



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 24. lipnja 2024.  
(OR. en)

11287/24

FISC 140  
ECOFIN 731

#### ISHOD POSTUPAKA

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Europsko vijeće

---

Br. preth. dok.: 10594/24

---

Predmet: Izvešće Ecofina upućeno Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima

---

Za delegacije se u prilogu nalazi izvješće Ecofina upućeno Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima, koje je Vijeće (ekonomski i financijski poslovi) odobrilo 21. lipnja 2024.

# IZVJEŠĆE ECOFIN-a UPUĆENO EUROPSKOM VIJEĆU U VEZI S POREZNYM PITANJIMA

## A. UVOD

1. Ovo izvješće Vijeća sadržava pregled napretka ostvarenoga u Vijeću tijekom belgijskog predsjedanja, kao i trenutnog stanja u vezi s najvažnijim predmetima u području oporezivanja o kojima su u tijeku pregovori. Pripremljeno je na temelju rasprava u okviru Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) (Radna skupina na visokoj razini) kojima su obuhvaćena horizontalna pitanja porezne politike od strateške važnosti, u skladu s njezinim mandatom.
2. U navedenom izvješću prikazano je trenutno stanje relevantnog rada Vijeća te su njime obuhvaćena pitanja navedena u raznim zaključcima Europskog vijeća nakon 2012.<sup>1</sup>, izvaji članova Europskog vijeća od 25. ožujka 2021.<sup>2</sup>, zaključcima Vijeća u području PDV-a iz 2012.<sup>3</sup> i 2016.<sup>4</sup>, Zaključcima Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva iz 2017.<sup>5</sup>, Zaključcima Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u iz 2020.<sup>6</sup>, kao i Zaključcima Vijeća od 27. studenoga 2020. o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanim s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (točke 9. i 21.), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (točka 11.), EUCO 10/20 (točke A.29 i 147.) i EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Dok. ST 18/21.

<sup>3</sup> Dok. ST 9586/12.

<sup>4</sup> Dok. ST 9494/16.

<sup>5</sup> Dok. ST 15175/17.

<sup>6</sup> Dok. ST 8482/20.

<sup>7</sup> Dok. ST 13350/20.

3. Belgijsko predsjedništvo nastavilo je rad na ključnim predmetima, uključujući prijedloge koji su sadržani u paketu „PDV u digitalnom dobu”, prijedlog o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku (FASTER), reviziju Direktive o oporezivanju energije, prijedlog „Poslovanje u Europi: Okvir za oporezivanje dobiti” (BEFIT), prijedlog o transfernim cijenama, prijedlog o sustavu oporezivanja sjedišta, ažuriranje EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe i prijedlog za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe. Također je aktivno nastavilo rad u pogledu pregovora o poreznoj suradnji u Ujedinjenim narodima na temelju rasprava država članica i EU-a.
4. Preciznije rečeno, Vijeće je:
- a) ostvarilo znatan napredak u vezi s paketom „PDV-u u digitalnom dobu”;
  - b) postiglo opći pristup o Direktivi Vijeća o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku;
  - c) postiglo zajedničko stajalište za prvu radnu sjednicu *Ad hoc* odbora za izradu opisa zadaća za Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o međunarodnoj poreznoj suradnji;
  - d) primilo na znanje da su države članice nastavile rad na automatskoj razmjeni informacija u području oporezivanja između država članica i jurisdikcija izvan EU-a;
  - e) odobrilo potpisivanje Sporazuma o izmjeni Sporazuma između EU-a i Norveške o administrativnoj suradnji u području PDV-a;
  - f) donijelo Odluku Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora o izmjeni pet sporazuma o automatskoj razmjeni informacija o financijskim računima radi poboljšanja izvršavanja poreznih obveza;
  - g) ostvarilo napredak u reviziji Direktive o oporezivanju energije;

- h) nastavilo raspravljati o Prijedlogu direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe; i
  - i) nastavilo preispitivanje prijedlogâ za direktivu Vijeća o uspostavi sustava oporezivanja sjedišta za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (HOT), direktivu Vijeća o transfernim cijenama i direktivu Vijeća o poslovanju u Europi: Okvir za oporezivanje dobiti (BEFIT).
5. Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) nastavila je i s radom na raznim pitanjima u okviru svojeg trenutnog mandata, među ostalim s radom na EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, kako je navedeno u njezinu šestomjesečnom izvješću.<sup>8</sup> Vijeće je EU-ov popis posljednji put ažuriralo 20. veljače 2024.<sup>9</sup>
6. Iscrpnije informacije o specifičnim temama i predmetima mogu se pronaći u nastavku.
- *Opća rasprava o prioritetima za sljedeći zakonodavni ciklus*
7. Radna skupina na visokoj razini održala je početnu opću raspravu o prioritetima za sljedeći zakonodavni ciklus EU-a u području oporezivanja. Mnoge delegacije, pozivajući se na brojne navedene zaključke Vijeća, podsjetile su na potrebu da se prvenstveno usredotoči na ciljeve borbe protiv izbjegavanja plaćanja poreza i utaje poreza te na to da se oporezivanje učini jednostavnim i učinkovitim, čime se ograničava administrativno opterećenje za pojedince, poduzeća i porezne uprave. U tom bi kontekstu neke delegacije posebno pozdravile inicijative za dovođenje u red postojećeg zakonodavstva EU-a i administrativnih postupaka. Istaknuta je potreba da se administrativno opterećenje zadrži na najmanjoj mogućoj razini i da se državama članicama ostavi dovoljno vremena za prenošenje novog zakonodavstva. Države članice podsjetile su i na važnost nezakonodavnih aktivnosti u području oporezivanja. Pozdravljena je i aktivna i konstruktivna uloga predsjedništva u kontekstu UN-a.

---

<sup>8</sup> Dok. ST 11151/24.

<sup>9</sup> SL C, 2024/1804, 26.2.2024., str. 1–4.

8. Kad je riječ o izravnom oporezivanju, delegacije su izrazile zadovoljstvo radom u Vijeću, posebno napominjući doneseno zakonodavstvo EU-a i napredak u međuvladinoj suradnji tijekom trenutačnog zakonodavnog ciklusa. Mnoge delegacije istaknule su golemo radno opterećenje i prilagodbe informatičke tehnologije koje proizlaze iz provedbe i primjene dotičnog zakonodavstva, posebno za porezna tijela. Delegacije su stoga naglasile da je potrebno usredotočiti se na provedbu donesenog zakonodavstva. Neke delegacije izrazile su sklonost tome da se prvo dovrši rad na trenutačnim inicijativama u području poreza i predložile veće uključivanje država članica prije pokretanja novih direktiva u području poreza. U tom bi kontekstu također bila dobrodošla djelovanja kojima bi se pojednostavnile porezna uprava i porezna disciplina (dovođenje poreznih pravila u red).
9. Kad je riječ o trošarinama, mnoge delegacije izrazile su žaljenje zbog toga što još nije objavljen niz očekivanih zakonodavnih prijedloga. Na primjer, najavljeni zakonodavni prijedlog o izmjeni Direktive 2011/64/EU o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan još nije objavljen, a niz država članica ponovno je pozvao da ga se objavi u predstojećem zakonodavnom razdoblju<sup>10</sup>. Nekoliko delegacija ponovno je istaknulo i potrebu za izmjenom Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića, a neke su ponovile i poziv na podnošenje prijedloga u vezi s člankom 32. Direktive 2020/262 o općim aranžmanima za trošarine.
10. Kad je riječ o porezima na dodanu vrijednost, mnoge delegacije izrazile su opće zadovoljstvo tekućim radom, među ostalim s obzirom na Zaključke Vijeća iz 2020. o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanima s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega. Neke delegacije podsjetile su na potrebu za izmjenama pravila o PDV-u u sektoru turizma i povezanima s financijskim uslugama, a druge su pozdravile predstojeće preispitivanje Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost.

