



Brüsszel, 2026. június 29.  
(OR. en)

11267/26

ASIM 41

## FEDŐLAP

---

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató  
Az átvétel dátuma: 2026. június 29.  
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

---

Biz. dok. sz.: COM(2026) 322 final

---

Tárgy: A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A  
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS  
BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK  
Jelentés az Európai Migrációs Hálózat 2018-2021 között folytatott  
tevékenységének értékeléséről

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 322 final.

---

Melléklet: COM(2026) 322 final



Brüsszel, 2026.6.29.  
COM(2026) 322 final

**A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK,  
AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK  
BIZOTTSÁGÁNAK**

**Jelentés az Európai Migrációs Hálózat 2018-2021 között folytatott tevékenységének  
értékeléséről**

{SWD(2026) 173 final}

## 1. HÁTTÉR

Az Európai Migrációs Hálózat (a továbbiakban: EMH) a 2008/381/EK tanácsi határozattal<sup>1</sup> létrehozott és az 516/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel<sup>2</sup> módosított uniós finanszírozású hálózat, amelynek célja a migrációval és a menekültüggyel kapcsolatos információk gyűjtése és megosztása az uniós intézmények, valamint a tagállami hatóságok és intézmények között, válaszul az e területeken működő politikai döntéshozók és más érdekelt felek igényeire.

Az EMH célja továbbá, hogy támogassa az Unió és a kiválasztott harmadik országok közötti gyakorlati együttműködés kialakítását a migráció és a menekültügy területén, beleértve a bevált gyakorlatok és az információk igazgatási megállapodások megkötése révén történő cseréjét.

A 2008/381/EK tanácsi határozat 13. cikkével összhangban a Bizottság külső és független értékelésen alapuló jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, a Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának az EMH fejlődéséről. Ez az értékelés a 2018 és 2021 közötti négyéves időszakra vonatkozik<sup>3</sup>. A 2018 és 2021 közötti időszakot a Covid19-világjárvány és a mobilitás ezzel járó korlátozásai jellemezték, amelyek hatással voltak a migrációs és menekültügyi dinamikára, és gyorsan változó operatív és információs szükségleteket teremtettek. Ezzel párhuzamosan a Bizottság 2020 szeptemberében javaslatot tett az új migrációs és menekültügyi paktumra, amely megteremtette egy fontos uniós szakpolitikai reform alapját. Az új paktumra vonatkozó bizottsági javaslat előterjesztését követően fontos szerepet játszott az EMH tevékenységeinek és eredményeinek előmozdításában. Ami a földrajzi hatályt illeti, a jelentés Dánia kivételével valamennyi tagállamra kiterjed, mivel Dánia nem vesz részt az EMH létrehozásáról szóló 2008/381/EK tanácsi határozatban, amelyet (a jelenleg az EUMSZ harmadik részének V. címe alatt található) EKSZ 66. cikke szerinti intézkedésként és a Dánia helyzetéről szóló jegyzőkönyvvel összhangban javasoltak. Az értékelés kiterjed Grúziára, Moldovára és Norvégiára is, amelyek megfigyelőként vesznek részt az EMH-ban.

Az értékelés központjában az EMH relevanciája, eredményessége, hatékonysága, koherenciája és uniós hozzáadott értéke áll. Az értékelés azt is mérlegeli, hogy az EMH megbízatása naprakész-e, és megfelel-e azoknak a célkitűzéseknek, amelyek érdekében létrehozták, valamint, hogy mennyire hatékonyak a tevékenységi kört érintő változások. Áttekinti továbbá az EMH és az EMH munkáját segítő szolgáltató munkamódszereit, beleértve az információáramlást is, valamint tanulságokat és ajánlásokat fogalmaz meg annak érdekében, hogy jobban lehessen reagálni azokra a kihívásokra, amelyeket a folyamatosan változó környezet jelent az EMH számára.

---

<sup>1</sup> A Tanács 2008/381/EK határozata (2008. május 14.) az Európai Migrációs Hálózat létrehozásáról (HL L 131., 2008.5.21., 7. o.).

