



Briuselis, 2026 m. birželio 29 d.
(OR. en)

11302/26

Tarpinstitucinė byla:
2026/0185 (NLE)

POLCOM 249
SERVICES 31
FDI 26
COASI 119

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2026) 343 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS SPRENDIMAS dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimo sudarymo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2026) 343 final.

Pridedama: COM(2026) 343 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2026 06 29
COM(2026) 343 final

2026/0185 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimo sudarymo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2025 m. Indonezija buvo 30-a pagal dydį ES prekybos prekėmis partnerė pasaulyje ir penkta pagal dydį ES prekybos partnerė Pietryčių Azijos valstybių asociacijoje (ASEAN), o ES yra ketvirta pagal dydį Indonezijos prekybos partnerė, kuriai tenka 6 proc. visos jos prekybos. Dvišalė abiejų partnerių prekyba 2025 m. siekė 28,9 mlrd. EUR: ES eksporto vertė buvo 10,2 mlrd. EUR, o ES importo vertė – 18,7 mlrd. EUR. Indonezijos eksportas į ES daugiausia apima žemės ūkio produktus, netauriuosius metalus, chemines medžiagas, mašinas ir prietaisus, riebalus ir aliejus, taip pat avalynę. ES į Indoneziją daugiausia eksportuoja pramonės produktus, įskaitant mašinas ir prietaisus, transporto įrangą ir cheminius produktus. Dvišalė ES ir Indonezijos prekyba paslaugomis 2024 m. siekė 9,3 mlrd. EUR: ES eksporto vertė buvo 5,8 mlrd. EUR, o ES importo vertė – 3,5 mlrd. EUR. 2024 m. ES sukauptos tiesioginės užsienio investicijos Indonezijoje sudarė 24,7 mlrd. EUR, o Indonezijos sukauptos tiesioginės užsienio investicijos ES – 1,3 mlrd. EUR.

Indonezija, kuri yra PPO narė nuo 1995 m., šiuo metu vykdydama prekybą su ES naudoja prekybos lengvatomis pagal bendrųjų muitų tarifų lengvatų sistemą (BLS), ir ji yra antra pagal gaunamų prekybos lengvatų apimtį. 2024 m. 44 proc. jos eksporto į ES galėjo būti taikomi sumažinti muitų tarifai pagal BLS. Tačiau nuo 2027 m. sausio 1 d. Indonezija nebegalės naudotis BLS sistema, nes pastaruosius trejus metus ji priskiriama didesnių vidutinių pajamų šalims.

2007 m. balandžio 23 d. Taryba įgaliojo Komisiją derėtis su ASEAN valstybėmis narėmis dėl laisvosios prekybos susitarimo, o Indonezija yra šios asociacijos narė. Tame įgaliojime numatyta dvišalių derybų su ASEAN narėmis galimybė.

2013 m. spalio mėn. Taryba išplėtė savo derybinių nurodymų taikymo sritį, įtraukdama nuostatas dėl investicijų apsaugos.

2016 m. liepos 13 d. Taryba įgaliojo Komisiją derėtis su Indonezija dėl Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo.

Derybas dėl Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo 2016 m. liepos 19 d. oficialiai pradėjo Indonezijos prekybos ministras Thomas Lembongas ir ES ambasadorius Indonezijoje Vincentas Guérendas. Derybos apėmė investicijų apsaugą. Tačiau, atsižvelgiant į 2017 m. gegužės 16 d. Teisingumo Teismo nuomonę Nr. 2/15, buvo nuspręsta, kad investicijų apsaugos dalis bus atskiros susitarimo pagrindas. Po COVID-19 pandemijos 2021 m. atnaujinus derybas Komisija informavo Prekybos politikos komitetą apie savo sprendimą atskirti Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimą ir Investicijų apsaugos susitarimą.

2025 m. rugsėjo 23 d. sėkmingai užbaigtos Europos Sąjungos ir Indonezijos derybos dėl Investicijų apsaugos susitarimo, taip pat derybos dėl Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo.

Teisininkų patikrinti Investicijų apsaugos susitarimo tekstai paskelbti viešai, jie pateikiami šiuo adresu:

[Susitarimų tekstas. Prekyba ir ekonominis saugumas. Europos Komisija.](#)

Komisija teikia šiuos pasiūlymus dėl Tarybos sprendimų:

- Pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo pasirašymo;
- Pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo sudarymo;
- Pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimo pasirašymo;
- Pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimo sudarymo.

