



11261/1/26
REV 1 ADD 1

Междуетноституционално досие:
2025/0429 (COD)

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номер за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца

- Изложение на мотивите на Съвета

- Приета от Съвета на 2 юли 2026 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Дейностите по доброволно откриване, осъществявани от доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номера, изиграха важна роля за идентифицирането и спасяването на жертви на онлайн сексуално насилие над деца. До 20 декември 2020 г. обработването на лични данни от доставчици чрез доброволни мерки с цел откриване на онлайн сексуално насилие над деца в услугите им, докладването му и премахването от услугите им на онлайн материалите, съдържащи сексуално насилие над деца, се уреждаше единствено от Регламент (ЕС) 2016/679¹. Директива (ЕС) 2018/1972², която трябваше да бъде транспонирана до 20 декември 2020 г., включи доставчиците в обхвата на Директива 2002/58/ЕО³ (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации). Поради липсата на законодателство на Съюза или национално законодателство, ограничаващо обхвата на правата и задълженията съгласно Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации, след 20 декември 2020 г. доставчиците вече не можеха да се позовават на Регламент (ЕС) 2016/679, за да продължат да прилагат доброволни мерки за откриване и докладване на онлайн сексуално насилие над деца в предлаганите от тях услуги и за премахване от тези услуги на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца.

¹ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1 – 88).

² Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения (преработена) (ОВ L 321, 17.12.2018 г., стр. 36 – 214).

³ Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37 – 47).

2. За да се справят с този въпрос в очакване на приемането на дългосрочна правна рамка за предотвратяване и борба с онлайн сексуалното насилие над деца, съзакондателите приеха Регламент (ЕС) 2021/1232⁴ (Временния регламент относно сексуалното насилие над деца), който започна да се прилага на 3 август 2021 г. и предвижда временна дерогация от някои разпоредби на Директивата за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации за някои доставчици по отношение на използването на технологии за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца. Временният регламент относно сексуалното насилие над деца не предвижда правно основание за обработването на лични данни за тези дейности, но определя допълнителни гаранции, които доставчиците трябва да спазват, ако желаят да разчитат на него.
3. На 11 май 2022 г. Комисията предложи регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца (дългосрочната правна рамка)⁵, който има за цел да осигури дългосрочна правна рамка за предотвратяване и борба с онлайн сексуалното насилие над деца. Междуинституционалните преговори по това предложение все още са в ход.
4. През април 2024 г. Временният регламент относно сексуалното насилие над деца беше изменен с Регламент (ЕС) 2024/1307⁶, с който срокът на прилагане беше удължен до 3 април 2026 г. в очакване на приключването на преговорите по дългосрочната правна рамка.
5. На 19 декември 2025 г. Комисията предложи регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 във връзка с удължаване на срока на прилагането му, чиято цел е срокът на прилагане на Временния регламент относно сексуалното насилие над деца да се удължи с две години (предложението за удължаване на срока на прилагане).

⁴ Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (ОВ L 274, 30.7.2021 г., стр. 41 – 51).

⁵ 9068/22.

⁶ Регламент (ЕС) 2024/1307 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (ОВ L, 2024/1307, 14.5.2024 г.).

6. Проектът за регламент се основава на член 16, параграф 2 във връзка с член 114, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) (обикновена законодателна процедура).
7. Становището на Европейския икономически и социален комитет беше дадено на 21 януари 2026 г.
8. На 28 януари 2026 г. Комитетът на постоянните представители постигна мандат за преговори с Европейския парламент⁷, като по същество прие предложението на Комисията за удължаване на срока на прилагане на Временния регламент относно сексуалното насилие над деца с две години до 3 април 2028 г.
9. В Европейския парламент за водеща комисия беше определена комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE). Биргит Зипел (S&D, Германия) беше определена за докладчик. На пленарното си заседание от 11 март 2026 г. Европейският парламент одобри мандат за междуинституционални преговори, с който бяха внесени изменения в предложението на Комисията, ограничаващи значително обхвата на дерогацията.
10. След проведените междуинституционални преговори в рамките на две тристранни срещи (на 12 март 2026 г. и 16 март 2026 г.) съзаконодателите не успяха да постигнат споразумение по предложението за удължаване на срока на прилагане.
11. На пленарното си заседание от 26 март 2026 г. Европейският парламент отхвърли на първо четене предложението за удължаване на срока на прилагане⁸. Съответно срокът на прилагане на Временния регламент относно сексуалното насилие над деца изтече на 3 април 2026 г., вследствие на което, считано от тази дата, доставчиците вече не могат да се позовават на Регламент (ЕС) 2016/679, за да продължат да прилагат доброволни мерки за откриване и докладване на онлайн сексуално насилие над деца в предлаганите от тях услуги и за премахване от тези услуги на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. На 18 юни 2026 г. председателят на Европейския парламент посочи в речта си пред Европейския съвет, че е време да се постигне напредък по предложението за временен регламент относно сексуалното насилие над деца и да се разгледат възможностите за постигане на политическо споразумение на второ четене.
13. На 25 юни 2026 г. докладчикът на Европейския парламент по досието изпрати писмо до председателството на Съвета, в което изтъкна временния характер на дерогацията съгласно Временния регламент относно сексуалното насилие над деца и настоятелно призова Съвета да насочи усилията към разработването на дългосрочната правна рамка.
14. На 26 юни 2026 г. Комитетът на постоянните представители предостави насоки на председателството и постигна съгласие да пристъпи към приемането на позиция на Съвета на първо четене в спешен порядък.
15. След редакцията на юрист-лингвистите Съветът прие позицията си на първо четене на 2 юли 2026 г.

II. МОТИВИ ЗА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

16. Съветът изразява съжаление, че беше невъзможно да се постигне политическо споразумение с Европейския парламент на първо четене по удължаването на срока на прилагане на Временния регламент относно сексуалното насилие над деца. Въпреки това, като се има предвид колко е важно да се избегне продължителен правен вакуум в борбата с онлайн сексуалното насилие над деца и фактът, че междуинституционалните преговори по дългосрочната правна рамка все още продължават, Съветът реши да приеме позиция на първо четене съгласно член 294, параграф 5 от ДФЕС и да я съобщи на Европейския парламент заедно с настоящото изложение на мотивите.

17. Тъй като предложението на Комисията за регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 във връзка с удължаването на срока на прилагането му предвижда удължаване на срока на прилагане на регламент, който е изтекъл и следователно вече не може да бъде удължаван, Съветът възнамерява да приеме целия текст на изтеклия Временен регламент относно сексуалното насилие над деца в последната му версия като нов самостоятелен регламент, като се адаптират датите и се заличат неприложимите разпоредби, със заглавието „Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номера за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца“.
18. Като се има предвид колко е важна ефективната борба с онлайн сексуалното насилие над деца и до приемането и прилагането на дългосрочната правна рамка, е необходимо да се предостави възможност за временна дерогация от член 5, параграф 1 и член 6, параграф 1 от Директива 2002/58/ЕО в съответствие с условията, определени в посочения регламент. Предвид конкретните обстоятелства срокът на прилагане на посочения регламент следва да бъде ограничен до 3 април 2028 г., за да се осигури необходимото време за приемането и влизането в сила на дългосрочната правна рамка.
19. Като се отчита необходимостта своевременно да се гарантира правна сигурност предвид изтичането на срока на прилагане на Временния регламент относно сексуалното насилие над деца, е целесъобразно да се предвиди, че разглежданият регламент следва да влезе в сила във възможно най-кратък срок.
20. Позицията на Съвета на първо четене следва основната цел на предложението на Комисията за удължаване на срока на прилагане, а именно да продължи ефективната борба с онлайн сексуалното насилие над деца до приемането и прилагането на дългосрочната правна рамка.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21. Позицията на Съвета на първо четене цели бързото преодоляване на правния вакуум, създаден с изтичането на срока на прилагане на Временния регламент относно сексуалното насилие над деца, като се осигури възможност за временна и условна дерогация от Директива 2002/58/ЕО за някои доброволни мерки за откриване на онлайн сексуално насилие над деца. Целта на позицията на Съвета е да се гарантира, че тези доброволни мерки, предприети за защита на децата онлайн, могат да продължат да се прилагат до въвеждането на дългосрочна рамка за осигуряването на такава защита.
-