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 516/2014/EU rendelete (2014. április 16.) a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap létrehozásáról, a 2008/381/EK tanácsi határozat módosításáról, valamint az 573/2007/EK és az 575/2007/EK európai parlamenti és tanácsi határozatok és a 2007/435/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2014.5.20., 168. o.).

<sup>3</sup> Az EMH munkaprogramjainak időkeretei (2017–2018, 2019–2020, 2021–2022) miatt az értékelés részben áttekintette a 2021–2022-es munkaprogram adatait is, abban az esetben, amikor a 2021-es évre vonatkozó konkrét adatok nem voltak hozzáférhetőek.

Az értékelés támogatása és megalapozása érdekében a Bizottság nevében egy magánkonzorcium független értékelő tanulmányt készített az EMH-ről, amely 2024-ben készült el. A bizonyítékokat a következő forrásokból gyűjtötték össze:

- online felmérés a 29 nemzeti kapcsolattartó pont és a nemzeti migrációs hálózat 555 tagja körében;
- 3 stratégiai interjú a Bizottság szolgálataival és más uniós szintű érdekelt felekkel;
- 33 célzott és 10 gyorsinterjú a különböző érdekelt felekkel;
- 6 esettanulmány, amelyek a dokumentumok áttekintését 6 csoportos interjúval ötvözik a nemzeti kapcsolattartó pontokkal és a nemzeti migrációs hálózatok tagjai által alkotott 5 fókuszcsoporthal;
- munkaértekezlet a nemzeti kapcsolattartó pontok 24 koordinátorával;
- másodelemzés.

A felmérés válaszadóitól származó válaszok adták a bizonyítékok legnagyobb hányadát. A dokumentumforrások releváns adatokat és tényszerű bizonyítékokat szolgáltatottak az EMH működéséről, beleértve annak szerkezetét, irányítását, tevékenységeit és termékeit is. A helyszíni kutatási tevékenységek segítettek minőségi betekintést nyerni abba, hogy hogyan és miért sikerült konkrét eredményeket elérni, és lehetővé tették a tanulságok levonását. Hasznosnak bizonyultak az EMH éves helyzetjelentései<sup>4</sup>, mivel részletes áttekintést nyújtanak az EMH által egy adott évben végzett tevékenységekről. Az eredmények megbízhatóságát és érvényességét a dokumentum- és helyszíni forrásokból gyűjtött adatok és információk szisztematikus háromszövegezése biztosította.

Ezt a jelentést és az értékelés eredményét bemutató kísérő szolgálati munkadokumentumot a Bizottság benyújtotta az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, a Gazdasági és Szociális Bizottságnak, valamint a Régiók Bizottságának.

## 2. AZ ÉRTÉKELÉS FŐ MEGÁLLAPÍTÁSAI

Ami a **hatékonyságot** illeti, az értékelés megállapította, hogy az EMH fő programozási dokumentumai tiszteletben tartják és tükrözik a jogalap célkitűzéseit. Ezt az érdekelt felek is megerősítik, akik túlnyomórészt úgy vélték, hogy az EMH 2018 és 2021 közötti fellépései és tevékenységei megfelelően tükrözték a megbízatásában meghatározott célkitűzéseket.

Az EMH támogatást nyújtott az uniós politikai döntéshozóknak a migráció és a menekültügy területén, akik e segítséget az uniós szakpolitikai prioritásokra való reagálásra, valamint új szakpolitikai kezdeményezések megtervezésére és végrehajtására használták fel. Nemzeti szinten pedig elősegítette az ismeretek gyarapítását és a nemzeti szakpolitikai döntéshozatal javítását a migráció és a menekültügy területén. Az EMH által előállított információkat széles körben hozzáférhetőnek, összehasonlíthatónak, könnyen olvashatónak, objektívnek, megbízhatónak és rendszeresen frissítettnek minősítették. Az érdekelt felek úgy vélték, hogy az EMH által előállított információk – kiváló minőségük mellett – szakpolitikai szempontból relevánsak, és mind uniós, mind nemzeti szinten megfelelnek az igényeiknek.

---

<sup>4</sup> [https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-publications/emn-status-reports\\_en?prefLang=hu](https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-publications/emn-status-reports_en?prefLang=hu).

