



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 юни 2024 г.
(OR. en)

11287/24

FISC 140
ECOFIN 731

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Европейския съвет
№ предх. док.:	10594/24
Относно:	Доклад на Съвета по икономически и финансови въпроси до Европейския съвет относно данъчните въпроси

Приложено се изпраща на делегациите докладът на Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN) до Европейския съвет относно данъчните въпроси, който беше одобрен от Съвета ECOFIN на 21 юни 2024 г.

ДОКЛАД НА СЪВЕТА ПО ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ОТНОСНО ДАНЪЧНИТЕ ВЪПРОСИ

А. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В настоящия доклад на Съвета се прави обзор на напредъка, отбелязан в Съвета по време на белгийското председателство, както и преглед на актуалното състояние по най-важните досиета, които са предмет на преговори в областта на данъчното облагане. Докладът е изготвен въз основа на обсъжданията в рамките на работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) (Работната група на високо равнище), която разглежда хоризонтални въпроси на данъчната политика от стратегическо значение в съответствие възложения ѝ мандат.
2. Настоящият доклад отразява актуалното състояние на работата на Съвета по темата и обхваща въпроси от редица заключения на Европейския съвет от 2012 г. насам¹, изявлението на членовете на Европейския съвет от 25 март 2021 г.², заключенията на Съвета в областта на ДДС от 2012 г.³ и 2016 г.⁴, заключенията на Съвета от 2017 г. относно отговор на предизвикателствата, свързани с данъчното облагане на печалбите на цифровата икономика⁵, заключенията на Съвета от 2020 г. относно бъдещото развитие на административното сътрудничество в областта на данъчното облагане в ЕС⁶, както и заключенията на Съвета от 27 ноември 2020 г. относно справедливото и ефективно данъчно облагане във времена на възстановяване, данъчните предизвикателства, свързани с цифровизацията, и доброто управление в областта на данъчното облагане в ЕС и извън него⁷.

¹ Док. EUCO 4/3/12 REV 3 (точки 9 и 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (точка 11), EUCO 10/20 (точки A29 и 147) и EUCO 13/20.

² Док. ST 18/21.

³ Док. ST 9586/12.

⁴ Док. ST 9494/16.

⁵ Док. ST 15175/17.

⁶ Док. ST 8482/20.

⁷ Док. ST 13350/20.

3. Белгийското председателство продължи работата по основните досиета, включително предложенията, съдържащи се в пакета „ДДС в ерата на цифровите технологии“, предложението за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надзети данъци при източника („FASTER“), преразглеждането на директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията, предложението „Уредба за подоходното данъчно облагане на предприятията в Европа“ (БЕФИТ), предложението относно трансферното ценообразуване, предложението относно системата за данъчно облагане по главно управление, актуализирането на списъка на ЕС на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели, както и предложението за предотвратяване на злоупотребата с фиктивни образувания за данъчни цели. Освен това продължи активно работата по преговорите за сътрудничество в областта на данъчното облагане в Организацията на обединените нации въз основа на обсъжданията между държавите членки в ЕС.
4. По-специално, Съветът:
- а) постигна значителен напредък по пакета „ДДС в ерата на цифровите технологии“;
 - б) постигна общ подход по директивата на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надзети данъци при източника;
 - в) постигна обща позиция за първата сесия по същество на ad hoc комитета за изготвяне на проект за мандат за Рамкова конвенция на Организацията на обединените нации за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане;
 - г) взе под внимание, че държавите членки продължават да работят по автоматичния обмен на информация в областта на данъчното облагане между държавите членки и юрисдикциите извън ЕС;
 - д) разреши подписването на Споразумението за изменение на Споразумението между ЕС и Норвегия за административно сътрудничество в областта на ДДС;
 - е) прие решението на Съвета за разрешаване на започването на преговори за изменение на пет споразумения за автоматичен обмен на информация за финансови сметки с цел подобряване на спазването на данъчното законодателство в международен план;
 - ж) постигна напредък по преразглеждането на директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията;

- з) продължи да обсъжда предложението за директива на Съвета за определяне на правила за предотвратяване на злоупотребата с фиктивни образувания за данъчни цели; и
- и) продължи разглеждането на предложенията за директива на Съвета за създаване на система за данъчно облагане по главно управление за микро-, малките и средните предприятия, директива на Съвета относно трансферното ценообразуване и директива на Съвета относно уредбата за доходното данъчно облагане на предприятията в Европа (БЕФИТ).
5. Освен това, група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) продължи работата си по различни въпроси, които понастоящем попадат в нейния мандат, включително по списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели, както е посочено в нейния шестмесечен доклад⁸. Списъкът на ЕС беше последно актуализиран от Съвета на 20 февруари 2024 г.⁹
6. По-подробна информация по конкретните теми и досиета е изложена по-долу.
- *Общо обсъждане на приоритетите за следващия законодателен цикъл*
7. Работната група на високо равнище проведе първоначално общо обсъждане на приоритетите за следващия законодателен цикъл на ЕС в областта на данъчното облагане. Редица делегации припомниха, във връзка с много от посочените по-горе заключения на Съвета, необходимостта да се постави акцент преди всичко върху целите за борба с избягването на данъци и отклонението от данъчно облагане и за опростяване и ефективност на данъчното облагане, като по този начин се ограничи административната тежест за физическите лица, дружествата и данъчните администрации. В този контекст някои делегации биха приветствали по-специално инициативи за отмяна на съществуващото законодателство и административни процедури на ЕС. Беше подчертана необходимостта административната тежест да остане възможно най-ниска и да се остави достатъчно време на държавите членки да транспонират новото законодателство. Държавите членки припомниха също така значението на незаконодателните дейности в областта на данъчното облагане. Приветствана беше активната и конструктивна роля на председателството в контекста на ООН.

⁸ Док. ST 11151/24.

⁹ ОВ L, 2024/1804, 26.2.2024 г., стр. 1—4.

8. По отношение на прякото данъчно облагане делегациите изразиха задоволството си от работата в Съвета, като отбелязаха по-специално приетото законодателство на ЕС и напредъка в междуправителствената работа по време на текущия законодателен цикъл. Много делегации изтъкнаха огромната работна натовареност и промените в информационните технологии, наложени от въвеждането и прилагането на съответното законодателство, особено за данъчните органи. Ето защо делегациите подчертаха необходимостта от съсредоточаване върху изпълнението на приетото законодателство. Някои делегации изразиха предпочитание първо да се приключи работата по настоящите данъчни инициативи и предложиха държавите членки да бъдат привлечени за участие в по-голяма степен преди инициирането на нови директиви в областта на данъчното облагане. Също така в този контекст ще бъдат приветствани действия, които биха опростили данъчната администрация и спазването на данъчното законодателство (опростяване на данъчните правила).
9. По отношение на акцизите много делегации изразиха съжаление, че редица очаквани законодателни предложения все още не са представени. Например обявеното законодателно предложение за изменение на Директива 2011/64/ЕС относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн все още не е публикувано, а редица държави членки отново призоваха за неговото публикуване през предстоящия законодателен мандат¹⁰. Няколко делегации изтъкнаха отново необходимостта от изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки, а други отправиха отново призив за предложение във връзка с член 32 от Директива 2020/262 за определяне на общия режим на облагане с акциз.
10. По отношение на данъците върху добавената стойност много делегации изразиха общото си задоволство от текущата работа, включително в контекста на заключенията на Съвета от 2020 г. относно справедливото и ефективно данъчно облагане във времена на възстановяване, данъчните предизвикателства, свързани с цифровизацията, и доброто управление в областта на данъчното облагане в ЕС и извън него. Някои делегации припомниха необходимостта от изменения на правилата за ДДС в туристическия сектор и в областта на финансовите услуги, а други приветстваха предстоящия преглед на Регламент (ЕС) № 904/2010 относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност.

¹⁰ Вж. също Заключенията на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн (док. ST 8483/20).

Б. ДАНЪЧНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА ЕС

1) Пряко данъчно облагане

a) FASTER

11. На 16 юни 2023 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника („FASTER“)¹¹. Основната цел на това законодателно предложение е в две направления: подпомагане на доброто функциониране на съюза на капиталовите пазари чрез улесняване на трансграничните инвестиции и гарантиране на справедливо данъчно облагане чрез предотвратяване на данъчни измами и злоупотреби в тази област.
12. На първо място предложението има за цел въвеждането в целия ЕС на по-ефективни (и хармонизирани) процедури по отношение на трансграничните случаи на опрощаване на данъци при източника, които държавите членки начисляват върху доходите от притежаване на публично търгувани ценни книжа (дивиденди върху акции и лихви по облигации). В момента процедурите, които позволяват на чуждестранните инвеститори да се възползват от предимствата на данъчните спогодби или от националните предимства, често са утежнени, скъпи и продължителни, тъй като се различават значително в отделните държави членки както по отношение на документацията, която трябва да бъде представена от данъкоплатците, за да получат данъчно облекчение за данък, удържан при източника, така и по отношение на нивото на цифровизация.
13. На второ място, като също толкова важен аспект, предложението има за цел да се преодолее рискът от загуба на данъчни приходи за държавите членки. Процедурите за данъчни облекчения за удържан данък при източника могат да носят риск от данъчни измами и злоупотреби, както се вижда от поредица разкрития (например схемите с цел неправомерно увеличаване на сумата за възстановяване, на която инвеститорът действително има право (Cum-Cum), или случаи, в които са подадени множество искания за възстановяване за едно и също изплащане (Cum-Ex). Причина за данъчните измами могат да бъдат липсата на точна информация на разположение на данъчните органи вследствие на ниско ниво на прозрачност във финансовата верига и липсата на информация за наличието на финансови договорености, свързани с базовата ценна книга.

¹¹ Док. ST 10820/23 + ADD 1 – 5.

14. Европейският надзорен орган по защита на данните излезе със становище на 8 август 2023 г.¹² Становището на Европейския икономически и социален комитет по това законодателно предложение беше представено на 13 декември 2023 г.¹³ Европейският парламент представи становището си на 28 февруари 2024 г.¹⁴
15. От техническия анализ на това законодателно предложение и обсъжданията с държавите членки на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ стана ясно, че първоначалният текст, предложен от Комисията, трябва да бъде коригиран, преди да може да бъде представен на Съвета за одобрение. Поради това по време на испанското и белгийското председателство бяха направени редица изменения на предложението на Комисията.
16. Новата директива ще съдържа следните основни характеристики:
- i) две ускорени процедури за подобряване на настоящите стандартни процедури за данъчни облекчения за данък, удържан при източника, или възстановяване на данък, удържан при източника:
 - „процедура за данъчни облекчения при източника“, при която приложимата данъчна ставка се прилага към датата на плащане на дивиденди или лихви;
 - „процедура за бързо възстановяване“, при която първоначално данъкът, удържан при източника, се приспада на датата на плащане, но надвзетият данък се възстановява в кратък срок.
 - ii) общо цифрово удостоверение на ЕС за местно лице за данъчни цели, което инвеститорите (данъкоплатците) ще трябва да използват, за да се възползват от тези ускорени процедури;
 - iii) регистър и стандартизирани задължения за предоставяне на информация за финансовите посредници. Регистрацията ще гарантира, че само сертифицирани финансови посредници могат да кандидатстват за данъчни облекчения за данък, удържан при източника, от името на своите клиенти чрез ускорените процедури. Стандартизираното предоставяне на информация ще хармонизира основните изисквания за съответствие в тази област в целия ЕС и ще предостави на данъчните органи необходимата информация за проверка на допустимостта за предоставяне данъчни облекчения за данък, удържан при източника, за проследяване на съответните плащания и за избягване на потенциални данъчни злоупотреби или измами.

¹² ОВ С, С/2023/897, 13.11.2023 г.; док. ST 12427/23.

¹³ ОВ С, С/2024/1580, 5.3.2024 г.; док. ST 8961/24.

¹⁴ P9_TA(2024)0102.

17. Както беше обявено на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ (на високо равнище) от 7 февруари 2024 г., белгийското председателство даде приоритет на работата по това досие с цел постигане на споразумение в Съвета. По време на белгийското председателство бяха проведени шест заседания на работна група „Данъчни въпроси“ (24 и 25 януари, 21 февруари, 15 март, 16 април и 2 май 2024 г. (на високо равнище).
18. На заседанието си от 14 май Съветът ECOFIN постигна общ подход по текста на проекта за директива¹⁵ с оглед на приемането на директивата, при условие че бъде проведена повторна консултация с Европейския парламент и след редакция от юрист-лингвистите.

б) Злоупотреба с фиктивни образувания

19. На 22 декември 2021 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за определяне на правила за предотвратяване на злоупотребата с фиктивни образувания за данъчни цели и за изменение на Директива 2011/16/ЕС (предложението срещу фиктивните образувания)¹⁶.
20. Целта на предложението е да се предотврати избягването на данъци и отклонението от данъчно облагане чрез действията на образувания без минимално съдържание и да се укрепи правилното функциониране на вътрешния пазар. Предложението се стреми да противодейства на злоупотребата с фиктивни образувания за неправомерни данъчни цели и да гарантира, че фиктивните дружества в ЕС, без икономическа дейност или с минимална такава, не могат да се възползват от данъчни предимства.
21. Техническият анализ на предложението започна през първата половина на 2022 г., делегациите проведоха обсъждания въз основа на компромисните текстове и информационните бележки, изготвени от последователните председателства¹⁷. Следните въпроси бяха сред най-обсъжданите: данъчните последици, връзките с националните законодателства за борба със злоупотребите, изключените образувания, минималното съдържание, оборимото предположение и намаляването на административната тежест, удостоверението за местно лице за данъчни цели и обменът на информация. Работната група на високо равнище предостави насоки за по-нататъшната работа по нерешените въпроси. Повечето делегации принципно подкрепиха целите на предложението, но застъпиха мнението, че е необходима съществена допълнителна техническа работа, преди да стане възможно постигането на споразумение.

¹⁵ Док. ST 9925/24.

¹⁶ Док. ST 15296/21.

¹⁷ Вж. предишния доклад в док. ST 16411/23.

22. По време на Белгийското председателство бяха представени възможни бъдещи действия на заседанието на Работната група на високо равнище от 11 юни 2024 г. Ще са необходими допълнителни обсъждания, за да се намерят компромисни решения по нерешените въпроси.

в) Директива относно трансферното ценообразуване

23. На 12 септември 2023 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета относно трансферното ценообразуване¹⁸, чиято основна цел е включването в правото на ЕС на основните принципи и правила за трансферно ценообразуване, договорени в рамките на ОИСП.

24. Това законодателно предложение на Комисията е насочено към опростяване на данъчните правила чрез повишаване на данъчната сигурност за предприятията в ЕС, като по този начин се намаляват рискът от съдебни спорове и от двойно данъчно облагане и съответните разходи за спазване на изискванията и следователно се подобряват конкурентоспособността и ефикасността на единния пазар¹⁹. Предложението обхваща следните ключови аспекти:

- залагане на принципа на сделката между несвързани лица в правото на Съюза;
- хармонизиране на основните правила за трансферното ценообразуване;
- изясняване на ролята и статута на Ръководството на ОИСП по трансферно ценообразуване; и
- създаване на възможност за установяване в рамките на Съюза на общи задължителни правила по конкретни въпроси, свързани с трансферното ценообразуване, в рамките на Ръководството на ОИСП по трансферно ценообразуване.

25. След проведеното на 20 октомври 2023 г., по време на испанското председателство, първо общо обсъждане на предложението на Комисията за директива на Съвета относно трансферното ценообразуване, белгийското председателство свика три заседания на работна група „Данъчни въпроси“ по това законодателно предложение — на 12 януари, на 27 февруари и на 22 април 2024 г.

¹⁸ Док. ST 12954/23 + ADD 1.

¹⁹ Вж. обяснителния меморандум към предложението на Комисията в док. 12954/23.

26. Първоначалните обсъждания на предложението на Комисията показаха, че държавите членки като цяло подкрепят целите за подобряване на правната сигурност по отношение на прилагането на принципа на сделката между несвързани лица в ЕС, както и по отношение на статута на Насоките на ОИСР за трансферно ценообразуване (наричани по-долу „насоки на ОИСР“) и по-нататъшното общо тълкуване на тези насоки на ОИСР, което Комисията се стреми да постигне с настоящото предложение. Държавите членки обаче изказаха някои общи опасения относно включването на правила за трансферно ценообразуване в директива, както предлага Комисията. Държавите членки обаче изразиха и сериозни опасения във връзка с текста на предложението на Комисията относно опасността от евентуално създаване на двоен стандарт в областта на трансферното ценообразуване, както и относно загубата на гъвкавост, с която държавите членки понастоящем разполагат при договарянето и прилагането на насоките на ОИСР.
27. Белгийското председателство имаше за цел да използва основните бележки и коментари, направени от делегациите, и прикани държавите членки да обменят мнения по следните основни теми:
- изясняване на ролята и статута на Ръководството на ОИСР по трансферно ценообразуване;
 - въпроса до каква степен директивата би могла да се прилага за трансгранични сделки във връзка със субекти и данъчни органи извън ЕС;
 - по-нататъшно привеждане в съответствие на предложението на Комисията с Модела на данъчна конвенция на ОИСР;
 - функциониране на предлаганите правила за трансферно ценообразуване по отношение на местата на стопанска дейност и свързаните предприятия, включително възможни подходи към определението за свързани предприятия;
 - възможен обхват на процедурните правила за трансферно ценообразуване, които биха могли да бъдат хармонизирани на равнището на ЕС, и потенциални предимства;
 - възможност за създаване на платформа за обсъждане и координация между държавите членки по въпроси, свързани с трансферното ценообразуване.

28. Досега обсъжданията в работна група „Данъчни въпроси“ показаха, че предложението на Комисията за директива на Съвета относно трансферното ценообразуване не може да бъде подкрепено от държавите членки в настоящия му вид. Поради това ще бъде необходима допълнителна работа, за да се подготви основата за евентуален напредък.
29. Следва да се отбележи, че голям брой държави членки посочиха, че би било полезно да се създаде „платформа на ЕС за трансферно ценообразуване“ — нов форум за актове с незадължителен характер, като например (или до известна степен подобен на) Съвместния форум по трансферното ценообразуване. Обсъждането би могло да продължи, а в случай че държавите членки желаят да продължат работата по този въпрос, основните аспекти за обсъждане и решение в крайна сметка ще бъдат съставът на платформата (членство) и нейната институционална структура, нейният мандат (обхват, продължителност, компетентност, резултати), нейното управление (председателство — избрано или назначено, правилата за гласуване и службите на секретариата), както и други въпроси от значение по същество и/или процедурни въпроси (например за публичния достъп до документи).

г) Директива за система за данъчно облагане по главно управление

30. На 12 септември 2023 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета за създаване на система за данъчно облагане по главно управление за микро-, малки и средни предприятия²⁰, която има за цел да се опрости спазването на изискванията за корпоративно данъчно облагане за микро-, малките и средните предприятия (МСП), които решават да извършват трансгранична дейност в рамките на ЕС. По същество Комисията предлага МСП с място на стопанска дейност в друга („приемаща“) държава членка [...] да продължат да прилагат данъчните правила, с които са запознати (на държавата членка „по произход“), да изчисляват и да отчитат данъчния финансов резултат от своето място на стопанска дейност в друга („приемаща“) държава членка пред данъчните органи на държавата членка по произход. Очаква се тази договореност да намали разходите за предприятията за спазване на изискванията, да насърчи трансграничното разширяване на МСП и да допринесе за осигуряването на еднакви условия на конкуренция за МСП на вътрешния пазар.

²⁰ Док. ST 12951/23 + ADD 1–ADD 5.

31. След първото общо обсъждане на предложението на Комисията по време на испанското председателство от 1 декември 2023 г. белгийското председателство започна по-подробно разглеждане на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ от 9 април 2024 г. (по членове 2—5 и 7—10 от предложението) и от 29 май 2024 г. (по останалите членове, по-специално тези, които се отнасят до процедурното управление на системата за данъчно облагане по главно управление, а именно член 6 и членове 11—14). Комисията представи на делегациите и обобщение на констатациите на неформалната експертна група от няколко държави членки, която анализира потенциалните административни предизвикателства пред данъчните органи, свързани с настоящото предложение. Тези обсъждания имаха за цел да се получи цялостен поглед върху техническите въпроси и потенциалните предимства на предложението.
32. Може да се отбележи, че всички делегации подкрепят общата цел за улесняване на трансграничните дейности на МСП. Въпреки че някои държави членки виждат възможност за допълнителни технически обсъждания въз основа на предложението на Комисията, е важно да се отбележи, че голям брой делегации изразиха сериозни опасения по отношение на няколко аспекта от предложението на Комисията, като например административните или свързаните с агресивното данъчно планиране предизвикателства, които така предложената от Комисията директива може да създаде за данъчните органи, опасения относно потенциалното въздействие върху данъчните приходи на държавите членки, свързаните с конкурентоспособността рискове на националните пазари („местни“ МСП, които избират да не разширяват или не могат да разширят дейността си зад граница), както и по-обща аргументи, свързани с тежестта за националните данъчни системи и с данъчния суверенитет.
33. Редица държави членки са на мнение, че преди да може да се постигне по-нататъшен технически напредък, следва да се проведе по-общ (ориентационен) дебат по досието. Следователно по-нататъшната работа по това досие би могла да продължи с цел да се подготви обсъждане на високо равнище относно политическите решения, които ще трябва да бъдат взети по отношение на настоящото предложение на Комисията.

д) Директива БЕФИТ

34. На 12 септември 2023 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета относно уредбата за доходното данъчно облагане на предприятията в Европа (БЕФИТ),²¹ чиято основна цел е да се изготви обща уредба на корпоративния данък за големите многонационални предприятия в ЕС. С публикуването на предложението за БЕФИТ Комисията оттегли предложенията относно обща (консолидирана) основа за облагане с корпоративен данък (ОООКД/ОКООКД), които бяха представени за обсъждане в рамките на Съвета още през 2016 г., но бяха замразени поради глобалните преговори, започнали успоредно с основаната на два стълба реформа (едновременно с приобщаващата рамка на ОИСП/Г–20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби).
35. След [...] представянето на това законодателно предложение по време на мандата на испанското председателство в работна група „Данъчни въпроси“ от 29 септември 2023 г. белгийското председателство започна задълбочен анализ на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 28 май 2024 г., на което беше проведено по-подробно обсъждане по повечето от първите двадесет члена от предложението на Комисията, главно относно евентуалното им по-нататъшно привеждане в съответствие с правилата на втория стълб.
36. В проведените досега обсъждания държавите членки подкрепиха общите цели за опростяване на правилата за корпоративно данъчно облагане в ЕС и за намаляване на административната тежест за предприятията и данъчните органи. Въпреки това бяха изразени множество опасения дали така предложената от Комисията директива би постигнала успешно тези цели. По-специално досега бяха изразени опасения относно действието на предложената директива при националните правила за корпоративно данъчно облагане, правилата на втория стълб и съществуващите достижения на правото на ЕС в областта на данъчното облагане (като например мерките за борба със злоупотребите и Директивата относно минималното ефективно данъчно облагане), както и опасения относно обхвата и определянето на предварителния данъчен резултат на групите от обхвата.

²¹ Док. ST 12965/23 + ADD 1–ADD 3.

37. Предвид естеството на изразените опасения, при което някои държави членки призоваха и за политическа дискусия, техническият анализ на предложението на Комисията може да продължи с цел да се подготви обсъждане на политическите решения, които ще трябва да бъдат взети по отношение на настоящото предложение на Комисията.

38. В този контекст ще бъдат необходими допълнителни обсъждания и техническа работа, за да се определят следващите стъпки в тези преговори по време на следващото председателството.

2) **Косвено данъчно облагане**

а) ДДС в ерата на цифровите технологии

39. На 8 декември 2022 г. Комисията публикува своя пакет за правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии, който съдържа три предложения:

- предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии²²;
- предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на реда и условията за административно сътрудничество в областта на ДДС, необходими за ерата на цифровите технологии²³; и
- предложение за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на изискванията за предоставяне на информация за някои режими за ДДС²⁴.

40. Пакетът има три цели. Първо, да бъдат модернизирани задълженията за отчитане на ДДС чрез въвеждане на изисквания за цифрово отчитане въз основа на електронно фактуриране. Второ, да бъдат преодолените предизвикателствата на платформената икономика чрез актуализиране на приложимите правила за ДДС. И трето, да бъде преодоляна административната тежест, като се премине към единна регистрация за целите на ДДС.

²² Док. ST 15841/22.

²³ Док. ST 15842/22.

²⁴ Док. ST 15843/22.

41. Европейският надзорен орган по защита на данните представи становището си по пакета на 3 март 2023 г.²⁵ Европейският икономически и социален комитет представи становището си по пакета на 27 април 2023 г.²⁶ Европейският парламент прие становището си на пленарната сесия от 22 ноември 2023 г.²⁷
42. Комисията представи своя пакет на заседание на работната група по време на чешкото председателство, а шведското председателство започна работата си по пакета, включително компромисни текстове по трите аспекта на предложенията, които бяха приветствани от делегациите като солидна основа за по-нататъшната работа.
43. С цел насочване на по-нататъшната работа по това досие, на 16 юни 2023 г. Съветът проведе ориентационен дебат по предложенията, като подготовката за него беше извършена на заседанието на Работната група на високо равнище от 1 юни 2023 г. По време на дебата министрите като цяло приветстваха общите насоки на предложенията на Комисията и напредъка, постигнат по време на шведското председателство. Много министри поискаха също гъвкавост по отношение на националните рамки за цифрово отчитане и относно решението да се предостави по-голяма роля на платформите в събирането на ДДС.

²⁵ Док. ST 7071/23.

²⁶ Становище на Европейския икономически и социален комитет „ДДС в ерата на цифровите технологии“, док. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-BG.docx/content>

²⁷ Законодателна резолюция на Европейския парламент от 22 ноември 2023 г. относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_BG.pdf; Законодателна резолюция на Европейския парламент от 22 ноември 2023 г. относно предложението за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 по отношение на реда и условията за административно сътрудничество в областта на ДДС, необходими за ерата на цифровите технологии, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_BG.pdf.

44. Испанското председателство и белгийското председателство продължиха работата въз основа на насоките на Съвета:
- а) във връзка с изискванията за цифрово отчитане и електронното фактуриране предложението на Комисията беше допълнено с рамка на национално равнище, която да гарантира качеството на данните, включени в електронните фактури, с гъвкавост по отношение на привеждането в действие на рамката. На държавите членки също беше дадена възможност да освободят клиентите от задължението за отчитане на данни. Крайният срок за въвеждането на системата за електронно фактуриране и на изискването за цифрово отчитане в рамките на ЕС беше отложен с две години и половина (за юли 2030 г.), тъй като това ще доведе до значителни инвестиции в ИТ. На държавите членки, които вече са въвели национално задължение за отчитане на база сделки, беше предоставено допълнително време, за да се съобразят с разпоредбите относно националното електронно фактуриране и отчитане.
 - б) що се отнася до разпоредбите за икономиката на платформите, определението за краткосрочно настаняване под наем беше коригирано, за да се даде възможност на държавите членки да вземат предвид националните особености при данъчното облагане на сектора на настаняването чрез националното законодателство, тъй като не във всички държави членки се наблюдава нарушаване на конкуренцията между платформите и хотелиерския сектор. В това отношение беше въведена възможност държавите членки да предотвратят прилагането на режима на считаното за доставчик лице за малките и средните предприятия (МСП).
 - в) по отношение на единната регистрация за целите на ДДС Съветът не запази всички нововъведения, предложени от Комисията. Разширяването на разпоредбата за считаното за доставчик лице (с която платформите, които улесняват сделките, носят отговорност за събирането на ДДС вместо основните доставчици), така че да обхваща всички стоки, доставяни чрез платформи, както и прехвърлянията на собствени стоки, не бяха подкрепени и делегациите не се съгласиха с промените в режима за облагане на маржа на печалбата за произведения на изкуството и антикварни предмети. Освен това, главно поради очакваните проблеми с правоприлагането, делегациите не се съгласиха да направят задължително обслужването на едно гише при внос. Алтернативно решение за стимулиране на използването на обслужване на едно гише при внос трябва да бъде разгледано в рамките на свързаните с ДДС аспекти на реформата на Митническия кодекс на Съюза, която понастоящем също се обсъжда в Съвета.

45. По време на белгийското председателство бяха проведени пет заседания на работна група „Данъчни въпроси“ и едно заседание на Работната група на високо равнище в подготовка на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси на 14 май 2024 г. На това заседание една делегация не се съгласи с компромисните текстове на председателството, представени за одобрение, поради възражения по отношение на частите от предложението, свързани с икономиката на платформите.
46. На заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 21 юни преработеният компромисен текст на проекта за директива за изменение все още не може да получи подкрепата на всички делегации.
- б) Преразглеждане на директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ДДОЕПЕ)
47. На 14 юли 2021 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета относно реструктурирането на правата рамката на Съюза за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (преработен текст)²⁸ (предложение за ДДОЕПЕ).
48. Предложението за ДДОЕПЕ е част от пакета „Подготвени за цел 55“²⁹, насочен към реализирането на амбициозните цели на ЕС за намаляване на емисиите с най-малко 55% до 2030 г. спрямо равнищата от 1990 г. и за постигане на климатична неутралност до 2050 г. Пакетът се състои от набор взаимосвързани предложения, които са насочени към постигането на една и съща цел – гарантирането на справедлив, конкурентен и екологичен преход до 2030 г. и след това.
49. Предложението за ДДОЕПЕ има следните цели:
- а) осигуряване на адаптирана рамка, която да способства за осъществяването на целите на ЕС за 2030 г. и постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г. в контекста на Европейския зелен пакт. Това ще включва привеждане в съответствие на данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията с политиките в областта на околната среда и климата, като по този начин ще се допринесе за усилията на ЕС за намаляване на емисиите;
 - б) осигуряване на рамка, която да съхранява и подобрява вътрешния пазар на ЕС, като се актуализират обхватът на енергийните продукти и структурата на ставките и се рационализира използването от страна на държавите членки на освобождавания от данъчно облагане и данъчни намаления; и
 - в) запазване на капацитета за генериране на приходи за бюджетите на държавите членки.

²⁸ Док. ST 10872/21.

²⁹ Док. ST 10849/21.

50. На 17 юни 2022 г. Съветът ECOFIN взе под внимание доклада на председателството за напредъка по предложението за ДДОЕПЕ³⁰. На 6 декември 2022 г. Съветът ECOFIN проведе ориентационен дебат³¹ по предложението за ДДОЕПЕ и предостави политически насоки за бъдещите действия. Като цяло министрите подкрепиха по-гъвкавия подход на председателството и поискаха да се намерят решения на нерешените въпроси. Техническият анализ продължи, вземайки предвид политическите насоки.
51. Въз основа на напредъка, постигнат от предишните председателства, белгийското председателство продължи работата по преразглеждането на ДДОЕПЕ. Досието беше анализирано в работна група „Данъчни въпроси“ на 29 февруари, 13 март и 25 април. Освен това на 26 март в Работната група на високо равнище се състоя обмен на мнения. Председателството изготви пълни компромисни текстове на три пъти и представи също частични компромисни текстове, съдържащи възможни алтернативни формулировки за някои членове.
52. Нерешените въпроси бяха анализирани, като вниманието беше насочено основно към следните от тях: данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията, използвани във въздухоплаването и морския сектор, индексирание на минималните нива на данъчно облагане, механизъм на „аварийната спирачка“ в случай на извънредно увеличение на цените на енергията, биомаса. Някои въпроси бяха разгледани отново от делегациите, като например данъчното облагане на смесените продукти, разграничаването между търговската и нетърговската употреба на използваните за горива енергийни продукти и данъчното облагане на отпадъците. По искане на делегациите компромисният текст на председателството съдържаще удължени преходни периоди и възможността държавите членки да предоставят общи или частични освобождавания за определени сектори и услуги. С последния компромисен текст председателството прецени, че е направило всичко възможно, за да намери деликатен баланс между различните гледни точки и да отговори на оставащите опасения. Внасянето на допълнителни изменения по искане на някои делегации би довело до намаляване на подкрепата от други делегации.

