



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. kesäkuuta 2026
(OR. en)

11292/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0184 (NLE)

POLCOM 243
SERVICES 30
FDI 25
COASI 117

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 342 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen allekirjoittamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 342 final.

Liite: COM(2026) 342 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.6.2026
COM(2026) 342 final

2026/0184 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojausopimuksen allekirjoittamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Indonesia oli vuonna 2025 EU:n 30:nneksi suurin kauppakumppani tavarakaupassa maailmanlaajuisesti ja EU:n viidenneksi suurin kauppakumppani Kaakkois-Aasian maiden yhteistyöjärjestössä, jäljempänä 'ASEAN', kun taas EU on Indonesian neljänneksi suurin kauppakumppani, jonka osuus sen kokonaiskaupasta on kuusi prosenttia. Näiden kahden kumppanin kahdenvälisen kaupan arvo oli 28,9 miljardia euroa vuonna 2025. EU:n viennin arvo oli 10,2 miljardia euroa ja tuonnin 18,7 miljardia euroa. EU:n ja Indonesian kahdenvälisen palvelukaupan arvo oli 9,3 miljardia euroa vuonna 2024. EU:n viennin arvo oli 5,8 miljardia euroa ja tuonnin 3,5 miljardia euroa. Vuonna 2024 EU:n ulkomaisten suorien investointien kanta Indonesiassa oli 24,7 miljardia euroa, ja Indonesian ulkomaisten suorien investointien kanta EU:ssa oli 1,3 miljardia euroa.

Neuvosto valtuutti 23. huhtikuuta 2007 komission neuvottelemaan vapaakauppasopimuksesta ASEANin jäsenvaltioiden kanssa. Indonesia on yksi niistä. Valtuutuksessa annettiin mahdollisuus kahdenvälisiin neuvotteluihin ASEANin jäsenvaltioiden kanssa.

Neuvosto valtuutti 15. lokakuuta 2013 Lissabonin sopimuksen mukaisten EU:n uusien toimivaltuuksien nojalla komission laajentamaan ASEAN-maiden kanssa meneillään olleet kahdenväliset neuvottelut kattamaan myös investointisuojan.

Neuvosto valtuutti 13. heinäkuuta 2016 komission neuvottelemaan kattavan talouskumppanuussopimuksen (CEPA), jäljempänä 'talouskumppanuussopimus', Indonesian kanssa.

Neuvottelut talouskumppanuussopimuksesta aloittivat virallisesti 19. heinäkuuta 2016 Indonesian kauppaministeri Thomas Lembong ja EU:n Indonesian-suurlähettiläs Vincent Guérind. Neuvottelut koskivat myös investointisuojaa. Unionin tuomioistuimen 16. toukokuuta 2017 antaman lausunnon 2/15 perusteella päätettiin kuitenkin, että investointisuoja koskeva osa muodostaisi perustan erilliselle sopimukselle, jäljempänä 'investointisuojasopimus'. Komissio ilmoitti kauppapoliittiselle komitealle päätöksestään jakaa talouskumppanuussopimus ja investointisuojasopimus erillisiksi sopimuksiksi vuonna 2021 sen jälkeen, kun neuvottelut oli aloitettu uudelleen covid-19-pandemian jälkeen.

Neuvottelut Euroopan unionin ja Indonesian välisestä talouskumppanuussopimuksesta ja investointisuojasopimuksesta saatiin onnistuneesti päätökseen 23. syyskuuta 2025. Tavoitteena on luoda uusia mahdollisuuksia ja lisätä oikeusvarmuutta osapuolten välisessä kaupassa ja investoinneissa.

Investointisuojasopimuksen oikeudellisesti tarkistettut sopimustekstit ovat julkisia, ja ne ovat saatavilla seuraavan linkin kautta:

[Text of the agreements - Trade and Economic Security - European Commission](#)

Komissio esittää seuraavat ehdotukset neuvoston päätöksiksi:

- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen kattavan talouskumppanuussopimuksen tekemisestä;

- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen allekirjoittamisesta;
- Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen tekemisestä.

Liitteenä oleva ehdotus neuvoston päätökseksi muodostaa oikeudellisen välineen Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen allekirjoittamiseksi.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ennen investointisuojaosopimusta koskevien neuvottelujen saattamista päätökseen EU ja Indonesia olivat neuvotelleet kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen, joka allekirjoitettiin Jakartassa 9. marraskuuta 2009 ja joka tuli voimaan 1. toukokuuta 2014. Sopimus tarjoaa perustan yhteistyölle monilla politiikan aloilla, mukaan lukien ihmisoikeudet ja kauppa, sekä säännölliselle poliittiselle vuoropuhelulle ja alakohtaiselle yhteistyölle.