Az EMH által előállított információkhoz való hozzáférés jelentősen javult annak köszönhetően, hogy az EMH információcsere-rendszerét (a továbbiakban: IES) egy új platformra helyezték át, amely segített javítani teljesítményét<sup>5</sup>.

Az EMH nemzetközi szervezetekkel működött együtt termékek és rendezvények előkészítésében: négy tájékoztató<sup>6</sup> dolgozott ki a Covid19 hatásáról 2020-ban az OECD-vel, 2021-ben pedig egyet az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségével (EUAA) és a Frontex-szel együttműködésben<sup>7</sup>. Emellett 2021-ben a finn nemzeti kapcsolattartó pont az OECD-vel és az Európa Tanáccsal együttműködve közös EMH-konferenciát szervezett.

Az EMH hozzájárult a bevált gyakorlatok megosztásának előmozdításához azáltal, hogy továbbra is közvetítő szerepet töltött be a tagállamokban beazonosított bevált gyakorlatokhoz való hozzáférés lehetővé tételében és a tagállamok által követett migrációs gyakorlatokra vonatkozó információk cseréjében.

A külkapcsolatok terén fontos fejlemény volt az EMH harmadik országokkal való együttműködése az értékelési időszakban. 2021-ben Grúzia és Moldova megfigyelőként csatlakozott az EMH-hoz<sup>8</sup>, Örményország, Montenegró, Szerbia és Ukrajna pedig érdeklődését fejezte ki az EMH-hoz való csatlakozás iránt<sup>9</sup>. A Bizottság a harmadik országokkal folytatott együttműködéssel foglalkozó munkacsoport segítségével előzetes információcserét indított ezekkel az országokkal<sup>10</sup>.

Amikor az értékelés a nyilvánosság tájékoztatását vizsgálta, megállapította, hogy tovább kell erősíteni a nemzeti kapcsolattartó pontok szerepét a nemzeti partnerek mozgósításában az EMH tevékenységeinek szélesebb körben való megismertetése érdekében, és javítani kell a politikai döntéshozókkal való koordinációt is. Az értékelés megerősítette, hogy a nyilvánosság tájékoztatásának javítására irányuló fokozott erőfeszítések – beleértve a sajátos nemzeti igényekhez igazítható anyagok előállítását is – már 2021-ben éreztették hatásukat<sup>11</sup>.

Ami a **hatékonyságot** illeti, az EMH-t pénzügyileg fenntarthatónak és költséghatékornak, a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapból (AMIF) származó finanszírozást pedig megfelelőnek ítélték, míg az EMH végrehajtási költségei arányban álltak az általa nyújtott előnyökkel. A nemzeti kapcsolattartó pontok arról számoltak be, hogy a leginkább erőforrás-igényes elemek közé tartozik általában a nemzeti rendezvények szervezése, az EMH ülésein való részvétel, valamint az EMH olyan termékeihez való hozzájárulás mint a tanulmányok és

---

<sup>5</sup> Az IES jelentős felülvizsgálatára került sor 2024-ben, ami ezen értékelés időkeretén kívül esett.

<sup>6</sup> Az EMH-jelentések konkrét témákhoz kapcsolódó, fontos megállapításokkal és üzenetekkel segítik a politikai döntéshozókat. Az átadott információk az EMH által gyűjtött és elemzett információkon, például jelentéseken és tanulmányokon, illetve eseti kérdőíveken alapulnak.

<sup>7</sup> Európai Bizottság (2020), Az EMH 2020. évi éves helyzetjelentése. Elérhető a következő címen: [https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2021-11/00\\_eu\\_emn\\_status\\_report\\_2020\\_en.pdf](https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2021-11/00_eu_emn_status_report_2020_en.pdf).

<sup>8</sup> 2021. évi helyzetjelentés. Elérhető a következő címen: <https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2023-01/EMN%20status%20report%202021%20final.pdf>.

<sup>9</sup> 2021. évi helyzetjelentés. Elérhető a következő címen: <https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2023-01/EMN%20status%20report%202021%20final.pdf>.

