



Brüsszel, 2026. június 29.
(OR. en)

11292/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0184 (NLE)

POLCOM 243
SERVICES 30
FDI 25
COASI 117

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 342 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 342 final.

Melléklet: COM(2026) 342 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.6.29.
COM(2026) 342 final

2026/0184 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírásáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Indonézia 2025-ben világszerte az EU 30. legnagyobb árukereskedelmi partnere, a Délkelet-ázsiai Nemzetek Szövetségén (ASEAN) belül pedig az EU ötödik legnagyobb kereskedelmi partnere volt, miközben az EU Indonézia negyedik legnagyobb kereskedelmi partnere, aki teljes külkereskedelmének 6 %-át teszi ki. A két partner közötti kétoldalú kereskedelem 2025-ben 28,9 milliárd EUR-t tett ki, amelyből az uniós kivitel 10,2 milliárd EUR, az uniós behozatal pedig 18,7 milliárd EUR volt. Az EU és Indonézia közötti kétoldalú szolgáltatáskereskedelem 2024-ben 9,3 milliárd EUR-t ért el, amelyből az uniós kivitel 5,8 milliárd EUR, a behozatal pedig 3,5 milliárd EUR volt. 2024-ben az EU közvetlen külföldi tőkebefektetéseinek (FDI) állománya Indonéziában 24,7 milliárd EUR, míg Indonézia közvetlen külföldi tőkebefektetéseinek állománya az EU-ban 1,3 milliárd EUR volt.

A Tanács 2007. április 23-án felhatalmazta a Bizottságot, hogy szabadkereskedelmi megállapodásról tárgyaljon az ASEAN tagállamaival, amelynek Indonézia is tagja. A felhatalmazás megnyitotta az utat a kétoldalú tárgyalások előtt az ASEAN tagjaival.

2013. október 15-én a Lisszaboni Szerződés szerinti új uniós hatáskör alapján a Tanács felhatalmazta a Bizottságot, hogy az ASEAN-országokkal folytatott folyamatban lévő kétoldalú tárgyalásokat kiterjessze a beruházásvédelemre is.

A Tanács 2016. július 13-án felhatalmazta a Bizottságot, hogy tárgyalásokat folytasson Indonéziával egy átfogó gazdasági partnerségi megállapodásról (a továbbiakban: megállapodás vagy CEPA).

A CEPA-ról szóló tárgyalásokat hivatalosan 2016. július 19-én kezdte meg Thomas Lembong indonéz kereskedelmi miniszter és Vincent Guérind indonéziai uniós nagykövet. A tárgyalások a beruházásvédelemre is kiterjedtek. A Bíróság 2017. május 16-i 2/15. sz. véleményét követően azonban az a döntés született, hogy a beruházásvédelmi rész egy önálló megállapodás (a beruházásvédelmi megállapodás, a továbbiakban: a beruházásvédelmi megállapodás vagy IPA) alapját fogja képezni. A Bizottság tájékoztatta a Kereskedelempolitikai Bizottságot azon döntéséről, hogy a tárgyalások Covid19-világjárvány utáni újraindítását követően, 2021-ben különválasztja az átfogó gazdasági partnerségi megállapodást (CEPA) és a beruházásvédelmi megállapodást (IPA).

Az Európai Unió és Indonézia közötti átfogó gazdasági partnerségi megállapodásról és beruházásvédelmi megállapodásról szóló tárgyalások 2025. szeptember 23-án sikeresen lezárultak azzal a céllal, hogy új lehetőségeket és jogbiztonságot teremtsenek a két partner közötti kereskedelem és beruházások számára.

A beruházásvédelmi megállapodás jogászok által felülvizsgált szövegét közzétették, amely a következő linken érhető el:

[A megállapodások szövege – Kereskedelem és gazdasági biztonság – Európai Bizottság](#)

A Bizottság a következő, tanácsi határozatokra irányuló javaslatokat nyújtja be:

- Javaslat – A Tanács határozata az Európai Unió és Indonézia közötti átfogó gazdasági partnerségi megállapodás aláírásáról,

- Javaslat – A Tanács határozata az Európai Unió és Indonézia közötti átfogó gazdasági partnerségi megállapodás megkötéséről,
- Javaslat – A Tanács határozata az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírásáról,
- Javaslat – A Tanács határozata az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás megkötéséről.

