



Bruxelles, 24 iunie 2024  
(OR. en)

11287/24

FISC 140  
ECOFIN 731

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul European
Nr. doc. ant.:	10594/24
Subiect:	Raportul Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor raportul Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale, care a fost aprobat de Consiliu (Afaceri Economice și Financiare) la 21 iunie 2024.

# RAPORTUL CONSILIULUI ECOFIN CĂTRE CONSILIUL EUROPEAN CU PRIVIRE LA CHESTIUNI FISCALE

## A. INTRODUCERE

1. Prezentul raport al Consiliului oferă o imagine de ansamblu asupra progreselor înregistrate în cadrul Consiliului în timpul mandatului președinției belgiene, precum și asupra situației actuale a celor mai importante dosare în curs de negociere în domeniul fiscal. Raportul a fost întocmit pe baza discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) referitoare la chestiuni orizontale de politică fiscală de importanță strategică, în conformitate cu mandatul său.
2. Prezentul raport reflectă stadiul lucrărilor relevante ale Consiliului și acoperă chestiuni menționate în diverse concluzii ale Consiliului European începând din 2012<sup>1</sup>, în declarația membrilor Consiliului European din 25 martie 2021<sup>2</sup>, în Concluziile Consiliului în domeniul TVA-ului din 2012<sup>3</sup> și din 2016<sup>4</sup>, în Concluziile Consiliului din 2017 privind „Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală”<sup>5</sup>, în Concluziile Consiliului din 2020 privind evoluția viitoare a cooperării administrative în domeniul fiscal în UE<sup>6</sup>, precum și în Concluziile Consiliului din 27 noiembrie 2020 privind o impozitare echitabilă și eficace în perioada de redresare, provocările fiscale legate de digitalizare și buna guvernare fiscală în UE și în afara acesteia<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. EUCO 4/3/12 REV 3 (punctele 9 și 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punctul 11), EUCO 10/20 (punctele A29 și 147) și EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Doc. ST 18/21.

<sup>3</sup> Doc. ST 9586/12.

<sup>4</sup> Doc. ST 9494/16.

<sup>5</sup> Doc. ST 15175/17.

<sup>6</sup> Doc. ST 8482/20.

<sup>7</sup> Doc. ST 13350/20.

3. Președinția belgiană a continuat lucrările cu privire la principalele dosare, inclusiv propunerile cuprinse în pachetul „TVA în era digitală”, propunerea privind reducerea mai rapidă și mai sigură a surplusului de impozite reținute la sursă (FASTER), revizuirea Directivei privind impozitarea energiei, propunerea „Întreprinderile din Europa: cadrul pentru impozitarea veniturilor” (BEFIT), propunerea privind stabilirea prețurilor de transfer, propunerea privind sistemul fiscal în funcție de sediul central, actualizarea listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, precum și propunerea de prevenire a utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive. De asemenea, aceasta a continuat în mod activ lucrările cu privire la negocierile privind cooperarea fiscală în cadrul Organizației Națiunilor Unite pe baza discuțiilor dintre statele membre ale UE.
4. Mai exact, Consiliul:
- a) a înregistrat progrese considerabile cu privire la pachetul „TVA în era digitală”;
  - b) a ajuns la o abordare generală cu privire la Directiva Consiliului privind reducerea mai rapidă și mai sigură a surplusului de impozite reținute la sursă;
  - c) a ajuns la o poziție comună pentru prima sesiune de fond a comitetului ad-hoc însărcinat cu elaborarea unui mandat pentru o convenție-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională;
  - d) a luat act de faptul că statele membre și-au continuat activitatea privind schimbul automat de informații în domeniul fiscal între statele membre și jurisdicțiile din afara UE;
  - e) a autorizat semnarea Acordului de modificare a Acordului dintre UE și Norvegia privind cooperarea administrativă în domeniul TVA;
  - f) a adoptat Decizia Consiliului de autorizare a deschiderii negocierilor pentru modificarea celor cinci acorduri privind schimbul automat de informații referitoare la conturile financiare pentru îmbunătățirea respectării obligațiilor fiscale internaționale;
  - g) a înregistrat progrese cu privire la revizuirea directivei privind impozitarea energiei;

- h) a continuat să discute propunerea de directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și
- i) a continuat examinarea propunerii de directivă a Consiliului de instituire a unui sistem de impunere în funcție de sediul central pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii (HOT), a propunerii de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer și a propunerii de directivă a Consiliului privind întreprinderile din Europa: cadru de impozitare a profitului (BEFIT).
5. Grupul de lucru pentru Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor) și-a continuat, de asemenea, activitatea cu privire la diversele chestiuni care se încadrează în mandatul său actual, inclusiv cu privire la lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, astfel cum se arată în raportul său semestrial<sup>8</sup>. Cea mai recentă actualizare a listei UE a fost efectuată de Consiliu la 20 februarie 2024<sup>9</sup>.
6. În continuare sunt prezentate informații mai detaliate cu privire la subiecte și dosare specifice.
- *Discuție generală privind prioritățile pentru următorul ciclu legislativ*
7. Grupul de lucru la nivel înalt a desfășurat o discuție generală inițială cu privire la prioritățile pentru următorul ciclu legislativ al UE în domeniul fiscal. Numeroase delegații au reamintit, cu referire la multe dintre concluziile Consiliului menționate anterior, necesitatea de a se concentra în primul rând asupra obiectivelor de combatere a evitării obligațiilor fiscale și a evaziunii fiscale și de asigurare a unei impozitări simple și eficiente, limitând astfel sarcina administrativă pentru persoanele fizice, întreprinderi și administrațiile fiscale. În acest context, unele delegații ar saluta în special inițiativele de a pune în ordine legislația și procedurile administrative existente ale UE. A fost subliniată necesitatea de a menține sarcina administrativă la un nivel cât mai scăzut posibil și de a acorda suficient timp statelor membre pentru a transpune noua legislație. Statele membre au reamintit, de asemenea, importanța activităților fără caracter legislativ în domeniul fiscal. A fost salutat rolul activ și constructiv al președinției în contextul ONU.

---

<sup>8</sup> Doc. ST 11151/24.

<sup>9</sup> JO C, 2024/1804, 26.2.2024, pag. 1-4.

8. În ceea ce privește impozitarea directă, delegațiile și-au exprimat satisfacția cu privire la lucrările din cadrul Consiliului, remarcând în special legislația UE adoptată și progresele înregistrate în activitatea interguvernamentală în cursul actualului ciclu legislativ. Numeroase delegații au subliniat volumul de muncă imens și ajustările în materie de tehnologia informației pe care le implică implementarea și punerea în aplicare a legislației în cauză, în special pentru autoritățile fiscale. Prin urmare, delegațiile au subliniat necesitatea de a se concentra asupra punerii în aplicare a legislației adoptate. Unele delegații și-au exprimat preferința pentru finalizarea mai întâi a lucrărilor privind inițiativele fiscale actuale și au sugerat ca statele membre să fie implicate mai mult înainte de lansarea unor noi directive fiscale. De asemenea, în acest context, ar fi binevenite acțiuni care ar simplifica administrația fiscală și respectarea obligațiilor fiscale (a pune în ordine normele fiscale).
9. În ceea ce privește accizele, multe delegații și-au exprimat regretul cu privire la faptul că o serie de propuneri legislative preconizate nu au fost încă emise. De exemplu, propunerea legislativă anunțată de modificare a Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat nu a fost încă emisă, iar o serie de state membre au reiterat solicitarea de emitere a acesteia în următoarea legislatură<sup>10</sup>. Mai multe delegații au reiterat, de asemenea, necesitatea de a se modifica Directiva 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, iar unele delegații au reiterat, de asemenea, solicitarea unei propuneri privind articolul 32 din Directiva 2020/262 de stabilire a regimului general al accizelor.
10. În ceea ce privește taxele pe valoarea adăugată, multe delegații și-au exprimat satisfacția generală față de lucrările în curs, inclusiv în lumina Concluziilor Consiliului din 2020 privind o impozitare echitabilă și eficace în perioada de redresare, provocările fiscale legate de digitalizare și buna guvernare fiscală în UE și în afara acesteia. Unele delegații au reamintit necesitatea unor modificări ale normelor TVA în sectorul turismului și în legătură cu serviciile financiare, iar alte delegații au salutat viitoarea revizuire a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată.

---

<sup>10</sup> A se vedea, de asemenea, Concluziile Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (doc. ST 8483/20).

## **B. LEGISLATIA FISCALĂ A UE**

### **1) Impozitare directă**

#### *a) FASTER*

11. La 16 iunie 2023, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind reducerea mai rapidă și mai sigură a surplusului de impozite reținute la sursă („FASTER”)<sup>11</sup>. Obiectivul principal al acestei propuneri legislative este dublu: sprijinirea bunei funcționări a uniunii piețelor de capital prin facilitarea investițiilor transfrontaliere și asigurarea unei fiscalități echitabile prin prevenirea fraudei și a abuzurilor fiscale.
12. În primul rând, această propunere vizează introducerea, în întreaga UE, a unor proceduri mai eficiente (și armonizate) privind cazurile transfrontaliere de reducere a impozitelor reținute la sursă pe care statele membre le percep asupra veniturilor din deținerea de titluri de valoare tranzacționate la bursă (dividende aferente participărilor la capital și dobânzi la deținerile de obligațiuni). În prezent, procedurile care le permit investitorilor nerezidenți să beneficieze de convenții fiscale sau de avantaje naționale sunt adesea împovărătoare, costisitoare și îndelungate, variind considerabil de la un stat membru la altul, atât în ceea ce privește documentația care trebuie prezentată de contribuabili pentru a obține reducerea impozitului reținut la sursă, cât și în ceea ce privește nivelul de digitalizare al acestora.
13. În al doilea rând, propunerea vizează, ca aspect la fel de important, abordarea riscului de pierderi de venituri pentru statele membre. Procedurile de reducere a impozitului reținut la sursă pot prezenta un risc de fraudă fiscală și de abuz, după cum o demonstrează o serie de dezvoltări [de exemplu, schemele cu scopul de a majora în mod eronat suma de rambursare la care avea dreptul efectiv un investitor (Cum/Cum) sau cazurile în care se depun mai multe cereri de rambursare pentru aceeași plată (Cum/Ex)]. Frauda fiscală poate apărea ca urmare a lipsei unor informații exacte aflate la dispoziția autorităților fiscale, pe fondul nivelului scăzut de transparență din cadrul lanțului financiar și al lipsei de informații cu privire la prezența mecanismelor financiare aferente titlului de valoare suport.

---

<sup>11</sup> Doc. ST 10820/23 + ADD 1-5.

14. Avizul Autorității Europene pentru Protecția Datelor a fost emis la 8 august 2023<sup>12</sup>. Avizul Comitetului Economic și Social European cu privire la această propunere legislativă a fost emis la 13 decembrie 2023<sup>13</sup>. Avizul Parlamentului European a fost emis la 28 februarie 2024<sup>14</sup>.
15. Analiza tehnică a acestei propuneri legislative și discuțiile cu statele membre în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale au relevat necesitatea modificării textului inițial propus de Comisie înainte ca acesta să poată fi înaintat Consiliului spre aprobare. Prin urmare, au fost aduse o serie de modificări la propunerea Comisiei în cursul mandatelor președințiilor spaniolă și belgiană.
16. Noua directivă ar conține următoarele caracteristici principale:
- i) două proceduri accelerate care consolidează actualele proceduri standard de reducere sau rambursare a impozitului reținut la sursă:
    - o „procedură de reducere a impozitului reținut la sursă” prin care se aplică cota de impozitare corespunzătoare la data plății dividendelor sau dobânzilor;
    - o „procedură de rambursare rapidă” prin care impozitul reținut la sursă inițial este dedus la data plății, dar rambursarea surplusului de impozit reținut la sursă se acordă într-un termen scurt;
  - ii) un certificat digital comun al UE de rezidență fiscală pe care investitorii (contribuabilii) ar fi obligați să îl utilizeze pentru a beneficia de aceste proceduri accelerate;
  - iii) un registru și obligații de raportare standardizate pentru intermediarii financiari. Înregistrarea ar asigura faptul că numai intermediarii financiari certificați pot solicita o reducere a impozitului reținut la sursă în numele clienților lor prin intermediul procedurilor accelerate. Raportarea standardizată ar armoniza principalele cerințe de conformitate în acest domeniu în întreaga UE și ar dota autoritățile fiscale cu informațiile esențiale pentru a verifica eligibilitatea pentru reducerea impozitului reținut la sursă, pentru a urmări plățile relevante și pentru a evita potențialele abuzuri sau fraude fiscale.

---

<sup>12</sup> JO C, C/2023/897, 13.11.2023; doc. ST 12427/23.

<sup>13</sup> JO C, C/2024/1580, 5.3.2024; doc. ST 8961/24.

<sup>14</sup> Doc. P9\_TA(2024)0102.

17. Astfel cum s-a anunțat în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) din 7 februarie 2024, președinția belgiană a acordat prioritate lucrărilor cu privire la acest dosar, cu scopul de a se ajunge la un acord în cadrul Consiliului. În timpul mandatului președinției belgiene au avut loc șase reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale [24 și 25 ianuarie, 21 februarie, 15 martie, 16 aprilie și 2 mai 2024 (la nivel înalt)].
18. În cadrul reuniunii sale din 14 mai, Consiliul ECOFIN a ajuns la o abordare generală cu privire la textul proiectului de directivă<sup>15</sup>, în vederea adoptării directivei, sub rezerva reconsultării Parlamentului European și a revizuirii juridico-lingvistice.

