

**Bryssel den 30 juni 2026
(OR. en)**

**11261/26
ADD 1**

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0429 (COD)**

**JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341**

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ett tillfälligt
undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller
användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende
interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter
och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på
nätet
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Frivillig verksamhet för upptäckt som utförs av tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster har varit betydelsefull för att kunna identifiera och rädda brottsoffer för sexuella övergrepp mot barn på nätet. Fram till den 20 december 2020 var det uteslutande förordning (EU) 2016/679¹ som reglerade behandling av personuppgifter som utförs av tillhandahållare genom frivilliga åtgärder i syfte att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet på deras tjänster och rapportera dem samt avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet från deras tjänster. Direktiv (EU) 2018/1972², som skulle införlivas senast den 20 december 2020, innebär att tillhandahållare kom att omfattas av direktiv 2002/58/EG³ (*direktivet om integritet och elektronisk kommunikation*). I avsaknad av unionslagstiftning eller nationell lagstiftning som begränsar tillämpningsområdet för rättigheterna och skyldigheterna enligt direktivet om integritet och elektronisk kommunikation kunde tillhandahållare efter den 20 december därför inte längre hänvisa till förordning (EU) 2016/679 för att fortsätta att vidta frivilliga åtgärder i syfte att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet på deras tjänster och rapportera dem samt avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet från deras tjänster.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), EUT L 119, 4.5.2016, s. 1.

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (omarbetning) (EUT L 321, 17.12.2018, s. 36).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37).

2. För att ta itu med denna fråga i väntan på antagandet av en långsiktig rättslig ram för förebyggande och bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet, antog medlagstiftarna förordning (EU) 2021/1232⁴ (*interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn*), som började tillämpas den 3 augusti 2021 och som föreskrev ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktivet om integritet och elektronisk kommunikation för vissa tillhandahållare vad gäller användning av teknik i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet. Interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn utgjorde inte någon rättslig grund för behandling av personuppgifter för sådan verksamhet, men fastställde ytterligare skyddsåtgärder som tillhandahållarna måste iaktta om de vill hänvisa till den.
3. Den 11 maj 2022 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn (*den långsiktiga rättsliga ramen*)⁵ som syftar till att tillhandahålla en långsiktig rättslig ram för förebyggande och bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet. Interinstitutionella förhandlingar om detta förslag pågår fortfarande.
4. I april 2024 ändrades interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn genom förordning (EU) 2024/1307⁶, vilket innebar att tillämpningsperioden förlängdes till den 3 april 2026, i väntan på att förhandlingarna om den långsiktiga rättsliga ramen skulle slutföras.
5. Den 19 december lade kommissionen fram ett förslag till förordning om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod i syfte att förlänga tillämpningsperioden för interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn med två år (*förslaget om förlängning*).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1232 av den 14 juli 2021 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L 274, 30.7.2021, s. 41).

⁵ Dok. 9068/22.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1307 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet (EUT L, 2024/1307, 14.5.2024).

6. Utkastet till förordning grundar sig på artikel 16.2 jämförd med artikel 114.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) (det ordinarie lagstiftningsförfarandet).
7. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 21 januari 2026.
8. Coreper enades om ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet den 28 januari 2026⁷ och godtog i huvudsak kommissionens förslag om att förlänga tillämpningsperioden för interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn med en period på två år till och med den 3 april 2028.
9. I Europaparlamentet har utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) huvudansvaret. Birgit Sippel (S&D, DE) utsågs till föredragande. Vid Europaparlamentets plenarsammanträde den 11 mars 2026 godkändes ett mandat för interinstitutionella förhandlingar, vilket innebar ändringar av kommissionens förslag som i hög grad begränsade undantagets tillämpningsområde.
10. Interinstitutionella förhandlingar ägde rum vid två trepartsmöten (den 12 och 16 mars 2026) utan att medlagstiftarna nådde någon överenskommelse om förslaget om förlängning.
11. Vid Europaparlamentets plenarsammanträde den 26 mars 2026 avvisades förslaget om förlängning vid första behandlingen⁸. Interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn upphörde därmed att gälla den 3 april 2026, vilket innebär att tillhandahållare från och med det datumet inte längre kan hänvisa till förordning (EU) 2016/679 för att fortsätta att vidta frivilliga åtgärder i syfte att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet på deras tjänster och rapportera dem samt avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet från deras tjänster.

