

Bruxelles, 29. lipnja 2026.
(OR. en)

11267/26

ASIM 41

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 29. lipnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 322 final

Predmet: IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I
ODBORU REGIJA
Izvešće o evaluaciji Europske migracijske mreže 2018. – 2021.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 322 final.

Priloženo: COM(2026) 322 final



Bruxelles, 29.6.2026.
COM(2026) 322 final

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOM
GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Izvešće o evaluaciji Europske migracijske mreže 2018. – 2021.

{SWD(2026) 173 final}

1. KONTEKST

Europska migracijska mreža (dalje u tekstu „EMM”) je mreža koju financira EU, a uspostavljena je Odlukom Vijeća 2008/381/EZ¹ i izmijenjena Uredbom (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća² radi prikupljanja i razmjene informacija o migracijama i azilu između institucija Unije i tijela i institucija država članica kako bi se odgovorilo na potrebe oblikovatelja politika i drugih dionika u tim područjima.

Osim toga, EMM podupire unapređenje praktične suradnje Unije i odabranih trećih zemalja u području migracija i azila, što uključuje sklapanje administrativnih dogovora radi razmjene dobre prakse i informacija.

U skladu s člankom 13. Odluke Vijeća 2008/381/EZ Komisija Europskom parlamentu, Vijeću, Gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija podnosi izvješće o razvoju EMM-a temeljeno na vanjskoj i nezavisnoj ocjeni. U ovoj evaluaciji ocjenjuje se četverogodišnje razdoblje od 2018. do 2021.³ Razdoblje od 2018. do 2021. obilježili su pandemija bolesti COVID-19 i povezana ograničenja mobilnosti, što je utjecalo na dinamiku migracija i azila te stvorilo operativne i informacijske potrebe koje se brzo mijenjaju. Komisija je istodobno u rujnu 2020. predložila novi pakt o migracijama i azilu, u kojem je utvrđena glavna reforma politike EU-a. Nakon što je objavljen, prijedlog Komisije o novom paktu bio je važan element na kojem su se temeljile aktivnosti i rezultati EMM-a. U pogledu geografskog područja primjene, izvješćem su obuhvaćene sve države članice osim Danske, s obzirom na to da ona ne sudjeluje u Odluci Vijeća 2008/381/EZ o osnivanju EMM-a koja je predložena kao mjera na temelju članka 66. UEZ-a (sada na temelju glave V. dijela trećeg UFEU-a) i u skladu s Protokolom o stajalištu Danske. Evaluacijom su obuhvaćene i Gruzija, Moldova i Norveška koje sudjeluju u EMM-u kao promatrači.

Evaluacija se primarno odnosi na relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost EMM-a te dodanu vrijednost EU-a koju Mreža donosi. Osim toga, razmatra se je li mandat EMM-a aktualan i odgovara li ciljevima radi čijeg je ispunjavanja uspostavljen te se nastoji utvrditi jesu li promjene opsega aktivnosti bile djelotvorne. Nadalje, preispituju se radne prakse EMM-a i pružatelja usluga EMM-a, među ostalim protok informacija, te se navode stečene spoznaje i preporuke kako bi se EMM bolje nosio s okruženjem koje se stalno mijenja.

Privatni konzorcij proveo je 2024. u ime Komisije neovisnu evaluacijsku studiju EMM-a kako bi se prikupile informacije za evaluaciju. Dokazi su prikupljeni iz sljedećih izvora:

- internetske ankete za 29 nacionalnih kontaktnih točaka i 555 članova nacionalnih migracijskih mreža,

¹ Odluka Vijeća od 14. svibnja 2008. o uspostavi Europske migracijske mreže (2008/381/EZ), SL L 131, 21.5.2008., str. 7.

² Uredba (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavi Fonda za azil, migracije i integraciju, o izmjeni Odluke Vijeća 2008/381/EZ i o stavljanju izvan snage odluka br. 573/2007/EZ i br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Vijeća 2007/435/EZ, SL L 150, 20.5.2014., str. 168.

³ Zbog vremenskih okvira programa rada EMM-a (2017. – 2018., 2019. – 2020., 2021. – 2022.), u slučajevima u kojima nisu bili dostupni konkretni podaci za 2021. evaluacija se djelomično temelji na podacima iz programa rada za razdoblje 2021. – 2022.

- tri strateška razgovora sa službama Komisije i drugim dionicima na razini EU-a,
- 33 ciljana i 10 brzih razgovora s dionicima,
- šest studija slučaja, u kojima se kombinira pregled dokumenata sa šest grupnih razgovora s nacionalnim kontaktnim točkama i pet fokusnih skupina s članovima nacionalnih migracijskih mreža,
- radionice s 24 koordinatora iz nacionalnih kontaktnih točaka,
- uredskih istraživanja.

Glavninu dokaza činili su odgovori ispitanika u anketi. Na temelju uredskih istraživanja prikupljeni su relevantni podaci i činjenični dokazi o funkcioniranju EMM-a, među ostalim o njegovoj strukturi, upravljanju, aktivnostima i proizvodima. U okviru terenskih istraživanja prikupljeni su kvalitativni uvidi u to kako su i zašto postignuti određeni rezultati te su utvrđene stečene spoznaje. Korisna su bila godišnja izvješća o stanju EMM-a⁴ jer sadržavaju detaljan pregled aktivnosti koje je EMM poduzeo u određenoj godini. Kako bi se zajamčile pouzdanost i valjanost rezultata, provedena je sustavna triangulacija podataka i informacija prikupljenih u okviru uredskih i terenskih istraživanja.

Ovo se izvješće podnosi Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija i priložen mu je radni dokument službi Komisije u kojem su predstavljeni rezultati evaluacije.

2. GLAVNINALAZI EVALUACIJE

Kad je riječ o **djelotvornosti**, evaluacija je pokazala da najvažniji programski dokumenti EMM-a odgovaraju ciljevima njegove pravne osnove. To su potvrdili dionici, koji su većinom smatrali da rad i aktivnosti EMM-a u razdoblju od 2018. do 2021. propisno prate ciljeve utvrđene u njegovu mandatu.

EMM je pružio potporu oblikovateljima politika EU-a u području migracija i azila, koja je iskorištena za odgovor na političke prioritete EU-a i za osmišljavanje i provedbu novih političkih inicijativa. Na nacionalnoj razini pridonio je znanju i oblikovanju nacionalnih politika u području migracija i azila. Informacije koje je EMM stavio na raspolaganje općenito su ocijenjene pristupačnima, usporedivima, lako čitljivima, objektivnima, pouzdanima i redovito ažuriranim. Dionici su smatrali i da su te informacije visokokvalitetne i relevantne za politiku te da zadovoljavaju njihove potrebe na razini EU-a i na nacionalnoj razini.

Pristup informacijama koje EMM stavlja na raspolaganje znatno se poboljšao nakon prelaska EMM-ova sustava razmjene informacija na novu platformu, koja je unaprijedila njegovu učinkovitost⁵.

⁴ https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-publications/emn-status-reports_en.

⁵ Velika revizija tog sustava provedena je 2024., odnosno izvan razdoblja obuhvaćenog ovom evaluacijom.

EMM je surađivao s međunarodnim organizacijama u izradi proizvoda i organizaciji događanja: u suradnji s OECD-om 2020. sastavljena su četiri informativna izvješća⁶ o učinku bolesti COVID-19, a još je jedno sastavljeno 2021. u suradnji s Agencijom Europske unije za azil (EUAA) i Frontexom⁷. Osim toga, finska nacionalna kontaktna točka 2021. organizirala je konferenciju EMM-a u suradnji s OECD-om i Vijećem Europe.

EMM je nastavio poticati razmjenu dobre prakse kao posrednik u pristupu dobroj praksi utvrđenoj u državama članicama te razmjenu informacija o migracijskim praksama koje primjenjuju države članice.