³⁰ Док. ST 9874/22.

³¹ Док. ST 14736/22.

53. Ето защо председателството прикани делегациите да разгледат компромисния текст като пакет и да проявят гъвкавост. Председателството предложи, ако компромисният текст бъде приет положително от делегациите, да насрочи допълнителни заседания, за да се прецизира текстът, преди да бъде издигнат на политическо равнище. При все това, въз основа на обсъжданията на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от април, председателството отбеляза, че продължават да съществуват съществени различия между позициите на делегациите и че компромисният текст на председателството не е приет положително от делегациите.
54. Председателството успя да постигне значителен напредък, но е необходима допълнителна работа за изготвянето на компромисен текст, който би бил приемлив за всички делегации.

3) Административно сътрудничество в областта на данъчното облагане

- a) Автоматичен обмен на информация от значение за данъчното облагане с юрисдикции извън ЕС
55. Белгийското председателство придвижи работата по прилагането на правилата за защита на личните данни (по-специално ОРЗД) за автоматичния обмен на информация (наричан по-нататък „АОИ“) с юрисдикции извън ЕС. Тази работа ще продължи въз основа на обсъжданията по тези въпроси, проведени по време на предишните председателства³².
56. Въпреки че тези въпроси са от компетентността на държавите членки, на този етап се счита за полезно да продължи координираната работа в тази област. Поради това се очаква тези въпроси да бъдат редовно разглеждани в работна група „Данъчни въпроси“, когато е необходимо.

³² Вж. док. 10710/23, точки 31–32, док. ST 15506/22, точки 46–48; док. 9970/21, точки 81–82; док. 14651/21, точки 50–59.

б) Споразумения на ЕС с Андора, Лихтенщайн, Монако, Сан Марино и Швейцария

57. След съответните обсъждания в работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище), започнали през 2023 г.³³, на 17 януари 2024 г. Комисията представи на Съвета Препоръка за решение на Съвета за упълномощаване на Комисията да започне преговори за изменение на петте споразумения за автоматичен обмен на информация за финансови сметки с оглед подобряване на спазването на данъчното законодателство в международен план между Европейския съюз и съответно Конфедерация Швейцария, Княжество Лихтенщайн, Княжество Андора, Княжество Монако и Република Сан Марино.³⁴
58. Целта на предвидените преговори за изменение на тези пет споразумения е следната:
- а) да се гарантира, че автоматичният обмен на информация за финансови сметки между държавите – членки на ЕС, и петте държави извън ЕС съгласно съответните пет споразумения на ЕС е приведен в съответствие и продължава да се осъществява в съответствие с актуализирания общ стандарт за предоставяне на информация, разработен от ОИСР, от 1 януари 2026 г.; прилагането на актуализирания общ стандарт за предоставяне на информация в рамките на ЕС е включено в Директива 2023/2226 (ДАС8);
 - б) да се актуализират, където е уместно, правните позовавания на Директива 95/46/ЕО с позовавания на Регламент (ЕС) 2016/679 (ОРЗД).

³³ Док. ST 16411/23, стр. 17—18.

³⁴ Док. ST 5598/24 + ADD 1.

59. След заседанието на Работната група на високо равнище по данъчни въпроси от 7 февруари 2024 г. и заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ (Пряко данъчно облагане) от 7 март 2024 г., както и последвалите консултации, всички делегации бяха в състояние да подкрепят компромисния текст на проекта за решение на Съвета и компромисния текст на указанията за водене на преговори. В резултат на обсъжданията в Съвета както решението на Съвета, така и указанията за водене на преговори бяха изменени спрямо препоръката на Комисията. На първо място, в решението на Съвета вече ясно е посочено следното: 1) добавя се материалноправно основание (член 115 от ДФЕС), за да бъде спазена съответната съдебна практика на Съда на ЕС; 2) указанията за водене на преговори се преразглеждат и доразвиват по целесъобразност в зависимост от развитието на преговорите; 3) преговорите се провеждат в тясна консултация с работна група „Данъчни въпроси“, която се определя за специален комитет по смисъла на член 218, параграф 4 от ДФЕС; 4) Комисията докладва и се консултира редовно със специалния комитет; по искане на Съвета Комисията докладва на Съвета за провеждането на преговорите и за резултатите от тях, включително в писмена форма. Второ, в указанията за водене на преговори се прави позоваване на изменение на Споразумението с Швейцария във връзка с помощта при събирането на преки и косвени данъци.
60. На 21 май 2024 г. Съветът прие Решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори за изменение на споразуменията за автоматичен обмен на информация за финансови сметки с оглед подобряване на спазването на данъчното законодателство в международен план между Европейския съюз и съответно Конфедерация Швейцария, Княжество Лихтенщайн, Княжество Андора, Княжество Монако и Република Сан Марино³⁵ и одобри съответните указания за водене на преговори³⁶;

³⁵ Док. ST 9543/24, ST 9245/24.

³⁶ Док. ST 9245/24 + ADD 1.

в) Споразумение между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на ДДС

61. През октомври 2023 г. Комисията информира делегациите за преговорите с органите на Норвегия за изменение на споразумението за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на ДДС и се консултира с тях по проекта за изменения на споразумението.
62. Тъй като много голямо мнозинство от делегациите изрази съгласие с проекта за изменения, председателството заключи, че следващата стъпка е да се изчакат предложенията на Комисията за подписване и сключване на споразумението съгласно член 218 от ДФЕС.
63. На 24 ноември 2023 г. Комисията публикува своите предложения. След като в писмена консултация не бяха повдигнати възражения от страна на делегациите, решението на Съвета за подписване на споразумението беше прието от Съвета на 20 февруари и публикувано в Официален вестник на 28 февруари 2024 г.
64. На 10 април 2024 г. Европейският парламент даде становището си относно сключването на споразумението, което проправя пътя за сключване на споразумението от Съвета.

г) Програма „Фискалис“ за сътрудничество в областта на данъчното облагане

65. Целта на програма „Фискалис“ е подпомагане на данъчните органи с оглед на подобряване на функционирането на вътрешния пазар, повишаване на конкурентоспособността, борба срещу данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци и подобряване на събирането на данъци. През юни 2024 г. Комисията информира Работната група на високо равнище за годишния доклад за напредъка по програма „Фискалис“ за 2023 г.³⁷

³⁷ Док. ST 9294/24.

В. КООРДИНАЦИЯ НА ДАНЪЧНИТЕ ПОЛИТИКИ (незаконодателни дейности)

Беше отбелязан значителен напредък в работата в областта на координацията на данъчните политики (извън обхвата на данъчното законодателство на ЕС), както е изложено по-долу.

1) Група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия)

66. Група „Кодекс за поведение“ проведе заседания на 7 февруари и 10 юни 2024 г., а заседанията на подгрупата бяха проведени на 19 януари, 1 март, 24 април и 23 май 2024 г.
67. Извършваният два пъти годишно преглед на списъка на ЕС на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели, беше одобрен от Съвета на 20 февруари 2024 г. и публикуван в Официален вестник на 26 февруари 2024 г.³⁸
68. По-подробен доклад може да бъде намерен в специалния 6-месечен доклад на група „Кодекс за поведение“³⁹.

2) Резолюция на ООН относно насърчаването на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в ООН

69. На 30 декември 2022 г. Общото събрание на ООН официално прие резолюция относно насърчаването на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане (Резолюция 77/244). С резолюцията членовете на ООН поискаха от генералния секретар на ООН да изготви доклад (който беше обсъден от Общото събрание на 78-ата му сесия през септември 2023 г.), за да се анализират всички съответни международни правни инструменти, други документи и препоръки, отнасящи се до международното сътрудничество в областта на данъчното облагане, като се вземат изцяло предвид съществуващите международни и многостранни договорености. За тази цел през февруари 2023 г. генералният секретар започна обществена консултация.

³⁸ ОВ L, 2024/1804, 26.2.2024 г., стр. 1—4.

³⁹ Док. ST 11151/24.

70. На 8 март 2023 г., след заседанието на съветниците/аташетата по фискалните въпроси, държавите членки подкрепиха представянето на принос от Европейския съюз и неговите държави членки въз основа на предложение на Комисията. След изразяването на тази подкрепа, на 15 март 2023 г. Работната група на високо равнище разпространи и одобри проект за принос чрез неформална процедура на мълчаливо съгласие. Впоследствие приносът беше подписан от председателя на Работната група на високо равнище и представен на Секретариата на ООН съвместно от делегациите на ЕС и Швеция⁴⁰.
71. По време на обсъждането в Работната група на високо равнище от 25 април 2023 г. делегациите изразиха подкрепата си за съгласуването, по целесъобразност, от страна на държавите – членки на ЕС, на позициите относно международното сътрудничество в областта на данъчното облагане, които да бъдат представени в ООН, като същевременно се избягва дублирането на работата. Работната група на високо равнище получи мандат да продължи да наблюдава развоя на събитията.
72. Докладът на генералния секретар на ООН относно насърчаването на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане беше публикуван на 8 август 2023 г.⁴¹ Той съдържа анализ на съществуващите договорености за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане и разглежда различни варианти за укрепване на това сътрудничество, като се набляга на приобщаването.
73. На заседанието на аташетата/съветниците по фискалните въпроси от 15 септември 2023 г. беше разгледан проект за позиция от името на ЕС и неговите държави членки относно данъчното сътрудничество в ООН, отразяващ заключенията от доклада. Позицията беше одобрена от Съвета на 28 септември 2023 г.⁴²
74. На 22 ноември 2023 г. Вторият комитет на ООН прие с мнозинство преработен проект за резолюция на Африканската група, озаглавена „Насърчаване на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в Организацията на обединените нации“ (A/C.2/78/L.18/Rev.1). В резолюцията е предпочетен вариант 2 от доклада на генералния секретар на ООН, като се взема решение, наред с другото, да се създаде отворен ad hoc междуправителствен комитет, ръководен от държавите членки, с цел изготвяне на мандат за рамкова конвенция на Организацията на обединените нации за международно данъчно сътрудничество.

⁴⁰ Док. ST 7564/23.

⁴¹ <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>.

⁴² Док. ST 12967/23.

75. На заседанието на Работната група на високо равнище от 23 ноември 2023 г. председателството и Комисията докладваха за напредъка при преговорите на Втория комитет на Общото събрание на ООН на неговата седемдесет и осма сесия. След препоръката на Втория комитет на ООН, на 22 декември 2023 г. Общото събрание на ООН прие с мнозинство Резолюция 78/230 относно „Насърчаване на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в Организацията на обединените нации“.
76. На заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 26 януари 2024 г. делегациите проведоха първоначален обмен на мнения относно ролята на ЕС и неговите държави членки [...] в работата, започната с Резолюция 78/230 на Общото събрание на ООН относно „Насърчаване на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в Организацията на обединените нации“.
77. На заседанието от 7 февруари белгийското председателство информира Работната група на високо равнище за актуалното състояние на работата в ООН, а делегациите обсъдиха евентуална обща позиция (на Съюза и неговите държави членки) за предстоящата работа на ad hoc комитета. На това заседание делегациите постигнаха съгласие по три общи послания като основни ръководни принципи за конструктивен ангажимент по време на първата организационна сесия в Ню Йорк от 20 до 22 февруари.
78. След посочената сесия и искането до председателя на ad hoc комитета да представи писмена информация по проекта за мандат до 15 март, председателството организира заседание на аташетата по фискалните въпроси на 11 март, за да бъде обсъдена и изготвена стратегия в очакване на предстоящите преговори. Въз основа на обратната информация, изпратена от делегациите, председателството изготви проект за „уводен“ текст, в който се очертават принципите и набор от инструменти с възможни теми за насочване на становищата, които да бъдат представени на секретариата на ООН. Впоследствие няколко държави членки използваха този „уводен“ текст в писмените си становища, а някои държави членки представиха предложения по въпроси по същество, които евентуално да бъдат включени в проекта за мандат.

79. На заседанието на Работната група на високо равнище от 26 март 2024 г. делегациите възложиха на аташетата по фискалните въпроси да продължат обсъжданията по евентуална обща позиция (на ЕС и неговите държави членки) преди първата сесия по същество на ad hoc комитета в Ню Йорк от 26 април до 8 май 2024 г.
80. На 12 април 2024 г. аташетата по фискалните въпроси разгледаха проект за позиция от името на Европейския съюз и неговите държави членки за първата сесия по същество на ad hoc комитета (Ню Йорк, 26 април — 8 май 2024 г.), въз основа на предложение на председателството.
81. На 25 април 2024 г. Съветът одобри [...] позицията от името на Европейския съюз и неговите държави членки с оглед на първата сесия по същество на ad hoc комитета.⁴³
82. Договорената позиция беше представена от делегацията на ЕС в ООН от името на ЕС и неговите държави членки и от Белгия като държава членка, упражняваща председателството на Съвета, от името на държавите — членки на ЕС, по време на откриването на първата сесия по същество на ad hoc комитета на 26 април 2024 г. Общата позиция беше подкрепена и допълнена от други държави членки, участващи в сесията. По време на сесията белгийското председателство, делегацията на ЕС и службите на Комисията работиха в тясно сътрудничество за провеждането на редовни заседания на ЕС за обмен на информация и координация. Беше дадена възможност и за виртуално участие на делегациите от столиците и на установените в Брюксел фискални съветници/аташета. Тези заседания бяха проведени алтернативно с тези на регионалната група на ООН към WEOG, след което всички държави — членки на ЕС, бяха информирани за последните обсъждания. Бяха проведени и информационни дейности в трети държави, както и срещи със съответните заинтересовани страни, като например организации на гражданското общество, както беше обсъдено на място.
83. На 11 юни 2024 г. Работната група на високо равнище беше информирана за резултатите от работата на ad hoc комитета и за бъдещите действия в преговорите на равнище ООН. Председателството информира за това заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси през юни.

⁴³ Док. ST 9129/24 REV 1.

3) Агресията на Русия срещу Украйна

84. В контекста на агресията на Русия срещу Украйна с участието на Беларус работна група „Данъчни въпроси“ на Съвета разгледа някои мерки, които могат да бъдат предприети от държавите членки в подкрепа на прилагането на ограничителните мерки на ЕС (във връзка с Русия и Беларус) и за предотвратяване на заобикалянето им чрез инструменти за данъчно сътрудничество.
85. Първо, държавите членки постигнаха съгласие по необходимостта да прекратят всякакъв обмен на информация за данъчни цели с Руската федерация и Беларус. На второ място, държавите – членки на ЕС, разгледаха някои мерки с цел укрепване на използването на административното сътрудничество и други инструменти в областта на данъчното облагане в контекста на прилагането на ограничителните мерки.
86. Във връзка с това работна група „Данъчни въпроси“ ще продължи да разглежда развоя на събитията във връзка с посочените мерки, включително работата в рамките на временната платформа, създадена от Комисията на 3 юни 2022 г. под формата на подгрупа за правоприлагане в областта на данъчното облагане към Работната група за замразяване и конфискуване.
87. На заседанието на Работната група на високо равнище от 11 юни 2024 г. делегациите взеха под внимание предоставената от Комисията информация относно работата на посочената подгрупа.

4) Новости в международен план

88. Работната група на високо равнище беше редовно информирана за съответното международно развитие в областта на данъчната политика. По-специално делегациите бяха редовно информирани за текущата работа и актуалното състояние на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, както и за аспектите на данъчната политика, обхванати на заседанията на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20. Делегациите бяха информирани и за темите, обсъдени на международния симпозиум на Г-20 по въпросите на данъчното облагане, който се проведе в Бразилия от 21 до 23 май 2024 г.

89. Въпросите, свързани с Акта на САЩ за спазване на данъчното законодателство във връзка със задгранични сметки (FATCA), бяха редовно представяни на вниманието на делегациите на заседанията на Работната група на високо равнище. Що се отнася до въпроса за т.н. „случайни американци“, в края на 2022 г. Службата за вътрешни приходи на САЩ публикува известие, с което временно облекчава правилата за определяне като неотговарящи на изискванията поради липсващи ДИН (данъчни идентификационни номера) за 2022 г., 2023 г. и 2024 г. През януари 2023 г. тази новост беше представена на вниманието на Работната група на високо равнище. През април 2023 г. членовете на Работната група на високо равнище подчертаха, че е необходимо трайно и по-всеобхватно решение, за да се предотврати третирането на финансовите институции в ЕС като неотговарящи на изискванията поради липсващи ДИН в случаите, когато не е възможно финансовите институции да събират ДИН. През юли 2023 г. в Работната група на високо равнище делегациите предложиха изпращането на писмо до САЩ, в което САЩ да се призоват настоятелно да предоставят възможно най-скоро по-трайно решение с по-широк обхват. Вследствие на това през септември 2023 г. беше изпратено писмо до САЩ от името на Работната група на високо равнище. През март 2024 г. Работната група на високо равнище беше информирана за последните събития във връзка с FATCA. През юни 2024 г. Работната група на високо равнище беше информирана за конструктивната среща между белгийското председателство и Министерството на финансите на САЩ, състояла се на 22 май 2024 г.

5) Данъчни въпроси в досиета извън данъчната област

90. На 19 ноември 2013 г. Работната група на високо равнище постигна съгласие, че данъчните разпоредби в досиетата извън данъчната област, които водят до каквито и да било промени в данъчните закони или административните практики на държавите членки или пораждат други последици за данъчното облагане, следва да бъдат включени в неформалния механизъм за предупреждение. Систематичният подход за запознаване на данъчните експерти с тези случаи със съдействието на Генералния секретариат продължи да се прилага, с цел държавите членки да получават своевременно предупреждения, включително във връзка с преговори за споразумения между ЕС и трети държави. Въпросите, които бяха наблюдавани от Работната група на високо равнище, включват заключенията на Съвета относно икономическото овластяване и финансовата независимост на жените като начин за постигане на същинско равенство между половете, заключенията на Съвета относно дипломатията в областта на климата и енергетиката и подкрепата за изпълнението на глобалните ангажменти, текущата работа по евентуално съвместно изявление на Съвета и Комисията във връзка със Съвместната политическа декларация на ЕС и на Обединеното кралство относно борбата с вредните данъчни режими, както и пакета за борба с изпирането на пари.

6) Други

91. На неформално заседание на Работната група на високо равнище бяха обсъдени и данъчните аспекти на единния пазар на ЕС за филантропия, както и данъчните въпроси, свързани с трансграничната работа от разстояние и/или дистанционна работа, по-специално данъчното облагане на надниците и заплатите и наличието на места на стопанска дейност в такива ситуации.
-