<sup>10</sup> Az irányítóbizottság 27. ülése.

<sup>11</sup> Az EMH 2021–2025-ös kommunikációs stratégiája és annak hatásai kívül esnek ezen értékelés időkeretén.

a migrációról szóló éves jelentések. Az érdekelt felek megjegyezték, hogy míg az éves támogatási ciklus több adminisztratív lépést foglalt magában, és a költségvetési forrásokhoz jutás a gyakorlatban csak a végrehajtás megkezdése után lehetséges, a nemzeti kapcsolattartó pontok általában képesek voltak a tervezett tevékenységek elvégzésére és a kitűzött célok megvalósítására. Emellett a 2018-ban annak érdekében bevezetett egyszerűsítési intézkedések, hogy a nemzeti kapcsolattartó pontok nagyobb önállóságot kapjanak az előzetes jóváhagyás nélküli kisebb költségvetési kiigazítások tekintetében, elősegítették a gördülékenyebb végrehajtást és hozzájárultak az általános hatékonysághoz. Az EMH finanszírozása kulcsfontosságúnak bizonyult annak biztosításában, hogy a hálózat által elért eredmények és előnyök megvalósíthatók és fenntarthatók legyenek.

Ami az irányítást illeti, az értékelés megerősítette, hogy az elemzett időszakban az EMH különböző részei az EMH jogalapjával összhangban működtek, ideértve az irányítóbizottság ülésein való részvételt és szerepüknek a 2008/381/EK tanácsi határozattal összhangban történő ellátását. Tekintettel a Covid19 mint az uniós migrációs és menekültügyi rendszert érintő kulcsfontosságú tényező miatt felmerülő témák nagy számára, 2021-ben két további irányítóbizottsági ülésre került sor. Az EMH irányítása jelentős stratégiai és politikai iránymutatást nyújtott a hálózatnak, ami számottevő javulásnak tekinthető az előző, 2015. évi értékelésben megállapított helyzethez képest. Megállapítást nyert azonban az is, hogy még nem került sor a tudományos szakértők bevonására az irányítóbizottság munkájának a 2008/381/EK tanácsi határozat 4. cikkében előírt támogatásába, ami a 2015. évi értékelés óta nem jelent semmilyen előrelépést ebben a kérdésben.

A nemzeti kapcsolattartó pontok összetétele összhangban volt a 2008/381/EK tanácsi határozattal, és az értékelés megerősítette, hogy ezek feladataikat a határozat rendelkezéseivel összhangban látják el.

Az EMH munkáját segítő szolgáltatónak az EMH működéséhez való hozzájárulását a Bizottság hatékonynak és támogatónak találta, bár megállapította, hogy tovább kell javítani a dokumentumok – többek között az ülések jegyzőkönyvei – benyújtásának időszerűségét.

Az értékelés összességében megerősítette, hogy az EMH belső struktúrája megfelelő, ami lehetővé tette tevékenységeinek hatékony irányítását, valamint megállapítást nyert a szerepek és felelősségi körök belső elosztásával kapcsolatos tudatosság kielégítő szintje.

Az értékelés megállapította, hogy az EMH tevékenysége **koherens** az európai migrációs és menekültügyi politikával, azon belül pedig a migrációs és menekültügyi paktummal és más kiválasztott kulcsfontosságú migrációs politikai kezdeményezésekkel. Az EMH-nak a szakpolitikai döntéshozatal támogatására és a nyilvánosság tájékoztatására irányuló eredményei összhangban voltak a Bizottság azon célkitűzésével, amely tisztességes és hatékony menekültügyi, visszaküldési és integrációs politikák, valamint az EU külső határai jobb igazgatásának biztosítására irányul. Az EMH hozzájárulása a gyakorlati együttműködés megkönnyítéséhez és a bevált gyakorlatok cseréjéhez fontos eszköz volt a meglévő uniós vívmányok összehangoltabb alkalmazásához. Az EMH hozzájárulása hasznosnak bizonyult a menekültügyi eljárásokra, a befogadási feltételekre és a nemzetközi védelmet kérelmező harmadik országbeli állampolgárok elismerésére vonatkozó közös szabályok végrehajtásának harmonizálására irányuló erőfeszítések előmozdításában. A migrációval kapcsolatos

kérdéseknek az EMH által támogatott közös értelmezése elősegítette egy új szolidaritási mechanizmus bevezetését a migrációs nyomás kezelése érdekében. A megbízható és naprakész információk gyűjtése és cseréje hozzájárult a migráció és a menekültügy területén felmerülő válsághelyzetekre való jobb felkészültség és reagálás kialakításához, valamint új legális migrációs lehetőségek megteremtéséhez.

