



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. heinäkuuta 2018
(OR. en)

11295/18
ADD 1

VISA 197
FRONT 240
COWEB 115
JAIEX 83
COMIX 418

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	19. heinäkuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 543 final – Liitteet 1–4
Asia:	LIITTEET asiakirjaan KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE Päivitetty raportti Kosovon* edistymisestä 4. toukokuuta 2016 annetussa neljännessä edistymiskertomuksessa esitetyn, viisumipakon poistamista koskevan etenemissuunnitelman jäljellä olevien arviointiperusteiden täytäntöönpanossa

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 543 final – Liitteet 1–4.

Liite: COM(2018) 543 final – Liitteet 1–4

Bryssel 18.7.2018
COM(2018) 543 final

ANNEXES 1 to 4

LIITTEET

asiakirjaan

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Päivitetty raportti Kosovon^{*} edistymisestä 4. toukokuuta 2016 annetussa neljännessä edistymiskertomuksessa esitetyn, viisumipakon poistamista koskevan etenemissuunnitelman jäljellä olevien arviointiperusteiden täytäntöönpanossa

^{*} Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

LIITTEET

asiakirjaan

KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Päivitetty raportti Kosovon* edistymisestä 4. toukokuuta 2016 annetussa neljännessä edistymiskertomuksessa esitetyn, viisumipakon poistamista koskevan etenemissuunnitelman jäljellä olevien arviointiperusteiden täytäntöönpanossa

Liite 1

Taustatietoa turvapaikkalaista, ulkomaalaislaista ja valtion rajojen valvontaa koskevasta laista

Laki ulkomaalaislain nro 04/L-219 muuttamisesta ja täydentämisestä:

Yleiskatsaus: Laki on Kosovon muuttoliikkeen asianmukaisen hallinnan kannalta keskeinen. Muutosten tarkoituksena on yhdenmukaistaa laki vastaamaan kolmansien maiden kansalaisten maahantulon, oleskelun ja työnteon edellytyksiä koskevia EU:n direktiivejä sekä viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta annettua asetusta (VIS-asetus). Uusi ulkomaalaislaki lisää vastaavuutta EU:n säännösten kanssa.

Laki turvapaikkalain nro 04/L-073 muuttamisesta ja täydentämisestä:

Yleiskatsaus: Laki on muuttoliikkeen hallinnan kannalta keskeinen, ja sen avulla voidaan taata EU:n säännösten mukainen tehokas turvapaikkamenettely. Muutoksilla turvapaikkalakia pyritään edelleen yhdenmukaistamaan turvapaikkamenettelyjä ja vastaanotto-olosuhteita koskevan EU:n säännösten kanssa. Uudella turvapaikkalakiesityksellä saatetaan osia seuraavista EU:n säädöksistä osaksi kansallista lainsäädäntöä: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/33/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vaatimuksista ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/32/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, kansainvälisen suojelun myöntämistä tai poistamista koskevista yhteisistä menettelyistä. Lisäksi sen sisällössä on otettu huomioon direktiivi 2011/95/EU, annettu 13 päivänä joulukuuta 2011, vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiseksi kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle sekä myönnetyn suojelun sisällölle. Laissa on otettu huomioon myös aiemmin saatu kokemus, kuten lyhyttä kauttakulkua koskeva 72 tunnin prosessi.

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

Parlamentti on hyväksynyt muutoksia myös valtion rajojen valvontaa koskevaan lakiin, jotta lainsäädäntö vastaisi paremmin EU:n säännöstöä, erityisesti asetusta (EU) 2016/399 ja Schengenin rajasäännöstöä (asetus (EU) 2016/399). Kansallisella rajaturvallisuuskeskuksella on yhteinen tiedustelusta ja riski- ja uhka-analyyseista vastaava yksikkö, joka kerää tietoa yhdenmukaisesti rajaturvallisuudesta vastaavilta viranomaisilta (poliisi, tullit ja elintarvike- ja eläinlääkintävirasto). Yhdenmukaisesti rajaturvallisuutta koskeva strategia ja toimintasuunnitelma vuosiksi 2013–2018 on saatettu vastaamaan yhdenmukaisesti rajaturvallisuutta koskevaa EU:n käsitettä vuodelta 2006. Heinäkuussa 2017 hyväksyttiin tarkistettu ja uudelleenarvioitu yhdenmukaisen rajaturvallisuuden toimintasuunnitelma.

