

Bruxelles, 29. lipnja 2026.
(OR. en)

11292/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0184 (NLE)**

**POLCOM 243
SERVICES 30
FDI 25
COASI 117**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 342 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o potpisivanju Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 342 final.

Priloženo: COM(2026) 342 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.6.2026.
COM(2026) 342 final

2026/0184 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Indonezija je 2025. bila trideseti najveći globalni partner EU-a u trgovini robom i peti najveći trgovinski partner EU-a u Udruženju država jugoistočne Azije (ASEAN), a EU je četvrti najveći trgovinski partner Indonezije, s udjelom od 6 % u ukupnoj trgovini te zemlje. Bilateralna trgovina između ta dva partnera iznosila je 28,9 milijardi EUR u 2025., pri čemu je izvoz iz EU-a iznosio 10,2 milijarde EUR, a uvoz u EU 18,7 milijardi EUR. Bilateralna trgovina između EU-a i Indonezije iznosila je 9,3 milijardi EUR u 2024., pri čemu je izvoz iz EU-a iznosio 5,8 milijardi EUR, a uvoz u EU 3,5 milijardi EUR. Izravna strana ulaganja EU-a u Indoneziju iznosila su 24,7 milijardi EUR u 2024., a izravna strana ulaganja Indonezije u EU 1,3 milijarde EUR.

Vijeće je 23. travnja 2007. ovlastilo Komisiju da pregovara o sporazumu o slobodnoj trgovini s državama članicama ASEAN-a, među kojima je i Indonezija. Tim ovlaštenjem predviđena je mogućnost bilateralnih pregovora s članicama ASEAN-a.

U skladu s novom nadležnošću EU-a na temelju Ugovora iz Lisabona Vijeće je 15. listopada 2013. ovlastilo Komisiju da tekuće bilateralne pregovore sa zemljama ASEAN-a proširi i na zaštitu ulaganja.

Vijeće je 13. srpnja 2016. ovlastilo Komisiju da pregovara o sporazumu o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu s Indonezijom.

Indonezijski ministar trgovine Thomas Lembong i veleposlanik EU-a u Indoneziji Vincent Guérind 19. srpnja 2016. službeno su započeli pregovore o sporazumu o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu. Pregovori su obuhvaćali zaštitu ulaganja. Međutim, na temelju Mišljenja 2/15 Suda od 16. svibnja 2017. odlučeno je da će dio koji se odnosi na zaštitu ulaganja biti predmet zasebnog sporazuma (Sporazum o zaštiti ulaganja). Kad su nakon pandemije bolesti COVID-19 pregovori ponovno pokrenuti, Komisija je 2021. obavijestila Odbor za trgovinsku politiku o svojoj odluci da razdvoji Sporazum o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu i Sporazum o zaštiti ulaganja.

Pregovori o sporazumu o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu i sporazumu o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije, čiji je cilj bio stvoriti pravnu sigurnost i nove mogućnosti trgovine i ulaganja za oba partnera, uspješno su zaključeni 23. rujna 2025.

Pravno revidirani tekstovi Sporazuma o zaštiti ulaganja objavljeni su i mogu se pronaći na sljedećoj poveznici:

[Tekst sporazuma – Trgovina i gospodarska sigurnost – Europska komisija](#)

Komisija iznosi sljedeće prijedloge za odluke Vijeća:

- Prijedlog odluke Vijeća o potpisivanju Sporazuma o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Indonezije,
- Prijedlog odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu između Europske unije i Indonezije,
- Prijedlog odluke Vijeća o potpisivanju Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije,

- Prijedlog odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije.

Priloženi Prijedlog odluke Vijeća čini pravni instrument kojim se odobrava potpisivanje Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prije zaključenja pregovora o Sporazumu o zaštiti ulaganja EU i Indonezija pregovarali su o Sporazumu o partnerstvu i suradnji, koji je potpisan u Jakarti 9. studenog 2009. i stupio na snagu 1. svibnja 2014. Sporazum pruža osnovu za suradnju u brojnim područjima politike, uključujući ljudska prava i trgovinu, te za redoviti politički dijalog i sektorsku suradnju.

Nakon stupanja na snagu Sporazum o zaštiti ulaganja primjenjivat će se usporedno sa Sporazumom o partnerstvu i suradnji kao poseban sporazum i sastavni dio općih bilateralnih odnosa između EU-a i Indonezije. Odredbe ta dva sporazuma nisu proturječne.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Sporazum o zaštiti ulaganja potpuno je u skladu s politikama Unije, koja zbog njega neće morati mijenjati pravila, propise ili norme ni u jednom reguliranom području. Nadalje, Sporazumom o zaštiti ulaganja potpuno se štiti pravo EU-a i Indonezije na regulaciju na svojem području odnosno državnom području radi ostvarivanja legitimnih ciljeva politike, kao što su zaštita javnog morala, socijalna zaštita ili zaštita potrošača, zaštita privatnosti i podataka, održivi razvoj ili promicanje i zaštita kulturne raznolikosti.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Materijalna pravna osnova**

Člankom 207. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) uređuju se pregovori i sklapanje trgovinskih sporazuma u okviru zajedničke trgovinske politike Unije, koja obuhvaća izravna strana ulaganja.

Budući da je glavni cilj Sporazuma o zaštiti ulaganja stvaranje boljih uvjeta za razvoj izravnih stranih ulaganja između EU-a i Indonezije te utvrđivanje potrebnih aranžmana za zaštitu takvih ulaganja, materijalna pravna osnova je članak 207. UFEU-a.

S obzirom na predmet predviđenog sporazuma prikladno je da Komisija podnese prijedlog Vijeću.

- **Postupovna pravna osnova**

Člankom 218. stavkom 5. UFEU-a propisano je da, kad se predviđeni sporazum ne odnosi isključivo ili poglavito na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija podnosi prijedlog Vijeću. Vijeće donosi odluku o odobravanju potpisivanja sporazuma.

Komisija predlaže da se odobri potpisivanje Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije, podložno njegovu kasnijem sklapanju.

Postupovna pravna osnova za predloženu odluku o odobravanju potpisivanja predviđenog sporazuma je članak 218. stavak 5. UFEU-a.

- **Nadležnost Unije**

Prema Mišljenju 2/15 Suda od 16. svibnja 2017. o Sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Singapura sva područja obuhvaćena Sporazumom o zaštiti ulaganja u isključivoj su nadležnosti EU-a, konkretnije obuhvaćena su područjem primjene članka 207. UFEU-a. Sud je potvrdio isključivu nadležnost EU-a u okviru zajedničke trgovinske politike u skladu s člankom 207. stavkom 1. i člankom 3. stavkom 2. UFEU-a.

Unija stoga treba potpisati Sporazum o zaštiti ulaganja u skladu s odlukom Vijeća na temelju članka 218. stavka 5. UFEU-a te ga sklopiti u skladu s odlukom Vijeća na temelju članka 218. stavka 6. UFEU-a, nakon suglasnosti Europskog parlamenta.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Sporazumom o zaštiti ulaganja kako je predstavljen Vijeću nisu obuhvaćena pitanja izvan područja isključive nadležnosti EU-a.

- **Proporcionalnost**

Sporazumi o zaštiti ulaganja između EU-a i treće zemlje primjereno su sredstvo za stvaranje boljih uvjeta za razvoj izravnih stranih ulaganja i za utvrđivanje potrebnih aranžmana za zaštitu takvih ulaganja. Ne postoji alternativa kojom bi se takvi naponi u pogledu zaštite učinili pravno obvezujućima.

Ovom se inicijativom izravno nastoji ostvariti cilj Unije u okviru vanjskog djelovanja i pridonijeti političkom prioritetu „EU-a kao snažnijeg globalnog dionika”. Suradnja s drugima i odgovorno revidiranje vanjskih partnerstava radi ostvarenja vanjskih prioriteta EU-a u skladu su s usmjerenjem Globalne strategije EU-a. Time se pridonosi trgovinskim i razvojnim ciljevima EU-a.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj je Prijedlog u skladu s člankom 218. stavkom 5. UFEU-a, u kojem je propisano da Vijeće donosi odluke o potpisivanju međunarodnih sporazuma. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovom Prijedlogu.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Prije i tijekom pregovora države članice EU-a redovito su obavješćivane te se s njima usmeno i pismeno savještovalo o različitim aspektima pregovora u okviru Odbora Vijeća za trgovinsku politiku, uključujući njegovu podskupinu za usluge i ulaganja. Redovito je obavješćivan i Europski parlament te se s njim savještovalo preko njegova Odbora za međunarodnu trgovinu („INTA”). Tijekom cijelog procesa objema institucijama dostavljani su tekstovi proizašli iz pregovora.

