



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 juli 2018
(OR. en)

11295/18
ADD 1

VISA 197
FRONT 240
COWEB 115
JAIEX 83
COMIX 418

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	19 juli 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2018) 543 final - Annexes 1 to 4
Betreft:	BIJLAGEN bij het VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Stand van zaken van de tenuitvoerlegging van de resterende voorwaarden van het stappenplan voor visumliberalisering door Kosovo*, zoals uiteengezet in het vierde verslag over de vooruitgang van 4 mei 2016

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2018) 543 final - Annexes 1 to 4.

Bijlage: COM(2018) 543 final - Annexes 1 to 4

Brussel, 18.7.2018
COM(2018) 543 final

ANNEXES 1 to 4

BIJLAGEN

bij het

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**Stand van zaken van de tenuitvoerlegging van de resterende voorwaarden van het
stappenplan voor visumliberalisering door Kosovo^{*}, zoals uiteengezet in het vierde
verslag over de vooruitgang van 4 mei 2016**

^{*} Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

BIJLAGEN

bij het

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

Stand van zaken van de tenuitvoerlegging van de resterende voorwaarden van het stappenplan voor visumliberalisering door Kosovo*, zoals uiteengezet in het vierde verslag over de vooruitgang van 4 mei 2016

Bijlage I

Achtergrond van de wetgeving inzake asiel, vreemdelingen en controle en toezicht aan de landsgrenzen

Wet tot wijziging en aanvulling van wet 04/L-219 inzake vreemdelingen

Kort overzicht: deze wet is cruciaal voor een goed migratiebeheer in Kosovo. De wijzigingen zijn bedoeld om de wetgeving af te stemmen op de laatste EU-richtlijnen betreffende de voorwaarden voor de binnenkomst, het verblijf en de arbeidsparticipatie van onderdanen van derde landen en op de verordening betreffende het Visuminformatiesysteem en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening). De nieuwe vreemdelingenwet zorgt voor verdere afstemming op het acquis van de Unie.

Wet tot wijziging en aanvulling van wet 04/L-073 inzake asiel

Kort overzicht: deze wet is cruciaal voor het migratiebeheer en met name om te zorgen voor een doeltreffende asielprocedure die in overeenstemming is met het acquis van de Unie. De wijzigingen zijn bedoeld om de asielwet verder af te stemmen op het acquis inzake asielprocedures en opvangvoorzieningen. Met het nieuwe voorstel voor een asielwet worden de volgende EU-handelingen gedeeltelijk omgezet: Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming en Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming. Ook is het voorstel afgezet tegen Richtlijn 2011/95/EU van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming. De wet houdt ook rekening met de lessen uit de eerdere ervaringen, zoals een korte doorreisprocedure van 72 uur.

De assemblee heeft voorts de wet inzake grenstoezicht en -bewaking gewijzigd om het rechtskader verder af te stemmen op het acquis van de Unie en met name de Schengengrenscore (Verordening (EU) 2016/399). Het nationaal centrum voor grensbeheer beschikt over een gezamenlijke eenheid voor inlichtingen en risico- en dreigingsanalyse, die belast is met het verzamelen van gegevens en informatie van de bureaus op het gebied van geïntegreerd grensbeheer (politie, douane, en het voedsel- en veterinaire agentschap). De strategie inzake geïntegreerd grensbeheer 2013-2018 en het nationale actieplan zijn afgestemd op het EU-voorstel inzake geïntegreerd grensbeheer uit 2006. In juli 2017 werd een herzien en opnieuw geëvalueerd actieplan inzake geïntegreerd grensbeheer goedgekeurd.

* Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

Bijlage II
Bilaterale overeenkomsten inzake de overname van personen die de regering van Kosovo heeft gesloten met andere landen

Kosovo heeft overnameovereenkomsten gesloten met de volgende landen:

1. Albanië – ondertekend op 3.10.2009;
2. Frankrijk – ondertekend op 2.12.2009;
3. Zwitserland – ondertekend op 3.2.2010;
4. Duitsland – ondertekend op 14.4.2010;
5. Denemarken – ondertekend op 8.6.2010;
6. Oostenrijk – ondertekend op 30.9.2010;
7. Noorwegen – ondertekend op 15.10.2010;
8. Slovenië – ondertekend op 10.5.2011;
9. De Beneluxlanden (België, Nederland, Luxemburg) – ondertekend op 12.5.2011;
10. Tsjechië – ondertekend op 24.6.2011;
11. Montenegro – ondertekend op 30.6.2011;
12. Zweden – ondertekend op 4.10.2011;
13. Finland – ondertekend op 29.11.2011;
14. Hongarije – ondertekend op 15.05.2012;
15. Bulgarije – ondertekend op 19.6.2012;
16. Malta – ondertekend op 21.11.2012;
17. Estland – ondertekend op 17.05.2013;
18. Liechtenstein – ondertekend op 17.6.2013;
19. Kroatië – ondertekend op 23.7.2013;
20. Italië – ondertekend op 15.4.2014;
21. Turkije – ondertekend op 15.12.2015;
22. De voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië – ondertekend op 4.12.2017.

