

V Bruseli 29. júna 2026
(OR. en)

11267/26

ASIM 41

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 29. júna 2026

Komu: Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: COM(2026) 322 final

Predmet: SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV
Správa o hodnotení Európskej migračnej siete za roky 2018 – 2021

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2026) 322 final.

Príloha: COM(2026) 322 final



V Bruseli 29. 6. 2026
COM(2026) 322 final

**SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU
HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNE MU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV**

Správa o hodnotení Európskej migračnej siete za roky 2018 – 2021

{SWD(2026) 173 final}

1. KONTEXT

Európska migračná sieť (ďalej len „EMS“) je sieť financovaná z prostriedkov EÚ, zriadená rozhodnutím Rady 2008/381/ES¹ a zmenená nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 516/2014², ktorej cieľom je zhromažďovať a zdieľať informácie o migrácii a azyle medzi inštitúciami Únie a orgánmi a inštitúciami členských štátov podľa potrieb tvorcov politik a iných zainteresovaných strán v týchto oblastiach.

Ďalším cieľom EMS je podporovať rozvoj praktickej spolupráce v oblasti migrácie a azylu medzi Úniou a vybranými tretími krajinami vrátane výmeny osvedčených postupov a informácií prostredníctvom uzatvárania administratívnych dojednaní.

V súlade s článkom 13 rozhodnutia Rady 2008/381/ES Komisia predkladá Európskemu parlamentu, Rade, Hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov správu o rozvoji EMS založenú na externom a nezávislom hodnotení. V tomto hodnotení sa posudzuje štvorročné obdobie od roku 2018 do roku 2021³. Obdobie 2018 až 2021 bolo poznačené pandémiou COVID-19 a súvisiacimi obmedzeniami mobility, ktoré ovplyvnili migračnú a azylovú dynamiku a v súvislosti s ktorými došlo k rýchlemu vývoju operačných a informačných potrieb. Komisia zároveň v septembri 2020 navrhla Nový pakt o migrácii a azyle, v ktorom sa uvádza kľúčová reforma politiky EÚ. V tejto súvislosti bol návrh Komisie týkajúci sa nového paktu významným prvkom, ktorý bol po predložení návrhu kľúčovým katalyzátorom činností EMS. Pokiaľ ide o geografický rozsah pôsobnosti, správa sa vzťahuje na všetky členské štáty okrem Dánska, ktoré sa nepodieľa na vykonávaní rozhodnutia Rady 2008/381/ES, ktorým sa zriaďuje Európska migračná sieť. Ide o opatrenie navrhnuté podľa článku 66 Zmluvy o ES (v súčasnosti podľa tretej časti hlavy V ZFEÚ) a v súlade s Protokolom o postavení Dánska. Hodnotenie sa vzťahuje aj na Gruzínsko, Moldavsko a Nórsko, ktoré sa v sieti EMS zúčastňujú ako pozorovatelia.

Hodnotenie je zamerané na relevantnosť, účinnosť, efektívnosť, súdržnosť a pridanú hodnotu EÚ Európskej migračnej siete. Takisto sa v ňom posudzuje, či je mandát EMS aktuálny a či zodpovedá cieľom, na ktoré bola zriadená, ako aj účinnosť zmien, ktoré sa týkajú rozsahu činností. V hodnotení sa skúmajú aj pracovné postupy EMS a poskytovateľa služieb EMS vrátane toku informácií a uvádzajú sa v ňom získané poznatky a odporúčania, ako lepšie reagovať na výzvy, ktoré pre EMS predstavuje neustále sa meniace prostredie.

V roku 2024 bola dokončená hodnotiacia štúdia siete EMS, ktorú v mene Komisie vypracovalo súkromné konzorcium. Cieľom štúdie bolo poskytnúť pri príprave hodnotenia podporu, ako aj podkladové informácie. Dôkazy boli získané z týchto zdrojov:

¹ Rozhodnutie Rady zo 14. mája 2008, ktorým sa zriaďuje Európska migračná sieť (2008/381/ES) (Ú. v. EÚ L 131, 21.5.2008, s. 7).

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 516/2014 zo 16. apríla 2014, ktorým sa zriaďuje Fond pre azyl, migráciu a integráciu, a ktorým sa mení rozhodnutie Rady 2008/381/ES a rušia rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutie Rady 2007/435/ES (Ú. v. EÚ L 150, 20.5.2014, s. 168).

³ Vzhľadom na časové rámce pracovných programov EMS (2017 – 2018, 2019 – 2020, 2021 – 2022) sa v hodnotení čiastočne posudzovali aj údaje z pracovného programu na obdobie 2021 – 2022, pričom niektoré údaje za rok 2021 neboli dostupné.

- z online prieskumu 29 národných kontaktných bodov a 555 členov národných migračných sietí,
- z troch strategických rozhovorov s útvarmi Komisie a inými zainteresovanými stranami na úrovni EÚ,
- z 33 cielených a 10 rýchlych rozhovorov s rôznymi zainteresovanými stranami,
- zo šiestich prípadových štúdií, v ktorých sa kombinovalo dokumentačné preskúmanie so šiestimi skupinovými rozhovormi s národnými kontaktnými bodmi a piatimi cieľovými skupinami, ktorých členmi sú zástupcovia národných migračných sietí,
- workshop s 24 koordinátormi národných kontaktných bodov,
- sekundárny výskum.

Hlavný súbor dôkazov pozostával z odpovedí respondentov na prieskum. Zo sekundárneho výskumu sa získali relevantné údaje a konkrétne dôkazy o fungovaní EMS vrátane jej štruktúry, riadenia, činností a produktov. Pomocou výskumu v teréne sa získali kvalitatívne poznatky o tom, ako a prečo sa dosiahli konkrétne výsledky, a boli identifikované ponaučenia. Užitočné boli výročné správy o stave EMS⁴, pretože poskytujú podrobný prehľad činností, ktoré EMS v danom roku vykonala. Spoľahlivosť a platnosť výsledkov zabezpečuje systematická triangulácia údajov a informácií získaných zo sekundárneho výskumu aj výskumu v teréne.

Táto správa sa predkladá Európskemu parlamentu, Rade, Hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov a je k nej pripojený pracovný dokument útvarov Komisie, v ktorom sa uvádzajú výsledky hodnotenia.

2. HLAVNÉ ZÁVERY HODNOTENIA

Z hľadiska **účinnosti** sa v hodnotení zistilo, že kľúčové programové dokumenty EMS rešpektujú a odrážajú ciele jej právneho základu. Potvrdzujú to aj zainteresované strany, ktoré v drvivej väčšine vnímali, že v opatreniach a činnostiach EMS sa v rokoch 2018 až 2021 náležite zohľadňovali ciele stanovené v jej mandáte.

Sieť EMS poskytovala podporu újnym tvorcom politík v oblasti migrácie a azylu, ktorí ju využívali pri reakcii na politické priority EÚ, ako aj pri navrhovaní a vykonávaní nových politických iniciatív. Na vnútroštátnej úrovni pomáhala rozširovať poznatky a zlepšovať tvorbu vnútroštátnych politík v oblasti migrácie a azylu. Informácie, ktoré EMS priniesla, sa všeobecne považovali za dostupné, porovnateľné, ľahko čitateľné, objektívne, spoľahlivé a pravidelne aktualizované. Pokiaľ ide o informácie od EMS, zainteresované strany uznávali okrem ich vysokej kvality aj ich relevantnosť pre politiku a schopnosť plniť ich potreby na úrovni EÚ aj na vnútroštátnej úrovni.

Výrazné zlepšenie prístupu k informáciám, ktoré priniesla EMS, nastalo s prechodom systému výmeny informácií EMS (systém IES) na novú platformu, čo pomohlo zlepšiť jeho výkonnosť⁵.

⁴ https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-publications/emn-status-reports_sk.

⁵ V roku 2024 sa po časovom rámci tohto hodnotenia uskutočnila zásadná revízia systému IES.

EMS spolupracovala s medzinárodnými organizáciami na príprave produktov a podujatí: v spolupráci s OECD boli v roku 2020 vypracované štyri informačné materiály o vplyve pandémie COVID-19⁶ a jeden v roku 2021 v spolupráci s Agentúrou Európskej únie pre azyl (EUAA) a agentúrou Frontex⁷. Okrem toho v roku 2021 zorganizoval fínsky národný kontaktný bod v spolupráci s OECD a Radou Európy konferenciu EMS.

EMS prispela k podpore výmeny osvedčených postupov, keďže naďalej pôsobila v úlohe sprostredkovateľa, pričom umožňovala prístup k osvedčeným postupom identifikovaných v členských štátoch a k výmene informácií o postupoch členských štátov v oblasti migrácie.