Usporedno s pregovorima Komisija je naručila [procjenu učinka na održivost](#) za Sporazum o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu između EU-a i Indonezije.

U procjeni učinka na održivost, koja je provedena u rujnu 2019. za potrebe pregovora o sporazumu o slobodnoj trgovini i zaštiti ulaganja, ispitano je kako bi odredbe o trgovini i ulaganjima iz Sporazuma o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu o kojima se pregovaralo mogle utjecati na gospodarska i socijalna pitanja te pitanja ljudskih prava i zaštite

okoliša u EU-u i Indoneziji. Nastavljala se na analizu iz procjene učinka na održivost provedene 2009. za potrebe međuregionalnih pregovora o trgovinskom sporazumu između EU-a i ASEAN-a te je sadržavala novije informacije s jasnim naglaskom na posebnim značajkama i mogućim učincima zasebnih bilateralnih pregovora s Indonezijom.

Opći je zaključak procjene učinka na održivost da su očekivani učinci sporazuma između EU-a i Indonezije pozitivni za obje stranke i njihova društva u svim glavnim gospodarskim pokazateljima (BDP, blagostanje, globalna i bilateralna trgovina), pri čemu će ti učinci biti veći u Indoneziji nego u EU-u zbog razlike u relativnoj veličini tih dvaju gospodarstava.

U kontekstu procjene učinka na održivost i tijekom pregovora Komisija je organizacijama civilnog društva omogućila da izraze svoje mišljenje, postavljaju pitanja i doprinose razboritoj, osnovanoj i transparentnoj društvenoj raspravi, među ostalim u okviru posebnih dijaloga s civilnim društvom, radionice s lokalnim dionicima u Indoneziji, bilateralnih sastanaka, intervjuja i internetskih anketa.

Nadalje, tijekom pregovora i u skladu sa svojom politikom transparentnosti Komisija je na internetskim stranicama objavljivala i redovito ažurirala izvješća o krugovima pregovora, prijedloge tekstova, priopćenja za medije, informativne članke i popratne informativne materijale.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Procjenu učinka na održivost za Sporazum o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu proveo je konzorcij neovisnih konzultantskih društava pod vodstvom društva Development Solutions, a naručila ju je Komisijina Glavna uprava za trgovinu.

- **Procjena učinka**

Pregovori o bilateralnim sporazumima o slobodnoj trgovini između EU-a i zemalja jugoistočne Azije obuhvaćeni su procjenom učinka provedenom u kontekstu donošenja prijedloga Komisije o pregovaračkom mandatu za sporazum o slobodnoj trgovini između EU-a i ASEAN-a.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Na Sporazum o zaštiti ulaganja ne primjenjuju se postupci Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT).

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na zaštitu temeljnih prava u Uniji.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Sporazum o zaštiti ulaganja neće imati financijski učinak na proračun EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Sporazum o zaštiti ulaganja sadržava institucionalne odredbe kojima se utvrđuje struktura provedbenih tijela za kontinuirano praćenje provedbe, funkcioniranja i učinka Sporazuma.

Na temelju poglavlja Sporazuma o zaštiti ulaganja koje sadržava institucionalne odredbe osniva se Odbor čija je glavna zadaća nadzirati i olakšavati provedbu i primjenu Sporazuma.

Odbor će razmjenjivati mišljenja o temama povezanim s provedbom Sporazuma s predstavnicima civilnog društva koji sudjeluju u dijalogu s civilnim društvom.

Sporazumom o zaštiti ulaganja osnivaju se i domaće savjetodavne skupine u kojima su uravnoteženo zastupljene neovisne organizacije civilnog društva i koje se temelje na višedioničkom pristupu kojim se relevantne interesne skupine uključuje u gospodarska i socijalna pitanja te pitanja okoliša. Domaće savjetodavne skupine mogu iznositi mišljenja i preporuke u vezi s funkcioniranjem i provedbom Sporazuma o zaštiti ulaganja, a sastaju se barem jedanput godišnje.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Odredbama Sporazuma o zaštiti ulaganja uspostavlja se pravni okvir za zaštitu ulagača i njihovih ulaganja na području EU-a i državnom području Indonezije. Sporazumom o zaštiti ulaganja postiže se odgovarajuća ravnoteža između zaštite ulagača i njihovih ulaganja s jedne strane i prava vlada na regulaciju u javnom interesu s druge strane.

