitus ja aikataulu.

Talouskumppanuussopimuksen 20 luvulla lisätään ennakoitavuutta, vastuuvollisuutta ja oikeudenmukaisuutta kauppaan liittyvässä sääntelyssä. Sillä taataan oikea-aikainen julkaiseminen, avoin tiedonsaanti, oikeudenmukaiset hallinnolliset menettelyt ja riippumattomat muutoksenhakukeinot ja vahvistetaan siten luottamusta sääntelyjärjestelmiin ja vähennetään rajojen yli toimivien yritysten epävarmuutta.

- **Sopimuksen teksti ja ilmoitukset**

Sopimuksen teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on antaa sopimuksen 25.2 artiklassa tarkoitettu ilmoitus osoitukseksi unionin suostumuksesta tulla sopimuksen sitomaksi.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen tekemisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan 1 kohdan, 100 artiklan 2 kohdan ja 207 yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän¹,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksen N:o [XX]², joka annettiin XX päivänä XXkuuta XXXX, mukaisesti Euroopan unionin ja Indonesian välinen talouskumppanuussopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin [XX päivänä XXkuuta 2026] sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (2) Sopimuksella olisi varmistettava unionin yhteisen kauppapolitiikan edistäminen vahvistamalla talouskumppanuus Indonesian kanssa.
- (3) Sopimus olisi hyväksyttävä.
- (4) Perussopimuksen 218 artiklan 7 kohdan mukaisesti on aiheellista valtuuttaa komissio hyväksymään unionin puolesta kauppapoliittista komiteaa kuultuaan sopimuksen muutokset, jotka hyväksytään yksinkertaistetussa menettelyssä sopimuksen 11.20 tai 12.37 artiklan taikka 24.2 artiklan 2 kohdan x tai xi alakohdan mukaisesti.
- (5) Sopimuksen 25.7 artiklan 1 kohdan mukaisesti sillä ei luoda unionissa henkilöille muita oikeuksia tai määrätä muita velvollisuuksia kuin osapuolten välille kansainvälisen julkisoikeuden mukaisesti luodut oikeudet ja määrätyt velvollisuudet,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään Euroopan unionin ja Indonesian välinen kattava talouskumppanuussopimus, jäljempänä 'sopimus'.

2 artikla

Sopimuksen 11.20 artiklan ja 24.2 artiklan 2 kohdan x alakohdan soveltamiseksi komissio hyväksyy unionin puolesta kauppapoliittista komiteaa kuultuaan sopimuksen liitteisiin 11-A ja 11-B tehtävät muutokset tai oikaisut.

¹ EUVL C , , s. .

² [lisätään viite].

3 Artikla

Sopimuksen 12.37 artiklan ja 24.2 artiklan 2 kohdan xi alakohdan soveltamiseksi komissio hyväksyy unionin puolesta kauppapoliittista komiteaa kuultuaan sopimuksen liitteisiin 12-A ja 12-C tehtävät muutokset.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.³

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

³ Sopimuksen voimaantulopäivä julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

**SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS ”TULOT” –
EHDOTUKSET, JOILLA ON VAIKUTUKSIA TALOUSARVION TULOPUOLEEN**

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen tekemisestä

2. BUDJETTIKOHDAT:

Tulopuolen budjettikohta (luku/momentti/alamomentti): 12 luvun 120 momentti

Talousarvioon kyseiseksi vuodeksi varattu määrä: (2026) **21 368 300 000 euroa**. Talousarvio on saatavilla seuraavalla verkkosivustolla: [Talousarvioesitys 2026 – YLEINEN TULOTAULUKKO](#)

(Vain käyttötarkoitukseensa sidotut tulot):

Tulot kohdennetaan seuraavaan budjettikohtaan (luku/momentti/alamomentti):

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

- Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.
- Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella on rahoitusvaikutuksia käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin.

Vaikutukset ovat seuraavat:

(miljoonaa euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Vaikutus tuloihin ^{4,5}	12 kuukautta	Vuosi 2027
12 luvun 120 momentti	630 miljoonaa euroa	Voimaantulon odotetaan tapahtuvan vuoden 2027 alkupuoliskolla	0

Toteutuksen jälkeen					
Tulopuolen budjettikohta	[N + 10]	[N + 11]	[N + 12]	[N + 13]	[N + 14]
Luku/momentti/alamomentti...	700 miljoonaa euroa	700 miljoonaa euroa	700 miljoonaa euroa	700 miljoonaa euroa	700 miljoonaa euroa

⁴ Vuosikohtaisten määrien on oltava arvioita, jotka perustuvat 5 jaksossa määriteltyyn kaavaan tai menetelmään. Vuosittainen määrä maksetaan ensimmäisenä vuonna yleensä ilman vähennyksiä ja suhteuttamatta.

⁵ Ilmoitetut määrät ovat tulleja (bruttomäärät). EU:n talousarvioon maksettavista vastaavista perinteisistä omista varoista on vähennettävä kantokulut (jäsenvaltiot pidättävät kantokuluina 25 prosenttia vuoteen 2027 saakka ja 10 prosenttia sen jälkeen, kuten asiakirjassa COM(2025) 574 ehdotetaan).

(Ainoastaan käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta edellyttäen, että budjettikohta on jo tiedossa:)

Menopuolen budjettikohta ⁶	Vuosi N	Vuosi N + 1
Luku/momentti/alamomentti...		
Luku/momentti/alamomentti...		

Menopuolen budjettikohta	[N + 2]	[N + 3]	[N + 4]	[N + 5]
Luku/momentti/alamomentti...				
Luku/momentti/alamomentti...				

4. PETOSTENTORJUNTA

5. MUUT HUOMAUTUKSET

Ehdotuksesta ei aiheudu kustannuksia (menoja) EU:n talousarvioon.

Taloukumppanuussopimuksella on rahoitusvaikutuksia EU:n talousarvion tulopuoleen. Tullien menetyksen arvioidaan olevan 630–700 miljoonaa euroa vuodessa, kun taloukumppanuussopimus on pantu täysimääräisesti täytäntöön. Arvio perustuu arvioituun keskimääräiseen tuontiin vuonna 2042 ilman vapaakauppasopimusta.

Välillisiä positiivisia vaikutuksia on odotettavissa arvonlisäveroon ja bruttokansantuloon perustuvien tulojen kasvusta.

⁶ Käytetään vain tarvittaessa.