Pridedamas pasiūlymas dėl Tarybos sprendimo yra teisinė priemonė sudaryti Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimą.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Prieš užbaigdamas derybas dėl Investicijų apsaugos susitarimo, ES ir Indonezija derėjosi dėl Partnerystės ir bendradarbiavimo susitarimo, kuris buvo pasirašytas 2009 m. lapkričio 9 d. Džakartoje ir įsigaliojo 2014 m. gegužės 1 d. Susitarimas yra bendradarbiavimo įvairiose politikos srityse, įskaitant žmogaus teises ir prekybą, ir reguliaraus politinio dialogo bei sektorių bendradarbiavimo pagrindas.

Įsigaliojus Investicijų apsaugos susitarimui, jis bus taikomas kartu su Partnerystės ir bendradarbiavimo susitarimu kaip konkretus susitarimas ir neatsiejama bendrų dvišalių ES ir Indonezijos santykių dalis. Abiejuose susitarimuose nėra viena kitai prieštaraujančių nuostatų.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Investicijų apsaugos susitarimas visiškai atitinka Sąjungos politikos nuostatas ir dėl jo ES nereikės iš dalies keisti savo taisyklių, reglamentų ar standartų kurioje nors reglamentuojamoje srityje. Be to, Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimu visapusiškai užtikrinama ES ir Indonezijos teisė savo teritorijoje vykdyti reglamentavimo veiklą taip, kad Šalys galėtų siekti teisėtų politikos tikslų, be kita ko, susijusių su visuomenės dorovės, socialine ar vartotojų apsauga, privatumo ir duomenų apsauga, darniu vystymusi arba kultūrų įvairovės skatinimu ir apsauga.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Materialinis teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 207 straipsnyje numatyta, kad derybos dėl prekybos susitarimų ir jų sudarymas yra Sąjungos bendros prekybos politikos, kuri apima tiesiogines užsienio investicijas, dalis.

Atsižvelgiant į tai, kad pagrindinis Investicijų apsaugos susitarimo tikslas – sukurti geresnę aplinką tiesioginių užsienio investicijų tarp ES ir Indonezijos plėtrai ir nustatyti būtiną tokių investicijų apsaugos tvarką, materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

Atsižvelgiant į numatomo sudaryti susitarimo dalyką, tikslinga, kad Komisija pateiktų pasiūlymą Tarybai.

- **Procedūrinis teisinis pagrindas**

Atsižvelgiant į tai, kad materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis, pagal SESV 218 straipsnio 6 dalies a punktą Taryba, gavusi Europos Parlamento pritarimą, turi priimti sprendimą dėl susitarimo sudarymo.

Todėl siūlomo sprendimo dėl susitarimo sudarymo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 6 dalies antros pastraipos a punktas.

- **Sajungos kompetencija**

Remiantis 2017 m. gegužės 16 d. Teisingumo Teismo nuomone Nr. 2/15 dėl ES ir Singapūro LPS, visos Investicijų apsaugos susitarimo sritys priklausytų išimtinai ES kompetencijai ir – konkrečiau – patektų į SESV 207 straipsnio taikymo sritį. Teismas patvirtino išimtinę ES kompetenciją bendros prekybos politikos srityje pagal SESV 207 straipsnio 1 dalį ir 3 straipsnio 2 dalį.

Todėl Investicijų apsaugos susitarimas turi būti Sajungos sudarytas remiantis Tarybos sprendimu pagal SESV 218 straipsnio 6 dalį, gavus Europos Parlamento pritarimą.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybai teikiamas Investicijų apsaugos susitarimas neapima jokių klausimų, kurie nepriklauso išimtinai ES kompetencijai.

- **Proporcingumo principas**

Investicijų apsaugos susitarimai yra tinkama priemonė siekiant sukurti geresnę aplinką tiesioginių užsienio investicijų tarp ES ir trečiosios šalies plėtrai ir nustatyti būtiną tokių investicijų apsaugos tvarką. Kitų būdų padaryti šią apsaugą privalomą nėra.

Šia iniciatyva tiesiogiai siekiama Sajungos išorės veiksmų tikslo ir prisidedama prie politinio prioriteto „ES kaip stipresnė pasaulinio masto veikėja“. Ji atitinka Visuotinės ES strategijos gaires, kad būtų galima atsakingai bendradarbiauti su partneriais ir pertvarkyti savo išorės partnerystės ryšius, kad būtų pasiekti ES išorės prioritetai. Ja padedama siekti ES prekybos ir vystymosi tikslų.

