



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. kesäkuuta 2026
(OR. en)

11302/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0185 (NLE)

POLCOM 249
SERVICES 31
FDI 26
COASI 119

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 343 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen tekemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 343 final.

Liite: COM(2026) 343 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.6.2026
COM(2026) 343 final

2026/0185 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen tekemisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Indonesia oli vuonna 2025 EU:n 30:nneksi suurin kauppakumppani tavarakaupassa maailmanlaajuisesti ja EU:n viidenneksi suurin kauppakumppani Kaakkois-Aasian maiden yhteistyöjärjestössä, jäljempänä 'ASEAN', kun taas EU on Indonesian neljänneksi suurin kauppakumppani, jonka osuus sen kokonaiskaupasta on kuusi prosenttia. Näiden kahden kumppanin kahdenvälisen kaupan arvo oli 28,9 miljardia euroa vuonna 2025. EU:n viennin arvo oli 10,2 miljardia euroa ja tuonnin 18,7 miljardia euroa. Indonesiasta viedään EU:hun pääasiassa maataloustuotteita, perusmetalleja, kemikaaleja, koneita ja laitteita, rasvoja ja öljyjä sekä jalkineita. EU:n vienti Indonesiaan koostuu suurelta osin teollisuustuotteista, kuten koneista ja laitteista, kuljetusvälineistä ja kemiallisista tuotteista. EU:n ja Indonesian kahdenvälisen palvelukaupan arvo oli 9,3 miljardia euroa vuonna 2024. EU:n viennin arvo oli 5,8 miljardia euroa ja tuonnin 3,5 miljardia euroa. Vuonna 2024 EU:n ulkomaisten suorien investointien kanta Indonesiassa oli 24,7 miljardia euroa, ja Indonesian ulkomaisten suorien investointien kanta EU:ssa oli 1,3 miljardia euroa.

Indonesia, joka on ollut WTO:n jäsen vuodesta 1995, on tällä hetkellä oikeutettu kauppaetuuksiin EU:n yleisessä tullietuusjärjestelmässä, jäljempänä 'GSP-järjestelmä', jossa se on toiseksi suurin edunsaaja. Vuonna 2024 sen viennistä EU:hun 44 prosenttia oli oikeutettu GSP-järjestelmän mukaisiin alennettuihin tulleihin. Indonesia kuitenkin jää GSP-järjestelmän ulkopuolelle 1. tammikuuta 2027, koska se on luokiteltu ylemmän keskitulotason maaksi kolmena viime vuotena.

Neuvosto valtuutti 23. huhtikuuta 2007 komission neuvottelemaan vapaakauppasopimuksesta ASEANin jäsenvaltioiden kanssa. Indonesia on yksi niistä. Valtuutus antoi mahdollisuuden kahdenvälisiin neuvotteluihin ASEANin jäsenvaltioiden kanssa.

Lokakuussa 2013 neuvosto laajensi neuvotteluohjeidensa soveltamisalaa sisällyttämällä niihin investointisuojaa koskevia määräyksiä.

Neuvosto valtuutti 13. heinäkuuta 2016 komission neuvottelemaan kattavan talouskumppanuussopimuksen (CEPA), jäljempänä 'talouskumppanuussopimus', Indonesian kanssa.

Neuvottelut talouskumppanuussopimuksesta aloittivat virallisesti 19. heinäkuuta 2016 Indonesian kauppaministeri Thomas Lembong ja EU:n Indonesian-suurlähettiläs Vincent Guérind. Neuvottelut koskivat myös investointisuojaa. Unionin tuomioistuimen 16. toukokuuta 2017 antaman lausunnon 2/15 perusteella päätettiin kuitenkin, että investointisuoja koskeva osa muodostaisi perustan erilliselle sopimukselle. Komissio ilmoitti kauppapoliittiselle komitealle päätöksestään jakaa talouskumppanuussopimus ja investointisuojasopimus erillisiksi sopimuksiksi vuonna 2021 sen jälkeen, kun neuvottelut oli aloitettu uudelleen covid-19-pandemian jälkeen.

Neuvottelut investointisuojasopimuksesta Euroopan unionin ja Indonesian välillä saatiin onnistuneesti päätökseen 23. syyskuuta 2025 samanaikaisesti talouskumppanuussopimusta koskevien neuvottelujen kanssa.

Investointisuojasopimuksen oikeudellisesti tarkistettut sopimustekstit ovat julkisia, ja ne ovat saatavilla seuraavan linkin kautta:

[Text of the agreements - Trade and Economic Security - European Commission](#)

Komissio esittää seuraavat ehdotukset neuvoston päätöksiksi:

- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen tekemisestä;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen allekirjoittamisesta;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen tekemisestä.