U kontekstu vanjskih odnosa važan je element suradnja EMM-a s trećim zemljama u razdoblju obuhvaćenom evaluacijom. Gruzija i Moldova pridružile su se EMM-u 2021. kao promatrači⁸, dok su Armenija, Crna Gora, Srbija i Ukrajina izrazile interes za pridruživanje⁹. Komisija je uz pomoć Radne skupine za suradnju s trećim zemljama pokrenula preliminarne razmjene s tim zemljama¹⁰.

Kad je riječ o informiranju šire javnosti, u evaluaciji je utvrđena potreba za daljnjim jačanjem uloge nacionalnih kontaktnih točaka u mobiliziranju nacionalnih partnera za potrebe promicanja aktivnosti EMM-a, što uključuje bolju koordinaciju s oblikovateljima politika. Evaluacija je potvrdila da je učinak intenzivnijeg rada na poboljšanju informiranja šire javnosti, što uključuje izradu materijala koji se mogu prilagoditi specifičnim nacionalnim potrebama, bio vidljiv 2021.¹¹

U smislu **učinkovitosti** EMM je ocijenjen financijski održivim i isplativim, a financijska sredstva iz Fonda za azil, migracije i integraciju smatrala su se primjerenima te su troškovi provedbe EMM-a bili razmjerni koristima. Nacionalne kontaktne točke izvijestile su da su najviše resursa uglavnom iziskivali organizacija nacionalnih događanja, sudjelovanje na sastancima EMM-a i doprinos proizvodima EMM-a, kao što su godišnja izvješća o migracijama i azilu i studije. Dionici su konstatali da godišnji ciklus dodjele bespovratnih sredstava uključuje nekoliko administrativnih koraka i da se proračunska sredstva u praksi mogu dodijeliti nakon početka provedbe, ali su nacionalne kontaktne točke ipak općenito mogle nastaviti s planiranim aktivnostima i ostvariti predviđene rezultate. Osim toga, mjere pojednostavnjenja uvedene 2018. kako bi se nacionalnim kontaktnim točkama dala veća autonomija za manje proračunske prilagodbe bez prethodnog odobrenja doprinijele su jednostavnijoj provedbi i ukupnoj učinkovitosti. Financijska sredstva dodijeljena EMM-u

⁶ Od EMM-a oblikovatelji politika dobivaju važne zaključke i poruke o određenoj temi. Informacije koje im predstavlja temelje se na rezultatima koje je EMM dobio iz prikupljenih i analiziranih podataka, na primjer iz izvješća i studija ili iz *ad hoc* upita.

⁷ Europska komisija (2020.), Izvješće o stanju EMM-a za 2020. Dostupno na: https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2021-11/00_eu_emn_status_report_2020_en.pdf.

⁸ Izvješće o stanju za 2021. Dostupno na: <https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2023-01/EMN%20status%20report%202021%20final.pdf>.

⁹ Izvješće o stanju za 2021. Dostupno na: <https://home-affairs.ec.europa.eu/system/files/2023-01/EMN%20status%20report%202021%20final.pdf>.

¹⁰ 27. sastanak Odbora za usmjeravanje.

¹¹ Komunikacijska strategija EMM-a za razdoblje 2021. – 2025. i njezini učinci nisu obuhvaćeni vremenskim okvirom ove evaluacije.

pokazala su se ključnima za ostvarivost i održivost rezultata koje Mreža postiže i koristi koje pruža.

Kad je riječ o upravljanju, evaluacija je potvrdila da su sastavnice EMM-a u analiziranom razdoblju radile u skladu s njegovom pravnom osnovom, što uključuje sudjelovanje na sastancima Odbora za usmjeravanje i obavljanje njihove uloge u skladu s Odlukom Vijeća 2008/381/EZ. S obzirom na velik broj tema koje su se pojavile zbog bolesti COVID-19 kao važnog čimbenika koji utječe na sustav migracija i azila EU-a, 2021. su organizirana dva dodatna sastanka Odbora za usmjeravanje. Upravljanje EMM-om pružilo je Mreži bitne strateške i političke smjernice, što je znatno poboljšanje stanja u usporedbi sa situacijom iz prethodne evaluacije 2015. Međutim, utvrđeno je i da znanstveni stručnjaci još nisu pomagali Odboru za usmjeravanje, kako je propisano člankom 4. Odluke Vijeća 2008/381/EZ, što znači da u tom pogledu nije bilo napretka od evaluacije iz 2015.