*b) Utilizarea abuzivă a entităților fictive*

19. La 22 decembrie 2021, Comisia a transmis o propunere de directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE (propunerea „Unshell”)<sup>16</sup>.
20. Obiectivul propunerii este de a preveni evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale prin acțiuni efectuate de entități lipsite de substanța minimă, precum și de a consolida buna funcționare a pieței interne. Propunerea urmărește să combată utilizarea abuzivă în scopuri fiscale necorespunzătoare a entităților fictive și să asigure că societățile fictive din UE care nu desfășoară nicio activitate economică sau care desfășoară o activitate economică minimă nu pot beneficia de avantaje fiscale.
21. Analiza tehnică a propunerii a început în primul semestru al anului 2022, delegațiile au purtat discuții pe baza textelor de compromis și a notelor de informare pregătite de președințiile consecutive<sup>17</sup>. Unele dintre cele mai discutate chestiuni au fost următoarele: consecințele fiscale, legăturile cu legislația națională antiabuz, entitățile excluse, substanța minimă, infirmarea prezumției și reducerea sarcinii administrative, certificatul de rezidență fiscală și schimbul de informații. Grupul de lucru la nivel înalt a oferit orientări pentru continuarea lucrărilor cu privire la chestiunile nesoluționate. În principiu, majoritatea delegațiilor au sprijinit obiectivele propunerii, dar au considerat că mai sunt necesare importante lucrări tehnice suplimentare înainte de a se putea ajunge la un acord.

---

<sup>15</sup> Doc. ST 9925/24.

<sup>16</sup> Doc. ST 15296/21.

<sup>17</sup> A se vedea raportul anterior din documentul ST 16411/23.

22. În mandatul președinției belgiene a fost prezentată o posibilă cale de urmat în cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 11 iunie 2024. Vor fi necesare discuții suplimentare pentru a găsi soluții de compromis pentru chestiunile nesoluționate.

*c) Directiva privind stabilirea prețurilor de transfer*

23. La 12 septembrie 2023, Comisia a prezentat propunerea de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer<sup>18</sup>, care vizează, în esență, integrarea în legislația UE a principalelor principii și norme privind stabilirea prețurilor de transfer, care sunt convenite în cadrul OCDE.

24. Prezenta propunere legislativă a Comisiei urmărește „simplificarea normelor fiscale prin sporirea securității fiscale pentru întreprinderile din UE și, astfel, reducerea riscului de litigiu, a riscului de dublă impunere și a costurilor aferente de conformare fiscală și sporirea competitivității și a eficienței pieței unice”<sup>19</sup>. Prezenta propunere include următoarele aspecte principale:

- încorporarea principiului valorii de piață în dreptul Uniunii,
- armonizarea principalelor norme de stabilire a prețurilor de transfer,
- clarificarea rolului și statutului Orientărilor OCDE privind stabilirea prețurilor de transfer și
- crearea posibilității de stabilire, în Uniune, a unor norme comune obligatorii privind anumite subiecte din domeniul stabilirii prețurilor de transfer în cadrul Orientărilor OCDE privind stabilirea prețurilor de transfer.

25. În urma primei discuții generale cu privire la propunerea Comisiei de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer în timpul președinției spaniole la 20 octombrie 2023, președinția belgiană a convocat trei reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale cu privire la această propunere legislativă – la 12 ianuarie, 27 februarie și 22 aprilie 2024.

---

<sup>18</sup> Doc. ST 12954/23 + ADD1.

<sup>19</sup> A se vedea expunerea de motive a propunerii Comisiei, în documentul ST 12954/23.

26. Discuțiile inițiale cu privire la propunerea Comisiei au arătat că statele membre sprijină, în general, obiectivele de îmbunătățire a securității juridice în ceea ce privește aplicarea principiului valorii de piață în UE, precum și în ceea ce privește statutul Orientărilor OCDE privind stabilirea prețurilor de transfer și interpretarea comună suplimentară a acestora pe care Comisia intenționează să o realizeze prin prezenta propunere. Cu toate acestea, statele membre au exprimat unele preocupări generale cu privire la includerea normelor privind prețurile de transfer într-o directivă, astfel cum a propus Comisia. Statele membre și-au exprimat, de asemenea, profunda îngrijorare legată de textul propunerii Comisiei cu privire la riscul de a crea un standard dublu în domeniul prețurilor de transfer, precum și cu privire la pierderea flexibilității de care dispun acestea în prezent în negocierea și aplicarea Orientărilor OCDE privind stabilirea prețurilor de transfer.
27. Președinția belgiană a urmărit să valorifice principalele observații și comentarii formulate de delegații și a invitat statele membre să desfășoare un schimb de opinii cu privire la următoarele subiecte principale:
- statutul Orientărilor OCDE privind stabilirea prețurilor de transfer;
  - întrebarea în ce măsură directiva s-ar putea aplica tranzacțiilor transfrontaliere în raport cu entități din afara UE și cu autorități fiscale;
  - alinierea în continuare a propunerii Comisiei la modelul de convenție fiscală al OCDE;
  - funcționarea normelor propuse privind stabilirea prețurilor de transfer pentru sediile permanente și pentru întreprinderile asociate, inclusiv posibila cale de urmat în ceea ce privește definirea întreprinderilor asociate;
  - domeniul de aplicare posibil al normelor procedurale privind prețurile de transfer care ar putea fi armonizate la nivelul UE și potențialele avantaje ale acestora;
  - posibilitatea de a crea o platformă de discuții și coordonare între statele membre pentru aspectele legate de prețurile de transfer.

28. Până în prezent, discuțiile din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale au arătat că propunerea Comisiei de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer nu poate fi sprijinită de statele membre în forma sa actuală. Prin urmare, vor fi necesare lucrări suplimentare pentru a pregăti baza pentru un posibil progres.
29. Trebuie remarcat faptul că un număr mare de state membre au indicat că ar putea fi util să se instituie o „platformă a UE pentru prețurile de transfer” – un nou forum pentru măsuri legislative fără caracter obligatoriu, cum ar fi (sau similar, într-o anumită măsură, cu) Forumul comun pentru prețurile de transfer. Această discuție ar putea fi continuată și, în cazul în care statele membre doresc să continue cu privire la această chestiune, aspectele-cheie pentru dezbateri și decizie ar fi, în cele din urmă, componența platformei (membrii) și structura sa instituțională, mandatul acesteia (domeniul de aplicare, durata, competența, rezultatele), guvernanta acesteia [președinția (aleasă sau numită), regulile de vot și serviciile de secretariat], precum și alte aspecte relevante de fond și/sau de proces (cum ar fi accesul public la documente).

*d) Directiva privind sistemul de impunere în funcție de sediul central*

30. La 12 septembrie 2023, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului de instituire a unui sistem de impunere în funcție de sediul central pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii (HOT)<sup>20</sup>, care vizează simplificarea respectării obligațiilor fiscale ale societăților pentru microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) care decid să își desfășoare activitatea la nivel transfrontalier în cadrul UE. Comisia propune, în esență, că IMM-urile cu un sediu permanent într-un alt stat membru („gazdă”) [...] ar aplica în continuare normele fiscale cu care sunt familiarizate (din statul membru „de origine”) pentru a calcula și raporta rezultatul impozabil al sediului lor permanent dintr-un alt stat membru („gazdă”) autorităților fiscale din statul membru „de origine”. Se preconizează că acest mecanism va reduce costurile de conformare pentru întreprinderi, va încuraja extinderea transfrontalieră a IMM-urilor și va contribui la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru participarea IMM-urilor pe piața internă.

---

<sup>20</sup> Doc. ST 12951/23 + ADD1-ADD5.

31. În urma primei discuții generale privind propunerea Comisiei din cadrul președinției spaniole din 1 decembrie 2023, președinția belgiană a inițiat o examinare mai detaliată în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 9 aprilie 2024 (cu privire la articolele 2-5 și 7-10 din propunere) și la 29 mai 2024 (cu privire la celelalte articole, în special cele care se referă la administrarea procedurală a sistemului HOT, și anume articolul 6 și articolele 11-14). De asemenea, Comisia a prezentat delegațiilor un rezumat al constatărilor grupului informal de experți din mai multe state membre care a analizat potențialele provocări administrative pentru autoritățile fiscale în legătură cu prezenta propunere. Aceste discuții au vizat obținerea unei viziuni cuprinzătoare asupra aspectelor tehnice și a avantajelor potențiale ale propunerii.
32. Se poate observa că toate delegațiile sprijină obiectivul general de facilitare a activităților transfrontaliere ale IMM-urilor. Deși unele state membre consideră că există posibilitatea unor discuții tehnice suplimentare pe baza propunerii Comisiei, este important să se observe că un număr mare de delegații au exprimat preocupări serioase cu privire la mai multe aspecte ale propunerii Comisiei, cum ar fi provocările administrative sau de planificare fiscală agresivă pe care directiva, astfel cum a fost propusă de Comisie, le poate crea pentru autoritățile fiscale, preocupări cu privire la efectul potențial asupra veniturilor fiscale ale statelor membre, riscurile legate de competitivitatea piețelor interne (IMM-urile din țara „de origine” care aleg să nu se extindă la nivel transfrontalier sau nu pot face acest lucru), precum și argumente mai generale legate de sarcina pentru sistemele fiscale naționale și legate de suveranitatea fiscală.
33. O serie de state membre consideră că ar trebui să aibă loc o discuție (de orientare) mai generală cu privire la acest dosar înainte de a se putea înregistra progrese tehnice suplimentare. Prin urmare, lucrările asupra acestui dosar ar putea continua cu obiectivul de a pregăti o discuție la nivel înalt cu privire la opțiunile de politică care ar trebui făcute referitoare la prezenta propunere a Comisiei.

e) Directiva BEFIT

34. La 12 septembrie 2023, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind întreprinderile din Europa: cadru de impozitare a profitului (BEFIT)<sup>21</sup>, al cărei obiectiv principal este de a dezvolta un cadru comun de impozitare a societăților pentru întreprinderile multinaționale mari din UE. Odată cu propunerea BEFIT, Comisia a retras propunerile privind baza fiscală (consolidată) comună a societăților (CCTB/CCCTB), care se aflau în atenția Consiliului din 2016 și care au fost suspendate din cauza negocierilor globale care au început în paralel cu privire la reforma bazată pe doi piloni (în Cadrul incluziv al G20/OCDE privind BEPS).
35. În urma prezentării [...] acestei propuneri legislative în cursul mandatului președinției spaniole în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale la 29 septembrie 2023, președinția belgiană a inițiat o analiză aprofundată în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 28 mai 2024, în cadrul căreia a avut loc o discuție mai detaliată cu privire la majoritatea primelor douăzeci de articole din propunerea Comisiei, în principal cu privire la posibila aliniere a acestora la normele pilonului doi.
36. În cadrul discuțiilor care au avut loc până în prezent, obiectivele generale de simplificare a normelor de impozitare a întreprinderilor în UE și de reducere a sarcinii administrative pentru întreprinderi și autoritățile fiscale au fost sprijinite de statele membre. Cu toate acestea, au fost exprimate mai multe preocupări cu privire la măsura în care directiva, astfel cum a fost propusă de Comisie, ar atinge cu succes aceste obiective. În special, până în prezent, au fost exprimate preocupări cu privire la funcționarea directivei propuse cu normele naționale privind impozitul pe profit, cu normele pilonului doi și cu acquis-ul existent al UE în domeniul fiscal (cum ar fi măsurile antiabuz și Directiva privind impozitarea efectivă minimă), precum și preocupări cu privire la domeniul de aplicare și determinarea rezultatului fiscal preliminar al grupurilor incluse în domeniul de aplicare.

---

<sup>21</sup> Doc. ST 12965/23 + ADD1-ADD3.

37. Având în vedere natura preocupărilor exprimate, unele state membre solicitând, de asemenea, o discuție politică, analiza tehnică a propunerii Comisiei ar putea continua cu obiectivul de a pregăti o discuție a opțiunilor de politică care ar trebui făcute cu privire la această propunere a Comisiei.
38. În acest context, vor fi necesare mai multe reflecții și lucrări tehnice pentru a stabili etapele următoare în cadrul acestor negocieri în cursul viitoarei președinții.

## 2) **Impozitare indirectă**

### a) TVA în era digitală

39. La 8 decembrie 2022, Comisia a publicat pachetul său intitulat „Norme în materie de TVA pentru era digitală”, care conține trei propuneri:
- o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală<sup>22</sup>;
  - o propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală<sup>23</sup> și
  - o propunere de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește cerințele de informare pentru anumite regimuri de TVA<sup>24</sup>.
40. Pachetul are trei obiective. În primul rând, își propune să modernizeze obligațiile de raportare în materie de TVA prin introducerea unor cerințe de raportare digitală pe baza facturării electronice. În al doilea rând, intenționează să abordeze provocările aferente economiei platformelor prin actualizarea normelor în materie de TVA aplicabile. În al treilea rând, urmărește să abordeze sarcina administrativă prin trecerea la înregistrarea unică în scopuri de TVA.

---

<sup>22</sup> Doc. ST 15841/22.

<sup>23</sup> Doc. ST 15842/22.

<sup>24</sup> Doc. ST 15843/22.

41. Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor și-a emis avizul cu privire la pachet la 3 martie 2023<sup>25</sup>. Comitetul Economic și Social European și-a emis avizul cu privire la pachet la 27 aprilie 2023<sup>26</sup>. Parlamentul European și-a adoptat avizul în cadrul sesiunii sale plenare din 22 noiembrie 2023<sup>27</sup>.
42. Comisia și-a prezentat pachetul în cadrul unei reuniuni a grupului de lucru în timpul președinției cehe, iar președinția suedeză și-a început activitatea cu privire la pachet, inclusiv la textele de compromis cu privire la toate cele trei aspecte ale propunerilor, care au fost salutate de delegații ca fiind o bază solidă pentru continuarea lucrărilor.
43. Pentru a orienta lucrările ulterioare cu privire la acest dosar, la 16 iunie 2023, Consiliul a desfășurat o dezbatere de orientare cu privire la propuneri, care a fost pregătită de Grupul de lucru la nivel înalt la 1 iunie 2023. În cadrul dezbaterii, miniștrii au salutat, în ansamblu, liniile generale ale propunerilor Comisiei și progresele înregistrate în cursul președinției suedeze. Mulți miniștri au solicitat, de asemenea, flexibilitate în ceea ce privește cadrele naționale de raportare digitală și soluția reprezentată de rolul mai important în colectarea TVA conferit platformelor.

---

<sup>25</sup> Doc. ST 7071/23.

<sup>26</sup> Avizul Comitetului Economic și Social European, pe tema „TVA în era digitală”, doc. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-RO.docx/content>

<sup>27</sup> Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 22 noiembrie 2023 referitoare la propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421\\_RO.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_RO.pdf); Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 22 noiembrie 2023 referitoare la propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422\\_RO.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_RO.pdf).

44. Președinția spaniolă și președinția belgiană au continuat lucrările pe baza orientărilor Consiliului:

- a) în ceea ce privește cerințele de raportare digitală și facturarea electronică, propunerea Comisiei a fost completată cu un cadru la nivel național care să asigure calitatea datelor incluse în facturile electronice, cu flexibilitate pentru operaționalizarea cadrului respectiv. Statelor membre li s-a oferit, de asemenea, opțiunea de a scuti clienții de la raportarea datelor. Termenul pentru punerea în aplicare a sistemului intra-UE de facturare electronică și de cerințe de raportare digitală a fost amânat cu doi ani și jumătate (iulie 2030), deoarece acestea vor implica investiții informatice importante. Statelor membre care au deja o obligație de raportare bazată pe tranzacții la nivel național li s-a acordat un timp suplimentar pentru a se conforma dispozițiilor privind facturarea electronică și raportarea la nivel național.
- b) în ceea ce privește dispozițiile privind economia platformelor, definiția închirierii de locuințe pe termen scurt a fost ajustată pentru a le permite statelor membre să abordeze particularitățile naționale în ceea ce privește impozitarea sectorului cazării prin intermediul dreptului național, deoarece nu toate statele membre se confruntă cu denaturarea concurenței dintre platforme și sectorul hotelier. În acest sens, a fost introdusă posibilitatea ca statele membre să împiedice aplicarea regimului furnizorilor presupuși în cazul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri).
- c) în ceea ce privește înregistrarea unică în scopuri de TVA, Consiliul nu a păstrat toate noile caracteristici propuse de Comisie. Nu a fost sprijinită extinderea dispoziției privind „furnizorul presupus” (prin care platformele care facilitează tranzacțiile devin responsabile de colectarea TVA în locul furnizorilor subiacenți) la toate bunurile livrate prin intermediul platformelor, precum și la transferurile de bunuri proprii, iar delegațiile nu au fost de acord cu modificările regimului marjei pentru obiecte de artă și antichități. În plus, în principal din cauza problemelor anticipate de asigurare a respectării legislației, delegațiile nu au fost de acord cu obligativitatea ghișeului unic pentru importuri. O soluție alternativă pentru a stimula utilizarea ghișeului unic pentru importuri trebuie luată în considerare în cadrul aspectelor legate de TVA ale reformei Codului vamal al Uniunii, care se află, de asemenea, în prezent în discuție în cadrul Consiliului.

45. În timpul președinției belgiene, au avut loc cinci reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale și o reuniune a Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale, în vederea pregătirii reuniunii Consiliului ECOFIN din 14 mai 2024. În cadrul acestei reuniuni, o delegație nu a putut fi de acord cu textele de compromis ale președinției prezentate spre aprobare din cauza obiecțiilor cu privire la părțile propunerii referitoare la economia platformelor.
46. În cadrul reuniunii Consiliului ECOFIN din 21 iunie, un text de compromis revizuit privind proiectul de directivă de modificare nu a putut încă obține sprijinul tuturor delegațiilor.
- b) Revizuirea Directivei privind impozitarea energiei
47. La 14 iulie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare)<sup>28</sup> („propunerea de directivă privind impozitarea energiei”).
48. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei face parte din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”<sup>29</sup>, care urmărește să pună în aplicare obiectivele ambițioase ale UE de a reduce emisiile cu cel puțin 55 % până în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, și de a realiza neutralitatea climatică până în 2050. Pachetul legislativ constă într-un set de propuneri interconectate, toate urmărind același obiectiv de a asigura o tranziție echitabilă, competitivă și verde până în 2030 și ulterior.
49. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei are următoarele obiective:
- a) asigurarea unui cadru adaptat care să contribuie la obiectivele UE pentru 2030 și la atingerea neutralității climatice până în 2050 în contextul Pactului verde european. Aceasta ar implica alinierea impozitării produselor energetice și a energiei electrice la politicile UE în materie de energie, de mediu și de climă, contribuind astfel la eforturile UE de reducere a emisiilor;
  - b) asigurarea unui cadru care să mențină și să îmbunătățească piața internă a UE prin actualizarea domeniului de aplicare al produselor energetice și a structurii ratelor, precum și prin raționalizarea utilizării scutirilor și reducerilor fiscale de către statele membre și
  - c) menținerea capacității de a genera venituri pentru bugetele statelor membre.

---

<sup>28</sup> Doc. ST 10872/21.

<sup>29</sup> Doc. ST 10849/21.

50. La 17 iunie 2022, Consiliul (ECOFIN) a luat act de raportul intermediar al președinției referitor la propunerea de directivă privind impozitarea energiei<sup>30</sup>. La 6 decembrie 2022, Consiliul (ECOFIN) a desfășurat o dezbateră de orientare<sup>31</sup> referitoare la propunerea de directivă privind impozitarea energiei și a oferit orientări politice cu privire la calea de urmat. În general, miniștrii au sprijinit abordarea mai flexibilă a președinției și au solicitat găsirea de soluții pentru chestiunile nesoluționate. Ținând seama de orientările politice, analiza tehnică a continuat.
51. Pe baza progreselor înregistrate de președințiile anterioare, președinția belgiană a continuat lucrările privind revizuirea Directivei privind impozitarea energiei. Dosarul a fost analizat în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale la 29 februarie, 13 martie și 25 aprilie. În plus, în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt a avut loc un schimb de opinii, la 26 martie. Președinția a pregătit texte de compromis complete în trei rânduri și a transmis, de asemenea, texte de compromis parțiale care conțineau posibile formulări alternative pentru anumite articole.
52. Au fost analizate chestiunile nesoluționate, accentul fiind pus pe următoarele aspecte: impozitarea produselor energetice și a energiei electrice utilizate în sectorul aviației și în cel maritim, indexarea nivelurilor minime de impozitare, întreruperi de urgență în cazul unor creșteri excepționale ale prețurilor la energie, biomasa. Unele chestiuni au fost redeschise de delegații, cum ar fi impozitarea produselor mixte, diferențierea între utilizarea comercială și cea necomercială a produselor energetice utilizate drept carburanți și impozitarea deșeurilor. La cererea delegațiilor, textul de compromis al președinției conținea perioade de tranziție prelungite și posibilitatea ca statele membre să prevadă scutiri totale sau parțiale pentru anumite sectoare și servicii. Prin cel mai recent text de compromis, președinția a considerat că a făcut tot posibilul pentru a găsi un echilibru delicat între opiniile divergente și pentru a aborda preocupările rămase. Efectuarea unor modificări suplimentare la cererea unor delegații ar fi condus la reducerea sprijinului din partea altor delegații.

---

<sup>30</sup> Doc. ST 9874/22.

<sup>31</sup> Doc. ST 14736/22.

53. Prin urmare, președinția a invitat delegațiile să considere textul de compromis ca pe un pachet și să dea dovadă de flexibilitate. Președinția a propus ca, în cazul în care textul de compromis ar fi primit favorabil din partea delegațiilor, să programeze reuniuni suplimentare pentru a ajusta textul înainte de a-l prezenta la nivel politic. Cu toate acestea, pe baza discuțiilor din cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din aprilie, președinția a luat act de faptul că persistă diferențe substanțiale între pozițiile delegațiilor și că textul de compromis al președinției nu a fost primit favorabil de către delegații.
54. Președinția a reușit să realizeze progrese majore, dar sunt necesare lucrări suplimentare pentru a se ajunge la un text de compromis care să fie acceptabil pentru toate delegațiile.

### **3) Cooperarea administrativă în domeniul fiscal**

#### *a) Schimbul automat de informații relevante din punct de vedere fiscal cu jurisdicții din afara UE*

55. Președinția belgiană a avansat lucrările privind aplicarea normelor de protecție a datelor cu caracter personal (în special – RGPD) la schimbul automat de informații (denumit în continuare „AEOI”) cu jurisdicțiile din afara UE. Această activitate s-a bazat pe discuțiile cu privire la aceste chestiuni care au avut loc în cursul președințiilor anterioare<sup>32</sup>.
56. Deși aceste aspecte sunt de competența statelor membre, în această etapă se consideră utilă continuarea activității coordonate în acest domeniu. Prin urmare, se preconizează că aceste aspecte vor fi examinate periodic în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, după caz.

---

<sup>32</sup> A se vedea doc. ST 10710/23, punctele 31-32, doc. ST 15506/22, punctele 46-48, doc. ST 9970/21, punctele 81-82, și doc. ST 14651/21, punctele 50-59.

b) Acordurile UE cu Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino și Elveția

57. În urma discuțiilor respective din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) inițiate în 2023<sup>33</sup>, Comisia a transmis Consiliului, la 17 ianuarie 2024, o recomandare de decizie a Consiliului de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri pentru modificarea celor cinci acorduri privind schimbul automat de informații referitoare la conturile financiare pentru îmbunătățirea respectării obligațiilor fiscale internaționale între Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană, Principatul Liechtenstein, Principatul Andorra, Principatul Monaco și, respectiv, Republica San Marino<sup>34</sup>.
58. Scopul negocierilor avute în vedere pentru modificarea acestor cinci acorduri este următorul:
- (a) să se asigure că schimbul automat de informații referitoare la conturile financiare dintre statele membre ale UE și cele cinci țări din afara UE în temeiul celor cinci acorduri ale UE respective este aliniat, începând cu 1 ianuarie 2026, la Standardul comun de raportare (SCR) actualizat elaborat de OCDE și continuă să aibă loc în conformitate cu acesta; punerea în aplicare a SCR actualizat în UE a fost inclusă în Directiva 2023/2226 (DAC 8);
- (b) să se actualizeze trimiterile juridice la Directiva 95/46/CE prin trimiteri la Regulamentul (UE) 2016/679 (RGPD), după caz.

---

<sup>33</sup> Doc. ST 16411/23, p. 17-18.

<sup>34</sup> Doc. ST 5598/24 + ADD 1.

59. În urma reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale din 7 februarie 2024 și a reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare directă) din 7 martie 2024, precum și a consultărilor ulterioare, toate delegațiile au fost în măsură să sprijine textul de compromis al proiectului de decizie a Consiliului și textul de compromis al directivelor de negociere. Ca urmare a deliberărilor din cadrul Consiliului, atât decizia Consiliului, cât și directivele de negociere au fost modificate în comparație cu recomandarea Comisiei. În primul rând, decizia Consiliului prevede în mod clar următoarele: 1) se adaugă un temei juridic material (articolul 115 din TFUE), pentru a fi în conformitate cu jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a UE; 2) directivele de negociere se revizuiesc și se completează după caz, în funcție de evoluția negocierilor; 3) negocierile se desfășoară în strânsă consultare cu Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale, care este desemnat drept comitet special în înțelesul articolului 218 alineatul (4) din TFUE; 4) Comisia raportează comitetului special și îl consultă periodic; Comisia raportează Consiliului cu privire la desfășurarea și rezultatul negocierilor, inclusiv în scris, ori de câte ori Consiliul solicită acest lucru. În al doilea rând, în directivele de negociere se face referire la o modificare a acordului cu Elveția în ceea ce privește asistența pentru colectarea impozitelor directe și indirecte.
60. La 21 mai 2024, Consiliul a adoptat Decizia Consiliului de autorizare a începerii negocierilor în vederea modificării acordurilor privind schimbul automat de informații referitoare la conturile financiare pentru îmbunătățirea respectării obligațiilor fiscale internaționale între Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană, Principatul Liechtenstein, Principatul Andorra, Principatul Monaco și, respectiv, Republica San Marino<sup>35</sup> și a convenit asupra directivelor de negociere<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Doc. ST 9543/24, ST 9245/24.

<sup>36</sup> Doc. ST 9245/24 ADD 1.

c) Acordul dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul TVA

61. În octombrie 2023, Comisia a informat delegațiile cu privire la negocierile cu autoritățile Norvegiei pentru modificarea acordului privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul TVA și le-a consultat cu privire la proiectele de modificări ale acordului.
62. Întrucât o majoritate foarte largă a delegațiilor a fost în măsură să convină asupra proiectelor de modificări, președinția a concluzionat că următorul pas este de a aștepta propunerile Comisiei privind semnarea și încheierea acordului în conformitate cu articolul 218 din TFUE.
63. La 24 noiembrie 2023, Comisia și-a prezentat propunerile. După ce o consultare scrisă nu a ridicat obiecții din partea delegațiilor, decizia Consiliului privind semnarea acordului a fost adoptată de Consiliu la 20 februarie și publicată în Jurnalul Oficial la 28 februarie 2024.
64. La 10 aprilie 2024, Parlamentul European și-a emis avizul cu privire la încheierea acordului, deschizând calea pentru încheierea acordului de către Consiliu.

d) Programul Fiscalis pentru cooperare în domeniul fiscal

65. Programul Fiscalis urmărește să sprijine autoritățile fiscale pentru a îmbunătăți funcționarea pieței interne, a stimula competitivitatea, a combate fraudă fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale, precum și pentru a îmbunătăți colectarea impozitelor
- În iunie 2024, Comisia a informat Grupul de lucru la nivel înalt în legătură cu raportul anual pe 2023 privind progresele înregistrate în ceea ce privește programul Fiscalis<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Doc. ST 9294/24.

## **C. COORDONAREA POLITICILOR FISCALE (activități fără caracter legislativ)**

În ceea ce privește coordonarea politicilor fiscale (în afara domeniului de aplicare al legislației UE în domeniul fiscal), au continuat o serie de lucrări importante, astfel cum sunt prezentate mai jos.

### **1) Grupul de lucru pentru Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor)**

66. Grupul de lucru pentru codul de conduită (COCG) s-a reunit la 7 februarie și 10 iunie 2024, iar reuniunile subgrupului au avut loc la 19 ianuarie, 1 martie, 24 aprilie și 23 mai 2024.
67. Revizuirea bianuală a listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale a fost aprobată de Consiliu la 20 februarie 2024 și a fost publicată în Jurnalul Oficial la 26 februarie 2024<sup>38</sup>.
68. O informare detaliată este disponibilă în raportul bianual al Grupului de lucru pentru Codul de conduită<sup>39</sup>.

### **2) Rezoluția ONU privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite**

69. La 30 decembrie 2022, Adunarea Generală a ONU a adoptat în mod oficial o rezoluție privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal (Rezoluția 77/244). În rezoluție, membrii ONU au solicitat secretarului general al ONU să pregătească un raport (pe care Adunarea Generală l-a discutat în cadrul celei de a 78-a sesiuni din septembrie 2023) care să analizeze toate instrumentele juridice internaționale și alte documente și recomandări relevante în materie de cooperare fiscală internațională, ținând seama pe deplin de acordurile internaționale și multilaterale existente. În acest scop, secretarul general a lansat o consultare publică în februarie 2023.

---

<sup>38</sup> JO C, 2024/1804, 26.2.2024, pag. 1-4.

<sup>39</sup> Doc. ST 11151/24.

70. La 8 martie 2023, în urma reuniunii consilierilor/atașaților pe probleme fiscale, statele membre au sprijinit prezentarea unei contribuții de către Uniunea Europeană și statele sale membre, pe baza unei propuneri a Comisiei. În urma acestui sprijin, a fost transmis un proiect de contribuție, care a fost aprobat de Grupul de lucru la nivel înalt prin intermediul unei proceduri tacite informale la 15 martie 2023. Contribuția a fost ulterior semnată de președintele Grupului de lucru la nivel înalt și transmisă Secretariatului ONU în comun de către delegațiile UE și Suediei<sup>40</sup>.
71. În cursul discuțiilor din cadrul Grupului de lucru la nivel înalt din 25 aprilie 2023, delegațiile și-au exprimat sprijinul pentru coordonarea, după caz, a pozițiilor statelor membre ale UE privind cooperarea fiscală internațională care urmau să fie transmise în cadrul ONU, evitându-se, totodată, suprapunerea eforturilor. Grupului de lucru la nivel înalt i s-a încredințat sarcina de a urmări în continuare evoluțiile.
72. Raportul secretarului general al ONU privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal a fost publicat la 8 august 2023<sup>41</sup>. Raportul a oferit o analiză a acordurilor existente în materie de cooperare internațională în domeniul fiscal și a explorat diverse opțiuni de sporire a cooperării internaționale în domeniul fiscal, cu accent pe incluziune.
73. La 15 septembrie 2023, consilierii/atașații pentru chestiuni fiscale au examinat un proiect de poziție în numele UE și al statelor sale membre privind cooperarea în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite, care reflectă concluziile raportului. Poziția a fost aprobată de Consiliu la 28 septembrie 2023<sup>42</sup>.
74. La 22 noiembrie 2023, Comitetul II al ONU a adoptat, cu majoritate de voturi, un proiect revizuit de rezoluție a Grupului african intitulat „Promovarea unei cooperări fiscale internaționale eficiente și favorabile incluziunii în cadrul Organizației Națiunilor Unite” (A/C.2/78/L.18/Rev.1). Rezoluția a optat pentru opțiunea 2 din raportul Secretarului General al ONU, hotărând, printre altele, să instituie un comitet interguvernamental ad-hoc deschis, condus de statele membre, în scopul elaborării termenilor de referință pentru o Convenție-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională.

---

<sup>40</sup> Doc. ST 7564/23.

<sup>41</sup> <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>.

<sup>42</sup> Doc. ST 12967/23.

75. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 23 noiembrie 2023, președinția și Comisia au prezentat un raport cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește negocierile din cadrul Comisiei economice și financiare a Adunării Generale cu ocazia celei de a 78-a sesiuni a acesteia. La 22 decembrie 2023, pe baza recomandării Comitetului II al ONU, Adunarea Generală a ONU a adoptat, cu majoritate de voturi, Rezoluția 78/230 privind „Promovarea unei cooperări fiscale internaționale eficiente și favorabile incluziunii în cadrul Organizației Națiunilor Unite”.
76. În cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 26 ianuarie 2024, delegațiile au desfășurat un schimb inițial de opinii cu privire la rolul UE și al statelor sale membre [...] în lucrările inițiate prin Rezoluția 78/230 a Adunării Generale a ONU privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite.
77. În cadrul reuniunii din 7 februarie, președinția belgiană a informat Grupul de lucru la nivel înalt cu privire la stadiul lucrărilor din cadrul Organizației Națiunilor Unite, iar delegațiile au discutat o posibilă poziție comună (a Uniunii și a statelor sale membre) pentru lucrările viitoare ale comitetului ad-hoc. În cadrul acestei reuniuni, delegațiile au convenit asupra a trei mesaje comune ca principii directoare generale pentru un angajament constructiv în cadrul primei sesiuni organizaționale de la New York din 20-22 februarie.
78. În urma acestei sesiuni și la solicitarea președintelui comitetului ad-hoc de a se furniza contribuții scrise cu privire la proiectul de mandat până la 15 martie, președinția a organizat o reuniune a atașajilor fiscali la 11 martie pentru a discuta și a stabili o strategie în perspectiva viitoarelor negocieri. Pe baza feedbackului transmis de delegații, președinția a pregătit un proiect de text introductiv care prezintă principiile și un set de instrumente cu posibile subiecte pentru orientarea contribuțiilor care urmează să fie prezentate Secretariatului ONU. Ulterior, mai multe state membre au utilizat acest text introductiv în contribuțiile lor scrise, iar unele state membre au prezentat propuneri privind aspecte de fond în vederea unei posibile includeri în proiectul de mandat.

79. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 26 martie 2024, delegațiile au însărcinat atașatii fiscali să continue discuțiile privind o posibilă poziție comună (a UE și a statelor sale membre) pentru prima sesiune de fond a comitetului ad-hoc de la New York din perioada 26 aprilie-8 mai 2024.
80. La 12 aprilie 2024, atașatii fiscali au examinat un proiect de poziție în numele Uniunii Europene și al statelor sale membre pentru prima sesiune de fond a comitetului ad-hoc (New York, 26 aprilie-8 mai 2024), pe baza unei propuneri a președinției.
81. La 25 aprilie 2024, Consiliul a aprobat [...] poziția în numele Uniunii Europene și al statelor sale membre valabilă pentru prima sesiune de fond a comitetului ad-hoc<sup>43</sup>.
82. Poziția convenită a fost prezentată de delegația UE la Organizația Națiunilor Unite în numele UE și al statelor sale membre și de Belgia, în calitate de stat membru care exercită președinția Consiliului în numele statelor membre ale UE, cu ocazia deschiderii primei sesiuni de fond a comitetului ad-hoc din 26 aprilie 2024. Poziția comună a fost sprijinită și completată de alte state membre care au participat la sesiune. În cursul sesiunii, președinția belgiană, delegația UE și serviciile Comisiei au cooperat îndeaproape pentru a organiza reuniuni regulate de schimb de informații și de coordonare a UE. Participarea virtuală a delegațiilor din capitale și a consilierilor/atașatilor fiscali de la Bruxelles a fost, de asemenea, permisă. Aceste reuniuni au avut loc alternativ cu cele ale grupului regional al ONU al WEOG, în urma cărora toate statele membre ale UE au fost informate cu privire la cele mai recente discuții. Au avut loc, de asemenea, activități de informare cu țări terțe, precum și reuniuni cu părțile interesate relevante, cum ar fi organizațiile societății civile, astfel cum au fost discutate la fața locului.
83. La 11 iunie 2024, Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat cu privire la rezultatul reuniunii comitetului ad-hoc și la calea de urmat în cadrul negocierilor ONU. Președinția a informat Consiliul ECOFIN din iunie în această privință.

---

<sup>43</sup> Doc. ST 9129/24 REV 1.

### **3) Agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei**

84. În contextul agresiunii împotriva Ucrainei săvârșite de Rusia cu participarea Belarusului, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale al Consiliului a examinat o serie de măsuri pe care statele membre le-ar putea lua pentru a sprijini punerea în aplicare a măsurilor restrictive ale UE (în legătură cu Rusia și Belarus) și a preveni eludarea acestora prin intermediul unor instrumente de cooperare fiscală.
85. În primul rând, statele membre au convenit cu privire la necesitatea încetării tuturor schimburilor de informații în scopuri fiscale cu Federația Rusă și cu Belarusul. În al doilea rând, statele membre ale UE au examinat o serie de măsuri care vizează utilizarea sporită a cooperării administrative și a altor instrumente din domeniul fiscal în contextul asigurării respectării măsurilor restrictive.
86. În acest context, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale va continua să examineze evoluțiile cu privire la aceste măsuri, inclusiv lucrările desfășurate în cadrul platformei temporare create de Comisie la 3 iunie 2022 sub forma unui subgrup în cadrul Grupului operativ „Înghețare și punere sub sechestru” dedicat asigurării respectării normelor fiscale.
87. La reuniunea Grupului de lucru la nivel înalt din 11 iunie 2024, delegațiile au luat act de informațiile actualizate prezentate de Comisie cu privire la activitatea acestui subgrup.

### **4) Evoluții pe plan internațional**

88. Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat periodic cu privire la evoluțiile internaționale relevante în domeniul politicii fiscale. În special, delegațiile au fost informate periodic cu privire la lucrările în curs și la situația actuală a Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind BEPS, precum și cu privire la aspectele de politică fiscală abordate în cadrul reuniunilor miniștrilor de finanțe și ale guvernatorilor băncilor centrale ai G20. Delegațiile au fost, de asemenea, informate cu privire la subiectele discutate în cadrul Simpozionului privind impozitarea internațională al G20, care a avut loc la Brasilia la 21-23 mai 2024.

89. Aspecte legate de Legea conformității fiscale a conturilor străine din SUA (FATCA) au fost aduse sistematic în atenția delegațiilor în cadrul reuniunilor Grupului de lucru la nivel înalt. În ceea ce privește problema așa-numiților „americani accidentali”, la sfârșitul anului 2022, Administrația fiscală a Statelor Unite a emis un aviz prin care se relaxează temporar normele de stabilire a neconformității din cauza lipsei numerelor de identificare fiscală (NIF) pentru anii 2022, 2023 și 2024. În ianuarie 2023, această evoluție a fost adusă la cunoștința Grupului de lucru la nivel înalt. În aprilie 2023, membrii Grupului de lucru la nivel înalt au subliniat că este necesară o soluție permanentă și mai amplă pentru a împiedica instituțiile financiare din UE să fie tratate ca neconforme din cauza lipsei NIF-urilor în cazul în care instituțiile financiare se află în imposibilitatea de a colecta NIF-uri. În iulie 2023, delegațiile au propus, în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt, trimiterea unei scrisori către SUA prin care să îndemne SUA să ofere cât mai curând posibil o soluție mai durabilă și cu un domeniu de aplicare mai amplu. Prin urmare, în septembrie 2023, a fost trimisă o scrisoare către SUA în numele Grupului de lucru la nivel înalt. În martie 2024, Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat cu privire la cele mai recente evoluții în ceea ce privește FATCA. În iunie 2024, Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat cu privire la reuniunea constructivă care a avut loc între președinția belgiană și Trezoreria SUA la 22 mai 2024.

##### **5) Fiscalitatea în domenii nefiscale (TINTA)**

90. La 19 noiembrie 2013, Grupul de lucru la nivel înalt a convenit că dispozițiile fiscale din dosarele nefiscale care generează modificări ale legislației fiscale sau ale practicilor administrative fiscale ale statelor membre sau care au alte consecințe asupra fiscalității ar trebui să intre în sfera de aplicare a unui „mecanism de alertă informal”. Abordarea sistematică prin care aceste cazuri sunt supuse atenției experților fiscali, cu sprijinul Secretariatului General, a continuat să garanteze alertarea la timp a statelor membre, inclusiv cu privire la negocierile unor acorduri între UE și țări terțe. Printre aspectele monitorizate de Grupul de lucru la nivel înalt se numără Concluziile Consiliului privind emanciparea economică și independența financiară a femeilor ca mijloc de atingere a unei egalități de gen autentice, Concluziile Consiliului privind diplomația UE care promovează tranziția verde și sprijină punerea în aplicare a angajamentelor la nivel mondial, lucrările în curs cu privire la o posibilă declarație comună a Consiliului și a Comisiei referitoare la Declarația politică comună UE-Regatul Unit privind combaterea regimurilor fiscale dăunătoare și pachetul privind combaterea spălării banilor.

6) Altele

91. În cadrul unei reuniuni informale a Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale, s-au desfășurat, de asemenea, discuții cu privire la aspectele fiscale ale unei piețe unice a UE pentru filantropie, precum și cu privire la aspectele fiscale legate de telemunca transfrontalieră și/sau munca la distanță, mai precis cu privire la impozitarea salariilor și a altor drepturi de natură salarială și la prezența sediilor permanente în astfel de situații.
-