



Briselē, 2026. gada 29. jūnijā
(OR. en)

11302/26

**Starpiestāžu lieta:
2026/0185 (NLE)**

**POLCOM 249
SERVICES 31
FDI 26
COASI 119**

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2026) 343 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par to, lai noslēgtu leguldījumu aizsardzības nolīgumu starp Eiropas Savienību un Indonēziju

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2026) 343 final.

Pielikumā: COM(2026) 343 final



EIROPAS
KOMISIJA

Brišeļē, 29.6.2026.
COM(2026) 343 final

2026/0185 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par to, lai noslēgtu Ieguldījumu aizsardzības nolīgumu starp Eiropas Savienību un
Indonēziju**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Indonēzija ir ES 30. lielākā preču tirdzniecības partnere pasaulē un ES piektā tirdzniecības partnere Dienvidaustrumāzijas valstu asociācijā (*ASEAN*) 2025. gadā, savukārt ES ir Indonēzijas ceturrtā lielākā tirdzniecības partnere, kas veido 6 % no tās kopējā tirdzniecības apjoma. Divpusējā tirdzniecība starp abām partnerēm 2025. gadā sasniedza 28,9 miljardus EUR, ES eksportam sasniedzot 10,2 miljardus EUR un ES importam – 18,7 miljardus EUR. Indonēzijas eksports uz ES galvenokārt ietver lauksaimniecības produktus, parastos metālus, ķīmiskās vielas, mehānismus un ierīces, taukus un eļļas, kā arī apavus. ES eksportā uz Indonēziju lielā mērā dominē rūpniecības ražojumi, tostarp iekārtas un ierīces, transporta aprīkojums un ķīmiskie produkti. Divpusējā pakalpojumu tirdzniecība starp ES un Indonēziju 2024. gadā sasniedza 9,3 miljardus EUR, ES eksportam sasniedzot 5,8 miljardus EUR un ES importam – 3,5 miljardus EUR. 2024. gadā ES ārvalstu tiešo ieguldījumu (ĀTI) apjoms Indonēzijā bija 24,7 miljardi EUR, savukārt Indonēzijas ĀTI apjoms ES bija 1,3 miljardi EUR.

Indonēzija, kas kopš 1995. gada ir PTO dalībvalsts, pašlaik izmanto tirdzniecības preferences ar ES saskaņā ar vispārējo preferenču shēmu (“VPS”), kurā tā ir otrā lielākā saņēmēja. 2024. gadā 44 % no tās eksporta uz ES bija tiesības uz samazinātiem tarifiem saskaņā ar VPS. Tomēr Indonēzija izstāsies no VPS sistēmas 2027. gada 1. janvārī, ņemot vērā tās statusu “vidēji augsti ienākumi” pēdējo trīs gadu laikā.

Padome 2007. gada 23. aprīlī pilnvaroja Komisiju risināt sarunas par brīvās tirdzniecības nolīgumu ar *ASEAN*, kuras locekle ir Indonēzija, dalībvalstīm. Šis pilnvarojums paredzēja iespēju sākt divpusējas sarunas ar *ASEAN* locekļiem.

Padome 2013. gada oktobrī paplašināja savu sarunu norāžu darbības jomu, iekļaujot noteikumus par ieguldījumu aizsardzību.

Padome 2016. gada 13. jūlijā pilnvaroja Komisiju risināt sarunas par visaptverošu ekonomisko partnerattiecību nolīgumu ar Indonēziju (“*CEPA*”).

Sarunas par *CEPA* Indonēzijas tirdzniecības ministrs *Thomas Lembong* un ES vēstnieks Indonēzijā *Vincent Guérend* oficiāli sāka 2016. gada 19. jūlijā. Sarunas ietvēra jautājumus par ieguldījumu aizsardzību. Tomēr, ņemot vērā Tiesas 2017. gada 16. maija Atzinumu 2/15, tika nolemts, ka ieguldījumu aizsardzības daļa veidos pamatu atsevišķam nolīgumam. 2021. gadā, kad sarunas atsākās pēc Covid-19 pandēmijas, Komisija informēja Tirdzniecības politikas komiteju par savu lēmumu *CEPA* nodalīt no ieguldījumu aizsardzības nolīguma (“*IPA*”).

Sarunas par *IPA* starp Eiropas Savienību un Indonēziju tika sekmīgi pabeigtas 2025. gada 23. septembrī vienlaikus ar sarunām par *CEPA*.

Juridiski pārskatītais *IPA* teksts ir publiskots un ir atrodams šādā tīmekļvietnē:

[Nolīgumu teksts – Tirdzniecība un ekonomiskā drošība – Eiropas Komisija](#)

Komisija ierosina šādus Padomes lēmumu priekšlikumus:

- priekšlikums Padomes lēmumam par to, lai parakstītu Visaptverošo ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Indonēziju;

- priekšlikums Padomes lēmumam par to, lai noslēgtu Visaptverošo ekonomisko partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Indonēziju;
- priekšlikums Padomes lēmumam par to, lai parakstītu Ieguldījumu aizsardzības nolīgumu starp Eiropas Savienību un Indonēziju;
- priekšlikums Padomes lēmumam par to, lai noslēgtu Ieguldījumu aizsardzības nolīgumu starp Eiropas Savienību un Indonēziju.

Pievienotais priekšlikums Padomes lēmumam ir juridiskais instruments *IPA* noslēgšanai starp Eiropas Savienību un Indonēziju.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Pirms tika pabeigtas sarunas par *IPA*, ES un Indonēzija risināja sarunas par partnerības un sadarbības nolīgumu (PSN), kas tika parakstīts Džakartā 2009. gada 9. novembrī un stājās spēkā 2014. gada 1. maijā. Nolīgums nodrošina pamatu sadarbībai dažādās politikas jomās, tostarp cilvēktiesību un tirdzniecības jomā, kā arī regulāram politiskajam dialogam un nozaru sadarbībai.

Tiklīdz *IPA* stāsies spēkā, tas pastāvēs līdzās PSN kā īpašs nolīgums un ES un Indonēzijas vispārējo divpusējo attiecību neatņemama daļa. Abu nolīgumu noteikumi nav pretrunīgi.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

IPA pilnībā atbilst Savienības politikai, un tādēļ ES nevajadzēs grozīt savus noteikumus, regulējumu vai standartus nevienā regulētā jomā. Turklāt *CEPA* pilnībā aizsargā ES un Indonēzijas tiesības reglamentēt savā teritorijā, lai sasniegtu leģitīmus politikas mērķus, piemēram, sabiedrības morāles aizsardzību, sociālo vai patērētāju aizsardzību, privātumu un datu aizsardzību, ilgtspējīgu attīstību vai kultūras daudzveidības veicināšanu un aizsardzību.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Materiālais juridiskais pamats**

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 207. pantā ir paredzētas sarunas par tirdzniecības nolīgumiem un to noslēgšana kā daļa no Savienības kopējās tirdzniecības politikas, kas attiecas uz ārvalstu tiešajiem ieguldījumiem.

Ņemot vērā to, ka *IPA* galvenais mērķis ir radīt labāku vidi ārvalstu tiešo ieguldījumu attīstībai starp ES un Indonēziju un noteikt nepieciešamo kārtību šādu ieguldījumu aizsardzībai, materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

Ņemot vērā paredzētā nolīguma priekšmetu, ir lietderīgi, ka Komisija iesniedz priekšlikumu Padomei.

- **Procesuālais juridiskais pamats**

Ņemot vērā to, ka LESD 207. pants ir materiālais juridiskais pamats, Padomei saskaņā ar LESD 218. panta 6. punkta a) apakšpunktu lēmums par nolīguma noslēgšanu ir jāpieņem ar Eiropas Parlamenta piekrišanu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma par nolīguma noslēgšanu procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 6. punkta otrās daļas a) apakšpunkts.

