

Brussel, 10 juli 2025
(OR. en)

11271/2/25
REV 2

Interinstitutioneel dossier:
2025/0202 (NLE)

PECHE 201

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	9 juli 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 370 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting, namens de Unie, van het uitvoeringsprotocol (2025-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 370 final.

Bijlage: COM(2025) 370 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.7.2025
COM(2025) 370 final

2025/0202 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de sluiting, namens de Unie, van het uitvoeringsprotocol (2025-2029) bij de
Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao
Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Partnerschapsovereenkomst inzake visserij (POV) tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap¹ werd ondertekend op 30 oktober 2007 en trad in werking op 29 augustus 2011 voor een periode van vier jaar. De overeenkomst kan stilzwijgend worden verlengd voor telkens een periode van vier jaar en is dan ook nog steeds van kracht. Een vorig uitvoeringsprotocol bij de POV, dat een looptijd van vijf jaar had, werd op 19 december 2019 van toepassing en liep af op 18 december 2024.

Op basis van het besluit van de Raad van 10 september 2024 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen namens de Europese Unie over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe, en de daarin vervatte onderhandelingsrichtlijnen, heeft de Commissie onderhandelingen gevoerd met de regering van de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe (hierna: “Sao Tomé en Príncipe”). Na afloop daarvan hebben de onderhandelaars op 9 april 2025 een protocol geparafeerd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van vier jaar, die ingaat op de in artikel 19 van het protocol bedoelde datum van voorlopige toepassing, i.e. de datum van ondertekening ervan door de partijen.

Met het voorstel wordt beoogd machtiging te verlenen voor de sluiting van het uitvoeringsprotocol overeenkomstig artikel 218, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voornaamste doel van het nieuwe protocol is om het strategisch partnerschap op het gebied van visserij tussen de Europese Unie en Sao Tomé en Príncipe voort te zetten en te versterken binnen een geactualiseerd kader waarin rekening wordt gehouden met de prioriteiten van het hervormd gemeenschappelijk visserijbeleid en de externe dimensie van dat beleid.

Het protocol kent vangstmogelijkheden in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe toe aan vaartuigen van de Europese Unie, met inachtneming van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en van de resoluties en aanbevelingen van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat), en binnen de grenzen van het beschikbare overschot. De Commissie heeft zich onder meer gebaseerd op de resultaten van een evaluatie van het vorige protocol (2019-2024) en op een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of het wenselijk is een nieuw protocol te sluiten. Die evaluaties werden uitgevoerd door externe deskundigen. Voorts wordt beoogd om in het belang van de partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en Sao Tomé en Príncipe te versterken en zo een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe en de Atlantische Oceaan te bevorderen. Die samenwerking zal ook bijdragen tot de bevordering van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserij.

¹ PB L 205 van 7.8.2007, blz. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2007/894/oj.

Het nieuwe protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:

- 26 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de zegen;
- 9 vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug;
- ondersteuningsvaartuigen in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de Iccat en met inachtneming van de in de wetgeving van Sao Tomé en Príncipe vastgestelde limieten.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Sao Tomé en Príncipe passen in het kader van het externe optreden van de Unie ten aanzien van de landen van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS), en houden met name rekening met de doelstellingen van de Unie inzake duurzame economische groei, menselijke en sociale ontwikkeling, bestrijding van klimaatverandering, duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld, en artikel 218, lid 6, waarin is bepaald dat de Raad op voorstel van de onderhandelaar een besluit houdende sluiting van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen vaststelt, en lid 7, waarin is bepaald dat de Raad de onderhandelaar kan machtigen om wijzigingen die krachtens het protocol volgens een vereenvoudigde procedure worden aangenomen, goed te keuren.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over de financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2024 heeft de Commissie een evaluatie achteraf verricht van het protocol 2019-2024 bij de met Sao Tomé en Príncipe gesloten partnerschapsovereenkomst inzake visserij, alsmede een

evaluatie vooraf van een mogelijk nieuw protocol². De conclusies van die evaluaties vooraf en achteraf zijn opgenomen in een werkdokument van de diensten van de Commissie (SWD)³.

In de evaluatie wordt geconcludeerd dat de visserijsector van de Unie veel belangstelling heeft voor de visserij in Sao Tomé en Príncipe en dat een nieuw protocol in het belang is van beide partijen. Voorts zou het nieuwe protocol bijdragen tot een betere monitoring, controle en bewaking en tot een betere governance van de visserijactiviteiten in de regio.

Voor de Unie is het van belang een instrument in stand te houden dat een nauwe sectorale samenwerking mogelijk maakt met een, gezien de omvang van de onder zijn jurisdictie vallende visserijzone, belangrijke speler op het gebied van oceaangovernance op subregionaal niveau. Door de betrekkingen met Sao Tomé en Príncipe te versterken, worden allianties in het kader van de Iccat ook mogelijk. Bovendien betekent dit voor de vloot van de Unie dat de toegang tot een visserijzone die van belang is voor het opzetten van vangststrategieën binnen een meerjarig internationaal rechtskader, behouden blijft. Voor de autoriteiten van Sao Tomé en Príncipe is het de bedoeling de betrekkingen met de Unie te onderhouden met het oog op een sterkere oceaangovernance, gebruik te maken van de specifieke sectorale steun die mogelijkheden tot meerjarenfinanciering biedt, en via de activiteit van de vaartuigen de aanzet te geven tot de industrialisatie van zijn verwerkende sector in het kader van de diversificatie van zijn economie.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld in Sao Tomé en Príncipe. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volleze-/verrezeevloot.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant voor de evaluaties vooraf en achteraf.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

² Europese Commissie: directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij, F&S, POSEIDON, Defaux, V. en Caillart, B., Évaluation rétrospective du Protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Sao Tomé-et-Príncipe et prospective d'un éventuel futur protocole : rapport final, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/264668>.

³ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT EVALUATION Accompanying the document Recommendation for a COUNCIL DECISION authorising the opening of negotiations on behalf of the European Union on a new implementing protocol to the Fisheries Partnership Agreement with the Democratic Republic of São Tomé and Príncipe, and possible amendments to the Fisheries Partnership Agreement or a new text of a Sustainable Fisheries Partnership Agreement, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52024SC0177>.

- **Grondrechten**

De onderhandelde overeenkomst bevat een clausule over de gevolgen van schendingen van de essentiële elementen van artikel 9 van de Overeenkomst van Samoa⁴, die betrekking hebben op de mensenrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie bedraagt 825 000 EUR, berekend op basis van:

a) een jaarlijks bedrag van 325 000 EUR voor de toegang tot de visbestanden in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe, hetgeen overeenkomt met een referentiehoeveelheid voor over grote afstanden trekkende soorten van 6 500 ton per jaar;

b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van Sao Tomé en Príncipe ten belope van 500 000 EUR per jaar. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het strategisch visserijplan van Sao Tomé en Príncipe.

Het jaarlijkse bedrag aan vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁵.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vastgelegd in de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

⁴ Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, anderzijds (PB L, 2023/2862, 28.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2023/2862/oj).

⁵ Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken, punt 20 (PB L 433 I van 22.12.2020, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Unie, van het uitvoeringsprotocol (2025-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Principe en de Europese Gemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, punt a), v), en artikel 218, lid 7,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt,

- (1) Overeenkomstig Besluit [XXX] van [...] van de Raad¹ is het uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Principe en de Europese Gemeenschap (hierna: “het protocol”) ondertekend op [...], onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (2) Het protocol heeft tot doel de vaartuigen van de Unie in staat te stellen visserijactiviteiten te verrichten in de visserijzone van Sao Tomé en Principe, en de Unie en de Democratische Republiek Sao Tomé en Principe in staat te stellen nauwer samen te werken aan de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en aan de verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijzone van Sao Tomé en Principe en de Atlantische Oceaan en bij te dragen tot fatsoenlijke arbeidsomstandigheden in de visserijsector.
- (3) Het protocol moet namens de Europese Unie worden goedgekeurd.
- (4) Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om ervoor te zorgen dat de in artikel 20 van het protocol bedoelde kennisgeving aan Sao Tomé en Principe namens de Unie wordt gedaan, teneinde kenbaar te maken dat de Unie ermee instemt door het protocol gebonden te zijn.
- (5) Overeenkomstig de Verdragen is het ook aan de Commissie om in voorkomend geval de in de artikelen 12 en 18 van het protocol bedoelde kennisgevingen te doen.
- (6) Bij artikel 9 van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Principe en de Europese Gemeenschap (“de overeenkomst”) is een gemengde commissie opgericht die belast is met het toezicht op de toepassing van de overeenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol. Voorts kan de gemengde commissie bepaalde wijzigingen van het protocol goedkeuren. Om de goedkeuring van die wijzigingen te vergemakkelijken, moet onder bepaalde materiële en procedurele voorwaarden aan de Commissie de bevoegdheid worden