Az EMH összegyűjtötte és rendelkezésre bocsátotta az uniós kékkártya-irányelv<sup>12</sup> szempontjából releváns információkat, a migrációról és menekültügyről szóló éves jelentéseket, valamint a tagállamok által a harmadik országbeli állampolgárok belépésének és tartózkodásának szabályozása érdekében végrehajtott nemzeti intézkedésekről évente – negyedévente pedig közlönyök formájában – közzétett országismertetőket. Ez teljes mértékben összhangban volt az irányelvvel, amely meghatározza a harmadik országbeli állampolgárok magas szintű képzettséget igénylő munkavállalás céljából való belépésének és tartózkodásának feltételeit a tagállamokban. Ezen túlmenően az említett irányelvvel összhangban lévőknek minősült az EMH által – az érintett uniós szervekkel együttműködésben is – nyújtott támogatás a továbbfejlesztett migrációs mutatók kidolgozásához.

Megállapítást nyert továbbá, hogy az EMH célkitűzései és tevékenységei összhangban vannak a migráncsempészség elleni uniós cselekvési terv<sup>13</sup> célkitűzéseivel és tevékenységeivel. Mindkét kezdeményezés előirányozta a migráncsempészségre vonatkozó információk gyűjtését, a kiszolgáltatott helyzetben lévő migránsoknak való segítségnyújtást, valamint az irreguláris migráció elleni küzdelem érdekében a harmadik országokkal folytatott szorosabb együttműködést. E tekintetben 2018 és 2021 között az EMH migrációról és menekültügyről szóló éves jelentései és országismertetői áttekintést nyújtottak a migráncsempészség elleni küzdelemmel kapcsolatos legújabb nemzeti szakpolitikai fejleményekről. Az EMH és az uniós cselekvési terv támogatta a harmadik országokkal és az érintett uniós ügynökségekkel való együttműködést, valamint objektív, naprakész, megbízható, releváns és összehasonlítható információk előállítását.

2018 és 2021 között a tagállamok nemzeti szinten szakpolitikai fejlesztéseket fogadtak el az EMH hatálya alá tartozó valamennyi szakpolitikai területen<sup>14</sup>.

Az EMH és az illetékes ügynökségek (az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége, a Frontex és az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége) közötti együttműködés elemzése nagy fokú koherenciát és következetességet mutatott célkitűzéseik és tevékenységeik tekintetében. Mind az EMH, mind az ügynökségek jogalapja tartalmaz olyan konkrét rendelkezéseket, amelyek célja az átfedések elkerülése, de ugyanakkor a kölcsönös szinergiák további javítása. Emellett

---

<sup>12</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1883 irányelve (2021. október 20.) a harmadik országbeli állampolgárok magas szintű képzettséget igénylő munkavállalás céljából való beutazásának és tartózkodásának feltételeiről és a 2009/50/EK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 382., 2021.10.28., 1. o.).

<sup>13</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A migráncsempészség elleni megújított uniós cselekvési terv (2015–2020), COM(2015) 285 final.

<sup>14</sup> Legális migráció, nemzetközi védelem, kísérő nélküli kiskorúak és más kiszolgáltatott csoportok, integráció és befogadás, állampolgárság és hontalanság, határok, vízumok és schengeni térség, irreguláris migráció – beleértve a migráncsempészséget –, felnőtt emberkereskedelem, visszaküldés és visszafogadás, valamint migrációs és fejlesztési együttműködés.

az EMH rendszeresen meghívta üléseire az ügynökségek képviselőit az együttműködés előmozdítása és a párhuzamos munkavégzés elkerülése érdekében.