Liite 2
Kahdenväliset takaisinottosopimukset, jotka Kosovon hallitus on allekirjoittanut
muiden maiden kanssa

Kosovo on allekirjoittanut takaisinottosopimukset seuraavien maiden kanssa:

1. Albania – allekirjoitettu 3.10.2009;
2. Ranska – allekirjoitettu 2.12.2009;
3. Sveitsi – allekirjoitettu 3.2.2010;
4. Saksa – allekirjoitettu 14.4.2010;
5. Tanska – allekirjoitettu 8.6.2010;
6. Itävalta – allekirjoitettu 30.9.2010;
7. Norja – allekirjoitettu 15.10.2010;
8. Slovenia – allekirjoitettu 10.5.2011;
9. Benelux-maat (Belgia, Alankomaat, Luxemburg), allekirjoitettu 12.5.2011;
10. Tšekki – allekirjoitettu 24.6.2011;
11. Montenegro – allekirjoitettu 30.6.2011;
12. Ruotsi – allekirjoitettu 4.10.2011;
13. Suomi – allekirjoitettu 29.11.2011;
14. Unkari – allekirjoitettu 15.5.2012;
15. Bulgaria – allekirjoitettu 19.6.2012;
16. Malta – allekirjoitettu 21.11.2012;
17. Viro – allekirjoitettu 17.5.2013;
18. Liechtenstein – allekirjoitettu 17.6.2013;
19. Kroatia – allekirjoitettu 23.7.2013;
20. Italia – allekirjoitettu 15.4.2014),
21. Turkki – allekirjoitettu 15.12.2015;
22. Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia – allekirjoitettu 4.12.2017.

Liite 3

Poliisiyhteistyösopimukset

- **79** yhteistyösopimusta;
- **18** maata (*ks. jäljempänä*)

joista:

- **30** poliisiyhteistyön alalla (näistä sopimuksista yhdeksän liittyy myös todistajien suojeluun);
- **9** on operaatiosopimuksia;
- **10** EULEXin kanssa; ja
- **30** rajayhteistyön alalla.

Valmiit sopimukset, joita ei ole vielä allekirjoitettu:

1. Turkki
2. Viro.

Käynnistetyt tai uudelleen käynnistetyt sopimusneuvottelut:

1. Tanska
2. Italia
3. Belgia

Yhteistyösopimus allekirjoitettu seuraavien kanssa:

1	Itävalta	11	Montenegro
2	Bulgaria	12	Ruotsi
3	Yhdistynyt kuningaskunta	13	Serbia
4	Ranska	14	Slovenia
5	Suomi	15	Albania
6	Saksa	16	Yhdysvallat
7	Unkari	17	Turkki
8	Kroatia	18	Sveitsi
9	Liettua		
10	Entinen Jugoslavian tasavalta		
	Makedonia		

Sopimukset kansainvälisten järjestöjen kanssa

1. Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)
2. Monenvälinen sopimus asiantuntijaryhmän perustamisesta ampuma-aseiden laittoman kaupan torjumiseksi Kaakkois-Euroopassa ja asetus keskinäisestä yhteistyöstä
3. Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF)
4. Terroristien seulontakeskus
5. CEPOL

Liite 4

Viimeaikainen kehitys terrorismin torjumiseksi

Zekerija Qazimi (imaami Ferizajsta), jonka epäiltiin värvänneen monia nuoria kosovolaisia Isisin palvelukseen ja yllyttäneen vihaan, tuomittiin toukokuussa 2016 ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimessa syylliseksi ja kymmeneksi vuodeksi vankeuteen.

