

**Bryssel den 29 juni 2026
(OR. en)**

11292/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0184 (NLE)**

**POLCOM 243
SERVICES 30
FDI 25
COASI 117**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 342 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 342 final.

Bilaga: COM(2026) 342 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.6.2026
COM(2026) 342 final

2026/0184 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om undertecknande av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och
Indonesien**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Indonesien är EU:s trettionde största handelspartner för varor globalt och EU:s femte handelspartner i Sydostasiatiska nationers förbund (*Asean*) 2025 och EU är Indonesiens fjärde största handelspartner och landets handel med EU utgör 6 % av landets totala handel. Den bilaterala handeln mellan de båda parterna uppgick till 28,9 miljarder EUR 2025 där värdet för exporten från EU uppgick till 10,2 miljarder EUR och värdet för importen till EU uppgick till 18,7 miljarder EUR. Värdet av den bilaterala handeln med tjänster mellan EU och Indonesien uppgick till 9,3 miljarder EUR 2024 där värdet av exporten av tjänster från EU uppgick till 5,8 miljarder EUR och värdet för importen av tjänster till EU uppgick till 3,5 miljarder EUR. År 2024 uppgick EU:s stock av utländska direktinvesteringar i Indonesien till 24,7 miljarder EUR, medan Indonesiens stock av utländska direktinvesteringar i EU uppgick till 1,3 miljarder EUR.

Den 23 april 2007 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om ett frihandelsavtal med staterna i Asean, där Indonesien är medlem. Bemyndigandet föreskrev en möjlighet att inleda bilaterala förhandlingar med medlemmarna i Asean.

På grundval av ett nytt behörighetsområde för EU enligt Lissabonfördraget bemyndigade rådet den 15 oktober 2013 kommissionen att utvidga de pågående bilaterala förhandlingarna med Aseanländer till att även omfatta investeringsskydd.

Den 13 juli 2016 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Indonesien om ett övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap.

Förhandlingarna om ett övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap inleddes officiellt den 19 juli 2016 av Indonesiens handelsminister Thomas Lembong och EU:s ambassadör i Indonesien, Vincent Guérend. Förhandlingarna omfattade investeringsskydd. Till följd av domstolens yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 beslutades det dock att investeringsskyddsdelen skulle utgöra grunden för ett fristående avtal (*avtalet om investeringsskydd*). Kommissionen informerade handelspolitiska kommittén om sitt beslut om att skilja det övergripande avtalet om ekonomiskt partnerskap från avtalet om investeringsskydd, vilket skedde 2021, när förhandlingarna återupptogs efter covid-19-pandemin.

Förhandlingarna om ett övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap och ett avtal om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien slutfördes framgångsrikt den 23 september 2025, med syftet att skapa nya möjligheter och rättssäkerhet för handel och investeringar mellan de båda parterna.

Den juridiskt granskade texten till avtalet om investeringsskydd har offentliggjorts och finns på följande länk:

[Avtalstexter - Handel och ekonomisk säkerhet - Europeiska kommissionen](#)

Kommissionen lägger fram följande förslag till rådsbeslut:

- Förslag till rådets beslut om undertecknande av det övergripande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen och Indonesien.
- Förslag till rådets beslut om ingående av det övergripande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen och Indonesien.

- Förslag till rådets beslut om undertecknande av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien.
- Förslag till rådets beslut om ingående av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien.

Föreliggande förslag till rådets beslut utgör det rättsliga instrument som bemyndigar undertecknandet av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Innan förhandlingarna om avtalet om investeringsskydd avslutades hade EU och Indonesien förhandlat fram ett partnerskaps- och samarbetsavtal, som undertecknades i Jakarta den 9 november 2009 och trädde i kraft den 1 maj 2014. Det avtalet utgör grunden för samarbete inom ett brett spektrum av politikområden, inbegripet mänskliga rättigheter och handel, och för regelbunden politisk dialog och sektorssamarbete.

Så snart avtalet om investeringsskydd har trätt i kraft kommer det att samexistera med partnerskaps- och samarbetsavtalet som ett fristående avtal och utgöra en integrerad del av de samlade bilaterala förbindelserna mellan EU och Indonesien. Det finns inga bestämmelser i de båda avtalen som står i strid med varandra.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalet om investeringsskydd är fullt förenligt med unionens politik och kommer inte att kräva att EU ändrar sina regler, bestämmelser eller normer inom något reglerat område. Dessutom skyddar avtalet om investeringsskydd till fullo EU:s och Indonesiens rätt att reglera inom sina territorier i syfte att uppnå legitima politiska mål i fråga om skydd av allmän moral, socialt skydd och konsumentskydd, integritets- och dataskydd, hållbar utveckling eller främjande och skydd av kulturell mångfald.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Materiell rättslig grund**

I enlighet med artikel 207 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) utgör förhandlingar om och ingående av handelsavtal en del av unionens gemensamma handelspolitik, och i denna ingår utländska direktinvesteringar.

Mot bakgrund av att huvudsyftet med avtalet om investeringsskydd är att skapa ett bättre klimat för utvecklingen av utländska direktinvesteringar mellan EU och Indonesien, och att fastställa de nödvändiga arrangemangen för att skydda sådana investeringar, är den materiella rättsliga grunden artikel 207 i EUF-fördraget.