Megerősítést nyert az EMH **uniós hozzáadott értéke** az értékelés során, amely bebizonyította, hogy az EMH munkája és támogatása nélkül számos eredményt nem lehetett volna elérni, különösen a bevált gyakorlatok cseréje és a tagállamok közötti stabil, gyakorlati együttműködés megerősítése, valamint a nemzeti politikai döntéshozók információs igényeinek kielégítése terén.

Az érdekelt felek megerősítették, hogy az EMH figyelemreméltó hozzáadott értéket teremtett, többek között az Unión belüli és kívüli megerősített együttműködés közvetlen támogatásával. Az EMH állandósága, valamint a kormányzati és nem kormányzati szférában tevékenykedő érdekelt felek széles körének elérése olyan környezetet teremtett, amelyben kapcsolatok épültek ki, és kölcsönös bizalom alakulhat ki a migráció és a menekültügy területén munkálkodó szereplők között a tagállamok közötti és a tagállamokon belüli viszonylatokban egyaránt. A nemzeti szereplőkkel való stabil kapcsolatok kialakítása kulcsfontosságú volt a tényszerű adatokhoz való hozzájutáshoz, valamint a naprakész és átfogó információk előállításának biztosításához.

Az értékelés azt is megerősítette, hogy az EMH által előállított információk a minőség, az átfogó jelleg és a relevancia tekintetében továbbra is nagyon jók a nemzeti szinten rendelkezésre álló egyéb forrásokhoz képest. Egyetlen más uniós szintű hálózat vagy szervezet sem volt képes arra, hogy ugyanazokat a strukturált eljárásokat és minőségi standardokat kínálja az információgyűjtéshez és -megosztáshoz, valamint, hogy biztosítsa az EMH tagjai közötti kommunikációt és adatcserét. A legtöbb érdekelt fél az EMH-t olyan „egyablakos ügyintézési pontnak” tekintette, ahol a migrációval kapcsolatos, máshol nem elérhető információkhoz lehet hozzájutni. Az értékelés azt is feltárta, hogy az EMH esetleges megszűnése esetén nehezen lehetett volna stabilan biztosítani a tevékenységeit és eredményeit hasonló szinten.

Az EMH-nak a kulcsfontosságú uniós prioritások szempontjából való **relevanciáját** megerősítette, hogy az EMH eredményeinek, konferenciáinak és rendezvényeinek témája nagymértékben igazodik a migráció és a menekültügy területén az EU-ban jelentkező kihívásokhoz és prioritásokhoz. Bár az EMH fő célkitűzései az értékelési időszak alatt változatlanok maradtak, a munkaprogramjaiban felsorolt konkrét célkitűzések változtak. Egyre nagyobb hangsúly kerül az új technológiákra és a harmadik országokkal folytatott megerősített együttműködésre. Ez a folyamatosan változó hangsúly azokat a felmerülő kihívásokat és szakpolitikai fejleményeket tükrözte, amelyek az évek során formálták az EU migrációs és menekültügyi környezetét.

Az értékelés megerősítette az EMH termékeinek fókuszát és a tagállamok által javasolt kiemelt témák közötti összhangot. Bár az EMH a nemzeti politikai döntéshozók igényeit tekintve megfelel a célnak, megerősítést nyert, hogy csak részben igazodik a lakosság igényeihez<sup>15</sup>.

---

<sup>15</sup> E hiányosság kezelése érdekében az EMH 2021–2025-ös időszakra vonatkozó kommunikációs terve számos javítást irányzott elő.

### 3. KÖVETKEZTETÉSEK ÉS LEVONT TANULSÁGOK

Az értékelés megerősítette, hogy 2018 és 2021 között az EMH teljesítménye összhangban volt megbízatásával, és támogatta célkitűzéseinek elérését. Az EMH tevékenységeinek végrehajtása költséghatékonynak bizonyult, még a nagy értékű tevékenységek (nemzeti rendezvények és az EMH ülésein való részvétel) esetében is.