Liitteenä oleva ehdotus neuvoston päätökseksi muodostaa oikeudellisen välineen Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen tekemiseksi.

• **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ennen investointisuojaosopimusta koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen EU ja Indonesia olivat neuvotelleet kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen, joka allekirjoitettiin Jakartassa 9. marraskuuta 2009 ja joka tuli voimaan 1. toukokuuta 2014. Sopimus tarjoaa perustan yhteistyölle monilla politiikan aloilla, mukaan lukien ihmisoikeudet ja kauppa, sekä säännölliselle poliittiselle vuoropuhelulle ja alakohtaiselle yhteistyölle.

Kun investointisuojaosopimus tulee voimaan, se on voimassa kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen rinnalla erillisenä sopimuksena ja olennaisena osana EU:n ja Indonesian yleisiä kahdenvälisiä suhteita. Näissä kahdessa sopimuksessa ei ole keskenään ristiriitaisia määräyksiä.

• **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Investointisuojaosopimus on täysin yhdenmukainen unionin politiikkojen kanssa, eikä se edellytä EU:n sääntöjen, määräysten tai standardien muuttamista millään säännellyllä alalla. Lisäksi talouskumppanuussopimuksessa turvataan täysin EU:n ja Indonesian oikeus toteuttaa alueillaan sääntelyä oikeutettujen poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi, kuten julkisen moraalin, sosiaalisen suojelun tai kuluttajansuojan, yksityisyyden suojan ja tietosuojan sekä kestävä kehityksen tai kulttuurisen monimuotoisuuden edistämisen ja suojelun varmistamiseksi.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• **Aineellinen oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 207 artiklassa määrätään kauppasopimusten neuvottelemisesta ja tekemisestä osana unionin yhteistä kauppapolitiikkaa, joka kattaa ulkomaiset suorat investoinnit.

Koska investointisuojaosopimuksen päätavoitteena on luoda suotuisimmat olosuhteet EU:n ja Indonesian välisten ulkomaisten suorien investointien kehittämiseksi ja vahvistaa tarvittavat järjestelyt tällaisten investointien suojaamiseksi, aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

Suunnitellun sopimuksen kohde huomioon ottaen on aiheellista, että komissio esittää ehdotuksen neuvostolle.

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla, neuvosto antaa päätöksen sopimuksen tekemisestä saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan mukaisesti.

Sen vuoksi ehdotetun, sopimuksen tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohta.

- **Unionin toimivalta**

Unionin tuomioistuimen 16. toukokuuta 2017 EU:n ja Singaporen välisestä investointisuojausopimuksesta antaman lausunnon 2/15 perusteella katsotaan, että kaikki talouskumppanuussopimuksen kattamat alat kuuluvat EU:n yksinomaisen toimivallan piiriin ja erityisesti SEUT-sopimuksen 207 artiklan soveltamisalaan. Tuomioistuin vahvisti EU:n yksinomaisen toimivallan yhteisen kauppapolitiikan alalla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 1 kohdan ja 3 artiklan 2 kohdan nojalla.

Näin ollen unionin on tarkoitus tehdä investointisuojausopimus SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan perusteella tehdyn neuvoston päätöksen nojalla Euroopan parlamentin suostumuksella.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Investointisuojausopimus, sellaisena kuin se on esitetty neuvostolle, ei sisällä asioita, jotka eivät kuulu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Investointisuojausopimukset ovat asianmukainen keino luoda suotuisammat olosuhteet ulkomaisten suorien investointien kehittämiseksi ja vahvistaa tarvittavat järjestelyt tällaisten investointien suojaamiseksi EU:n ja kolmannen maan välillä. Pyrkimyksiä tällaiseen suojaan ei voida muulla tavoin muuttaa oikeudellisesti sitoviksi.

Aloitteella edistetään suoraan unionin ulkoisen toiminnan tavoitteita sekä poliittista tavoitetta tehdä EU:sta vahvempi maailmanlaajuinen toimija. Aloite noudattaa EU:n globaalistrategian linjausta toimia yhdessä muiden kanssa ja uudistaa ulkoiset kumppanuudet vastuullisesti, jotta voidaan saavuttaa EU:n ulkoisen toiminnan tavoitteet. Sillä edistetään EU:n kauppaa- ja kehitystavoitteita.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukainen, jossa määrätään, että neuvosto tekee päätökset kansainvälisten sopimusten tekemisestä. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen sopimuksen tekemisestä tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa ilmaistun tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Neuvoston kauppapoliittinen komitea tiedotti sekä ennen neuvotteluja että niiden aikana EU:n jäsenvaltioille säännöllisesti neuvottelujen eri näkökohdista ja kuuli niitä suullisesti ja kirjallisesti muun muassa palveluja ja investointeja käsittelevässä alaryhmässä. Myös Euroopan parlamentille tiedotettiin säännöllisesti, ja sitä kuultiin sen kansainvälisen kaupan valiokunnan (INTA) kautta. Neuvottelujen tuloksena syntyneitä tekstejä toimitettiin koko prosessin ajan molemmille toimielimille.