- **Savienības kompetence**

Saskaņā ar Tiesas 2017. gada 16. maija Atzinumu 2/15 par ES un Singapūras BTN visas jomas, uz kurām attiecas *IPA*, ir ekskluzīvā ES kompetencē un, konkrētāk, LESD 207. panta darbības jomā. Tiesa apstiprināja ES ekskluzīvo kompetenci kopējās tirdzniecības politikas jomā saskaņā ar LESD 207. panta 1. punktu un 3. panta 2. punktu.

IPA tādējādi ir jānoslēdz Eiropas Savienībai saskaņā ar lēmumu, ko Padome, pamatojoties uz LESD 218. panta 6. punktu, pieņem ar Eiropas Parlamenta piekrišanu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Padomei iesniegtais *IPA* neattiecas uz jautājumiem, kuri ir ārpus ES ekskluzīvās kompetences.

- **Proporcionalitāte**

Ieguldījumu aizsardzības nolīgumi ir piemēroti līdzekļi, lai radītu labāku vidi ārvalstu tiešo ieguldījumu attīstībai un noteiktu nepieciešamo kārtību šādu ieguldījumu aizsardzībai starp ES un trešo valsti. Nav citas alternatīvas, kā šādus aizsardzības centienus padarīt juridiski saistošus.

Šī iniciatīva tieši tiecas sasniegt Savienības ārējās darbības mērķi un palīdz īstenot politisko prioritāti – “ES kā spēcīgāka pasaules mēroga dalībniece”. Tā atbilst ES globālās stratēģijas ievirzēm, kas paredz sadarboties ar citiem un atbildīgā veidā pārveidot ārējās partnerības, lai sasniegtu ES ārējās prioritātes. Tā veicina ES tirdzniecības un attīstības mērķu sasniegšanu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Šis priekšlikums ir saskaņā ar LESD 218. panta 6. punktu, kurā paredzēts, ka Padome pieņem lēmumus par starptautisku nolīgumu noslēgšanu. Nav cita juridiska instrumenta, ko varētu izmantot šā priekšlikuma mērķa sasniegšanai. Šis priekšlikums Padomes lēmumam ir iesniegts saskaņā ar LESD 218. panta 6. punktu, kurā paredzēts, ka Padome pieņem lēmumu par nolīguma noslēgšanu. Nav cita juridiska instrumenta, ko varētu izmantot šā priekšlikuma mērķa sasniegšanai.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Pirms sarunām un to gaitā ES dalībvalstis tika regulāri informētas, un ar tām Padomes Tirdzniecības politikas komitejā, tostarp tās pakalpojumu un ieguldījumu apakšgrupā, notika gan mutiska, gan rakstiska apspriešanās par dažādajiem sarunu aspektiem. Arī Eiropas Parlamentu regulāri informēja un ar to apspriedās ar tā Starptautiskās tirdzniecības komitejas (“*INTA*”) starpniecību. Nolīguma teksts, kāds tas pakāpeniski izkristalizējās sarunās, visā procesa gaitā tika sūtīts abām iestādēm.

Līdztekus sarunām Komisija pasūtīja ES un Indonēzijas *CEPA* [Ilgspējas ietekmes novērtējumu](#) (“*IIN*”).

IIN, kas tika pabeigts 2019. gada septembrī, lai atbalstītu sarunas par brīvās tirdzniecības un ieguldījumu aizsardzības nolīgumu, tika pētīts, kā sarunās apspriestie *CEPA* tirdzniecības un ieguldījumu noteikumi varētu ietekmēt ekonomikas, sociālos, cilvēktiesību un vides jautājumus ES un Indonēzijā. Tā pamatā bija analīze, ko veica 2009. gada *IIN* saistībā ar

plašāko reģionu mēroga savstarpējām sarunām par ES un *ASEAN* tirdzniecības nolīgumu, jaunajā dokumentā sniedzot aktuālāku informāciju un skaidri koncentrējoties tikai uz divpusējo sarunu ar Indonēziju īpašajām iezīmēm un iespējamo ietekmi.

Kopumā IIN tika secināts, ka ir sagaidāms, ka nolīgumam būs pozitīva ietekme uz abām Pusēm un to sabiedrību visos galvenajos ekonomikas rādītājos (IKP, labklājība, globālā un divpusējā tirdzniecība), un abu ekonomiku relatīvā lieluma atšķirību dēļ ietekme Indonēzijā būs lielāka nekā ES.

IIN kontekstā un visā sarunu gaitā Komisija nodrošināja pilsoniskās sabiedrības organizācijām iespēju tikt uzklautām, uzdot jautājumus un piedalīties stabilās, uz pierādījumiem balstītās un pārredzamās debatēs ar sabiedrību, arī izmantojot īpašus pilsoniskās sabiedrības dialogus, darbsemināru ar vietējām ieinteresētajām personām Indonēzijā, divpusējas sanāksmes, intervijas un tīmekļa aptaujas.

Turklāt sarunu laikā un atbilstoši tās pārredzamības politikai Komisija savā tīmekļvietnē publicēja un regulāri atjaunināja ziņojumus par sarunu kārtām, teksta priekšlikumus, paziņojumus presei, faktu lapas un pamatinformācijas materiālus.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

CEPA IIN veica neatkarīgu konsultāciju uzņēmumu konsorcijs, ko vadīja *Development Solutions*, un to pasūtīja Komisijas Tirdzniecības ģenerāldirektorāts.

- **Ietekmes novērtējums**

Sarunas par divpusējiem brīvās tirdzniecības nolīgumiem starp ES un Dienvidaustrumāzijas valstīm tika aplūkotas ietekmes novērtējumā, kas tika veikts laikā, kad Komisija iesniedza priekšlikumu par sarunu pilnvarām attiecībā uz ES un *ASEAN* brīvās tirdzniecības nolīgumu.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

REFIT procedūras uz *IPA* neattiecas.

- **Pamattiesības**

Priekšlikums neietekmē pamattiesību aizsardzību Savienībā.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

IPA finansiāli neietekmēs ES budžetu.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

IPA ietver institucionālus noteikumus, kas nosaka īstenošanas iestāžu struktūru, lai pastāvīgi uzraudzītu *IPA* īstenošanu, darbību un ietekmi.

IPA nodaļā par institūcijām tiek izveidota komiteja, kuras galvenais uzdevums ir pārraudzīt un veicināt *IPA* īstenošanu un piemērošanu.

Komiteja apmainīsies viedokļiem par jautājumiem, kas saistīti ar nolīguma īstenošanu, ar pilsoniskās sabiedrības pārstāvjiem, kuri piedalās pilsoniskās sabiedrības dialogā.

Ar *IPA* arī izveido vietējās konsultantu grupas, kurās līdzsvaroti pārstāvētas neatkarīgas pilsoniskās sabiedrības organizācijas, pamatojoties uz daudzpusēju ieinteresēto personu pieeju, kas ietver attiecīgās interešu grupas ekonomikas, sociālajos un vides jautājumos. Vietējās konsultantu grupas var iesniegt viedokļus un ieteikumus par *IPA* darbību un īstenošanu, un tās tiekas vismaz reizi gadā.

- **Skaidrojošie dokumenti (direktīvām)**

Nepiemēro.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

IPA noteikumi veido tiesisko regulējumu ieguldītāju un to ieguldījumu aizsardzībai attiecīgajās ES un Indonēzijas teritorijās. *IPA* nodrošina pienācīgu līdzsvaru starp ieguldītāju un viņu ieguldījumu aizsardzību, no vienas puses, un valdību tiesībām reglamentēt sabiedrības interesēs, no otras puses.

