

Βρυξέλλες, 2 Ιουλίου 2026
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2025/0429(COD)

11261/1/26
REV 1 ADD 1

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341
PARLNAT

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει τη έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ περί προσωρινής παρεκκλίσεως από ορισμένες διατάξεις της οδηγίας 2002/58/ΕΚ όσον αφορά τη χρήση τεχνολογιών από παρόχους υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών ανεξαρτήτως αριθμών για την επεξεργασία προσωπικών και άλλων δεδομένων, προς καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 2 Ιουλίου 2026

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Οι δραστηριότητες οικειοθελούς εντοπισμού από παρόχους υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών ανεξαρτήτως αριθμών έχουν συμβάλει σημαντικά στη διευκόλυνση του εντοπισμού και της διάσωσης θυμάτων σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο. Έως τις 20 Δεκεμβρίου 2020 η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από παρόχους μέσω εθελοντικών μέτρων με σκοπό τον εντοπισμό σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο στις υπηρεσίες τους και την καταγγελία τους, και την αφαίρεση διαδικτυακού υλικού σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών από τις υπηρεσίες τους διεπόταν αποκλειστικά από τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679¹. Με την οδηγία (ΕΕ) 2018/1972², η οποία έπρεπε να έχει μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο έως την 20ή Δεκεμβρίου 2020, οι πάροχοι εισήλθαν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2002/58/ΕΚ³ (Οδηγία για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες). Ως εκ τούτου, ελλείψει ενωσιακής ή εθνικής νομοθεσίας που περιορίζει το εύρος των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων που απορρέουν από την οδηγία για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, οι πάροχοι δεν θα μπορούσαν πλέον να βασίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για να συνεχίσουν να εφαρμόζουν μέτρα οικειοθελούς εντοπισμού και καταγγελίας που αφορούν περιστατικά σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο μέσω των υπηρεσιών τους και να αφαιρούν διαδικτυακό υλικό σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών από τις υπηρεσίες τους μετά τις 20 Δεκεμβρίου 2020.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ), ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1.

² Οδηγία (ΕΕ) 2018/1972 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Αναδιατύπωση), ΕΕ L 321 της 17.12.2018, σ. 36.

³ Οδηγία 2002/58/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2002, σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία για την προστασία ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες), ΕΕ L 201 της 31.7.2002, σ. 37.

2. Για την αντιμετώπιση του ζητήματος αυτού εν αναμονή της θέσπισης μακροπρόθεσμου νομικού πλαισίου για την πρόληψη και την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο, οι συννομοθέτες εξέδωσαν τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1232⁴ (στο εξής: προσωρινός κανονισμός για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών), ο οποίος άρχισε να εφαρμόζεται στις 3 Αυγούστου 2021 και προέβλεπε προσωρινή παρέκκλιση από ορισμένες διατάξεις της οδηγίας για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες για ορισμένους παρόχους όσον αφορά τη χρήση τεχνολογιών με σκοπό την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο. Ο προσωρινός κανονισμός για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών δεν παρείχε νομική βάση για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για τις εν λόγω δραστηριότητες, αλλά θέσπιζε πρόσθετες εγγυήσεις που έπρεπε να τηρούνται από τους παρόχους εάν επιθυμούσαν να βασιστούν σε αυτόν.
3. Στις 11 Μαΐου 2022 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων με σκοπό την πρόληψη και την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών (στο εξής: μακροπρόθεσμο νομικό πλαίσιο)⁵, με σκοπό την παροχή μακροπρόθεσμου νομικού πλαισίου για την πρόληψη και την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο. Οι διοργανικές διαπραγματεύσεις σχετικά με την εν λόγω πρόταση βρίσκονται ακόμη σε εξέλιξη.
4. Τον Απρίλιο του 2024 ο προσωρινός κανονισμός για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1307⁶, με τον οποίο παρατάθηκε η περίοδος εφαρμογής έως τις 3 Απριλίου 2026, εν αναμονή της ολοκλήρωσης των διαπραγματεύσεων σχετικά με το μακροπρόθεσμο νομικό πλαίσιο.
5. Στις 19 Δεκεμβρίου 2025 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1232 όσον αφορά την παράταση της περιόδου εφαρμογής του, με σκοπό την παράταση κατά δύο έτη της περιόδου εφαρμογής του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών (στο εξής: πρόταση παράτασης).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1232 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Ιουλίου 2021 περί προσωρινής παρεκκλίσεως από ορισμένες διατάξεις της οδηγίας 2002/58/ΕΚ όσον αφορά τη χρήση τεχνολογιών από παρόχους υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών ανεξαρτήτως αριθμών για την επεξεργασία προσωπικών και άλλων δεδομένων, προς καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο, ΕΕ L 274 της 30.7.2021, σ. 41.

⁵ 9068/22.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1307 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1232 περί προσωρινής παρεκκλίσεως από ορισμένες διατάξεις της οδηγίας 2002/58/ΕΚ όσον αφορά τη χρήση τεχνολογιών από παρόχους υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών ανεξαρτήτως αριθμών για την επεξεργασία προσωπικών και άλλων δεδομένων προς καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο; ΕΕ L, 2024/1307, 14.5.2024.

6. Το σχέδιο κανονισμού βασίζεται στο άρθρο 16 παράγραφος 2 σε συνδυασμό με το άρθρο 114 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) (συνήθης νομοθετική διαδικασία).
7. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή διατύπωσε τη γνώμη της στις 21 Ιανουαρίου 2026.
8. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων κατέληξε σε εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 28 Ιανουαρίου 2026⁷, αποδεχόμενη ουσιαστικά την πρόταση της Επιτροπής να παραταθεί για περίοδο δύο ετών η περίοδος εφαρμογής του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών, ήτοι έως τις 3 Απριλίου 2028.
9. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αρμόδια επί της ουσίας είναι η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE). Εισηγήτρια ορίστηκε η κα Birgit Sippel (S&D, ΓΕ). Στις 11 Μαρτίου 2026 η ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε εντολή για διοργανικές διαπραγματεύσεις, με την οποία εισήχθησαν τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής, οι οποίες περιορίζουν σημαντικά το πεδίο εφαρμογής της παρέκκλισης.
10. Μετά τις διοργανικές διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο δύο τριμερών διαλόγων (στις 12 Μαρτίου 2026 και στις 16 Μαρτίου 2026), οι συννομοθέτες δεν κατόρθωσαν να συμφωνήσουν σχετικά με την πρόταση παράτασης.
11. Στις 26 Μαρτίου 2026 η ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου απέρριψε την πρόταση παράτασης σε πρώτη ανάγνωση⁸. Ως εκ τούτου, ο προσωρινός κανονισμός έληξε στις 3 Απριλίου 2026, με αποτέλεσμα, από την ημερομηνία εκείνη, οι πάροχοι να μη μπορούν πλέον να βασίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για να συνεχίσουν να εφαρμόζουν μέτρα οικειοθελούς εντοπισμού και καταγγελίας που αφορούν περιστατικά σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο μέσω των υπηρεσιών τους και να αφαιρούν διαδικτυακό υλικό σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών από τις υπηρεσίες τους μετά τις 20 Δεκεμβρίου 2020.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. Στις 18 Ιουνίου 2026 η Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου δήλωσε στην ομιλία της προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ότι είναι καιρός να προχωρήσει η πρόταση για τον προσωρινό κανονισμό για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών και να αναζητηθούν τρόποι επίτευξης πολιτικής συμφωνίας σε δεύτερη ανάγνωση.
13. Στις 25 Ιουνίου 2026 η εισηγήτρια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τον εν λόγω φάκελο απέστειλε επιστολή στην Προεδρία του Συμβουλίου με την οποία επεσήμανε τον προσωρινό χαρακτήρα της παρέκκλισης στο πλαίσιο του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών και παρότρυνε το Συμβούλιο να εστιάσει τις προσπάθειες στην ανάπτυξη του μακροπρόθεσμου νομικού πλαισίου.
14. Στις 26 Ιουνίου 2026 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων παρέσχε κατευθυντήριες γραμμές στην Προεδρία και συμφώνησε να προχωρήσει επειγόντως στην έγκριση θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.
15. Μετά την οριστική διατύπωση του κειμένου από τους γλωσσομαθείς νομικούς, το Συμβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 2 Ιουλίου 2026.

II. ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

16. Το Συμβούλιο εκφράζει τη δυσαρέσκειά του διότι δεν κατέστη δυνατό να επιτευχθεί πολιτική συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε πρώτη ανάγνωση σχετικά με την παράταση του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών. Ωστόσο, καθώς είναι σημαντικό να αποφευχθεί παρατεταμένο νομικό κενό στην καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο και δεδομένου ότι οι διοργανικές διαπραγματεύσεις για το μακροπρόθεσμο νομικό πλαίσιο συνεχίζονται, το Συμβούλιο αποφάσισε να εγκρίνει θέση σε πρώτη ανάγνωση δυνάμει του άρθρου 294 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ και να την κοινοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μαζί με το παρόν σκεπτικό.

17. Δεδομένου ότι στην πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1232 όσον αφορά την παράταση της περιόδου εφαρμογής του προβλεπόταν παράταση κανονισμού που έχει λήξει και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί πλέον να παραταθεί, το Συμβούλιο προτίθεται να εγκρίνει ως νέο αυτοτελή κανονισμό ολόκληρο το κείμενο της πλέον πρόσφατης έκδοσης του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών που έχει λήξει, με προσαρμογές των ημερομηνιών και διαγραφές μη συναφών διατάξεων υπό τον τίτλο «Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προσωρινής παρεκκλίσεως από ορισμένες διατάξεις της οδηγίας 2002/58/ΕΚ όσον αφορά τη χρήση τεχνολογιών από παρόχους υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών ανεξαρτήτως αριθμών για την επεξεργασία προσωπικών και άλλων δεδομένων, με σκοπό την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο».
18. Δεδομένης της σημασίας που έχει η αποτελεσματική καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο και εν αναμονή της έγκρισης και της εφαρμογής του μακροπρόθεσμου νομικού πλαισίου, είναι αναγκαίο να επιτραπεί προσωρινή παρέκκλιση από το άρθρο 5 παράγραφος 1 και το άρθρο 6 παράγραφος 1 της οδηγίας 2002/58/ΕΚ κατά τα οριζόμενα στον παρόντα κανονισμό. Δεδομένων των ιδιαίτερων περιστάσεων, η περίοδος εφαρμογής του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να περιοριστεί έως τις 3 Απριλίου 2028, ώστε να δοθεί ο απαραίτητος χρόνος για τη θέσπιση και την έναρξη εφαρμογής του μακροπρόθεσμου νομικού πλαισίου.
19. Λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης να διασφαλιστεί χωρίς άλλη χρονοτριβή η ασφάλεια δικαίου, δεδομένης της λήξης ισχύος του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών, είναι σκόπιμο να προβλεφθεί ότι ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει το συντομότερο δυνατόν.
20. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ακολουθεί τον κύριο στόχο της πρότασης παράτασης της Επιτροπής, που είναι η συνέχιση της αποτελεσματικής καταπολέμησης της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο εν αναμονή της έγκρισης και της εφαρμογής του μακροπρόθεσμου νομικού πλαισίου.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

21. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποσκοπεί στην ταχεία κάλυψη του νομικού κενού που δημιουργήθηκε από τη λήξη ισχύος του προσωρινού κανονισμού για την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών, καθώς επιτρέπει την προσωρινή και υπό όρους παρέκκλιση από την οδηγία 2002/58/ΕΚ σχετικά με ορισμένα οικειοθελή μέτρα για τον εντοπισμό σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο. Η θέση του Συμβουλίου έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι αυτά τα οικειοθελή μέτρα που λαμβάνονται για την προστασία των παιδιών στο διαδίκτυο μπορούν να εξακολουθήσουν να ισχύουν έως ότου εφαρμοστεί μακροπρόθεσμο πλαίσιο για την εν λόγω προστασία.
-