



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 augustus 2021
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0271(NLE)**

**11288/21
ADD 1**

TRANS 505

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 augustus 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 478 final
Betreft:	BIJLAGE bij voorstel voor een besluit van de Raad inzake het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de 15de Algemene Vergadering van de Intergouvernementele Organisatie voor het internationale spoorwegvervoer (OTIF)

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 478 final.

Bijlage: COM(2021) 478 final



Brussel, 17.8.2021
COM(2021) 478 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een besluit van de Raad

**inzake het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de 15de
Algemene Vergadering van de Intergouvernementele Organisatie voor het
internationale spoorwegvervoer (OTIF)**

BIJLAGE

1. INLEIDING

De 15^{de} zitting van de Algemene Vergadering van de Intergouvernementele Organisatie voor het internationale spoorwegvervoer (OTIF) vindt plaats op 28 en 29 september 2021. De vergaderdocumenten zijn beschikbaar op de website van de OTIF:

http://extranet.otif.org/fr/?page_id=140

2. STANDPUNT VAN DE UNIE OVER BEPAALDE AGENDAPUNTEN

Agendapunt 1 — Verkiezing van de voorzitter en vicevoorzitter

<i>Document(en):</i>	Geen
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 2 — Goedkeuring van de agenda

<i>Document(en):</i>	SG-21009-AG 15/2
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Unie
<i>Standpunt:</i>	Goedkeuren van de ontwerpagenda

Agendapunt 3 — Samenstelling van de Commissie geloofsbrieven

<i>Document(en):</i>	Geen
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 4 — Organisatie van de werkzaamheden en aanwijzing van alle nodig geachte commissies

<i>Document(en):</i>	Geen
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 5 — Status van het verdrag en OTIF-lidmaatschap

<i>Document(en):</i>	SG-21010-AG15/5
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Niet van toepassing

<i>stemrechten:</i>	
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 6 – Verkiezing van een secretaris-generaal voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2024

<i>Document(en):</i>	Beperkte verspreiding
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 7 — Langetermijnstrategie voor de OTIF

<i>Document(en):</i>	SG-21017-AG 15/7
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Unie
<i>Standpunt:</i>	<p>Steun verlenen voor het initiatief van de secretaris-generaal om een langetermijnstrategie voor de OTIF te ontwikkelen.</p> <p>Nota nemen van het verslag van de secretaris-generaal en waardering uitspreken voor het feit dat daadwerkelijk rekening is gehouden met de opmerkingen die de EU tijdens het raadplegingsproces heeft gemaakt.</p> <p>Steun verlenen voor het voorstel voor een besluit van de Algemene Vergadering om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de secretaris-generaal opdracht te geven een herzien ontwerpvoorstel voor een langetermijnstrategie op te stellen, gebaseerd op het ontwerp dat met circulaire SG-21001 (zie bijlage 1) is toegezonden en dat moet worden bijgewerkt overeenkomstig de reactie van de secretaris-generaal op de tijdens de raadpleging ontvangen feedback (deel D van document SG-21017-AG 15/7) en de resultaten van de besprekingen tijdens de 15de Algemene Vergadering, en - de secretaris-generaal opdracht te geven om, in overleg met de OTIF-organen, een langetermijnstrategie voor de OTIF op te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan de volgende gewone zitting van de Algemene Vergadering, die gepland is voor het najaar van 2024. <p>Tijdens de verdere besprekingen binnen de OTIF over deze kwestie moet de Unie ernaar streven dat de langetermijnstrategie</p>