Ieguldījumu aizsardzības iedaļā ietvertie būtiskie pienākumi cieši atspoguļo ES reformēto pieeju, kas iekļauta visos līdz šim noslēgtajos ES nolīgumos. Jo īpaši attiecīgie noteikumi atkārtoti apstiprina Pušu tiesības reglamentēt un apstiprina, ka ieguldījumiem piemērojamais tiesiskais regulējums var mainīties, arī veidos, kas var negatīvi ietekmēt konkrētus ieguldījumus.

Ieguldījumu aizsardzības noteikumi ir balstīti uz skaidriem un precīziem standartiem, kas sniedz pamatgarantijas ārvalstu ieguldītājiem, tiem lemjot par to, vai ieguldīt attiecīgi ES vai Indonēzijā. Papildus nediskriminēšanas pienākumiem šīs garantijas ietver aizsardzību pret ekspropriāciju bez kompensācijas, saistības attiecībā uz taisnīgu un vienlīdzīgu attieksmi un fizisko drošību, kara vai cita bruņota konflikta radīto zaudējumu kompensāciju, kā arī līdzekļu brīvu pārskaitīšanu. Svarīgi ir tas, ka noteikumos ir precīzi definēti apstākļi, kādos var uzskatīt, ka Puse ir pārkāpusi taisnīgas un vienlīdzīgas attieksmes standartu, tādējādi ievērojami ierobežojot diskrecionāras interpretācijas iespējas strīdu gadījumā.

Uz šiem aizsardzības standartiem attiecas arī īpaši izņēmumi, kas paredzēti, lai vajadzības gadījumā saglabātu papildu politikas telpu, arī izmantojot prudenciālās atkāpes, drošības izņēmumus un vispārējus izņēmumus.

IPA atbalsta arī stabils strīdu izšķiršanas mehānisms, ko veido a) mediācija starp ieguldītāju un valsti un b) strīdu izšķiršana starp valsti un valsti (*SSDS*). *SSDS* mehānisms nodrošina, ka nolīgumā paredzētās tiesības un pienākumi ir izpildāmi. ES un Indonēzija arī apņemas ne vēlāk kā *IPA* spēkā stāšanās dienā atsākt sarunas par ieguldījumu strīdu izšķiršanu starp vienu Pusi un otras Puses ieguldītāju, kā arī par skaidrojošiem norādījumiem par nodokļu pasākumiem un ekspropriāciju. To darot, abas Puses vienojas attiecīgajos starptautiskajos forumos ņemt vērā ieguldījumu strīdu izšķiršanas reformas progresu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai noslēgtu Ieguldījumu aizsardzības nolīgumu starp Eiropas Savienību un Indonēziju

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar tā 218. panta 6. punkta otrās daļas a) punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu¹,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Lēmumu [XX]² Ieguldījumu aizsardzības nolīgums starp Eiropas Savienību un Indonēziju ("nolīgums") tika parakstīts [2026. gada XX XX], ņemot vērā tā noslēgšanu vēlāk.
- (2) Nolīgumam būtu jānodrošina Savienības kopējās tirdzniecības politikas sekmēšana, noslēdzot ieguldījumu aizsardzības nolīgumu ar Indonēziju.
- (3) Nolīgums būtu jāapstiprina.
- (4) Saskaņā ar nolīguma 6.12. pantu tas Savienībā personām nepiešķir tiesības vai neuzliek pienākumus, kas nav tiesības un pienākumi, kuri radušies starp Pusēm saskaņā ar starptautiskajām publiskajām tiesībām,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo tiek apstiprināts Ieguldījumu aizsardzības nolīgums starp Eiropas Savienību un Indonēziju ("nolīgums")³.

¹ OV C, , . lpp. .

² [Pievienot atsauci].

³ Nolīguma teksts ir pievienots šim lēmumam.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā⁴.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

⁴ Nolīguma spēkā stāšanās dienu Padomes Ģenerālsēkretariāts publicēs *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.