Bijlage III

Politiële samenwerkingsovereenkomsten

- **79** samenwerkingsovereenkomsten;
- **18** landen (*zie hieronder*)

waarvan:

- **30** overeenkomsten op het terrein van politieke samenwerking (9 daarvan hebben ook betrekking op getuigenbescherming);
- **9** overeenkomsten op het terrein van operationele samenwerking;
- **10** overeenkomsten met EULEX; alsmede
- **30** overeenkomsten met betrekking tot samenwerking in grenskwesties.

Voltooide overeenkomsten in afwachting van ondertekening:

1. Turkije
2. Estland.

Geïnitieerde of opnieuw geïnitieerde overeenkomsten:

1. Denemarken
2. Italië
3. België

Samenwerkingsovereenkomsten ondertekend met

1	Oostenrijk	11	Montenegro
2	Bulgarije	12	Zweden
3	Verenigd Koninkrijk	13	Servië
4	Frankrijk	14	Slovenië
5	Finland	15	Albanië
6	Duitsland	16	Verenigde Staten
7	Hongarije	17	Turkije
8	Kroatië	18	Zwitserland
9	Litouwen		
10	Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië		

Overeenkomsten met internationale organisaties

1. Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)
2. Multilaterale overeenkomst tot oprichting van een deskundigengroep ter bestrijding van de illegale wapenhandel in Zuidoost-Europa en ter regulering van de wijze van onderlinge samenwerking
3. OLAF
4. Screeningscentrum voor terrorisme
5. Cepol

Bijlage IV

Recente ontwikkelingen in de strijd tegen terrorisme

In mei 2016 werd Zekerija Qazimi, een imam uit Ferizaj die werd verdacht van het rekruteren van vele jonge Kosovaren voor IS en van het aanzetten tot haat, door de rechtbank in eerste aanleg schuldig bevonden en veroordeeld tot tien jaar gevangenisstraf.

In september 2016 diende het speciaal parket van Kosovo een aanklacht in tegen vier imams en Fuad Ramiqi, de leider van de eerste islamitische politieke partij in Kosovo, wegens terreur, haatzaaien en opruiing.

In november 2016 arresteerde de Kosovaarse politie 18 terreurverdachten, die bezig zouden zijn geweest met het voorbereiden van gecoördineerde terreuraanslagen in Kosovo, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Albanië, waaronder een aanslag tegen het Israëlische voetbalteam tijdens de wedstrijd Albanië-Israël. De aangeklaagden behoren naar verluidt tot een breder terreurnetwerk op de Balkan, en de groep omvat naast Kosovaarse staatsburgers ook personen uit de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Albanië.

In mei 2017 verrichtte de Kosovaarse politie een operatie op vijf locaties, waaronder de regio's Prishtinë/Priština, Gjilan en Ferizaj, en arresteerde daarbij vier personen wegens voorbereiding van terreurdaden of misdrijven tegen het constitutioneel bestel en de veiligheid van Kosovo.

In mei 2017 besloot het secretariaat van de nationale veiligheidsraad tot oprichting van een commissie die teksten evalueert die radicale of extremistische boodschappen zouden bevatten.

Begin 2018 hebben het ministerie van Binnenlandse Zaken, het directoraat terrorismebestrijding van de Kosovaarse politie en de Kosovaarse inlichtingendienst een gezamenlijk noodplan opgesteld om de terugkeer van vrouwen en kinderen uit Syrië in goede banen te leiden en te beheren.

Begin 2018 is de wet inzake kritieke infrastructuur goedgekeurd.

In februari 2018 heeft het ministerie van Justitie het strategisch plan ter bestrijding van gewelddadig extremisme in gevangenis vastgesteld. De strategie voorziet in de oprichting van een eenheid voor het beheer van extremisten in de gevangenis (opleiding van personeel), een eenheid voor de beoordeling en classificering van gevangenen (opleiding van personeel) en een inlichtingeneenheid in gevangenis.

In maart en april 2018 heeft het secretariaat van de nationale veiligheidsraad met 15 burgemeesters uit heel Kosovo gesproken over de uitvoering van lokale activiteiten in het kader van de strategie ter bestrijding van gewelddadig extremisme.

In mei 2018 heeft de rechtbank van eerste aanleg van Prishtinë/Priština 8 beklaagden veroordeeld tot gevangenisstraffen van in totaal 35 jaar en 6 maanden in de zaak met betrekking tot het Israëlische voetbalteam.

In mei 2018 ondertekenden het ministerie van Justitie, het Kosovaarse gevangeniswezen en de Kosovaarse islamitische raad een memorandum van overeenstemming over een deradicaliseringsprogramma voor gevangenen die zijn aangeklaagd of veroordeeld wegens terrorisme. Twintig door de islamitische gemeenschap in Kosovo voorgedragen en door de Kosovaarse inlichtingendienst goedgekeurde imams zijn belast met de taak om geradicaliseerde moslims die zijn gearresteerd of veroordeeld wegens terrorisme te helpen in hun deradicaliseringsproces.