

Bruksela, 2 lipca 2026 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0429 (COD)

11261/1/26
REV 1 ADD 1

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341
PARLNAT

UZASADNIENIE RADY

Dotyczy: Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu z myślą o przyjęciu
ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy
2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez
dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów
do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania
niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie

– Uzasadnienie Rady
– Przyjęte przez Radę w dniu 2 lipca 2026 r.

I. WPROWADZENIE

1. Dobrowolne działania w zakresie wykrywania prowadzone przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów odegrały ważną rolę w umożliwianiu identyfikacji i ratowania ofiar niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie. Do 20 grudnia 2020 r. przetwarzanie danych osobowych przez dostawców za pomocą dobrowolnych środków na potrzeby wykrywania w swoich usługach przypadków niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie i zgłaszania takich przypadków oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie ze swoich usług było regulowane wyłącznie rozporządzeniem (UE) 2016/679¹. Zgodnie z dyrektywą (UE) 2018/1972², której termin transpozycji upływał 20 grudnia 2020 r., dostawcy zostali objęci zakresem stosowania dyrektywy 2002/58/WE (dalej zwanej „dyrektywą o e-prywatności”)³. Wobec braku przepisów unijnych lub krajowych ograniczających zakres praw i obowiązków wynikających z dyrektywy o e-prywatności dostawcy nie mogli już zatem po 20 grudnia 2020 r. opierać się na rozporządzeniu (UE) 2016/679 w celu dalszego stosowania dobrowolnych środków wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie w swoich usługach oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie ze swoich usług.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1–88.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej (wersja przekształcona), Dz.U. L 321 z 17.12.2018, s. 36–214.

³ Dyrektywa 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotycząca przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej), Dz.U. L 201 z 31.7.2002, s. 37–47.

2. Aby rozwiązać ten problem w oczekiwaniu na przyjęcie długoterminowych ram prawnych dotyczących zapobiegania niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i jego zwalczania, współprawodawcy przyjęli rozporządzenie (UE) 2021/1232⁴ (dalej zwane „rozporządzeniem przejściowym w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych”), które zaczęło obowiązywać 3 sierpnia 2021 r. i przewidywało tymczasowe odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy o e-prywatności dla niektórych dostawców w odniesieniu do stosowania technologii do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie. Wspomniane rozporządzenie nie przewidywało podstawy prawnej przetwarzania danych osobowych w odniesieniu do tych działań, ale ustanawiało dodatkowe zabezpieczenia, które muszą stosować dostawcy, jeśli chcą opierać się na tym akcie.
3. 11 maja 2022 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy służące zapobieganiu niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczaniu (dalej zwanego „długoterminowymi ramami prawnymi”)⁵; celem rozporządzenia jest zapewnienie długoterminowych ram prawnych na potrzeby zapobiegania niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych w internecie i jego zwalczania. Negocjacje międzyinstytucjonalne dotyczące tego wniosku są nadal w toku.
4. W kwietniu 2024 r. rozporządzenie przejściowe w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych zostało zmienione rozporządzeniem (UE) 2024/1307⁶, które przedłużyło okres stosowania do 3 kwietnia 2026 r. w oczekiwaniu na zakończenie negocjacji w sprawie długoterminowych ram prawnych.
5. 19 grudnia 2025 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do przedłużenia okresu jego stosowania w celu przedłużenia o dwa lata okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych (dalej zwany „wnioskiem w sprawie przedłużenia”).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1232 z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, Dz.U. L 274 z 30.7.2021, s. 41–51.

⁵ 9068/22.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1307 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1232 w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie, Dz.U. L, 2024/1307, 14.5.2024.

6. Podstawą projektu rozporządzenia są art. 16 ust. 2 w związku z art. 114 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) (zwykła procedura ustawodawcza).
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię 21 stycznia 2026 r.
8. Komitet Stałych Przedstawicieli wypracował mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim 28 stycznia 2026 r.⁷, zasadniczo akceptując wniosek Komisji dotyczący przedłużenia o dwa lata, do 3 kwietnia 2028 r., okresu stosowania rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych.
9. W Parlamencie Europejskim za akt ten odpowiada przede wszystkim Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE). Na sprawozdawczynię wyznaczona została Birgit Sippel (S&D, DE). 11 marca 2026 r. na posiedzeniu plenarnym Parlamentu Europejskiego zatwierdzono mandat do negocjacji międzyinstytucjonalnych, w którym do wniosku Komisji wprowadzono poprawki znacznie ograniczające zakres odstępstwa.
10. Po negocjacjach międzyinstytucjonalnych w dwóch rundach rozmów trójstronnych (12 i 16 marca 2026 r.) współprawodawcy nie byli w stanie osiągnąć porozumienia w sprawie wniosku dotyczącego przedłużenia.
11. 26 marca 2026 r. na posiedzeniu plenarnym Parlament Europejski odrzucił w pierwszym czytaniu wniosek dotyczący przedłużenia⁸. Rozporządzenie tymczasowe w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych wygasło zatem 3 kwietnia 2026 r., skutkiem czego dostawcy nie mogą już opierać się na rozporządzeniu (UE) 2016/679 w celu dalszego stosowania dobrowolnych środków wykrywania i zgłaszania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie w swoich usługach oraz usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych w internecie ze swoich usług.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. 18 czerwca 2026 r. przewodnicząca Parlamentu Europejskiego stwierdziła w swoim przemówieniu skierowanym do Rady Europejskiej, że nadszedł czas, aby przejść do prac nad wnioskiem dotyczącym rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych i zastanowić się, jak osiągnąć porozumienie polityczne w drugim czytaniu.
13. 25 czerwca 2026 r. sprawozdawczyni Parlamentu Europejskiego odpowiedzialna za ten dokument wysłała pismo do prezydencji Rady, w którym podkreśliła tymczasowy charakter odstępstwa na mocy rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych i wezwała Radę do ukierunkowania wysiłków na opracowanie długoterminowych ram prawnych.
14. 26 czerwca 2026 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przedstawił prezydencji wskazówki i zgodził się na pilne przyjęcie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu.
15. Po weryfikacji prawno-językowej Rada przyjęła swoje stanowisko w pierwszym czytaniu w dniu 2 lipca 2026 r.

II. UZASADNIENIE STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

16. Rada wyraża ubolewanie, że w pierwszym czytaniu nie udało się osiągnąć porozumienia politycznego z Parlamentem Europejskim w odniesieniu do przedłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia przejściowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych. Biorąc jednak pod uwagę, że nie należy przedłużać luki prawnej w walce z niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych w internecie oraz fakt, że negocjacje międzyinstytucjonalne w sprawie długoterminowych ram prawnych są nadal w toku, Rada postanowiła przyjąć stanowisko w pierwszym czytaniu na podstawie art. 294 ust. 5 TFUE i przekazać je Parlamentowi Europejskiemu wraz z niniejszym uzasadnieniem.

17. Ponieważ we wniosku Komisji dotyczącym rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1232 w odniesieniu do przedłużenia okresu jego stosowania przewidziano przedłużenie okresu stosowania rozporządzenia, które wygasło, a zatem nie może być już przedłużane, Rada zamierza przyjąć cały tekst wygasłego rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w jego najnowszej wersji jako nowe samodzielne rozporządzenie, z dostosowaniem dat i skreśleniem nieistotnych przepisów, pod tytułem „Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie”.
18. Ze względu na znaczenie skutecznego zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie oraz w oczekiwaniu na przyjęcie i stosowanie długoterminowych ram prawnych należy zezwolić na tymczasowe odstępstwo od art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1 dyrektywy 2002/58/WE zgodnie z warunkami określonymi w przedmiotowym rozporządzeniu. Biorąc pod uwagę szczególne okoliczności, okres stosowania przedmiotowego rozporządzenia powinien być ograniczony do 3 kwietnia 2028 r., aby zapewnić czas niezbędny do przyjęcia i rozpoczęcia stosowania długoterminowych ram prawnych.
19. W obliczu wygaśnięcia rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych i uwzględniając potrzebę zapewnienia w odpowiednim czasie pewności prawa, należy dołożyć wszelkich starań, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie jak najszybciej.
20. Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu jest zgodne z głównym celem wniosku Komisji dotyczącego przedłużenia, czyli dalszym skutecznym zwalczaniem niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie – w oczekiwaniu na przyjęcie i stosowanie długoterminowych ram prawnych.

III. PODSUMOWANIE

21. Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu ma na celu szybkie wypełnienie luki prawnej powstałej wskutek wygaśnięcia rozporządzenia tymczasowego w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych poprzez umożliwienie tymczasowego i warunkowego odstępstwa od dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do niektórych dobrowolnych środków wykrywania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie. Stanowisko Rady ma na celu zapewnienie, by te dobrowolne środki podejmowane w celu ochrony dzieci w internecie mogły być kontynuowane do czasu wdrożenia długoterminowych ram takiej ochrony.
-