---

<sup>10</sup> Vidjeti i Zaključke Vijeća o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan (dok. ST 8483/20).

## **B. POREZNO ZAKONODAVSTVO EU-a**

### **1) Izravno oporezivanje**

#### *a) FASTER*

11. Komisija je 16. lipnja 2023. objavila Prijedlog direktive Vijeća o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku („FASTER”)<sup>11</sup>. Ključni je cilj tog zakonodavnog prijedloga dvojak: poduprijeti dobro funkcioniranje unije tržišta kapitala olakšavanjem prekograničnih ulaganja i osigurati pravedno oporezivanje sprečavanjem poreznih prijevara i zlorabe u tom području.
12. Prvo, cilj je tog prijedloga na razini EU-a uvesti učinkovitije (i usklađene) postupke za prekogranične slučajeve oslobođenja za porez po odbitku koje države članice nameću na prihod od držanja vrijednosnih papira kojima se trguje na burzi (dividende na vlasničke vrijednosne papire i kamate na obveznice). Postojeći postupci kojima se nerezidentnim ulagačima omogućuju pogodnosti na temelju ugovora o oporezivanju ili nacionalnih propisa često su složeni, skupi i dugotrajni jer se znatno razlikuju među državama članicama i u odnosu na potrebnu dokumentaciju koju porezni obveznici moraju podnijeti radi ostvarivanja oslobođenja od poreza po odbitku i u odnosu na razinu digitalizacije postupaka.
13. Drugo, jednako je važan cilj prijedloga ukloniti rizik od gubitka prihoda za države članice. Postupci oslobođenja od poreza po odbitku mogu sa sobom nositi rizik od porezne prijevare i zlorabe, kao što je vidljivo iz niza otkrića (na primjer, programi čiji je cilj neopravdano povećati iznos povrata na koji je ulagač stvarno imao pravo (Cum/Cum) ili slučajevi u kojima se podnosi više zahtjeva za povrat za istu isplatu (Cum/Ex)). Porezne prijevare mogu se dogoditi zbog toga što porezna tijela ne raspolažu točnim informacijama, što je rezultat niske razine transparentnosti u financijskom lancu i nedostatka informacija o postojanju financijskih mehanizama povezanih s određenim vrijednosnim papirom.

---

<sup>11</sup> Dok. ST 10820/23 + ADD 1 – 5.

14. Mišljenje Europskog nadzornika za zaštitu podataka izdano je 8. kolovoza 2023.<sup>12</sup> Europski gospodarski i socijalni odbor dostavio je mišljenje o tom zakonodavnom prijedlogu 13. prosinca 2023.<sup>13</sup> Europski parlament dao je mišljenje 28. veljače 2024.<sup>14</sup>
15. Tehnička analiza tog zakonodavnog prijedloga i rasprave s državama članicama na sastancima Radne skupine za porezna pitanja pokazale su da je početni tekst koji je predložila Komisija trebalo prilagoditi prije podnošenja Vijeću radi postizanja dogovora. Stoga je tijekom španjolskog i belgijskog predsjedanja uneseno nekoliko izmjena u prijedlog Komisije.
16. Nova direktiva sadržavala bi sljedeće glavne značajke:
- i. dva ubrzana postupka kojima se poboljšava postojeći standardni postupak oslobođenja za porez po odbitku odnosno postupak povrata:
    - „postupak oslobođenja na izvoru”, prema kojem se primjenjiva porezna stopa primjenjuje na datum isplate dividendi ili kamata,
    - „postupak brzog povrata”, prema kojem se porez po odbitku isprva odbija na datum plaćanja, ali se povrat preplaćenog poreza po odbitku odobrava u kratkom roku;
  - ii. zajedničku digitalnu potvrdu EU-a o poreznoj rezidentnosti, kojom bi se ulagači (porezni obveznici) morali služiti kako bi ostvarili pravo na te ubrzane postupke;
  - iii. registar i standardizirane obveze izvješćivanja za financijske posrednike. Registracijom bi se osiguralo da samo ovlašteni financijski posrednici mogu podnijeti zahtjev za oslobođenje od poreza po odbitku u ime svojih klijenata u okviru ubrzanih postupaka. Standardiziranim izvješćivanjem uskladili bi se glavni zahtjevi za usklađenost u tom području na razini EU-a te bi se poreznim tijelima pružile ključne informacije za provjeru prihvatljivosti za oslobođenje od poreza po odbitku, praćenje relevantnih isplata i izbjegavanje moguće zlouporabe poreza ili poreznih prijevара.

---

<sup>12</sup> SL C, C/2023/897, 13.11.2023.; dok. ST 12427/23.

<sup>13</sup> SL C, C/2024/1580, 5.3.2024.; dok. ST 8961/24.

<sup>14</sup> P9\_TA(2024)0102.

17. Kako je najavljeno na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) održanom 7. veljače 2024., belgijsko predsjedništvo kao prioritet je postavilo rad na tom predmetu s ciljem postizanja dogovora u Vijeću. Tijekom belgijskog predsjedanja održano je šest sastanaka Radne skupine za porezna pitanja (24. i 25. siječnja, 21. veljače, 15. ožujka, 16. travnja i 2. svibnja 2024. (visoka razina)).
18. Vijeće (Ecofin) na sastanku 14. svibnja postiglo je opći pristup o tekstu Nacrta direktive<sup>15</sup> s ciljem njezina donošenja, podložno ponovnom savjetovanju s Europskim parlamentom i nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.

*b) Zloupotreba fiktivnih subjekata*

19. Komisija je 22. prosinca 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zloupotrebe fiktivnih subjekata u porezne svrhe i izmjeni Direktive 2011/16/EU (Prijedlog „Unshell”)<sup>16</sup>.
20. Cilj je Prijedloga spriječiti izbjegavanje plaćanja poreza i utaju poreza djelovanjem subjekata bez minimalne poslovne prisutnosti te poboljšati pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Usto, cilj je i borba protiv zloupotrebe fiktivnih subjekata u nepropisne porezne svrhe i osiguravanje da fiktivna poduzeća u EU-u koja nemaju gospodarsku aktivnost ili imaju minimalnu gospodarsku aktivnost ne mogu ostvariti porezne olakšice.
21. Tehnička analiza prijedloga započela je u prvoj polovici 2022., a delegacije su održale rasprave na temelju kompromisnih tekstova i osnovnih informacija koje su pripremila uzastopna predsjedništva<sup>17</sup>. Najviše se raspravljalo o sljedećim pitanjima: poreznim posljedicama, poveznicama s nacionalnim zakonodavstvom o suzbijanju zloupotrebe, isključenim subjektima, minimalnoj poslovnoj prisutnosti, obaranju pretpostavke i smanjenju administrativnog opterećenja, potvrdi o poreznoj rezidentnosti i razmjeni informacija. Radna skupina na visokoj razini dala je smjernice za daljnji rad na neriješenim pitanjima. Većina delegacija u načelu je podržala ciljeve Prijedloga, ali je izrazila stajalište da je prije postizanja dogovora potreban važan daljnji tehnički rad.