Kun investointisuojaosopimus tulee voimaan, se on voimassa kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen rinnalla erillisenä sopimuksena ja olennaisena osana EU:n ja Indonesian yleisiä kahdenvälisiä suhteita. Näissä kahdessa sopimuksessa ei ole keskenään ristiriitaisia määräyksiä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Investointisuojaosopimus on täysin yhdenmukainen unionin politiikkojen kanssa, eikä se edellytä EU:n sääntöjen, määräysten tai standardien muuttamista millään säännellyllä alalla. Lisäksi investointisuojaosopimuksessa turvataan täysin EU:n ja Indonesian oikeus toteuttaa alueillaan sääntelyä oikeutettujen poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi, kuten julkisen moraalien, sosiaalisen suojelun tai kuluttajansuojan, yksityisyyden suojan ja tietosuojan sekä kestävä kehityksen tai kulttuurisen monimuotoisuuden edistämisen ja suojelun varmistamiseksi.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Aineellinen oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 207 artiklassa määrätään kauppasopimusten neuvottelemisesta ja tekemisestä osana unionin yhteistä kauppapolitiikkaa, mikä kattaa ulkomaiset suorat investoinnit.

Koska investointisuojaosopimuksen päätavoitteena on luoda suotuisimmat olosuhteet EU:n ja Indonesian välisten ulkomaisten suorien investointien kehittämiseksi ja vahvistaa tarvittavat järjestelyt tällaisten investointien suojaamiseksi, aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

Suunnitellun sopimuksen kohde huomioon ottaen on aiheellista, että komissio esittää ehdotuksen neuvostolle.

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio esittää ehdotuksen neuvostolle. Neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen.

Komissio ehdottaa valtuutuksen antamista Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojaosopimuksen allekirjoittamiseen sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

Ehdotetun päätöksen, joka koskee luvan antamista suunnitellun sopimuksen allekirjoittamiseen, menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohta.

- **Unionin toimivalta**

Unionin tuomioistuimen 16. toukokuuta 2017 EU:n ja Singaporen välisestä vapaakauppasopimuksesta antaman lausunnon 2/15 perusteella katsotaan, että kaikki investointisuojaosopimuksen kattamat alat kuuluvat EU:n yksinomaisen toimivallan piiriin ja erityisesti SEUT-sopimuksen 207 artiklan soveltamisalaan. Tuomioistuin vahvisti EU:n yksinomaisen toimivallan yhteisen kauppapolitiikan alalla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 1 kohdan ja 3 artiklan 2 kohdan nojalla.

Unioni allekirjoittaa näin ollen investointisuojaosopimuksen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdan mukaisen neuvoston päätöksen nojalla ja tekee sen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukaisen neuvoston päätöksen nojalla saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Investointisuojaosopimus, sellaisena kuin se on esitetty neuvostolle, ei sisällä asioita, jotka eivät kuulu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Investointisuojaosopimukset ovat asianmukainen keino luoda suotuisammat olosuhteet ulkomaisten suorien investointien kehittämiseksi ja vahvistaa tarvittavat järjestelyt tällaisten investointien suojaamiseksi EU:n ja kolmannen maan välillä. Pyrkimyksiä tällaiseen suojaan ei voida muulla tavoin muuttaa oikeudellisesti sitoviksi.

Aloitteella edistetään suoraan unionin ulkoisen toiminnan tavoitteita sekä poliittista tavoitetta tehdä EU:sta vahvempi maailmanlaajuinen toimija. Aloite noudattaa EU:n globaalistrategian linjausta toimia yhdessä muiden kanssa ja uudistaa ulkoiset kumppanuudet vastuullisesti, jotta voidaan saavuttaa EU:n ulkoisen toiminnan tavoitteet. Sillä edistetään EU:n kauppaa- ja kehitystavoitteita.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohtaa, jonka mukaan neuvosto tekee päätökset kansainvälisten sopimusten allekirjoittamisesta. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Neuvoston kauppapoliittinen komitea tiedotti sekä ennen neuvotteluja että niiden aikana EU:n jäsenvaltioille säännöllisesti neuvottelujen eri näkökohdista ja kuuli niitä suullisesti ja kirjallisesti muun muassa palveluja ja investointeja käsittelevässä alaryhmässä. Myös Euroopan parlamentille tiedotettiin säännöllisesti, ja sitä kuultiin sen kansainvälisen kaupan

valiokunnan (INTA) kautta. Neuvottelujen tuloksena syntyneitä tekstejä toimitettiin koko prosessin ajan molemmille toimielimille.

Neuvottelujen yhteydessä komissio tilasi EU:n ja Indonesian välistä talouskumppanuussopimusta koskevan [kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin](#).

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa, joka tehtiin vapaakauppa- ja investointisuojausopimusta koskevien neuvottelujen tueksi ja saatiin päätökseen syyskuussa 2019, tarkasteltiin talouskumppanuussopimuksen kauppaa ja investointeja koskevien määräysten mahdollista vaikutusta taloudellisiin ja sosiaalisiin sekä ihmisoikeus- ja ympäristökysymyksiin EU:ssa ja Indonesiassa. Se perustui vuonna 2009 tehdyssä kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa esitettyyn analyysiin, joka tehtiin EU:n ja ASEANin kauppasopimukseen liittyvien alueiden välisten neuvottelujen tueksi. Arvioinnista saatiin ajantasaisempia tietoja, ja siinä keskityttiin ainoastaan Indonesian kanssa käytävien kahdenvälisten neuvottelujen erityispiirteisiin ja mahdollisiin vaikutuksiin.

Kaiken kaikkiaan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa todettiin, että kaikilla keskeisillä taloudellisilla indikaattoreilla mitattuna (BKT, hyvinvointi, maailmanlaajuinen ja kahdenvälinen kauppa) sopimuksella odotetaan olevan myönteisiä vaikutuksia molempiin osapuoliin ja niiden yhteiskuntiin ja että talouksien suhteellisen koon vuoksi vaikutus Indonesiaan on suurempi kuin EU:hun.

Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin yhteydessä ja koko neuvottelujen ajan komissio antoi kansalaisyhteiskunnan organisaatioille mahdollisuuden saada äänensä kuuluviin, esittää kysymyksiä ja osallistua luotettavaan, näyttöön perustuvaan ja avoimeen yhteiskunnalliseen keskusteluun muun muassa kansalaisyhteiskunnan kanssa käytävien vuoropuhelujen, Indonesian paikallisten sidosryhmien kanssa järjestetyn työpajan, kahdenvälisten kokousten, haastattelujen ja verkkopohjaisten kyselyjen avulla.

Lisäksi komissio on neuvottelujen aikana säännöllisesti julkaissut ja päivittänyt avoimuuspolitiikkansa mukaisesti verkkosivustollaan neuvottelukierroksia koskevia raportteja, tekstiä koskevia ehdotuksia, lehdistötiedotteita, tietokoosteita ja tausta-aineistoa.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Talouskumppanuussopimusta koskevan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin tilasi komission kauppapolitiikan pääosasto, ja sen toteutti riippumattomien konsulttiyritysten konsortio, jota johti Development Solutions.

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviointi, joka tehtiin, kun komissio esitti ehdotuksen neuvotteluvaltuuksista EU:n ja ASEANin vapaakauppasopimusta varten, kattaa EU:n ja Kaakkois-Aasian maiden kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia koskevat neuvottelut.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Investointisuojausopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus ei vaikuta perusoikeuksien suojeluun unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutusta EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Investointisuojaopimukseen sisältyy institutionaalisia määräyksiä, joissa vahvistetaan täytäntöönpanon rakenne. Elinten tehtävä on investointisuojaopimuksen täytäntöönpanon, toiminnan ja vaikutusten jatkuva seuraaminen.

Investointisuojaopimuksen sisältämällä instituutioita käsittelevällä luvulla perustetaan komitea, jonka tärkein tehtävä on valvoa ja helpottaa investointisuojaopimuksen täytäntöönpanoa ja soveltamista.

Komitea keskustelee sopimuksen täytäntöönpanoon liittyvistä aiheista kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa, jotka osallistuvat kansalaisyhteiskunnan vuoropuheluun.

Investointisuojaopimuksella perustetaan myös kansallisia neuvoa-antavia ryhmiä, joissa on sidosryhmät osallistavan toimintatavan mukaisesti tasapuolisesti edustettuina riippumattomia kansalaisyhteiskunnan järjestöjä, kuten talous-, sosiaali- ja ympäristöalan edunvalvontaryhmiä. Kansalliset neuvoa-antavat ryhmät voivat esittää näkemyksiä ja suosituksia investointisuojaopimuksen toiminnasta ja täytäntöönpanosta, ja ne kokoontuvat vähintään kerran vuodessa.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Investointisuojaopimuksen määräyksillä luodaan oikeudellinen kehys investoijien ja heidän investointiensa suojaamiseksi EU:n ja Indonesian alueilla. Investointisuojaopimuksella varmistetaan asianmukainen tasapaino yhtäältä investoijien ja heidän investointiensa suojan ja toisaalta julkishallinnon yleisen edun mukaisen sääntelyoikeuden välillä.

