

**Bryssel den 7 juli 2025
(OR. en)**

11299/25

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0234 (COD)**

**ENV 664
COMPET 693
SAN 432
MI 508
IND 248
CONSOM 130
ENT 123
FOOD 59
AGRI 325
CODEC 972**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 388 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall (riktad revidering av ramdirektivet om avfall)

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 388 final.

Bilaga: COM(2025) 388 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.7.2025
COM(2025) 388 final

2023/0234 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om
ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall (riktad revidering av ramdirektivet om avfall)**

(Text av betydelse för EES)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om
ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall (riktad revidering av ramdirektivet om avfall)**

(Text av betydelse för EES)

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2023) 420 final – 2023/0234 (COD)):	den 5 juli 2023.
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	den 25 oktober 2023.
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	den 13 mars 2024.
Överlämnande av det ändrade förslaget:	Ej tillämpligt.
Antagande av rådets ståndpunkt:	den 23 juni 2025.

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Syftet med kommissionens förslag är att revidera ramdirektivet om avfall för att införa åtgärder för att minska miljö- och klimatpåverkan i samband med generering av livsmedelsavfall och hantering av textilavfall, i linje med avfallshierarkin.

När det gäller förebyggande av livsmedelsavfall är det specifika målet att fastställa bindande mål för medlemsstaternas minskning senast i slutet av 2030 av mängden livsmedelsavfall på nationell nivå, jämfört med den mängd som genererades 2020, för att bidra till mål 12.3 för hållbar utveckling, dvs. att till 2030 halvera det globala matsvinnet per person i butik- och konsumentledet, och minska matsvinnet längs hela livsmedelskedjan, även förlusterna efter skörd¹.

När det gäller textilier är de specifika målen följande: i) Införa obligatoriskt utökat producentansvar för textilier, ii) införa allmänna regler för hantering av använda textilier och textilavfall, och iii) bekämpa olagliga transporter av textilavfall.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den politiska överenskommelse som Europaparlamentet och rådet nådde den 18 februari 2025. Kommissionen stöder denna överenskommelse, vars viktigaste punkter anges nedan.

¹ <https://sdgs.un.org/2030agenda> (se mål 12.3).

När det gäller minskning av livsmedelsavfallet

- **Nivån för målen för minskning av livsmedelsavfallet** (artikel 9a.4 a och b): Europaparlamentet och rådet godtog kommissionens föreslagna nivåer för målen för minskning av livsmedelsavfallet.
- **Referensåret** (artikel 9a.4 a och b och artikel 9a.5): Europaparlamentet och rådet enades om att använda det årliga genomsnittet mellan 2021 och 2023 som referenspunkt för minskning av livsmedelsavfallet, med möjlighet för medlemsstaterna att använda ett tidigare referensår, före 2021.
- **Korrigeringsfaktorn för turism** (artikel 9a.5a): Medlagstiftarna enades om att fastställa en korrigeringsfaktor för att ta hänsyn till fluktuationer i turistflödena.
- **Klausulen om översyn senast den 31 december 2027** (artikel 9a.7): Europaparlamentet och rådet enades om att utvidga tillämpningsområdet för klausulen om översyn av målen för minskning av livsmedelsavfallet till att även omfatta en bedömning av a) möjligheten att fastställa mål för minskning av livsmedelsavfallet för 2035, b) lämpliga åtgärder för att minska livsmedelsavfallet och livsmedelsförlusterna i primärproduktionen och c) effekterna av förändringar i livsmedelsproduktionsnivåerna på uppnåendet av målen för minskning av livsmedelsavfallet.
- **Livsmedelsdonationer** (artikel 9a.1 andra stycket sista meningen): Europaparlamentet och rådet enades om att behålla en frivillig strategi för livsmedelsdonationer och samtidigt kräva att medlemsstaterna vidtar åtgärder för att se till att ekonomiska aktörer som har en viktig roll när det gäller att förebygga och generera livsmedelsavfall (som identifieras av varje medlemsstat) föreslår donationsavtal med livsmedelsbanker och andra omfördelningsorganisationer.

När det gäller textilier:

- **Inbegripande av mikroföretag i definitionen av ”producenter”**: Europaparlamentet och rådet enades om att inkludera mikroföretag i tillämpningsområdet för utökat producentansvar genom att ändra den definition av ”producenter” som ursprungligen föreslogs av kommissionen. I linje med kommissionens prioriteringar infördes viktiga begränsningsåtgärder för att undvika att skapa alltför stora ytterligare administrativa bördor för små ekonomiska aktörer. Europaparlamentet och rådet enades om en gradvis infasning av mikroföretag, som först senare bör inkluderas i definitionen av ”producenter”, genom att fastställa ett uppskov på tolv månader efter sista dagen för inrättande av systemen för utökat producentansvar (totalt 42 månader efter ändringsdirektivets ikraftträdande). Europaparlamentet och rådet enades också om att minska och förenkla rapporteringsskyldigheterna för mikroföretag, bland annat genom rapportering på årlig basis endast av de produkter som de har tillhandahållit på marknaden i en medlemsstat för första gången. Slutligen infördes ett skäl där det anges att det ekonomiska bidraget till sådana organisationer bör ta hänsyn till den volym textilier som tillhandahålls på marknaden. Denna kompromiss utvidgar omfattningen av det utökade producentansvaret samtidigt som proportionella rapporteringsskyldigheter och ekonomiska bidrag för mikroföretag säkerställs för att upprätthålla rättvisa marknadsvillkor och undvika oavsiktliga inträdeshinder för sådana mindre aktörer.
- **Miljömodulering av avgifter för utökat producentansvar**: Medlagstiftarna enades om att ge medlemsstaterna möjlighet att anpassa avgifterna för utökat producentansvar på grundval av praxis för ultrasnabbt mode och snabbmode, utöver

de hållbarhetskriterier som ska fastställas enligt förordningen om ekodesign för hållbara produkter. Europaparlamentet och rådet enades om att kriterierna för anpassning av ekonomiska bidrag på grundval av producenternas praxis, såsom ultrasnabbt mode och snabbmode, kommer att fastställas i kommissionens genomförandeakter som redan planeras för att fastställa kriterierna för miljömodulering i enlighet med de delegerade akterna enligt förordningen om ekodesign för hållbara produkter.

- **Ändringen av definitionen av ”tillhandahållande på marknaden”:** Europaparlamentet och rådet enades om att ersätta den ursprungliga definitionen av ”tillhandahållande på unionsmarknaden” med definitionen av ”tillhandahållande på marknaden i en medlemsstat”. Rådet och parlamentet enades om att införa ett skäl som hänvisar till unionsmarknaden, för att klargöra att betalningar av avgifter för utökat producentansvar i mer än en medlemsstat för en och samma produkt bör undvikas.
- **Tidsram för införlivande av direktivet:** Europaparlamentet och rådet enades om ett införlivande inom 20 månader (i stället för 18 månader enligt kommissionens förslag) från och med ändringsdirektivets ikraftträdande. När det gäller inrättandet av system för utökat producentansvar behöll Europaparlamentet och rådet tidsfristen på 30 månader från ändringsdirektivets ikraftträdande. Syftet med denna period är att se till att medlemsstaterna får tillräckligt med tid för att införliva ändringsdirektivet utan att skjuta upp inrättandet av systemen för utökat producentansvar.
- **Onlineplattformar och skyldigheter avseende utökat producentansvar:** Europaparlamentet och rådet enades om att införa ett skäl som klargör de skyldigheter som är tillämpliga på leverantörer av onlineplattformar enligt förordning (EU) 2022/2065 (förordningen om digitala tjänster) när det gäller skyldigheter avseende utökat producentansvar. Kompromisstexten klargör också att skyldigheterna enligt ramdirektivet om avfall måste vara förenliga med förordningen om digitala tjänster.
- **Införande av klausuler om utvärdering och översyn:** Europaparlamentet och rådet enades om bestämmelser om utvärderingar av ramdirektivet om avfall och deponidirektivet senast den 31 december 2029, med tre översynsklausuler för bedömning av 1) den finansiella kapaciteten hos systemen för utökat producentansvar för textilier, 2) möjligheten att fastställa insamlings-, återanvändnings- och materialåtervinningsmål för textilier, och 3) möjligheten till försortering av blandat kommunalt avfall innan det bortskaffas. Kompromisstexten ger kommissionen tillräckligt med tid för att samla in data om systemen för utökat producentansvar som ska bedömas inom ramen för översynsklausulerna.

4. SLUTSATS

Kommissionen ger sitt stöd till resultaten av förhandlingarna mellan institutionerna och kan därför godta rådets ståndpunkt vid första behandlingen.