---

<sup>15</sup> Dok. ST 9925/24.

<sup>16</sup> Dok. ST 15296/21.

<sup>17</sup> Vidjeti prethodno izvješće u dok. ST 16411/23.

22. Tijekom belgijskog predsjedanja na sastanku Radne skupine na visokoj razini 11. lipnja 2024 predstavljani su mogući daljnji koraci. Bit će potrebne daljnje rasprave kako bi se pronašla kompromisna rješenja za neriješena pitanja.

c) Direktiva o transfernim cijenama

23. Komisija je 12. rujna 2023. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o transfernim cijenama<sup>18</sup>, čiji je glavni cilj u pravo EU-a uvrstiti ključna načela i pravila o transfernim cijenama koja su dogovorena u okviru OECD-a.

24. Cilj je zakonodavnog prijedloga Komisije „pojednostavniti porezna pravila povećanjem porezne sigurnosti za poduzeća u EU-u, čime se smanjuje rizik od sudskih sporova i dvostrukog oporezivanja te odgovarajući troškovi usklađivanja, čime se poboljšava konkurentnost i učinkovitost jedinstvenog tržišta”<sup>19</sup>. Prijedlog obuhvaća sljedeće ključne aspekte:

- uvođenje načela nepristrane transakcije u zakonodavstvo Unije,
- usklađivanje ključnih pravila o transfernim cijenama,
- pojašnjenje uloge i statusa Smjernica OECD-a o transfernim cijenama i
- stvaranje mogućnosti uspostave, unutar Unije, zajedničkih obvezujućih pravila o određenim pitanjima transfernih cijena u okviru Smjernica OECD-a o transfernim cijenama.

25. Nakon prve opće rasprave o Komisijinu Prijedlogu direktive Vijeća o transfernim cijenama 20. listopada 2023. tijekom španjolskog predsjedanja belgijsko predsjedništvo sazvalo je tri sastanka Radne skupine za porezna pitanja o tom zakonodavnom prijedlogu – 12. siječnja, 27. veljače i 22. travnja 2024.

---

<sup>18</sup> Dok. ST 12954/23 + ADD 1.

<sup>19</sup> Vidjeti obrazloženje prijedloga Komisije u dokumentu ST 12954/23.

26. Početne rasprave o prijedlogu Komisije pokazale su da države članice općenito podupiru ciljeve poboljšanja pravne sigurnosti u pogledu primjene načela nepristrane transakcije u EU-u, kao i u pogledu statusa Smjernica OECD-a o transfernim cijenama (dalje u tekstu „Smjernice OECD-a”) i daljnjeg zajedničkog tumačenja tih smjernica OECD-a koje Komisija nastoji postići ovim prijedlogom. Međutim, države članice izrazile su određenu opću zabrinutost u pogledu uključivanja pravila o transfernim cijenama u direktivu, kako je predložila Komisija. Države članice izrazile su ozbiljnu zabrinutost i zbog teksta prijedloga Komisije o riziku od mogućeg stvaranja dvostrukog standarda u području transfernih cijena, kao i zbog gubitka fleksibilnosti koju trenutačno imaju u pregovorima o Smjernicama OECD-a i njihovoj primjeni.
27. Belgijsko predsjedništvo nastojalo je nadovezati se na ključna opažanja i komentare delegacija te je pozvalo države članice da razmijene mišljenja o sljedećim glavnim temama:
- statusu Smjernica OECD-a o transfernim cijenama,
  - pitanju u kojoj bi se mjeri direktiva mogla primjenjivati na prekogranične transakcije u odnosu na subjekte izvan EU-a i porezna tijela,
  - daljnjem usklađivanju prijedloga Komisije s OECD-ovim modelom ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja,
  - funkcioniranju predloženih pravila o transfernim cijenama za stalne poslovne jedinice i povezana društva, uključujući moguće daljnje korake u pogledu definicije povezanih društava,
  - mogućem području primjene postupovnih pravila o transfernim cijenama koja bi se mogla uskladiti na razini EU-a i o njihovim mogućim prednostima;
  - mogućnosti stvaranja platforme za raspravu i koordinaciju među državama članicama u pogledu pitanja transfernih cijena.

28. Dosadašnje rasprave u okviru Radne skupine za porezna pitanja pokazale su da države članice ne mogu podržati Komisijin Prijedlog direktive Vijeća o transfernim cijenama u sadašnjem obliku. Stoga će biti potreban daljnji rad kako bi se pripremio temelj za mogući napredak.
29. Treba napomenuti da je velik broj država članica naveo da bi moglo biti korisno uspostaviti „platformu EU-a za transferne cijene”, novi forum neobvezujućeg prava, kao što je Zajednički forum o transfernim cijenama (ili u određenoj mjeri slično tom forumu). O tome bi se moglo dalje raspravljati, a ako države članice žele nastaviti s tim pitanjem, ključni aspekti za raspravu i odluku u konačnici bi bili sastav platforme (članstvo) i njezin institucijski ustroj, njezin mandat (područje primjene, trajanje, nadležnost, rezultati), upravljanje njome (funkcija predsjedavatelja (izabranog ili imenovanog), pravila glasovanja i usluge tajništva) te drugi relevantni aspekti u vezi sa sadržajem i/ili postupcima (kao što je javni pristup dokumentima).

*d) Direktiva o sustavu oporezivanja sjedišta*

30. Komisija je 12. rujna 2023. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o uspostavi sustava oporezivanja sjedišta za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (HOT)<sup>20</sup>, čiji je cilj pojednostavniti ispunjavanje obveza u pogledu poreza na dobit za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (MSP-ove) koja odluče poslovati preko granica unutar EU-a. Komisija u osnovi predlaže da bi MSP-ovi sa stalnom poslovnom jedinicom u drugoj državi članici („domaćin”) [...] nastavili primjenjivati porezna pravila s kojima su upoznati (pravila „matične” države članice) za izračun oporezivog rezultata svojih stalnih poslovnih jedinica u drugoj državi članici („domaćin”) i njegovu prijavu poreznim tijelima „matične” države članice. Očekuje se da će se tim mehanizmom smanjiti troškovi usklađivanja za poduzeća, potaknuti prekogranično širenje MSP-ova i doprinijeti osiguravanju jednakih uvjeta za sudjelovanje MSP-ova na unutarnjem tržištu.

---

<sup>20</sup> Dok. ST 12951/23 + ADD 1 – ADD 5.

31. Nakon prve opće rasprave o prijedlogu Komisije 1. prosinca 2023. tijekom španjolskog predsjedanja belgijsko predsjedništvo pokrenulo je detaljnije razmatranje na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 9. travnja 2024. (o člancima od 2. do 5. i člancima od 7. do 10. prijedloga) i 29. svibnja 2024. (o preostalim člancima, posebno onima koji se odnose na postupovno upravljanje sustavom oporezivanja sjedišta, odnosno članku 6. i člancima od 11. do 14.). Komisija je delegacijama predstavila i sažetak nalaza neformalne skupine stručnjaka iz nekoliko država članica koja je analizirala moguće administrativne izazove za porezna tijela u vezi s ovim prijedlogom. Cilj tih rasprava bio je dobiti sveobuhvatan pregled tehničkih pitanja i mogućih prednosti prijedloga.
32. Može se napomenuti da sve delegacije podupiru opći cilj olakšavanja prekograničnih aktivnosti MSP-ova. Iako neke države članice smatraju da ima prostora za daljnje tehničke rasprave na temelju prijedloga Komisije, važno je napomenuti da je niz delegacija izrazio ozbiljnu zabrinutost u pogledu nekoliko aspekata prijedloga Komisije, kao što su izazovi povezani s administrativnim pitanjima ili agresivnim poreznim planiranjem koje bi Direktiva, kako ju je predložila Komisija, mogla stvoriti za porezna tijela, zabrinutost zbog mogućeg učinka na porezne prihode država članica, rizici povezani s konkurentnošću domaćih tržišta (MSP-ovi „domaćini” koji odluče da se neće ili se ne mogu proširiti prekogranično), kao i općenitiji argumenti povezani s opterećenjem za nacionalne porezne sustave i s poreznim suverenitetom.
33. Niz država članica smatra da bi se prije bilo kakvog daljnjeg tehničkog napretka trebala održati općenitija rasprava (o politikama) o tom predmetu. Stoga bi se daljnji rad na tom predmetu mogao nastaviti u cilju pripreme rasprave na visokoj razini o odlukama politike koje bi trebalo donijeti s obzirom na ovaj prijedlog Komisije.

e) Direktiva o BEFIT-u

34. Komisija je 12. rujna 2023. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o poslovanju u Europi: Okvir za oporezivanje dobiti (BEFIT)<sup>21</sup>, čiji je glavni cilj razvoj zajedničkog okvira za oporezivanje dobiti velikih multinacionalnih poduzeća u EU-u. Budući da je podnesen prijedlog BEFIT, Komisija je povukla prijedloge o zajedničkoj (konsolidiranoj) osnovici poreza na dobit (CCTB/CCCTB), o kojima Vijeće raspravlja od 2016. i koji su stavljeni na čekanje zbog globalnih pregovora koji su usporedno s tim započeli o reformi koja se sastoji od dvaju stupova (iz Uključivog okvira skupine G-20 i OECD-a za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti).
35. Nakon [...] predstavljanja tog zakonodavnog prijedloga tijekom španjolskog predsjedanja na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 29. rujna 2023., belgijsko predsjedništvo pokrenulo je detaljnu analizu na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 28. svibnja 2024., na kojem je održana podrobnija rasprava o većini od prvih dvadeset članaka prijedloga Komisije, prvenstveno o njihovu mogućem daljnjem usklađivanju s pravilima drugog stupa.
36. Tijekom dosad održanih rasprava države članice poduprle su opće ciljeve pojednostavnjenja pravila o oporezivanju trgovačkih društava u EU-u i smanjenja administrativnog opterećenja za poduzeća i porezna tijela. Međutim, izraženo je više bojazni u pogledu toga bi li se direktivom, kako ju je predložila Komisija, uspješno postigli ti ciljevi. Dosad su osobito izražene bojazni u vezi s funkcioniranjem predložene direktive s nacionalnim pravilima o porezu na dobit, pravilima drugog stupa i postojećom pravnom stečevinom EU-a u području oporezivanja (kao što su mjere protiv zlouporabe i Direktiva o minimalnoj razini stvarnog oporezivanja), kao i bojazni u pogledu područja primjene i utvrđivanja preliminarnog poreznog rezultata grupa obuhvaćenih područjem primjene.

---

<sup>21</sup> Dok. ST 12965/23 + ADD 1 – ADD 3.

37. S obzirom na prirodu iznesenih bojazni, pri čemu neke države članice također traže političku raspravu, tehnička analiza prijedloga Komisije mogla bi se nastaviti u cilju pripreme rasprave o odlukama politike koje bi trebalo donijeti u vezi s ovim prijedlogom Komisije.
38. U tom kontekstu bit će potrebno dodatno promišljanje i tehnički rad kako bi se utvrdili sljedeći koraci u tim pregovorima tijekom predstojećeg mandata predsjedništva.

## 2) Neizravno oporezivanje

### a) PDV u digitalnom dobu

39. Komisija je 8. prosinca 2022. objavila paket „Pravila o PDV-u za digitalno doba” koji sadrži tri prijedloga:
- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba<sup>22</sup>,
  - Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba<sup>23</sup> i
  - Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a<sup>24</sup>.
40. Paket ima tri cilja. Prvo, njime se nastoje modernizirati obveze izvješćivanja o PDV-u uvođenjem zahtjeva za digitalno izvješćivanje na temelju elektroničkog izdavanja računa. Drugo, namjerava se suočiti s izazovima ekonomije platformi ažuriranjem primjenjivih pravila o PDV-u. I treće, njime se nastoji riješiti pitanje administrativnog opterećenja prelaskom na jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a.

---

<sup>22</sup> Dok. ST 15841/22.

<sup>23</sup> Dok. ST 15842/22.

<sup>24</sup> Dok. ST 15843/22.

41. Europski nadzornik za zaštitu podataka izdao je mišljenje o paketu 3. ožujka 2023.<sup>25</sup> Europski gospodarski i socijalni odbor izdao je mišljenje o paketu 27. travnja 2023.<sup>26</sup> Europski parlament donio je svoje mišljenje na plenarnoj sjednici 22. studenoga 2023.<sup>27</sup>
42. Komisija je predstavila svoj paket na sastanku radne skupine tijekom češkog predsjedanja, a švedsko predsjedništvo započelo je s radom na tom paketu, uključujući kompromisne tekstove o svim trima aspektima prijedlogâ, koje su delegacije pozdravile kao čvrstu osnovu za daljnji rad.
43. Kako bi usmjerilo daljnji rad na ovom predmetu, Vijeće je 16. lipnja 2023. održalo raspravu o politikama o prijedlozima, koju je Radna skupina na visokoj razini pripremila 1. lipnja 2023. Tijekom rasprave ministri i ministrice općenito su pozdravili osnovne odrednice prijedlogâ Komisije i napredak ostvaren tijekom švedskog predsjedanja. Mnogi ministri i ministrice zatražili su i fleksibilnost u pogledu domaćih okvira za digitalno izvješćivanje i rješenja kojima bi se platformama dala veća uloga u naplati PDV-a.

---

<sup>25</sup> Dok. ST 7071/23.