A csatolt tanácsi határozatjavaslat képezi a jogi eszközt az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírására való felhatalmazáshoz.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A beruházásvédelmi megállapodásról szóló tárgyalások lezárását megelőzően az EU és Indonézia partnerségi és együttműködési megállapodásról (a továbbiakban: partnerségi és együttműködési megállapodás vagy PCA) folytatott tárgyalásokat, amely megállapodást 2009. november 9-én Jakartában írtak alá, és amely 2014. május 1-jén lépett hatályba. A megállapodás megteremti a szakpolitikai területek széles skáláján – többek között az emberi jogok és a kereskedelem területén – folytatott együttműködés, valamint a rendszeres politikai párbeszéd és ágazati együttműködés alapját.

Hatálybalépését követően a beruházásvédelmi megállapodás a partnerségi és együttműködési megállapodással párhuzamosan, külön megállapodásként lesz érvényben, az EU és Indonézia közötti átfogó kétoldalú kapcsolatok szerves részeként. A két megállapodásnak nincsenek egymásnak ellentmondó rendelkezései.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A beruházásvédelmi megállapodás teljes mértékben összhangban áll az uniós szakpolitikákkal, és nem teszi szükségessé az EU számára, hogy bármely szabályozott területen módosítsa szabályait, rendeleteit vagy szabványait. Ezen túlmenően a beruházásvédelmi megállapodás teljes mértékben védi az EU és Indonézia azon jogát, hogy a legitim szakpolitikai célkitűzések elérése – mint például a közkereskedelmi védelme, a szociális vagy fogyasztóvédelem, a magánélet védelme és az adatvédelem, a fenntartható fejlődés vagy a kulturális sokszínűség előmozdítása és védelme – érdekében területükön belül szabályokat hozzanak.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Anyagi jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 207. cikke rendelkezik a kereskedelmi megállapodásokról folytatott tárgyalásokról és azok megkötéséről az Unió közös kereskedelempolitikájának részeként, amely kiterjed a közvetlen külföldi tőkebefektetésekre is.

Mivel a beruházásvédelmi megállapodás fő célja, hogy jobb környezetet teremtsen az EU és Indonézia közötti közvetlen külföldi tőkebefektetések fejlesztéséhez és megállapítsa az ilyen befektetések védelméhez szükséges intézkedéseket, az anyagi jogalap az EUMSZ 207. cikke.

A tervezett megállapodás tárgyára tekintettel helyénvaló, hogy a Bizottság benyújtsa a javaslatot a Tanácsnak.

- **Eljárási jogalap**

Az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha a tervezett megállapodás nem kizárólag vagy túlnyomórészt a közös kül- és biztonságpolitikára vonatkozik, a Bizottság javaslatot nyújt be a Tanácsnak. A Tanács határozatot fogad el, amelyben felhatalmazást ad a megállapodás aláírására.

A Bizottság javasolja az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírásának engedélyezését, figyelemmel annak egy későbbi időpontban történő megkötésére.

A tervezett megállapodás aláírására vonatkozó felhatalmazásról szóló javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdése.

- **Az Unió hatásköre**

Összhangban a Bíróságnak az EU–Szingapúr szabadkereskedelmi megállapodásról szóló, 2017. május 16-i 2/15. számú véleményével, a beruházásvédelmi megállapodás által felölelt valamennyi terület az EU kizárólagos hatáskörébe, konkrétabban pedig az EUMSZ 207. cikkének hatálya alá tartozna. A Bíróság az EUMSZ 207. cikkének (1) bekezdése és 3. cikkének (2) bekezdése alapján megerősítette az EU kizárólagos hatáskörét a közös kereskedelempolitika területén.

Ennek következtében a beruházásvédelmi megállapodást az Uniónak kell aláírnia az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdésén alapuló tanácsi határozatnak megfelelően, és az Európai Parlament egyetértését követően az Európai Uniónak kell megkötnie az EUMSZ 218. cikkének (6) bekezdésén alapuló tanácsi határozat szerint.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A Tanács elé terjesztett beruházásvédelmi megállapodás nem terjed ki az EU kizárólagos hatáskörén kívüli egy területre sem.

- **Arányosság**

A beruházásvédelmi megállapodások a megfelelő eszközök ahhoz, hogy jobb környezetet teremtsenek a közvetlen külföldi tőkebefektetések fejlesztéséhez, és megállapítsák az ilyen befektetések védelméhez szükséges intézkedéseket az EU és egy harmadik ország között. Nincs más alternatíva, amely által az ilyen védelmi erőfeszítések jogilag kötelezővé tehetők.

Ez a kezdeményezés közvetlenül kapcsolódik az Unió külső tevékenységével kapcsolatos céljaihoz, továbbá hozzájárul az „EU mint erősebb globális szereplő” politikai prioritáshoz. A kezdeményezés összhangban áll az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájának irányával, amely a másokkal való együttműködést és a külső partnerségek felelős átalakítását irányozza elő az EU külkapcsolati prioritásainak megvalósítása érdekében. Hozzájárul az EU kereskedelmi és fejlesztési célkitűzéseikhez.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a javaslat összhangban áll az EUMSZ 218. cikkének (5) bekezdésével, amely szerint a Tanács határozatot fogad el a nemzetközi megállapodások aláírásáról. Nincs más olyan jogi eszköz, amely által megvalósíthatók lennének a javaslatban megfogalmazott célkitűzések.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A tárgyalások előtt és alatt a Tanács Kereskedelempolitikai Bizottságán keresztül – többek között a szolgáltatásokkal és beruházásokkal foglalkozó alcsoportban – rendszeresen tájékoztatták az uniós tagállamokat, valamint írásbeli és szóbeli konzultációt folytattak velük a tárgyalások különböző szempontjairól. Az Európai Parlamentet a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottságon keresztül is rendszeresen tájékoztatták és konzultáltak vele. A tárgyalások eredményeként fokozatosan kialakuló szövegeket a folyamat során mindkét intézménynek megküldték.

A tárgyalásokkal párhuzamosan a Bizottság megbízást adott az EU és Indonézia közötti átfogó gazdasági partnerségi megállapodás [fenntarthatósági hatásvizsgálatának](#) (a továbbiakban: fenntarthatósági hatásvizsgálat) elvégzésére.

A fenntarthatósági hatásvizsgálat, amely 2019 szeptemberében zárult le a szabadkereskedelmi és beruházásvédelmi megállapodásra irányuló tárgyalások támogatása érdekében, megvizsgálta, hogy a tárgyalás alatt álló átfogó gazdasági partnerségi megállapodás kereskedelmi és beruházási rendelkezései hogyan befolyásolhatják a gazdasági, társadalmi, emberi jogi és környezetvédelmi kérdéseket az EU-ban és Indonéziában. Az elemzés a 2009-ben az EU és az ASEAN közötti kereskedelmi megállapodásra irányuló régióközi tárgyalások támogatása érdekében elvégzett fenntarthatósági hatásvizsgálatban bemutatott elemzésre épült, és naprakészebb információkat nyújtott, valamint egyértelműen csak az Indonéziával folytatott kétoldalú tárgyalások sajátosságaira és lehetséges hatásaira összpontosított.

Összességében a fenntarthatósági hatásvizsgálat arra a következtetésre jutott, hogy a megállapodás várhatóan valamennyi kulcsfontosságú gazdasági mutató (GDP, jólét, globális és kétoldalú kereskedelem) tekintetében pozitív hatást gyakorol mindkét félre és társadalmaikra, és a két gazdaság relatív mérete közötti különbségek miatt Indonéziában magasabb a komparatív nagyságrendjük, mint az EU-ban.

A fenntarthatósági hatásvizsgálattal összefüggésben és a tárgyalások során a Bizottság lehetőséget biztosított a civil társadalmi szervezetek számára, hogy hangot adjanak véleményüknek, kérdéseket tegyenek fel, és hozzájáruljanak egy megalapozott, tényeken alapuló és átlátható társadalmi vitához, többek között célzott civil társadalmi párbeszéd, az indonéziai helyi érdekelt felekkel tartott munkaértekezlet, kétoldalú találkozók, interjúk és webalapú felmérések révén.

Ezen túlmenően a tárgyalások során és átláthatósági politikájával összhangban a Bizottság a honlapján közzétette és rendszeresen frissítette a tárgyalási fordulókról szóló jelentéseket, a szövegjavaslatokat, valamint a sajtóközleményeket, a tájékoztatókat és a háttér-információkat.

- Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A CEPA fenntarthatósági hatásvizsgálatát független tanácsadó cégek konzorciuma végezte a Development Solutions vezetésével és a Bizottság Kereskedelmi Főigazgatóságának megbízásából.

- **Hatásvizsgálat**

Az EU és az ASEAN közötti szabadkereskedelmi megállapodásra vonatkozó tárgyalási megbízásra irányuló bizottsági javaslat idején végzett hatásvizsgálat kiterjedt az EU és a délkelet-ázsiai országok közötti kétoldalú szabadkereskedelmi megállapodásokra irányuló tárgyalásokra.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A beruházásvédelmi megállapodás nem tartozik a REFIT-eljárások hatálya alá.

- **Alapjogok**

A javaslat nem érinti az alapvető jogok védelmét az Unióban.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A beruházásvédelmi megállapodásnak nincs pénzügyi hatása az EU költségvetésére.

5. EGYÉB ELEMELK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A beruházásvédelmi megállapodás olyan intézményi rendelkezéseket tartalmaz, amelyek meghatározzák a végrehajtási szervek struktúráját abból a célból, hogy azok folyamatosan figyelemmel kísérik a beruházásvédelmi megállapodás végrehajtását, működését és hatását.

A beruházásvédelmi megállapodás intézményi fejezete létrehoz egy bizottságot, amelynek fő feladata a beruházásvédelmi megállapodás végrehajtásának és alkalmazásának felügyelete és megkönnyítése.

A bizottság eszmecserét folytat majd a civil társadalmi párbeszédben részt vevő civil szervezetek képviselőivel a megállapodás végrehajtásához kapcsolódó témákról.

A beruházásvédelmi megállapodás belső tanácsadó csoportokat is létrehoz, amelyekben a független civil társadalmi szervezetek képviselete kiegyensúlyozott, és amelyek több, a gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi ügyekben érintett érdekcsoportok érdekelt feleinek bevonásán alapuló megközelítésre épülnek. A belföldi tanácsadó csoportok véleményt és ajánlásokat terjeszthetnek elő a beruházásvédelmi megállapodás működésével és végrehajtásával kapcsolatban, és évente legalább egyszer üléseznek.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgyaltan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A beruházásvédelmi megállapodás rendelkezései megteremtik a beruházók és beruházásaik védelmének jogi keretét az EU és Indonézia területén. A beruházásvédelmi megállapodás megfelelő egyensúlyt biztosít egyrészt a beruházók és beruházásaik védelme, másrészt a kormányok közérdekből történő szabályozáshoz való joga között.

A beruházásvédelmi szakaszban foglalt érdemi kötelezettségek szorosan tükrözik az EU megújult megközelítését, amely az eddig megkötött valamennyi uniós megállapodásba beépült. A vonatkozó rendelkezések megerősítik különösen a Felek szabályozási jogát, és

megegerősítik, hogy a beruházásokra alkalmazandó szabályozási keret változhat, többek között oly módon is, amely hátrányosan érintheti az egyes beruházásokat.