	<p>voor de OTIF samenhangend is met de EU-strategie inzake het verbinden van Europa en Azië en de relevante doelstellingen van het EU-beleid voor het spoorvervoer, dat de strategische langetermijndoelstellingen voor de OTIF voldoende rekening houden met de doelstellingen van de organisatie en niet tot gevolg hebben dat de OTIF nieuwe doelstellingen krijgt en/of dat bestaande doelstellingen zodanig worden geïnterpreteerd dat de bevoegdheden van de OTIF worden uitgebreid, dat het potentiële effect van de langetermijnstrategie voor de organisatie en de middelen van de OTIF wordt beoordeeld en gedocumenteerd als onderdeel van het voorstel voor een herzien ontwerpvoorstel, dat de strategie, zodra ze is goedgekeurd, voornamelijk wordt uitgevoerd met gebruikmaking van bestaande instrumenten en procedures, zoals vastgesteld binnen de Cotif (werkprogramma, begroting, beheersverslagen, activiteiten van de organen enz.).</p>
<i>Opmerkingen:</i>	<p>De bijdrage van de EU tot de raadpleging over het ontwerpvoorstel voor de langetermijnstrategie voor de OTIF werd op 17 maart 2021 bij het OTIF-secretariaat ingediend, en is opgenomen in de bijlage bij SG-21017-AG 15/7. De EU verwelkomde het initiatief, maar wierp op dat de ontwerpstrategie niet voldoende ontwikkeld was. Er is behoefte aan meer achtergrondanalyse en besprekingen op deskundigenniveau. Daarbij moet worden uitgegaan van de analyse van de bestaande situatie in het internationale spoorvervoer, waarbij de huidige en ontluikende uitdagingen in kaart moeten worden gebracht en rekening moet worden gehouden met relevante juridische, economische, milieu- en technologische informatie.</p>

Agendapunt 8, a) - Verslag over de activiteiten van de ad-hoccommissie voor samenwerking en de werkgroep van juridische deskundigen

<i>Document(en):</i>	SG-21018-AG 15/8.1
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Unie
<i>Standpunt:</i>	<p>Nota nemen van het verslag over de activiteiten van de ad-hoccommissie voor samenwerking en de werkgroep van juridische deskundigen en erkennen dat het belangrijk is de werkzaamheden van deze twee organen voort te zetten en te stroomlijnen.</p> <p>Steun verlenen voor het besluit van de Algemene Vergadering om de ad-hoccommissie voor samenwerking en de werkgroep van juridische deskundigen samen te voegen tot één ad-hoccommissie juridische zaken en internationale samenwerking.</p> <p>Het voorgestelde mandaat van het ad-hoccommissie juridische</p>

	zaken en internationale samenwerking goedkeuren voor een eerste periode van drie jaar, voor zover het de eis omvat dat deze commissie haar activiteiten moet coördineren met de in artikel 13, § 1, van het Cotif gedefinieerde organen. Als deze eis niet door de Algemene Vergadering wordt aanvaard, moet de Europese Unie unilateraal verklaren dat zij ervan uitgaat dat deze ad-hoccommissie haar activiteiten moet coördineren met de in artikel 13, lid 1, van het Cotif gedefinieerde organen.
<i>Opmerkingen:</i>	Uit het verslag van de secretaris-generaal blijkt dat de ad-hoccommissie voor samenwerking en de werkgroep van juridische deskundigen hun mandaat daadwerkelijk hebben vervuld en hun waarde hebben bewezen in het kader van de ontwikkeling van het OTIF-recht en de versterking van de internationale samenwerking. Tijdens hun 4 ^{de} zitting in april 2021 hebben de twee organen overeenstemming bereikt over een gezamenlijk voorstel om hun werkzaamheden in de toekomst te reorganiseren en de administratieve lasten te verminderen door de oprichting van één ad-hoccommissie.

Agendapunt 8, b) — Monitoring en evaluatie van rechtsinstrumenten

<i>Document(en):</i>	SG-21019-AG 15/8.2
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Unie
<i>Standpunt:</i>	Steun verlenen voor de goedkeuring van het ontwerpbesluit over de monitoring en evaluatie van rechtsinstrumenten. Steun verlenen voor de goedkeuring van de toelichting bij het ontwerpbesluit over de monitoring en evaluatie van rechtsinstrumenten.
<i>Opmerkingen:</i>	Het voorgestelde ontwerpbesluit bevat de nodige wettelijke bepalingen voor de organisatie en uitvoering van het monitoring- en evaluatiebeleid van de rechtsinstrumenten van de OTIF (toepassingsgebied, planning en prioritering, samenwerking, gegevensverzameling, beoordeling en follow-up), in overeenstemming met de doelstellingen van het OTIF-werkprogramma.

Agendapunt 8, c) - Wijziging van het reglement van orde van de Algemene Vergadering met betrekking tot deelname en vertegenwoordiging (geloofsbriefen)

<i>Document(en):</i>	SG-21020-AG 15/8.3
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van</i>	Unie

<i>stemrechten:</i>	
<i>Standpunt:</i>	<p>Steun verlenen voor de vaststelling van de wijzigingen van de artikelen 4 tot en met 7 van het reglement van orde van de Algemene Vergadering.</p> <p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de toelichting bij de artikelen 4 tot en met 7 van het reglement van orde van de Algemene Vergadering.</p>
<i>Opmerkingen:</i>	De werkgroep van juridische deskundigen heeft voorstellen opgesteld om de bepalingen van het reglement van orde van de algemene vergadering betreffende geloofsbrieven te wijzigen, teneinde deze te verbeteren en te verduidelijken.

Agendapunt 8, d) - VN/ECE-initiatief inzake eengemaakte spoorwegwetgeving

<i>Document(en):</i>	SG-21021-AG 15/8,4
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening stemrechten:</i>	van Unie
<i>Standpunt:</i>	<p>Nota nemen van het verslag van de secretaris-generaal en de conclusies van de werkgroep van juridische deskundigen over de mogelijke benaderingen van de eenmaking van de spoorwegwetgeving;</p> <p>Instemmen met het voorstel voor een besluit van de Algemene Vergadering om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de opstelling en goedkeuring van een interfacewet tussen Cotif/CIM en SMGS te ondersteunen, teneinde het internationale goederenvervoer tussen Europa en Azië te vergemakkelijken, op voorwaarde dat deze interfacewet niet in strijd is met de uniforme regelen CIM en SMGS; - de secretaris-generaal opdracht te geven deel te blijven nemen aan de werkzaamheden van de VN/ECE op het gebied van de eenmaking van de spoorwegwetgeving, en de ad-hoccommissie juridische zaken en internationale samenwerking opdracht te geven om toezicht te houden op het VN/ECE-project inzake de eenmaking van de spoorwegwetgeving; <p>het tijdens de 13^{de} zitting genomen besluit te herhalen, waarbij zij erkent dat zij een voorafgaand besluit moet nemen over de deelname aan de opstelling van teksten met betrekking tot de internationale spoorwegwetgeving waarvan het toepassingsgebied en de doelstellingen in strijd kunnen zijn of gedeeltelijk kunnen samenvallen met het toepassingsgebied van het Cotif en de doelstellingen van de OTIF.</p>

<i>Opmerkingen:</i>	Dit punt heeft betrekking op de harmonisatie en eenmaking van het spoorwegrecht voor het internationale verkeer in Eurazië, dat momenteel wordt geregeld via twee verschillende rechtsstelsels: (1) het door de OTIF ten uitvoer gelegde Cotif, met inbegrip van aanhangsel B “Uniforme regelen betreffende de overeenkomst van internationaal spoorwegvervoer van goederen (CIM)”; (2) de overeenkomst inzake het internationale spoorwegverkeer (SMGS), beheer door de Organisatie voor samenwerking tussen Spoorwegen (OSJD). Het doel van het VN/ECE-initiatief voor de eenmaking van de spoorwegwetgeving (Unified Railway Law, URL) is een aanpak te ontwikkelen voor de eenmaking van de spoorwegwetgeving, teneinde de efficiëntie en het concurrentievermogen van het goederenvervoer per spoor tussen Europa en Azië te verbeteren. De deskundigen van de lidstaten en de Commissie die binnen de VN/ECE deelnamen aan deze werkzaamheden, waren voorstander van een pragmatische en stapsgewijze aanpak, beginnende met de mogelijke aanneming van een “URL-verdrag inzake vervoerscontracten”, dat naast de relevante regels van de OTIF en de OSJD kan bestaan. Een dergelijke interfacewet tussen Cotif/CIM en SMGS zou een leemte in de internationale regelgeving voor internationaal vervoer opvullen wanneer noch de uniforme regelen CIM, noch de SMGS kunnen worden toegepast op de volledige reis (verkeer tussen Europa en Azië).
---------------------	---

Agendapunt 9 — Regels inzake de verkiezing en de arbeidsvoorwaarden van de secretaris-generaal

<i>Document(en):</i>	SG-21022-AG 15/9
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Unie
<i>Standpunt:</i>	<p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de ontwerpverordening betreffende de verkiezing en de arbeidsvoorwaarden van de secretaris-generaal, maar verzoeken artikel 5 (Kwalificatiecriteria) als volgt te wijzigen: “<i>kennis van alle drie de werktalen van de OTIF, en in staat zijn om zich gemakkelijk en vlot schriftelijk uit te drukken in één van de werktalen</i>”.</p> <p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de toelichting bij de ontwerpverordening, indien nodig tijdens de zitting gewijzigd om rekening te houden met bovengenoemd voorstel tot wijziging van artikel 5 van de ontwerpverordening.</p> <p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de wijzigingen van de artikelen 10 en 22 van het reglement van orde van de Algemene</p>

	<p>Vergadering en voor de goedkeuring van de toelichting bij de artikelen 10 en 22 van het reglement van orde van de Algemene Vergadering.</p> <p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de wijzigingen van de artikelen 10 en 22 van het reglement van orde van de Algemene Vergadering en van de toelichting bij de artikelen 10 en 22 van het reglement van orde, die betrekking hebben op de verkiezing en de arbeidsvoorwaarden van de secretaris-generaal.</p>
<i>Opmerkingen:</i>	<p>In tegenstelling tot de criteria waaraan kandidaten voor de functie van secretaris-generaal van de OTIF vroeger moesten voldoen (kennis van alle drie de werktalen van de OTIF, en in staat zijn om zich gemakkelijk en vlot schriftelijk uit te drukken in één van de werktalen), wordt in de voorgestelde verordening uitdrukkelijk de nadruk gelegd op de kennis van de Engelse taal. Bovendien zou kennis van slechts twee werktalen van de OTIF vereist zijn.</p>

Agendapunt 10 — Wijziging van het reglement van orde van de Algemene Vergadering

<i>Document(en):</i>	SG-21024-AG 15/10
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Unie
<i>Standpunt:</i>	<p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de wijziging van de artikelen 4 tot en met 7, 10, 22 en 28 van het reglement van orde van de Algemene Vergadering en voor de vervanging van het reglement van orde door de geconsolideerde versie in bijlage 1 van SG-21024-AG 15/10.</p> <p>Steun verlenen voor de goedkeuring van de toelichting bij de artikelen 4 tot en met 7, 10 en 22 van het reglement van orde van de Algemene Vergadering en voor de vervanging van de toelichting door de geconsolideerde versie in bijlage 2 bij SG-21024-AG 15/10.</p>
<i>Opmerkingen:</i>	<p>Zoals vermeld onder agendapunten 8, c), en 9, zal de Algemene Vergadering een beslissing nemen over voorstellen tot wijziging van het reglement van orde van de Algemene Vergadering. Een geconsolideerde versie van alle wijzigingen moet ter behandeling en goedkeuring worden ingediend bij de Algemene Vergadering.</p>

Agendapunt 11 — Begrotingskader

<i>Document(en):</i>	Beperkte verspreiding
<i>Bevoegdheid:</i>	Lidstaten
<i>Uitoefening van stemrechten:</i>	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

<i>Opmerkingen:</i>	In artikel 4 van de overeenkomst inzake de toetreding van de EU tot de OTIF is als volgt bepaald: " <i>De Unie draagt niet bij aan de begroting van de OTIF en neemt niet deel aan besluiten over die begroting.</i> "
---------------------	--

Agendapunt 12 — Verslag over de activiteiten van de Administratieve Commissie in de periode van 1 oktober 2018 tot en met 30 september 2021

<i>Document(en):</i>	Beperkte verspreiding
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening stemrechten:</i> van	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 13 — Verkiezing van de Administratieve Commissie voor de periode van 1 oktober 2018 tot en met 30 september 2021 (samenstelling en voorzitterschap)

<i>Document(en):</i>	Beperkte verspreiding
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld)
<i>Uitoefening stemrechten:</i> van	Lidstaten
<i>Standpunt:</i>	Geen

Agendapunt 18 — Vaststelling van besluiten, mandaten, aanbevelingen en andere documenten van de Algemene Vergadering (definitief document)

<i>Document(en):</i>	Beperkte verspreiding
<i>Bevoegdheid:</i>	Unie (gedeeld en exclusief)
<i>Uitoefening stemrechten:</i> van	Unie
<i>Standpunt:</i>	Zoals omschreven onder de desbetreffende agendapunten.