<sup>26</sup> Mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora, „PDV u digitalnom dobu”, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-HR.docx/content>.

<sup>27</sup> Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 22. studenoga 2023. o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421\\_HR.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_HR.pdf). Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 22. studenoga 2023. o Prijedlogu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422\\_HR.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_HR.pdf).

44. Španjolsko predsjedništvo i belgijsko predsjedništvo nastavili su s radom na temelju smjernica Vijeća:

- a) kad je riječ o zahtjevima za digitalno izvješćivanje i elektroničkom izdavanju računa, prijedlog Komisije dopunjen je okvirom na nacionalnoj razini kojim se osigurava kvaliteta podataka uključenih u elektroničke račune, uz fleksibilnost u pogledu operacionalizacije tog okvira. Državama članicama dana je usto mogućnost da klijente oslobode od obveze izvješćivanja o podacima. Rok za provedbu elektroničkog izdavanja računa i sustava za zahtjeve za digitalno izvješćivanje u EU-u odgođen je za dvije i pol godine (srpanj 2030.) jer će uključivati važna ulaganja u IT. Državama članicama koje na nacionalnoj razini već imaju obvezu izvješćivanja o transakcijama dano je dodatno vrijeme za usklađivanje s odredbama o nacionalnom elektroničkom izdavanju računa i izvješćivanju;
- b) kad je riječ o odredbama o ekonomiji platformi, definicija kratkoročnog iznajmljivanja smještaja prilagođena je kako bi se državama članicama omogućilo da u nacionalnom pravu u obzir uzmu nacionalne posebnosti u pogledu oporezivanja sektora smještaja jer se sve države članice ne suočavaju s narušavanjem tržišnog natjecanja između platformi i hotelskog sektora. U tom je pogledu uvedena mogućnost za države članice da spriječe primjenu režima pretpostavljenog dobavljača na mala i srednja poduzeća (MSP-ovi);
- c) kad je riječ o jedinstvenom upisu u registar obveznika PDV-a, Vijeće nije prihvatilo sve nove odredbe koje je predložila Komisija. Proširenje odredbe o pretpostavljenom dobavljaču (na temelju koje platforme koje olakšavaju transakcije postaju odgovorne za naplatu PDV-a umjesto osnovnih dobavljača) na svu robu koja se isporučuje putem platformi kao i na prijenose vlastite robe nije podržano, a delegacije se nisu složile s promjenama maržnog sustava za umjetnine i antikvitete. Osim toga, delegacije uglavnom zbog očekivanih problema u provedbi nisu postigle dogovor o tome da sustav „sve na jednom mjestu” za uvoz postane obvezan. Alternativno rješenje za poticanje primjene sustava „sve na jednom mjestu” za uvoz potrebno je razmotriti u sklopu aspekata PDV-a u okviru reforme Carinskog zakonika Unije, o kojoj se trenutačno također raspravlja u Vijeću.

45. Tijekom belgijskog predsjedanja, u okviru priprema za sastanak Vijeća (ECOFIN) 14. svibnja 2024. održano je pet sastanaka Radne skupine za porezna pitanja i jedan sastanak Radne skupine na visokoj razini. Na tom se sastanku jedna delegacija nije mogla složiti s kompromisnim tekstovima predsjedništva podnesenima radi postizanja dogovora, i to zbog prigovorâ u pogledu dijelova prijedloga koji se odnose na ekonomiju platformi.
46. Na sastanku Ecofina 21. lipnja revidirani kompromisni tekst o nacrtu direktive o izmjeni još uvijek nije mogao dobiti potporu svih delegacija.

b) Revizija Direktive o oporezivanju energije (ETD)

47. Komisija je 14. srpnja 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka)<sup>28</sup> („Prijedlog ETD”).
48. Prijedlog ETD dio je paketa „Spremni za 55 %”<sup>29</sup>, čiji je cilj provedba ambicioznih ciljeva EU-a u pogledu smanjenja emisija za najmanje 55 % do 2030. u odnosu na razinu iz 1990. te postizanje klimatske neutralnosti do 2050. Paket se sastoji od niza međusobno povezanih prijedloga koji su usmjereni na osiguravanje pravedne, konkurentne i zelene tranzicije do 2030. i nakon toga.
49. Ciljevi Prijedloga ETD sljedeći su:
- a) uspostavljanje prilagođenog okvira koji doprinosi postizanju ciljeva EU-a za 2030. i klimatskoj neutralnosti do 2050. u kontekstu europskog zelenog plana. To bi uključivalo usklađivanje oporezivanja energenata i električne energije s energetske, okolišne i klimatske politikama EU-a, što bi doprinijelo radu EU-a na smanjenju emisija;
  - b) uspostavljanje okvira kojim se unutarnje tržište EU-a štiti i poboljšava ažuriranjem opsega energenata i strukture stopa te racionalizacijom primjene oslobođenja od poreza i smanjenja poreza u državama članicama i
  - c) očuvanje kapaciteta za ostvarivanje prihoda za proračune država članica.

---

<sup>28</sup> Dok. ST 10872/21.

<sup>29</sup> Dok. ST 10849/21.

50. Vijeće (ECOFIN) 17. lipnja 2022. primilo je na znanje izvješće predsjedništva o napretku u vezi s Prijedlogom ETD<sup>30</sup>. Vijeće (ECOFIN) 6. prosinca 2022. održalo je raspravu o politikama<sup>31</sup> u vezi s Prijedlogom ETD i dalo političke smjernice o daljnjim koracima. Ministri i ministrice općenito su poduprli fleksibilniji pristup predsjedništva i zatražili pronalaženje rješenja za otvorena pitanja. Uzimajući u obzir političke smjernice, nastavljena je tehnička analiza.
51. Nadovezujući se na napredak prethodnih predsjedništava, belgijsko predsjedništvo nastavilo je s radom na reviziji ETD-a. Dokumentacija je analizirana na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 29. veljače, 13. ožujka i 25. travnja. Osim toga, na sastancima Radne skupine na visokoj razini 26. ožujka održana je razmjena mišljenja. Predsjedništvo je u tri navrata pripremio cjelovite kompromisne tekstove te je usto podnijelo djelomične kompromisne tekstove koji sadržavaju mogući alternativni tekst za određene članke.
52. Analizirana su neriješena pitanja, pri čemu je naglasak bio na sljedećem: oporezivanju energenata i električne energije koji se upotrebljavaju u zračnom prometu i pomorskom sektoru, indeksaciji najnižih razina oporezivanja, mehanizmu hitnog kočenja u slučaju iznimnih povećanja cijena energije i biomasi. Delegacije su ponovno otvorile raspravu o nekim pitanjima, kao što su oporezivanje mješovitih proizvoda, razlikovanje između komercijalne i nekomercijalne uporabe energenata koji se upotrebljavaju kao pogonska goriva i oporezivanje otpada. Kompromisni je tekst predsjedništva na zahtjev delegacija sadržavao produljena prijelazna razdoblja i mogućnost za države članice da predvide potpuna ili djelomična izuzeća za određene sektore i usluge. Predsjedništvo je smatralo da je u najnovijem kompromisnom tekstu učinilo sve što je u njegovoj moći kako bi uspostavilo osjetljivu ravnotežu među različitim stajalištima i odgovorilo na preostale bojazni. Daljnje izmjene na zahtjev nekih delegacija dovele bi do smanjenja potpore nekih drugih delegacija.

