



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 юни 2026 г.
(OR. en)

11302/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0185 (NLE)

POLCOM 249
SERVICES 31
FDI 26
COASI 119

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 343 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2026) 343 final.

Приложение: COM(2026) 343 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.6.2026 г.
COM(2026) 343 final

2026/0185 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за сключване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския
съюз и Индонезия**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Индонезия е 30^{-ият} по големина търговски партньор на ЕС за стоки в световен мащаб и петият по големина търговски партньор на ЕС в Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН) през 2025 г., а ЕС е четвъртият по големина търговски партньор на Индонезия с дял от 6 % от общата ѝ търговия. Двустранната търговия между двата партньора възлиза на 28,9 милиарда евро през 2025 г., като износът на ЕС е на стойност 10,2 милиарда евро, а вносът в ЕС — на стойност 18,7 милиарда евро. Износът на Индонезия за ЕС включва главно селскостопански продукти, неблагородни метали, химикали, машини и уреди, мазнини и масла, както и обувки. Износът на ЕС за Индонезия до голяма степен е доминиран от промишлени изделия, включително машини и уреди, транспортно оборудване и химически продукти. Двустранната търговия с услуги между ЕС и Индонезия възлиза на 9,3 милиарда евро през 2024 г., като износът от ЕС е на стойност 5,8 милиарда евро, а вносът възлиза на 3,5 милиарда евро. През 2024 г. размерът на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) на ЕС в Индонезия възлизаше на 24,7 милиарда евро, докато размерът на ПЧИ на Индонезия в ЕС беше 1,3 милиарда евро.

Индонезия, член на СТО от 1995 г., понастоящем се ползва от търговски преференции с ЕС в рамките на Общата схема от преференции (ОСП), на която е вторият по големина бенефициер. През 2024 г. 44 % от износа на страната за ЕС е отговарял на условията за намалени мита по ОСП. Индонезия обаче ще се оттегли от схемата на ОСП на 1 януари 2027 г. поради статута си на държава с по-високи средни доходи през последните 3 години.

На 23 април 2007 г. Съветът оправомощи Комисията да договори споразумение за свободна търговия с държавите — членки на АСЕАН, на която Индонезия е член. Това разрешение предвижда възможността за двустранни преговори с членовете на АСЕАН.

През октомври 2013 г. Съветът разшири обхвата на своите указания за водене на преговори, за да включи разпоредби относно защитата на инвестициите.

На 13 юли 2016 г. Съветът упълномощи Комисията да договори всеобхватно споразумение за икономическо партньорство с Индонезия („всеобхватното СИП“).

Преговорите по всеобхватното СИП бяха официално започнати на 19 юли 2016 г. от индонезийския министър на търговията Thomas Lembong и посланика на ЕС в Индонезия Vincent Guérénd. Преговорите обхванаха защитата на инвестициите. След Становище 2/15 от 16 май 2017 г. на Съда обаче беше взето решение, че частта за защита на инвестициите ще послужи за основа на отделно споразумение. Комисията информира комитета „Търговска политика“ за решението си да раздели всеобхватното СИП и споразумението за защита на инвестициите (СЗИ) през 2021 г. при възобновяването на преговорите след пандемията от COVID-19.

Преговорите за СЗИ между Европейския съюз и Индонезия приключиха успешно на 23 септември 2025 г. заедно с преговорите за всеобхватното СИП.

Прегледаните от правна гледна точка текстове на всеобхватното СИП са оповестени публично и могат да бъдат намерени на следния адрес:

Комисията представя следните предложения за решения на Съвета:

- Предложение за решение на Съвета за подписване на всеобхватно споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз и Индонезия;
- Предложение за решение на Съвета за сключване на всеобхватно споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз и Индонезия;
- Предложение за решение на Съвета за подписване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия;
- Предложение за решение на Съвета за сключване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия.

Приложеното предложение за решение на Съвета представлява правният инструмент за сключването на СЗИ между Европейския съюз и Индонезия.

• **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Преди приключването на преговорите за СЗИ ЕС и Индонезия договориха споразумение за партньорство и сътрудничество (СПС), което беше подписано в Джакарта на 9 ноември 2009 г. и влезе в сила на 1 май 2014 г. Споразумението предоставя основата за сътрудничество в широк спектър от области на политиката, включително правата на човека и търговията, и за провеждане на редовен политически диалог и секторно сътрудничество.

След като СЗИ влезе в сила, то ще съществува съвместно със СПС като специално споразумение и неразделна част от цялостните двустранни отношения между ЕС и Нова Зеландия. Двете споразумения нямат противоречащи си разпоредби.

• **Съгласуваност с други политики на Съюза**

СЗИ е в пълно съответствие с политиките на Съюза и не налага ЕС да изменя своите правила, нормативна уредба или стандарти в която и да било регулирана сфера. Освен това всеобхватното СИП напълно защитава правото на ЕС и Индонезия да приемат регулаторни мерки в рамките на своите територии за постигане на легитимни цели на политиките, като например защитата на обществения морал, социалната закрила или защитата на потребителите, неприкосновеността на личния живот и защитата на данните, устойчивото развитие или насърчаването и опазването на културното многообразие.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• **Материалноправно основание**

В член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда воденето на преговори и сключването на търговски споразумения като част от общата търговска политика на Съюза, която обхваща преките чуждестранни инвестиции.

Като се има предвид, че основната цел на СЗИ е създаването на по-добър климат за развитие на преките чуждестранни инвестиции между ЕС и Индонезия и установяване на необходимите договорености за защита на тези инвестиции, материалноправното основание е член 207 от ДФЕС.

Предвид предмета на предвиденото споразумение е целесъобразно Комисията да представи предложението на Съвета.

- **Процесуалноправно основание**

Като се има предвид, че материалноправното основание е член 207 от ДФЕС, Съветът трябва да приеме решението за сключване на споразумението, след като получи одобрението на Европейския парламент, в съответствие с член 218, параграф 6, буква а) от ДФЕС.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение относно сключването на споразумението е член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от ДФЕС.

- **Компетентност на Съюза**

В съответствие със Становище 2/15 на Съда от 16 май 2017 г. относно ССТ между ЕС и Сингапур всички области, обхванати от СЗИ, ще бъдат в сферата на изключителната компетентност на ЕС и по-конкретно в обхвата на член 207 от ДФЕС. Съдът потвърди изключителната компетентност на ЕС в рамките на общата търговска политика съгласно член 207, параграф 1 от ДФЕС и член 3, параграф 2 от ДФЕС.

В резултат на това СЗИ трябва да се сключи от Съюза съгласно решение на Съвета на основание член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като се получи съгласието на Европейския парламент.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Представеното пред Съвета СЗИ не обхваща аспекти, които са извън изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Споразуменията за защита на инвестициите са подходящото средство за създаване на по-добър климат за развитие на преките чуждестранни инвестиции и за установяване на необходимите договорености за защита на тези инвестиции между ЕС и трета държава. Не съществува алтернатива, която да направи тези усилия за защита правно обвързващи.

Тази инициатива е пряко насочена към постигане на целта на Съюза в областта на външната дейност и допринася за стратегическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС за взаимодействие с останалите държави и за обновяване на външните партньорства на Съюза по отговорен начин с цел постигане на външните приоритети на ЕС. Тя спомага за реализирането на целите на ЕС в областта на търговията и развитието.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС, съгласно който Съветът приема решения за сключване на международни споразумения. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигането на целта, изложена в настоящото предложение. Настоящото предложение за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС, в който се предвижда приемането от Съвета на решение за сключване на споразумението. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Преди и по време на преговорите държавите — членки на ЕС, бяха редовно информирани и консултирани в устна и писмена форма по различни аспекти от преговорите чрез комитета „Търговска политика“ на Съвета, включително в неговата подгрупа за услуги и инвестиции. Европейският парламент беше също редовно информиран и консултиран посредством неговата Комисия по международна търговия (КМТ). Текстовете, по които постепенно се постигаше съгласие, бяха предоставяни на двете институции в хода на целия преговорен процес.

Успоредно с преговорите Комисията възложи [извършването на оценка на въздействието върху устойчивото развитие](#) на всеобхватното СИП между ЕС и Индонезия.

В рамките на оценката на въздействието върху устойчивото развитие, която приключи през септември 2019 г. в подкрепа на преговорите за споразумение за свободна търговия и защита на инвестициите, беше проучено как свързаните с търговията и инвестициите разпоредби на всеобхватното СИП, по които се водят преговори, биха могли да засегнат икономическите и социалните въпроси и въпросите, свързани с правата на човека и околната среда в ЕС и Индонезия. Тя се основава на анализа, представен в оценката на въздействието върху устойчивото развитие, извършена през 2009 г. в подкрепа на междурегионалните преговори за търговско споразумение между ЕС и АСЕАН, като предоставя по-актуална информация и ясен акцент върху специфичните характеристики и потенциалното въздействие само на двустранните преговори с Индонезия.

Като цяло в оценката на въздействието върху устойчивото развитие се стига до заключението, че се очаква споразумението да окаже положително въздействие върху двете страни и техните общества по всички ключови икономически показатели (БВП, благосъстояние, световна и двустранна търговия), като техният сравнителен мащаб е по-голям в Индонезия, отколкото в ЕС, поради разликите в относителния размер на двете икономики.

В контекста на оценката на въздействието върху устойчивото развитие и по време на преговорите Комисията предостави възможност на организациите на гражданското общество да изразяват мнението си, да задават въпроси и да допринасят за стабилен, основан на доказателства и прозрачен обществен дебат, включително чрез специални

диалози с гражданското общество, семинар с местните заинтересовани страни в Индонезия, двустранни срещи, интервюта и интернет проучвания.

Освен това по време на преговорите и в съответствие с политиката си за прозрачност Комисията публикува на своя уебсайт редовно актуализирани доклади за преговорните кръгове, предложенията за текст, съобщения за печата, информационни листове и материали, съдържащи контекстуална информация.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Оценката на въздействието върху устойчивото развитие на всеобхватното СИП беше извършена по поръчка на ГД „Търговия“ на Комисията от обединение от независими консултантски дружества под ръководството на Development Solutions.

- **Оценка на въздействието**

Преговорите за двустранни споразумения за свободна търговия между ЕС и държавите от Югоизточна Азия бяха обхванати от оценката на въздействието, извършена по време на предложението на Комисията за мандат за преговори и споразумение за свободна търговия между ЕС и АСЕАН.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

СЗИ не подлежи на процедурите по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Съюза.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

СЗИ няма да има финансово отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

СЗИ включва институционални разпоредби, с които се определя структурата на изпълнителните органи за непрекъснато наблюдение на неговото изпълнение, функциониране и въздействие.

С институционалната глава от СЗИ се създава Комитет, чиято основна задача е да осъществява надзор и да улеснява изпълнението и прилагането на споразумението.

Комитетът ще обменя мнения по теми, свързани с прилагането на споразумението, с представители на гражданското общество, участващи в диалог с гражданското общество.

СЗИ също така създава вътрешни консултативни групи, включващи балансирано представителство на независими организации на гражданското общество, въз основа на подход с участието на множество заинтересовани страни, който включва съответните заинтересовани групи по икономически, социални и екологични въпроси. Вътрешните консултативни групи могат да представят становища и препоръки относно функционирането и прилагането на СЗИ и заседават веднъж поне годишно.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Разпоредбите на СЗИ установяват правната рамка за защита на инвеститорите и техните инвестиции в рамките на съответните територии на ЕС и Индонезия. СЗИ гарантира подходящ баланс между защитата на инвеститорите и техните инвестиции, от една страна, и правото на правителствата да приемат регулаторни мерки в обществен интерес, от друга страна.

Материалноправните задължения, съдържащи се в раздела за защита на инвестициите, отразяват в голяма степен реформирания подход на ЕС, както е включен във всички споразумения на ЕС, сключени до момента. По-специално съответните разпоредби потвърждават правото на страните да регулират и потвърждават, че регулаторната рамка, приложима за инвестициите, може да се развива, включително по начини, които могат да окажат неблагоприятно въздействие върху конкретни инвестиции.

Разпоредбите за защита на инвестициите се основават на ясни и точни стандарти, които предоставят основни гаранции на чуждестранните инвеститори, когато решават дали да инвестират съответно в ЕС или в Индонезия. В допълнение към задълженията за недопускане на дискриминация тези гаранции включват защита срещу отчуждаване без обезщетение, ангажименти, свързани със справедливо и безпристрастно третиране и физическа сигурност, обезщетение за загуби, причинени от война или друг въоръжен конфликт, както и свободно прехвърляне на средства. Важно е да се отбележи, че в разпоредбите се определят точно обстоятелствата, при които може да се установи нарушение на дадена страна на стандарта за справедливо и безпристрастно третиране, като по този начин значително се ограничава възможността за тълкуване по собствена преценка в случай на спорове.

Освен това тези стандарти за защита подлежат на специфични изключения, предназначени да запазят допълнително политическо пространство, когато е необходимо, включително чрез пруденциални изключения, изключения във връзка със сигурността, и общи изключения.

СЗИ се подкрепя и от солиден механизъм за уреждане на спорове, който се състои от а) медиация между инвеститор и държава и б) уреждане на спорове между държави. Механизмът за уреждане на спорове между държави гарантира, че правата и задълженията, предвидени в СЗИ, са приложими. ЕС и Индонезия също така се ангажират да подновят преговорите за уреждане на инвестиционни спорове между една от страните и инвеститор от другата страна, както и за тълкувателни насоки относно данъчните мерки и отчуждаването, не по-късно от датата на влизане в сила на СЗИ. По този начин двете страни се споразумяват да вземат предвид напредъка по реформата на уреждането на инвестиционни спорове в рамките на съответните международни форуми.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент¹,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение № [XX] на Съвета² Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия („споразумението“) беше подписано на [XX.XX.2026 г.], при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (2) Споразумението следва да гарантира по-нататъшното изпълнение на общата търговска политика на Съюза чрез въвеждане на споразумение за защита на инвестициите с Индонезия.
- (3) Споразумението следва да бъде одобрено.
- (4) В съответствие с член 6.12 от споразумението в рамките на Съюза споразумението не предоставя права, нито налага задължения на лица, различни от правата и задълженията, възникнали между страните съгласно международното публично право,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобрява се споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия („споразумението“)³.

¹ ОВ С, , стр. .

² [Да се вмъкне препратка].

³ Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му⁴.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

⁴

Датата на влизане в сила на споразумението ще бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз* от генералния секретариат на Съвета.