



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 юни 2026 г.
(OR. en)

11292/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0184 (NLE)

POLCOM 243
SERVICES 30
FDI 25
COASI 117

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 342 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2026) 342 final.

Приложение: COM(2026) 342 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.6.2026 г.
COM(2026) 342 final

2026/0184 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския
съюз и Индонезия**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Индонезия е 30^{-ият} по големина търговски партньор на ЕС за стоки в световен мащаб и петият по големина търговски партньор на ЕС в Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН) през 2025 г., а ЕС е четвъртият по големина търговски партньор на Индонезия с дял от 6 % от общия обем на нейната търговия. Двустранната търговия между двата партньора възлиза на 28,9 милиарда евро през 2025 г., като износът на ЕС е на стойност 10,2 милиарда евро, а вносът в ЕС — на стойност 18,7 милиарда евро. Двустранната търговия с услуги между ЕС и Индонезия възлиза на 9,3 милиарда евро през 2024 г., като износът от ЕС е на стойност 5,8 милиарда евро, а вносът възлиза на 3,5 милиарда евро. През 2024 г. размерът на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) на ЕС в Индонезия възлизаше на 24,7 милиарда евро, докато размерът на ПЧИ на Индонезия в ЕС беше 1,3 милиарда евро.

На 23 април 2007 г. Съветът оправомощи Комисията да договори споразумение за свободна търговия с държавите — членки на АСЕАН, на която Индонезия е член. В посоченото разрешение беше предвидена възможността за двустранни преговори с членовете на АСЕАН.

Предвид новата компетентност на ЕС съгласно Договора от Лисабон на 15 октомври 2013 г. Съветът оправомощи Комисията да разшири обхвата на текущите двустранни преговори с държави от АСЕАН, за да се обхване и защитата на инвестициите.

На 13 юли 2016 г. Съветът упълномощи Комисията да договори всеобхватно споразумение за икономическо партньорство с Индонезия („всеобхватното СИП“).

Преговорите по всеобхватното СИП бяха официално започнати на 19 юли 2016 г. от индонезийския министър на търговията Thomas Lembong и посланика на ЕС в Индонезия Vincent Guérénd. Преговорите обхванаха защитата на инвестициите. След Становище 2/15 от 16 май 2017 г. на Съда обаче беше взето решение, че частта относно защитата на инвестициите ще послужи като основа на отделно споразумение (Споразумението за защита на инвестициите, наричано по-нататък „СЗИ“). Комисията информира комитета „Търговска политика“ за решението си да раздели всеобхватното СИП и СЗИ през 2021 г. при възобновяването на преговорите след пандемията от COVID-19.

Преговорите за всеобхватно СИП и СЗИ между Европейския съюз и Индонезия приключиха успешно на 23 септември 2025 г., с оглед на създаването на нови възможности и правна сигурност за търговията и инвестициите между двата партньора.

Прегледаните от правна гледна точка текстове на СЗИ са оповестени публично и могат да бъдат намерени на следния адрес:

[Текст на споразуменията — Търговия и икономическа сигурност — Европейска комисия](#)

Комисията представя следните предложения за решения на Съвета:

- Предложение за решение на Съвета за подписване на всеобхватно споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз и Индонезия;
- Предложение за решение на Съвета за сключване на всеобхватно споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз и Индонезия;
- Предложение за решение на Съвета за подписване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия;
- Предложение за решение на Съвета за сключване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия.

Приложеното предложение за решение на Съвета представлява правният инструмент за разрешаване на подписването на СЗИ между Европейския съюз и Индонезия.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Преди приключването на преговорите за СЗИ ЕС и Индонезия договориха споразумение за партньорство и сътрудничество (СПС), което беше подписано в Джакарта на 9 ноември 2009 г. и влезе в сила на 1 май 2014 г. Споразумението предоставя основата за сътрудничество в широк спектър от области на политиката, включително правата на човека и търговията, и за провеждане на редовен политически диалог и секторно сътрудничество.

След като СЗИ влезе в сила, то ще съществува съвместно със СПС като специално споразумение и неразделна част от цялостните двустранни отношения между ЕС и Нова Зеландия. Двете споразумения нямат противоречащи си разпоредби.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

СЗИ е в пълно съответствие с политиките на Съюза и не налага ЕС да изменя своите правила, нормативна уредба или стандарти в която и да било регулирана сфера. Освен това СЗИ напълно защитава правото на ЕС и Индонезия да приемат регулаторни мерки в рамките на своите територии за постигане на легитимни цели на политиките, като например защитата на общественения морал, социалната закрила или защитата на потребителите, неприкосновеността на личния живот и защитата на данните, устойчивото развитие или насърчаването и опазването на културното многообразие.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Материалноправно основание**

В член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда воденето на преговори и сключването на търговски споразумения като част от общата търговска политика на Съюза, която обхваща преките чуждестранни инвестиции.

Като се има предвид, че основната цел на СЗИ е създаването на по-добър климат за развитие на преките чуждестранни инвестиции между ЕС и Индонезия и установяване на необходимите договорености за защита на тези инвестиции, материалноправното основание е член 207 от ДФЕС.

Предвид предмета на предвиденото споразумение е целесъобразно Комисията да представи предложението на Съвета.

- **Процесуалноправно основание**

В член 218, параграф 5 от ДФЕС се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя предложение на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава подписването на споразумението.

Комисията предлага да разреши подписването на СЗИ между Европейския съюз и Индонезия, при условие че то бъде сключено на по-късна дата.

Процесуалноправното основание за предложеното решение за разрешаване на подписването на предвиденото споразумение е член 218, параграф 5 от ДФЕС.

- **Компетентност на Съюза**

В съответствие със Становище 2/15 на Съда от 16 май 2017 г. относно ССТ между ЕС и Сингапур всички области, обхванати от СЗИ, ще бъдат в сферата на изключителната компетентност на ЕС и по-конкретно в обхвата на член 207 от ДФЕС. Съдът потвърди изключителната компетентност на ЕС в рамките на общата търговска политика съгласно член 207, параграф 1 от ДФЕС и член 3, параграф 2 от ДФЕС.

В резултат на това СЗИ трябва да се подпише от Съюза съгласно решение на Съвета на основание член 218, параграф 5 от ДФЕС и да се сключи от Съюза с решение на Съвета в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като Европейският парламент е изразил одобрението си.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Представеното пред Съвета СЗИ не обхваща аспекти, които са извън изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Споразуменията за защита на инвестициите са подходящото средство за създаване на по-добър климат за развитие на преките чуждестранни инвестиции и за установяване на необходимите договорености за защита на тези инвестиции между ЕС и трета държава. Не съществува алтернатива, която да направи тези усилия за защита правно обвързващи.

Тази инициатива е пряко насочена към постигане на целта на Съюза в областта на външната дейност и допринася за стратегическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС за взаимодействие с останалите участници и за обновяване на външните партньорства на Съюза по отговорен начин с цел постигане на външните приоритети на ЕС. Тя спомага за реализирането на целите на ЕС в областта на търговията и развитието.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, който предвижда приемането от Съвета на решения за подписване на международни

споразумения. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигането на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

Преди и по време на преговорите държавите — членки на ЕС, бяха редовно информирани и консултирани в устна и писмена форма по различни аспекти от преговорите чрез комитета „Търговска политика“ на Съвета, включително в неговата подгрупа по услугите и инвестициите. Европейският парламент беше също редовно информиран и консултиран посредством неговата Комисия по международна търговия (КМТ). Текстовете, по които постепенно се постигаше съгласие, бяха предоставяни на двете институции в хода на целия преговорен процес.

Успоредно с преговорите Комисията възложи извършването на оценка на [въздействието върху устойчивото развитие](#) („ОВУР“) на всеобхватното СИП между ЕС и Индонезия.

В рамките на оценката на въздействието върху устойчивото развитие, която приключи през септември 2019 г. в подкрепа на преговорите за споразумение за свободна търговия и защита на инвестициите, беше проучено как свързаните с търговията и инвестициите разпоредби на всеобхватното СИП, по които се водят преговори, биха могли да засегнат икономическите и социалните въпроси и въпросите, свързани с правата на човека и околната среда в ЕС и Индонезия. Тя се основава на анализа, представен в оценката на въздействието върху устойчивото развитие, извършена през 2009 г. в подкрепа на междурегионалните преговори за търговско споразумение между ЕС и АСЕАН, като предоставя по-актуална информация и ясен акцент върху специфичните характеристики и потенциалното въздействие само на двустранните преговори с Индонезия.

Като цяло в оценката на въздействието върху устойчивото развитие се стига до заключението, че се очаква споразумението да окаже положително въздействие върху двете страни и техните общества по всички ключови икономически показатели (БВП, благосъстояние, световна и двустранна търговия), като техният сравнителен мащаб е по-голям в Индонезия, отколкото в ЕС, поради разликите в относителния размер на двете икономики.

В контекста на оценката на въздействието върху устойчивото развитие и по време на преговорите Комисията предостави възможност на организациите на гражданското общество да изразяват мнението си, да задават въпроси и да допринасят за стабилен, основан на доказателства и прозрачен обществен дебат, включително чрез специални диалози с гражданското общество, семинар с местните заинтересовани страни в Индонезия, двустранни срещи, интервюта и интернет проучвания.

Освен това по време на преговорите и в съответствие с политиката си за прозрачност Комисията публикува на своя уебсайт редовно актуализирани доклади за преговорните кръгове, предложенията за текст, съобщения за печата, информационни листове и материали, съдържащи контекстуална информация.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Оценката на въздействието върху устойчивото развитие на всеобхватното СИП беше извършена по поръчка на ГД „Търговия“ на Комисията от обединение от независими консултантски дружества под ръководството на Development Solutions.

- **Оценка на въздействието**

Преговорите за двустранни споразумения за свободна търговия между ЕС и държавите от Югоизточна Азия бяха обхванати от оценката на въздействието, извършена по време на предложението на Комисията за мандат за преговори и споразумение за свободна търговия между ЕС и АСЕАН.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

СЗИ не подлежи на процедурите по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Съюза.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

СЗИ няма да има финансово отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

СЗИ включва институционални разпоредби, с които се определя структурата на изпълнителните органи за непрекъснато наблюдение на неговото изпълнение, функциониране и въздействие.

С институционалната глава от СЗИ се създава Комитет, чиято основна задача е да осъществява надзор и да улеснява изпълнението и прилагането на споразумението.

Комитетът ще обменя мнения по теми, свързани с прилагането на споразумението, с представители на гражданското общество, участващи в диалог с гражданското общество.

СЗИ също така създава вътрешни консултативни групи, включващи балансирано представителство на независими организации на гражданското общество, въз основа на подход с участието на множество заинтересовани страни, който включва съответните заинтересовани групи по икономически, социални и екологични въпроси. Вътрешните консултативни групи могат да представят становища и препоръки относно функционирането и прилагането на СЗИ и заседават веднъж поне годишно.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Разпоредбите на СЗИ установяват правната рамка за защита на инвеститорите и техните инвестиции в рамките на съответните територии на ЕС и Индонезия. СЗИ

гарантира подходящ баланс между защитата на инвеститорите и техните инвестиции, от една страна, и правото на правителствата да приемат регулаторни мерки в обществен интерес, от друга страна.

Материалноправните задължения, съдържащи се в раздела за защита на инвестициите, отразяват в голяма степен реформирания подход на ЕС, както е включен във всички споразумения на ЕС, сключени до момента. По-специално съответните разпоредби потвърждават правото на страните да регулират и потвърждават, че регулаторната рамка, приложима за инвестициите, може да се развива, включително по начини, които могат да окажат неблагоприятно въздействие върху конкретни инвестиции.

Разпоредбите за защита на инвестициите се основават на ясни и точни стандарти, които предоставят основни гаранции на чуждестранните инвеститори, когато решават дали да инвестират съответно в ЕС или в Индонезия. В допълнение към задълженията за недопускане на дискриминация тези гаранции включват защита срещу отчуждаване без обезщетение, ангажименти, свързани със справедливо и безпристрастно третиране и физическа сигурност, обезщетение за загуби, причинени от война или друг въоръжен конфликт, както и свободно прехвърляне на средства. Важно е да се отбележи, че в разпоредбите се определят точно обстоятелствата, при които може да се установи нарушение на дадена страна на стандарта за справедливо и безпристрастно третиране, като по този начин значително се ограничава възможността за тълкуване по собствена преценка в случай на спорове.

Освен това тези стандарти за защита подлежат на специфични изключения, предназначени да запазят допълнително политическо пространство, когато е необходимо, включително чрез пруденциални изключения, изключения във връзка със сигурността, и общи изключения.

СЗИ се подкрепя и от солиден механизъм за уреждане на спорове, който се състои от а) медиация между инвеститор и държава и б) уреждане на спорове между държави. Механизмът за уреждане на спорове между държави гарантира, че правата и задълженията, предвидени в Споразумението, са приложими. ЕС и Индонезия също така се ангажират да подновят преговорите за уреждане на инвестиционни спорове между една от страните и инвеститор от другата страна, както и за тълкувателни насоки относно данъчните мерки и отчуждаването, не по-късно от датата на влизане в сила на СЗИ. По този начин двете страни се споразумяват да вземат предвид напредъка по реформата на уреждането на инвестиционни спорове в рамките на съответните международни форуми.

- **Подписване и текст на споразумението**

Текстът на СЗИ се представя на Съвета заедно с настоящото предложение.

В съответствие с Договорите Комисията трябва да осигури подписването на СЗИ, при условие че то бъде сключено на по-късна дата,

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписване на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 23 април 2007 г. Съветът оправомощи Комисията да договори споразумение за свободна търговия с държавите — членки на Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН), на която Индонезия е член. В посоченото разрешение беше предвидена възможността за двустранни преговори.
- (2) През октомври 2013 г. Съветът разшири обхвата на своите указания за водене на преговори, за да включи разпоредби относно защитата на инвестициите.
- (3) На 13 юли 2016 г. Съветът упълномощи Комисията да договори всеобхватно споразумение за икономическо партньорство с Индонезия, включващо защита на инвестициите. Въз основа на Становище 2/15 на Съда на Европейския съюз от 16 май 2017 г. беше взето решение да бъде сключено отделно споразумение за защита на инвестициите.
- (4) Преговорите за Споразумение за защита на инвестициите („Споразумението“) между Европейския съюз и Индонезия приключиха успешно на 23 септември 2025 г., едновременно с преговорите за всеобхватно споразумение за икономическо партньорство.
- (5) Споразумението следва да гарантира по-нататъшното изпълнение на общата търговска политика на Съюза чрез въвеждане на споразумение за защита на инвестициите с Индонезия.
- (6) Поради това споразумението следва да бъде подписано,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото се разрешава подписването на Споразумението за защита на инвестициите между Европейския съюз и Индонезия, при условие че посоченото споразумение бъде сключено.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател