



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. juni 2024  
(OR. en)

11287/24

FISC 140  
ECOFIN 731

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: Det Europæiske Råd

---

Tidl. dok. nr.: 10594/24

---

Vedr.: Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål

---

Vedlagt følger til delegationerne Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål, som blev godkendt af Rådet (økonomi og finans) den 21. juni 2024.

# ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM BESKATNINGSSPØRGSMÅL

## A. INDLEDNING

1. Denne rådsrapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det belgiske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet. Den er udarbejdet på grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen (på højt plan) om horisontale skattepolitiske spørgsmål af strategisk relevans i overensstemmelse med gruppens mandat.
2. Rapporten afspejler status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter spørgsmål, der har været omhandlet i forskellige konklusioner fra Det Europæiske Råd siden 2012<sup>1</sup>, erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 25. marts 2021<sup>2</sup>, Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012<sup>3</sup> og 2016<sup>4</sup>, Rådets konklusioner "Tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017<sup>5</sup>, Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU fra 2020<sup>6</sup>, samt Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkt A29 og 147) og EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Dok. ST 18/21.

<sup>3</sup> Dok. ST 9586/12.

<sup>4</sup> Dok. ST 9494/16.

<sup>5</sup> Dok. ST 15175/17.

<sup>6</sup> Dok. ST 8482/20.

<sup>7</sup> Dok. ST 13350/20.

3. Det belgiske formandskab fortsatte arbejdet med vigtige sager, herunder forslagene i pakken "Moms i den digitale tidsalder", forslaget om hurtigere og sikrere lempelse af overskydende kildeskat (FASTER), revisionen af energibeskatningsdirektivet, forslaget om virksomheder i Europa: ramme for indkomstbeskatning (BEFIT), forslaget om interne afregningspriser, forslaget om et hovedkontorsbaseret beskatningssystem, ajourføringen af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner samt forslaget om forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål. Det fortsatte også aktivt arbejdet med forhandlingerne om skattesamarbejde i De Forenede Nationer på grundlag af drøftelser mellem medlemsstaterne i EU.
4. Mere specifikt betyder det, at Rådet:
- a) gjorde betydelige fremskridt med pakken om moms i den digitale tidsalder
  - b) nåede frem til en generel indstilling vedrørende Rådets direktiv om hurtigere og sikrere lempelse af overskydende kildeskat
  - c) nåede frem til en fælles holdning med henblik på første ordinære samling i ad hoc-udvalget for udarbejdelse af et udkast til mandat for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde
  - d) noterede sig, at medlemsstaterne fortsatte arbejdet med automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet mellem medlemsstater og jurisdiktioner uden for EU
  - e) godkendte undertegnelse af aftalen om ændring af aftalen mellem EU og Norge om administrativt samarbejde på momsområdet
  - f) vedtog Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af fem aftaler om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning
  - g) gjorde fremskridt med revisionen af energibeskatningsdirektivet

- h) fortsatte med at drøfte forslaget til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål og
- i) fortsatte behandlingen af forslagene til Rådets direktiv om indførelse af et hovedkontorsbaseret beskatningssystem for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (HOT), Rådets direktiv om transfer pricing og Rådets direktiv om virksomheder i Europa: ramme for indkomstbeskatning (BEFIT).
5. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte også sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens nuværende mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, jf. dens halvårige rapport<sup>8</sup>. Denne EU-liste blev senest ajourført af Rådet den 20. februar 2024<sup>9</sup>.
6. Mere detaljerede oplysninger om de specifikke emner og sager fremgår nedenfor.
- *Generel drøftelse om prioriteterne for næste lovgivningscyklus*
7. Gruppen på Højt Plan havde en indledende generel drøftelse om prioriteterne for EU's næste lovgivningscyklus på beskatningsområdet. Mange delegationer mindede med henvisning til mange af ovennævnte rådskonklusioner om, at det først og fremmest er nødvendigt at fokusere på målene om at bekæmpe skatteundgåelse og skatteunddragelse og gøre beskatningen enkel og effektiv og dermed begrænse den administrative byrde for enkeltpersoner, virksomheder og skattemyndigheder. I denne forbindelse vil nogle delegationer især hilse initiativer til at rydde op i eksisterende EU-lovgivning og administrative EU-procedurer velkommen. Behovet for at begrænse den administrative byrde mest muligt og give medlemsstaterne tilstrækkelig tid til at gennemføre ny lovgivning blev understreget. Medlemsstaterne mindede også om betydningen af ikkelovgivningsmæssige aktiviteter på beskatningsområdet. Formandskabets aktive og konstruktive rolle i FN-sammenhæng blev hilst velkommen.

---

<sup>8</sup> Dok. ST 11151/24.

<sup>9</sup> EUT C, C/2024/1804, 26.2.2024.

8. Med hensyn til direkte beskatning udtrykte delegationerne tilfredshed med arbejdet i Rådet og noterede sig navnlig den vedtagne EU-lovgivning og fremskridtene i det mellemstatslige arbejde i den nuværende lovgivningscyklus. Mange delegationer påpegede den enorme arbejdsbyrde og de meget store IT-tilpasninger, som gennemførelsen og anvendelsen af den pågældende lovgivning indebærer, især for skattemyndighederne. Delegationerne fremhævede derfor behovet for at fokusere på gennemførelse af den vedtagne lovgivning. Nogle delegationer gav udtryk for, at de foretrækker først at afslutte arbejdet med de nuværende skatteinitiativer, og foreslog at inddrage medlemsstaterne mere inden iværksættelse af nye skattedirektiver. Også i denne forbindelse vil tiltag, der vil forenkle skatteforvaltningen og overholdelsen af skattereglerne (rydde op i skattereglerne), være velkomne.
9. Med hensyn til punktafgifter udtrykte mange delegationer beklagelse over, at der endnu ikke er fremsat en række forventede lovgivningsforslag. For eksempel er det bebudede lovgivningsforslag om ændring af direktiv 2011/64/EU om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak endnu ikke fremsat, og en række medlemsstater gentog opfordringen til at fremsætte det i den kommende valgperiode<sup>10</sup>. Flere delegationer gentog også behovet for at ændre direktiv 92/83/EØF om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer, og nogle gentog desuden opfordringen til et forslag vedrørende artikel 32 i direktiv (EU) 2020/262 om den generelle ordning for punktafgifter.
10. Med hensyn til merværdiafgifter udtrykte mange delegationer generel tilfredshed med det igangværende arbejde, også i lyset af Rådets konklusioner fra 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU. Nogle delegationer mindede om behovet for ændringer af momsreglerne i turistsektoren og vedrørende finansielle tjenesteydelser, og andre delegationer hilste den kommende revision af forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift velkommen.

---

<sup>10</sup> Jf. også Rådets konklusioner om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (dok. ST 8483/20).

## **B. EU'S SKATTELOVGIVNING**

### **1) Direkte beskatning**

#### *a) FASTER*

11. Den 16. juni 2023 fremsatte Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om hurtigere og sikrere lempelse af overskydende kildeskat ("FASTER")<sup>11</sup>. Dette lovgivningsforslag har to hovedformål: støtte en velfungerende kapitalmarkedsunion ved at lette grænseoverskridende investeringer og sikre retfærdig beskatning ved at forhindre skattesvig og misbrug på dette område.
12. For det første har dette forslag til formål at indføre mere effektive (og harmoniserede) procedurer i hele EU for grænseoverskridende tilfælde af lempelse af kildeskat, som medlemsstaterne opkræver af indtægter fra besiddelse af børsnoterede værdipapirer (udbytte af aktier og renter af obligationer). På nuværende tidspunkt er de procedurer, der giver ikkehjemmehørende investorer mulighed for at drage fordel af en beskatningsoverenskomst eller af de fordele, der tilkommer hjemmehørende investorer, ofte besværlige, bekostelige og langvarige, da de varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, både med hensyn til den dokumentation, som skatteyderne skal indsende for at opnå skattelempelse ved kilden, og med hensyn til digitaliseringsniveau.
13. For det andet har forslaget som et lige så vigtigt aspekt til formål at håndtere risikoen for indtægtstab for medlemsstaterne. Procedurer for lempelse af kildeskat kan indebære risiko for skattesvig og misbrug, som det fremgår af en række afsløringer (f.eks. ordninger med det formål uretmæssigt at øge det beløb, som en investor reelt har ret til at få tilbagebetalt (Cum/Cum), eller tilfælde, hvor der fremsættes flere anmodninger om tilbagebetaling for samme udbetaling (Cum/Ex)). Skattesvig kan forekomme som følge af skattemyndighedernes manglende adgang til nøjagtige oplysninger på grund af en lav grad af gennemsigtighed i finansskæden og manglende oplysninger om, hvorvidt det underliggende værdipapir indgår i finansielle arrangementer.

---

<sup>11</sup> Dok. ST 10820/23 + ADD 1-5.

14. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse den 8. august 2023<sup>12</sup>. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om dette lovgivningsforslag den 13. december 2023<sup>13</sup>. Europa-Parlamentet afgav udtalelse den 28. februar 2024<sup>14</sup>.
15. En teknisk analyse af dette lovgivningsforslag og drøftelser med medlemsstaterne på møderne i Fiskalgruppen viste, at den oprindelige tekst, som Kommissionen har foreslået, skulle tilpasses, før den kunne forelægges Rådet med henblik på godkendelse. Der blev derfor foretaget en række ændringer af Kommissionens forslag under det spanske og det belgiske formandskab.
16. Det nye direktiv vil indeholde følgende hovedelementer:
- i) to hasteprocedurer, der forbedrer de nuværende standardprocedurer for lempelse eller tilbagebetaling af kildeskat:
    - en "procedure for lempelse ved kilden", hvorved den gældende skattesats anvendes på datoen for udbetaling af udbytte eller renter
    - en "procedure for hurtig tilbagebetaling", hvorved kildeskatten i første omgang fradrages på betalingsdatoen, men tilbagebetalingen af den overskydende kildeskat sker hurtigt
  - ii) en fælles digital EU-attest for skattemæssigt hjemsted, som investorer (skatteydere) vil skulle anvende for at drage fordel af disse hasteprocedurer
  - iii) et register og en standardiseret indberetningspligt for finansielle formidlere. Registrering vil sikre, at kun certificerede finansielle formidlere kan ansøge om lempelse af kildeskat på vegne af deres kunder gennem hasteprocedurene. Standardiseret indberetning vil harmonisere de vigtigste overholdelseskrav på dette område i EU og give skattemyndighederne de nødvendige oplysninger til at kunne kontrollere berettigelse til lempelse af kildeskat, spore de relevante betalinger og undgå potentielt skattemisbrug eller -svig.

---

<sup>12</sup> EUT C, C/2023/897, 13.11.2023, dok. ST 12427/23.

<sup>13</sup> EUT C, C/2024/1580, 5.3.2024, dok. ST 8961/24.

<sup>14</sup> P9\_TA(2024)0102.

17. Som meddelt på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 7. februar 2024 har det belgiske formandskab prioriteret arbejdet med denne sag med henblik på at nå til enighed i Rådet. Fiskalgruppen har afholdt seks møder under det belgiske formandskab (den 24. og 25. januar, den 21. februar, den 15. marts, den 16. april og den 2. maj 2024 (på højt plan)).
18. Økofinrådet nåede på samlingen den 14. maj frem til en generel indstilling til udkastet til direktiv<sup>15</sup> med henblik på vedtagelse af direktivet, med forbehold af at høre Europa-Parlamentet igen og jurist-lingvist-gennemgangen.

b) Misbrug af skuffeselskaber

19. Den 22. december 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål og om ændring af direktiv 2011/16/EU ("Unshell"-forslaget)<sup>16</sup>.
20. Formålet med forslaget er at forhindre skatteundgåelse og -unddragelse gennem handlinger foretaget af selskaber uden et minimum af indhold og forbedre det indre markeds funktion. Forslaget har til formål at bekæmpe misbrug af skuffeselskaber til uretmæssige skattemæssige formål og at sikre, at skuffeselskaber i EU uden nogen eller med minimal økonomisk aktivitet ikke kan udnytte skattefordele.
21. Den tekniske analyse af forslaget begyndte i første halvår 2022, og delegationerne havde drøftelser på grundlag af kompromisteksterne og baggrundsnotater udarbejdet af de på hinanden følgende formandskaber<sup>17</sup>. Nogle af de mest drøftede spørgsmål var følgende: skattemæssige konsekvenser, forbindelser til national lovgivning om bekæmpelse af misbrug, udelukkede enheder, minimum af indhold, afkræftelse af formodningen og reduktion af den administrative byrde, attest for skattemæssigt hjemsted og udveksling af oplysninger. Gruppen på Højt Plan har udstukket retningslinjer for det videre arbejde med udestående spørgsmål. De fleste delegationer har i princippet støttet forslagets mål, men fandt, at der er behov for yderligere vigtigt teknisk arbejde, inden der kan opnås enighed.

---

<sup>15</sup> Dok. ST 9925/24.

<sup>16</sup> Dok. ST 15296/21.

<sup>17</sup> Jf. den foregående rapport i dok. ST 16411/23.

22. Under det belgiske formandskab blev der fremlagt en mulig vej frem på mødet i Gruppen på Højt Plan den 11. juni 2024. Der vil være behov for yderligere drøftelser for at finde kompromisløsninger på de udestående spørgsmål.

*c) Direktiv om transfer pricing*

23. Kommissionen forelagde den 12. september 2023 et forslag til Rådets direktiv om transfer pricing<sup>18</sup>, som hovedsagelig har til formål at integrere centrale transfer pricing-principper og -regler, der er vedtaget inden for rammerne af OECD, i EU-retten.

24. Dette lovgivningsforslag fra Kommissionen "har til formål at forenkle skattereglerne ved at øge den skattemæssige sikkerhed for virksomheder i EU og dermed mindske risikoen for tvister og dobbeltbeskatning og de dermed forbundne efterlevelsessomkostninger for på den måde at forbedre det indre markeds konkurrenceevne og effektivitet"<sup>19</sup>. Dette forslag omfatter følgende centrale aspekter:

- indarbejde armslængdeprincippet i EU-retten
- harmonisere de vigtigste transfer pricing-regler
- præcisere status og rolle for OECD's retningslinjer for koncerninterne afregningspriser og
- skabe mulighed for inden for Unionen at fastsætte fælles bindende regler for specifikke interne afregningspriser inden for rammerne af OECD's retningslinjer for koncerninterne afregningspriser.

25. Efter den første generelle drøftelse af Kommissionens forslag til Rådets direktiv om transfer pricing under det spanske formandskab den 20. oktober 2023 indkaldte det belgiske formandskab til tre møder i Fiskalgruppen om dette lovgivningsforslag – den 12. januar, den 27. februar og den 22. april 2024.

---

<sup>18</sup> Dok. ST 12954/23 + ADD 1.

<sup>19</sup> Jf. begrundelsen til Kommissionens forslag i dok. ST 12954/23.

26. De indledende drøftelser om Kommissionens forslag viste, at medlemsstaterne generelt støtter målene om at forbedre retssikkerheden for så vidt angår anvendelse af armslængdeprincippet i EU samt for så vidt angår status for OECD's retningslinjer for koncerninterne afregningspriser og yderligere fælles fortolkning af OECD's retningslinjer, som Kommissionen ønsker at opnå med dette forslag. Medlemsstaterne gav imidlertid udtryk for nogle generelle betænkeligheder ved medtagelse af regler vedrørende transfer pricing i et direktiv som foreslået af Kommissionen. Medlemsstaterne gav også udtryk for alvorlige betænkeligheder ved teksten til Kommissionens forslag om risikoen for eventuelt at skabe en dobbeltstandard inden for interne afregningspriser samt om det tab af fleksibilitet, som de i øjeblikket har med hensyn til at forhandle om og anvende OECD's retningslinjer.
27. Det belgiske formandskab sigtede mod at bygge på de vigtigste konstateringer og bemærkninger fremsat af delegationerne og opfordrede medlemsstaterne til at udveksle synspunkter om følgende hovedemner:
- status for OECD's retningslinjer for koncerninterne afregningspriser
  - spørgsmålet om, i hvilket omfang direktivet kan finde anvendelse på grænseoverskridende transaktioner i forbindelse med enheder uden for EU og skattemyndigheder
  - yderligere tilpasning af Kommissionens forslag til OECD's modelbeskatningsoverenskomst
  - funktionen af de foreslåede regler om interne afregningspriser for faste driftssteder og forbundne foretagender, herunder en mulig vej frem med hensyn til definitionen af forbundne foretagender
  - muligt anvendelsesområde for procedureregler om interne afregningspriser, der kan harmoniseres på EU-plan, og potentielle fordele herved
  - muligheden for at oprette en platform for drøftelser og koordination mellem medlemsstaterne om spørgsmål vedrørende interne afregningspriser.

28. Indtil videre har drøftelserne i Fiskalgruppen vist, at Kommissionens forslag til Rådets direktiv om transfer pricing ikke kan støttes af medlemsstaterne i sin nuværende form. Der vil derfor være behov for yderligere arbejde for at skabe grundlag for mulige fremskridt.
29. Det skal bemærkes, at et stort antal medlemsstater har anført, at det kan være nyttigt at oprette en "EU-plattform for interne afregningspriser" – et nyt "blød lovgivning"-forum såsom (eller i en vis udstrækning svarende til) Det Fælles EU-Forum for Interne Afregningspriser. Denne drøftelse kan fortsættes, og hvis medlemsstaterne ønsker at gå videre med dette spørgsmål, vil de vigtigste aspekter af drøftelsen og afgørelsen i sidste ende være platformens sammensætning (medlemskab) og dens institutionelle struktur, dens mandat (anvendelsesområde, varighed, kompetence og resultater), dens forvaltning (formandsfunktion (valgt eller udpeget), afstemningsregler og sekretariat) samt andre relevante aspekter af substans og/eller proces (såsom aktindsigt).

*d) Direktiv om et hovedkontorsbaseret beskatningssystem*

30. Kommissionen forelagde den 12. september 2023 et forslag til Rådets direktiv om indførelse af et hovedkontorsbaseret beskatningssystem for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder<sup>20</sup>, som har til formål at forenkle overholdelsen af selskabsskattereglerne for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (SMV'er), der beslutter at operere på tværs af grænserne i EU. Kommissionen foreslår i det væsentlige, at SMV'er med et fast driftssted i en anden ("værts")medlemsstat [...] vil fortsætte med at anvende de skatteregler, de er bekendt med (i "hjemme"medlemsstaten), til at beregne og indberette det skattepligtige resultat af deres faste driftssteder i andre ("værts")medlemsstater til skattemyndighederne i "hjemme"medlemsstaten. Denne ordning forventes at reducere overholdelsesomkostningerne for virksomheder, tilskynde SMV'er til at ekspandere på tværs af grænserne og bidrage til at sikre lige vilkår for SMV'ers deltagelse i det indre marked.