A beruházásvédelmi rendelkezések egyértelmű és pontos normákon alapulnak, amelyek alapvető garanciákat nyújtanak a külföldi beruházók számára annak eldöntésekor, hogy beruházzanak-e az EU-ban, illetve Indonéziában. A megkülönböztetésmentességre vonatkozó kötelezettségek mellett ezek a garanciák magukban foglalják a kártalanítás nélküli kisajátítással szembeni védelmet, a tisztességes és méltányos bánásmódra és a fizikai biztonságra vonatkozó kötelezettségvállalásokat, a háború vagy más fegyveres konfliktus okozta veszteségek miatti kártalanítást, valamint a szabad pénzáttalást. Fontos, hogy a rendelkezések pontosan meghatározzák azokat a körülményeket, amelyek fennállása esetén megállapítható, hogy valamely Fél megsértette a tisztességes és méltányos bánásmódra vonatkozó előírást, ezáltal jelentősen korlátozva a diszkrecionális értelmezés lehetőségét viták esetén.

Ezekre a beruházásvédelmi előírásokra továbbá különleges kivételek vonatkoznak, amelyek célja, hogy szükség esetén megőrizték a további szakpolitikai mozgásteret, többek között prudenciális kivételek, biztonsággal kapcsolatos kivételek és általános kivételek révén.

A beruházásvédelmi megállapodást szilárd vitarendezési mechanizmus is támogatja, amely a) a beruházó és az állam közötti közvetítésből és b) az államok közötti vitarendezésből áll. Az államok közötti vitarendezési mechanizmus biztosítja, hogy a megállapodásban meghatározott jogok és kötelezettségek érvényesíthetők legyenek. Az EU és Indonézia vállalja továbbá, hogy legkésőbb a beruházásvédelmi megállapodás hatálybalépésének időpontjáig újakezdi a tárgyalásokat az egyik Fél és a másik Fél beruházója közötti beruházási viták rendezéséről, valamint az adózási intézkedésekre és a kisajátításra vonatkozó értelmező iránymutatásról. Ennek során a két fél megállapodik abban, hogy figyelembe veszik a megfelelő nemzetközi fórumokon a beruházási viták rendezésének reformja terén elért eredményeket.

- **A megállapodások aláírása és szövege**

A beruházásvédelmi megállapodás szövegét a jelen javaslattal együtt benyújtják a Tanács részére.

A Szerződésekkel összhangban a Bizottság feladata, hogy gondoskodjon a beruházásvédelmi megállapodás aláírásáról, figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (5) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2007. április 23-án felhatalmazta a Bizottságot, hogy szabadkereskedelmi megállapodásról tárgyaljon a Délkelet-ázsiai Nemzetek Szövetségének (ASEAN) tagállamaival, amelynek Indonézia is tagja. A felhatalmazás megnyitotta az utat a kétoldalú tárgyalások előtt.
- (2) 2013 októberében a Tanács kiterjesztette tárgyalási irányelveinek hatályát a beruházásvédelemre vonatkozó rendelkezésekre.
- (3) A Tanács 2016. július 13-án felhatalmazta a Bizottságot, hogy tárgyalásokat folytasson Indonéziával egy átfogó gazdasági partnerségi megállapodásról, amely a beruházásvédelemre is kiterjed. Tekintettel az Európai Unió Bíróságának 2017. május 16-i 2/15. sz. véleményére, úgy határoztak, hogy külön beruházásvédelmi megállapodást kötnek.
- (4) Az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodásra (a továbbiakban: megállapodás) irányuló tárgyalások 2025. szeptember 23-án sikeresen lezárultak, az átfogó gazdasági partnerségi megállapodásra irányuló tárgyalásokkal együtt.
- (5) A megállapodás egy Indonéziával kötendő beruházásvédelmi megállapodás révén hivatott biztosítani az Unió közös kereskedelempolitikájának előmozdítását.
- (6) A megállapodást ezért alá kell írni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazást ad az Európai Unió és Indonézia közötti beruházásvédelmi megállapodás aláírására, figyelemmel a megállapodás megkötésére.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*