

**Bruselj, 7. julij 2025  
(OR. en)**

**11299/25**

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0234 (COD)**

---

---

**ENV 664  
COMPET 693  
SAN 432  
MI 508  
IND 248  
CONSOM 130  
ENT 123  
FOOD 59  
AGRI 325  
CODEC 972**

**SPREMNI DOPIS**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:   | za generalno sekretarko Evropske komisije:<br>direktorica Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                                                                   |
| Datum prejema: | 3. julij 2025                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Prejemnik:     | Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije                                                                                                                                                                                                                                                |
| Št. dok. Kom.: | COM(2025) 388 final                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Zadeva:        | SPOROČILO KOMISIJE<br>EVROPSKEMU PARLAMENTU<br>v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije<br>v zvezi s<br>stališčem Sveta o sprejetju Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o<br>spremembi Direktive 2008/98/ES o odpadkih (ciljno usmerjena revizija<br>okvirne direktive o odpadkih) |

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 388 final.

---

Priloga: COM(2025) 388 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 3.7.2025  
COM(2025) 388 final

2023/0234 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE  
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

**v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije**

**v zvezi s**

**stališčem Sveta o sprejetju Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi  
Direktive 2008/98/ES o odpadkih (ciljno usmerjena revizija okvirne direktive o  
odpadkih)**

(Besedilo velja za EGP)

**SPOROČILO KOMISIJE  
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

**v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije**

**v zvezi s**

**stališčem Sveta o sprejetju Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi  
Direktive 2008/98/ES o odpadkih (ciljno usmerjena revizija okvirne direktive o  
odpadkih)**

(Besedilo velja za EGP)

**1. OZADJE**

|                                                                                                              |                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu<br>(dokument COM(2023) 420 final – 2023/0234 COD): | 5. julij 2023.    |
| Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:                                                         | 25. oktober 2023. |
| Datum stališča Evropskega parlamenta v prvi obravnavi:                                                       | 13. marec 2024.   |
| Datum predložitve spremenjenega predloga:                                                                    | n. r.             |
| Datum sprejetja stališča Sveta:                                                                              | 23. junij 2025.   |

**2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE**

Cilj predloga Komisije je revizija okvirne direktive o odpadkih, da se uvedejo ukrepi za zmanjšanje vplivov na okolje in podnebje, povezanih z nastajanjem odpadne hrane in ravnanjem s tekstilnimi odpadki, v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki.

Specifični cilj glede preprečevanja odpadne hrane je določiti zavezujoče cilje za države članice za zmanjšanje količine odpadne hrane do konca leta 2030 na nacionalni ravni v primerjavi s količino, ustvarjeno leta 2020, da bi prispevali k cilju trajnostnega razvoja 12.3 „na svetovni ravni prepoloviti količino zavržene hrane na prebivalca v prodaji na drobno in pri potrošnikih ter zmanjšati izgube hrane vzdolž proizvodne in dobavne verige, skupaj z izgubami po spravilu pridelka, do leta 2030“<sup>1</sup>.

Posebni cilji za tekstilne izdelke so: (i) uvedba obvezne razširjene odgovornosti proizvajalca za tekstilne izdelke, (ii) uvedba splošnih pravil za ravnanje z rabljenimi tekstilnimi izdelki in tekstilnimi odpadki in (iii) boj proti nezakonitemu pošiljanju tekstilnih odpadkov.

**3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA**

Stališče Sveta, kot je bilo sprejeto v prvi obravnavi, v celoti odraža politični dogovor, ki sta ga

---

<sup>1</sup> <https://sdgs.un.org/2030agenda> (glej Cilj 12.3)

18. februarja 2025 dosegla Evropski parlament in Svet. Komisija podpira ta dogovor, katerega glavne točke so navedene v nadaljevanju.

#### **Glede zmanjšanja količine odpadne hrane**

- **O ravni ciljev za zmanjšanje količine odpadne hrane** (člen 9a(4), točki (a) in (b)): Evropski parlament in Svet sta sprejela ravni ciljev, ki jih je predlagala Komisija za zmanjšanje količine odpadne hrane.
- **O referenčnem letu** (člen 9a(4), točki (a) in (b), ter člen 9a(5)): Evropski parlament in Svet sta se dogovorila, da se kot referenčna točka za zmanjšanje količine odpadne hrane uporabi letno povprečje med letoma 2021 in 2023, pri čemer lahko države članice uporabijo zgodnejše referenčno leto, tj. pred letom 2021.
- **O korekcijskem faktorju za turizem** (člen 9a(5a)): sozakonodajalca sta se dogovorila o določitvi korekcijskega faktorja za upoštevanje nihanj turističnih tokov.
- **O klavzuli o pregledu do 31. decembra 2027** (člen 9a(7)): Evropski parlament in Svet sta se dogovorila o razširitvi področja uporabe klavzule o pregledu v zvezi s cilji za zmanjšanje količine odpadne hrane, da se dodatno vključi ocena (a) izvedljivosti določitve ciljev za zmanjšanje količine odpadne hrane do leta 2035, (b) ustreznih vzvodov za zmanjšanje količine odpadne hrane in izgub v primarni proizvodnji ter (c) vpliva sprememb ravni proizvodnje hrane na doseganje ciljev za zmanjšanje količine odpadne hrane.
- **O doniranju hrane** (člen 9a(1), drugi pododstavek, zadnji stavek): Evropski parlament in Svet sta se dogovorila, da bosta ohranila prostovoljni pristop k doniranju hrane, hkrati pa od držav članic zahtevala, da sprejmejo ukrepe za zagotovitev, da gospodarski subjekti, ki imajo pomembno vlogo pri preprečevanju in nastajanju odpadne hrane (kot so jih opredelile posamezne države članice), predlagajo sporazume o donacijah z bankami hrane in drugimi organizacijami za prerazdeljevanje hrane.