Materijalne obveze iz odjeljka o zaštiti ulaganja vjerno odražavaju reformirani pristup EU-a, koji je primijenjen na sve dosad sklopljene sporazume EU-a. Konkretno, relevantnim odredbama ponovno se potvrđuje pravo stranaka na regulaciju i mogućnost da se regulatorni okvir ulaganja razvija, među ostalim na načine koji mogu negativno utjecati na određena ulaganja.

Odredbe o zaštiti ulaganja temelje se na jasnim i preciznim standardima koji pružaju temeljna jamstva stranim ulagačima pri donošenju odluka o ulaganju u EU-u odnosno Indoneziji. Osim obveza nediskriminacije, ta jamstva uključuju zaštitu od izvlaštenja bez naknade, obveze koje se odnose na pošteno i pravično postupanje i fizičku sigurnost, naknadu gubitaka nastalih zbog rata ili drugog oružanog sukoba te slobodan prijenos novčanih sredstava. Važno je napomenuti da se u odredbama precizno definiraju okolnosti u kojima se može utvrditi da je stranka prekršila standard poštenog i pravičnog postupanja, čime se znatno ograničavaju mogućnosti za diskrecijsko tumačenje u slučaju sporova.

Nadalje, ti standardi zaštite podliježu posebnim iznimkama kojima se osigurava dodatni politički prostor ako je to potrebno, među ostalim u obliku bonitetnih izuzeća, sigurnosnih iznimaka i općih iznimaka.

Dodatnu podršku Sporazumu o zaštiti ulaganja daje čvrst mehanizam za rješavanje sporova koji se sastoji od a) posredovanja između ulagača i države i b) rješavanja sporova između država. Mehanizam za rješavanje sporova između država jamči izvršivost prava i obveza iz Sporazuma. Europska unija i Indonezija također se obvezuju ponovno pokrenuti pregovore o rješavanju ulagačkih sporova između stranke i ulagača druge stranke, kao i o smjernicama za tumačenje mjera oporezivanja i izvlaštenja, i to najkasnije na dan stupanja na snagu Sporazuma o zaštiti ulaganja. Pritom su te dvije strane suglasne da će uzeti u obzir napredak u reformi rješavanja ulagačkih sporova postignut u relevantnim međunarodnim forumima.

- **Potpisivanje i tekst Sporazuma**

Tekst Sporazuma o zaštiti ulaganja dostavlja se Vijeću zajedno s ovim Prijedlogom.

U skladu s Ugovorima, Komisija osigurava potpisivanje Sporazuma o zaštiti ulaganja, podložno njegovu kasnijem sklapanju.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 23. travnja 2007. ovlastilo Komisiju da pregovara o sporazumu o slobodnoj trgovini s državama članicama Udruženja država jugoistočne Azije (ASEAN), među kojima je i Indonezija. Tim ovlaštenjem predviđena je mogućnost bilateralnih pregovora.
- (2) Vijeće je u listopadu 2013. proširilo područje primjene svojih pregovaračkih smjernica kako bi uključivalo odredbe o zaštiti ulaganja.
- (3) Vijeće je 13. srpnja 2016. ovlastilo Komisiju da pregovara o sporazumu o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu s Indonezijom, koji bi uključivao zaštitu ulaganja. S obzirom na Mišljenje 2/15 Suda Europske unije od 16. svibnja 2017. odlučeno je da se sklopi zaseban sporazum o zaštiti ulaganja.
- (4) Pregovori o sporazumu o zaštiti ulaganja („Sporazum”) između Europske unije i Indonezije uspješno su zaključeni 23. rujna 2025., zajedno s pregovorima o sporazumu o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu.
- (5) Sporazumom o zaštiti ulaganja s Indonezijom osiguralo bi se promicanje zajedničke trgovinske politike Unije.
- (6) Stoga bi Sporazum trebalo potpisati,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se potpisivanje Sporazuma o zaštiti ulaganja između Europske unije i Indonezije, podložno sklapanju tog sporazuma.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*