Dôležitý vývoj v kontexte vonkajších vzťahov predstavovala spolupráca EMS s tretími krajinami počas obdobia hodnotenia. V roku 2021 sa k EMS pripojilo Gruzínsko a Moldavsko, a to v úlohe pozorovateľov⁸, kým Arménsko, Čierna Hora, Srbsko a Ukrajina vyjadrili záujem o pripojenie k tejto sieti⁹. Komisia s pomocou pracovnej skupiny pre spoluprácu s tretími krajinami (CTC WG) pristúpila k predbežnej výmene informácií s týmito krajinami¹⁰.

Keď sa pri hodnotení skúmalo poskytovanie informácií širokej verejnosti, zistilo sa, že je potrebné ďalej posilniť úlohu, ktorú zohrávajú národné kontaktné body pri mobilizácii národných partnerov na podporu činností EMS vrátane lepšej koordinácie s tvorcami politik. V rámci hodnotenia sa potvrdilo, že rastúce úsilie o zlepšenie poskytovania informácií širokej verejnosti vrátane tvorby materiálov, ktoré sa dajú prispôsobiť konkrétnym národným potrebám, malo vplyv v roku 2021¹¹.

Z hľadiska **efektívnosti** sa EMS považovala za finančne udržateľnú a nákladovo efektívnu a financovanie z Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) sa považovalo za primerané, pričom náklady na realizáciu EMS boli primerané prínosom. Národné kontaktné body uviedli, že medzi prvky s najväčšou náročnosťou na zdroje zvyčajne patrilo organizovanie vnútroštátnych podujatí, účasť na zasadnutiach EMS a prispievanie k produktom EMS, ako sú výročné správy o migrácii a azyle a štúdie v tejto oblasti. Zainteresované strany poznamenali, že hoci ročný grantový cyklus zahŕňal viacero administratívnych krokov a pridelovanie rozpočtových prostriedkov sa v praxi môže uskutočniť až po začatí vykonávania, národné kontaktné body boli vo všeobecnosti schopné pristúpiť k plánovaným činnostiam a dosiahnuť výstupy podľa plánu. Okrem toho sa vďaka zefektívňujúcim opatreniam zavedeným v roku 2018 s cieľom poskytnúť národným kontaktným bodom väčšiu autonómiu pri malých rozpočtových úpravách bez predchádzajúceho schválenia zlepšila plynulosť vykonávania

⁶ EMS tvorcami politik poskytuje informácie o kľúčových zisteniach a posolstvách súvisiacich s konkrétnou problematikou. Uvádzané informácie vychádzajú z výsledkov vyplývajúcich z informácií, ktoré zhromaždila a analyzovala sieť EMS, napríklad zo správ a štúdií alebo z *ad hoc* žiadostí.

⁷ Európska komisia (2020), Správa o stave EMS 2020. K dispozícii na adrese: https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2021-11/00_eu_emn_status_report_2020_en.pdf.

⁸ Správa o stave 2021. K dispozícii na adrese: <https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2023-01/EMN%20status%20report%202021%20final.pdf>.

⁹ Správa o stave 2021. K dispozícii na adrese: <https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2023-01/EMN%20status%20report%202021%20final.pdf>.

¹⁰ 27. zasadnutie riadiaceho výboru.

¹¹ Komunikačná stratégia EMS na roky 2021 – 2025 a jej vplyvy nepatria do časového rámca tohto hodnotenia.

a zvýšila celková efektívnosť. Financovanie EMS sa ukázalo ako kľúčové pre zabezpečenie dosiahnuteľnosti a udržateľnosti výsledkov a prínosov siete.

Pokiaľ ide o riadenie, v hodnotení sa potvrdilo, že počas analyzovaného obdobia fungovali rôzne zložky EMS v súlade s právnym základom EMS, a to vrátane účasti na zasadnutiach riadiaceho výboru a plnenia ich úlohy v súlade s rozhodnutím Rady 2008/381/ES. Vzhľadom na vysoký počet tém, ktoré vznikli v dôsledku pandémie COVID-19, ktorá bola kľúčovým faktorom ovplyvňujúcim migračný a azylový systém EÚ, sa v roku 2021 zorganizovali dve dodatočné zasadnutia riadiaceho výboru. Riadenie EMS poskytlo sieti významné strategické a politické usmernenie, ktoré sa považovalo za výrazné zlepšenie situácie oproti stavu konštatovanému v predchádzajúcom hodnotení v roku 2015. Uvádza sa však aj to, že vedeckí experti sa ešte nepodieľali na pomoci riadiacemu výboru, ako sa vyžaduje v článku 4 rozhodnutia Rady 2008/381/ES, čo znamená, že od hodnotenia v roku 2015 sa v tejto otázke nezaznamenal žiadny pokrok.

Zloženie národných kontaktných bodov bolo v súlade s rozhodnutím Rady 2008/381/ES a hodnotením sa potvrdilo, že svoje úlohy vykonávali v súlade s ustanoveniami tohto rozhodnutia.

Zistilo sa, že poskytovateľ služieb EMS efektívne prispieval k podpore fungovania EMS, ale je potrebné ešte zlepšiť včasnosť predkladania dokumentov vrátane zápisníc zo zasadnutí.

Celkovo sa v hodnotení potvrdila vhodnosť vnútornej štruktúry EMS umožňujúca tejto sieti efektívne riadiť svoje činnosti, ako aj dobrá úroveň informovanosti o vnútornom rozdelení úloh a zodpovedností.

V hodnotení sa konštatovalo, že činnosť EMS je v **súlade** s európskou migračnou a azylovou politikou vrátane Paktu o migrácii a azyle a ďalších vybraných kľúčových iniciatív migračnej politiky. Výstupy EMS prispievajúce k podpore tvorby politík a informovaniu širokej verejnosti boli v súlade s cieľom Komisie zabezpečiť spravodlivé a účinné politiky v oblasti azylu, návratu a integrácie, ako aj lepšie riadenie vonkajších hraníc EÚ. EMS mala významný prínos pre uľahčenie praktickej spolupráce a výmenu osvedčených postupov, čo viedlo ku koordinovanejšiemu uplatňovaniu existujúceho *acquis* EÚ. Pomohlo to pri podpore úsilia o harmonizáciu vykonávania spoločných noriem upravujúcich konania o azyle, podmienky prijímania a uznávania kompetencií štátnych príslušníkov tretích krajín žiadajúcich o medzinárodnú ochranu. Spoločné porozumenie pri otázkach týkajúcich sa migrácie, ako ho podporovala EMS, bolo základom pre zavedenie nového mechanizmu solidarity pri riešení situácie migračného tlaku. Zberom a výmenou spoľahlivých a aktuálnych informácií sa podporil rozvoj lepšej pripravenosti a reakcie na krízy, ako aj rozvoj nových legálnych možností v oblasti migrácie a azylu.

EMS zhromaždila a poskytla informácie týkajúce sa smernice o modrej karte EÚ¹². Výročné správy o migrácii a azyle a prehľady o jednotlivých krajinách každoročne (a bulletiny štvrtročne) informovali o vnútroštátnych opatreniach, ktoré členské štáty zaviedli na reguláciu

¹² Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1883 z 20. októbra 2021 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely vysokokvalifikovaného zamestnania a o zrušení smernice Rady 2009/50/ES (Ú. v. EÚ L 382, 28.10.2021, s. 1).

vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín. To bolo plne v súlade so smernicou, ktorou sa stanovujú podmienky vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely vysokokvalifikovaného zamestnania v členských štátoch. Okrem toho sa ukázalo, že v súlade s touto smernicou je aj podpora EMS pri vypracúvaní rozšírených ukazovateľov migrácie, a to aj v spolupráci s príslušnými orgánmi EÚ.

Takisto sa zistilo, že ciele a činnosti EMS sú v súlade s cieľmi a činnosťami akčného plánu EÚ proti prevádzachtvu migrantov¹³. V oboch iniciatívach sa predpokladal zber informácií o prevádzachtve migrantov, pomoc zraniteľným migrantom, ako aj intenzívnejšia spolupráca s tretími krajinami v oblasti boja proti neoprávnenej migrácii. V tejto súvislosti EMS v rokoch 2018 až 2021 vo výročných správach o migrácii a azyle a prehľadoch o jednotlivých krajinách uvádzala prehľad najnovšieho vývoja vnútroštátnych politík v oblasti boja proti prevádzachtvu migrantov. Sieť EMS a akčný plán EÚ slúžili na podporu spolupráce s tretími krajinami a príslušnými agentúrami EÚ a na získavanie objektívnych, aktuálnych, spoľahlivých, relevantných a porovnateľných informácií.

Na vnútroštátnej úrovni členské štáty prijali v rokoch 2018 až 2021 záväzky týkajúce sa politického vývoja vo všetkých oblastiach politiky, na ktoré sa vzťahuje EMS¹⁴.

Z analýzy spolupráce medzi EMS a príslušnými agentúrami (EUAA, Frontex a FRA) vyplynula vysoká miera súdržnosti a konzistentnosti cieľov a činností. Právne základy EMS aj agentúr obsahujú osobitné ustanovenia, ktorých cieľom je zabrániť prekryvaniu a zároveň zlepšiť vzájomné synergie. Okrem toho boli zástupcovia agentúr pravidelne pozývaní na zasadnutia EMS, aby sa podporila spolupráca a zabránilo sa duplicitne práce.

Pridaná hodnota EÚ Európskej migračnej siete sa opätovne potvrdila počas hodnotenia, ktorým sa preukázalo, že mnohé úspechy, ktoré EMS priniesla, by nebolo možné dosiahnuť bez jej práce a podpory, najmä pokiaľ ide o výmenu osvedčených postupov a posilňovanie stabilnej praktickej spolupráce medzi členskými štátmi, ako aj napĺňanie informačných potrieb tvorcov vnútroštátnych politík.

Zainteresované strany opätovne potvrdili, že EMS priniesla pozoruhodnú pridanú hodnotu vrátane priamej podpory posilnenej spolupráce v rámci Únie aj mimo nej. Vďaka stabilnej povahe EMS a jej širokému spektru zainteresovaných strán vo vládnom aj mimovládnom sektore sa vytvorilo prostredie, v ktorom sa budovali vzťahy a mohla sa rozvíjať vzájomná dôvera medzi aktérmi v oblasti migrácie a azylu, a to tak medzi členskými štátmi, ako aj v rámci nich. Rozvoj stabilných vzťahov s vnútroštátnymi aktérmi bol kľúčom k získaniu prístupu k faktickým údajom a zabezpečeniu tvorby aktuálnych a komplexných informácií.

Hodnotenie takisto potvrdilo, že informácie, ktoré prináša EMS, sú v porovnaní s inými zdrojmi dostupnými na vnútroštátnej úrovni veľmi dobré z hľadiska kvality, komplexnosti a relevantnosti. Žiadna iná sieť ani organizácia na úrovni EÚ nebola schopná ponúknuť rovnako štruktúrované postupy a normy kvality pre zber a výmenu informácií a zabezpečiť

¹³ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Akčný plán EÚ proti prevádzachtvu migrantov (2015 - 2020), COM(2015) 285 final.

¹⁴ Legálna migrácia, medzinárodná ochrana, maloleté osoby bez sprievodu a iné zraniteľné skupiny, integrácia a začlenenie, občianstvo a stav bez štátnej príslušnosti, hranice, víza a Schengen, nelegálna migrácia vrátane prevádzachtva migrantov, obchodovanie s ľuďmi, návrat a readmisia, ako aj migrácia a rozvojová spolupráca.

komunikáciu a výmenu údajov medzi všetkými členmi EMS. Väčšina zainteresovaných strán považovala EMS za jednotné kontaktné miesto pre informácie týkajúce sa migrácie, ktoré nie sú dostupné inde. Z hodnotenia vyplynulo aj to, že v prípade ukončenia činnosti EMS by bolo ťažké zabezpečiť stabilné poskytovanie jej činností a výstupov na porovnateľnej úrovni.

Relevantnosť EMS potvrdila vysoká miera súladu medzi rozsahom výstupov, konferencií a podujatí EMS na jednej strane a výzvami a prioritami v oblasti migrácie a azylu v EÚ na strane druhej. Zatiaľ čo hlavné ciele EMS sa počas obdobia hodnotenia nezmenili, špecifické ciele uvedené v jej pracovných programoch sa vyvíjali, pričom sa čoraz viac zameriavali na nové technológie a posilnenú spoluprácu s tretími krajinami. Tento vývoj zamerania odrážal nové výzvy a zmeny politík, ktoré v priebehu rokov formovali prostredie EÚ v oblasti migrácie a azylu.

Pri hodnotení sa potvrdil súlad medzi zameraním produktov EMS a prioritnými témami, ktoré navrhli členské štáty. Hoci sa zistilo, že EMS zodpovedá účelu, pokiaľ ide o potreby tvorcov vnútroštátnych politík, potvrdil sa len čiastočný súlad s potrebami širokej verejnosti¹⁵.

3. ZÁVERY A ZÍSKANÉ POZNATKY

Hodnotením sa potvrdilo, že v rokoch 2018 až 2021 bola výkonnosť EMS v súlade s jej mandátom a podporovala dosahovanie jej cieľov. Realizácia činností EMS sa ukázala ako nákladovo efektívna, a to aj v prípade činností s vysokou hodnotou (vnútroštátne podujatia a účasť na zasadnutiach EMS).

Rastúca **účinnosť** EMS sa potvrdila aj orientáciou na činnosti zvyšujúce jej viditeľnosť (prostredníctvom jej online prítomnosti, publikácií či podujatí). Za potrebné sa považovalo túto úlohu ďalej posilniť, vďaka čomu by sa lepšie zmobilizovali vnútroštátni partneri na podporu činností EMS.

Analýza **efektívnosti** EMS v rámci hodnotenia predstavovala výzvu z dôvodu metodických obmedzení týkajúcich sa dostupnosti finančných údajov vzhľadom na časový odstup medzi posudzovanými rokmi a obdobím zberu dôkazov, ako aj nedostatok údajov za konkrétne obdobie rokov 2018 – 2021, keďže obdobie hodnotenia nie je zosúladené s pracovnými programami EMS. Tieto nedostatky sa zmiernili tak, že sa daná analýza zamerala na pridelené rozpočtové prostriedky a zahrnuli sa do nej dostupné finančné údaje z rokov 2017 a 2022. Napriek obmedzeniam sa hodnotením potvrdilo, že financovanie z fondu AMIF bolo do veľkej miery dostatočné na pokrytie prevádzky EMS a primerané rôznym činnostiam, ktoré EMS vykonávala. Takisto sa zistilo, že štruktúra riadenia EMS bola v období hodnotenia primeraná na účely vykonávania rôznych činností podľa pracovných programov. Dôležitú úlohu pri zabezpečovaní bezproblémového fungovania siete zohrával aj poskytovateľ služieb EMS.

Na úrovni EÚ sa v hodnotení potvrdila vysoká miera **súdržnosti** medzi činnosťami EMS a kľúčovými prioritami EÚ v oblasti migrácie a azylu. Zistilo sa, že ciele EMS sú v súlade s vybranými relevantnými iniciatívami prijatými v EÚ počas obdobia hodnotenia, konkrétne s Paktom o migrácii a azyle, revidovanou smernicou o modrej karte EÚ a akčným plánom EÚ

¹⁵ V záujme odstránenia tohto nedostatku sa v komunikačnom pláne EMS na roky 2021 – 2025 stanovilo niekoľko zlepšení.

proti prevádzacstvu migrantov. Dôraz na tieto činnosti spočíval v ich priamom význame pre analytické činnosti EMS a činnosti tejto siete zamerané na výmenu informácií. Posudzované medzinárodné rámce boli obmedzené mandátom EMS na činnosti súvisiace s migráciou v členských štátoch EÚ a pozorovateľských krajinách EMS. Takisto sa zistilo, že komplexný prístup EMS k migrácii je dôsledne v súlade s konkrétnym rozsahom činnosti jednotlivých iniciatív. Jedinečnosť produktov EMS spočíva v širokom spektre tém, ktoré sú zahrnuté v jej výstupoch, ako aj v schopnosti zbierať údaje a informácie priamo prostredníctvom členských štátov, čo sa prejavilo v ich vyššej spoľahlivosti a porovnateľnosti. Vďaka posilnenej spolupráci medzi EMS a zástupcami na úrovni EÚ sa napokon zabránilo tomu, aby pri plnení spoločných cieľov nedochádzalo k duplicitnému úsiliu.

Pokiaľ ide o vnútroštátnu úroveň, konštatovala sa aj vysoká úroveň konzistentnosti medzi problematikami, na ktoré sa vzťahujú výstupy EMS a vývoj politik členských štátov v rokoch 2018 až 2021. Išlo predovšetkým o výsledok konzultačného procesu v rámci siete EMS, zameraného na výber tém, ktoré sa mali prioritizovať v rámci jej produktov. Daný proces si vyžadoval niekoľko kôl konzultácií medzi Komisiou a členskými štátmi, a to ako v riadiacom výbore, tak aj v národných kontaktných miestach, pričom bol nápomocný v kontexte reakcie na potreby rôznych zainteresovaných strán na vnútroštátnej úrovni. Tento konzultačný proces, ktorý je charakteristickým znakom siete, mal svoje nedostatky v podobe časovo náročných opakovaných kôl konzultácií. Zistilo sa však, že vnímané náklady na konzultačné kolá sú vyvážené prínosmi procesu a dosiahnutým konsenzom.

V hodnotení sa takisto konštatovalo, že schopnosť EMS reagovať na potreby širokej verejnosti je aj naďalej oblasťou, ktorá si vyžaduje ďalšie zlepšenie. Informácie prinášané sieťou EMS mali občas technický charakter, a preto neboli primerane prispôbené potrebám širokej verejnosti. Priestor na zlepšenie sa zistil aj v spôsobe poskytovania výsledkov EMS. Napriek tomu, že sa podarilo viac zviditeľniť EMS na úrovni EÚ, ukázalo sa, že aktivity zamerané na výmenu informácií na vnútroštátnej úrovni vrátane komunikácie s médiami boli do určitej miery obmedzené, a to tak z hľadiska množstva, ako aj dosahu, a informovanie o činnostiach EMS sa naďalej obmedzovalo najmä na okruh tvorcov politik. Na riešenie tohto problému prijala EMS v roku 2021 niekoľko opatrení zameraných na zlepšenie komunikácie a zverejňovania svojich činností a výsledkov medzi širšou verejnosťou. Účinky tohto úsilia sa budú analyzovať počas ďalšieho hodnotenia EMS.

Hodnotením sa potvrdilo, že EMS priniesla pozoruhodnú **pridanú hodnotu EÚ**. Bez činnosti siete by nebolo možné na porovnateľnej úrovni dosiahnuť podporu výmeny a poskytovania vysokokvalitných a porovnateľných informácií a osvedčených postupov v oblasti migrácie a azylu, ako aj posilnenie praktickej spolupráce v oblasti migračnej politiky medzi členskými štátmi, EÚ a medzinárodnými organizáciami a medzi vnútroštátnymi aktérmi. Navyše produkty EMS prispeli k spoločnému chápaniu kľúčových prvkov súvisiacich s migráciou medzi tvorcami politik v členských štátoch EÚ.

Ak by EMS zanikla, bolo by ťažké zabezpečiť pokračovanie jej činností, najmä existenciu národných migračných sietí, výmenu informácií s tretími krajinami a vypracovanie národných správ o migrácii a azyle vo všetkých členských štátoch. V tejto súvislosti sa zistilo, že právny

základ EMS je primeraný, pretože poskytuje dostatočný mandát so zodpovedajúcimi zdrojmi na dosiahnutie cieľov EMS.

V rámci hodnotenia bolo identifikovaných päť oblastí, na ktoré by bolo potrebné sa v budúcnosti zamerať, aby sa zlepšilo fungovanie EMS na úrovni EÚ aj na vnútroštátnej úrovni. Je to týchto **päť získaných poznatkov**:

- zachovanie úplného súladu medzi meniacimi sa politickými prioritami EÚ a činnosťami EMS vymedzenými v pracovných programoch,
- zabezpečenie pravidelnej účasti Spoločného výskumného centra (JRC) na zasadnutiach riadiaceho výboru a národných kontaktných bodov,
- zabezpečenie toho, aby sa do výročných správ o migrácii a azyle a štúdií EMS zahrnula časť o osvedčených postupoch na vnútroštátnej úrovni,
- vypracovanie usmernení pre tvorbu vnútroštátnych štatistík o migrácii v spolupráci s Eurostatom,
- vypracovanie stratégie na vytváranie a riadenie národných migračných sietí.

Celkovo sa v hodnotení uznal **pozitívny prínos** Európskej migračnej siete k politickým potrebám a cieľom migračnej politiky EÚ. Vo všetkých piatich hodnotených kritériách dosiahla EMS konzistentne dobré výsledky, keďže účinne vykonáva príslušné činnosti, poskytuje spoľahlivú pridanú hodnotu EÚ, dobre a efektívne využíva dostupné zdroje a pôsobí súdržne v rámci svojej činnosti. V hodnotení neboli navrhnuté zmeny, ktorými by sa revidovalo rozhodnutie Rady 2008/381/ES.