- **Priemonės pasirinkimas**

Šis pasiūlymas atitinka SESV 218 straipsnio 6 dalį, kurioje numatyta, kad Taryba priima sprendimus dėl tarptautinių susitarimų sudarymo. Kitų teisinių priemonių, kuriomis būtų galima pasiekti šio pasiūlymo tikslą, nėra. Šis pasiūlymas dėl Tarybos sprendimo teikiamas pagal SESV 218 straipsnio 6 dalį, kurioje numatyta, kad Taryba priima sprendimus, kuriais sudaromas susitarimas. Kitų teisinių priemonių, kuriomis būtų galima pasiekti šio pasiūlymo tikslą, nenumatyta.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Prieš derybas ir jų metu ES valstybės narės buvo reguliariai informuojamos ir su jomis nuolat žodžiu ir raštu konsultuojamosi dėl įvairių derybų aspektų Tarybos prekybos politikos komitete, įskaitant jo paslaugų ir investicijų pogrupį. Europos Parlamentas taip pat buvo reguliariai informuojamas ir su juo nuolat konsultuojamasi jo Tarptautinės prekybos komitete (INTA). Per derybas rengiami tekstai buvo siunčiami abiem institucijoms.

Tuo pat metu, kai vyko derybos, Komisija užsakė atlikti ES ir Indonezijos visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo [poveikio darniam vystymuisi vertinimą](#).

2019 m. rugsėjo mėn. užbaigtame poveikio darniam vystymuisi vertinime siekiant paremti derybas dėl laisvosios prekybos ir investicijų apsaugos susitarimo nagrinėta, kokią poveikį Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo prekybos ir investicijų nuostatos, dėl kurių deramasi, galėtų turėti ekonominiams, socialiniams, žmogaus teisių ir aplinkos klausimams ES ir Indonezijoje. Jis buvo grindžiamas 2009 m. atliktame poveikio darniam vystymuisi vertinime siekiant paremti tarpreigines derybas dėl ES ir ASEAN prekybos susitarimo pateikta analize, suteikė naujesnės informacijos ir aiškiai sutelkė dėmesį tik į dvišalių derybų su Indonezija ypatumus ir galimą poveikį.

Apskritai poveikio darniam vystymuisi vertinime padaryta išvada, kad tikimasi, jog susitarimas darys teigiamą poveikį abiem Šalims ir jų visuomenėms, atsižvelgiant į visus pagrindinius ekonominius rodiklius (BVP, gerovę, pasaulinę ir dvišalę prekybą), kurių lyginamasis mastas Indonezijoje yra didesnis nei ES dėl santykinio abiejų ekonomikų dydžio skirtumų.

Poveikio darniam vystymuisi vertinimo metu ir per visas derybas Komisija suteikė galimybę pilietinės visuomenės organizacijoms būti išgirstoms, užduoti klausimų ir prisidėti prie patikimų, įrodymais grindžiamų ir skaidrių visuomenės diskusijų, be kita ko, per specialius pilietinės visuomenės dialogus, praktinį seminarą su vietos suinteresuotaisiais subjektais Indonezijoje, dvišalius susitikimus, pokalbius ir internetines apklausas.

Be to, derybų metu ir laikydamasi savo skaidrumo politikos Komisija savo interneto svetainėje skelbė ir reguliariai atnaujino derybų raundų ataskaitas, tekstų pasiūlymus, pranešimus spaudai, informacijos suvestines ir aiškinamąją informacinę medžiagą.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Visapusiškos ekonominės partnerystės susitarimo poveikio darniam vystymuisi vertinimą, kurį užsakė Komisijos Prekybos generalinis direktoratas, atliko „Development Solutions“ vadovaujamas nepriklausomų konsultacinių bendrovių konsorciumas.

- **Poveikio vertinimas**

Derybos dėl ES ir Pietryčių Azijos šalių dvišalių laisvosios prekybos susitarimų buvo įtrauktos į poveikio vertinimą, kuris buvo vykdomas tuo metu, kai Komisija pateikė pasiūlymą dėl derybų įgaliojimų dėl ES ir ASEAN laisvosios prekybos susitarimo.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Investicijų apsaugos susitarimui REFIT programa netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas neturi poveikio pagrindinių teisių apsaugai Sąjungoje.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Investicijų apsaugos susitarimas neturės finansinio poveikio ES biudžetui.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Į Investicijų apsaugos susitarimą įtrauktos institucinės nuostatos, kuriomis nustatoma įgyvendinimo institucijų struktūra, kad būtų nuolat stebimas Investicijų apsaugos susitarimo įgyvendinimas, veikimas ir poveikis.

Investicijų apsaugos susitarimo skyriumi dėl institucinių nuostatų įsteigiamas komitetas, kurio pagrindinė užduotis – prižiūrėti ir palengvinti Investicijų apsaugos susitarimo įgyvendinimą ir taikymą.

Komitetas su pilietinės visuomenės atstovais, dalyvaujančiais pilietinės visuomenės dialoge, keisis nuomonėmis klausimais, susijusiais su susitarimo įgyvendinimu.

Pagal Investicijų apsaugos susitarimą taip pat įsteigiamos vidaus patariamąsios grupės, kuriose proporcingai atstovaujama nepriklausomoms pilietinės visuomenės organizacijoms, remiantis įvairių suinteresuotųjų subjektų dalyvavimu grindžiamu požiūriu, apimančiu atitinkamas interesų grupes ekonominiais, socialiniais ir aplinkos klausimais. Vidaus patariamąsios grupės gali teikti nuomones ir rekomendacijas dėl Investicijų apsaugos susitarimo veikimo ir įgyvendinimo ir posėdžiauja bent kartą per metus.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Investicijų apsaugos susitarimo nuostatomis nustatoma investuotojų ir jų investicijų atitinkamose ES ir Indonezijos teritorijose apsaugos teisinė sistema. Investicijų apsaugos susitarimu užtikrinama tinkama investuotojų ir jų investicijų apsaugos ir valdžios teisės reglamentuoti ginant viešąjį interesą pusiausvyra.

Skirsnėje dėl investicijų apsaugos nustatytos esminės pareigos tiksliai atspindi reformuotą ES požiūrį, įtrauktą į visus iki šiol sudarytus ES susitarimus. Visų pirma atitinkamomis nuostatomis dar kartą patvirtinama Šalių teisė reglamentuoti ir patvirtinama, kad investicijoms taikoma reglamentavimo sistema gali keistis, be kita ko, taip, kad gali būti daromas neigiamas poveikis konkrečioms investicijoms.

Investicijų apsaugos nuostatos grindžiamos aiškiais ir tiksliais standartais, kuriais suteikiamos pagrindinės garantijos užsienio investuotojams sprendžiant, ar investuoti atitinkamai ES ar Indonezijoje. Be nediskriminavimo pareigų, šios garantijos apima apsaugą nuo ekspropriacijos be kompensacijos, išipareigojimus, susijusius su sąžiningu ir teisingu elgesiu ir fiziniu saugumu, nuostolių, patirtų dėl karo ar kito ginkluoto konflikto, kompensavimą, taip pat laisvą lėšų pervedimą. Svarbu tai, kad nuostatose tiksliai apibrėžiamos aplinkybės, kuriomis gali būti laikoma, kad Šalis pažeidė sąžiningo ir teisingo elgesio standartą, taip gerokai apribojant aiškinimo savo nuožiūra galimybes ginčų atveju.

Šiems apsaugos standartams taip pat taikomos konkrečios išimtys, kuriomis siekiama prireikus išsaugoti papildomą politikos erdvę, be kita ko, taikant pradžios išimtis, saugumo išimtis ir bendrąsias išimtis.

Be to, Investicijų apsaugos susitarimas grindžiamas tvirtu ginčų sprendimo mechanizmu, kurį sudaro a) investuotojų ir valstybės ginčų sprendimo tarpininkavimas ir b) ginčų tarp valstybių sprendimas. Ginčų tarp valstybių sprendimo mechanizmu užtikrinama, kad Investicijų apsaugos susitarime numatytos teisės ir pareigos būtų vykdomos. ES ir Indonezija taip pat

įsipareigoja ne vėliau kaip iki Investicijų apsaugos susitarimo įsigaliojimo dienos atnaujinti derybas dėl Šalies ir kitos Šalies investuotojo investicinių ginčų sprendimo, taip pat dėl aiškinamųjų gairių dėl apmokestinimo priemonių ir ekspropriacijos. Tai darydamos abi Šalys susitaria atitinkamuose tarptautiniuose forumuose atsižvelgti į investicinių ginčų sprendimo reformos pažangą.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimo sudarymo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 6 dalies antros pastraipos a punktu,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

atsižvelgdama į Europos Parlamento pritarimą¹,

kadangi:

- (1) pagal Tarybos sprendimą Nr. [XX]² Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimas (toliau – Susitarimas) buvo pasirašytas [2026 m. XX XX d.] su sąlyga, kad bus sudarytas vėliau;
- (2) Susitarimu turėtų būti užtikrintas tolesnis Sąjungos bendros prekybos politikos įgyvendinimas sudarant Investicijų apsaugos susitarimą su Indonezija;
- (3) Susitarimas turėtų būti patvirtintas;
- (4) vadovaujantis Susitarimo 6.12 straipsniu, Susitarimu Sąjungoje asmenims nesuteikiama teisių ir nenustatoma pareigų, išskyrus tas, kurias Šalys suteikia ar nustato viena kitos atžvilgiu pagal tarptautinę viešąją teisę,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Patvirtinamas Europos Sąjungos ir Indonezijos investicijų apsaugos susitarimas (toliau – Susitarimas)³.

2 straipsnis

Sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną⁴.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*

¹ OL C, , p. .

² [Įterpti nuorodą.]

³ Susitarimo tekstas pridedamas prie šio sprendimo.

⁴ Susitarimo įsigaliojimo datą *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* paskelbs Tarybos Generalinis sekretoriatas.