---

<sup>30</sup> Dok. ST 9874/22.

<sup>31</sup> Dok. ST 14736/22.

53. Predsjedništvo je stoga pozvalo delegacije da kompromisni tekst razmotre kao paket i pokažu fleksibilnost. Predsjedništvo je predložilo da će, ako delegacije odobre kompromisni tekst, zakazati dodatne sastanke s ciljem poboljšanja teksta prije njegova predlaganja na političkoj razini. Međutim, na temelju rasprava na sastanku Radne skupine za porezna pitanja održanom u travnju predsjedništvo je napomenulo da i dalje postoje znatne razlike među stajalištima delegacija i da one nisu pozitivno ocijenile kompromisni tekst predsjedništva.
54. Predsjedništvo je uspjelo ostvariti znatan napredak, ali potreban je daljnji rad kako bi se postigao kompromisni tekst koji bi bio prihvatljiv za sve delegacije.

### **3) Administrativna suradnja u području oporezivanja**

#### *a) Automatska razmjena informacija koje se odnose na porez s jurisdikcijama izvan EU-a*

55. Belgijsko predsjedništvo ostvarilo je napredak u radu na primjeni pravila o zaštiti osobnih podataka (posebno Opće uredbe o zaštiti podataka) na automatsku razmjenu informacija (dalje u tekstu „AEOI”) s jurisdikcijama izvan EU-a. Taj se rad nadovezao na rasprave o tim pitanjima održane tijekom prethodnih mandata predsjedništava<sup>32</sup>.
56. Iako su ta pitanja u nadležnosti država članica, u ovoj se fazi smatra korisnim nastaviti koordinirani rad u tom području. Stoga se očekuje da će se prema potrebi ta pitanja redovito razmatrati u okviru Radne skupine za porezna pitanja.

---

<sup>32</sup> Vidjeti dokument ST 10710/23, točke 31. i 32., dokument ST 15506/22, točke od 46. do 48., dok. ST 9970/21, točke 81. i 82., dok. ST 14651/21, točke od 50 do 59.

b) Sporazumi EU-a s Andorom, Lihtenštajnom, Monakom, San Marinom i Švicarskom

57. Nakon rasprava u okviru Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) započelih 2023.<sup>33</sup> Komisija je 17. siječnja 2024. Vijeću podnijela Preporuku za odluku Vijeća o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o izmjeni pet sporazuma o automatskoj razmjeni informacija o financijskim računima radi poboljšanja izvršavanja poreznih obveza na međunarodnoj razini između Europske unije i Švicarske Konfederacije, Kneževine Lihtenštajna, Kneževine Andore, Kneževine Monaka te Republike San Marina<sup>34</sup>.

58. Cilj je predviđenih pregovora za izmjenu tih pet sporazuma sljedeći:

a) osigurati da automatska razmjena informacija o financijskim računima između država članica EU-a i pet zemalja koje nisu članice EU-a na temelju pet sporazuma EU-a bude usklađena s ažuriranim zajedničkim standardom izvješćivanja (CRS) koji je razvio OECD od 1. siječnja 2026. i da se nastavi provoditi u skladu s njim; provedba ažuriranog zajedničkog standarda izvješćivanja u EU-u uključena je u Direktivu 2023/2226 (DAC 8);

b) ažurirati pravna upućivanja na Direktivu 95/46/EZ upućivanjima na Uredbu (EU) 2016/679 (OUZP), prema potrebi.

---

<sup>33</sup> Dok. ST 16411/23, str. 17–18.

<sup>34</sup> Dok. ST 5598/24 + ADD 1.

59. Nakon sastanka Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) 7. veljače 2024. i sastanka Radne skupine za porezna pitanja (izravno oporezivanje) 7. ožujka 2024. te savjetovanja koja su uslijedila, sve delegacije mogle su poduprijeti kompromisni tekst nacрта odluke Vijeća i kompromisni tekst pregovaračkih smjernica. Na temelju rasprava u Vijeću, Odluka Vijeća i pregovaračke smjernice izmijenjene su u odnosu na preporuku Komisije. Kao prvo, u Odluci Vijeća sada je jasno navedeno sljedeće: 1) dodaje se materijalnoppravna osnova (članak 115. UFEU-a) kako bi bila u skladu s relevantnom sudskom praksom Suda EU-a; 2) pregovaračke smjernice prema potrebi se revidiraju i dodatno razrađuju ovisno o tijeku pregovora; 3) pregovori se vode uz blisko savjetovanje s Radnom skupinom za porezna pitanja, koja se imenuje posebnim odborom u smislu članka 218. stavka 4. UFEU-a; 4) Komisija redovito izvješćuje posebni odbor i redovito se s njime savjetuje; kad god to Vijeće zatraži, Komisija izvješćuje Vijeće o vođenju i ishodu pregovora, među ostalim u pisanom obliku. Kao drugo, u pregovaračkim smjernicama upućuje se na izmjenu Sporazuma sa Švicarskom u pogledu pomoći u naplati izravnih i neizravnih poreza.
60. Vijeće je 21. svibnja 2024. donijelo Odluku Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora o izmjeni sporazumâ o automatskoj razmjeni informacija o financijskim računima radi poboljšanja izvršavanja poreznih obveza na međunarodnoj razini između Europske unije i Švicarske Konfederacije, Kneževine Lihtenštajna, Kneževine Andore, Kneževine Monaka te Republike San Marina<sup>35</sup> i postiglo dogovor o pregovaračkim smjernicama<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Dok. ST 9543/24, ST 9245/24.

<sup>36</sup> Dok. ST 9245/24 ADD 1.

c) Sporazum između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevара i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost

61. Komisija je u listopadu 2023. izvijestila delegacije o pregovorima s tijelima Norveške o izmjeni sporazuma o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevара i naplati tražbina u području PDV-a te se s njima savjetovala o nacrtu izmjena sporazuma.
62. Budući da se vrlo velika većina delegacija mogla složiti s nacrtom izmjena, predsjedništvo je zaključilo da treba pričekati da Komisija podnese prijedloge za potpisivanje i sklapanje sporazuma na temelju članka 218. UFEU-a.
63. Komisija je 24. studenoga 2023. objavila svoje prijedloge. Nakon što delegacije nakon pisanog savjetovanja nisu uložile prigovore, Vijeće je 20. veljače donijelo Odluku Vijeća o potpisivanju Sporazuma te je ta odluka 28. veljače 2024. objavljena u Službenom listu.
64. Europski parlament 10. travnja 2024. izdao je mišljenje o sklapanju Sporazuma, čime se Vijeću otvara put za sklapanje Sporazuma.

d) Program Fiscalis za suradnju u području oporezivanja

65. Cilj je programa Fiscalis pomoći poreznim tijelima u poboljšanju funkcioniranja unutarnjeg tržišta, poticanju konkurentnosti, borbi protiv poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te poboljšanju naplate poreza. Komisija je u lipnju 2024. obavijestila Radnu skupinu na visokoj razini o godišnjem izvješću o napretku programa Fiscalis za 2023.<sup>37</sup>

---

<sup>37</sup> Dok. ST 9294/24.