Sastav nacionalnih kontaktnih točaka bio je u skladu s Odlukom Vijeća 2008/381/EZ, a evaluacija je potvrdila da su svoje zadaće obavljale u skladu s odredbama te odluke.

Doprinos pružatelja usluga EMM-a radu Mreže ocijenjen je učinkovitim i poticajnim, ali je utvrđena i potreba za daljnjim poboljšanjem u pravodobnosti podnošenja dokumenata, uključujući zapisnike sa sastanaka.

Evaluacija je općenito potvrdila da je unutarnja struktura EMM-a primjerena te da mu je omogućila učinkovito upravljanje aktivnostima, a utvrđena je i dobra informiranost o unutarnjoj raspodjeli uloga i odgovornosti.

Evaluacija je pokazala da su aktivnosti EMM-a **usklađene** s europskom politikom u području migracija i azila, uključujući pakt o migracijama i azilu i druge odabrane važne inicijative migracijske politike. Rezultati rada EMM-a u području pružanja potpore oblikovanju politika i informiranju šire javnosti bili su u skladu s ciljem Komisije da politike azila, vraćanja i integracije budu pravedne i učinkovite, a upravljanje vanjskim granicama EU-a kvalitetnije. Doprinos EMM-a olakšavanju praktične suradnje i razmjeni dobre prakse bio je važan za usklađenu primjenu postojeće pravne stečevine EU-a. Bio je koristan i za usklađivanje provedbe zajedničkih standarda kojima se uređuju postupci azila, uvjeti prihvata i priznavanje državljana trećih zemalja koji traže međunarodnu zaštitu. Zajedničko poimanje pitanja povezanih s migracijama, za koje se zalaže EMM, doprinijelo je uvođenju novog mehanizma solidarnosti u situacijama migracijskog pritiska. Zahvaljujući prikupljanju i razmjeni pouzdanih i ažuriranih informacija omogućeni su bolja pripravnost i odgovori na krize te su razvijeni novi zakoniti putovi u području migracija i azila.

EMM je prikupljao i pružao informacije relevantne za Direktivu o plavoj karti EU-a¹². O nacionalnim mjerama koje su države članice provele radi reguliranja ulaska i boravka državljana trećih zemalja na godišnjoj se razini izvještavalo u godišnjim izvješćima o migracijama i azilu te informativnim pregledima po zemljama, a na tromjesečnoj razini u biltenima. To je bilo potpuno u skladu s tom direktivom, u kojoj se utvrđuju uvjeti za ulazak i

¹² Direktiva (EU) 2021/1883 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2021. o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja visokokvalificiranih radnika te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 2009/50/EZ, SL L 382, 28.10.2021., str. 1.

boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja visokokvalificiranih radnika u državama članicama. U skladu s tom direktivom bila je i potpora koju je EMM pružio razvoju poboljšanih pokazatelja migracija, također u suradnji s relevantnim tijelima EU-a.

Osim toga, utvrđeno je da su ciljevi i aktivnosti EMM-a u skladu s onima iz Akcijskog plana EU-a protiv krijumčarenja migranata¹³. U obje inicijative predviđaju se prikupljanje informacija o krijumčarenju migranata, pružanje pomoći ranjivim migrantima te jača suradnja s trećim zemljama u suzbijanju nezakonitih migracija. EMM-ova godišnja izvješća o migracijama i azilu te informativni pregledi po zemljama u razdoblju od 2018. do 2021. u tom su pogledu uključivali pregled najnovijih kretanja u području nacionalnih politika za borbu protiv krijumčarenja migranata. EMM i Akcijski plan EU-a podupirali su suradnju s trećim zemljama i relevantnim agencijama EU-a te stavljanje na raspolaganje objektivnih, ažuriranih, pouzdanih, relevantnih i usporedivih informacija.

Na nacionalnoj razini u razdoblju od 2018. do 2021. države članice unijele su izmjene u sva područja politike koja pokriva EMM¹⁴.

Analiza suradnje između EMM-a i relevantnih agencija (EUAA, Frontex i FRA) pokazala je visok stupanj koherentnosti i dosljednosti ciljeva i aktivnosti. Pravne osnove EMM-a i navedenih agencija sadržavaju konkretne odredbe čija je svrha izbjegavanje preklapanja i jačanje uzajamnih sinergija. Osim toga, predstavnici agencija redovito su pozivani na sastanke EMM-a kako bi se potaknula suradnja i izbjeglo udvostručavanje rada.

Evaluacija je ponovno potvrdila **dodanu vrijednost EU-a** koju donosi EMM jer je pokazala da se mnoga postignuća kojima je EMM doprinio ne bi mogla ostvariti bez njegova rada i potpore, posebno u području razmjene dobre prakse i jačanja stabilne, praktične suradnje među državama članicama te davanja potrebnih informacija nacionalnim oblikovateljima politika.

Dionici su potvrdili da je EMM donio znatnu dodanu vrijednost, među ostalim u obliku izravne potpore pojačanoj suradnji unutar i izvan Unije. Stabilna priroda EMM-a i njegov širok doseg do brojnih dionika u vladinom i nevladinom sektoru stvorili su okruženje u kojem se grade odnosi i uzajamno povjerenje među akterima u području migracija i azila, kako među državama članicama tako i na nacionalnoj razini. Razvijanje stabilnih odnosa s nacionalnim akterima bilo je neophodno za pristup pouzdanim podacima te za dobivanje ažuriranih i sveobuhvatnih informacija.

U evaluaciji je potvrđeno i da su EMM-ove informacije vrlo dobre u smislu kvalitete, sveobuhvatnosti i relevantnosti u usporedbi s drugim izvorima dostupnima na nacionalnoj razini. Nijedna druga mreža ni organizacija na razini EU-a nije mogla ponuditi iste strukturirane postupke i standarde kvalitete za prikupljanje i razmjenu informacija niti uspostaviti komunikaciju i razmjenu podataka među svim članovima EMM-a. Većina dionika smatrala je EMM „jedinstvenom kontaktnom točkom” za informacije o migracijama koje nisu

¹³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Akcijski plan EU-a protiv krijumčarenja migranata (2015. – 2020.), COM(2015) 285 final.

¹⁴ Zakonite migracije, međunarodna zaštita, maloljetnici bez pratnje i druge ranjive skupine, integracija i uključivanje, državljanstvo i apatridnost, granice, vize i Schengen, nezakonite migracije, uključujući krijumčarenje migranata, trgovina ljudima, vraćanje i ponovni prihvati te suradnja u području migracija i razvoja.

dostupne drugdje. Evaluacija je također pokazala da bi bilo teško zajamčiti stabilno odvijanje aktivnosti i postizanje rezultata EMM-a na usporedivoj razini kad bi Mreža prestala s radom.

Relevantnost EMM-a potvrđuju visoka razina usklađenosti između opsega rezultata rada EMM-a, njegovih konferencija i događanja s jedne strane te zbivanja i prioriteta u području migracija i azila u EU-u s druge strane. Iako su glavni ciljevi EMM-a u razdoblju obuhvaćenom evaluacijom ostali nepromijenjeni, posebni ciljevi navedeni u njegovim programima rada razvijali su se, pri čemu su sve više bili usmjereni na nove tehnologije i pojačanu suradnju s trećim zemljama. Ta promjena fokusa proizlazila je iz novih zbivanja i razvoja politika koji su tijekom godina oblikovali europski krajolik migracija i azila.

U evaluaciji je potvrđena usklađenost između ciljeva proizvoda EMM-a i prioriteta tema koje su predložile države članice. Utvrđeno je da je EMM primjeren svrsi kad je riječ o potrebama nacionalnih oblikovatelja politika, ali da je samo djelomično usklađen s potrebama šire javnosti¹⁵.

3. ZAKLJUČCI I STEČENA ISKUSTVA

Evaluacija je potvrdila da je učinak EMM-a od 2018. do 2021. bio u skladu s njegovim mandatom i da je doprinio postizanju njegovih ciljeva. Provedba aktivnosti EMM-a pokazala se isplativom, uključujući aktivnosti velike vrijednosti (nacionalna događanja i sudjelovanje na sastancima EMM-a).

Sve veću **djelotvornost** EMM-a potvrdila je i činjenica da posebnu pozornost pridaje aktivnostima koje povećavaju njegovu vidljivost (prisutnost na internetu, publikacije i događanja). Daljnje jačanje te uloge ocijenjeno je potrebnim kako bi se bolje mobilizirali nacionalni partneri za potrebe promicanja aktivnosti EMM-a.

Učinkovitost EMM-a nije bilo lako analizirati u okviru evaluacije zbog metodoloških ograničenja dostupnosti financijskih podataka s obzirom na vremenski raskorak između godina koje su predmet evaluacije i razdoblja prikupljanja dokaza, kao i zbog nedostatka podataka za razdoblje 2018. – 2021. s obzirom na neusklađenost razdoblja koje je predmet evaluacije s programima rada EMM-a. Kako bi se to ublažilo, analiza se temeljila na dodijeljenim proračunskim sredstvima i obuhvaćala je dostupne financijske podatke iz 2017. i 2022. Unatoč ograničenjima evaluacija je potvrdila da je financiranje iz Fonda za azil, migracije i integraciju bilo uglavnom dovoljno za rad EMM-a i razmjerno njegovim brojnim aktivnostima. Utvrđeno je i da je struktura upravljanja EMM-om bila prikladna za provedbu aktivnosti u skladu s programima rada u razdoblju obuhvaćenom evaluacijom. Osim toga, pružatelj usluga EMM-a bio je važan za neometan rad Mreže.

Evaluacija je potvrdila visoku razinu **koherentnosti** na razini EU-a između aktivnosti EMM-a i najvažnijih prioriteta EU-a u području migracija i azila. Utvrđeno je da su ciljevi EMM-a usklađeni s odabranim relevantnim inicijativama koje je EU proveo u razdoblju obuhvaćenom evaluacijom, točnije paktom o migracijama i azilu, revidiranom Direktivom o plavoj karti EU-a i Akcijskim planom EU-a protiv krijumčarenja migranata. Te su inicijative istaknute zbog

¹⁵ Kako bi se poradilo na toj usklađenosti, u Komunikacijskom planu EMM-a za razdoblje 2021. – 2025. predviđa se niz poboljšanja.

izravne važnosti za analitičke aktivnosti i aktivnosti razmjene informacija EMM-a. Međunarodni okviri koji se ocjenjuju bili su ograničeni mandatom EMM-a na aktivnosti povezane s migracijama u državama članicama EU-a i zemljama promatračima EMM-a. Sveobuhvatan pristup EMM-a migracijama također je ocijenjen kao usklađen s konkretnim područjem djelovanja svake od tih inicijativa. Proizvodi EMM-a jedinstveni su zbog širokog spektra tema obuhvaćenih rezultatima njegova rada te zbog njegove mogućnosti prikupljanja podataka i informacija izravno od država članica, što je dovelo do veće pouzdanosti i usporedivosti. Naposljetku, zahvaljujući poboljšanoj suradnji između EMM-a i predstavnika na razini EU-a zajedničke svrhe nisu dovele do udvostručavanja rada.

Na nacionalnoj razini također je utvrđena visoka razina dosljednosti između tema obuhvaćenih rezultatima rada EMM-a i razvoja politika država članica u razdoblju od 2018. do 2021. To je prvenstveno bio rezultat savjetodavnog postupka za odabir tema koje treba prioritarno obraditi u proizvodima EMM-a, koji je iziskivao provedbu nekoliko krugova savjetovanja između Komisije i država članica u okviru Odbora za usmjeravanje i nacionalnih kontaktnih točaka te je omogućio da se odgovori na potrebe dionika na nacionalnoj razini. Taj savjetodavni postupak, kao prepoznatljivo obilježje Mreže, imao je jednu slabost: ponavljanje krugova savjetovanja bilo je dugotrajno. Ipak, utvrđeno je da su koristi tog postupka i postignuti konsenzus prevagnuli nad percipiranim troškovima krugova savjetovanja.

Evaluacija je pokazala i da sposobnost EMM-a da odgovori na potrebe šire javnosti i dalje zahtijeva poboljšanje. Informacije koje je EMM stavljao na raspolaganje povremeno su bile tehničke prirode i stoga nedovoljno prilagođene potrebama šire javnosti. Prostor za poboljšanje utvrđen je i u načinu dijeljenja rezultata EMM-a. EMM je postigao veću vidljivost na razini EU-a, ali broj i doseg aktivnosti dijeljenja informacija na nacionalnoj razini, uključujući komunikaciju s medijima, pokazali su se donekle ograničenima, a komunikacija o aktivnostima EMM-a ostala je uglavnom ograničena na krug oblikovatelja politika. Kako bi pokušao riješiti taj problem, EMM je 2021. proveo nekoliko mjera za poboljšanje priopćavanja i objavljivanja svojih aktivnosti i rezultata široj javnosti. Njihovi učinci analizirat će se u sljedećoj evaluaciji EMM-a.

Evaluacija je potvrdila da je EMM donio značajnu **dodanu vrijednost EU-a**. Poticanje razmjene i pružanja visokokvalitetnih i usporedivih informacija i dobre prakse u području migracija i azila te jačanje praktične suradnje u migracijskoj politici između država članica, EU-a i međunarodnih organizacija i među nacionalnim akterima ne bi se mogli postići na usporedivoj razini bez aktivnosti Mreže. Osim toga, proizvodi EMM-a doprinijeli su zajedničkom poimanju važnih elemenata povezanih s migracijama među oblikovateljima politika u državama članicama EU-a.

Kad bi EMM prestao s radom, bilo bi teško zajamčiti nastavak odvijanja njegovih aktivnosti, a posebno postojanje nacionalnih migracijskih mreža, razmjenu informacija s trećim zemljama i izradu nacionalnih izvješća o migracijama i azilu u svim državama članicama. U tom kontekstu pravna osnova EMM-a ocijenjena je primjerenom jer je omogućila dostatan mandat koji je popraćen odgovarajućim resursima za postizanje ciljeva Mreže.

U okviru evaluacije utvrđeno je pet područja na koja bi se u budućnosti trebalo dodatno usredotočiti kako bi se poboljšale aktivnosti EMM-a i na razini EU-a i na nacionalnoj razini.

To su:

- održavanje potpune usklađenosti između prioriteta politike EU-a koji se neprestano mijenjaju i aktivnosti EMM-a utvrđenih u programima rada,
- redovito uključivanje Zajedničkog istraživačkog centra (JRC) u sastanke Odbora za usmjeravanje i nacionalnih kontaktnih točaka,
- uključivanje odjeljka s dobrim primjerima iz nacionalne prakse u EMM-ova godišnja izvješća o migracijama i azilu i studije,
- priprema smjernica za izradu nacionalnih statistika o migracijama u suradnji s Eurostatom,
- priprema strategije za uspostavu i upravljanje nacionalnim migracijskim mrežama.

Općenito, evaluacija je potvrdila **pozitivan doprinos** Europske migracijske mreže potrebama i ciljevima migracijske politike EU-a. Utvrđeno je da EMM u svih pet kriterija koji su bili predmet evaluacije dosljedno postiže dobre rezultate, odnosno da je djelotvoran u provođenju relevantnih aktivnosti, da pruža jasnu dodanu vrijednost EU-a te da u okviru svojeg rada učinkovito i koherentno koristi raspoložive resurse. U okviru evaluacije nisu predložene izmjene Odluke Vijeća 2008/381/EZ.