Neuvottelujen yhteydessä komissio tilasi EU:n ja Indonesian välistä talouskumppanuussopimusta koskevan [kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin](#).

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa, joka tehtiin vapaakauppa- ja investointisuojausopimusta koskevien neuvottelujen tueksi ja saatiin päätökseen syyskuussa 2019, tarkasteltiin, talouskumppanuussopimuksen kauppaa ja investointeja koskevien määräysten mahdollista vaikutusta taloudellisiin ja sosiaalisiin sekä ihmisoikeus- ja ympäristökysymyksiin EU:ssa ja Indonesiassa. Se perustui vuonna 2009 tehdyssä kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa esitettyyn analyysiin, joka tehtiin EU:n ja ASEANin kauppasopimukseen liittyvien alueiden välisten neuvottelujen tueksi. Arvioinnista saatiin ajantasaisempia tietoja, ja siinä keskityttiin ainoastaan Indonesian kanssa käytävien kahdenvälisten neuvottelujen erityispiirteisiin ja mahdollisiin vaikutuksiin.

Kaiken kaikkiaan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa todettiin, että kaikilla keskeisillä taloudellisilla indikaattoreilla mitattuna (BKT, hyvinvointi, maailmanlaajuinen ja kahdenvälinen kauppa) sopimuksella odotetaan olevan myönteisiä vaikutuksia molempiin osapuoliin ja niiden yhteiskuntiin ja että talouksien suhteellisen koon vuoksi vaikutus Indonesiaan on suurempi kuin EU:hun.

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin yhteydessä ja koko neuvottelujen ajan komissio antoi kansalaisyhteiskunnan organisaatioille mahdollisuuden saada äänensä kuuluviin, esittää kysymyksiä ja osallistua luotettavaan, näyttöön perustuvaan ja avoimeen yhteiskunnalliseen keskusteluun muun muassa kansalaisyhteiskunnan kanssa käytävien vuoropuhelujen, Indonesian paikallisten sidosryhmien kanssa järjestetyn työpajan, kahdenvälisten kokousten, haastattelujen ja verkkopohjaisten kyselyjen avulla.

Lisäksi komissio on neuvottelujen aikana säännöllisesti julkaissut ja päivittänyt avoimuuspolitiikkansa mukaisesti verkkosivustollaan neuvottelukierroksia koskevia raportteja, tekstiä koskevia ehdotuksia, lehdistötiedotteita, tietokoosteita ja tausta-aineistoa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Talouskumppanuussopimusta koskevan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin tilasi komission kauppapolitiikan pääosasto, ja sen toteutti riippumattomien konsulttiyritysten konsortio, jota johti Development Solutions.

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviointi, joka tehtiin, kun komissio esitti ehdotuksen neuvotteluvaltuuksista EU:n ja ASEANin vapaakauppasopimusta varten, kattaa EU:n ja Kaakkois-Aasian maiden kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia koskevat neuvottelut.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Investointisuojaopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus ei vaikuta perusoikeuksien suojeluun unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutusta EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Investointisuojaopimukseen sisältyy institutionaalisia määräyksiä, joissa vahvistetaan täytäntöönpanon rakenne. Elinten tehtävä on investointisuojaopimuksen täytäntöönpanon, toiminnan ja vaikutusten jatkuva seuraaminen.

Investointisuojaopimuksen sisältämällä instituutioita käsittelevällä luvulla perustetaan komitea, jonka tärkein tehtävä on valvoa ja helpottaa investointisuojaopimuksen täytäntöönpanoa ja soveltamista.

Komitea keskustelee sopimuksen täytäntöönpanoon liittyvistä aiheista kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa, jotka osallistuvat kansalaisyhteiskunnan vuoropuheluun.