## **C. KOORDINIRANJE POREZNIH POLITIKA (nezakonodavne aktivnosti)**

Nastavljen je važan rad u području koordiniranja poreznih politika (izvan područja primjene zakonodavstva EU-a u području poreza), kako je navedeno u nastavku.

### **1) Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja)**

66. Skupina za Kodeks o postupanju sastala se 7. veljače i 10. lipnja 2024., a sastanci podskupine održani su 19. siječnja, 1. ožujka, 24. travnja i 23. svibnja 2024.
67. Vijeće je 20. veljače 2024. odobrilo polugodišnju reviziju EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe te je on 26. veljače 2024. objavljen u Službenom listu<sup>38</sup>.
68. Opsežnije izvješće nalazi se u posebnom polugodišnjem izvješću Skupine za Kodeks o postupanju<sup>39</sup>.

### **2) Rezolucija UN-a o promicanju uključive i učinkovite međunarodne porezne suradnje u Ujedinjenim narodima**

69. Opća skupština UN-a 30. prosinca 2022. formalno je donijela Rezoluciju o promicanju uključive i djelotvorne međunarodne porezne suradnje (Rezolucija 77/244). Tom su rezolucijom članovi UN-a zatražili od glavnog tajnika UN-a da pripremi izvješće (o kojem je Opća skupština raspravljala na svojoj 78. sjednici u rujnu 2023.) kako bi se analizirali svi relevantni međunarodni pravni instrumenti, drugi dokumenti i preporuke koji se odnose na međunarodnu poreznu suradnju, uzimajući u potpunosti u obzir postojeće međunarodne i multilateralne aranžmane. U tu je svrhu glavni tajnik u veljači 2023. pokrenuo javno savjetovanje.

---

<sup>38</sup> SL C, 2024/1804, 26.2.2024., str. 1–4.

<sup>39</sup> Dok. ST 11151/24.

70. Nakon sastanka savjetnika/atašea za fiskalna pitanja 8. ožujka 2023. države članice podržale su podnošenje doprinosa Europske unije i njezinih država članica na temelju prijedloga Komisije. Nakon te potpore nacrt doprinosa proslijeđen je i Radna skupina na visokoj razini odobrila ga je 15. ožujka 2023. neformalnim prešutnim postupkom. Doprinos je naknadno potpisao predsjednik Radne skupine na visokoj razini, a delegacije EU-a i Švedske zajednički su ga podnijele Tajništvu UN-a<sup>40</sup>.
71. Tijekom rasprave na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 25. travnja 2023. delegacije su izrazile potporu koordinaciji, prema potrebi, država članica EU-a u pogledu stajališta o međunarodnoj poreznoj suradnji koja će se prenijeti u UN-u, izbjegavajući pritom udvostručavanje rada. Radna skupina na visokoj razini dobila je mandat da nastavi nadzirati razvoj događaja.
72. Izvješće glavnog tajnika UN-a o promicanju uključive i djelotvorne međunarodne porezne suradnje objavljeno je 8. kolovoza 2023.<sup>41</sup> U izvješću se iznosi analiza postojećih aranžmana u međunarodnoj poreznoj suradnji i istražuju različite mogućnosti za poboljšanje međunarodne porezne suradnje, s naglaskom na uključivosti.
73. Na sastanku fiskalnih atašea/savjetnika 15. rujna 2023. razmotren je nacrt stajališta u ime EU-a i njegovih država članica o poreznoj suradnji u Ujedinjenim narodima u kojem se odražavaju zaključci izvješća. Vijeće je odobrilo stajalište 28. rujna 2023.<sup>42</sup>
74. Drugi odbor UN-a 22. studenoga 2023. većinom glasova donio je revidirani nacrt rezolucije afričke skupine naslovljen „Promicanje uključive i djelotvorne međunarodne porezne suradnje u Ujedinjenim narodima” (A/C.2/78/L.18/Rev.1). U rezoluciji je odabrana opcija 2. iz izvješća glavnog tajnika UN-a te je, među ostalim, odlučeno da se osnuje *Ad hoc* međuvladin odbor pod vodstvom država članica u svrhu izrade opisa zadaća za Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o međunarodnoj poreznoj suradnji.

---

<sup>40</sup> Dok. ST 7564/23.

<sup>41</sup> <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>

<sup>42</sup> Dok. ST 12967/23.

75. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 23. studenoga 2023. predsjedništvo i Komisija izvijestili su o napretku u pregovorima u okviru Drugog odbora Opće skupštine na njegovoj 78. sjednici. Slijedom preporuke Drugog odbora UN-a Opća skupština UN-a 22. prosinca 2023. usvojila je većinom glasova Rezoluciju 78/230 o „Promicanju uključive i djelotvorne međunarodne porezne suradnje u Ujedinjenim narodima”.
76. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 26. siječnja 2024. delegacije su održale početnu razmjenu mišljenja o ulozi EU-a i njegovih država članica [...] u radu koji je započet Rezolucijom Opće skupštine UN-a 78/230 o „Promicanju uključive i djelotvorne međunarodne porezne suradnje u Ujedinjenim narodima”.
77. Na sastanku 7. veljače belgijsko predsjedništvo izvijestilo je Radnu skupinu na visokoj razini o trenutačnom stanju rada u Ujedinjenim narodima, a delegacije su raspravljale o mogućem zajedničkom stajalištu (Unije i njezinih država članica) za predstojeći rad *Ad hoc* odbora. Na tom su sastanku delegacije postigle dogovor o trima zajedničkim porukama kao općim vodećim načelima za konstruktivan angažman na prvoj organizacijskoj sjednici u New Yorku od 20. do 22. veljače.
78. Nakon te sjednice i slijedom zahtjeva predsjednika *Ad hoc* odbora da se do 15. ožujka dostave pisani doprinosi o nacrtu opisa zadaća, predsjedništvo je 11. ožujka organiziralo sastanak fiskalnih atašea kako bi raspravili o strategiji u očekivanju predstojećih pregovora i uspostavili tu strategiju. Na temelju povratnih informacija koje su dostavile delegacije predsjedništvo je pripremlilo nacrt teksta uvoda u kojem se navode načela i paket instrumenata s mogućim temama za usmjeravanje doprinosa koji se trebaju podnijeti Tajništvu UN-a. Nakon toga nekoliko država članica upotrijebilo je taj tekst uvoda u svojim pisanim doprinosima, a neke su države članice podnijele prijedloge o suštinskim temama koje bi se mogle uvrstiti u nacrt opisa zadaća.

79. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 26. ožujka 2024. delegacije su zadužile fiskalne atašee da nastave raspravljati o mogućem zajedničkom stajalištu (EU-a i njegovih država članica) uoči prve radne sjednice *Ad hoc* odbora u New Yorku od 26. travnja do 8. svibnja 2024.
80. Oni su 12. travnja 2024. razmotrili nacrt stajališta u ime Europske unije i njezinih država članica za prvu radnu sjednicu tog *ad hoc* odbora (New York, 26. travnja – 8. svibnja 2024.), na temelju prijedloga predsjedništva.
81. Vijeće je 25. travnja 2024. odobrilo [...] stajalište u ime Europske unije i njezinih država članica važeće za prvu radnu sjednicu *Ad hoc* odbora.<sup>43</sup>
82. Delegacija EU-a pri Ujedinjenim narodima u ime EU-a i njegovih država članica te Belgija kao država članica koja predsjedava Vijećem u ime država članica EU-a iznijele su dogovoreno stajalište na otvaranju prve radne sjednice *Ad hoc* odbora 26. travnja 2024. Zajedničko stajalište podržale su i dopunile druge države članice koje su sudjelovale na sjednici. Tijekom sjednice belgijsko predsjedništvo, delegacija EU-a i službe Komisije blisko su surađivali u svrhu održavanja redovitih sastanaka EU-a za razmjenu informacija i koordinaciju. Dopušteno je bilo i virtualno sudjelovanje izaslanstava iz glavnih gradova i fiskalnih savjetnika/atašea koji se nalaze u Bruxellesu. Ti su sastanci održani alternativno sa sastancima UN-ove regionalne skupine zapadnoeuropskih i drugih država, nakon čega su sve države članice EU-a obaviještene o najnovijim raspravama. Tijekom rasprava na licu mjesta održane su i aktivnosti informiranja trećih zemalja te sastanci s relevantnim dionicima kao što su organizacije civilnog društva.
83. Radna skupina na visokoj razini 11. lipnja 2024. obaviještena je o ishodu *Ad hoc* odbora i daljnjim koracima u pregovorima u okviru UN-a. Predsjedništvo je o tome izvijestilo Vijeće Ecofin održano u lipnju.

---

<sup>43</sup> Dok. ST 9129/24 REV 1.

### **3) Agresija Rusije na Ukrajinu**

84. U kontekstu agresije Rusije na Ukrajinu, u kojoj sudjeluje i Bjelarus, Radna skupina Vijeća za porezna pitanja razmotrila je niz mjera koje bi države članice mogle poduzeti kako bi s pomoću instrumenata porezne suradnje poduprle provedbu mjera ograničavanja EU-a (u vezi s Rusijom i Bjelarusom) i spriječile njihovo zaobilaženje.
85. Prvo, države članice postigle su dogovor o tome da je potrebno obustaviti sve razmjene informacija u porezne svrhe s Ruskom Federacijom i Bjelarusom. Drugo, države članice EU-a razmotrile su niz mjera čiji je cilj poboljšati primjenu administrativne suradnje i drugih instrumenata u području poreza u kontekstu izvršenja mjera ograničavanja.
86. U tom kontekstu, Radna skupina za porezna pitanja nastavit će razmatrati daljnji razvoj događaja u vezi s tim mjerama, uključujući rad koji se odvija u okviru privremene platforme koju je Komisija uspostavila 3. lipnja 2022. u obliku podskupine za naplatu poreza u okviru radne skupine „Zamrzavanje i privremeno oduzimanje”.
87. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 11. lipnja 2024. delegacije su primile na znanje najnovije informacije Komisije o radu te podskupine.

### **4) Međunarodna kretanja**

88. Radnu skupinu na visokoj razini redovito se izvješćivalo o relevantnim međunarodnim kretanjima u području porezne politike. Osobito, delegacije se redovito izvješćivalo o tekućem radu i trenutačnom stanju Uključivog okvira OECD-a i skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti, kao i o aspektima porezne politike o kojima se govorilo na sastancima ministara financija i guvernera središnjih banaka skupine G-20. Delegacije se izvijestilo i o temama o kojima se raspravljalo na Međunarodnom simpoziju skupine G-20 posvećenom oporezivanju koji je održan u Braziliji od 21. do 23. svibnja 2024.

89. Delegacijama se na sastancima Radne skupine na visokoj razini redovito skretala pozornost na pitanja povezana sa Zakonom SAD-a o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama (FATCA). Kad je riječ o pitanju takozvanih „slučajnih Amerikanaca”, krajem 2022. Porezna uprava SAD-a izdala je obavijest kojom se privremeno ublažavaju pravila za utvrđivanje neusklađenosti zbog nepostojanja PIB-ova za 2022., 2023. i 2024. U siječnju 2023. Radnoj skupini na visokoj razini skrenuta je pozornost na taj razvoj događaja. U travnju 2023. članovi Radne skupine na visokoj razini naglasili su da je potrebno trajno i šire rješenje kako bi se spriječilo da se s financijskim institucijama u EU-u postupa kao da su neusklađene zbog nepostojanja PIB-ova u slučajevima u kojima financijske institucije ne mogu prikupljati PIB-ove. Delegacije su u okviru Radne skupine na visokoj razini u srpnju 2023. predložile da se pošalje pismo SAD-u u kojem se od SAD-a traži da što prije pronađe trajnije rješenje sa širim područjem primjene. Stoga je u rujnu 2023. SAD-u poslano pismo u ime Radne skupine na visokoj razini. Radna skupina na visokoj razini u ožujku 2024. obaviještena je o najnovijem razvoju događaja u pogledu FATCA-e. U lipnju 2024. obaviještena je o konstruktivnom sastanku belgijskog predsjedništva i Ministarstva financija SAD-a održanome 22. svibnja 2024.

## **5) Porez u neporeznim područjima (TINTA)**

90. Radna skupina na visokoj razini 19. studenoga 2013. postigla je dogovor o tome da bi se porezne odredbe u neporeznim predmetima koje dovode do promjena poreznih zakona ili administrativnih praksi država članica ili imaju druge posljedice na oporezivanje trebale obuhvatiti „neformalnim mehanizmom za upozoravanje”. Sustavnim pristupom obavješćivanja poreznih stručnjaka o tim predmetima, uz potporu Glavnog tajništva, i dalje se osigurava da su države članice pravodobno upozorene, među ostalim u vezi s pregovorima o sporazumima između EU-a i trećih zemalja. Radna skupina na visokoj razini, među drugim temama, pratila je Zaključke Vijeća o ekonomskom osnaživanju i financijskoj neovisnosti žena kao putu prema stvarnoj rodnoj ravnopravnosti, Zaključke Vijeća o diplomaciji EU-a kojom se promiče zelena tranzicija i podupire provedba globalnih obveza, tekući rad na mogućoj zajedničkoj izjavi Vijeća i Komisije u vezi sa Zajedničkom političkom izjavom EU-a i Ujedinjene Kraljevine o suzbijanju štetnih poreznih režima te paket o sprečavanju pranja novca.

6) **Ostalo**

91. Na neformalnom sastanku Radne skupine na visokoj razini održane su i rasprave o poreznim aspektima jedinstvenog tržišta EU-a u pogledu filantropije, kao i o poreznim pitanjima povezanim s prekograničnim teleradom i/ili radom na daljinu, točnije o oporezivanju nadnica i plaća te prisutnosti stalnih poslovnih jedinica u takvim situacijama.
-