

**Bruxelles, 7. srpnja 2025.
(OR. en)**

11299/25

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0234 (COD)**

**ENV 664
COMPET 693
SAN 432
MI 508
IND 248
CONSOM 130
ENT 123
FOOD 59
AGRI 325
CODEC 972**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. srpnja 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 388 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća u pogledu donošenja Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/98/EZ o otpadu (ciljana revizija Okvirne direktive o otpadu)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 388 final.

Priloženo: COM(2025) 388 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.7.2025.
COM(2025) 388 final

2023/0234 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća u pogledu donošenja Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o
izmjeni Direktive 2008/98/EZ o otpadu (ciljana revizija Okvirne direktive o otpadu)**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća u pogledu donošenja Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o
izmjeni Direktive 2008/98/EZ o otpadu (ciljana revizija Okvirne direktive o otpadu)**

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2023) 420 final – 2023/0234 COD):	5. srpnja 2023.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	25. listopada 2023.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	13. ožujka 2024.
Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga:	nije primjenjivo.
Datum usvajanja stajališta Vijeća:	23. lipnja 2025.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Cilj je prijedloga Komisije revidirati Okvirnu direktivu o otpadu kako bi se uvele mjere za smanjenje utjecaja na okoliš i klimu povezanih sa stvaranjem otpada od hrane i gospodarenjem tekstilnim otpadom, u skladu s hijerarhijom otpada.

Kad je riječ o sprečavanju rasipanja hrane, poseban je cilj utvrditi obvezujuće ciljeve za države članice radi smanjenja količine otpada od hrane do kraja 2030. na nacionalnoj razini, u usporedbi s količinom nastalom 2020., kako bi se doprinijelo cilju održivog razvoja 12.3 „do 2030. prepoloviti globalni otpad od hrane po glavi stanovnika na maloprodajnoj i potrošačkoj razini te smanjiti gubitak hrane u proizvodnim lancima i lancima opskrbe, uključujući gubitak poslije berbe.”¹.

Kad je riječ o tekstilu, posebni ciljevi su sljedeći: (i) uvesti obveznu proširenu odgovornost proizvođača za tekstilne proizvode, (ii) uvesti opća pravila za gospodarenje rabljenim tekstilom i tekstilnim otpadom; i (iii) suzbijati nezakonite pošiljke tekstilnog otpada.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća kako je doneseno u prvom čitanju u potpunosti odražava politički dogovor između Europskog parlamenta i Vijeća postignut 18. veljače 2025. Komisija podržava taj

¹ <https://sdgs.un.org/2030agenda> (vidjeti cilj 12.3).

dogovor, a njegove glavne točke navedene su u nastavku.

Za smanjenje rasipanja hrane

- **O razini ciljeva smanjenja rasipanja hrane** (članak 9.a stavak 4. točke (a) i (b)): Europski parlament i Vijeće prihvatili su razine koje je Komisija predložila za ciljeve smanjenja rasipanja hrane.
- **O referentnoj godini** (članak 9.a stavak 4. točke (a) i (b) i stavak 5.): Europski parlament i Vijeće usuglasili su se o primjeni godišnjeg prosjeka od 2021. do 2023. kao referentnog razdoblja za smanjenje rasipanja hrane, uz mogućnost da države članice kao referentnu primijene godinu koja prethodi 2021.
- **O korekcijskom faktoru za turizam** (članak 9.a stavak 5.a): suzakonodavci su se složili da će uvesti korekcijski faktor kako bi se uzele u obzir fluktuacije uzrokovane turizmom.
- **O klauzuli o preispitivanju do 31. prosinca 2027.** (članak 9.a stavak 7.): Europski parlament i Vijeće postigli su dogovor o proširenju područja primjene klauzule o preispitivanju koja se odnosi na ciljeve smanjenja rasipanja hrane kako bi se dodatno uključila procjena (a) izvedivosti postavljanja ciljeva smanjenja rasipanja hrane za 2035.; (b) odgovarajućih poticaja za smanjenje rasipanja hrane i gubitaka u primarnoj proizvodnji i (c) učinka promjena u razinama proizvodnje hrane na ostvarivost ciljeva smanjenja rasipanja hrane.
- **O doniranju hrane** (članak 9.a stavak 1. drugi podstavak posljednja rečenica): Europski parlament i Vijeće složili su se da će zadržati dobrovoljni pristup doniranju hrane, ali i zahtijevati od država članica da poduzmu mjere kako bi osigurale da gospodarski subjekti koji imaju značajnu ulogu u sprečavanju i nastanku otpada od hrane (kako ih utvrdi svaka država članica) predlažu sporazume o doniranju bankama hrane i drugim organizacijama za preraspodjelu hrane.

Za tekstil:

- **O uključivanju mikropoduzeća u definiciju „proizvođača”**: Europski parlament i Vijeće složili su se da se mikropoduzeća uključe u područje primjene proširene odgovornosti proizvođača izmjenom definicije proizvođača koju je prvotno predložila Komisija. U skladu s prioritetima Komisije uvedene su važne mjere ublažavanja kako bi se izbjeglo stvaranje prekomjernog dodatnog administrativnog opterećenja za male gospodarske subjekte. Europski parlament i Vijeće postigli su dogovor o tome da mikropoduzeća tek kasnije budu uključena u definiciju „proizvođača”, uz odgodu od 12 mjeseci nakon isteka roka za uspostavu programa proširene odgovornosti proizvođača (ukupno 42 mjeseca nakon stupanja na snagu direktive o izmjeni). Europski parlament i Vijeće složili su se i da će smanjiti i pojednostavniti obveze izvješćivanja za mikropoduzeća, tako da izvješćuju samo o proizvodima koje su prvi put stavili na raspolaganje na tržištu države članice na godišnjoj osnovi. Naposljetku je uključena uvodna izjava u kojoj se objašnjava da bi se pri određivanju financijskog doprinosa za takve organizacije trebala uzeti u obzir količina tekstilnih proizvoda koji se stavljaju na raspolaganje na tržištu. Tim se kompromisom proširuje područje primjene proširene odgovornosti proizvođača i osiguravaju proporcionalne obveze izvješćivanja i financijski doprinosi za mikropoduzeća kako bi se održali pravedni tržišni uvjeti i izbjegle neželjene prepreke ulasku takvih manjih subjekata.

- **O ekomodulaciji naknada proširene odgovornosti proizvođača:** suzakonodavci su se složili da će državama članicama osigurati mogućnost prilagodbe naknada proširene odgovornosti proizvođača na temelju praksi ultrabrze i brze mode, uz kriterije održivosti koje treba definirati u skladu s Uredbom o ekološkom dizajnu za održive proizvode. Europski parlament i Vijeće složili su se da će kriteriji za prilagodbu financijskih doprinosa na temelju praksi proizvođača, kao što su ultrabrza i brza moda, biti utvrđeni u provedbenim aktima Komisije kojima se već planiraju definirati kriteriji ekomodulacije u skladu s delegiranim aktima Uredbe o ekološkom dizajnu za održive proizvode.
- **O promjeni definicije „stavljanje na raspolaganje na tržištu”:** Europski parlament i Vijeće dogovorili su se da će izvornu definiciju „stavljanje na raspolaganje na tržištu Unije” zamijeniti definicijom „stavljanje na raspolaganje na tržištu države članice”. Vijeće i Parlament složili su se da će uključiti uvodnu izjavu koja se odnosi na tržište Unije (EU) kako bi se pojasnilo da bi trebalo izbjegavati naplatu naknada proširene odgovornosti proizvođača u više država članica za isti proizvod.
- **Vremenski okvir za prenošenje Direktive:** Europski parlament i Vijeće postigli su dogovor o prenošenju u roku od 20 mjeseci (umjesto 18 mjeseci, kako je predviđeno u prijedlogu Komisije) od stupanja na snagu direktive o izmjeni. Za uspostavu programa proširene odgovornosti proizvođača Europski parlament i Vijeće zadržali su rok od 30 mjeseci od stupanja na snagu direktive o izmjeni. Cilj je tog razdoblja osigurati državama članicama dovoljno vremena za prenošenje direktive o izmjeni, a da se ne odgodi uspostava programa proširene odgovornosti proizvođača.
- **O internetskim platformama i obvezama proširene odgovornosti proizvođača:** Europski parlament i Vijeće složili su se da će uključiti uvodnu izjavu kojom se pojašnjavaju obveze koje se primjenjuju na pružatelje internetskih platformi na temelju Uredbe (EU) 2022/2065 (Akt o digitalnim uslugama) u vezi s obvezama proširene odgovornosti proizvođača. U kompromisnom tekstu pojašnjava se i da obveze iz Okvirne direktive o vodama moraju biti u skladu s Aktom o digitalnim uslugama.
- **Uključivanje evaluacija i klauzulâ o preispitivanju:** Europski parlament i Vijeće dogovorili su se da će do 31. prosinca 2029. uključiti evaluacije Okvirne direktive o vodama i Direktive o odlagalištima otpada, uključujući tri klauzule o preispitivanju kako bi se procijenili: 1. financijski kapacitet programâ proširene odgovornosti proizvođača tekstila; 2. mogućnost određivanja ciljeva u pogledu prikupljanja, ponovne uporabe i recikliranja za tekstil; i 3. mogućnost prethodnog razvrstavanja miješanog komunalnog otpada prije njegova zbrinjavanja. Kompromisnim tekstom Komisiji se daje dovoljno vremena da prikupi podatke o programima proširene odgovornosti proizvođača koji će se ocijeniti prema klauzulama o preispitivanju.

4. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga može prihvatiti stajalište Vijeća u prvom čitanju.