Investointisuojaopimuksella perustetaan myös kansallisia neuvoa-antavia ryhmiä, joissa on sidosryhmät osallistavan toimintatavan mukaisesti tasapuolisesti edustettuina riippumattomia kansalaisyhteiskunnan järjestöjä, kuten talous-, sosiaali- ja ympäristöalan edunvalvontaryhmiä. Kansalliset neuvoa-antavat ryhmät voivat esittää näkemyksiä ja suosituksia investointisuojaopimuksen toiminnasta ja täytäntöönpanosta, ja ne kokoontuvat vähintään kerran vuodessa.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Investointisuojaopimuksen määräyksillä luodaan oikeudellinen kehys investoijien ja heidän investointiensa suojaamiseksi EU:n ja Indonesian alueilla. Investointisuojaopimuksella varmistetaan asianmukainen tasapaino yhtäältä investoijien ja heidän investointiensa suojan ja toisaalta julkishallinnon yleisen edun mukaisen sääntelyoikeuden välillä.

Investointisuojaosaa koskevaan jaksoon sisältyvät aineelliset velvoitteet vastaavat hyvin EU:n uudistettua lähestymistapaa, sellaisena kuin se on sisällytettynä kaikkiin tähän mennessä tehtyihin EU:n sopimuksiin. Asiaa koskevissa määräyksissä vahvistetaan erityisesti osapuolten oikeus säännellä ja vahvistaa, että investointeihin sovellettava sääntelykehys voi kehittyä, myös tavoilla, jotka voivat vaikuttaa haitallisesti tiettyihin investointeihin.

Investointisuojaosaa koskevat määräykset perustuvat selkeisiin ja täsmällisiin vaatimuksiin, jotka antavat ulkomaisille investoijille perustakeet niiden päättäessä, investoivatko ne EU:hun tai Indonesiaan. Syrjimättömyysvelvoitteiden lisäksi näihin takeisiin kuuluvat suoja ilman korvausta tapahtuvaa pakkolunastusta vastaan, oikeudenmukaiseen ja tasapuoliseen kohteluun ja fyysiseen turvallisuuteen liittyvät sitoumukset, sodan tai muun aseellisen selkkauksen

aiheuttamien tappioiden korvaaminen sekä varojen vapaa siirto. On syytä huomata, että määräyksissä määritellään tarkasti olosuhteet, joissa osapuolen voidaan katsoa rikkoneen oikeudenmukaisen ja tasapuolisen kohtelun vaatimusta, mikä rajoittaa merkittävästi harkinnanvaraisen tulkinnan mahdollisuutta riitatapauksissa.

Näihin suojavaatimuksiin sovelletaan lisäksi erityisiä poikkeuksia, joiden tarkoituksena on tarvittaessa säilyttää poliittinen liikkumavara, muun muassa toiminnan vakauden ja luotettavuuden turvaamiseksi tehtävillä poikkeuksilla, turvallisuutta koskevilla poikkeuksilla ja yleisillä poikkeuksilla.

Investointisuojausopimuksen tukena on myös vankka riitojenratkaisumekanismi, joka koostuu a) investoijan ja valtion välisestä sovittelusta ja b) valtioiden välisestä riitojenratkaisusta. Valtioiden välisellä riitojenratkaisumekanismilla varmistetaan, että investointisuojausopimuksessa määrättyjen oikeuksien ja velvoitteiden täytäntöönpanoa voidaan valvoa. EU ja Indonesia sitoutuvat myös aloittamaan viimeistään investointisuojausopimuksen voimaantulopäivänä uudelleen neuvottelut osapuolen ja toisen osapuolen investoijan välisten investointiriitojen ratkaisemisesta sekä verotustoimenpiteitä ja pakkolunastusta koskevista tulkintaohjeista. Näin tehdessään osapuolet sopivat ottavansa huomioon investointeja koskevan riitojenratkaisun uudistamisessa asiaankuuluvilla kansainvälisillä foorumeilla saavutetun edistymisen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen tekemisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän¹,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston päätöksen N:o [XX]² mukaisesti Euroopan unionin ja Indonesian välinen investointisuojausopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin [XX päivänä XXkuuta 2026] sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (2) Sopimuksella olisi varmistettava unionin yhteisen kauppapolitiikan edistäminen tekemällä Indonesian kanssa investointisuojausopimus.
- (3) Sopimus olisi hyväksyttävä.
- (4) Sopimuksen 6.12 artiklan mukaisesti sillä ei luoda unionissa henkilöille muita oikeuksia tai aseteta muita velvollisuuksia kuin osapuolten välille kansainvälisen julkisoikeuden mukaisesti luodut oikeudet ja velvollisuudet,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään Euroopan unionin ja Indonesian välinen investointisuojausopimus, jäljempänä 'sopimus'.³

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.⁴

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹ EUVL C , , s. .

² [lisätään viite].

³ Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

⁴ Neuvoston pääsihteeristö julkaisee sopimuksen voimaantulopäivän *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.