Syyskuussa 2016 Kosovon erityisyyttäjävirasto esitti neljää imaamia ja Fuad Ramiqia (Kosovon ensimmäisen islamilaisen poliittisen puolueen johtaja) vastaan syytteen terrorista, vihapuheesta ja vastarintaan yllyttämisestä.

Marraskuussa 2016 Kosovon poliisi pidätti 18 henkilöä, joita epäiltiin terrorismista ja joiden väitettiin suunnittelevan koordinoitujen terrori-iskujen toteuttamista Kosovossa, entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa ja Albaniassa. Näihin kuului isku israelilaista jalkapallojoukkuetta vastaan Albanian ja Israelin välisen ottelun yhteydessä. Syytettyjen uskotaan kuuluvan laajempaan balkanilaiseen terroristiverkostoon, ja Kosovon kansalaisten lisäksi ryhmään kuului henkilöitä myös entisestä Jugoslavian tasavallasta Makedoniasta ja Albaniasta.

Toukokuussa 2017 Kosovon poliisi toteutti poliisioperaation viidessä eri paikassa, joihin kuuluivat Pristinan, Gjilanin ja Ferizajn alueet, ja pidätti neljä henkilöä, joiden epäiltiin valmistelevan terroritekoja tai Kosovon perustuslailliseen järjestykseen ja turvallisuuteen kohdistuvia rikoksia.

Toukokuussa 2017 kansallisen turvallisuusneuvoston sihteeristö teki päätöksen perustaa komitea tarkastelemaan kirjallisuutta, jonka katsotaan sisältävän radikaalia/ekstremististä sisältöä.

Vuoden 2018 alussa sisäministeriö, yhdessä Kosovon poliisin terrorisminvastaisen osaston kanssa, ja Kosovon tiedusteluvirasto laativat useita sidosryhmiä koskevan varautumissuunnitelman Syyriasta palaavien naisten ja lasten tilanteen käsittelyyn ja hoitoon.

Vuoden 2018 alussa hyväksyttiin elintärkeää infrastruktuuria koskeva laki.

Oikeusministeriö hyväksyi helmikuussa 2018 strategisen suunnitelman väkivaltaisten ääriliikkeiden torjunnasta vankiloissa. Strategiaan kuuluu yksikön perustaminen käsittelemään ääriaineita vankiloissa (henkilöstö koulutettu), yksikön perustaminen arvioimaan ja luokittelemaan vankeja (henkilöstö koulutettu) ja yksikön perustaminen tiedustelutyöhön vankiloissa.

Maalis–huhtikuussa 2018 kansallisen turvallisuusneuvoston sihteeristö tapasi 15 kaupunginjohtajaa eri puolilla Kosovoa toimien toteuttamiseksi paikallisella tasolla väkivaltaisen ääriliikehännän torjuntastrategian puitteissa.

Toukokuussa 2018 Pristinan tuomioistuin tuomitsi Israelin tapauksessa kahdeksan henkilöä yhteensä 35 vuodeksi ja kuudeksi kuukaudeksi vankeuteen.

Toukokuussa 2018 oikeusministeriö, Kosovon rangaistuslaitos ja Kosovon islamilainen neuvosto allekirjoittivat yhteisymmärryspöytäkirjan radikalisoitumisen ehkäisemishjelmasta, jota sovelletaan terrorismista syytettyihin tai tuomittuihin vankeihin. Terrorismista pidätettyjä tai tuomittuja radikalisoituneita muslimeja auttaa luopumaan radikalismista Kosovon islamilaisen yhteisön ehdottamat 20 imaamia, joille Kosovon tiedusteluvirasto on tehnyt turvallisuusselvityksen.