#### **Glede tekstilnih izdelkov:**

- **O vključitvi mikropodjetij v opredelitev pojma „proizvajalci“**: Evropski parlament in Svet sta se dogovorila o vključitvi mikropodjetij v področje uporabe razširjene odgovornosti proizvajalca s spremembo opredelitve proizvajalcev, ki jo je prvotno predlagala Komisija. V skladu s prednostnimi nalogami Komisije so bili uvedeni pomembni blažilni ukrepi, da bi se izognili ustvarjanju pretiranih dodatnih upravnih bremen za male gospodarske subjekte. Evropski parlament in Svet sta se strinjala s postopnim uvajanjem mikropodjetij, ki bi jih bilo treba šele pozneje vključiti v opredelitev pojma „proizvajalci“, in sicer z določitvijo 12-mesečnega zamika po roku za vzpostavitev sistemov razširjene odgovornosti proizvajalca (skupaj 42 mesecev po začetku veljavnosti direktive o spremembi). Evropski parlament in Svet sta se dogovorila tudi o zmanjšanju in poenostavitvi obveznosti poročanja za mikropodjetja, npr. tako, da vsako leto poročajo le o proizvodih, katerih dostopnost na trgu države članice so omogočila prvič. Nazadnje je bila vključena tudi uvodna izjava, ki navaja, da bi bilo treba pri finančnem prispevku za take organizacije upoštevati količino tekstilnih izdelkov, ki so dostopni na trgu. Ta kompromis razširja pokritost razširjene odgovornosti proizvajalca, hkrati pa zagotavlja sorazmerne obveznosti poročanja in finančne prispevke za mikropodjetja, da se ohranijo pošteni tržni pogoji in preprečijo nenamerne ovire za vstop takih manjših subjektov na trg.

- **O ekološki modulaciji pristojbin iz sistema razširjene odgovornosti proizvajalca:** sozakonodajalca sta se dogovorila, da bosta državam članicam poleg trajnostnih meril, ki jih je treba opredeliti v okviru uredbe o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke, omogočila modulacijo pristojbin iz sistema razširjene odgovornosti proizvajalca na podlagi praks ultrahitre in hitre mode. Evropski parlament in Svet sta se dogovorila, da bodo merila za modulacijo finančnih prispevkov na podlagi praks proizvajalcev, kot sta ultrahitra moda in hitra moda, določena v izvedbenih aktih Komisije, ki so že načrtovani za opredelitev meril za ekološko modulacijo v skladu z delegiranimi akti o uredbi o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke.
- **O spremembi opredelitve pojma „omogočanje dostopnosti na trgu“:** Evropski parlament in Svet sta se dogovorila, da se prvotna opredelitev pojma „omogočanje dostopnosti na trgu Unije“ nadomesti z opredelitvijo pojma „omogočanje dostopnosti na trgu države članice“. Svet in Parlament sta se dogovorila, da se vključi uvodna izjava, ki se nanaša na trg Unije (EU), da se pojasni, da bi se bilo treba izogibati plačilom pristojbin iz sistema razširjene odgovornosti proizvajalca v več kot eni državi članici v zvezi z enim izdelkom.
- **Časovni okvir za prenos zadevne direktive:** Evropski parlament in Svet sta se dogovorila za prenos v 20 mesecih (namesto 18 mesecih, kot je določeno v predlogu Komisije) od začetka veljavnosti direktive o spremembi. Kar zadeva vzpostavitev sistemov razširjene odgovornosti proizvajalca, sta Evropski parlament in Svet ohranila rok 30 mesecev od začetka veljavnosti direktive o spremembi. Namen tega obdobja je državam članicam zagotoviti dovolj časa za prenos direktive o spremembi brez odloga vzpostavitve sistemov razširjene odgovornosti proizvajalca.
- **O spletnih platformah in obveznostih razširjene odgovornosti proizvajalca:** Evropski parlament in Svet sta se dogovorila o vključitvi uvodne izjave, v kateri so pojasnjene obveznosti, ki se za ponudnike spletnih platform uporabljajo na podlagi Uredbe (EU) 2022/2065 (akt o digitalnih storitvah) v zvezi z obveznostmi razširjene odgovornosti proizvajalca. V kompromisnem besedilu je tudi pojasnjeno, da morajo biti obveznosti iz okvirne direktive o odpadkih skladne z aktom o digitalnih storitvah.
- **Vključitev ocen in klavzul o pregledu:** Evropski parlament in Svet sta se dogovorila, da bosta do 31. decembra 2029 vključila ocene okvirne direktive o odpadkih in direktive o odlaganju odpadkov na odlagališčih, vključno s tremi klavzulami o pregledu za oceno: (1) finančne zmogljivosti sistemov razširjene odgovornosti proizvajalcev tekstilnih izdelkov, (2) možnosti določitve ciljev glede zbiranja, ponovne uporabe in recikliranja tekstilnih izdelkov in (3) možnosti predhodnega sortiranja mešanih komunalnih odpadkov pred njihovim odlaganjem. Kompromisno besedilo Komisiji zagotavlja dovolj časa za zbiranje podatkov v zvezi s sistemi razširjene odgovornosti proizvajalca, ki jih je treba oceniti v klavzulah o pregledu.

#### 4. ZAKLJUČEK

Komisija podpira rezultate medinstitucionalnih pogajanj in zato lahko sprejme stališče Sveta v prvi obravnavi.