---

<sup>20</sup> Dok. ST 12951/23 + ADD 1-5.

31. Efter den første generelle drøftelse af Kommissionens forslag under det spanske formandskab den 1. december 2023 indledte det belgiske formandskab en mere detaljeret gennemgang på Fiskalgruppens møde den 9. april 2024 (om forslaget artikel 2-5 og 7-10) og den 29. maj 2024 (om de resterende artikler, navnlig dem, der vedrører den proceduremæssige forvaltning af det hovedkontorsbaserede beskatningssystem, nemlig artikel 6 og 11-14). Kommissionen forelagde også delegationerne et sammendrag af konklusionerne draget af den uformelle gruppe af eksperter fra flere medlemsstater, der analyserede potentielle administrative udfordringer for skattemyndighederne i forbindelse med dette forslag. Formålet med disse drøftelser var at få et samlet overblik over de tekniske spørgsmål og de potentielle fordele ved forslaget.
32. Det skal bemærkes, at alle delegationerne støtter det generelle mål om at lette SMV'ers grænseoverskridende aktiviteter. Selv om nogle medlemsstater ser mulighed for yderligere tekniske drøftelser på grundlag af Kommissionens forslag, er det vigtigt at bemærke, at et stort antal delegationer gav udtryk for alvorlige betænkeligheder med hensyn til flere aspekter af Kommissionens forslag såsom de administrative udfordringer eller udfordringer vedrørende aggressiv skatteplanlægning, som direktivet som foreslået af Kommissionen kan skabe for skattemyndighederne, betænkeligheder ved den potentielle indvirkning på medlemsstaternes skatteindtægter, risici i forbindelse med de indenlandske markeders konkurrenceevne ("hjemme"-SMV'er, der vælger ikke at eller ikke kan ekspandere på tværs af grænserne) samt mere generelle argumenter vedrørende byrden for de nationale skattesystemer og vedrørende skattesuverænit.
33. En række medlemsstater er af den opfattelse, at der bør foregå en mere generel (orienterende) drøftelse af denne sag, før der kan gøres yderligere tekniske fremskridt. Det videre arbejde med denne sag kan derfor fortsætte med det formål at forberede en drøftelse på højt plan om de politikvalg, der skal træffes med hensyn til dette forslag fra Kommissionen.

e) BEFIT-direktivet

34. Den 12. september 2023 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om erhverv i Europa: en ramme for indkomstbeskatning (BEFIT)<sup>21</sup>, hvis hovedformål er at udvikle en fælles selskabsskatteramme for store multinationale selskaber i EU. Eftersom BEFIT nu foreligger som forslag, har Kommissionen trukket forslagene om et fælles (konsolideret) selskabsskattegrundlag (FSSG/FKSSG), som har været på Rådets bord siden 2016, og som blev stillet i bero på grund af de globale forhandlinger, der er blevet indledt sideløbende med reformen af søjle 2 (inden for rammerne af G20/OECD's inklusive ramme vedrørende BEPS), tilbage.
35. Efter [...] forelæggelsen af dette lovgivningsforslag under det spanske formandskab på mødet i Fiskalgruppen den 29. september 2023 begyndte det belgiske formandskab en indgående analyse heraf på Fiskalgruppens møde den 28. maj 2024, hvor der foregik en mere detaljeret drøftelse om størstedelen af de første 20 artikler i Kommissionens forslag, primært om eventuel yderligere tilpasning af dem til søjle 2-reglerne.
36. I de drøftelser, der indtil videre har fundet sted, blev de overordnede mål om at forenkle selskabsbeskatningsreglerne i EU og mindske den administrative byrde for virksomheder og skattemyndigheder støttet af medlemsstaterne. Ikke desto mindre blev der givet udtryk for mange betænkeligheder ved, hvorvidt direktivet som foreslået af Kommissionen vil kunne nå disse mål. Der er indtil videre navnlig givet udtryk for betænkeligheder ved, hvordan det foreslåede direktiv fungerer med nationale selskabsskatte regler, søjle 2-regler og gældende EU-ret på beskatningsområdet (såsom foranstaltningerne til bekæmpelse af misbrug og direktivet om effektiv minimumsbeskatning), samt betænkeligheder ved anvendelsesområdet for og fastlæggelsen af det foreløbige skatteresultat for koncerner omfattet af anvendelsesområdet.

---

<sup>21</sup> Dok. ST 12965/23 + ADD 1-3.

37. I betragtning af arten af de betænkeligheder, der er givet udtryk for, og da nogle medlemsstater også opfordrer til en politisk drøftelse, kan den tekniske analyse af Kommissionens forslag fortsætte med det formål at forberede en drøftelse af de politikvalg, der vil skulle træffes med hensyn til dette forslag fra Kommissionen.
38. På denne baggrund vil yderligere overvejelser og teknisk arbejde være påkrævet for at fastlægge de næste skridt i disse forhandlinger i den kommende formandskabsperiode.

## 2) **Indirekte beskatning**

### a) Moms i den digitale tidsalder

39. Den 8. december 2022 udsendte Kommissionen sin pakke "Momsregler for den digitale tidsalder", der indeholder tre forslag:

- et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder<sup>22</sup>
- et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder<sup>23</sup>, og
- et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger<sup>24</sup>.

40. Pakken har tre mål. For det første lægger den op til at modernisere momsindberetningsforpligtelserne ved at indføre krav til digital indberetning baseret på elektronisk fakturering. For det andet sigter den mod at håndtere de udfordringer, der er forbundet med platformøkonomien, ved at ajourføre de gældende momsregler. Og for det tredje søger den at afhjælpe den administrative byrde ved at bevæge sig i retning af fælles momsregistrering.

---

<sup>22</sup> Dok. ST 15841/22.

<sup>23</sup> Dok. ST 15842/22.

<sup>24</sup> Dok. ST 15843/22.

41. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse om pakken den 3. marts 2023<sup>25</sup>. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om pakken den 27. april 2023<sup>26</sup>. Europa-Parlamentet vedtog en udtalelse på plenarmødet den 22. november 2023<sup>27</sup>.
42. Kommissionen forelagde sin pakke på et møde i gruppen under det tjekkiske formandskab, og det svenske formandskab indledte sit arbejde med pakken, herunder kompromistekster om alle tre aspekter af forslagene, som delegationerne hilste velkommen som et solidt grundlag for det videre arbejde.
43. For at styre det videre arbejde med denne sag havde Rådet den 16. juni 2023 en orienterende debat om forslagene, som blev forberedt af Gruppen på Højt Plan den 1. juni 2023. Under debatten hilste ministrene generelt hovedlinjerne i Kommissionens forslag og de fremskridt, der er gjort under det svenske formandskab, velkommen. Mange ministre anmodede også om fleksibilitet med hensyn til nationale digitale indberetningsrammer og med hensyn til løsningen med at give platforme en større rolle i forbindelse med momsopkrævning.

---

<sup>25</sup> Dok. ST 7071/23.

<sup>26</sup> Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, "Moms i den digitale tidsalder", dok. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-DA.docx/content>.

<sup>27</sup> Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421\\_DA.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_DA.pdf), og Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422\\_DA.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_DA.pdf).

44. Det spanske formandskab og det belgiske formandskab fortsatte arbejdet på grundlag af Rådets retningslinjer:

- a) For så vidt angår krav om digital indberetning og e-fakturering blev Kommissionens forslag suppleret med en ramme på nationalt plan for sikring af kvaliteten af data, der indgår i elektroniske fakturaer, med fleksibilitet med hensyn til operationalisering af denne ramme. Medlemsstaterne fik også mulighed for at undtage kunder fra dataindberetning. Fristen for indførelse af systemet med e-fakturering og krav om digital indberetning inden for EU blev udsat med to et halvt år (juli 2030), da det vil indebære betydelige IT-investeringer. De medlemsstater, der allerede har indført en indenlandsk transaktionsbaseret indberetningspligt, fik ekstra tid til at overholde bestemmelserne om indenlandsk e-fakturering og indberetning.
- b) For så vidt angår platformsøkonomibestemmelserne blev definitionen af korttidsudlejning af indkvartering tilpasset for at give medlemsstaterne mulighed for at tage højde for særlige nationale forhold i forbindelse med beskatning af indkvarteringssektoren gennem national lovgivning, da ikke alle medlemsstater oplever konkurrenceforvridning mellem platforme og hotelsektoren. I denne henseende blev der indført mulighed for, at medlemsstaterne kan undgå, at ordningen med en faktisk leverandør finder anvendelse på små og mellemstore virksomheder (SMV'er).
- c) For så vidt angår fælles momsregistrering bibeholdt Rådet ikke alle de nye elementer, som Kommissionen har foreslået. Udvidelsen af bestemmelsen om "faktisk leverandør" (hvor platforme, der formidler transaktioner, bliver ansvarlige for at opkræve moms i stedet for underliggende leverandører) til at omfatte alle varer, som leveres via platforme, samt overførsler af egne varer blev ikke støttet, og delegationerne var ikke enige i ændringerne i fortjenstmargenordningen for kunstgenstande og antikviteter. Endvidere var delegationerne, hovedsagelig på grund af forventede håndhævelsesproblemer, ikke enige om at gøre import-one-stop-shoppen obligatorisk. En alternativ løsning, der kan tilskynde til anvendelse af import-one-stop-shoppen, skal overvejes inden for rammerne af momsaspekterne af reformen af EU-toldkodeksen, som i øjeblikket også drøftes i Rådet.

45. Under det belgiske formandskab blev der afholdt fem møder i Fiskalgruppen og ét møde i Gruppen på Højt Plan som forberedelse til samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 14. maj 2024. På denne samling kunne én delegation ikke tilslutte sig formandskabets kompromistekster, som blev forelagt med henblik på enighed, på grund af indvendinger med hensyn til de dele af forslaget, der vedrører platformøkonomien.

46. På samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 21. juni kunne en revideret kompromistekst til udkastet til ændringsdirektiv stadig ikke opnå støtte fra alle delegationer.

b) Revision af energibeskatningsdirektivet (EBD)

47. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)<sup>28</sup> (EBD-forslaget).

48. Forslaget til EBD er en del af Fit for 55-pakken<sup>29</sup>, som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle har som mål at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling senest i 2030 og i tiden derefter.

49. EBD-forslaget sigter mod følgende mål:

- a) tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
- b) tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser, og
- c) bevarelse af medlemsstaternes mulighed for at generere indtægter til deres budgetter.

---

<sup>28</sup> Dok. ST 10872/21.

<sup>29</sup> Dok. ST 10849/21.

50. Den 17. juni 2022 noterede Rådet (økonomi og finans) sig formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget<sup>30</sup>. Den 6. december 2022 havde Rådet (økonomi og finans) en orienterende debat<sup>31</sup> om EBD-forslaget og gav politisk vejledning om det videre forløb. Generelt støttede ministrene formandskabets mere fleksible tilgang og anmodede om, at der bliver fundet løsninger på de udestående spørgsmål. Under hensyntagen til den politiske vejledning er den tekniske analyse fortsat.
51. På grundlag af de fremskridt, som de tidligere formandskaber har gjort, fortsatte det belgiske formandskab arbejdet med revisionen af energibeskatningsdirektivet. Sagen blev analyseret den 29. februar, den 13. marts og den 25. april i Fiskalgruppen. Desuden fandt der en udveksling af synspunkter sted den 26. marts i Gruppen på Højt Plan. Formandskabet udarbejdede fuldstændige kompromistekster ved tre lejligheder og forelagde også delvise kompromistekster indeholdende en mulig alternativ affattelse af visse artikler.
52. De udestående spørgsmål blev analyseret, og der blev fokuseret på følgende spørgsmål: beskatning af energiprodukter og elektricitet, der anvendes i luftfarts- og søfartssektoren, indeksering af minimumsafgiftssatser, nødbremse i tilfælde af ekstraordinære stigninger i energipriserne og biomasse. Nogle spørgsmål blev genoptaget af delegationerne, f.eks. beskatning af blandede produkter, sondring mellem kommerciel og ikkekommerciel anvendelse af energiprodukter, der bruges som drivmidler, og beskatning af affald. Efter anmodning fra delegationerne indeholder formandskabets kompromistekst forlængede overgangsperioder og mulighed for, at medlemsstaterne kan indrømme hel eller delvis fritagelse for visse sektorer og tjenesteydelser. Med den seneste kompromistekst følte formandskabet, at det havde gjort sit yderste for at finde en fin balance mellem de divergerende synspunkter og for at imødekomme de resterende betænkeligheder. Yderligere ændringer efter anmodning fra visse delegationer ville have ført til mindskelse af støtten fra visse andre delegationer.

---

<sup>30</sup> Dok. ST 9874/22.

<sup>31</sup> Dok. ST 14736/22.

53. Formandskabet opfordrede derfor delegationerne til at betragte kompromisteksten som en pakke og til at udvise fleksibilitet. Formandskabet foreslog, at hvis kompromisteksten blev positivt modtaget af delegationerne, ville det planlægge yderligere møder for at finjustere teksten, inden den skulle tages op på politisk plan. På grundlag af drøftelserne på Fiskalgruppens møde i april noterede formandskabet sig imidlertid, at der fortsat var væsentlige forskelle mellem delegationernes holdninger, og at formandskabets kompromistekst ikke blev positivt modtaget af delegationerne.
54. Det lykkedes formandskabet at gøre store fremskridt, men der er behov for yderligere arbejde for at nå frem til en kompromistekst, som alle delegationerne kan acceptere.

### **3) Administrativt samarbejde på beskatningsområdet**

#### *a) Automatisk udveksling af skatterelevante oplysninger med jurisdiktioner uden for EU*

55. Det belgiske formandskab gjorde fremskridt med arbejdet med anvendelse af reglerne om beskyttelse af personoplysninger (navnlig GDPR) på automatisk udveksling af oplysninger med jurisdiktioner uden for EU. Dette arbejde byggede på de drøftelser om disse spørgsmål, der har fundet sted under tidligere formandskaber<sup>32</sup>.
56. Selv om disse spørgsmål henhører under medlemsstaternes kompetence, anses det i denne fase for nyttigt at fortsætte det koordinerede arbejde på dette område. Det forventes derfor, at disse spørgsmål regelmæssigt vil blive behandlet i Fiskalgruppen efter behov.

---

<sup>32</sup> Jf. dok. ST 10710/23, punkt 31-32, dok. ST 15506/22, punkt 46-48, dok. ST 9970/21, punkt 81-82, og dok. ST 14651/21, punkt 50-59.

b) EU-aftaler med Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino og Schweiz

57. Efter de respektive drøftelser i Fiskalgruppen (på højt plan), som begyndte i 2023<sup>33</sup>, forelagde Kommissionen den 17. januar 2024 Rådet en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om ændring af de fem aftaler om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning mellem Den Europæiske Union og henholdsvis Det Schweiziske Forbund, Fyrstendømmet Liechtenstein, Fyrstendømmet Andorra, Fyrstendømmet Monaco og Republikken San Marino<sup>34</sup>.
58. Formålet med de påtænkte forhandlinger om ændring af disse fem aftaler er følgende:
- a) at sikre, at den automatiske udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem EU-medlemsstaterne og de fem tredjelande i henhold til de fem respektive EU-aftaler er i overensstemmelse med den ajourførte fælles indberetningsstandard (CRS) og fortsat finder sted i overensstemmelse med denne, der er udarbejdet af OECD, fra den 1. januar 2026; gennemførelsen af den ajourførte CRS i EU er medtaget i direktiv (EU) 2023/2226 (DAC8)
  - b) at ajourføre de juridiske henvisninger til direktiv 95/46/EF med henvisninger til forordning (EU) 2016/679 (GDPR), hvis det er relevant.

---

<sup>33</sup> Dok. ST 16411/23, s. 17-18.

<sup>34</sup> Dok. ST 5598/24 + ADD 1.

59. Efter mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 7. februar 2024 og mødet i Fiskalgruppen (direkte beskatning) den 7. marts 2024 samt de efterfølgende konsultationer kunne alle delegerationerne støtte kompromisteksten til udkastet til Rådets afgørelse og kompromisteksten til forhandlingsdirektiverne. Som følge af forhandlingerne i Rådet blev både Rådets afgørelse og forhandlingsdirektiverne ændret i forhold til Kommissionens henstilling. For det første er følgende nu klart anført i Rådets afgørelse: 1) Et materielt retsgrundlag (artikel 115 i TEUF) er tilføjet for at være i overensstemmelse med EU-Domstolens relevante retspraksis. 2) Forhandlingsdirektiverne revideres og videreudvikles efter behov afhængigt af udviklingen i forhandlingerne. 3) Forhandlingerne føres i tæt samråd med Fiskalgruppen, der udpeges som det særlige udvalg som omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF. 4) Kommissionen aflægger regelmæssigt rapport til og konsulterer regelmæssigt det særlige udvalg; når Rådet anmoder om det, aflægger Kommissionen rapport til Rådet om forløbet og resultaterne af forhandlingerne, herunder skriftligt. For det andet henvises i forhandlingsdirektiverne til en ændring af aftalen med Schweiz vedrørende bistand til opkrævning af direkte og indirekte skatter.
60. Den 21. maj 2024 vedtog Rådet Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af aftalerne vedrørende automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning mellem Den Europæiske Union og henholdsvis Det Schweiziske Forbund, Fyrstendømmet Liechtenstein, Fyrstendømmet Andorra, Fyrstendømmet Monaco og Republikken San Marino<sup>35</sup> og nåede til enighed om forhandlingsdirektiverne<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Dok. ST 9543/24 og ST 9245/24.

<sup>36</sup> Dok. ST 9245/24 ADD 1.

c) Aftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

61. I oktober 2023 orienterede Kommissionen delegationerne om forhandlingerne med de norske myndigheder om ændring af aftalen om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet og hørte dem om udkastet til ændringer af aftalen.
62. Da et meget bredt flertal af delegationerne kunne tilslutte sig udkastet til ændringer, konkluderede formandskabet, at det næste skridt var at afvente Kommissionens forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalen i henhold til artikel 218 i TEUF.
63. Den 24. november 2023 fremsatte Kommissionen sine forslag. Efter en skriftlig konsultation, hvorunder delegationerne ikke gjorde indsigelse, blev Rådets afgørelse om undertegnelse af aftalen vedtaget af Rådet den 20. februar og offentliggjort i EU-Tidende den 28. februar 2024.
64. Den 10. april 2024 afgav Europa-Parlamentet udtalelse om indgåelse af aftalen, hvilket banede vej for Rådets indgåelse af aftalen.

d) Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet

65. Fiscalisprogrammet har til formål at støtte skattemyndighederne for at forbedre det indre markeds funktion, fremme konkurrenceevnen, bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse og forbedre skatteopkrævningen. I juni 2024 orienterede Kommissionen Fiskalgruppen (på højt plan) om Fiscalisprogrammets årlige statusrapport 2023<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Dok. ST 9294/24.

## C. **KOORDINERING AF SKATTEPOLITIKKEN (ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter)**

Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

### 1) **Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)**

66. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (COCG) mødtes den 7. februar og den 10. juni 2024, og møder i undergruppen blev afholdt den 19. januar, den 1. marts, den 24. april og den 23. maj 2024.
67. Den halvårslige revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner blev godkendt af Rådet den 20. februar 2024 og offentliggjort i EU-Tidende den 26. februar 2024<sup>38</sup>.
68. En mere omfattende rapport findes i den særlige halvårslige rapport fra Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen<sup>39</sup>.

### 2) **FN's resolution om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer**

69. Den 30. december 2022 vedtog FN's Generalforsamling formelt en resolution om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde (resolution 77/244). Med resolutionen anmodede FN's medlemmer FN's generalsekretær om at udarbejde en rapport (som Generalforsamlingen drøftede på 78. samling i september 2023) med henblik på at analysere alle relevante internationale retlige instrumenter, andre dokumenter og henstillinger, der omhandler internationalt skattesamarbejde, under fuld hensyntagen til eksisterende internationale og multilaterale ordninger. Med henblik herpå iværksatte generalsekretæren en offentlig høring i februar 2023.

---

<sup>38</sup> EUT C, C/2024/1804, 26.2.2024.

<sup>39</sup> Dok. ST 11151/24.

70. Efter fiskalrådernes og -attachéernes møde støttede medlemsstaterne den 8. marts 2023 forelæggelse af et bidrag fra Den Europæiske Union og dens medlemsstater på grundlag af et forslag fra Kommissionen. Efter denne støtte blev et udkast til bidrag rundsendt og godkendt af Gruppen på Højt Plan ved uformel stiltiende samtykkeprocedure den 15. marts 2023. Bidraget blev efterfølgende undertegnet af formanden for Gruppen på Højt Plan og forelagt FN's sekretariat af EU's og Sveriges delegationer i fællesskab<sup>40</sup>.
71. Under drøftelserne i Gruppen på Højt Plan den 25. april 2023 gav delegationerne udtryk for støtte til, at EU-medlemsstaterne, hvis det er relevant, foretager en koordinering af holdninger til internationalt skattesamarbejde, der skal formidles i FN, samtidig med at dobbeltarbejde undgås. Gruppen på Højt Plan fik mandat til fortsat at følge udviklingen.
72. Rapporten fra FN's generalsekretær om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde blev offentliggjort den 8. august 2023<sup>41</sup>. Rapporten indeholder en analyse af de eksisterende ordninger inden for internationalt skattesamarbejde og undersøger forskellige muligheder for at styrke det internationale skattesamarbejde med fokus på inklusivitet.
73. Den 15. september 2023 behandlede fiskalattachéerne og -råderne et udkast til holdning på vegne af EU og dets medlemsstater om skattesamarbejde i De Forenede Nationer, der afspejler rapportens konklusioner. Denne holdning blev godkendt af Rådet på samlingen den 28. september 2023<sup>42</sup>.
74. Den 22. november 2023 vedtog FN's 2. Komité ved flertalsafstemning et revideret udkast til resolution fra Den Afrikanske Gruppe med titlen "Promotion of inclusive and effective international tax cooperation at the United Nations" (Fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer) (A/C.2/78/L.18/Rev.1). Resolutionen valgte løsningsmodel 2 i rapporten fra FN's generalsekretær, idet det bl.a. blev besluttet at nedsætte et åbent mellemstatsligt ad hoc-udvalg, der ledes af medlemsstaterne, med henblik på at udarbejde et udkast til mandat for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde.

---

<sup>40</sup> Dok. ST 7564/23.

<sup>41</sup> <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>.

<sup>42</sup> Dok. ST 12967/23.

75. På mødet den 23. november 2023 i Gruppen på Højt Plan aflagde formandskabet og Kommissionen rapport om fremskridtene i forhandlingerne i 2. Komité under Generalforsamlingen på dens 78. samling. Efter FN's 2. Komités henstilling vedtog FN's Generalforsamling ved flertalsafstemning den 22. december 2023 resolution 78/230 om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer.
76. På Fiskalgruppens møde den 26. januar 2024 havde delegationerne en første udveksling af synspunkter om EU's og dets medlemsstaters rolle [...] i det arbejde, der blev indledt ved FN's Generalforsamlings resolution 78/230 om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer.
77. På mødet den 7. februar orienterede det belgiske formandskab Gruppen på Højt Plan om status for arbejdet i De Forenede Nationer, og delegationerne drøftede en mulig fælles holdning (fra Unionen og dens medlemsstater) med henblik på det kommende arbejde i ad hoc-udvalget. På dette møde nåede delegationerne til enighed om tre fælles budskaber som generelle vejledende principper for et konstruktivt engagement på den første organisatoriske samling i New York den 20.-22. februar.
78. Efter nævnte samling og anmodningen fra ad hoc-udvalgets formand om at give skriftlige input til udkastet til mandat senest den 15. marts afholdt formandskabet et møde for fiskalattachéerne den 11. marts for at drøfte og fastlægge en strategi forud for de kommende forhandlinger. På grundlag af tilbagemeldingerne fra delegationerne udarbejdede formandskabet et udkast til indledende tekst, der skitserer principper og en værktøjskasse med mulige emneområder, der kan tjene som rettesnor for de input, der skal forelægges FN's sekretariat. Efterfølgende anvendte flere medlemsstater denne indledende tekst i deres skriftlige input, og nogle medlemsstater fremsatte forslag til emneområder, der kunne indgå i udkastet til mandat.

79. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 26. marts 2024 pålagde delegationerne fiskalattachéerne at fortsætte drøftelserne om en mulig fælles holdning (fra EU og dets medlemsstater) forud for den første ordinære samling i ad hoc-udvalget i New York fra den 26. april til den 8. maj 2024.
80. Den 12. april 2024 behandlede fiskalattachéerne et udkast til holdning på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters vegne med henblik på den første ordinære samling i ad hoc-udvalget (den 26. april til den 8. maj 2024 i New York) på grundlag af et forslag fra formandskabet.
81. Den 25. april 2024 godkendte Rådet [...] holdningen på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters vegne med henblik på den første ordinære samling i ad hoc-udvalget<sup>43</sup>.
82. Den godkendte holdning blev fremlagt af EU's delegation ved De Forenede Nationer på EU's og dets medlemsstaters vegne og af Belgien som den medlemsstat, der varetager formandskabet for Rådet på EU-medlemsstaternes vegne, ved åbningen af den første ordinære samling i ad hoc-udvalget den 26. april 2024. Den fælles holdning blev støttet og suppleret af andre medlemsstater, der deltog i samlingen. I løbet af samlingen arbejdede det belgiske formandskab, EU's delegation og Kommissionens tjenestegrene tæt sammen om at afholde regelmæssige EU-informationsudvekslings- og -koordineringsmøder. Der var også mulighed for virtuel deltagelse for delegationer fra hovedstæderne og for fiskalråder og -attachéer i Bruxelles. Disse møder er blevet afholdt skiftevis med møderne i FN's regionale gruppe WEOG, hvorefter alle EU's medlemsstater blev orienteret om de seneste drøftelser. Outreachaktiviteter over for tredjelande samt møder med relevante interessenter såsom civilsamfundsorganisationer fandt også sted som drøftet på stedet.
83. Den 11. juni 2024 blev Gruppen på Højt Plan underrettet om resultatet af ad hoc-udvalget og vejen frem i FN-forhandlingerne. Formandskabet orienterede Rådet (økonomi og finans) herom på samlingen i juni.

---

<sup>43</sup> Dok. ST 9129/24 REV 1.

### **3) Ruslands aggression mod Ukraine**

84. I forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine med Belarus' deltagelse behandlede Rådets Fiskalgruppe en række foranstaltninger, som medlemsstaterne kan træffe for at støtte gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger (over for Rusland og Belarus) og forhindre omgåelse heraf gennem samarbejdsinstrumenter på skatteområdet.
85. For det første blev medlemsstaterne enige om, at det er nødvendigt at standse al udveksling af oplysninger på skatteområdet med Den Russiske Føderation og Belarus. For det andet gennemgik EU's medlemsstater en række foranstaltninger, der har til formål at øge anvendelsen af administrativt samarbejde og andre instrumenter på skatteområdet i forbindelse med håndhævelsen af de restriktive foranstaltninger.
86. I denne forbindelse vil Fiskalgruppen fortsætte med at behandle den videre udvikling vedrørende disse foranstaltninger, herunder det arbejde, der finder sted inden for den midlertidige platform, der blev oprettet af Kommissionen den 3. juni 2022 i form af en undergruppe om skattehåndhævelse i "Freeze and Seize"-Taskforcen.
87. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 11. juni 2024 noterede delegationerne sig Kommissionens orientering om denne undergruppes arbejde.

### **4) International udvikling**

88. Gruppen på Højt Plan blev løbende holdt orienteret om relevant international udvikling på det skattepolitiske område. Delegationerne blev navnlig regelmæssigt orienteret om det igangværende arbejde og status i OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS samt om de skattepolitikaspekter, der blev behandlet på møderne mellem G20-finansministrene og -centralbankcheferne. Delegationerne blev også orienteret om de emner, der blev drøftet på G20's internationale skattesymposium, som fandt sted den 21.-23. maj 2024 i Brasília.

89. Delegationerne er regelmæssigt på møderne i Gruppen på Højt Plan blevet gjort opmærksom på spørgsmål vedrørende USA's lovgivning om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)). Med hensyn til spørgsmålet om de såkaldte utilsigtede amerikanske borgere offentliggjorde USA's skatteforvaltning (US Internal Revenue Service) ved udgangen af 2022 en meddelelse, der midlertidigt lemper reglerne for at fastslå ikkeoverensstemmelse på grund af manglende TIN'er for årene 2022, 2023 og 2024. I januar 2023 blev Fiskalgruppen (på højt plan) gjort opmærksom på denne udvikling. I april 2023 understregede medlemmerne af Gruppen på Højt Plan, at der er behov for en permanent og mere vidtgående løsning for at forhindre, at finansielle institutioner i EU behandles som ikkeoverensstemmende på grund af manglende TIN'er i tilfælde, hvor det ikke er muligt for de finansielle institutioner at indsamle TIN'er. I juli 2023 fremsatte delegationerne på mødet i Gruppen på Højt Plan et forslag om at sende en skrivelse til USA med en opfordring til USA om at finde en mere permanent løsning med et bredere anvendelsesområde så hurtigt som muligt. Derfor blev en skrivelse i september 2023 sendt til USA på vegne af Gruppen på Højt Plan. I marts 2024 blev Gruppen på Højt Plan orienteret om den seneste udvikling med hensyn til FATCA. I juni 2024 blev Gruppen på Højt Plan orienteret om det konstruktive møde, der fandt sted mellem det belgiske formandskab og det amerikanske finansministerium den 22. maj 2024.

##### **5) Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge (TINTA)**

90. Den 19. november 2013 blev Gruppen på Højt Plan enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet har fortsat sikret, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande. De spørgsmål, som Gruppen på Højt Plan fulgte, omfatter Rådets konklusioner om styrkelse af kvinders økonomiske status og finansielle uafhængighed som en vej til reel ligestilling mellem kønnene, Rådets konklusioner om EU-diplomati, der fremmer en grøn omstilling og støtter gennemførelsen af globale forpligtelser, det igangværende arbejde med en mulig fælles erklæring fra Rådet og Kommissionen vedrørende den fælles politiske erklæring fra EU og Det Forenede Kongerige om bekæmpelse af skadelige skatteordninger samt pakken vedrørende bekæmpelse af hvidvask af penge.

6) **Andet**

91. På et uformelt møde i Gruppen på Højt Plan var der desuden drøftelser om de skattemæssige aspekter af et indre marked for filantropi i EU samt om skattespørgsmål vedrørende grænseoverskridende telearbejde og/eller fjernarbejde, mere specifikt om beskatning af lønninger og andet vederlag og om faste driftssteders tilstedeværelse i sådanne situationer.
-