



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 juni 2024
(OR. en)

11287/24

FISC 140
ECOFIN 731

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Europeiska rådet

Föreg. dok. nr: 10594/24

Ärende: Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor

För delegationerna bifogas Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) den 21 juni 2024.

EKOFINRÅDETS RAPPORT TILL EUROPEISKA RÅDET OM SKATTEFRÅGOR

A. INLEDNING

1. Denna rådsrapport ger en översikt över de framsteg som nåtts i rådet under det belgiska ordförandeskapet samt en översikt över läget i de viktigaste ärenden som förhandlas på skatteområdet. Den har utarbetats på grundval av diskussionerna i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) (högnivågruppen) om övergripande skattepolitiska frågor av strategisk betydelse, i enlighet med dess ansvarsområde.
2. Rapporten återspeglar läget i det relevanta arbetet i rådet och behandlar frågor som nämns i olika slutsatser från Europeiska rådet sedan 2012¹, uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 25 mars 2021², rådets slutsatser på mervärdesskatteområdet från 2012³ och 2016⁴, rådets slutsatser om insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin från 2017⁵, rådets slutsatser från 2020 om den framtida utvecklingen av administrativt samarbete i fråga om beskattning i EU⁶ samt rådets slutsatser av den 27 november 2020 om rättvis och effektiv beskattning i tider av återhämtning, om utmaningar på skatteområdet i samband med digitalisering och om god förvaltning på skatteområdet i och utanför EU⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkterna 9 och 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkterna A29 och 147) och EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

3. Det belgiska ordförandeskapet fortsatte arbetet med viktiga ärenden, bland annat förslagen i paketet om moms och digitalisering, förslaget om snabbare och säkrare skattelättnad för överskjutande källskatt (FASTER), översynen av energiskattedirektivet, förslaget till direktiv om regelverket för inkomstbeskattning för företag i Europa (BEFIT), förslaget om internprissättning, förslaget om ett huvudkontorsbaserat skattesystem, uppdateringen av EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet samt förslaget om förhindrande av missbruk av skalbolag för skatteändamål. Ordförandeskapet fortsatte också aktivt arbetet med förhandlingarna om skattesamarbete i Förenta nationerna på grundval av diskussioner mellan medlemsstaterna i EU.
4. På ett mer konkret plan har rådet
- a) gjort betydande framsteg med paketet om moms och digitalisering,
 - b) nått en allmän riktlinje om rådets direktiv om snabbare och säkrare skattelättnad för överskjutande källskatt,
 - c) nått en gemensam ståndpunkt inför det första ordinarie mötet i ad hoc-kommittén för utarbetandet av ett utkast till mandat för Förenta nationernas ramkonvention om internationellt skattesamarbete,
 - d) tagit del av att medlemsstaterna fortsatt arbetet med automatiskt utbyte av upplysningar på skatteområdet mellan medlemsstater och jurisdiktioner utanför EU,
 - e) bemyndigat undertecknandet av avtalet om ändring av avtalet mellan EU och Norge om administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet,
 - f) antagit rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ändring av fem avtal om automatiskt utbyte av upplysningar om finansiella konton för att förbättra den internationella skattedisciplinen,
 - g) gjort framsteg med översynen av energiskattedirektivet,

- h) fortsatt att diskutera förslaget till rådets direktiv om fastställande av regler för att förhindra missbruk av företag utan substans för skatteändamål, och
- i) inlett behandlingen av förslaget till rådets direktiv om inrättande av ett huvudkontorsbaserat skattesystem för mikroföretag samt små och medelstora företag, förslaget till rådets direktiv om internprissättning och förslaget till rådets direktiv om regelverket för inkomstbeskattning för företag i Europa.
5. Uppförandekodsgruppen (företagsbeskattning) fortsatte också att arbeta vidare med de olika ärendena inom sitt nuvarande ansvarsområde, bland annat med EU:s förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet, i enlighet med sin halvårsrapport⁸. Rådet uppdaterade senast EU:s förteckning den 20 februari 2024⁹.
6. Nedan finns mer ingående uppgifter om särskilda ämnen och ärenden.
- *Allmän diskussion om prioriteringarna för nästa lagstiftningscykel*
7. Högnivågruppen höll en inledande allmän diskussion om prioriteringarna för EU:s nästa lagstiftningscykel på skatteområdet. Många delegationer erinrade, med hänvisning till många av ovannämnda slutsatser från rådet, om behovet av att i första hand fokusera på målen att bekämpa skatteflykt och skatteundandragande och göra beskattningen enkel och effektiv, och därmed begränsa den administrativa bördan för enskilda personer, företag och skattemyndigheter. I detta sammanhang skulle vissa delegationer i synnerhet välkomna initiativ för att förenkla befintlig EU-lagstiftning och befintliga administrativa förfaranden. Man betonade behovet av att hålla den administrativa bördan så låg som möjligt och att ge medlemsstaterna tillräckligt med tid för att införliva ny lagstiftning. Medlemsstaterna erinrade också om vikten av icke-lagstiftande verksamhet på skatteområdet. Ordförandeskapets aktiva och konstruktiva roll i FN-sammanhang välkomnades.

⁸ Dok. ST 11151/24.

⁹ EUT C, 2024/1804, 26.2.2024, s. 1.

8. I fråga om direkt beskattning uttryckte delegationerna sin tillfredsställelse över arbetet i rådet och noterade särskilt den EU-lagstiftning som antagits och framstegen i det mellanstatliga arbetet under den nuvarande lagstiftningscykeln. Många delegationer pekade på den mycket stora arbetsbörda och de it-anpassningar som genomförandet och tillämpningen av den berörda lagstiftningen medför, särskilt för skattemyndigheterna. Delegationerna betonade därför behovet av att fokusera på genomförandet av den antagna lagstiftningen. Några delegationer föredrog att först slutföra arbetet med de nuvarande skatteinitiativen och föreslog att medlemsstaterna skulle involveras mer innan nya skattedirektiv lanseras. I detta sammanhang vore det också välkommet med åtgärder som förenklar skatteförvaltningen och efterlevnaden av skattereglerna.
9. När det gäller punktskatter beklagade många delegationer att ett antal förväntade lagstiftningsförslag ännu inte har lagts fram. Till exempel har det aviserade lagstiftningsförslaget om ändring av direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror inte lagts fram än, och ett antal medlemsstater upprepade uppmaningen om att det skulle utfärdas under den kommande valperioden¹⁰. Flera delegationer upprepade också behovet av att ändra direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker, och några upprepade också kravet på ett förslag avseende artikel 32 i direktiv 2020/262 om allmänna regler för punktskatt.
10. När det gäller mervärdesskatt uttryckte många delegationer sin allmänna tillfredsställelse över det pågående arbetet, även mot bakgrund av rådets slutsatser från 2020 om rättvis och effektiv beskattning i tider av återhämtning, om utmaningar på skatteområdet i samband med digitalisering och om god förvaltning på skatteområdet i och utanför EU. Några delegationer erinrade om behovet av att ändra mervärdesskattereglerna för turismsektorn och avseende finansiella tjänster och andra delegationer välkomnade den kommande översynen av förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri.

¹⁰ Se även rådets slutsatser om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (dok. ST 8483/20).

B. EU-SKATTELAGSTIFTNING

1) Direkt beskattning

a) FASTER

11. Den 16 juni 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om snabbare och säkrare skattelättnad för överskjutande källskatt ("FASTER")¹¹. Lagstiftningsförslaget har två huvudsakliga mål: att stödja en väl fungerande kapitalmarknadsunion genom att underlätta gränsöverskridande investeringar och säkerställa rättvis beskattning genom att förebygga skattebedrägeri och fusk.
12. Syftet med detta förslag är för det första att i hela EU införa effektivare (och harmoniserade) förfaranden för gränsöverskridande befrielse från källskatt som medlemsstaterna tar ut på inkomster från innehav av börsnoterade värdepapper (utdelning på aktier och ränta på obligationer). De förfaranden som för närvarande gör det möjligt för investerare utan hemvist i landet att dra nytta av skatteavtalsförmåner eller inhemska förmåner är ofta betungande, kostsamma och långdragna, eftersom de varierar avsevärt mellan medlemsstaterna, både när det gäller den dokumentation som skattebetalarna ska lämna in för att beviljas källskattelättnad och medlemsstaternas digitaliseringsnivå.
13. För det andra, som en lika viktig aspekt, syftar förslaget till att ta itu med risken för intäktsförluster för medlemsstaterna. Förfaranden för källskattelättnad kan medföra en risk för skattebedrägeri och skattefusk, vilket framgår av en rad avslöjanden (t.ex. upplägg där en lägre skattesats felaktigt hävdas genom utdelningsarbitrage (cum-cum) eller fall där flera ansökningar om återbetalning görs för samma utbetalning (cum-ex)). Skattebedrägeri kan ske på grund av att skatteförvaltningarna saknar korrekt information, till följd av dålig insyn i den finansiella kedjan och brist på information om förekomsten av finansiella arrangemang kopplade till underliggande värdepapper.

¹¹ Dok. ST 10820/23 + ADD 1-5.

14. Europeiska datatillsynsmannens yttrande avgavs den 8 augusti 2023¹². Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande om detta lagstiftningsförslag den 13 december 2023¹³. Europaparlamentet avgav sitt yttrande den 28 februari 2024¹⁴.
15. Den tekniska analysen av detta lagstiftningsförslag och diskussionerna med medlemsstaterna vid mötena i arbetsgruppen för skattefrågor visade att den ursprungliga text som kommissionen föreslagit måste anpassas innan den kunde läggas fram för rådet för godkännande. Ett antal ändringar av kommissionens förslag gjordes därför under det spanska och det belgiska ordförandeskapet.
16. Det nya direktivet skulle omfatta följande huvuddrag:
- i) Två påskyndade förfaranden som förbättrar de nuvarande standardförfarandena för källskattelättnad eller återbetalning:
 - Ett ”förfarande för källskattelättnad” som innebär att den tillämpliga skattesatsen tillämpas vid dagen för betalning av utdelning eller ränta.
 - Ett ”förfarande för snabb återbetalning” som innebär att källskatten inledningsvis dras av på betalningsdagen, men återbetalning av den överskjutande källskatten beviljas inom en kort tidsfrist.
 - ii) Ett gemensamt elektroniskt EU-intyg om skatterättslig hemvist som investerare (skattebetalare) skulle behöva använda för att dra nytta av dessa påskyndade förfaranden.
 - iii) Ett register och standardiserade rapporteringsskyldigheter för finansförmedlare. Registrering skulle säkerställa att endast certifierade finansförmedlare kan ansöka om källskattelättnad för sina kunders räkning genom påskyndade förfaranden. Standardiserad rapportering skulle harmonisera de viktigaste efterlevnadskraven på detta område i hela EU och förse skattemyndigheterna med nödvändig information för att kontrollera rätten till källskattelättnad, spåra relevanta betalningar och undvika eventuellt skattefusk eller skattebedrägeri.

¹² EUT C, C/2023/897, 13.11.2023, dok. ST 12427/23.

¹³ EUT C, C/2024/1580, 5.3.2024, dok. ST 8961/24.

¹⁴ P9_TA(2024)0102.

17. Såsom tillkännagavs vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 7 februari 2024 har det belgiska ordförandeskapet prioriterat arbetet med detta ärende i syfte att nå en överenskommelse i rådet. Det har hållits sex möten i arbetsgruppen för skattefrågor under det belgiska ordförandeskapet (den 24 och 25 januari, den 21 februari, den 15 mars och den 16 april samt den 2 maj 2024 (hög nivå)).
18. Vid sitt möte den 14 maj enades Ekofinrådet om en allmän riktlinje om utkastet till direktiv¹⁵, så att direktivet kan antas, med förbehåll för ett nytt samråd med Europaparlamentet och juristlingvisternas slutgranskning.

b) Missbruk av skalbolag

19. Den 22 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om fastställande av regler för att förhindra missbruk av företag utan substans för skatteändamål och om ändring av direktiv 2011/16/EU¹⁶ ("Unshell").
20. Syftet med förslaget är att förhindra skatteflykt och skatteundandragande genom åtgärder från bolag som saknar minimisubstans och att förbättra den inre marknadens funktion. Förslaget syftar till att bekämpa missbruk av skalbolag för otillbörliga skatteändamål och att säkerställa att företag i EU utan ekonomisk verksamhet eller med minimal ekonomisk verksamhet inte kan få skattefördelar.
21. Den tekniska analysen av förslaget inleddes under första halvåret 2022 och delegationerna förde diskussioner på grundval av kompromisstexter och bakgrundsinformation som utarbetats av de olika ordförandeskapen¹⁷. Några av de mest diskuterade frågorna har varit beskattningskonsekvenser, kopplingar till inhemsk lagstiftning mot fusk, uteslutna enheter, minimisubstans, motbevisning av presumtionen och minskningen av den administrativa bördan, intyg om skatterättslig hemvist och informationsutbyte. Högnivågruppen har gett vägledning för fortsatt arbete med de kvarstående frågorna. I princip har de flesta delegationerna ställt sig bakom förslagets syften men ansåg att det krävs ytterligare betydande tekniskt arbete innan en överenskommelse kan vara genomförbar.

¹⁵ Dok. ST 9925/24.

¹⁶ Dok. ST 15296/21.

¹⁷ Se föregående rapport i dok. ST 16411/23.

22. Under det belgiska ordförandeskapet presenterades en möjlig väg framåt vid högnivågruppens möte den 11 juni 2024. Ytterligare diskussioner kommer att behövas för att finna kompromisslösningar om kvarstående frågor.

c) Direktivet om internprissättning

23. Den 12 september 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om internprissättning¹⁸, som huvudsakligen syftar till att i EU-lagstiftningen integrera viktiga principer och regler för internprissättning som överenskommits inom ramen för OECD.

24. Detta lagstiftningsförslag från kommissionen ”syftar till att förenkla skattereglerna genom att öka förutsägbarheten i skattefrågor för företag i EU och därigenom minska risken för rättstvister och dubbelbeskattning och motsvarande efterlevnadskostnader, och därmed förbättra konkurrensen och effektiviteten på den inre marknaden”¹⁹. Detta förslag omfattar följande centrala aspekter:

- Införa armlängdsprincipen i EU-lagstiftningen.
- Harmonisera de viktigaste reglerna för internprissättning.
- Förtydliga rollen och statusen för OECD:s riktlinjer för internprissättning.
- Skapa möjlighet att inom unionen fastställa gemensamma bindande regler för specifika frågor som rör internprissättning inom ramen för OECD:s riktlinjer för internprissättning.

25. Efter den första allmänna diskussionen om kommissionens förslag till rådets direktiv om internprissättning under det spanska ordförandeskapet den 20 oktober 2023 sammankallade det belgiska ordförandeskapet tre möten i arbetsgruppen för skattefrågor om detta lagstiftningsförslag – den 12 januari, 27 februari och 22 april 2024.

¹⁸ Dok. ST 12954/23 + ADD1.

¹⁹ Se motiveringen till kommissionens förslag i dok. ST 12954/23.

26. De inledande diskussionerna om kommissionens förslag visade att medlemsstaterna dock i allmänhet stöder målen att förbättra rättssäkerheten när det gäller tillämpningen av armlängdsprincipen i EU samt statusen för OECD:s riktlinjer för internprissättning och ytterligare gemensam tolkning av dessa riktlinjer som kommissionen strävar efter att uppnå med detta förslag. Medlemsstaterna uttryckte dock vissa allmänna farhågor när det gäller införandet av regler för internprissättning i ett direktiv, såsom föreslagits av kommissionen. Medlemsstaterna uttryckte också allvarlig oro angående kommissionens förslag över risken för att det eventuellt skapas dubbla måttstockar när det gäller internprissättning, samt över den förlorade flexibilitet som de för närvarande har när det gäller att förhandla om och tillämpa OECD:s riktlinjer för internprissättning.
27. Det belgiska ordförandeskapet strävade efter att bygga vidare på delegationernas viktigaste iakttagelser och kommentarer och uppmanade medlemsstaterna att diskutera följande huvudfrågor:
- Statusen för OECD:s riktlinjer för internprissättning.
 - I vilken utsträckning direktivet skulle kunna tillämpas på gränsöverskridande transaktioner med avseende på enheter och skattemyndigheter utanför EU.
 - Ytterligare anpassning av kommissionens förslag till OECD:s modellavtal för skatter.
 - Hur de föreslagna reglerna om internprissättning för fasta driftställen och för närstående företag fungerar, inbegripet en möjlig väg framåt när det gäller definitionen av närstående företag.
 - Möjligt tillämpningsområde för förfaranderegler om internprissättning som skulle kunna harmoniseras på EU-nivå och eventuella fördelar med detta.
 - Möjligheten att skapa en plattform för diskussion och samordning mellan medlemsstaterna i frågor som rör internprissättning.

28. Hittills har diskussionerna i arbetsgruppen för skattefrågor visat att kommissionens förslag till rådets direktiv om internprissättning inte kan stödjas av medlemsstaterna i dess nuvarande form. Det kommer därför att krävas ytterligare arbete för att bereda grunden för eventuella framsteg.
29. Ett stort antal medlemsstater har angett att det skulle kunna vara lämpligt att inrätta en ”EU-plattform för internprissättning” – ett nytt forum för ”icke-bindande regler”, såsom (eller i viss utsträckning liknande) det gemensamma forumet för internprissättning. Denna diskussion skulle kunna fortsätta, och om medlemsstaterna skulle vilja gå vidare i denna fråga, skulle de viktigaste aspekterna för diskussion och beslut i slutändan vara plattformens sammansättning (medlemskap) och dess institutionella struktur, dess mandat (omfattning, varaktighet, behörighet, resultat), dess styrning (ordförandeskap – valt eller utnämnt), omröstningsregler och sekretariatstjänster) samt andra relevanta aspekter av innehåll och/eller process (t.ex. allmänhetens tillgång till handlingar).

d) Direktivet om ett huvudkontorsbaserat skattesystem

30. Den 12 september 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om inrättande av ett huvudkontorsbaserat skattesystem för mikroföretag samt små och medelstora företag²⁰, som syftar till att förenkla efterlevnaden av bolagsskattereglerna för mikroföretag samt små och medelstora företag som beslutar att bedriva verksamhet över gränserna inom EU. Kommissionen föreslår i huvudsak att små och medelstora företag med ett fast driftsställe i en annan (värd-)medlemsstat [...] skulle kunna fortsätta att tillämpa de skatteregler som de känner till (i hemmedlemsstaten) för att beräkna och rapportera det beskattningsbara resultatet av sina fasta driftsställen i andra (värd-)medlemsstater till skattemyndigheterna i hemmedlemsstaten. Detta arrangemang förväntas minska efterlevnadskostnaderna för näringslivet, uppmuntra små och medelstora företag till att expandera över gränserna och bidra till att säkerställa lika villkor för små och medelstora företags deltagande på den inre marknaden.

²⁰ Dok. ST 12951/23 + ADD1–ADD5.

31. Efter den första allmänna diskussionen om kommissionens förslag under det spanska ordförandeskapet den 1 december 2023 inledde det belgiska ordförandeskapet en mer ingående granskning vid mötena i arbetsgruppen för skattefrågor den 9 april 2024 (om artiklarna 2–5 och 7–10 i förslaget) och den 29 maj 2024 (om de återstående artiklarna, särskilt de som rör den förfarandemässiga förvaltningen av det huvudkontorsbaserade skattesystemet, nämligen artikel 6 och artiklarna 11–14). Kommissionen lade också fram en sammanfattning för delegationerna av resultaten från den informella expertgruppen från flera medlemsstater som analyserade potentiella administrativa utmaningar för skattemyndigheterna i samband med detta förslag. Dessa diskussioner syftade till att få en heltäckande bild av de tekniska frågorna och de potentiella fördelarna med förslaget.
32. Det kan noteras att alla delegationer stöder det allmänna målet att underlätta gränsöverskridande verksamhet för små och medelstora företag. Medan vissa medlemsstater ser utrymme för ytterligare tekniska diskussioner på grundval av kommissionens förslag, är det viktigt att notera att ett stort antal delegationer uttryckte allvarliga farhågor när det gäller flera aspekter av kommissionens förslag, såsom utmaningarna med administrativ eller aggressiv skatteplanering som direktivet, enligt kommissionens förslag, kan skapa för skattemyndigheterna, farhågor om den potentiella effekten på medlemsstaternas skatteintäkter, risker kopplade till de inhemska marknadernas konkurrenskraft ("inhemska" små och medelstora företag som väljer att inte eller inte kan expandera över gränserna) samt mer allmänna argument som rör bördan för de nationella skattesystemen och som är kopplade till skattesuveränitet.
33. Ett antal medlemsstater anser att en mer allmän (vägledande) diskussion om detta ärende bör äga rum innan ytterligare tekniska framsteg kan göras. Det fortsatta arbetet med detta ärende skulle därför kunna fortsätta i syfte att förbereda en diskussion på hög nivå om de politiska val som skulle behöva göras med avseende på detta kommissionsförslag.

e) Befit-direktivet

34. Den 12 september 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om regelverk för inkomstbeskattning för företag i Europa (Befit)²¹, vars huvudsyfte är att utveckla en gemensam ram för bolagsskatt för stora multinationella företag i EU. Genom att föreslå detta regelverk drog kommissionen tillbaka förslagen om en gemensam (konsoliderad) bolagsskattebas, som legat på rådets bord sedan 2016 och som lades på is på grund av de globala förhandlingarna som hade inletts parallellt om tvåpelarreformen (inom ramen för G20/OECD:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster).
35. Efter [...] presentationen av detta lagstiftningsförslag under det spanska ordförandeskapet i ett möte i arbetsgruppen för skattefrågor den 29 september 2023 inledde det belgiska ordförandeskapet en djupgående analys vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor den 28 maj 2024, vid vilket en mer ingående diskussion hölls om de flesta av de första 20 artiklarna i kommissionens förslag, främst om en eventuell ytterligare anpassning av dem till reglerna i den andra pelaren.
36. I de diskussioner som hittills ägt rum stödde medlemsstaterna de övergripande målen att förenkla bolagsskattereglerna i EU och minska den administrativa bördan för företag och skattemyndigheter. Trots detta uttrycktes flera farhågor om huruvida direktivet, i enlighet med kommissionens förslag, skulle uppnå dessa mål på ett framgångsrikt sätt. Hittills har särskilt farhågor uttryckts när det gäller hur det föreslagna direktivet skulle fungera med nationella bolagsskatte regler, regler i den andra pelaren och EU:s befintliga regelverk på skatteområdet (såsom åtgärder mot missbruk och direktivet om faktisk minimibeskattning) samt farhågor när det gäller omfattningen och fastställandet av det preliminära skatteresultatet för de koncerner som omfattas av tillämpningsområdet.

²¹ Dok. ST 12965/23 + ADD1–ADD3.

37. Med tanke på de slags problem som tagits upp, och att vissa medlemsstater också efterlyser en politisk diskussion, skulle den tekniska analysen av kommissionens förslag kunna fortsätta i syfte att förbereda en diskussion om de politiska val som skulle behöva göras med avseende på detta kommissionsförslag.
38. Mot denna bakgrund kommer det att krävas ytterligare reflektioner och tekniskt arbete för att fastställa de nästa stegen i dessa förhandlingar under det kommande ordförandeskapet.

2) **Indirekt beskattning**

a) Moms och digitalisering

39. Den 8 december 2022 lade kommissionen fram sitt paket om moms och digitalisering, som innehåller tre förslag:
- Ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern²².
 - Ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller de arrangemang för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet som krävs för den digitala tidsåldern²³.
 - Ett förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller informationskrav för vissa mervärdesskatteordningar²⁴.
40. Paketet har tre mål. För det första syftar det till att modernisera skyldigheterna i fråga om mervärdesskattedeklaration genom att införa krav på digital rapportering baserad på elektronisk fakturering. För det andra är avsikten att hantera plattformsekonomis utmaningar genom att uppdatera de tillämpliga mervärdesskattereglerna. För det tredje eftersträvar man att åtgärda den administrativa bördan genom att gå över till en enda momsregistrering.

²² Dok. ST 15841/22.

²³ Dok. ST 15842/22.

²⁴ Dok. ST 15843/22.

41. Europeiska datatillsynsmannen avgav ett yttrande om paketet den 3 mars 2023²⁵. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav ett yttrande om paketet den 27 april 2023²⁶. Europaparlamentet antog sitt yttrande vid plenarsammanträdet den 22 november 2023²⁷.
42. Kommissionen lade fram sitt paket vid ett möte i arbetsgruppen under det tjeckiska ordförandeskapet, och det svenska ordförandeskapet inledde sitt arbete med paketet, inbegripet kompromisstexter om alla tre aspekterna av förslagen, som delegationerna välkomnade som en solid grund för det fortsatta arbetet.
43. För att vägleda det fortsatta arbetet med detta ärende höll rådet den 16 juni 2023 en riktlinjedebatt om förslagen, som förbereddes av högnivågruppen den 1 juni 2023. Under debatten välkomnade ministrarna generellt huvudlinjerna i kommissionens förslag och de framsteg som gjorts under det svenska ordförandeskapet. Många ministrar begärde också flexibilitet i fråga om inhemska ramar för digital rapportering och om lösningen att ge plattformar en större roll i uppbörden av mervärdesskatt.

²⁵ Dok. ST 7071/23.

²⁶ Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande *Mervärdesskatt i den digitala tidsåldern*, dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-SV.docx/content>

²⁷ Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 22 november 2023 om förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_SV.pdf; Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 22 november 2023 om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller de arrangemang för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet som krävs för den digitala tidsåldern, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_SV.pdf.

44. Det spanska ordförandeskapet och det belgiska ordförandeskapet fortsatte arbetet på grundval av rådets följande riktlinjer:

- a) Gällande krav på digital rapportering och e-faktureringskommissionens förslag med en ram på nationell nivå som säkerställer kvaliteten på de uppgifter som ingår i elektroniska fakturor, med flexibilitet för genomförandet av den ramen. Medlemsstaterna gavs också möjlighet att undanta kunder från datarapportering. Tidsfristen för genomförandet av systemen för e-faktureringskommissionens krav på digital rapportering inom EU sköts upp med två och ett halvt år (juli 2030), eftersom dessa kommer att medföra betydande it-investeringar. De medlemsstater som redan har en inhemsk transaktionsbaserad rapporteringsskyldighet fick extra tid för att följa bestämmelserna om inhemsk e-faktureringskommissionens krav på digital rapportering.
- b) När det gäller bestämmelserna om plattformsekonomin justerades definitionen av korttidsuthyrning av boende för att göra det möjligt för medlemsstaterna att ta itu med nationella särdrag i beskattningen av logisektorn genom nationell lagstiftning, eftersom inte alla medlemsstater upplever en snedvridning av konkurrensen mellan plattformar och hotellsektorn. I detta avseende infördes en möjlighet för medlemsstaterna att förhindra att ordningen för faktiska leverantörer tillämpas på små och medelstora företag.
- c) När det gäller den gemensamma mervärdesskatteregistreringen behöll rådet inte alla nya inslag som föreslagits av kommissionen. Utvidgningen av bestämmelsen om ”faktisk leverantör” (där plattformar som underlättar transaktioner blir ansvariga för uppbörd av mervärdesskatt i stället för underliggande leverantörer) till att omfatta alla varor som levereras via plattformar samt för överföringar av egna varor stöddes inte, och delegationerna samtyckte inte till ändringarna i ordningen för beskattning av vinstmarginal för konstverk och antikviteter. Dessutom gick delegationerna inte med på att göra den enda kontaktpunkten för import obligatorisk, främst på grund av förväntade problem med kontrollen av efterlevnaden. En alternativ lösning för att stimulera användningen av den enda kontaktpunkten för import bör övervägas inom ramen för mervärdesskatteaspekterna av reformen av unionens tullkodex, som för närvarande också diskuteras i rådet.

45. Under det belgiska ordförandeskapet hölls fem möten i arbetsgruppen för skattefrågor och ett möte i högnivågruppen inför Ekofinrådets möte den 14 maj 2024. Vid detta möte kunde en delegation inte godkänna ordförandeskapets kompromisstexter som lagts fram för överenskommelse på grund av invändningar mot de delar av förslaget som rör plattformsekonomin.
46. Vid Ekofinrådets möte den 21 juni kunde en reviderad kompromisstext om utkastet till ändringsdirektiv fortfarande inte få stöd från alla delegationer.

b) Översyn av energiskattedirektivet

47. Den 14 juli 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)²⁸ (*förslaget till energiskattedirektiv*),
48. Förslaget till energiskattedirektiv ingår i 55 %-paketet²⁹, som syftar till att genomföra EU:s ambitiösa mål att minska utsläppen med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Paketet består av förslag som är sammankopplade med varandra och som har samma mål: en rättvis, konkurrenspräglad och grön omställning både 2030 och efteråt.
49. Förslaget till energiskattedirektiv har följande mål:
- a) Att skapa en anpassad ram som bidrar till EU-målen för 2030 och målet om klimatneutralitet senast 2050 inom ramen för den europeiska gröna given. Detta skulle innefatta att beskattningen av energiprodukter och elektricitet överensstämmer med EU:s energi-, miljö- och klimatpolitik, vilket skulle bidra till EU:s insatser för att minska utsläppen.
 - b) Att skapa en ram som upprätthåller och förbättrar EU:s inre marknad genom att uppdatera energiprodukters omfattning och skattesatsernas struktur samt rationalisera medlemsstaternas användning av skattebefrielser och skattenedsättningar.
 - c) Att bevara förmågan att generera intäkter för medlemsstaternas budgetar.

²⁸ Dok. ST 10872/21.

²⁹ Dok. ST 10849/21.

50. Den 17 juni 2022 tog Ekofinrådet del av ordförandeskapets lägesrapport om förslaget till energiskattedirektiv³⁰. Den 6 december 2022 höll Ekofinrådet en riktlinjedebatt³¹ om förslaget till energiskattedirektiv och gav politisk vägledning om det fortsatta arbetet. Ministrarna stödde generellt ordförandeskapets mer flexibla inställning och bad om lösningar på olösta frågor. Den tekniska analysen har fortsatt, med beaktande av den politiska vägledningen.
51. Med utgångspunkt i de framsteg som gjorts av de föregående ordförandeskapen fortsatte det belgiska ordförandeskapet arbetet med översynen av energiskattedirektivet. Ärendet analyserades i arbetsgruppen för skattefrågor den 29 februari, 13 mars och 25 april. Dessutom hölls en diskussion i högnivågruppen den 26 mars. Ordförandeskapet utarbetade fullständiga kompromisstexter vid tre tillfällen och lade också fram partiella kompromisstexter med möjliga alternativa formuleringar för vissa artiklar.
52. De kvarstående frågorna analyserades och fokus låg på följande frågor: beskattning av energiprodukter och elektricitet som används inom luftfarts- och sjöfartssektorerna, indexering av minimiskattenivåer, nödstopp vid exceptionella ökningar av energipriserna, biomassa. Vissa frågor togs upp på nytt av delegationerna, t.ex. beskattning av blandprodukter, differentiering mellan kommersiell och icke-kommersiell användning av energiprodukter som används som drivmedel och beskattning av avfall. På begäran av delegationerna innehöll ordförandeskapets kompromisstext förlängda övergångsperioder och en möjlighet för medlemsstaterna att bevilja fullständiga eller partiella undantag för vissa sektorer och tjänster. Med den senaste kompromisstexten ansåg ordförandeskapet att det hade gjort sitt yttersta för att finna en känslig balans mellan de olika åsikterna och för att ta itu med de kvarstående farhågorna. Att göra ytterligare ändringar på begäran av några delegationer skulle ha lett till en minskning av stödet från vissa andra delegationer.

³⁰ Dok. ST 9874/22.

³¹ Dok. ST 14736/22.

53. Ordförandeskapet uppmanade därför delegationerna att betrakta kompromisstexten som ett paket och att visa flexibilitet. Ordförandeskapet föreslog att om kompromisstexten mottogs positivt av delegationerna skulle det planera ytterligare möten för att finjustera texten innan den tas upp på politisk nivå. På grundval av diskussionerna vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor i april noterade ordförandeskapet dock att det kvarstod betydande skillnader mellan delegationernas ståndpunkter och att ordförandeskapets kompromisstext inte mottogs positivt av delegationerna.
54. Ordförandeskapet lyckades göra stora framsteg, men ytterligare arbete krävs för att nå en kompromisstext som skulle kunna godtas av alla delegationer.

3) Administrativt samarbete på beskattningsområdet

a) Automatiskt utbyte av beskattningsrelevant information med jurisdiktioner utanför EU

55. Det belgiska ordförandeskapet gick vidare med arbetet med tillämpningen av regler om skydd av personuppgifter (särskilt den allmänna dataskyddsförordningen) på automatiskt informationsutbyte med jurisdiktioner utanför EU. Detta arbete byggde på de diskussioner i dessa frågor som hölls under tidigare ordförandeskap³².
56. Även om dessa frågor faller inom medlemsstaternas behörighetsområde anses det i detta skede lämpligt att fortsätta det samordnade arbetet på detta område. Det förväntas därför att dessa frågor vid behov regelbundet kommer att behandlas i arbetsgruppen för skattefrågor.

³² Se dok. ST 10710/23, punkterna 31–32 och dok. 15506/22, punkterna 46–48, dok. ST 9970/21, punkterna 81–82, dok. ST 14651/21, punkterna 50–59.

b) EU-avtal med Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino och Schweiz

57. Efter de diskussioner i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) som inleddes 2023³³ förelade kommissionen den 17 januari 2024 rådet en rekommendation till rådets beslut om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om ändring av de fem avtalen om automatiskt utbyte av upplysningar om finansiella konton mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet, Furstendömet Liechtenstein, Furstendömet Andorra, Furstendömet Monaco respektive Republiken San Marino för att förbättra den internationella skattedisciplinen³⁴.
58. Syftet med de planerade förhandlingarna om ändring av dessa fem avtal är följande:
- a) Att säkerställa att det automatiska utbytet av upplysningar om finansiella konton mellan EU:s medlemsstater och de fem länder utanför EU som omfattas av de fem respektive EU-avtalen är anpassat till och fortsätter att ske i enlighet med den uppdaterade gemensamma rapporteringsstandard som utarbetats av OECD från och med den 1 januari 2026. Genomförandet av den uppdaterade gemensamma rapporteringsstandarden inom EU har införts i direktiv 2023/2226 (DAC8).
- b) Att uppdatera de rättsliga hänvisningarna till direktiv 95/46/EG genom hänvisning till förordning (EU) 2016/679 (dataskyddsförordningen) när så krävs.

³³ Dok. ST 16411/23, s. 17.

³⁴ Dok. ST 5598/24 + ADD 1.

59. Efter mötet i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 7 februari 2024 och mötet i arbetsgruppen för skattefrågor (direkt beskattning) den 7 mars 2024 samt de efterföljande samråden kunde samtliga delegationer stödja kompromisstexten till utkastet till rådets beslut och kompromisstexten till förhandlingsdirektiven. Till följd av överläggningarna i rådet ändrades både rådets beslut och förhandlingsdirektiven jämfört med kommissionens rekommendation. För det första anges följande nu tydligt i rådets beslut: 1) en rättslig grund i materiellt hänseende (artikel 115 i EUF-fördraget) läggs till för överensstämmelse med relevant rättspraxis från Europeiska unionens domstol, 2) förhandlingsdirektiven ska vid behov revideras och vidareutvecklas beroende på hur förhandlingarna utvecklas, 3) förhandlingarna ska föras i nära samråd med arbetsgruppen för skattefrågor, som härmed utses till särskild kommitté i den mening som avses i artikel 218.4 i EUF-fördraget, 4) kommissionen ska regelbundet rapportera till och samråda med den särskilda kommittén; på rådets begäran ska kommissionen rapportera, även skriftligen, till rådet om genomförandet och resultatet av förhandlingarna. För det andra hänvisas det i förhandlingsdirektiven till en ändring av avtalet med Schweiz när det gäller bistånd vid uppbörd av direkta och indirekta skatter.
60. Den 21 maj antog rådet rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ändring av avtalen mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet, Furstendömet Liechtenstein, Furstendömet Andorra, Furstendömet Monaco respektive Republiken San Marino avseende automatiskt utbyte av upplysningar om finansiella konton för att förbättra den internationella skattedisciplinen³⁵ och enades om förhandlingsdirektiven³⁶.

³⁵ Dok. ST 9543/24, ST 9245/24.

³⁶ Dok. ST 9245/24 ADD 1.

c) Avtal mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet

61. I oktober 2023 informerade kommissionen delegationerna om förhandlingarna med Norges myndigheter om ändring av avtalet om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet, och de hördes om utkastet till ändring av avtalet.
62. Eftersom en mycket bred majoritet av delegationerna kunde godkänna utkastet till ändring konstaterade ordförandeskapet att nästa steg var att invänta kommissionens förslag om undertecknande och ingående av avtalet i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget.
63. Den 24 november 2023 lade kommissionen fram sina förslag. Efter ett skriftligt samråd, som inte ledde till några invändningar från delegationerna, antogs rådets beslut om undertecknande av avtalet av rådet den 20 februari och offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 28 februari 2024.
64. Den 10 april 2024 avgav Europaparlamentet sitt yttrande om avtalets ingående, vilket banade väg för rådets ingående av avtalet.

d) Fiscalisprogrammet för samarbete på beskattningsområdet

65. Fiscalisprogrammet syftar till att hjälpa skattemyndigheterna att förbättra den inre marknadens funktion, främja konkurrenskraften, bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt samt förbättra skatteuppbörden. I juni 2024 informerade kommissionen högnivågruppen om den årliga lägesrapporten för Fiscalisprogrammet för 2023³⁷.

³⁷ Dok. ST 9294/24.

C. SAMORDNING AV SKATTEPOLITIKEN (icke lagstiftande verksamhet)

Viktiga steg i arbetet på området för samordning av skattepolitiken (utanför tillämpningsområdet för EU:s lagstiftning på skatteområdet) har tagits enligt nedanstående.

1) Uppförandekodsgruppen (företagsbeskattning)

66. Uppförandekodsgruppen höll möten den 7 februari och 10 juni 2024, och undergruppens möten hölls den 19 januari, 1 mars, 24 april och 23 maj 2024.
67. Halvårsöversynen av EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet antogs av rådet den 20 februari 2024 och offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 26 februari 2024³⁸.
68. En mer omfattande rapport finns i den särskilda halvårsrapporten från uppförandekodsgruppen³⁹.

2) FN:s resolution om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete i Förenta nationerna

69. Den 30 december 2022 antog FN:s generalförsamling formellt en resolution om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete (resolution 77/244). I resolutionen uppmanade FN:s medlemmar FN:s generalsekreterare att utarbeta en rapport (som diskuterades vid det 78:e mötet i FN:s generalförsamling i september 2023) för att analysera alla relevanta internationella rättsliga instrument, andra dokument och rekommendationer om internationellt skattesamarbete, med fullt beaktande av befintliga internationella och multilaterala arrangemang. Generalsekreteraren inledde därför ett offentligt samrådsförfarande i februari 2023.

³⁸ EUT C, 2024/1804, 26.2.2024, s. 1.

³⁹ Dok. ST 11151/24.

70. Den 8 mars 2023, efter mötet för råden/attachéerna för skattefrågor, ställde sig medlemsstaterna bakom inlämnandet av ett bidrag från Europeiska unionen och dess medlemsstater, på grundval av ett förslag från kommissionen. Efter detta ställningstagande skickades ett utkast till bidrag ut och godkändes av högnivågruppen genom ett informellt förenklat skriftligt förfarande den 15 mars 2023. Bidraget undertecknades därefter av högnivågruppens ordförande och överlämnades till FN-sekretariatet av EU:s och Sveriges delegationer gemensamt⁴⁰.
71. Under diskussionerna i högnivågruppen den 25 april 2023 uttryckte delegationerna sitt stöd för att EU-medlemsstaterna i relevanta fall ska samordna de ståndpunkter om internationellt skattesamarbete som ska framföras i FN, och samtidigt undvika dubbelarbete. Högnivågruppen fick i uppdrag att fortsätta att följa utvecklingen.
72. Rapporten från FN:s generalsekreterare om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete offentliggjordes den 8 augusti 2023⁴¹. Rapporten tillhandahöll en analys av de befintliga arrangemangen för internationellt skattesamarbete och undersökte olika möjligheter att stärka det internationella skattesamarbetet, med inriktning på inkludering.
73. Den 15 september 2023 behandlade råden/attachéerna för skattefrågor ett utkast till ståndpunkt på EU:s och dess medlemsstaters vägnar om skattesamarbete i Förenta nationerna. Utkastet återspeglar rapportens slutsatser. Denna ståndpunkt godkändes av rådet den 28 september 2023⁴².
74. Den 22 november 2023 antog FN:s utskott för ekonomiska och finansiella frågor med majoritet ett reviderat utkast till resolution från den afrikanska gruppen med titeln *Promotion of inclusive and effective international tax cooperation at the United Nations* (främjande av inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete inom Förenta nationerna) (A/C.2/78/L.18/Rev.1). I resolutionen valdes alternativ 2 i FN:s generalsekreterares rapport, där man bland annat beslutade att inrätta en medlemsstatsledd, öppen mellanstatlig ad hoc-kommitté i syfte att utarbeta ett utkast till mandat för Förenta nationernas ramkonvention om internationellt skattesamarbete.

⁴⁰ Dok. ST 7564/23.

⁴¹ <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>

⁴² Dok. ST 12967/23.

75. Vid högnivågruppens möte den 23 november 2023 rapporterade ordförandeskapet och kommissionen om framstegen i förhandlingarna vid det 78:e mötet i generalförsamlingens utskott för ekonomiska och finansiella frågor. Efter en rekommendation från FN:s utskott för ekonomiska och finansiella frågor antog FN:s generalförsamling med majoritet, den 22 december 2023, resolution 78/230 om främjande av inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete inom Förenta nationerna.
76. Vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor den 26 januari 2024 höll delegationerna en inledande diskussion om EU:s och dess medlemsstaters [...] roll i det arbete som inleddes genom FN:s generalförsamlings resolution 78/230 om främjande av inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete inom Förenta nationerna.
77. Vid mötet den 7 februari uppdaterade det belgiska ordförandeskapet högnivågruppen om läget angående arbetet i Förenta nationerna och delegationerna diskuterade en möjlig gemensam ståndpunkt (från unionen och dess medlemsstater) för det kommande arbetet i ad hoc-kommittén. Vid detta möte enades delegationerna om tre gemensamma budskap som allmänna vägledande principer för ett konstruktivt engagemang under den första konstituerande sessionen i New York den 20–22 februari.
78. Efter denna session och enligt begäran från ordföranden för ad hoc-kommittén om att lämna skriftliga synpunkter på utkastet till mandat senast den 15 mars anordnade ordförandeskapet ett möte med attachéerna för skattefrågor den 11 mars för att diskutera och fastställa en strategi inför de kommande förhandlingarna. På grundval av delegationernas återkoppling utarbetade ordförandeskapet ett utkast till inledande text med principer och en verktygslåda med möjliga ämnesområden för att vägleda de bidrag som ska läggas fram för FN:s sekretariat. Därefter använde flera medlemsstater denna inledande text i sina skriftliga bidrag, och vissa medlemsstater lade fram förslag i sakfrågor för eventuellt införande i utkastet till mandat.

79. Vid högnivågruppens möte den 26 mars 2024 gav delegationerna attachéerna för skattefrågor i uppdrag att fortsätta diskussionerna om en eventuell gemensam ståndpunkt (från EU och dess medlemsstater) inför ad hoc-kommitténs första möte i sakfrågan i New York den 26 april–8 maj 2024.
80. Den 12 april 2024 behandlade attachéerna för skattefrågor ett utkast till ståndpunkt på Europeiska unionens och dess medlemsstaters vägnar inför det första mötet i sakfrågan i ad hoc-kommittén (New York den 26 april–8 maj 2024), som baserades på ett förslag från ordförandeskapet.
81. Den 25 april 2024 godkände rådet [...] den ståndpunkt på Europeiska unionens och dess medlemsstaters vägnar som gäller för det första mötet i sakfrågan i ad hoc-kommittén⁴³.
82. Den överenskomna ståndpunkten lades fram av EU:s delegation till Förenta nationerna på EU:s och dess medlemsstaters vägnar och av Belgien i egenskap av medlemsstat som utövar ordförandeskapet i rådet på EU-medlemsstaternas vägnar vid öppnandet av det första mötet i sakfrågan i ad hoc-kommittén den 26 april 2024. Den gemensamma ståndpunkten stöddes och kompletterades av andra medlemsstater som deltog i mötet. Under mötet hade det belgiska ordförandeskapet, EU-delegationen och kommissionens avdelningar ett nära samarbete för att hålla regelbundna EU-informationsmöten och EU-samordningsmöten. Virtuellt deltagande för delegationer från huvudstäderna och Brysselbaserade råd/attachéer för skattefrågor tilläts också. Dessa möten har hållits växelvis med mötena i FN:s regionala grupp med västeuropeiska och andra stater, varefter alla EU-medlemsstater informerades om de senaste diskussionerna. Utåtriktad verksamhet till tredjeländer samt möten med berörda parter såsom det civila samhällets organisationer ägde också rum, vilket diskuterades på plats.
83. Den 11 juni 2024 informerades högnivågruppen om ad hoc-kommitténs resultat och det fortsatta arbetet i FN-förhandlingarna. Ordförandeskapet informerade Ekofinrådet i juni om detta.

⁴³ Dok. ST 9129/24 REV 1.

3) Rysslands angrepp mot Ukraina

84. Mot bakgrund av Rysslands angrepp mot Ukraina med medverkan av Belarus behandlade rådets arbetsgrupp för skattefrågor ett antal åtgärder som medlemsstaterna skulle kunna vidta för att stödja genomförandet av EU:s restriktiva åtgärder (i förhållande till Ryssland och Belarus) och förhindra att de kringgås, genom instrument för samarbete på skatteområdet.
85. För det första enades medlemsstaterna om nödvändigheten av att upphöra med allt informationsutbyte för skatteändamål med Ryssland och Belarus. För det andra diskuterade EU:s medlemsstater ett antal åtgärder som syftar till att öka det administrativa samarbetet och användningen av andra instrument på skatteområdet i samband med verkställandet av de restriktiva åtgärderna.
86. I detta sammanhang kommer arbetsgruppen för skattefrågor att fortsätta att följa den fortsatta utvecklingen när det gäller dessa åtgärder, inbegripet det arbete som äger rum på den tillfälliga plattform som kommissionen inrättade den 3 juni 2022 i form av en undergrupp för skatteuppbörd inom arbetsgruppen ”Freeze and Seize”.
87. Vid högnivågruppens möte den 11 juni 2024 noterade delegationerna uppdateringen från kommissionen om arbetet i denna undergrupp.

4) Den internationella utvecklingen

88. Högnivågruppen informerades regelbundet om den relevanta internationella skattepolitiska utvecklingen. Närmare bestämt informerades delegationerna regelbundet om det pågående arbetet och läget i OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster samt om de skattepolitiska aspekter som behandlades vid mötena mellan G20-ländernas finansministrar och centralbankschefer. Delegationerna informerades också om de frågor som diskuterades vid G20:s symposium om internationell beskattning som ägde rum i Brasilia den 21–23 maj 2024.

89. Vid högnivågruppens möten har delegationerna regelbundet uppmärksammats på frågor som rör Förenta staternas utlandsskattelag (*Foreign Account Tax Compliance Act – FATCA*). När det gäller frågan om de så kallade ofrivilliga amerikanerna offentliggjorde Förenta staternas skattemyndighet (*Internal Revenue Service*) i slutet av 2022 ett meddelande som tillfälligt lättade på reglerna för att ej anses vara överensstämmande på grund av att det saknas skatteregistreringsnummer för åren 2022, 2023 och 2024. I januari 2023 uppmärksammades högnivågruppen på denna utveckling. I april 2023 underströk medlemmarna i högnivågruppen att det behövs en permanent och bredare lösning för att förhindra att finansinstitut i EU behandlas som icke-överensstämmande på grund av att det saknas skatteregistreringsnummer i fall där det inte är möjligt för finansinstituten att skaffa skatteregistreringsnummer. Vid mötet i högnivågruppen i juli 2023 föreslog delegationerna att skicka en skrivelse till Förenta staterna där landet uppmanas att så snart som möjligt tillhandahålla en mer permanent lösning med ett bredare tillämpningsområde. I september 2023 skickades därför en skrivelse till Förenta staterna på högnivågruppens vägnar. I mars 2024 informerades högnivågruppen om den senaste utvecklingen när det gäller FATCA. I juni 2024 informerades högnivågruppen om det konstruktiva möte mellan det belgiska ordförandeskapet och det amerikanska finansministeriet som hölls den 22 maj 2024.

5) Skatt utanför skatteområdet (*Tax in non-tax areas – Tinta*)

90. Den 19 november 2013 enades högnivågruppen om att skattebestämmelser i ärenden som inte avser skatter och som leder till ändringar av medlemsstaternas skattelagstiftning eller administrativa praxis, eller som har andra konsekvenser på beskattningsområdet, bör omfattas av en s.k. informell varningsmekanism. En systematisk strategi för att skatteexperter ska uppmärksamma dessa ärenden, med stöd av rådets generalsekretariat, har fortlöpande säkerställt att medlemsstaterna förvarnas i tid, även vid förhandlingar om avtal mellan EU och tredjeländer. Bland de frågor som övervakades av högnivågruppen ingår rådets slutsatser om kvinnors ekonomiska egenmakt och ekonomiska oberoende som en väg mot substantiell jämställdhet, rådets slutsatser om EU:s diplomati som främjar en grön omställning och stöder genomförandet av globala åtaganden, det pågående arbetet med ett eventuellt gemensamt uttalande från rådet och kommissionen om den gemensamma politiska förklaringen från EU och Förenade kungariket om bekämpning av skadliga skattesystem samt paketet för bekämpning av penningtvätt.

6) Övrigt

91. Vid ett informellt möte i högnivågruppen hölls också diskussioner om skatteaspekterna av EU:s inre marknad för filantropi samt om skattefrågor i samband med gränsöverskridande distansarbete och/eller annat distansarbete, närmare bestämt om beskattning av löner och förekomsten av fasta driftställen i sådana situationer.
-