⁷ Dok. 5761/26.

⁸ Dok. 7630/26.

12. Den 18 juni 2026 sade Europaparlamentets talman i sitt tal till Europeiska rådet att det var dags att gå vidare med förslaget till interimsförordning om sexuella övergrepp mot barn och att undersöka hur en politisk överenskommelse kan nås vid andra behandlingen.
13. Den 25 juni 2026 översände Europaparlamentets föredragande för ärendet en skrivelse till rådets ordförande där hon betonade att undantaget enligt interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn är tillfälligt och uppmanade rådet att inrikta ansträngningarna på att utarbeta den långsiktiga rättsliga ramen.
14. Den 26 juni 2026 gav Coreper ordförandeskapet vägledning och enades om att skyndsamt gå vidare med antagandet av rådets ståndpunkt vid första behandlingen.
15. Efter juristlingvisternas slutgranskning antog rådet sin ståndpunkt vid första behandlingen den [...].

II. MOTIVERING TILL RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

16. Rådet beklagar att det inte gick att nå någon politisk överenskommelse med Europaparlamentet om förlängningen av interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn vid första behandlingen. Med tanke på vikten av att undvika ett långvarigt rättsligt vakuum i kampen mot sexuella övergrepp mot barn på nätet och det faktum att de interinstitutionella förhandlingarna om den långsiktiga rättsliga ramen fortfarande pågår, beslutade rådet dock att anta en ståndpunkt vid första behandlingen enligt artikel 294.5 i EUF-fördraget och översända den till Europaparlamentet tillsammans med denna motivering.

17. Eftersom det i kommissionens förslag till förordning om ändring av förordning (EU) 2021/1232 vad gäller förlängningen av dess tillämpningsperiod föreskrivs en förlängning av en förordning som har upphört att gälla och därför inte längre kan förlängas, avser rådet att anta hela texten till den interimsförordning om sexuella övergrepp mot barn som har upphört att gälla i dess senaste version som en ny fristående förordning, med anpassning av datum och strykning av irrelevanta bestämmelser och med titeln ”Europaparlamentets och rådets förordning om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG vad gäller användning av teknik hos tillhandahållare av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet”.
18. Med tanke på hur viktigt det är att effektivt bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet och i väntan på att den långsiktiga rättsliga ramen ska antas och tillämpas, är det nödvändigt att medge ett tillfälligt undantag från artiklarna 5.1 och 6.1 i direktiv 2002/58/EG i enlighet med villkoren i denna förordning. Mot bakgrund av de särskilda omständigheterna bör tillämpningsperioden för denna förordning begränsas till den 3 april 2028 för att ge den tid som krävs för att den långsiktiga rättsliga ramen ska kunna antas och börja tillämpas.
19. Med tanke på behovet av att i god tid säkerställa rättssäkerheten, mot bakgrund av att interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn upphört att gälla, är det lämpligt att föreskriva att den här förordningen bör träda i kraft så snart som möjligt.
20. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen ligger i linje med huvudmålet för kommissionens förslag till förlängning, nämligen att fortsätta att på ett effektivt sätt bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet i väntan på att den långsiktiga rättsliga ramen ska antas och tillämpas.

III. SLUTSATS

21. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen syftar till att snabbt få bort det rättsliga vakuum som uppstått till följd av att interimsförordningen om sexuella övergrepp mot barn har upphört att gälla, genom att medge ett tillfälligt och villkorat undantag från direktiv 2002/58/EG för vissa frivilliga åtgärder i syfte att upptäcka sexuella övergrepp mot barn på nätet. Rådets ståndpunkt syftar till att säkerställa att dessa frivilliga åtgärder som vidtas för att skydda barn på nätet kan fortsätta till dess att en långsiktig ram för sådant skydd har genomförts.
-