¹ PB L 2025/ ...,2025, blz. ..., ELI: <https://data.europa.eu/eli/dec/2025/...../oj>.

verleend om deze wijzigingen namens de Unie goed te keuren volgens een vereenvoudigde procedure.

- (7) Het standpunt van de Unie inzake de voorgestelde wijzigingen van het protocol moet door de Raad worden vastgesteld. De voorgestelde wijzigingen worden goedgekeurd tenzij een blokkerende minderheid van lidstaten in de zin van artikel 16, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie er bezwaar tegen maakt.
- (8) Aangezien het protocol met Sao Tomé en Príncipe zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, kunnen de betrokken vastleggingen overeenkomstig artikel 112, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad² worden verdeeld in jaarlijkse betalingen over de looptijd van het protocol.
- (9) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad³ geraadpleegd en heeft op [datum] advies uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap (2025-2029) (hierna: “het protocol”) wordt namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van het protocol is als bijlage I aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De Commissie wordt volgens de bepalingen en voorwaarden van bijlage II bij dit besluit gemachtigd om namens de Unie haar goedkeuring te hechten aan wijzigingen van het protocol die worden vastgesteld door de bij artikel 9 van de overeenkomst opgerichte gemengde commissie.

² Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking) (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

³ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de vaststelling ervan⁴.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁴

De datum van inwerkingtreding van het protocol zal door het secretariaat-generaal van de Raad in het Publicatieblad van de Europese Unie worden bekendgemaakt.

FINANCIEEL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	10
1.1.	Benaming van het voorstel/initiatief	10
1.2.	Betrokken beleidsterreinen.....	10
1.3.	Doelstellingen	10
1.3.1.	Algemene doelstellingen	10
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	10
1.3.3.	Verwachte resultaten en gevolgen	11
1.3.4.	Resultaat- en effectindicatoren.....	11
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	11
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	11
1.5.1.	Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief.....	11
1.5.2.	Meerwaarde van de deelname van de EU	12
1.5.3.	Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan	12
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten	12
1.6.	Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan.....	13
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	13
2.	BEHEERSMAATREGELEN	14
2.1.	Regels inzake het toezicht en de verslagen	14
2.2.	Beheers- en controlesysteem.....	14
2.2.1.	Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie	14
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken	14
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)	15
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden.....	15
3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	16
3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.....	16
3.2.	Geraamde gevolgen van het voorstel inzake kredieten.....	17
3.2.1.	Geraamde gevolgen van het voorstel inzake kredieten.....	17
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten.....	20

3.2.3.	Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	21
3.2.4.	Geraamde personeelsbehoeften.....	22
3.2.5.	Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen	24
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	24
3.2.7.	Bijdragen van derden	24
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	25
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	25
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	25
4.2.	Gegevens	26
4.3.	Digitale oplossingen.....	28
4.4.	Interoperabiliteitsbeoordeling	28
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.....	28

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van het uitvoeringsprotocol (2025-2029) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Democratische Republiek Sao Tomé en Príncipe en de Europese Gemeenschap

1.2. Betrokken beleidsterreinen

08 — Landbouw en maritiem beleid

08 05 — Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) en regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's)

08 05 01 — Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om vissersvaartuigen van de EU toegang te verlenen tot de visserijgebieden van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de EU te stimuleren.

De PODV's zorgen daarnaast voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie, bijdragen tot een in alle opzichten duurzame ontwikkeling en een beter politiek en financieel visserijbeheer).

1.3.2. Specifieke doelstellingen

Specifieke doelstelling nr. 1

Bijdragen tot de duurzame visserij buiten de wateren van de Unie, de Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en sluiten van PODV's met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

08 05 01 — Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3.3. *Verwachte resultaten en gevolgen*

Door de sluiting van het uitvoeringsprotocol kan het strategisch partnerschap inzake visserij tussen de Europese Unie en Sao Tomé en Príncipe voortgezet en versterkt worden. De sluiting van het protocol creëert vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van nationale programma's van het partnerland, en met name het alomvattende visserijplan, de bewaking en bestrijding van illegale visserij, en de steun voor de ambachtelijke visserij draagt het protocol ook bij tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

Tot slot zal het protocol bijdragen aan een duurzame exploitatie door Sao Tomé en Príncipe van zijn mariene hulpbronnen en aan de visserij economie van Sao Tomé en Príncipe omdat het de groei op het gebied van de met de visserij samenhangende economische activiteiten bevordert en een stimulans voor fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden is.

1.3.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Effect op de werkgelegenheid en fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector en daarnaast op de meerwaarde in de Unie en op de stabilisering van de markt van de Unie (op geaggregeerd niveau met andere PODV's).

Bijdrage aan de verbetering van het onderzoek, de monitoring en de controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de ambachtelijke visserij.

1.4. **Het voorstel/initiatief betreft:**

☒ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie¹

☐ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Het nieuwe uitvoeringsprotocol zal met ingang van de datum van ondertekening voorlopig van toepassing zijn om de periode waarin geen visserijactiviteiten mogelijk zijn, te verkorten.

Op grond van het nieuwe protocol wordt een kader geschapen voor de visserijactiviteiten van de vloot van de Unie in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe en kunnen de reders van vaartuigen van de Unie vismachtigingen aanvragen

¹ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

om in die zone te vissen. Voorts wordt met het nieuwe protocol de samenwerking tussen de Unie en Sao Tomé en Príncipe versterkt en de ontwikkeling van een in alle opzichten duurzaam visserijbeleid bevorderd. Met name voorziet het protocol in de monitoring van vaartuigen met VMS en in elektronische transmissie van vangstgegevens. De sectorale steun die op grond van het protocol wordt verleend, zal Sao Tomé en Príncipe helpen bij zijn nationale visserijstrategie, onder meer wat betreft de bestrijding van IOO-visserij, en tegelijk een stimulans zijn voor fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector. Met de uitvoering wordt begonnen na ondertekening en voor een periode van vier jaar.

1.5.2. Meerwaarde van de deelname van de EU

Als de EU geen nieuw protocol sluit, zouden de vaartuigen van de EU geen visserijactiviteiten kunnen verrichten, aangezien de huidige overeenkomst een clause bevat tot uitsluiting van visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De meerwaarde voor de vollezeevloot van de EU is dus zeer duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de Unie en Sao Tomé en Príncipe.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Op basis van de analyse van de historische vangsten in de visserijzone van Sao Tomé en Príncipe en op basis van de evaluaties en het beschikbare wetenschappelijke advies hebben de partijen een referentiehoeveelheid voor tonijn en tonijnachtigen van 6 500 ton per jaar vastgesteld, met vangstmogelijkheden voor 26 vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen en voor 9 beugvisserijvaartuigen. De sectorale steun is aanzienlijk, om rekening te houden met de prioriteiten van de nationale strategie voor de visserij en voor de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De middelen die als financiële compensatie voor de toegang in het kader van de PODV worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van Sao Tomé en Príncipe. De voor de sectorale steun uitgetrokken middelen daarentegen worden aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie toegewezen (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dat een voorwaarde is voor de sluiting en de monitoring van PODV's. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale kapitaalverschaffers voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

1.6. Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan

☒ beperkte geldigheidsduur

- ☒ voorstel/initiatief is van toepassing vanaf de datum van de ondertekening ervan in 2025 en gedurende vier jaar, tot en met 2029
- ☒ financiële gevolgen vanaf 2025 tot en met 2028

☐ onbeperkte geldigheidsduur

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ
- gevolgd door een volledige uitvoering

1.7. Wijzen van uitvoering van de begroting²

☒ Direct beheer door de Commissie

- ☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ Gedeeld beheer met de lidstaten

☐ Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- ☐ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds;
- ☐ de in de artikelen 211 en 212 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- ☐ publiekrechtelijke organen
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden
- ☐ personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- *Verstrek, indien meer dan één beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder “Opmerkingen”.*

Opmerkingen

[...]

² Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op de website: [Financieel Reglement EU — Europese Commissie](#).

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De Commissie (DG MARE, in samenwerking met zijn voor Sao Tomé en Principe bevoegde visserijattaché, en in coördinatie met de betrokken diensten van de Commissie) zal de uitvoering van het protocol regelmatig monitoren op het gebruik dat de exploitanten maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de PODV in ten minste één jaarlijkse bijeenkomst van de gemengde commissie. Tijdens die bijeenkomst bespreken de Commissie en Sao Tomé en Principe de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij zo nodig de programmering en, indien van toepassing, de financiële tegenprestatie aan.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

De betalingen voor het verkrijgen van toegang staan los van de betalingen van de sectorale steun. De betalingen voor de toegang vinden jaarlijks plaats op de verjaardag van het protocol.

Uitzondering is het eerste jaar; in dat jaar vindt de betaling plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing van het protocol. De toegang van de vaartuigen wordt gecontroleerd via de afgegeven vismachtigingen.

De betaling van de sectorale steun vindt de eerste keer plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing, mits overeenstemming wordt bereikt over een jaarlijks en meerjarig uitvoeringsprogramma. Voor de daaropvolgende jaren is de steun afhankelijk van de behaalde resultaten. Die behaalde resultaten en de uitvoeringsgraad zullen worden gecontroleerd overeenkomstig de door de partijen overeen te komen richtlijnen voor de uitvoering van de sectorale steun voor het visserijbeleid van Sao Tomé en Principe, op basis van verslagen en bewijsstukken van het partnerland of op basis van evaluaties en verificaties door de visserijattaché.

2.2.2. Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de middelen die voor de financiering van het sectorale visserijbeleid zijn bestemd, door Sao Tomé en Principe. Er zal uitvoerig worden overlegd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Ook de in artikel 7 van het protocol genoemde gezamenlijke monitoring van de resultaten maakt deel uit van deze controlemiddelen. Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan ze onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

De betalingen van de toegangskosten in het kader van de PODV's worden gecontroleerd op de conformiteit ervan met de internationale overeenkomsten. De controles van de sectorale steun zijn gericht op de besteding van deze steun. De monitoring wordt verricht door het bij de EU-delegaties gestationeerde personeel van de Commissie en tijdens de vergaderingen van het gemengd comité. De vorderingen worden geëvalueerd aan de hand van een matrix voor de meerjarige programmering. Bij onvoldoende vooruitgang wordt de betaling van de volgende tranche opgeschort of eventueel verlaagd. De totale controlekosten voor alle PODV's samen worden geraamd op ongeveer 1,8 % (bijdragen 2018). De controleprocedures voor de PODV's berusten grotendeels op essentiële regelgeving. De controles worden doeltreffend geacht indien geen zwakke punten worden ontdekt die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de wettigheid en regelmatigheid van de financiële verrichtingen.

2.3. **Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.

De Commissie zal streven naar een politieke dialoog en geregeld overleg met Sao Tomé en Príncipe om het beheer van de overeenkomst en van het protocol te verbeteren en de bijdrage van de EU aan het duurzame beheer van de visserijrijkingdommen te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een PODV verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moet de bankrekening van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 6, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel respectievelijk moeten worden overgemaakt op een rekening van de schatkist en de rekening van het visserijontwikkelingsfonds. Artikel 6 en aanhangsel 7 bevatten bepalingen over de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ⁽¹⁾	van EVA-landen ²	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ³	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	08.05.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's)	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer [...][Omschrijving.....]	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ⁴	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
		GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

¹ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

² EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

³ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

⁴ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Geraamde gevolgen van het voorstel inzake kredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader:	Nummer 2	Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen
---	-------------	---

DG MARE			Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	TOTAAL
Beleidskredieten							
Begrotingsonderdeel 08.05.01	Vastleggingen	(1)	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
	Betalingen	(2)	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹							
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1+1a +3	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300

¹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

	Betalingen	=2+2a +3	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
	Betalingen	(5)	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)					
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 2 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+ 6	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
	Betalingen	=5+ 6	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere rubrieken, herhaal bovenstaand deel:

TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
	Betalingen	(5)	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)					
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+ 6	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
	Betalingen	=5+ 6	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300

Rubriek van het meerjarige financiële kader:	7	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
DG: <.....>							
☐ Personele middelen							
☐ Andere administratieve uitgaven							
TOTAAL DG <....>	Kredieten						

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)					
--	--	--	--	--	--	--

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	Jaar 2028	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1 tot en met 7 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300
	Betalingen	0,825	0,825	0,825	0,825	3,300

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten

Vastleggingskredieten in miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			Jaar 2025		Jaar 2026		Jaar 2027		Jaar 2028				TOTAAL
	OUTPUTS												
	Soort ¹	Gem. kosten	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Totale kosten
↓													
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ² ...													
— Toegang		0,325		0,325		0,325		0,325		0,325			1,300
— Sectorale		0,500		0,500		0,500		0,500		0,500			2,000
— Output													
Subtotaal specifieke doelstelling nr. 1				0,825		0,825		0,825		0,825			3,300
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...													
— Output													
Subtotaal specifieke doelstelling nr. 2													
TOTALE KOSTEN				0,825		0,825		0,825		0,825			3,300

¹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bijvoorbeeld: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

² Zoals beschreven in punt 1.4.2. “Specifieke doelstellingen...”.

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N ¹	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
--	------------------------	-------------	-------------	-------------	--	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								

buiten RUBRIEK 5² van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader								

TOTAAL								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personele middelen en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

¹ N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+ 3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolg en weer te geven (zie punt 1.6)
OPosten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)					
XX 01 01 02 (delegaties)					
XX 01 05 01 (onder contract)					
10 01 05 01 (eigen onderzoek)					
OExtern personeel (in voltijdequivalenten — VTE)¹					
XX 01 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”)					
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)					
XX 01 04 <i>jj</i> ²	— zetel				
	— EU-delegatie				
XX 01 05 02 (AC, END en INT — onderzoek onder contract)					
10 01 05 02 (AC, END, INT — eigen onderzoek)					
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)					
TOTAAL					

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren	en	tijdelijke	
------------	----	------------	--

¹ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED = Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

² Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

functionarissen	
Extern personeel	

3.2.5. *Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen*

De digitale oplossingen die voor de uitvoering van het protocol worden gebruikt, bestaan al en worden al toegepast in het kader van het vorige protocol en andere visserijovereenkomsten, alsook voor de uitvoering van Verordeningen (EG) nr. 1224/2009¹ en (EG) nr. 2403/2017². Investerings in het onderhoud en de verbetering van de functionaliteiten van die digitale middelen zijn niet specifiek voor dit protocol.

3.2.6. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader*

Het voorstel/initiatief:

☒ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarig financieel kader. Het gebruik van reservelijn 30.020200 is gepland voor de in punt 3.2.5 genoemde bedragen.

☐ Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarig financieel kader.

3.2.7. *Bijdragen van derden*

- ☒ Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden.
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

kredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Vermeld de medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

¹ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1224/2024-10-11>).

² Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeten, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347, 28.12.2017, blz. 81, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2403/oj>).

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor de diverse ontvangsten

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ³						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel								

Voor de diverse ontvangsten die worden “toegewezen”, vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

[...]

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

[...]

4. DIGITALE DIMENSIES

4.1. Voorschriften met digitale relevantie

Rapportageverplichtingen	Beschrijving	Gebruik van digitale technologie
Positiegegevens van de vaartuigen (artikel 14, lid 2 ter, van het protocol en hoofdstuk IV, afdeling 2, en aanhangsel 5, van de bijlage)	Het vaartuig is uitgerust met een volgsysteem en verstrekt op gezette tijden informatie over de identificatiegegevens, positie, koers en snelheid van het vaartuig (gegevens van satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS)).	Ja, per VMS
Elektronische visserijlogboeken (artikel 14, lid 2 ter, van het protocol, en hoofdstuk III, afdeling 1, en aanhangsel 5 van de bijlage)	De kapitein registreert dagelijks de vangstgegevens in een elektronisch visserijlogboek dat is geïntegreerd in een elektronisch registratie- en communicatiesysteem (ERS).	Ja, per ERS
Machtigingsaanvragen van vaartuigen (hoofdstuk II, afdeling 1, punt 2), van de bijlage bij het protocol)	Om vismachtigingen van een partnerland aan te vragen, wordt een gegevensbank met machtigingen gebruikt.	Ja, per Licence

³ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

Dagelijkse gegevensverzending (hoofdstuk III, afdeling 1 en aanhangsel 5, van de bijlage bij het protocol)	De gegevens van het elektronische visserijlogboek worden dagelijks automatisch verzonden naar het visserijcontrolecentrum (VCC) van de vlaggenstaat.	Ja, per ERS
Binnenvaren en verlaten van de visserijzone, voorafgaande kennisgevingen en aangiften van aanlanding en overlading (artikel 14, lid 2 ter), van het protocol en hoofdstuk IV, afdelingen 1 en 4, van de bijlage)	Registratie en verzending van elk binnenvaren en verlaten van de visserijzone via ERS of een ander elektronisch communicatiemiddel.	Ja, per ERS
Geaggregeerde kwartaalgegevens	De vlaggenstaat verstrekt elk kwartaal de gegevens over de gevangen en de teruggegooiden hoeveelheden.	Niet gespecificeerd in de bilaterale overeenkomst, maar dat gebeurt via een digitale gegevensbank (vangst- en inspanningsrapportering, ECR).
Bescherming van persoonsgegevens	Gegevens over visserijactiviteiten worden op vertrouwelijke en veilige wijze behandeld.	Ja, vereist beveiligde softwaresystemen

4.2. Gegevens

De belangrijkste rapportageverplichtingen berusten op digitale technologie, met name via het satellietvolgsysteem voor vaartuigen (VMS, dat posities en identificatiegegevens van vaartuigen doorgeeft) en de dagelijkse automatische verzending van elektronische visserijlogboeken (ERS, dat de geïdentificeerde, gelokaliseerde en gekwantificeerde vangsten verzendt).

Om de gegevens van de driemaandelijke en jaarlijkse geaggregeerde vangstverslagen te aggregeren, wordt gebruikgemaakt van een impliciete digitale gegevensbank (ECR-gegevensbank), die wordt aangevuld door de vlaggenlidstaten.

Gegevensbescherming en vertrouwelijkheid:

- In de overeenkomst wordt het belang van de bescherming van persoonsgegevens benadrukt. De vermelde maatregelen zorgen ervoor dat gegevens die voor visserijactiviteiten worden gedeeld, in overeenstemming met de vereisten van de AVG en de beleidsdoelstelling om een veilige en concurrerende digitale economie tot stand te brengen, op veilige wijze worden verwerkt.

Uitwisseling en transparantie van gegevens:

- De overeenkomst moedigt de uitwisseling van gegevens tussen Sao Tomé en Principe en de EU aan en bevordert transparantie en verantwoordingsplicht bij visserijactiviteiten. Dit is in overeenstemming met de doelstelling van de Europese datastrategie om de toegang tot en het gebruik van gegevens te verbeteren met het oog op een betere besluitvorming en een beter middelenbeheer.

Het eenmaligheidsbeginsel in overweging nemen

- Het eenmaligheidsbeginsel wordt niet genoemd, maar overeenkomstig het beginsel dat de vlaggenstaat verantwoordelijk is, wordt de door de exploitanten verstrekte informatie slechts eenmaal aan de overheid verstrekt: de vlaggenstaat verzamelt gegevens van vaartuigen en bewaart die in VMS- en ERS-gegevensbanken, die verschillende partijen kunnen gebruiken, en zorgt voor een minimum aan redundantie en administratieve lasten. Zo kan van dezelfde gegevens gebruik worden gemaakt en kan aan de verschillende verplichtingen inzake rapportage aan de verschillende autoriteiten worden voldaan.

De FAIR-gegevensbeginselen: Findable, Accessible, Interoperable, and Reusable (vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar)

Vindbaar:

- Dankzij de invoering van elektronische rapportagesystemen worden de gegevens systematisch gecatalogiseerd en ter beschikking gesteld, waardoor de gegevens gemakkelijk te vinden zijn. Geautomatiseerde systemen zoals het ERS maken gestructureerde gegevensarchivering mogelijk, wat in overeenstemming is met het FAIR-beginsel vindbaarheid.

Toegankelijk:

- Gegevens moeten via beveiligde digitale platforms toegankelijk zijn voor gemachtigde entiteiten, zodat zij in real time kunnen worden gedeeld en onnodige belemmeringen tot een minimum kunnen worden beperkt. Deze gecontroleerde toegankelijkheid zorgt ervoor dat de juiste actoren, in overeenstemming met het FAIR-beginsel, zo nodig toegang hebben tot informatie.

Interoperabel:

- Het gebruik van het UN/FLUX-formaat voor gegevensuitwisseling verbetert de interoperabiliteit. Dankzij deze standaardisering kunnen gegevens via verschillende systemen vlot worden uitgewisseld en gebruikt, wat voldoet aan een van de kerndoelstellingen van de FAIR-beginselen.

Herbruikbaar:

- Dankzij de specificaties voor kwaliteitsnormen en veilig gegevensbeheer in de overeenkomst, is de kans groot dat de gegevens van hoge kwaliteit zijn en dus herbruikbaar voor verschillende doelstellingen, zoals wetenschappelijk onderzoek, beleidsontwikkeling en visserijbeheer. Door de hoge kwaliteit van de gegevens en de naleving van internationale normen te waarborgen, wordt het hergebruik in verschillende contexten, met inachtneming van het herbruikbaarheidsaspect van de FAIR-beginselen, bevorderd.
- Kortom, dankzij de betere gegevensbescherming, meer uitwisselingen en de invoering van digitale systemen, zijn de verplichtingen van de bilaterale overeenkomst in overeenstemming met de Europese datastrategie. Bij die verplichtingen is rekening gehouden met het “eenmaligheidsbeginsel”; zo wordt voorkomen dat gegevens onnodig meermaals worden gedeeld en zijn de verplichtingen in overeenstemming met de FAIR-beginselen in die zin dat ze ervoor te zorgen dat gegevens goed worden beheerd voor verschillende doeleinden.

4.3. Digitale oplossingen

- De meest gebruikte digitale oplossingen zijn de systemen VMS, ERS, Licence en ECR — bestaande digitale oplossingen voor visserijcontrole die door de Europese Commissie zijn ingevoerd en door vlaggenlidstaten worden gebruikt.
- De uitwisseling van de in 4.1 vermelde gegevens tussen een vaartuig (EU-exploitant) en zijn vlaggenstaat, en vervolgens tussen de EU en het partnerland (met name tussen visserijcontrolecentra, die nationale controle-instanties zijn), verloopt doorgaans via deze digitale oplossingen.
- De geaggregeerde gegevens zijn afkomstig van de rapportage van de exploitanten aan de vlaggenlidstaat, die de gegevens herwerkt en een gegevensbank van de Europese Commissie (Effort and Catch reporting, ECR) ermee aanvult.
- Aanvragen voor vismachtigingen die naar het partnerland worden verzonden, omvatten gegevens uit een gegevensbank “EU Fleet Register” (EU-visserijregister) en een Licence-gegevensbank; die gegevens verzendt de Europese Commissie vervolgens aan het partnerland.

Welke maatregelen zijn er genomen om digitaal verzonden gegevens te beschermen?

In de overeenkomst wordt bepaald dat gegevens op vertrouwelijke en veilige wijze moeten worden verwerkt (aanhangsel 6).

Is er een plan om tekortkomingen in digitale systemen aan te pakken?

Ja, om de continuïteit van de rapportage te waarborgen, is er in geval van een systeemstoring voorzien in alternatieve communicatiemethoden (aanhangsel 5).

Tijdschema voor de invoering van digitale systemen?

Het ERS zal naar verwachting binnen twaalf maanden na de datum van ondertekening van de overeenkomst worden opgezet, waarbij aanpassingen voor wijzigingen van de normen binnen zes maanden worden aangebracht.

4.4. Interoperabiliteitsbeoordeling

Het gebruik van het UN/FLUX-formaat voor gegevensuitwisseling verbetert de interoperabiliteit. Dankzij deze standaardisering kunnen gegevens via verschillende systemen vlot worden uitgewisseld en gebruikt.

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

De Europese Commissie biedt ondersteuning bij de uitvoering.