Investointisuoja koskevaan jaksoon sisältyvät aineelliset velvoitteet vastaavat hyvin EU:n uudistettua lähestymistapaa, sellaisena kuin se on sisällytettynä kaikkiin tähän mennessä tehtyihin EU:n sopimuksiin. Asiaa koskevissa määräyksissä vahvistetaan erityisesti osapuolten oikeus säännellä ja vahvistaa, että investointeihin sovellettava sääntelykehys voi kehittyä, myös tavoilla, jotka voivat vaikuttaa haitallisesti tiettyihin investointeihin.

Investointisuoja koskevat määräykset perustuvat selkeisiin ja täsmällisiin vaatimuksiin, jotka antavat ulkomaisille investoijille perustakeet niiden päättäessä, investoivatko ne EU:hun tai Indonesiaan. Syrjimättömyysvelvoitteiden lisäksi näihin takeisiin kuuluvat suoja ilman korvausta tapahtuvaa pakkolunastusta vastaan, oikeudenmukaiseen ja tasapuoliseen kohteluun ja fyysiseen turvallisuuteen liittyvät sitoumukset, sodan tai muun aseellisen selkkauksen aiheuttamien tappioiden korvaaminen sekä varojen vapaa siirto. On syytä huomata, että määräyksissä määritellään tarkasti olosuhteet, joissa osapuolen voidaan katsoa rikkoneen oikeudenmukaisen ja tasapuolisen kohtelun vaatimusta, mikä rajoittaa merkittävästi harkinnanvaraisen tulkinnan mahdollisuutta riitatapauksissa.

Näihin suojavaatimuksiin sovelletaan lisäksi erityisiä poikkeuksia, joiden tarkoituksena on tarvittaessa säilyttää poliittinen liikkumavara, muun muassa toiminnan vakauden ja

luotettavuuden turvaamiseksi tehtävillä poikkeuksilla, turvallisuutta koskevilla poikkeuksilla ja yleisillä poikkeuksilla.

Investointisuojausopimuksen tukena on myös vankka riitojenratkaisumekanismi, joka koostuu a) investoijan ja valtion välisestä sovittelusta ja b) valtioiden välisestä riitojenratkaisusta. Valtioiden välisellä riitojenratkaisustamekanismilla varmistetaan, että sopimuksessa määrättyjen oikeuksien ja velvoitteiden täytäntöönpanoa voidaan valvoa. EU ja Indonesia sitoutuvat myös aloittamaan viimeistään investointisuojausopimuksen voimaantulopäivänä uudelleen neuvottelut osapuolen ja toisen osapuolen investoijan välisten investointiriitojen ratkaisemisesta sekä verotustoimenpiteitä ja pakkolunastusta koskevista tulkintaohjeista. Näin tehdessään osapuolet sopivat ottavansa huomioon investointeja koskevan riitojenratkaisun uudistamisessa asiaankuuluvilla kansainvälisillä foorumeilla saavutetun edistymisen.

- **Sopimuksen allekirjoittaminen ja teksti**

Investointisuojausopimuksen teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on varmistaa investointisuojausopimuksen allekirjoittaminen sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Indonesian välisen investointisuojasopimuksen allekirjoittamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto valtuutti 23 päivänä huhtikuuta 2007 komission neuvottelemaan vapaakauppasopimuksesta Kaakkois-Aasian maiden yhteistyöjärjestön, jäljempänä 'ASEAN', jäsenvaltioiden kanssa. Indonesia on yksi niistä. Valtuutus antoi mahdollisuuden kahdenvälisiin neuvotteluihin.
- (2) Lokakuussa 2013 neuvosto laajensi neuvotteluohjeidensa soveltamisalaa sisällyttämällä niihin investointisuoja koskevia määräyksiä.
- (3) Neuvosto valtuutti 13 päivänä heinäkuuta 2016 komission neuvottelemaan investointisuojan sisältävän kattavan talouskumppanuussopimuksen (CEPA), jäljempänä 'talouskumppanuussopimus', Indonesian kanssa. Euroopan unionin tuomioistuimen 16 päivänä toukokuuta 2017 antaman lausunnon 2/15 perusteella päätettiin tehdä erillinen investointisuojasopimus.
- (4) Neuvottelut Euroopan unionin ja Indonesian välisestä investointisuojasopimuksesta, jäljempänä 'sopimus', saatiin menestyksekkäästi päätökseen 23 päivänä syyskuuta 2025 samanaikaisesti kattavaa talouskumppanuussopimusta koskevien neuvottelujen kanssa.
- (5) Sopimuksella olisi varmistettava unionin yhteisen kauppapolitiikan edistäminen tekemällä Indonesian kanssa investointisuojasopimus.
- (6) Sopimus olisi sen vuoksi allekirjoitettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan lupa allekirjoittaa Euroopan unionin ja Indonesian välinen kestävien investointisuojasopimus, jäljempänä 'sopimus', sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sinä päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*