



Bryssel, 7. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11299/25

Toimielinten välinen asia:
2023/0234 (COD)

ENV 664
COMPET 693
SAN 432
MI 508
IND 248
CONSOM 130
ENT 123
FOOD 59
AGRI 325
CODEC 972

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 388 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti jätteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin antamiseksi jätteistä annetun direktiivin 2008/98/EY muuttamisesta (jätepuitedirektiivin kohdennettu tarkastus)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 388 final.

Liite: COM(2025) 388 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 3.7.2025
COM(2025) 388 final

2023/0234 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
jätteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin antamiseksi jätteistä
annetun direktiivin 2008/98/EY muuttamisesta (jätepuitedirektiivin kohdennettu
tarkastus)**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

**KOMISSIION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**jätteistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin antamiseksi jätteistä
annetun direktiivin 2008/98/EY muuttamisesta (jätepuitedirektiivin kohdennettu
tarkastus)**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle 5. heinäkuuta 2023
(asiakirja COM(2023) 420 final – 2023/0234 COD):

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa: 25. lokakuuta 2023

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa: 13. maaliskuuta 2024

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: –

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 23. kesäkuuta 2025

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Komission ehdotuksen tarkoituksena on muuttaa jätepuitedirektiiviä ottamalla käyttöön toimenpiteitä, joilla vähennetään elintarvikejätteen syntymiseen ja tekstiilijätehuoltoon liittyviä ympäristö- ja ilmastovaikutuksia jätehierarkian mukaisesti.

Elintarvikejätteen syntymisen ehkäisemisen erityistavoitteena on asettaa jäsenvaltioille sitovat tavoitteet, jotta elintarvikejätteen määrää saadaan vähennettyä kansallisella tasolla vuoden 2030 loppuun mennessä verrattuna vuonna 2020 syntyneeseen määrään. Tavoitteena on edistää kestävä kehityksen tavoitetta 12.3, jonka mukaan vuoteen 2030 mennessä on puolitettava maailmanlaajuinen elintarvikejätteen määrä henkeä kohti jälleenmyyjä- ja kuluttajatasolla sekä vähennettävä ruokahävikkiä tuotanto- ja jakeluketjuissa sadonkorjuun jälkeinen hävikki mukaan lukien¹.

Tekstiilialaa koskevat erityistavoitteet: i) otetaan käyttöön tekstiilialan pakollinen laajennettu tuottajavastuu, ii) otetaan käyttöön käytettyjen tekstiilien ja tekstiilijätteen käsittelyä koskevat yleiset säännöt ja iii) torjutaan tekstiilijätteiden laittomia siirtoja.

¹ <https://sdgs.un.org/2030agenda> (ks. tavoite 12.3).

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 18. helmikuuta 2025 saavutettua poliittista yhteisymmärrystä. Komissio kannattaa tätä yhteisymmärrystä, jonka pääkohdat esitetään jäljempänä.

Elintarvikejätteen vähentäminen

- **Elintarvikejätteen vähentämistavoitteiden tasosta** (9 a artiklan 4 kohdan a ja b alakohta): Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät komission ehdottamat elintarvikejätteen vähentämistavoitteiden tasot.
- **Viitevuodesta** (9 a artiklan 4 kohdan a ja b alakohta ja 9 a artiklan 5 kohta): Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat, että elintarvikejätteen vähentämisen vertailukohtana käytetään vuosien 2021–2023 vuotuista keskiarvoa. Jäsenvaltioilla on myös mahdollisuus käyttää aikaisempaa viitevuotta kuin 2021.
- **Matkailualan korjauskertoimesta** (9 a artiklan 5 a kohta): Lainsäätäjät sopivat korjauskertoimen käyttöönottamisesta matkailijoiden määrissä tapahtuvien vaihteluiden huomioimiseksi.
- **Tarkastelusta viimeistään 31. joulukuuta 2027** (9 a artiklan 7 kohta): Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat elintarvikejätteen vähentämistavoitteita koskevan uudelleentarkastelulausekkeen soveltamisalan laajentamisesta siten, että tarkasteluun sisällytetään arviointi a) vuodeksi 2035 asetettavien elintarvikejätteen vähentämistavoitteiden toteutettavuudesta, b) asianmukaisista keinoista elintarvikejätteen ja -hävikin vähentämiseksi alkutuotannossa ja c) elintarvikkeiden tuotantotasojen muutosten vaikutuksesta elintarvikejätteen vähentämistavoitteiden saavuttamiseen.
- **Elintarvikelahjoituksista** (9 a artiklan 1 kohdan toisen alakohdan viimeinen virke): Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat, että elintarvikelahjoitukset perustuvat edelleen vapaaehtoisuuteen. Jäsenvaltioita velvoitetaan kuitenkin toteuttamaan toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että ne (jäsenvaltioiden yksilöimät) talouden toimijat, joilla on merkitystä elintarvikejätteen syntymisen ehkäisemisen ja syntymisen kannalta, pyrkivät tekemään lahjoitussopimuksia ruokapankkien ja muiden elintarvikkeiden uudelleenjakeluorganisaatioiden kanssa.