Az EMH növekvő **hatékonyságát** az is igazolta, hogy a láthatóságát (online jelenléte, kiadványai és rendezvényei révén) növelő tevékenységekre összpontosította. E szerep további megerősítésére volt szükség annak érdekében, hogy jobban lehessen mozgósítani a nemzeti partnereket az EMH tevékenységeinek szélesebb körben való megismertetése érdekében.

Az értékelés során kihívást jelentett az EMH **hatékonyságának** elemzése a pénzügyi adatok rendelkezésre állásával kapcsolatos módszertani korlátok miatt, tekintettel az értékelt évek és a bizonyítékgyűjtési időszak közötti időbeli eltérésre, valamint a 2018–2021-es konkrét időszakra vonatkozó adatok hiányára, tekintettel arra, hogy az értékelési időszak nem esik egybe az EMH munkaprogramjaival. Ezt a helyzetet az enyhítette, hogy költségvetési kiutalásokra alapozták az elemzést, amelybe belefoglalták a 2017-es és 2022-es évről rendelkezésre álló pénzügyi adatokat. A korlátok ellenére az értékelés megerősítette, hogy a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapból származó finanszírozás nagyrészt elegendő volt az EMH működésének fedezésére, és arányban volt az EMH által végzett különböző tevékenységekkel. Megállapítást nyert továbbá, hogy az EMH irányításának felépítése megfelelő volt ahhoz, hogy az értékelés tárgyát képező időszakban a munkaprogramok szerinti különböző tevékenységeket végre lehessen hajtani. Az EMH munkáját segítő szolgáltató szintén fontos szerepet játszott a hálózat zökkenőmentes működésének biztosításában.

Uniós szinten az értékelés megerősítette, hogy magas szintű **koherencia** figyelhető meg az EMH tevékenységei, valamint a migrációval és a menekültüggyel kapcsolatos kulcsfontosságú uniós prioritások között. Az értékelésből kiderül, hogy az EMH célkitűzései összhangban vannak az értékelési időszak során az EU-ban folyó, kiválasztott releváns kezdeményezésekkel, nevezetesen a migrációs és menekültügyi paktummal, a felülvizsgált uniós kékkártya-irányelvvel, valamint a migráncscempészség elleni uniós cselekvési tervvel. Ezeket a kezdeményezéseket azért emeltük ki, mert közvetlenül kapcsolódnak az EMH elemzési és információcsere-tevékenységeihez. Az EMH megbízatása korlátozta az értékelt nemzetközi kereteket az uniós tagállamokon és az EMH megfigyelői státuszú országain belül folytatható, migrációval kapcsolatos tevékenységek tekintetében. Megállapítást nyert továbbá, hogy az EMH-nak a migrációval kapcsolatos átfogó megközelítése következetesen összhangban van ezen egyes kezdeményezések konkrét tevékenységi körével. Az EMH termékeinek egyedisége a leszállított anyagokban szereplő témák széles körében, valamint abban rejlik, hogy az EMH képes közvetlenül a tagállamoktól adatokat és információkat gyűjteni, ami nagyobb megbízhatóságot és összehasonlíthatóságot eredményezett. Végezetül az EMH és az uniós szintű képviselők közötti megerősített együttműködés biztosította, hogy a közös célok ne vezessenek az erőfeszítések megkettőzéséhez.

Nemzeti szinten magas szintű következetességet állapítottak meg az EMH eredményei által lefedett témák, valamint a tagállamok 2018 és 2021 közötti szakpolitikai fejleményei között is.

Ez elsősorban az EMH konzultációs kiválasztási folyamatának eredménye volt, amelynek során kiválasztották a termékeiben prioritásként kezelendő témákat. Ez a folyamat számos konzultációs fordulót tett szükségessé a Bizottság és a tagállamok között mind az irányítóbizottságban, mind a nemzeti kapcsolattartó pontokon, ami segített kielégíteni a nemzeti szinten működő, különböző érdekelt felek igényeit. A hálózat sajátos jellemzőjének minősülő konzultációs folyamat gyengesége az időigényes, ismétlődő konzultációs fordulókból érhető tetten. Megállapítást nyert azonban, hogy a konzultációs fordulók vélt költségeit felülmúlták a folyamat előnyei és az elért konszenzus.

Az értékelés azt is megállapította, hogy az EMH-nak a lakosság igényeire való reagálási képessége továbbra is olyan terület, ahol további javulásra van szükség. Az EMH által előállított információk időnként technikai jellegűek voltak, és ezért nem igazodtak megfelelően a nyilvánosság igényeihez. Az EMH eredményeinek megosztási módja is fejlesztésre szorul. Annak ellenére, hogy uniós szinten nőtt az EMH láthatósága, a nemzeti szintű információmegosztási tevékenységek – többek között a médiával folytatott kommunikáció – mind számukat, mind hatókörüket tekintve némileg korlátozottnak bizonyultak, és az EMH tevékenységeivel kapcsolatos kommunikáció továbbra is főként a politikai döntéshozók körére korlátozódott. Ennek kezelése érdekében az EMH 2021-ben számos intézkedést hozott, amelyek célja tevékenységeinek és eredményeinek a szélesebb nyilvánosság körében történő kommunikációjának és közzétételének javítása. Ezen erőfeszítések hatásainak elemzésére az EMH következő értékelése során fog sor kerülni.

Az értékelés megerősítette, hogy az EMH figyelemreméltó **uniós hozzáadott értéket** teremtett. A magas színvonalú és összehasonlítható információk és bevált gyakorlatok cseréjének és biztosításának előmozdítása a migráció és a menekültügy területén, valamint a tagállamok, az EU és a nemzetközi szervezetek, valamint a nemzeti szereplők közötti gyakorlati együttműködés fokozása a migrációs politika terén a hálózat tevékenységei nélkül nem lett volna megvalósítható hasonló szinten. Emellett az EMH termékei hozzájárultak ahhoz, hogy az uniós tagállamok politikai döntéshozói egységesen értelmezzék a migrációval kapcsolatos legfontosabb jellemzőket.

Az EMH esetleges megszüntetése esetén nehéz lett volna biztosítani tevékenységeinek folytatását, különösen a nemzeti migrációs hálózatok fennmaradását, a harmadik országokkal folytatott információcserét, valamint a migrációról és menekültügyről szóló nemzeti jelentések elkészítését valamennyi tagállamban. Ebben az összefüggésben az EMH jogalapja megfelelőnek bizonyult, mivel elegendő felhatalmazást biztosított, amely kiegészült az EMH célkitűzéseinek eléréséhez szükséges arányos erőforrásokkal.

Az értékelés öt olyan területet azonosított, amely a jövőben több figyelmet igényel az EMH működésének uniós és nemzeti szintű javítása érdekében. **Az öt levont tanulság** a következő:

- a változó uniós szakpolitikai prioritások és az EMH munkaprogramokban meghatározott tevékenységei közötti teljes összhang fenntartása,
- annak biztosítása, hogy a Közös Kutatóközpont (JRC) rendszeresen részt vegyen az irányítóbizottság és a nemzeti kapcsolattartó pontok ülésein,
- annak biztosítása, hogy az EMH migrációról és menekültügyről szóló éves jelentései és tanulmányai tartalmazzanak egy, a nemzeti bevált gyakorlatokról szóló szakaszt,

- iránymutatások kidolgozása az Eurostattal együttműködésben a nemzeti migrációs statisztikák előállítására vonatkozóan,
- stratégia kidolgozása a nemzeti migrációs hálózatok létrehozásának és irányításának módjára vonatkozóan.

Az értékelés összességében elismerte az Európai Migrációs Hálózat **pozitív hozzájárulását** az uniós migrációs politika szakpolitikai szükségleteihez és célkitűzéseikhez. Mind az öt értékelt kritérium esetében következetesen megállapítást nyert, hogy az EMH jól teljesít, eredményesen végzi az érintett tevékenységeket, szilárd uniós hozzáadott értéket biztosít, megfelelően és hatékonyan használja fel a rendelkezésre álló erőforrásokat, valamint koherens módon működik az általa működtetett kereten belül. Az értékelés nem tett javaslatot a 2008/381/EK tanácsi határozat felülvizsgálatára irányuló módosításokra.