

Bruselj, 30. junij 2026
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0429 (COD)

11261/26
ADD 1

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu
– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Prostovoljne dejavnosti odkrivanja, ki jih izvajajo ponudniki medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, so pomembno prispevale k identifikaciji in reševanju žrtev spolne zlorabe otrok na spletu. Do 20. decembra 2020 je obdelavo osebnih podatkov s strani ponudnikov s prostovoljnimi ukrepi za odkrivanje spolne zlorabe otrok na spletu v njihovih storitvah in prijavo te zlorabe ter odstranitev posnetkov spolnih zlorab otrok na spletu iz njihovih storitev urejala izključno Uredba (EU) 2016/679¹. Z Direktivo (EU) 2018/1972², ki jo je bilo treba prenesti do 20. decembra 2020, so bili ponudniki vključeni v področje uporabe Direktive 2002/58/ES³ (v nadaljnjem besedilu: direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah). Ker ni zakonodaje Unije ali nacionalne zakonodaje, ki bi omejevala obseg pravic in obveznosti iz direktive o zasebnosti in elektronskih komunikacijah, se ponudniki po 20. decembru 2020 za nadaljnje izvajanje prostovoljnih ukrepov za odkrivanje spolne zlorabe otrok na spletu v svojih storitvah in prijavo te zlorabe ter odstranjevanje posnetkov spolne zlorabe otrok na spletu iz svojih storitev zato niso mogli več zanašati na Uredbo (EU) 2016/679.

-
- ¹ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov), UL L 119, 4.5.2016, str. 1–88.
 - ² Direktiva (EU) 2018/1972 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah (prenovitev) UL L 321, 17.12.2018, str. 36–214.
 - ³ Direktiva 2002/58/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2002 o obdelavi osebnih podatkov in varstvu zasebnosti na področju elektronskih komunikacij (Direktiva o zasebnosti in elektronskih komunikacijah), UL L 201, 31.7.2002, str. 37–47.

2. Da bi rešili to vprašanje, dokler ne bo sprejet dolgoročni pravni okvir, ki bo obravnaval preprečevanje spolne zlorabe otrok na spletu in boj proti njej, sta sozakonodajalca sprejela Uredbo (EU) 2021/1232⁴ (v nadaljnjem besedilu: začasna uredba o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu), ki se je začela uporabljati 3. avgusta 2021 in določa začasno odstopanje od nekaterih določb direktive o zasebnosti in elektronskih komunikacijah za nekatere ponudnike v zvezi z uporabo tehnologij za boj proti spolni zlorabi otrok na spletu. Začasna uredba o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu ni zagotovila pravne podlage za obdelavo osebnih podatkov za te dejavnosti, temveč je določila dodatne zaščitne ukrepe, ki jih morajo ponudniki upoštevati, če se želijo opreti nanjo.
3. Komisija je 11. maja 2022 predlagala uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej (v nadaljnjem besedilu: dolgoročni pravni okvir)⁵, katere cilj je zagotoviti dolgoročni pravni okvir za preprečevanje spolne zlorabe otrok na spletu in boj proti njej. Medinstitucionalna pogajanja o tem predlogu še potekajo.
4. Aprila 2024 je bila začasna uredba o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu spremenjena z Uredbo (EU) 2024/1307⁶, s katero je bilo do zaključka pogajanj o dolgoročnem pravnem okviru obdobje uporabe podaljšano do 3. aprila 2026.
5. Komisija je 19. decembra 2025 predlagala uredbo o spremembi Uredbe (EU) 2021/1232 v zvezi s podaljšanjem obdobja njene uporabe, da bi se obdobje uporabe začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu podaljšalo za dve leti (v nadaljnjem besedilu: predlog za podaljšanje).

⁴ Uredba (EU) 2021/1232 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. julija 2021 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu, UL L 274, 30.7.2021, str. 41–51.

⁵ 9068/22.

⁶ Uredba (EU) 2024/1307 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) 2021/1232 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu, UL L, 2024/1307, 14.5.2024.

6. Osnutek uredbe temelji na členih 16(2) v povezavi s členom 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) (redni zakonodajni postopek).
7. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje dal 21. januarja 2026.
8. Odbor stalnih predstavnikov je 28. januarja 2026 dosegel dogovor o mandatu za pogajanja z Evropskim parlamentom⁷ in v bistvu sprejel predlog Komisije za podaljšanje obdobja uporabe začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu za dve leti, tj. do 3. aprila 2028.
9. Glavni odgovorni odbor v Evropskem parlamentu je Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE). Za poročevalko je bila imenovana Birgit Sippel (S&D, DE). Evropski parlament je na plenarnem zasedanju 11. marca 2026 odobril mandat za medinstitucionalna pogajanja, s katerim so bile uvedene spremembe predloga Komisije, ki so znatno omejile področje uporabe odstopanja.
10. Po medinstitucionalnih pogajanjih v okviru dveh trialogov (12. marca 2026 in 16. marca 2026) so zakonodajalca nista mogla doseči dogovora o predlogu za podaljšanje.
11. Evropski parlament je na plenarnem zasedanju 26. marca 2026 v prvi obravnavi zavrnil predlog za podaljšanje⁸. