



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. heinäkuuta 2022
(OR. en)

11303/22

DEVGEN 151
ACP 95
RELEX 1007
FIN 794
OCDE 16
SUSTDEV 132

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	18. heinäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	10845/22
Asia:	EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2022 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle – Neuvoston päätelmät (18. heinäkuuta 2022)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3889. istunnossaan 18. heinäkuuta 2022 hyväksymät neuvoston päätelmät EU:n kehitysaputavoitteita koskevasta vuoden 2021 vuosikertomuksesta Eurooppa-neuvostolle.

EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2022 vuosikertomus**Eurooppa-neuvostolle****Neuvoston päätelmät**

1. Eurooppa-neuvosto pyysi 17. kesäkuuta 2010 neuvostoa laatimaan vuosikertomuksen EU:n ja jäsenvaltioiden julkista kehitysapua koskevista sitoumuksista ja avun toimittamisesta¹. Tämä on kahdestoista Eurooppa-neuvostolle toimitettava vuosikertomus. Neuvosto on tyytyväinen EU:n yhteisten ja erillisten julkisen kehitysavun sitoumusten suuntauksia koskevaan komission analyysiin, joka perustuu OECD:n kehitysapukomitean alustaviin tietoihin vuoden 2021 julkisesta kehitysavusta ja joka vahvistaa, että EU on edelleen maailman johtava avunantaja.
2. Neuvosto palauttaa mieleen EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoutumisen kaikkien rahoitusvirtojen sekä muiden kuin rahoituksellisten toteutuskeinojen tehokkaaseen käyttöön kestävän kehityksen ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi ja korostaa kansallisia toimia ja toimivaa politiikkaa Addis Abeban toimintasuunnitelman 2015 mukaisesti. Neuvosto vahvistaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden yhteiset ja erilliset sitoumukset rahoittaa kestävää kehitystä, myös julkista kehitysapua, uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen² mukaisesti.

¹ Ks. julkisen kehitysavun sitoumuksia koskeva liite.

² [EUVL 2017/C 210/01: Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission yhteinen julkilausuma](#)

3. Entistä monimutkaisemmassa rahoitusympäristössä julkisella kehitysavulla on jatkossakin ratkaiseva rooli tärkeänä ja liikkeellepanevana tekijänä Agenda 2030 -toimintaohjelman toteuttamiseksi saatavilla olevan yleisen rahoituksen kannalta. Julkisella kehitysavulla voidaan saada liikkeelle muita rahoituslähteitä, erityisesti kotimaista julkista rahoitusta, sekarahoitusta ja kestäviä yksityisiä investointeja sekä muita toteutuskeinoja, kuten tieteen ja tutkimuksen, teknologian, innovoinnin ja digitalisaation tukeminen.
4. Venäjän Ukrainaan kohdistama hyökkäyssota lisää entisestään covid-19-pandemian ja ilmastonmuutoksen jo nyt näkyvien seurausten vaikutusta. Se lisää rahoitustarpeita, on merkittävä uhka Agenda 2030 -toimintaohjelman edistymiselle, lisää köyhyyttä ja eriarvoisuutta ja heikentää maailmanlaajuisia elintarviketurvaa, aiheuttaa inflaatiota ja häiriöitä toimitusketjuissa, myös lannoitteiden ja energian osalta, sekä heikentää merkittävästi maiden maksuvalmiutta, velkatasoja, makrotalouden näkymiä ja kasvunäkymiä. Neuvosto muistuttaa, että on tärkeää sitoutua kestäväan kehitykseen ja lieventää kestäväan kehityksen tavoitteiden mahdollista heikkenemistä ja Venäjän hyökkäysten vaikutusta kumppanimaihin, erityisesti kaikkein heikoimmassa asemassa oleviin maihin.
5. Globaali julkinen kehitysapu on edelleen merkittävä rahoituksen lähde köyhimille maille, erityisesti vähiten kehittyneille maille ja maille, joissa tarve on suurin, kuten hauraille valtioille taikka konfliktista tai ilmastollisista haasteista kärsiville maille, joilta puuttuvat erityisesti maan omat valmiudet hankkia rahoitusta muista lähteistä.

6. Edellä olevan huomioon ottaen neuvosto saattaa Eurooppa-neuvoston tietoon seuraavat asiat:

- a) EU:n yhteinen³ julkinen kehitysapu⁴ oli 70,2 miljardia euroa⁵ vuonna 2021 eli suurempi kuin vuonna 2020, jolloin se oli 67,3 miljardia euroa⁶. Nimellinen 4,3 prosentin kasvu on osoitus Team Europe -lähestymistapaan liittyvistä jatkuvista toimista, joilla tarjotaan tukea kehityksmaille erityisesti covid-19-pandemian seurauksiin reagoimiseksi.
- b) EU ja sen jäsenvaltiot ovat säilyttäneet asemansa maailman suurimpana julkisen kehitysavun antajana (ks. kuva 1): niiden osuus on 43 prosenttia koko maailman julkisesta kehitysavusta⁷, mikä on osoitus niiden johtavasta asemasta kestävästä kehitystä koskevassa maailmanlaajuisessa toimintaohjelmassa.

³ Ei sisällä Kyprosta, joka ei ilmoittanut OECD:lle alustavaa julkista kehitysapua vuodelta 2021.

⁴ EU:n yhteinen julkinen kehitysapu on EU:n jäsenvaltioiden julkinen kehitysapu ja EU:n toimielinten antama, jäsenvaltioiden tai EU:n ulkopuolisten avunantajien, kuten Yhdistyneen kuningaskunnan, osuuteen kuulumaton julkisen kehitysavun osa yhteen laskettuna. Suurin osa EU:n toimielinten julkisen kehitysavun menoista lasketaan EU:n jäsenvaltioiden osuuteen, toisin sanoen jäsenvaltioiden tietoihin sisältyy osa toimielinten kehitysapumenoista. Euroopan investointipankin (EIP) omista varoista annettua julkista kehitysapua ei lasketa jäsenvaltioiden osuuteen, ja se annetaan jäsenvaltioiden julkisen kehitysavun lisänä.

⁵ Avustusekvivalentin perusteella, joka on muiden kuin markkinaehtoisten lainojen muodostaman julkisen kehitysavun uusi laskentamenetelmä. Menetelmää sovellettiin ensimmäisen kerran vuonna 2019 vuoden 2018 tietoihin, jotka koskivat virallisia lainoja ja monenvälisille instituutioille myönnettyjä lainoja. Vuodesta 2020 alkaen sitä on sovellettu myös velkahelpotuksia koskeviin tietoihin. Lisätietoa uudesta avustusekvivalenttiperusteisesta menetelmästä ja aiemmasta nettokassavirtaperusteisesta menetelmästä: [Alustavat luvut vuoden 2020 julkisesta kehitysavusta \(europa.eu\)](#).

⁶ Nimellismääräisesti. Kyseinen luku (67,3 miljardia euroa) perustuu keväällä 2022 julkaistuihin OECD:n lopullisiin vuotta 2020 koskeviin tietoihin, kun taas neuvoston vuoden 2021 päätelmien luku (66,8 miljardia euroa) perustui keväällä 2021 julkaistuihin OECD:n vuotta 2020 koskeviin alustaviin tietoihin.

⁷ Koko maailman julkisella kehitysavulla tarkoitetaan tässä julkista kehitysapua, jota antavat EU kokonaisuudessaan ja kaikki muut kehitysapukomiteaan kuuluvat tai sen ulkopuoliset avunantajamaat. Vuonna 2020 EU:n osuus koko maailman julkisesta kehitysavusta oli 43 prosenttia tämän määritelmän perusteella. Aiemmissa neuvoston päätelmissä ilmoitettiin, että EU:n yhteisen julkisen kehitysavun osuus EU:n ja kaikkien muiden kehitysapukomitean avunantajien (lukuun ottamatta kehitysapukomitean ulkopuolisia muita avunantajia) kaikesta julkisesta kehitysavusta oli 46 prosenttia vuonna 2020, ja se olisi edelleen 46 prosenttia vuonna 2021. Näissä neuvoston päätelmissä esitetty muutos 43 prosenttiin ei näin ollen merkitse sitä, että osuus olisi pienentynyt, vaan se on seurausta menetelmän muutoksesta. Menetelmässä käytetty julkisen kehitysavun kokonaismäärä on nyt aiempaa kattavampi.

- c) EU:n yhteisen julkisen kehitysavun määrä oli 0,49 prosenttia suhteessa EU:n bruttokansantuloon (BKTL). Määrä on hieman vähemmän kuin vuonna 2020, jolloin se oli 0,50 prosenttia⁸, mutta se ylittää edelleen huomattavasti EU:n ulkopuolisten OECD:n kehitysapukomitean jäsenmaiden vuoden 2021 keskiarvon, joka oli 0,26 prosenttia BKTL:sta (ks. kuva 2).
- d) Julkisen kehitysavun BKTL-suhteelle asetettu 0,7 prosentin kynnysarvo ylittyi neljässä EU:n jäsenvaltiossa (ks. kuva 3 ja taulukko 1). Julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde kasvoi kuudessa jäsenvaltiossa, pysyi vakaana 12 jäsenvaltiossa⁹ ja väheni kahdeksassa jäsenvaltiossa.
7. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että EU:n yhteisen julkisen kehitysavun määrä kasvoi vuonna 2021 vuoteen 2020 verrattuna, mikä on erityisen huomionarvoista covid-19-kriisin yhteydessä. Neuvosto on kuitenkin huolissaan EU:n yhteisen julkisen kehitysavun ja BKTL:n suhteen hienoisesta laskusta, sillä EU:n yhteisen julkisen kehitysavun nimelliskasvu ei ollut oikeassa suhteessa talouden elpymisestä johtuvaan korkeaan BKTL:n nimelliskasvuun. Neuvosto vahvistaa, että tarvitaan lisätoimia, jotta yhteiset ja erilliset tavoitteet voidaan saavuttaa ja jotta yhteinen julkinen kehitysapu olisi 0,7 prosenttia suhteessa BKTL:oon vuoteen 2030 mennessä.
8. Neuvosto on lisäksi tyytyväinen siihen, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen suurimmat covid-19-pandemiaan liittyvän julkisen kehitysavun antajat: EU:n jäsenvaltiot myönsivät 5,2 miljardia euroa (nimellinen 16,5 prosentin lisäys vuoteen 2020 verrattuna), kun kaiken kaikkiaan avunantajamaat ilmoittivat myöntäneensä 16,3 miljardia euroa vuonna 2021 nettovirtoina. EU:n jäsenvaltiot osoittivat osana tätä määrää 1,6 miljardia euroa julkista kehitysapua rokotelahjoituksiin, mikä vastaa 2,2:ta prosenttia niiden yhteenlasketusta nettomääräisestä julkisesta kehitysavusta vuonna 2021. EU antoi covid-19-pandemiaan liittyvää julkista kehitysapua 8,8 miljardia euroa vuonna 2021 nettovirtoina (nimellinen 11,1 prosentin lisäys vuoteen 2020 verrattuna).

⁸ EU:n yhteisen julkisen kehitysavun osuudessa BKTL:sta oli hienoinen lasku vuosina 2020–2021 julkisen kehitysavun nimellisestä kasvusta huolimatta. Tämä selittyy talouden elpymisellä covid-19-pandemiasta, sillä sen myötä EU:n yhteenlaskettu BKTL kasvoi enemmän kuin julkinen kehitysapu (nimellismääräisesti 7,6 prosenttia).

⁹ Sanalla "vakaa" viitataan tässä siihen, että julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde on muuttunut vähemmän kuin 0,01 prosenttiyksikköä.

9. Neuvosto on tyytyväinen myös merkittävään kehitykseen EU:n vähiten kehittyneille maille antamassa julkisessa kehitysavussa: EU:n yhteinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille oli 16,3 miljardia euroa vuonna 2020 eli 0,12 prosenttia suhteessa BKT:oon¹⁰. Neuvosto on kuitenkin yhä huolestuneempi siitä, että EU ei ole vielä saavuttanut yhteistä tavoitettaan antaa vähiten kehittyneille maille lyhyellä aikavälillä 0,15–0,20 prosenttia BKT:sta. Neuvosto vahvistaa, että ponnistuksia on kiireellisesti lisättävä, jotta voidaan saavuttaa tavoite, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille myönnettävän yhteisen julkisen kehitysavun määrä on 0,20 prosenttia suhteessa BKT:oon vuoteen 2030 mennessä.
10. Neuvosto korostaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on kiireellisesti toteutettava todennettavissa olevia konkreettisia toimia, jotta ne täyttäisivät yhteiset sitoumuksensa, joiden mukaisesti ne myöntävät 0,7 prosenttia BKT:sta julkisena kehitysapuna ja 0,20 prosenttia julkisesta kehitysavusta vähiten kehittyneille maille vuoteen 2030 mennessä, ja jatkaa edistymisen seurantaa. Neuvosto raportoi edelleen vuosittain avoimuuden ja julkisen vastuuvollisuuden takaamiseksi.
11. Neuvosto vahvistaa, että EU ja sen jäsenvaltiot kohdentavat kehitysyhteistyön edelleen sinne, missä tarve on suurin ja missä sillä saadaan aikaan suurimmat vaikutukset, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin ja hauraisiin valtioihin tai konfliktista kärsiviin maihin, kiinnittäen erityistä huomiota naisiin ja tyttöihin ja haavoittuvassa asemassa olevien henkilöihin. Neuvosto on tässä yhteydessä tyytyväinen siihen, että maaliskuussa 2022 hyväksytyssä Dohan toimintaohjelmassa¹¹ sitoudutaan konkreettisempiin toimiin vähiten kehittyneiden maiden tukemiseksi ja korostaa, että EU:n, jäsenvaltioiden sekä eurooppalaisten kehityspankkien ja rahoituslaitosten on tärkeää sitoutua sen täytäntöönpanoon. Neuvosto korostaa, että on tuettava vähiten kehittyneiden maiden institutionaalisten valmiuksien vahvistamista, ja palauttaa mieleen äskettäin antamansa päätelmät EU:n uudistetusta kumppanuudesta vähiten kehittyneiden maiden kanssa¹².
12. Neuvosto korostaa, että julkisella kehitysavulla on edistettävä täysimääräisesti sukupuolten tasa-arvoa niin valtavirtaistamisen kuin kohdennettujen toimien avulla. Neuvosto painottaa tässä yhteydessä sellaisen muutosvoimaisen lähestymistavan merkitystä, jolla puututaan sukupuolten eriarvoisuuden perimmäisiin syihin, kuten palkkakuiluun, riittävien koulutusmahdollisuuksien puutteeseen sekä lapsi-, varhais- ja pakkoavioliittoihin, ja korostaa, että sukupuolten eriarvoisuuteen sekä haavoittuvassa asemassa olevien tai syrjäytyneiden ihmisten kohtaamaan moninkertaiseen syrjintään puuttuminen on EU:n prioriteetteja kaikilla toiminta-aloilla.

¹⁰ Vuosi 2020 on viimeisin vuosi, jolta on saatavilla kattavat tiedot. Yksityiskohtainen selvitys näiden lukujen laskentatavasta ja OECD:n kehitysapukomitean menetelmien muutoksista on liitteessä olevassa menetelmätaustassa.

¹¹ [Vähiten kehittyneitä maita koskeva Dohan toimintaohjelma](#)

¹² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9336-2022-INIT/fi/pdf>

13. Lisäksi neuvosto korostaa, että on käsiteltävä niiden maiden tilanteiden moninaisuutta ja erityisiä haasteita, jotka nousevat alhaisen tulotason maiden ryhmästä keskitulotason maiden ryhmään. Uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen¹³ mukaisesti EU ja sen jäsenvaltiot harjoittavat keskitulotason maiden kanssa kehitysyhteistyötä, poliittista vuoropuhelua ja kumppanuutta kysymyksissä, jotka koskevat kestävästä kehityksestä, köyhyyden poistamista, eriarvoisuutta, globaaleja julkishyödykkeitä ja muita yhteisiä intressejä. Neuvosto muistuttaa sellaisten pidemmälle kehittyneempien kehitysmaiden osalta, jotka tarvitsevat vähemmän tai eivät tarvitse lainkaan edullisin ehdoin myönnettävää apua, että EU ja sen jäsenvaltiot kehittävät innovatiivista vuorovaikutusta rahoitusyhteistyön puitteissa ja sen ulkopuolella.
14. Neuvosto korostaa kaikkien Addis Abeban toimintasuunnitelmassa käsiteltyjen rahoituslähteiden (julkinen ja yksityinen, kotimainen ja kansainvälinen) tärkeyttä ja kotimaisen toiminnan ensisijaisuutta, järkevien ja mahdollistavien politiikkojen merkitystä, mukaan lukien kotimaisen veronkannon vahvistaminen ja progressiivisen verotuksen edistäminen, sekä kaikkien sidosryhmien, myös yksityisen sektorin, vastuuta edistää kestävästä kehityksestä tavoitteiden saavuttamista. Neuvosto painottaa, että on tärkeää yhdistää kaikki rahoituslähteet kestävästä kasvun tavoitteisiin edistämään vihreää, digitaalista, osallistavaa, yhdenvertaista ja kriisinkestävää elpymistä, ja korostaa, että julkinen kehitysapu ja muut rahoitusvirrat on sovitettava Pariisin ilmastopöytäkirjan tavoitteisiin. Erityisesti kestävä rahoitus on olennaisen tärkeää hankittaessa kansainvälistä ja kotimaista yksityistä pääomaa kumppanimaissa vihreisiin, kestäviin ja laadukkaisiin investointeihin, jotka viime kädessä luovat työpaikkoja erityisesti nuorille, myös osana Global Gateway -aloitetta. Euroopan kestävästä kehityksestä rahasto plus ja muut kehitykseen vaikuttavat eurooppalaiset investoinnit ja lainat ovat tässä keskeisessä asemassa.
15. Neuvosto korostaa kehitysyhteistyön keskeistä osuutta kansainvälisten ilmasto- ja ympäristötavoitteiden saavuttamisessa ja suhtautuu tältä osin myönteisesti ennen COP26-kokousta annettuun ilmastoa, ympäristöä ja biologista monimuotoisuutta koskevaan kehitysapukomitean yhteiseen julkilausemaan, jossa sitoudutaan mukauttamaan julkinen kehitysapu Pariisin ilmastopöytäkirjan tavoitteisiin.

¹³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9459-2017-INIT/fi/pdf>

16. Neuvosto palauttaa mieleen huhtikuussa 2021 antamansa päätelmät Team Europesta¹⁴ ja toistaa, että Team Europe -aloitteiden suunnittelua, toteutusta ja seuranta on koordinoitava tiiviisti. Neuvosto pitää tärkeänä kumppanimaiden merkityksellistä osallistumista kyseisiin aloitteisiin.
17. Neuvosto vahvistaa sitoutumisensa kehitysyhteistyön tuloksellisuuden periaatteisiin, joista sovittiin tuloksellista kehitysyhteistyötä koskevan maailmanlaajuisen kumppanuuden puitteissa, sekä kehityspolitiikan johdonmukaisuuteen, koska niiden merkitys on ratkaiseva kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa.
18. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille edistymisen integroitujen kansallisten rahoituskehysten osalta ja pitää tarpeellisena jatkossakin tukea niitä kokonaisvaltaisena ja yhdenmiettynä lähestymistapana saada rahoitusta kaikista käytettävissä olevista lähteistä kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Neuvosto kehottaa vahvistamaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä kaikkien asiaankuuluvien kansainvälisten ja kansallisten sidosryhmien välistä yhteistyötä eri maiden tasolla kestävän kehityksen tavoitteiden ja erityisesti niiden rahoituksen osalta ja on tältä osin tyytyväinen integroituihin kansallisiin rahoituskehyksiin koskevan INFF-välineen käynnistämiseen kehitysrahoitusfoorumissa huhtikuussa 2022.
19. Neuvosto on tyytyväinen toiseen raporttiin kestävän kehityksen julkisesta kokonaistuesta (TOSSD, Total Official Support for Sustainable Development). Neuvosto puolustaa julkisen kehitysavun roolia mutta korostaa, että vapaaehtoisena täydentävänä toimenpiteenä TOSSD voi auttaa paremmin mittaamaan ja parantamaan Agenda 2030:n täytäntöönpanoon myötävaikuttavien resurssien avoimuutta ja niitä koskevaa tietämystä¹⁵. Neuvosto panee myös merkille, että YK:n tilastokomissio on katsonut TOSSD:n olevan kattava tietolähde uutta kestävän kehityksen tavoitetta koskevaa indikaattoria 17.3.1 varten¹⁶.

¹⁴ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7894-2021-INIT/fi/pdf>

¹⁵ [TOSSD:n visualisointityökalu](#)

¹⁶ Indikaattori 17.3.1: Suorat ulkomaiset investoinnit, julkinen kehitysapu ja etelä-etelä-yhteistyö suhteessa maan kokonaistalousarvioon

LIITE

EU:n nykyiset julkista kehitysapua koskevat sitoumukset ja tavoitteet

(Neuvoston päätelmät 26. toukokuuta 2015 (asiak. 9241/15, 31–33 kohta))

(...) EU vahvistaa sitoutuneensa yhteisesti pääsemään julkisen kehitysavun myöntämisessä tavoiteltuun 0,7 prosentin tasoon suhteessa BKTL:oon vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikataulussa. Ennen vuotta 2002 EU:hun liittyneet jäsenvaltiot vahvistavat sitoutuneensa saattamaan myöntämänsä julkisen kehitysavun 0,7 prosentin tasolle suhteessa BKTL:oon talousarviotilanteen huomioon ottaen, ja ne jäsenvaltiot, jotka ovat saavuttaneet tuon tason, sitoutuvat pysymään vähintään sillä tasolla. Vuoden 2002 jälkeen EU:hun liittyneet jäsenvaltiot pyrkivät nostamaan myöntämänsä julkisen kehitysavun 0,33 prosentin tasolle suhteessa BKTL:oon.

Kansainvälisen yhteisön olisi myös autettava kohdistamaan resursseja sinne, missä tarve on suurin, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin valtioihin ja konfliktien koettelemiin maihin. Julkista kehitysapua koskevan kokonaissitoumuksen puitteissa ja ottaen täysin huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysavulle asettamat painopisteet EU vahvistaa olevansa sitoutunut tukemaan vähiten kehittyneitä maita. EU on sitoutunut saavuttamaan kollektiivisesti vähiten kehittyneille maille myönnettävälle julkiselle kehitysavulle asetetun tavoitteen mukaisen 0,15–0,20 prosentin tason suhteessa BKTL:oon lyhyellä aikavälillä ja 0,20 prosentin tason suhteessa BKTL:oon vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikataulussa.

Uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus – "Meidän maailmamme, meidän ihmisarvomme, meidän tulevaisuutemme" (neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission 7. kesäkuuta 2017 antama yhteinen julkilausuma, 103 kohta)

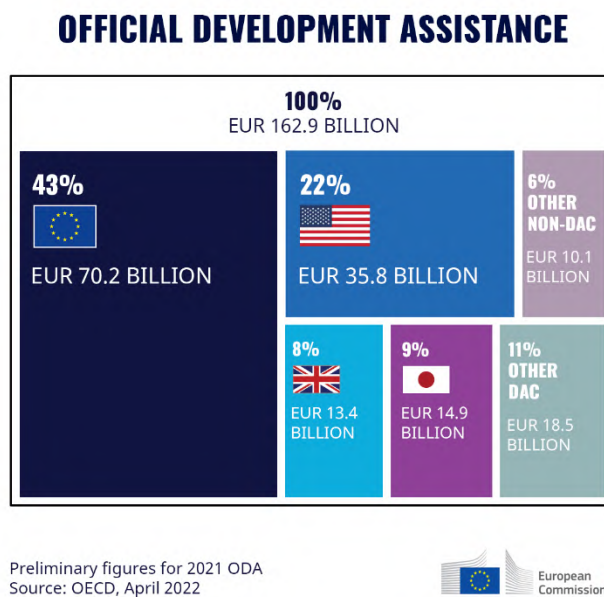
EU on kollektiivisesti sitoutunut osoittamaan 0,7 prosenttia bruttokansantulostaan (BKTL) julkiseen kehitysapuun Agenda 2030:n soveltamisajan kuluessa. Kohdistaa resursseja sinne, missä tarve on suurin, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin ja konfliktien koettelemiin maihin, EU myös sitoutuu saavuttamaan kollektiivisesti tavoitteen, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille myönnettävän julkisen kehitysavun määrä olisi saatava 0,15–0,20 prosenttiin suhteessa BKTL:oon lyhyellä aikavälillä ja 0,20 prosenttiin suhteessa BKTL:oon Agenda 2030:n soveltamisajan kuluessa. EU ja sen jäsenvaltiot ovat myös tietoisia Afrikan kehitysmaiden erityishaasteista. (...) Ne seuraavat edelleen edistymistä ja raportoivat vuosittain avoimuuden ja julkisen vastuuvastuun takaamiseksi.

**Addis Abeban toimintasuunnitelma (jonka yleiskokous hyväksyi 27. heinäkuuta 2015
antamassaan päätöslauselmassa 69/313, 51–52 kohta)**

(...) Julkisen kehitysavun antajat vahvistavat julkista kehitysapua koskevat sitoumuksensa, mukaan lukien monien kehittyneiden maiden sitoutuminen tavoitteeseen, jonka mukaan julkisen kehitysavun määrä on 0,7 prosenttia suhteessa BKTL:oon ja vähiten kehittyneille maille annettava apu 0,15–0,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Pidämme kannustavana esimerkkinä niitä muutamia maita, jotka ovat saavuttaneet tai ylittäneet tavoitteen, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan 0,7 prosenttia suhteessa BKTL:oon ja vähiten kehittyneille maille 0,15–0,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Kehotamme kaikkia muita maita tehostamaan toimia julkisen kehitysavun lisäämiseksi ja toteuttamaan konkreettisia lisätoimia julkisen kehitysavun tavoitteiden saavuttamiseksi. Suhtaudumme myönteisesti Euroopan unionin päätökseen, jossa vahvistetaan yhteinen sitoumus saavuttaa julkisen kehitysavun tavoite – 0,7 prosenttia BKTL:sta – vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman puitteissa sekä sitoudutaan saavuttamaan yhdessä tavoite, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille annetaan lyhyellä aikavälillä julkista kehitysapua 0,15–0,20 prosenttia BKTL:sta ja vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikana sen määrä nostetaan 0,20 prosenttiin. Kannustamme julkisen kehitysavun antajia harkitsemaan sellaisen tavoitteen asettamista, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan vähiten kehittyneille maille vähintään 0,20 prosenttia BKTL:sta.

Toteamme että on tärkeää keskittää kaikkein pehmeäehtoisimmat varat niille, joilla on suurimmat tarpeet ja vähiten kykyä hankkia muuta rahoitusta. Tässä yhteydessä panemme erittäin huolestuneina merkille, että vähiten kehittyneiden maiden osuus julkisesta kehitysavusta on vähentynyt, ja sitoudumme kääntämään tämän laskevan suuntauksen. Meitä kannustaa sellaisten maiden esimerkki, jotka osoittavat vähintään 50 prosenttia julkisesta kehitysavustaan vähiten kehittyneille maille.

Kuva 1 – EU:n yhteinen julkinen kehitysapu verrattuna EU:n ulkopuolisten avunantajamaiden kehitysapuun vuonna 2021

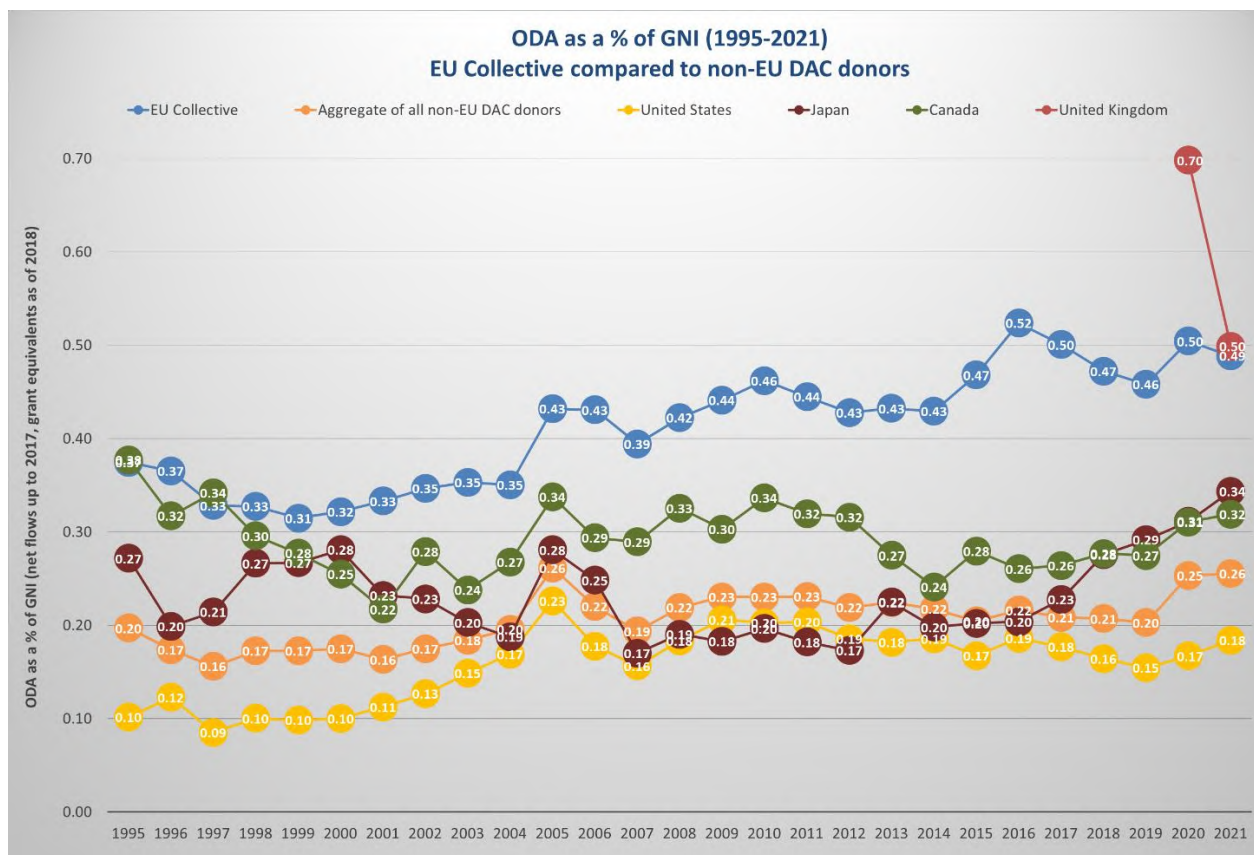


Huom.: Vuoden 2021 luvut ovat alustavia.

Huom.: Luvut avustusekvivalentteina laskettuina.

Huom.: Kypros ei ilmoittanut OECD:lle alustavia tietoja vuoden 2021 julkisesta kehitysavusta.

Kuva 2 – EU:n yhteinen julkinen kehitysapu prosentteina BKTL:sta verrattuna EU:n ulkopuolisten kehitysapukomitean jäsenten ajan mittaan tarjoamaan kehitysapuun

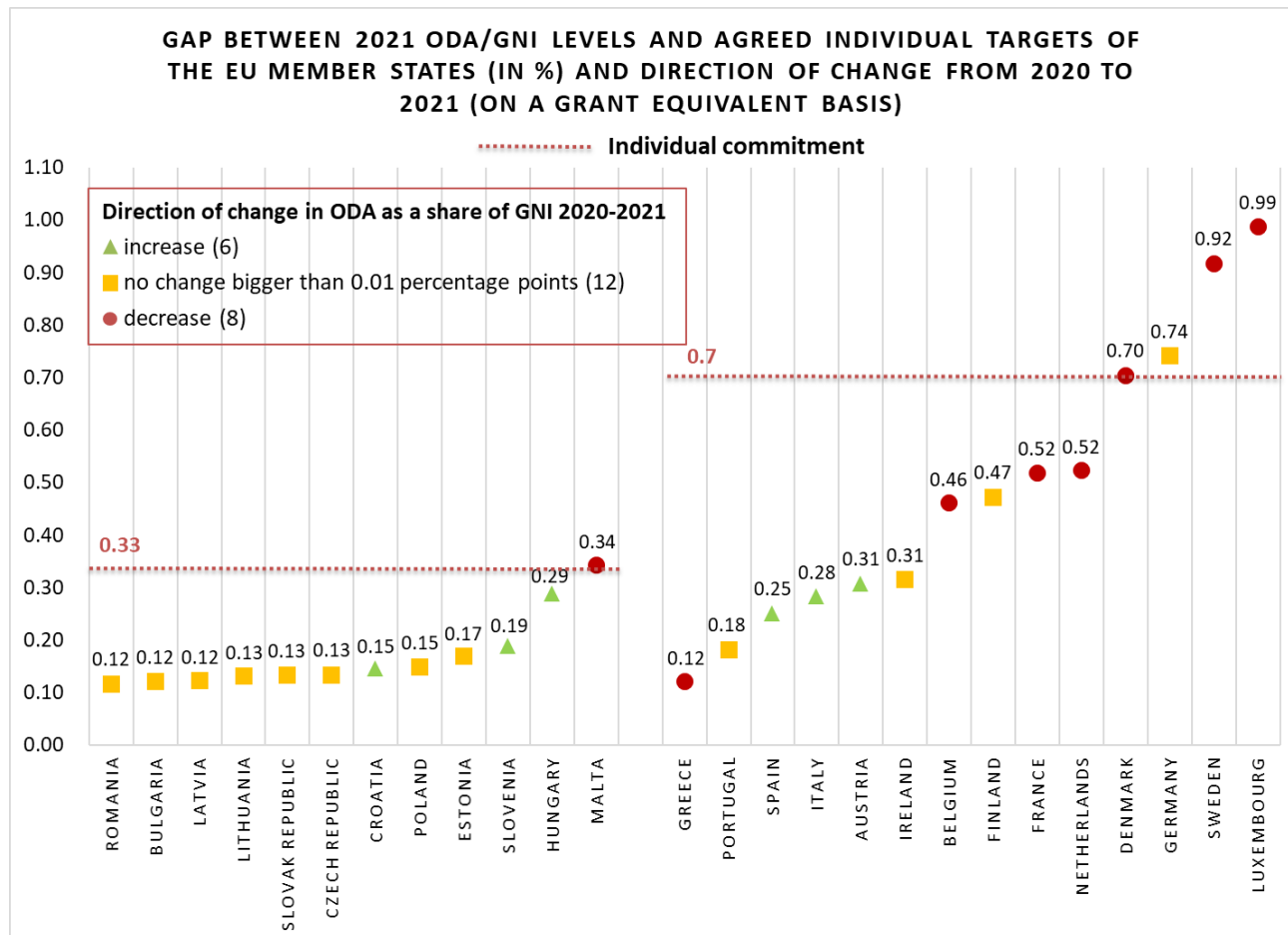


Huom.: Kunkin vuoden osalta tässä kaaviossa esitetyissä EU yhteisesti -luvuissa otetaan huomioon vain ne maat, jotka olivat tuolloin EU:n jäsenvaltioita, ja vastaavasti kaikkien EU:n ulkopuolisten kehitysapukomitean avunantajien yhteenlasketuissa luvuissa otetaan huomioon vain ne EU:n ulkopuoliset maat, jotka olivat kehitysapukomitean jäseniä kyseisenä ajankohtana. Erityisesti Yhdistynyt kuningaskunta on mukana koko EU:ta koskevissa luvuissa vuoteen 2019 saakka muttei enää vuoden 2020 luvuissa, koska sen ero Euroopan unionista tuli voimaan 1. helmikuuta 2020, ja lukuihin, jotka koskevat kaikkia EU:n ulkopuolisia maita, jotka ovat kehitysapukomitean avunantajia, Yhdistynyt kuningaskunta on otettu mukaan vuoden 2020 alusta. Lisäksi EU:n ulkopuoliset G7-maat (jotka ovat myös kehitysapukomitean avunantajia) näytetään erikseen.

Huom.: Kaikki määrät on ilmoitettu käypinä hintoina. Vuoden 2021 luvut ovat alustavia.

Huom.: Kypros ei ilmoittanut OECD:lle alustavia tietoja vuoden 2021 julkisesta kehitysavusta.

Kuva 3 – Julkisen kehitysavun BKTL-suhteen tasojen ja EU:n jäsenvaltioiden erillisten tavoitteiden välinen ero vuonna 2021 ja muutos 2020–2021



Huom.: Laskelmat on tehty käyttäen käypiä hintoja. Vuoden 2021 luvut ovat alustavia. Kasvuksi tai vähenemiseksi katsotaan ainoastaan absoluuttiset muutokset, jotka ovat vähintään 0,01 prosenttia. Tätä menetelmää on sovellettu johdonmukaisesti ajan mittaan, ja sillä pyritään välttämään pienten muutosten tulkitseminen kasvuksi tai vähenemiseksi. Jäsenvaltioiden, joilla on ollut hienoista nousua tai laskua, tilanne katsotaan vakaaksi.

Huom.: Ei sisällä Kyprosta, joka ei ilmoittanut OECD:lle alustavaa julkista kehitysapua vuodelta 2021.

Taulukko 1 – EU:n jäsenvaltioiden ja EU:n yhteinen julkinen kehitysapu vuosina 2011–2021

Member State	2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		2021		Change 2020-2021	
	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	Volume in EUR Million	% of GNI
Austria	799	0.27	860	0.28	882	0.27	930	0.28	1,193	0.35	1,479	0.42	1,110	0.30	990	0.26	1,099	0.28	1,117	0.30	1,234	0.31	117.04	0.0105
Belgium	2,019	0.54	1,801	0.47	1,732	0.45	1,844	0.46	1,717	0.42	2,080	0.50	1,948	0.45	1,959	0.43	1,943	0.41	2,056	0.48	2,174	0.46	117.88	-0.0166
Bulgaria	35	0.09	31	0.08	37	0.10	37	0.09	37	0.09	61	0.13	55	0.11	58	0.11	58	0.10	75	0.13	77	0.12	1.90	-0.0081
Croatia					34	0.08	54	0.13	46	0.09	37	0.07	48	0.10	67	0.13	64	0.12	68	0.13	80	0.15	12.25	0.0145
Cyprus	27	0.16	20	0.11	15	0.10	14	0.09	16	0.09	-	-	-	-	21	0.12	18	0.09	13	0.06	-	-	-	-
Czech Republic	180	0.12	171	0.12	159	0.11	160	0.11	179	0.12	235	0.14	270	0.15	259	0.13	276	0.13	262	0.13	306	0.13	43.39	0.0069
Denmark	2,108	0.85	2,095	0.83	2,205	0.85	2,264	0.86	2,313	0.85	2,142	0.75	2,172	0.74	2,195	0.72	2,281	0.72	2,327	0.72	2,431	0.70	103.93	-0.0159
Estonia	17	0.11	18	0.11	23	0.13	28	0.14	31	0.15	39	0.19	38	0.16	41	0.16	43	0.16	44	0.17	51	0.17	7.04	0.0034
Finland	1,011	0.53	1,027	0.53	1,081	0.54	1,232	0.59	1,161	0.55	958	0.44	961	0.42	834	0.36	1,010	0.42	1,122	0.47	1,214	0.47	92.54	0.0044
France	9,348	0.46	9,358	0.45	8,540	0.41	8,005	0.37	8,149	0.37	8,701	0.38	10,052	0.43	10,283	0.43	10,908	0.44	12,394	0.53	13,062	0.52	668.00	-0.0118
Germany	10,136	0.39	10,067	0.37	10,717	0.38	12,486	0.42	16,173	0.52	22,368	0.70	22,182	0.67	21,163	0.61	21,616	0.61	25,191	0.73	27,255	0.74	2,064.23	0.0067
Greece	305	0.15	255	0.13	180	0.10	186	0.11	215	0.12	333	0.19	278	0.16	246	0.13	329	0.18	286	0.17	223	0.12	-62.48	-0.0513
Hungary	100	0.11	92	0.10	97	0.10	109	0.11	140	0.13	180	0.17	132	0.11	241	0.21	279	0.21	367	0.27	385	0.29	18.08	0.0166
Ireland	657	0.51	629	0.47	637	0.46	615	0.38	648	0.32	726	0.32	743	0.32	792	0.31	870	0.32	867	0.31	988	0.31	121.55	0.0092
Italy	3,111	0.20	2,129	0.14	2,584	0.17	3,022	0.19	3,609	0.22	4,601	0.27	5,197	0.30	4,397	0.25	3,941	0.22	3,728	0.22	5,088	0.28	1,359.86	0.0586
Latvia	14	0.07	16	0.07	18	0.08	19	0.08	21	0.09	27	0.11	28	0.11	29	0.10	31	0.10	36	0.12	40	0.12	4.13	0.0008
Lithuania	37	0.13	40	0.13	38	0.11	34	0.10	43	0.12	52	0.14	53	0.13	55	0.12	60	0.13	63	0.13	70	0.13	7.25	-0.0010
Luxembourg	294	0.97	310	1.00	323	1.00	319	1.06	327	0.95	354	1.00	376	1.00	401	0.98	421	1.03	397	1.03	456	0.99	58.76	-0.0435
Malta	14	0.25	14	0.23	14	0.20	15	0.20	15	0.17	19	0.20	22	0.21	28	0.25	37	0.30	47	0.40	46	0.34	-0.42	-0.0593
Netherlands	4,563	0.75	4,297	0.71	4,094	0.67	4,200	0.64	5,162	0.75	4,491	0.65	4,399	0.60	4,795	0.62	4,727	0.59	4,702	0.59	4,471	0.52	-231.32	-0.0687
Poland	300	0.08	328	0.09	367	0.10	341	0.09	397	0.10	600	0.15	603	0.13	649	0.14	694	0.14	728	0.14	805	0.15	77.62	0.0043
Portugal	509	0.31	452	0.28	368	0.23	324	0.19	278	0.16	310	0.17	338	0.18	349	0.18	367	0.17	362	0.18	380	0.18	17.83	-0.0020
Romania	118	0.09	111	0.09	101	0.07	161	0.11	143	0.09	184	0.11	195	0.11	211	0.11	227	0.10	271	0.13	276	0.12	5.19	-0.0098
Slovak Republic	62	0.09	62	0.09	65	0.09	63	0.09	77	0.10	96	0.12	106	0.13	117	0.13	103	0.11	124	0.14	127	0.13	3.54	-0.0047
Slovenia	45	0.13	45	0.13	46	0.13	46	0.12	57	0.15	74	0.19	67	0.16	71	0.16	78	0.17	80	0.17	97	0.19	17.47	0.0141
Spain	3,001	0.29	1,585	0.16	1,769	0.17	1,415	0.13	1,259	0.12	3,819	0.34	2,271	0.19	2,449	0.20	2,629	0.21	2,621	0.23	2,995	0.25	373.94	0.0175
Sweden	4,030	1.02	4,077	0.97	4,389	1.01	4,698	1.09	6,391	1.40	4,425	0.94	4,935	1.02	5,085	1.07	4,650	0.96	5,571	1.14	5,012	0.92	-559.36	-0.2216
United Kingdom	9,948	0.56	10,808	0.56	13,461	0.70	14,519	0.70	16,725	0.70	16,325	0.70	16,060	0.70	16,446	0.70	17,309	0.70						
EU MS Aggregate	52,790	0.42	50,698	0.39	53,975	0.41	57,139	0.41	66,522	0.46	74,716	0.51	74,638	0.49	74,229	0.47	76,068	0.46	64,919	0.49	69,345	0.48	4,426.84	-0.0037
EU Institutions' ODA not imputed to EU Member States and other donors	3,453		4,544		2,873		2,131		1,372		2,750		1,926		627		-829		2,418		855		-1,563.15	
EU Collective	56,243	0.44	55,242	0.43	56,848	0.43	59,270	0.43	67,894	0.47	77,466	0.52	76,563	0.50	74,856	0.47	75,239	0.46	67,337	0.50	70,201	0.49	2,863.69	-0.0159

Huom.: Luvut annettu nettovirran perusteella laskettuna vuoteen 2017 asti ja avustusekvivalenttina laskettuna vuodesta 2018 alkaen. Kaikki määrät on ilmoitettu käypinä hintoina. Vuoden 2021 luvut ovat alustavia.

Huom.: Kunkin vuoden osalta tässä taulukossa ja sen yhteenlasketuissa ja yhteisissä luvuissa otetaan huomioon ainoastaan ne maat, jotka olivat tuolloin EU:n jäsenvaltioita. Erityisesti Yhdistynyt kuningaskunta on mukana EU:n yhteenlasketuissa ja yhteisissä luvuissa vuoteen 2019 saakka muttei enää vuodesta 2020 lähtien, koska sen ero Euroopan unionista tuli voimaan 1. helmikuuta 2020.

Huom.: Merkki "–" osoittaa, että asianomainen jäsenvaltio ei ole toimittanut julkista kehitysapua koskevia tietoja kyseiseltä vuodelta.

Taulukko 2: EU:n jäsenvaltioiden ja EU:n yhteinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille vuosina 2018–2020

Member State	2018		2019		2020	
	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI	EUR Million	% of GNI
Austria	270.1	0.07	281.3	0.07	268.2	0.07
Belgium	630.0	0.14	647.6	0.14	684.3	0.16
Bulgaria	11.8	0.02	10.7	0.02	16.3	0.03
Croatia	12.9	0.03	2.9	0.01	9.2	0.02
Cyprus	4.3	0.02	2.6	0.01	2.2	0.01
Czech Republic	54.9	0.03	57.8	0.03	54.1	0.03
Denmark	615.4	0.20	703.2	0.22	676.9	0.21
Estonia	6.6	0.03	8.2	0.03	8.2	0.03
Finland	266.1	0.11	329.2	0.14	334.0	0.14
France	2,872.2	0.12	2,607.7	0.11	3,354.8	0.14
Germany	4,199.5	0.12	3,978.6	0.11	4,999.8	0.15
Greece	50.8	0.03	44.5	0.02	42.5	0.03
Hungary	57.6	0.05	58.2	0.04	45.2	0.03
Ireland	327.1	0.13	332.9	0.12	339.1	0.12
Italy	1,116.6	0.06	1,023.6	0.06	938.9	0.06
Latvia	5.6	0.02	6.1	0.02	6.1	0.02
Lithuania	10.4	0.02	11.3	0.02	10.7	0.02
Luxembourg	189.4	0.46	190.4	0.47	183.1	0.48
Malta	2.3	0.02	1.7	0.01	1.3	0.01
Netherlands	1,145.2	0.15	1,138.0	0.14	984.0	0.12
Poland	186.7	0.04	118.7	0.02	114.0	0.02
Portugal	108.9	0.06	111.9	0.05	99.7	0.05
Romania	36.4	0.02	36.7	0.02	41.0	0.02
Slovak Republic	21.4	0.02	18.6	0.02	18.7	0.02
Slovenia	11.3	0.02	11.2	0.02	10.6	0.02
Spain	581.7	0.05	520.7	0.04	522.6	0.05
Sweden	1,623.4	0.34	1,577.8	0.32	1,726.8	0.35
United Kingdom	5,428.9	0.23	5,153.9	0.21		
EU MS Aggregate	19,847.7	0.125	18,986.1	0.12	15,492.3	0.12
EU Institutions' regional ODA known to benefit LDCs (not including UK share)					798.1	
EU Collective					16,290.5	0.12

Huom.: Kaikki määrät on ilmoitettu käypinä hintoina.

Huom.: Kunkin vuoden osalta tässä taulukossa ja sen yhteenlasketuissa ja yhteisissä luvuissa otetaan huomioon ne maat, jotka olivat tuolloin EU:n jäsenvaltioita. Erityisesti Yhdistynyt kuningaskunta on mukana EU:n jäsenvaltioiden yhteenlasketuissa luvuissa vuoteen 2019 saakka muttei enää vuoden 2020 luvuissa, koska sen ero Euroopan unionista tuli voimaan 1. helmikuuta 2020, eikä Yhdistynyt kuningaskunta ole myöskään mukana EU:n yhteisissä luvuissa vuonna 2021.

Huom.: OECD:n kehitysapukomitea muutti vähiten kehittyneille maille myönnetyn julkisen kehitysavun kokonaismäärän laskentamenetelmää, jota sovelletaan vuoden 2020 tietoihin, sisällyttämällä siihen alueellisen julkisen kehitysavun, jonka tiedetään olevan hyödyllistä vähiten kehittyneille maille. Näin ollen sarjassa on katkos vuosien 2019 ja 2020 välillä. Tarkempia tietoja on liitteessä olevassa menetelmätaustassa.

Menetelmätausta vähiten kehittyneille maille myönnettävän julkisen kehitysavun laskemiselle

Vuoden 2019 tietoihin asti EU:n jäsenvaltioiden vähiten kehittyneille maille antama yhteenlaskettu julkinen kehitysapu laskettiin laskemalla yhteen jäsenvaltioiden kahdenvälinen nettomääräinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille ja jäsenvaltioiden laskennallinen monenvälinen julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille. Näin vältettiin kaksinkertainen laskenta EU:n toimielinten vähiten kehittyneille maille antaman julkisen kehitysavun kanssa, joka muodostuu pääasiassa jäsenvaltioiden EU:n toimielinten kautta vähiten kehittyneille maille kanavoimasta laskennallisesta monenvälisestä julkisesta kehitysavusta.

Vuoden 2020 tietoja varten OECD:n kehitysapukomitea lisäsi uuden elementin vähiten kehittyneille maille myönnetyn julkisen kehitysavun kokonaismäärän laskentamenetelmään: siihen sisältyy nyt alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän. Koska EU:n toimielinten alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän, ei sisälly jäsenvaltioiden vähiten kehittyneille maille antamaan laskennalliseen monenväliseen julkiseen kehitysapuun, jäsenvaltioiden antama 798 miljoonan euron suuruinen alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän (ei sisällä määrää, joka voidaan laskea Yhdistyneen kuningaskunnan osuudeksi), otetaan huomioon EU:n vähiten kehittyneille maille vuonna 2020 antamassa yhteisessä julkisessa kehitysavussa.

EU:n toimielinten lisäksi kaksi jäsenvaltiota on ilmoittanut alueellisesta julkisesta kehitysavusta, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän: Ranska (17 miljoonaa euroa) ja Saksa (82 miljoonaa euroa). EU:n vähiten kehittyneille maille antamaan yhteiseen julkiseen kehitysapuun sisältyvä alueellinen julkinen kehitysapu, josta vähiten kehittyneiden maiden tiedetään hyötyvän, on näin ollen yhteensä 897 miljoonaa euroa.

Vuonna 2020 viisi EU:n jäsenvaltiota täytti tai ylitti vähiten kehittyneille maille myönnettävää julkista kehitysapua koskevan vuodeksi 2020 asetetun tavoitteen, joka on 0,15 prosenttia suhteessa BKTL:oon (ks. taulukko 2).

Vuonna 2019 EU:n 28 jäsenvaltion vähiten kehittyneille maille antaman yhteenlasketun julkisen kehitysavun määrä oli 0,12 prosenttia suhteessa BKTL:oon (19,0 miljardia euroa), ja EU:n 27 jäsenvaltion (Yhdistynyttä kuningaskuntaa lukuun ottamatta) vastaava yhteenlaskettu määrä oli 0,10 prosenttia suhteessa BKTL:oon (13,8 miljardia euroa). Vertailun vuoksi voidaan todeta, että kaikkien 27 jäsenvaltion vähiten kehittyneille maille vuonna 2020 antaman julkisen kehitysavun kokonaismäärä olisi aiemman menetelmän mukaan laskettuna ollut 0,12 prosenttia suhteessa BTKL:oon (15,4 miljardia euroa), mikä merkitsee EU:n, Yhdistynyttä kuningaskuntaa lukuun ottamatta, yhteenlasketun luvun 11,3 prosentin nimelliskasvua vuonna 2019.