Med tanke på innehållet i det planerade avtalet är det lämpligt att kommissionen lägger fram förslaget för rådet.

- **Förfarandemässig rättslig grund**

I enlighet med artikel 218.5 i EUF-fördraget ska kommissionen, om ett planerat avtal inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, lägga fram ett förslag för rådet. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet.

Kommissionen föreslår att undertecknandet av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien bemyndigas, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att underteckna det planerade avtalet är artikel 218.5 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

I överensstämmelse med domstolens yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 om frihandelsavtalet mellan EU och Singapore omfattas alla områden inom avtalet om investeringsskydd av EU:s exklusiva befogenhet och särskilt av artikel 207 i EUF-fördraget. Domstolen har bekräftat EU:s exklusiva befogenhet inom ramen för den gemensamma handelspolitiken i enlighet med artikel 207.1 i EUF-fördraget och artikel 3.2 i EUF-fördraget.

Avtalet om investeringsskydd ska därför undertecknas av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.5 i EUF-fördraget och ingås av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.6 i EUF-fördraget, efter Europaparlamentets godkännande.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Avtalet om investeringsskydd, i den lydelse det läggs fram för rådet, omfattar inga frågor utanför EU:s exklusiva befogenhet.

- **Proportionalitet**

Avtal om investeringsskydd är det lämpliga sättet att skapa ett bättre klimat för utveckling av utländska direktinvesteringar och för att fastställa de nödvändiga arrangemangen för att skydda sådana investeringar mellan EU och ett tredjeland. Det finns inga alternativ för att göra sådana skyddsåtgärder rättsligt bindande.

Detta initiativ eftersträvar direkt unionens mål för yttre åtgärder och bidrar till den politiska prioriteringen "EU som en starkare global aktör". Det är i linje med riktlinjerna för EU:s globala strategi om att samarbeta med andra och att modernisera de externa partnerskapen på ett ansvarsfullt sätt i syfte att uppnå prioriteringarna för EU:s yttre åtgärder. Det bidrar till EU:s handels- och utvecklingsmål.

- **Val av instrument**

Detta förslag överensstämmer med artikel 218.5 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om undertecknande av internationella avtal. Det finns inget annat rättsligt instrument som kan användas för att nå det mål som anges i detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Både före och under förhandlingarna informerades och konsulterades EU:s medlemsstater regelbundet, både muntligen och skriftligen, om de olika aspekterna av förhandlingarna via rådets handelspolitiska kommitté, inbegripet via dess undergrupp för tjänster och investeringar. Europaparlamentet informerades och konsulterades också löpande via utskottet för internationell handel. De texter som förhandlingarna successivt utmynnade i överlämnades under hela processen till båda institutionerna.

Parallellt med förhandlingarna beställde kommissionen en [bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling](#) av det övergripande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Indonesien.

I bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling, som slutfördes i september 2019 inom ramen för förhandlingarna om avtal om frihandel och investeringsskydd, undersöktes hur handels- och investeringsbestämmelserna i det övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap som är under förhandling skulle kunna påverka ekonomiska, sociala, människorättsliga och miljömässiga frågor i EU och Indonesien. Bedömningen utgick ifrån den analys som lades fram i den bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling som genomfördes 2009 inom ramen för de mellanregionala förhandlingarna om ett handelsavtal mellan EU och Asean och ledde till mer aktuell information och ett tydligt fokus på de särskilda egenskaperna hos och potentiella effekterna av enbart bilaterala förhandlingar med Indonesien.

I bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling drogs slutsatsen att avtalet förväntas ha positiva effekter för båda parterna och deras samhällen, avseende alla viktiga ekonomiska indikatorer (BNP, välfärd, global och bilateral handel), och att de positiva effekterna jämförelsevis skulle bli större i Indonesien än i EU, på grund av skillnaderna i storlek mellan de två ekonomierna.

Inom ramen för bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling och under förhandlingarnas gång gav kommissionen det civila samhällets organisationer möjlighet att framföra synpunkter, ställa frågor och bidra till en sund, evidensbaserad och öppen samhällsdebatt, bland annat genom särskilda dialoger med det civila samhället, en workshop med lokala berörda parter i Indonesien, bilaterala möten, intervjuer och webbaserade undersökningar.

Dessutom har kommissionen, i enlighet med sin öppenhetspolitik, under förhandlingarnas gång på sin webbplats offentliggjort, och regelbundet uppdaterat, rapporter om förhandlingsomgångarna, textförslag, pressmeddelanden, faktablad och bakgrundsinformationsmaterial.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Bedömningen av konsekvenserna av det övergripande avtalet om ekonomiskt partnerskap för hållbar utveckling genomfördes av ett konsortium av oberoende konsultföretag under ledning av Development Solutions och på uppdrag av kommissionens generaldirektorat för handel.

- **Konsekvensbedömning**

Förhandlingarna om bilaterala frihandelsavtal mellan EU och länderna i Sydostasien omfattas av den konsekvensbedömning som gjordes i samband med kommissionens förslag till förhandlingsmandat för ett frihandelsavtal mellan EU och Asean.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Avtalet om investeringsskydd omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit).

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Avtalet om investeringsskydd får inga konsekvenser för EU-budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Avtalet om investeringsskydd innehåller institutionella bestämmelser som inrättar strukturen för de genomförandeorgan som kontinuerligt ska övervaka avtalets genomförande, funktion och konsekvenser.

I kapitlet om institutionella bestämmelser i avtalet om investeringsskydd inrättas en kommitté som har som huvuduppgift att övervaka och underlätta genomförandet och tillämpningen av avtalet om investeringsskydd.

Kommittén kommer att diskutera frågor som rör genomförandet av avtalet med företrädare för det civila samhället inom ramen för en dialog med det civila samhället.

Genom avtalet om investeringsskydd inrättas också inhemska rådgivande grupper med en balanserad representation av oberoende organisationer i det civila samhället, på grundval av en flerpartsstrategi som omfattar relevanta intressegrupper i ekonomiska, sociala och miljörelaterade frågor. De inhemska rådgivande grupperna kan lämna synpunkter och rekommendationer rörande funktionssätt och genomförande av avtalet om investeringsskydd och ska sammanträda minst en gång om året.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I bestämmelserna i avtalet om investeringsskydd fastställs den rättsliga ramen för skydd av investerare och deras investeringar inom EU:s och Indonesiens respektive territorier. Avtalet om investeringsskydd säkerställer en lämplig balans mellan skyddet av investerare och deras investeringar, å ena sidan, och statens rätt att reglera i det allmänna intresset, å andra sidan.

De materiella skyldigheterna i avsnittet om investeringsskydd följer i hög grad EU:s nya strategi för investeringsskydd, som är en del av alla EU-avtal som hittills ingåtts. I synnerhet bekräftar de relevanta bestämmelserna parternas rätt att reglera och att det regelverk som är tillämpligt på investeringar kan utvecklas, även på sätt som kan inverka negativt på specifika investeringar.

Bestämmelserna om investeringsskydd bygger på tydliga och exakta standarder som ger utländska investerare grundläggande garantier när de fattar beslut om att investera i EU respektive Indonesien. Utöver kraven på icke-diskriminering omfattar dessa garantier skydd mot expropriation utan ersättning, åtaganden om rättvis och skälig behandling och fysisk säkerhet, ersättning för förluster till följd av krig eller annan väpnad konflikt samt fri överföring av medel. Det är viktigt att notera att det i bestämmelserna anges exakt under vilka omständigheter en part kan anses ha brutit mot standarden för rättvis och skälig behandling, vilket avsevärt begränsar utrymmet för skönsmässig tolkning i händelse av tvister.

Dessa skyddsstandarder omfattas dessutom av särskilda undantag som är utformade för att vid behov sörja för ytterligare politiskt utrymme, bland annat genom försiktighetsklausuler, säkerhetsundantag och allmänna undantag.

Avtalet om investeringsskydd innehåller dessutom en solid tvistlösningsmekanism i form av a) medling mellan investerare och stat och b) tvistlösning mellan stater. Mekanismen för tvistlösning mellan stater säkerställer att de rättigheter och skyldigheter som föreskrivs i avtalet är verkställbara. EU och Indonesien åtar sig också att återuppta förhandlingar om lösning av investeringstvister mellan en part och en investerare från den andra parten, samt förhandlingar om tolkningsvägledning om skatteåtgärder och expropriation, senast den dag då avtalet om investeringsskydd träder i kraft. I samband med detta är båda parterna överens om att ta hänsyn till de framsteg som gjorts inom ramen för reformen av tvistlösning på investeringsområdet i relevanta internationella forum.

- **Undertecknande och avtalstexten**

Texten till avtalet om investeringsskydd överlämnas till rådet tillsammans med detta förslag.

I enlighet med fördragen är det kommissionen som säkerställer att avtalet om investeringsskydd undertecknas, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Den 23 april 2007 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om ett frihandelsavtal med staterna i Sydostasiatiska nationers förbund (*Asean*), där Indonesien är medlem. Bemyndigandet föreskrev en möjlighet att inleda bilaterala förhandlingar.
- (2) I oktober 2013 utvidgade rådet tillämpningsområdet för sina förhandlingsdirektiv till att omfatta bestämmelser om investeringsskydd.
- (3) Den 13 juli 2016 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Indonesien om ett övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap, inbegripet om investeringsskydd. Mot bakgrund av yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 från Europeiska unionens domstol beslutades det att det skulle ingås ett fristående avtal om investeringsskydd.
- (4) Förhandlingarna om ett avtal om investeringsskydd (*avtalet*) mellan Europeiska unionen och Indonesien slutfördes framgångsrikt den 23 september 2025, samtidigt som förhandlingarna om ett övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap.
- (5) Avtalet bör säkerställa främjandet av unionens gemensamma handelspolitik genom att det inrättas ett avtal om investeringsskydd med Indonesien.
- (6) Avtalet bör därför undertecknas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och Indonesien godkänns härmed, med förbehåll för att avtalet ingås.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*