Tekstitit:

- **Mikroyritysten sisällyttämisestä 'tuottajan' määritelmään:** Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat mikroyritysten sisällyttämisestä laajennetun tuottajavastuun soveltamisalaan komission alun perin ehdottamaa 'tuottajan' määritelmää muuttamalla. Komission painopisteiden mukaisesti otettiin käyttöön merkittäviä lieventämistoimenpiteitä, jotta pienille talouden toimijoille ei aiheutuisi kohtuutonta hallinnollista lisärasitetta. Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat mikroyritysten asteittaisesta sisällyttämisestä siten, että ne otetaan 'tuottajan' määritelmään vasta myöhemmin, eli 12 kuukauden kuluttua laajennetun tuottajavastuun järjestelmien perustamiselle asetetusta määräajasta (kaikkiaan 42 kuukauden kuluttua muutospäätöksestä voimaantulosta). Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat myös mikroyritysten raportointivelvoitteiden vähentämisestä ja yksinkertaistamisesta siten, että ne koskevat ainoastaan tuotteita, jotka mikroyritykset asettavat ensimmäistä kertaa saataville alueellaan kunakin vuotena. Ehdotukseen lisättiin myös johdanto-osan kappale, jossa täsmennetään, että tällaisten organisaatioiden rahoitusosuuksissa olisi

otettava huomioon markkinoilla saataville asetettujen tekstiilien määrä. Tällä kompromissilla laajennetaan laajennetun tuottajavastuun soveltamisalaa ja samalla varmistetaan, että mikroyritysten raportointivelvoitteet ja rahoitusosuudet ovat oikeasuhteisia, jotta voidaan säilyttää oikeudenmukaiset markkinaolosuhteet ja välttää tällaisten pienempien toimijoiden markkinoille pääsyn tahattomat esteet.

- **Laajennetun tuottajavastuun maksujen mukauttamisesta ympäristönäkökohtien perusteella (nk. ekomodulaatio):** Lainsäätäjät sopivat, että jäsenvaltioille annetaan mahdollisuus mukauttaa laajennetun tuottajavastuun maksuja ottamalla huomioon kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevassa asetuksessa määriteltävien kestävyyskriteerien lisäksi ultrapikamuoti- ja pikamuotikäytännöt. Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat, että perusteet rahoitusosuuksien mukauttamiselle tuottajien käytäntöjen, kuten ultrapikamuoti- ja pikamuotikäytäntöjen, perusteella vahvistetaan komission täytäntöönpanosäädöksissä. Tällaiset säädökset ovat jo suunnitteilla, jotta voidaan määritellä ympäristönäkökohtiin perustuvalle mukauttamiselle asetetut kriteerit kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevan asetuksen nojalla annettujen delegoitujen säädösten mukaisesti.
- **'Asettamista saataville markkinoilla' koskevan määritelmän muuttamisesta:** Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat, että 'asettamista saataville unionin markkinoilla' koskeva alkuperäinen määritelmä korvataan määritelmällä, joka koskee 'asettamista saataville jäsenvaltion markkinoilla'. Neuvosto ja parlamentti sopivat, että lisätään johdanto-osan kappale, jossa viitataan unionin (EU:n) markkinoihin. Näin voidaan selventää, että olisi vältettävä laajennetun tuottajavastuun maksujen maksamista yhden tuotteen osalta useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa.
- **Määräaika direktiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä:** Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä (komission ehdotuksessa säädetyin 18 kuukauden sijasta) 20 kuukauden kuluessa muutosdirektiivin voimaantulosta. Laajennetun tuottajavastuun järjestelmien perustamisen osalta Euroopan parlamentti ja neuvosto säilyttivät määräaikana 30 kuukautta muutosdirektiivin voimaantulosta. Määräajalla on tarkoitus varmistaa, että jäsenvaltioilla on riittävästi aikaa saattaa muutosdirektiivi osaksi kansallista lainsäädäntöään ilman, että laajennetun tuottajavastuun järjestelmien perustaminen lykkääntyy.
- **Verkkoalustoista ja laajennetun tuottajavastuun velvoitteista:** Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat, että sisällytetään johdanto-osan kappale, jossa selvennetään asetuksen (EU) 2022/2065 (digipalvelusäädös) soveltamisalaan kuuluvia verkkoalustojen tarjoajia koskevia velvoitteita laajennetun tuottajavastuun velvoitteiden osalta. Kompromissitekstissä selvennetään myös, että vesipuitedirektiivin mukaisten velvoitteiden on oltava yhdenmukaisia digipalvelusäädöksen kanssa.
- **Arviointien ja uudelleentarkastelulausekkeiden sisällyttäminen:** Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat, että sisällytetään 31. joulukuuta 2029 mennessä toteutettavat vesipuitedirektiivin ja kaatopaikkadirektiivin arvioinnit, joihin kuuluu kolme uudelleentarkastelulauseketta seuraavien arvioimiseksi: 1) tekstiilien laajennetun tuottajavastuun järjestelmien taloudellinen kapasiteetti, 2) mahdollisuus asettaa tavoitteita tekstiilien keräykselle, uudelleenkäytölle ja kierrätykselle ja 3) mahdollisuus lajitella sekalainen yhdyskuntajäte ennen sen loppukäsittelyä.

Kompromissiteksti antaa komissiolle riittävästi aikaa kerätä laajennetun tuottajavastuun järjestelmiin liittyviä tietoja, jotta niitä voidaan arvioida uudelleentarkastelulausekkeissa.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio kannattaa toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia ja voi näin ollen hyväksyä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan.