

Brusel 24. června 2024  
(OR. en)

11287/24

FISC 140  
ECOFIN 731

## VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Evropská rada
Č. předchozího dokumentu:	10594/24
Předmět:	Zpráva Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek

---

Delegace naleznou v příloze zprávu Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek, kterou schválila Rada pro hospodářské a finanční věci dne 21. června 2024.

# ZPRÁVA RADY PRO HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI EVROPSKÉ RADĚ TÝKAJÍCÍ SE DAŇOVÝCH OTÁZEK

## A. ÚVOD

1. Tato zpráva Rady uvádí přehled pokroku dosaženého v Radě během belgického předsednictví, jakož i přehled současného stavu u nejdůležitějších projednávaných návrhů v oblasti zdanění. Byla vypracována na základě jednání v Pracovní skupině pro daňové otázky (vysoká úroveň) (dále jen „Pracovní skupina na vysoké úrovni“), jež se zabývala horizontálními otázkami daňové politiky, které mají strategický význam, jak stanoví její mandát.
2. Tato zpráva odráží aktuální stav relevantní práce Rady a zabývá se otázkami uvedenými v různých závěrech Rady od roku 2012<sup>1</sup>, v prohlášení členů Evropské rady ze dne 25. března 2021<sup>2</sup>, v závěrech Rady z roku 2012<sup>3</sup> a 2016<sup>4</sup> týkajících se oblasti DPH, v závěrech Rady z roku 2017 o řešení výzev v oblasti zdanění zisků digitální ekonomiky<sup>5</sup>, v závěrech Rady z roku 2020 o budoucím vývoji správní spolupráce v oblasti daní v EU<sup>6</sup>, jakož i v závěrech Rady ze dne 27. listopadu 2020 o spravedlivém a efektivním zdanění v době oživení, o daňových výzvách souvisejících s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ni<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokumenty EUCO 4/3/12 REV 3 (body 9 a 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (bod 11), EUCO 10/20 (body A29 a 147) a EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Dokument ST 18/21.

<sup>3</sup> Dokument ST 9586/12.

<sup>4</sup> Dokument ST 9494/16.

<sup>5</sup> Dokument ST 15175/17.

<sup>6</sup> Dokument ST 8482/20.

<sup>7</sup> Dokument ST 13350/20.

3. Belgické předsednictví pokračovalo v práci na klíčových návrzích, včetně návrhů obsažených v balíčku „DPH v digitálním věku“, návrhu o rychlejší a spolehlivější úlevě z nadměrných srážkových daní (FASTER), revize směrnice o zdanění energie, návrhu o podnikání v Evropě: rámci pro zdanění příjmů (BEFIT), návrhu týkajícího se převodních cen, návrhu týkajícího se daňového systému sídla, aktualizace unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti a návrhu pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely. Rovněž aktivně pokračovalo v činnosti týkající se jednání o daňové spolupráci v rámci Organizace spojených národů na základě diskusí mezi členskými státy v EU.

4. Konkrétně Rada:

- a) dosáhla značného pokroku u balíčku týkajícím se DPH v digitálním věku;
- b) dosáhla obecného přístupu ke směrnici Rady o rychlejší a spolehlivější úlevě z nadměrných srážkových daní;
- c) dosáhla společného postoje pro první věcné zasedání Ad hoc výboru pro návrh mandátu Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o mezinárodní daňové spolupráci;
- d) vzala na vědomí, že členské státy pokračovaly v práci na automatické výměně informací v oblasti daní mezi členskými státy a mimounijními jurisdikcemi;
- e) schválila podepsání dohody, kterou se mění Dohoda mezi EU a Norskem o správní spolupráci v oblasti DPH;
- f) přijala rozhodnutí Rady o zmocnění k zahájení jednání o změně pěti dohod o automatické výměně informací o finančních účtech s cílem zlepšit dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku;
- g) dosáhla pokroku v revizi směrnice o zdanění energie;

- h) pokračovala v projednávání návrhu směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely, a
- i) pokračovala v posuzování návrhu směrnice Rady, kterou se zavádí daňový systém sídla pro mikropodniky a malé a střední podniky (HOT), návrhu směrnice Rady o stanovování převodních cen a návrhu směrnice Rady o podnikání v Evropě: rámci pro zdanění příjmů (BEFIT).
5. Skupina pro kodex chování (zdanění podniků) také pokračovala ve své práci na jednotlivých záležitostech spadajících do jejího stávajícího mandátu, včetně unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti, jak je uvedeno v její pololetní zprávě<sup>8</sup>. Rada tento unijní seznam naposledy aktualizovala 20. února 2024<sup>9</sup>.
6. Podrobnější informace o konkrétních tématech a návrzích jsou uvedeny níže.
- *Obecná diskuse o prioritách pro příští legislativní cyklus*
7. V Pracovní skupině na vysoké úrovni proběhla úvodní obecná diskuse o prioritách pro příští legislativní cyklus EU v oblasti daní. S odkazem na řadu výše uvedených závěrů Rady připomněly mnohé delegace potřebu zaměřit se především na cíle boje proti vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům a na zajištění jednoduchosti a efektivnosti zdanění, čímž by se omezila administrativní zátěž pro fyzické osoby, obchodní společnosti i daňové správy. V této souvislosti by některé delegace uvítaly zejména iniciativy k „úklidu“ ve stávajících unijních právních předpisech a správních postupech. Byla zdůrazněna potřeba udržovat administrativní zátěž na co nejnižší úrovni a ponechávat členským státům dostatek času na provedení nových právních předpisů. Členské státy rovněž připomněly význam nelegislativních činností v oblasti daní. Oceněna byla aktivní a konstruktivní úloha předsednictví v kontextu OSN.

---

<sup>8</sup> Dokument ST 11151/24.

<sup>9</sup> Úř. věst. C, 2024/1804, 26.2.2024, s. 1.

8. Pokud jde o přímé daně, vyjádřily delegace spokojenost s prací v Radě, zejména poukázaly na unijní právní předpisy přijaté během stávajícího legislativního cyklu i na pokrok dosažený v témže období u mezivládních činností. Mnohé delegace upozornily na obrovskou pracovní zátěž a úpravy v oblasti IT, které provádění a uplatňování dotčených právních předpisů vyžaduje, zejména pro daňové orgány. Delegace proto zdůraznily, že je třeba se zaměřit na provádění přijatých právních předpisů. Některé delegace by raději nejdříve dokončily práce na stávajících daňových iniciativách a uvedly, že by členské státy měly být více zapojeny do fáze před vydáním návrhů nových daňových směrnic. V této souvislosti by rovněž byla vítána opatření, která by zjednodušila daňovou správu i dodržování daňových předpisů („úklid“ v daňových pravidlech).
9. Pokud jde o spotřební daně, vyjádřily mnohé delegace politování nad tím, že řada očekávaných legislativních návrhů nebyla dosud vydána. To je například případ ohlášeného legislativního návrhu na změnu směrnice 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků a řada členských států zopakovala výzvu k jeho vydání v nadcházejícím legislativním období<sup>10</sup>. Několik delegací rovněž zopakovalo, že je třeba novelizovat směrnici 92/83/EHS o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů, a některé delegace opětovně vyjádřily výzvu k předložení návrhu týkajícího se článku 32 směrnice 2020/262, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní.
10. Pokud jde o daň z přidané hodnoty, četné delegace vyjádřily obecnou spokojenost s probíhajícími činnostmi, a to i s ohledem na závěry Rady z roku 2020 o spravedlivém a efektivním zdanění v době oživení, o daňových výzvách souvisejících s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ni. Některé delegace připomněly potřebu změn pravidel DPH v odvětví cestovního ruchu a v souvislosti s finančními službami, jiné delegace uvítaly nadcházející přezkum nařízení (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty.

---

<sup>10</sup> Viz rovněž závěry Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (dokument ST 8483/20).

## **B. DAŇOVÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY EU**

### **1) Přímé daně**

#### *a) FASTER*

11. Dne 16. června 2023 zveřejnila Komise návrh směrnice Rady o rychlejší a spolehlivější úlevě z nadměrných srážkových daní (dále jen „FASTER“)<sup>11</sup>. Tento legislativní návrh sleduje dva hlavní cíle: podpořit dobré fungování unie kapitálových trhů usnadněním přeshraničních investic a zajistit spravedlivé zdanění tím, že se zabrání daňovým podvodům a zneužívání daňových předpisů v této oblasti.
12. Účelem tohoto návrhu je zaprvé zavést v celé EU efektivnější (a harmonizované) postupy týkající se přeshraničních případů úlevy ze srážkových daní, které členské státy uvalují na příjmy plynoucí z držby veřejně obchodovaných cenných papírů (dividendy z akcií a úroky z dluhopisů). Příslušné postupy, které umožňují nerezidentským investorům využívat výhod plynoucích z daňových smluv nebo výhod platných na vnitrostátní úrovni, jsou v současnosti často zatěžující, nákladné a zdlouhavé, neboť se v jednotlivých členských státech značně liší jak z hlediska dokumentace, kterou musí daňoví poplatníci předložit, aby získali úlevu ze srážkové daně, tak z hlediska jejich úrovně digitalizace.
13. Zadruhé chce návrh jako neméně důležitý aspekt řešit riziko ztrát příjmů pro členské státy. Postupy při poskytování úlevy ze srážkové daně s sebou mohou nést riziko daňových podvodů a zneužití daňových předpisů, o čemž svědčí řada odhalení (například mechanismy, jejichž cílem je neoprávněně dosáhnout vyšší částky vrácené daně, než na kterou měl investor skutečně nárok (Cum/Cum), nebo případy, kdy je k téže výplatě podáno více žádostí o vrácení daně (Cum/Ex)). K daňovým podvodům může docházet z toho důvodu, že daňové orgány nemají k dispozici dostatek přesných informací, což je způsobeno nízkou úrovní transparentnosti v rámci finančního řetězce a nedostatečnými informacemi o existenci finančních dohod spojených s podkladovým cenným papírem.

---

<sup>11</sup> Dokumenty ST 10820/23 + ADD 1–5.

14. Evropský inspektor ochrany údajů vydal stanovisko dne 8. srpna 2023<sup>12</sup>. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko k tomuto legislativnímu návrhu dne 13. prosince 2023<sup>13</sup>. Stanovisko Evropského parlamentu bylo vydáno dne 28. února 2024<sup>14</sup>.
15. Technická analýza tohoto legislativního návrhu a diskuse s členskými státy na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky ukázaly, že původní znění navržené Komisí musí být upraveno, než bude moci být předloženo Radě ke schválení. Během španělského a belgického předsednictví byla proto v návrhu Komise provedena řada změn.
16. Nová směrnice by obsahovala tyto hlavní prvky:
- i) dva zrychlené postupy, které rozšiřují stávající standardní postupy při poskytování úlevy ze srážkové daně nebo vrácení srážkové daně:
    - „postup poskytnutí úlevy u zdroje“, při němž se ke dni výplaty dividend nebo úroků použije platná sazba daně;
    - „postup rychlého vrácení daně“, kdy je srážková daň nejprve odečtena v den platby, ale vrácení nadměrného odpočtu srážkové daně je provedeno v krátké lhůtě;
  - ii) jednotné digitální potvrzení o daňovém rezidentství v EU, které by investoři (daňoví poplatníci) museli mít, aby mohli těchto zrychlených postupů využívat;
  - iii) registr a standardizované oznamovací povinnosti pro finanční zprostředkovatele. Registrace by zajistila, že o úlevu ze srážkové daně mohou prostřednictvím zrychlených postupů jménem svých klientů žádat pouze certifikovaní finanční zprostředkovatelé. Standardizované oznamování informací by harmonizovalo hlavní požadavky na dodržování předpisů v této oblasti v celé EU a poskytlo by daňovým orgánům základní informace pro kontrolu způsobilosti k přiznání úlevy ze srážkové daně, dohledání příslušných plateb a zamezení možnému zneužívání daňových předpisů nebo daňovým podvodům.

---

<sup>12</sup> Úř. věst. C, C/2023/897, 13.11.2023; dokument ST 12427/23.

<sup>13</sup> Úř. věst. C, C/2024/1580, 5.3.2024; dokument ST 8961/24.

<sup>14</sup> Dokument P9\_TA(2024)0102.

17. Jak bylo oznámeno na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 7. února 2024, belgické předsednictví upřednostnilo práci na tomto návrhu s cílem dosáhnout dohody v Radě. Během belgického předsednictví se uskutečnilo šest zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (24. a 25. ledna, 21. února, 15. března a 16. dubna a 2. května 2024 (vysoká úroveň)).
18. Rada pro hospodářské a finanční věci na svém zasedání dne 14. května dosáhla obecného přístupu ke znění návrhu směrnice<sup>15</sup> za účelem jejího přijetí, s výhradou opětovné konzultace Evropského parlamentu a revize právníky-lingvisty.

*b) Zneužívání krycích subjektů*

19. Dne 22. prosince 2021 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely a kterou se mění směrnice 2011/16/EU (návrh „Unshell“)<sup>16</sup>.
20. Cílem návrhu je zabránit vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům prostřednictvím činnosti subjektů bez minimální podstaty a posílit řádné fungování vnitřního trhu. Snahou je bojovat proti zneužívání krycích subjektů pro nelegitimní daňové účely a zajistit, aby krycí společnosti v EU, které nevykonávají žádnou nebo minimální hospodářskou činnost, nemohly využívat daňových výhod.
21. Technická analýza návrhu byla zahájena v prvním pololetí roku 2022 a delegace vedly jednání na základě kompromisních znění a informativních poznámek vypracovaných po sobě následujícími předsednictvími<sup>17</sup>. Mezi nejčastěji diskutované otázky patřily: daňové důsledky, návaznost na vnitrostátní právní předpisy proti zneužívání, vyloučené subjekty, minimální podstata, vyvrácení domněnky a snížení administrativní zátěže, potvrzení o daňovém rezidentství a výměna informací. Pracovní skupina na vysoké úrovni poskytla pokyny pro další práci na nevyřešených otázkách. Většina delegací v zásadě podpořila cíle návrhu, ale byla toho názoru, že dříve, než bude možné dosáhnout dohody, bude zapotřebí další důležité technické práce.

---

<sup>15</sup> Dokument ST 9925/24.

<sup>16</sup> Dokument ST 15296/21.

<sup>17</sup> Viz předchozí zpráva v dokumentu ST 16411/23.

22. Za belgického předsednictví byl na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 11. června 2024 představen možný další postup. Bude zapotřebí dalších jednání s cílem nalézt kompromisní řešení nevyřešených otázek.

c) Směrnice o stanovování převodních cen

23. Dne 12. září 2023 předložila Komise návrh směrnice Rady o stanovování převodních cen<sup>18</sup>, jehož hlavním cílem je začlenit do práva EU klíčové zásady a pravidla pro stanovování převodních cen, které jsou dohodnuty v rámci OECD.

24. Cílem legislativního návrhu, který předložila Komise, je zjednodušit daňová pravidla zvýšením daňové jistoty pro podniky v EU, snížit tak riziko soudních sporů a dvojího zdanění a odpovídající náklady na dodržování předpisů, a tím zlepšit konkurenceschopnost a efektivitu jednotného trhu<sup>19</sup>. Návrh se zabývá těmito klíčovými aspekty:

- začleněním principu tržního odstupu do práva Unie;
- harmonizací klíčových pravidel pro stanovování převodních cen;
- vyjasněním úlohy a postavení pokynů OECD pro stanovování převodních cen a
- vytvořením možnosti stanovit v rámci Unie společná závazná pravidla pro konkrétní otázky týkající se převodních cen v rámci pokynů OECD pro stanovování převodních cen.

25. V návaznosti na první obecnou diskusi o návrhu směrnice Rady o stanovování převodních cen předloženém Komisí během španělského předsednictví, jež proběhla dne 20. října 2023, svolalo belgické předsednictví tři zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky k tomuto legislativnímu návrhu – ve dnech 12. ledna, 27. února a 22. dubna 2024.

---

<sup>18</sup> Dokumenty 12954/23 + ADD1.

<sup>19</sup> Viz důvodová zpráva k návrhu Komise v dokumentu ST 12954/23.

26. Úvodní jednání o návrhu Komise ukázala, že členské státy obecně podporují cíle zlepšení právní jistoty, pokud jde o uplatňování zásady tržního odstupu v EU i pokud jde o postavení pokynů OECD pro stanovování převodních cen (dále jen „pokyny OECD“), a další společný výklad těchto pokynů OECD, jehož chce Komise tímto návrhem dosáhnout. Členské státy však vyjádřily určité obecné obavy ohledně začlenění pravidel pro stanovování převodních cen do směrnice, jak navrhuje Komise. Rovněž vyjádřily v souvislosti se zněním návrhu Komise vážné obavy ohledně rizika možného vytvoření dvojí politiky v oblasti převodních cen, jakož i ohledně ztráty flexibility, kterou v současné době při vyjednávání a uplatňování pokynů OECD mají.
27. Cílem belgického předsednictví bylo navázat na klíčové připomínky a poznámky delegací, a tak vyzvalo členské státy, aby si vyměnily názory na tato hlavní témata:
- postavení pokynů OECD pro stanovování převodních cen;
  - otázka, do jaké míry by se směrnice mohla vztahovat na přeshraniční transakce ve vztahu k subjektům a správcům daně ze zemí mimo EU;
  - další sladění návrhu Komise se vzorovou úmluvou OECD o daních z příjmu a majetku;
  - fungování navrhovaných pravidel pro stanovování převodních cen pro stálé provozovny a sdružené podniky, včetně možného dalšího postupu, pokud jde o definici sdružených podniků;
  - možný rozsah procesních pravidel pro stanovování převodních cen, která by mohla být harmonizována na úrovni EU, a jejich případné výhody;
  - možnost vytvoření platformy pro diskusi a koordinaci mezi členskými státy v otázkách stanovování převodních cen.

28. Jednání Pracovní skupiny pro daňové otázky doposud ukázala, že návrh směrnice Rady o stanovování převodních cen předložený Komisí nemohou členské státy ve stávající podobě podpořit. Bude tudíž třeba pokračovat v práci s cílem připravit základ pro možný pokrok.
29. Mnoho členských států uvedlo, že by mohlo být užitečné zřídit „unijní platformu pro stanovování převodních cen“ – nové fórum „měkkého práva“, jako je Společné fórum EU pro převodní ceny (nebo fórum, které by bylo do určité míry podobné). Tato diskuse by mohla pokračovat, a pokud by si členské státy přály v této záležitosti postoupit vpřed, klíčovými aspekty pro diskusi a rozhodování by nakonec bylo složení platformy (členství) a její institucionální uspořádání, její mandát (rozsah, doba trvání, kompetence, požadované výsledky), její správa (předsednická funkce (volená nebo jmenovaná), pravidla hlasování a služby sekretariátu), jakož i další relevantní věcné a procesní aspekty (jako je přístup veřejnosti k dokumentům).

*d) Směrnice o daňovém systému sídla*

30. Dne 12. září 2023 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se zavádí daňový systém sídla pro mikropodniky a malé a střední podniky<sup>20</sup>, jehož cílem je zjednodušit dodržování daňových předpisů v oblasti daně z příjmů právnických osob pro mikropodniky a malé a střední podniky, které se rozhodnou v rámci EU působit přeshraničně. Komise v zásadě navrhuje, aby malé a střední podniky, které mají stálou provozovnu alespoň v jednom jiném („hostitelském“) členském státě, [...] mohly nadále uplatňovat daňová pravidla, která znají („domovského“ členského státu), a mohly vypočítávat a vykazovat zdanitelný výsledek svých stálých provozoven v jiných („hostitelských“) členských státech daňovým orgánům „domovského“ členského státu. Očekává se, že tento mechanismus sníží podnikům náklady na dodržování předpisů, podpoří přeshraniční expanzi malých a středních podniků a přispěje k zajištění rovných podmínek pro účast malých a středních podniků na vnitřním trhu.

---

<sup>20</sup> Dokumenty ST 12951/23 + ADD1–ADD5.

31. V návaznosti na první obecnou diskusi o návrhu Komise během španělského předsednictví dne 1. prosince 2023 zahájilo belgické předsednictví podrobnější projednávání na zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 9. dubna 2024 (články 2 až 5 a 7 až 10 návrhu) a 29. května 2024 (zbývající články, zejména ty, které se týkají procesní správy systému HOT, konkrétně články 6 a 11 až 14). Komise rovněž delegacím představila shrnutí zjištění neformální skupiny odborníků z několika členských států, která analyzovala potenciální administrativní problémy, které by v souvislosti s tímto návrhem mohly vzniknout daňovým orgánům. Cílem těchto jednání bylo získat komplexní přehled o technických otázkách a možných přínosech návrhu.
32. Lze konstatovat, že všechny delegace podporují obecný cíl usnadnit malým a středním podnikům přeshraniční činnost. I když podle některých členských států existuje prostor pro další technická jednání na základě návrhu Komise, je důležité poznamenat, že velký počet delegací vyjádřil vážné obavy, pokud jde o některé aspekty návrhu Komise, jako jsou administrativní problémy nebo problémy týkající se agresivního daňového plánování, které může směrnice v podobě navrhované Komisí vytvořit pro daňové orgány, obavy ohledně možného dopadu na daňové příjmy členských států, rizika spojená s konkurenceschopností domácích trhů (domácí malé a střední podniky, které se rozhodly nepůsobit přeshraničně nebo tak působit nemohou), jakož i obecnější argumenty související se zátěží pro vnitrostátní daňové systémy a s daňovou suverenitou.
33. Řada členských států je toho názoru, že než bude možné dosáhnout jakéhokoli dalšího technického pokroku, měla by proběhnout obecnější (politická) diskuse o tomto návrhu. Další práce na tomto návrhu by proto mohla pokračovat s cílem připravit diskusi na vysoké úrovni o politických rozhodnutích, která by bylo třeba s ohledem na tento návrh Komise učinit.

e) Směrnice BEFIT

34. Dne 12. září 2023 předložila Komise návrh směrnice Rady o podnikání v Evropě: rámci pro zdanění příjmů (BEFIT)<sup>21</sup>, jehož hlavním cílem je vytvořit společný rámec daně z příjmů právnických osob pro velké nadnárodní společnosti v EU. Souběžně s předložením návrhu BEFIT Komise stáhla návrhy týkající se společného (konsolidovaného) základu daně z příjmů právnických osob (CCTB/CCCTB), které byly projednávány v Radě od roku 2016 a byly pozastaveny z důvodu souběžně započatých globálních jednání o dvoupilířové reformě (v rámci inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení BEPS).
35. V návaznosti na [...] představení tohoto legislativního návrhu během španělského předsednictví v Pracovní skupině pro daňové otázky dne 29. září 2023 zahájilo belgické předsednictví jeho hloubkovou analýzu na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 28. května 2024, kde proběhla podrobnější diskuse o většině z prvních dvaceti článků návrhu Komise, především o jejich případném dalším sladování s pravidly druhého pilíře.
36. V dosavadních diskusích členské státy podpořily obecné cíle, jimiž je zjednodušení pravidel zdanění právnických osob v EU a snížení administrativní zátěže pro podniky i daňové orgány. Byly však vyjádřeny četné obavy ohledně toho, zda směrnice, jak ji navrhuje Komise, těchto cílů úspěšně dosáhne. Konkrétně dosud zazněly obavy týkající se fungování navržené směrnice společně s vnitrostátními pravidly pro daň z příjmů právnických osob, pravidly druhého pilíře a se stávajícím unijním *acquis* v oblasti daní (jako jsou opatření proti zneužívání daňového systému a směrnice o minimálním účinném zdanění) a rovněž obavy ohledně rozsahu a určování předběžného daňového výsledku skupin zahrnutých do oblasti působnosti.

---

<sup>21</sup> Dokumenty ST 12965/23 + ADD1–ADD3.

37. Vzhledem k povaze vyjádřených obav a vzhledem k tomu, že některé členské státy rovněž vyzývají k politické diskusi, by technická analýza návrhu Komise mohla pokračovat s cílem připravit diskusi o politických rozhodnutích, která by bylo třeba s ohledem na tento návrh Komise učinit.
38. Vzhledem k uvedeným skutečnostem budou zapotřebí další úvahy a technická práce s cílem určit další kroky v těchto jednáních během nadcházejícího předsednictví.

## 2) **Nepřímé daně**

### a) *DPH v digitálním věku*

39. Dne 8. prosince 2022 vydala Komise balíček „Pravidla DPH pro digitální věk“, který obsahuje tři návrhy:
- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk<sup>22</sup>,
  - návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk<sup>23</sup>, a
  - návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH<sup>24</sup>.
40. Uvedený balíček má tři cíle. Zaprvé usiluje o modernizaci povinností v oblasti vykazování DPH zavedením požadavků na digitální výkaznictví na základě elektronické fakturace. Zadruhé má řešit výzvy spojené s ekonomikou platforem aktualizací platných pravidel DPH. A zatřetí se snaží řešit administrativní zátěž přechodem na jednotnou registraci k DPH.

---

<sup>22</sup> Dokument ST 15841/22.

<sup>23</sup> Dokument ST 15842/22.

<sup>24</sup> Dokument ST 15843/22.

41. Evropský inspektor ochrany údajů vydal k balíčku stanovisko dne 3. března 2023<sup>25</sup>. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal k balíčku stanovisko dne 27. dubna 2023<sup>26</sup>. Evropský parlament přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 22. listopadu 2023<sup>27</sup>.
42. Komise představila svůj balíček na zasedání pracovní skupiny během českého předsednictví a švédské předsednictví zahájilo práci na balíčku, včetně kompromisních znění týkajících se všech tří aspektů návrhů, která delegace uvítaly jako kvalitní základ pro další práci.
43. Na základě přípravy, která proběhla v Pracovní skupině na vysoké úrovni 1. června 2023, uspořádala Rada 16. června 2023 o těchto návrzích politickou rozpravu ve snaze poskytnout směr pro další práce. V rámci této rozpravy ministři obecně uvítali hlavní rysy návrhů Komise a pokrok dosažený během švédského předsednictví. Řada ministrů rovněž požadovala flexibilitu, pokud jde o vnitrostátní rámce pro digitální výkaznictví a o řešení, které by platformám svěřilo větší úlohu při výběru DPH.

---

<sup>25</sup> Dokument ST 7071/23.

<sup>26</sup> Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru „DPH v digitálním věku“, dokument ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-CS.docx/content>.

<sup>27</sup> Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 22. listopadu 2023 o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421\\_CS.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_CS.pdf); legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 22. listopadu 2023 o návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422\\_CS.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_CS.pdf).

44. Španělské předsednictví a belgické předsednictví pokračovaly v práci na základě pokynů Rady:

- a) pokud jde o požadavky na digitální výkaznictví a elektronickou fakturaci, návrh Komise byl doplněn rámcem na vnitrostátní úrovni zajišťujícím kvalitu údajů obsažených v elektronických fakturách s flexibilitou pro zprovoznění tohoto rámce. Členským státům byla rovněž dána možnost osvobodit pořizovatele/příjemce od vykazování údajů. Lhůta pro zavedení systému elektronické fakturace a požadavků na digitální výkaznictví v rámci EU byla odložena o dva a půl roku (červenec 2030), neboť to bude znamenat významné investice do IT. Těm členským státům, které již mají zavedenou vnitrostátní digitální vykazovací povinnost na základě plnění, byla poskytnuta dodatečná lhůta na splnění ustanovení o vnitrostátní elektronické fakturaci a výkaznictví;
- b) pokud jde o ustanovení týkající se ekonomiky platform, definice krátkodobého pronájmu ubytování byla upravena tak, aby členským státům umožnila řešit vnitrostátní specifika v oblasti zdanění v odvětví ubytování prostřednictvím vnitrostátního práva, neboť ne ve všech členských státech dochází k narušení hospodářské soutěže mezi platformami a hotelovým odvětvím. V tomto ohledu mají členské státy možnost zamezit tomu, aby se režim domnělého dodavatele vztahoval na malé a střední podniky;
- c) pokud jde o jednotnou registraci k DPH, Rada nezachovala všechny nové prvky navržené Komisí. Rozšíření ustanovení o „domnělém dodavateli“ (kdy platformy, které usnadňují plnění, se stanou odpovědnými za výběr DPH namísto původních dodavatelů) na veškeré zboží dodané prostřednictvím platform i na přemístění vlastního zboží nebylo podpořeno a delegace nesouhlasily se změnami režimu ziskové přírážky pro umělecká díla a starožitnosti. Delegace dále nesouhlasily s tím, aby bylo jedno správní místo pro dovoz povinné, a to zejména kvůli předpokládaným problémům s prosazováním. Alternativní řešení, které by motivovalo k využívání jednoho správního místa pro dovoz, by mělo být zváženo v souvislosti s aspekty reformy celního kodexu Unie týkajícími se DPH, která je v současné době rovněž projednávána v Radě.

45. Během belgického předsednictví se v rámci přípravy zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci konajícího se dne 14. května 2024 uskutečnilo pět zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky a jedno zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni. Na uvedeném zasedání Rady nemohla jedna delegace souhlasit s kompromisními zněnímí předsednictví předloženými ke schválení z důvodu námitek, pokud jde o části návrhu týkající se ekonomiky platforem.

46. Na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci konaném dne 21. června revidované kompromisní znění návrhu pozměňující směrnice stále nedokázalo získat podporu všech delegací.

b) Revize směrnice o zdanění energie

47. Dne 14. července 2021 Komise předložila návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění)<sup>28</sup> (dále jen „návrh směrnice o zdanění energie“).

48. Návrh směrnice o zdanění energie je součástí balíčku „Fit for 55“<sup>29</sup>, jehož cílem je naplnit ambiciózní cíle EU snížit do roku 2030 emise alespoň o 55 % oproti úrovním z roku 1990 a dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality. Uvedený balíček sestává ze souboru vzájemně propojených návrhů, které všechny směřují ke stejnému cíli, jímž je zajištění spravedlivé, konkurenceschopné a ekologické transformace do roku 2030 a dále.

49. Návrh směrnice o zdanění energie sleduje tyto cíle:

- a) stanovení přizpůsobeného rámce, který přispěje k cílům EU pro rok 2030 a k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 v kontextu Zelené dohody pro Evropu. To by zahrnovalo sladění zdanění energetických produktů a elektřiny s politikami EU v oblasti energetiky, životního prostředí a klimatu, což by přispělo k úsilí EU o snížení emisí;
- b) vytvoření rámce, který ochrání a zlepší vnitřní trh EU, a to tak, že se aktualizuje rozsah energetických produktů a struktura sazeb a zároveň se racionalizuje využívání daňových výjimek a snížení daní, která využívají členské státy, a
- c) zachování schopnosti vytvářet příjmy pro rozpočty členských států.

---

<sup>28</sup> Dokument ST 10872/21.

<sup>29</sup> Dokument ST 10849/21.

50. Dne 17. června 2022 vzala Rada pro hospodářské a finanční věci na vědomí zprávu předsednictví o pokroku ohledně návrhu směrnice o zdanění energie<sup>30</sup>. Dne 6. prosince 2022 uspořádala Rada pro hospodářské a finanční věci o návrhu směrnice o zdanění energie politickou rozpravu<sup>31</sup> a vydala politické pokyny ohledně dalšího postupu. Ministři obecně podpořili pružnější přístup předsednictví a požádali o nalezení řešení otevřených otázek. S ohledem na politické pokyny dále probíhala technická analýza.
51. Belgické předsednictví navázalo na pokrok dosažený předchozími předsednictvími a pokračovalo v práci na revizi směrnice o zdanění energie. Návrh byl analyzován v Pracovní skupině pro daňové otázky ve dnech 29. února, 13. března a 25. dubna. Kromě toho se dne 26. března uskutečnila výměna názorů v rámci Pracovní skupiny na vysoké úrovni. Předsednictví třikrát připravilo úplná kompromisní znění a předložilo rovněž částečná kompromisní znění obsahující možná alternativní znění některých článků.
52. Byly analyzovány nevyřešené otázky a pozornost byla zaměřena na tato témata: zdanění energetických produktů a elektřiny používaných v leteckém a námořním odvětví, indexace minimálních úrovní zdanění, záchranná brzda v případě výjimečného zvýšení cen energie, biomasa. Delegace znovu otevřely některé otázky, jako je zdanění smíšených produktů, rozlišování mezi komerčním a nekomerčním využitím energetických produktů používaných jako pohonné hmoty a zdanění odpadu. Na žádost delegací obsahovalo kompromisní znění předsednictví prodloužená přechodná období a možnost, aby členské státy stanovily úplná nebo částečná osvobození pro některá odvětví a služby. V případě posledního kompromisního znění se předsednictví domnívalo, že učinilo maximum pro nalezení křehké rovnováhy mezi rozdílnými názory a pro vyřešení zbývajících obav. Provedení dalších změn na žádost některých delegací by znamenalo nižší podporu ze strany některých dalších delegací.

---

<sup>30</sup> Dokument ST 9874/22.

<sup>31</sup> Dokument ST 14736/22.

53. Předsednictví proto vyzvalo delegace, aby kompromisní znění pojaly jako balíček a projevíly flexibilitu. Navrhlo, že by v případě kladného přijetí kompromisního znění delegacemi naplánovalo další zasedání s cílem znění před jeho předložením na politickou úroveň doladit. Na základě jednání na dubnovém zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky však předsednictví konstatovalo, že mezi postoji delegací přetrvávají podstatné rozdíly a že delegace kompromisní znění předsednictví nepřijaly kladně.
54. Předsednictví se podařilo dosáhnout významného pokroku, je však zapotřebí další práce, aby bylo dosaženo kompromisního znění, které by bylo přijatelné pro všechny delegace.

### **3) Správní spolupráce v oblasti daní**

#### *a) Automatická výměna informací týkajících se daní s jurisdikcemi mimo EU*

55. Belgické předsednictví pokročilo v práci týkající se uplatňování pravidel ochrany osobních údajů (zejména obecného nařízení o ochraně osobních údajů) na automatickou výměnu informací s jurisdikcemi mimo EU. Tato práce vycházela z jednání o těchto otázkách, která proběhla během předchozích předsednictví<sup>32</sup>.
56. Ačkoli tyto otázky spadají do pravomoci členských států, považuje se v této fázi za přínosné pokračovat v koordinované práci v této oblasti. Očekává se proto, že tyto otázky budou podle potřeby pravidelně projednávány v Pracovní skupině pro daňové otázky.

---

<sup>32</sup> Viz dokument ST 10710/23, body 31–32, dokument ST 15506/22, body 46–48; dokument ST 9970/21, body 81–82; dokument ST 14651/21, body 50–59.

b) Dohody EU s Andorrou, Lichtenštejnskem, Monakem, San Marinem a Švýcarskem

57. V návaznosti na příslušná jednání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) zahájená v roce 2023<sup>33</sup> předložila Komise dne 17. ledna 2024 Radě doporučení pro rozhodnutí Rady, kterým se Komise zmocňuje k zahájení jednání o změně pěti dohod o automatické výměně informací o finančních účtech s cílem zlepšit dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací, Lichtenštejnským knížectvím, Andorrským knížectvím, Monackým knížectvím a Republikou San Marino<sup>34</sup>.

58. Cílem zamýšlených jednání o změně těchto pěti dohod je:

a) zajistit, aby automatická výměna informací o finančních účtech mezi členskými státy EU a danými pěti zeměmi mimo EU podle pěti příslušných unijních dohod byla sladěna s aktualizovaným společným standardem pro oznamování (CRS) vypracovaným OECD a aby od 1. ledna 2026 nadále probíhala v souladu s tímto standardem; provádění aktualizovaného standardu CRS v rámci EU bylo zahrnuto do směrnice 2023/2226 (DAC8 – směrnice o správní spolupráci v oblasti daní);

b) v příslušných případech aktualizovat právní odkazy na směrnici 95/46/ES odkazy na nařízení (EU) 2016/679 (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

---

<sup>33</sup> Dokument ST 16411/23, s. 17 a 18.

<sup>34</sup> Dokument ST 5598/24 + ADD 1.

59. V návaznosti na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 7. února 2024 a zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (přímé zdanění) dne 7. března 2024, jakož i na následné konzultace mohly všechny delegace kompromisní znění návrhu rozhodnutí Rady a kompromisní znění směrnic pro jednání podpořit. Na základě jednání v Radě byly rozhodnutí Rady i směrnice pro jednání oproti doporučení Komise pozměněny. Zprvée, v rozhodnutí Rady je nyní jasně uvedeno: 1) doplňuje se hmotněprávní základ (článek 115 SFEU), aby byl v souladu s příslušnou judikaturou Soudního dvora EU; 2) směrnice pro jednání se v případě potřeby přezkoumají a dále upřesní v závislosti na vývoji jednání; 3) jednání jsou vedena v úzké konzultaci s Pracovní skupinou pro daňové otázky, která je určena jako zvláštní výbor ve smyslu čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU; 4) v této souvislosti Komise zvláštní výbor pravidelně informuje a konzultuje, a kdykoli o to Rada požádá, Komise ji informuje o průběhu a výsledcích jednání, a to i písemně. Zadruhé se ve směrnících pro jednání odkazuje na změnu dohody se Švýcarskem, pokud jde o pomoc při výběru přímých a nepřímých daní.
60. Dne 21. května 2024 Rada rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání o změně dohod o automatické výměně informací o finančních účtech s cílem zlepšit dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací, Lichtenštejnským knížectvím, Andorrským knížectvím, Monackým knížectvím a Republikou San Marino<sup>35</sup> přijala a schválila směrnice pro jednání<sup>36</sup>.

---

<sup>35</sup> Dokumenty ST 9543/24 a ST 9245/24.

<sup>36</sup> Dokument ST 9245/24 ADD 1.

c) Dohoda mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH

61. V říjnu 2023 Komise delegace informovala o jednáních s norskými orgány ohledně změny dohody o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH a konzultovala s nimi návrh změn dohody.
62. Vzhledem k tomu, že velká většina delegací mohla s navrhovanými změnami souhlasit, dospělo předsednictví k závěru, že dalším krokem bude vyčkat na návrhy Komise týkající se podpisu a uzavření dohody podle článku 218 SFEU.
63. Komise své návrhy zveřejnila dne 24. listopadu 2023. Delegace v rámci písemné konzultace nevznesly žádné námitky, Rada dne 20. února rozhodnutí o podpisu dohody přijala a dne 28. února 2024 bylo zveřejněno v Úředním věstníku.
64. Dne 10. dubna 2024 vydal Evropský parlament k uzavření dohody stanovisko, které bylo předpokladem pro uzavření dohody Radou.

d) Program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní

65. Cílem programu Fiscalis je podpořit daňové orgány s cílem zlepšit fungování vnitřního trhu, posílit konkurenceschopnost, bojovat proti daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem a zlepšit výběr daní. V červnu 2024 informovala Komise Pracovní skupinu na vysoké úrovni o výroční zprávě o pokroku programu Fiscalis za rok 2023<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Dokument ST 9294/24.

## **C. KOORDINACE DAŇOVÝCH POLITIK (nelegislativní činnosti)**

Nadále bylo vyvíjeno významné úsilí v oblasti koordinace daňových politik (mimo působnost daňových právních předpisů EU), jak je uvedeno níže.

### **1) Skupina pro kodex chování (zdanění podniků)**

66. Skupina pro kodex chování se sešla ve dnech 7. února a 10. června 2024 a zasedání podskupiny se konala ve dnech 19. ledna, 1. března, 24. dubna a 23. května 2024.
67. Rada schválila příslušnou pololetní revizi unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti dne 20. února 2024, přičemž v Úředním věstníku byla tato revize zveřejněna 26. února 2024<sup>38</sup>.
68. Podrobnější informace lze nalézt v příslušné pololetní zprávě Skupiny pro kodex chování<sup>39</sup>.

### **2) Rezoluce OSN o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce v rámci Organizace spojených národů**

69. Valné shromáždění OSN dne 30. prosince 2022 formálně přijalo rezoluci o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce (rezoluce 77/244). Prostřednictvím uvedené rezoluce členové OSN požádali generálního tajemníka OSN, aby vypracoval zprávu (kterou Valné shromáždění projednalo na svém 78. zasedání v září 2023) s cílem analyzovat všechny relevantní mezinárodní právní nástroje a další dokumenty a doporučení, které se týkají mezinárodní spolupráce v oblasti daní, a to při plném zohlednění stávajících mezinárodních a mnohostranných ujednání. Za tímto účelem zahájil generální tajemník v únoru 2023 veřejnou konzultaci.

---

<sup>38</sup> Úř. věst. C, 2024/1804, 26.2.2024, s. 1.

<sup>39</sup> Dokument ST 11151/24.

70. Dne 8. března 2023 členské státy v návaznosti na zasedání radů/atašé pro fiskální věci podpořily předložení příspěvku Evropské unie a jejích členských států na základě návrhu Komise. Na základě této podpory byl návrh příspěvku dne 15. března 2023 rozeslán a schválen Pracovní skupinou na vysoké úrovni prostřednictvím neformálního zjednodušeného písemného postupu. Příspěvek byl následně podepsán předsedou Pracovní skupiny na vysoké úrovni a předložen sekretariátu OSN společně delegacemi EU a Švédska<sup>40</sup>.
71. Během jednání na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 25. dubna 2023 delegace vyjádřily podporu koordinaci případných postojů k mezinárodní spolupráci v oblasti daní, jež mají členské státy EU prezentovat v rámci OSN, přičemž je třeba zabránit duplicitě činností. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla pověřena, aby na další vývoj i nadále dohlížela.
72. Dne 8. srpna 2023 byla zveřejněna zpráva generálního tajemníka OSN o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce<sup>41</sup>, která poskytla analýzu stávajících mechanismů mezinárodní daňové spolupráce a prozkoumala různé možnosti posílení mezinárodní daňové spolupráce se zaměřením na inkluzivnost.
73. Radové/atašé pro fiskální věci projednali dne 15. září 2023 návrh postoje jménem EU a jejích členských států k daňové spolupráci v rámci OSN, který odráží závěry zprávy. Rada tento postoj schválila dne 28. září 2023<sup>42</sup>.
74. Dne 22. listopadu 2023 přijal Druhý výbor OSN většinovým hlasováním revidovaný návrh rezoluce skupiny afrických států s názvem „Podpora inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce v rámci OSN“ (A/C.2/78/L.18/Rev.1). V rezoluci byla zvolena možnost č. 2 vymezená ve zprávě generálního tajemníka OSN a mimo jiné bylo rozhodnuto o zřízení otevřeného *ad hoc* mezivládního výboru pod vedením členských států za účelem vypracování mandátu pro rámcovou úmluvu Organizace spojených národů o mezinárodní daňové spolupráci.

---

<sup>40</sup> Dokument ST 7564/23.

<sup>41</sup> <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>

<sup>42</sup> Dokument ST 12967/23.

75. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 23. listopadu 2023 informovaly předsednictví a Komise o pokroku v jednáních Druhého výboru Valného shromáždění na jeho sedmdesátém osmém zasedání. Na základě doporučení Druhého výboru OSN přijalo dne 22. prosince 2023 Valné shromáždění OSN většinovým hlasováním rezoluci 78/230 o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce v rámci OSN.
76. Na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 26. ledna 2024 uspořádaly delegace úvodní výměnu názorů na úlohu EU a jejích členských států [...] v práci iniciované rezolucí Valného shromáždění OSN 78/230 o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce v rámci OSN.
77. Na zasedání konaném dne 7. února informovalo belgické předsednictví Pracovní skupinu na vysoké úrovni o aktuálním stavu práce v Organizaci spojených národů a delegace jednaly o možném společném postoji (Unie a jejích členských států) pro nadcházející práci *ad hoc* výboru. Na tomto zasedání se delegace dohodly na třech společných sděleních jakožto obecných zásadách pro konstruktivní zapojení během prvního organizačního zasedání v New Yorku ve dnech 20. až 22. února.
78. V návaznosti na uvedené zasedání a na žádost předsedy *ad hoc* výboru, aby byly do 15. března poskytnuty písemné příspěvky k návrhu mandátu, uspořádalo předsednictví dne 11. března zasedání ataše pro fiskální věci s cílem projednat a stanovit strategii s ohledem na nadcházející jednání. Na základě zpětné vazby zaslané delegacemi vypracovalo předsednictví návrh „úvodního“ textu, v němž jsou nastíněny zásady a soubor nástrojů spolu s možnými tématy, jimiž se mají řídit příspěvky předkládané sekretariátu OSN. Několik členských států následně tento „úvodní“ text použilo ve svých písemných příspěvcích a některé členské státy předložily návrhy týkající se věcných otázek k případnému zahrnutí do návrhu mandátu.

79. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 26. března 2024 pověřily delegace atašé pro fiskální věci, aby pokračovali v jednáních o možném společném postoji (EU a jejích členských států) před prvním věcným zasedáním *ad hoc* výboru, které se bude konat v New Yorku ve dnech 26. dubna až 8. května 2024.
80. Dne 12. dubna 2024 projednali atašé pro fiskální věci návrh postoje jménem Evropské unie a jejích členských států pro první věcné zasedání *ad hoc* výboru (New York, 26. dubna až 8. května 2024) založený na návrhu vypracovaném předsednictvím.
81. Dne 25. dubna 2024 [...] postoj jménem Evropské unie a jejích členských států platný pro první věcné zasedání *ad hoc* výboru schválila Rada<sup>43</sup>.
82. Dohodnutý postoj představila delegace EU při OSN jménem EU a jejích členských států a Belgie jakožto členský stát vykonávající předsednictví Rady jménem členských států EU během zahájení prvního věcného zasedání *ad hoc* výboru dne 26. dubna 2024. Podpořily jej a doplnily i další členské státy účastníci se zasedání. Belgické předsednictví, delegace EU a útvary Komise během zasedání úzce spolupracovaly s cílem pořádat pravidelné unijní schůzky pro účely sdílení informací a koordinace. Byla rovněž povolena virtuální účast delegací z členských států a bruselských radů/atašé pro fiskální věci. Tato zasedání se konala střídavě se zasedáními regionální skupiny sdružující v rámci OSN západoevropské a jiné státy, po nichž byly všechny členské státy EU informovány o nejnovějším vývoji jednání. Proběhly rovněž informační činnosti zaměřené na třetí země, jakož i setkání s příslušnými zúčastněnými stranami, jako jsou organizace občanské společnosti, jak bylo dohodnuto přímo na místě.
83. Dne 11. června 2024 byla Pracovní skupina na vysoké úrovni informována o výsledku jednání *ad hoc* výboru a o dalším postupu pro jednání v rámci OSN. Předsednictví v tomto ohledu informovalo Radu pro hospodářské a finanční věci na jejím červnovém zasedání.

---

<sup>43</sup> Dokument ST 9129/24 + REV 1.

### **3) Agrese Ruska vůči Ukrajině**

84. V souvislosti s agresí Ruska vůči Ukrajině za účasti Běloruska se Pracovní skupina Rady pro daňové otázky zabývala řadou opatření, která by členské státy mohly uplatnit, aby se prostřednictvím nástrojů daňové spolupráce podpořilo provádění omezujících opatření EU (ve vztahu k Rusku a Bělorusku) a zamezilo jejich obcházení.
85. Za prvé se členské státy shodly na nutnosti ukončit veškerou výměnu informací pro daňové účely s Ruskou federací a Běloruskem. Za druhé členské státy EU prozkoumaly řadu opatření, jejichž cílem je posílit využití správní spolupráce a dalších nástrojů v daňové oblasti v souvislosti s prosazováním omezujících opatření.
86. V této souvislosti bude Pracovní skupina pro daňové otázky nadále posuzovat další vývoj, pokud jde o tato opatření, včetně práce probíhající v rámci dočasné platformy vytvořené Komisí dne 3. června 2022 v podobě podskupiny pro vymáhání daní v rámci pracovní skupiny „Freeze and Seize“.
87. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 11. června 2024 vzaly delegace na vědomí aktuální informace Komise o práci této podskupiny.

### **4) Mezinárodní vývoj**

88. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla pravidelně informována o relevantním mezinárodním vývoji v oblasti daňové politiky. Delegace byly zejména pravidelně informovány o probíhající práci a aktuálním stavu inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení eroze základu daně a přesouvání zisku, jakož i o aspektech daňové politiky, jimiž se zabývali ministři financí a guvernéři centrálních bank skupiny G20. Delegace byly rovněž informovány o tématech projednávaných na mezinárodním daňovém sympoziu skupiny G20, které se konalo ve dnech 21.–23. května 2024 v Brasílii.

89. Delegace byly na zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni pravidelně informovány o záležitostech týkajících se amerického zákona o podávání informací o zahraničních účtech pro daňové účely (FATCA). Pokud jde o problematiku tzv. náhodných Američanů, na konci roku 2022 vydal americký federální daňový úřad (IRS) oznámení, kterým se pro roky 2022, 2023 a 2024 dočasně zmírňují pravidla týkající se určení toho, že nebyly dodrženy předpisy z důvodu chybějících DIČ. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla na tento vývoj upozorněna v lednu 2023. V dubnu 2023 členové Pracovní skupiny na vysoké úrovni zdůraznili, že je zapotřebí trvalého a širšího řešení, aby se zabránilo tomu, že finanční instituce v EU budou považovány za nedodržující předpisy z důvodu chybějících DIČ v případech, kdy finanční instituce nemohou DIČ shromažďovat. V červenci 2023 delegace v rámci Pracovní skupiny na vysoké úrovni navrhly zaslat USA dopis, v němž by zemi naléhavě vyzvaly, aby co nejdříve zajistila trvalejší řešení s širší působností. Jménem Pracovní skupiny na vysoké úrovni byl tedy Spojeným státům v září 2023 zaslán dopis. V březnu 2024 byla Pracovní skupina na vysoké úrovni informována o nejnovějším vývoji v souvislosti s FATCA. V červnu 2024 byla Pracovní skupina na vysoké úrovni informována o konstruktivním setkání belgického předsednictví se zástupci ministerstva financí USA, které se uskutečnilo 22. května 2024.

##### **5) Daňové aspekty v nedaňových návrzích (TINTA)**

90. Dne 19. listopadu 2013 se Pracovní skupina na vysoké úrovni dohodla, že daňová ustanovení v nedaňových návrzích, která vedou k jakýmkoli změnám v daňových zákonech nebo správní praxi členských států nebo mají jiné důsledky v oblasti zdanění, by měla spadat pod „neformální mechanismus varování“. Aby bylo zajištěno včasné varování členských států, a to i pokud jde o jednání o dohodách mezi EU a třetími zeměmi, je s podporou generálního sekretariátu nadále uplatňován systematický přístup, v jehož rámci jsou daňoví odborníci na tyto případy upozorňováni. Mezi otázky, které Pracovní skupina na vysoké úrovni sledovala, patří závěry Rady k posílení ekonomického postavení a finanční nezávislosti žen jako cestě ke skutečné genderové rovnosti, závěry Rady o diplomatické činnosti EU prosazující spravedlivou a inkluzivní ekologickou transformaci a podporující provádění globálních závazků, probíhající práce na možném společném prohlášení Rady a Komise týkajícím se společného politického prohlášení EU a Spojeného království o boji proti škodlivým daňovým režimům a balíček opatření v oblasti boje proti praní peněz.

## 6) Ostatní

91. Na neformálním zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni proběhla rovněž jednání o daňových aspektech jednotného trhu EU pro filantropii, jakož i o daňových otázkách týkajících se přeshraniční práce na dálku nebo výkonu práce mimo pracoviště, konkrétně o zdanění mezd a platů a o přítomnosti stálých provozoven v takových situacích.
-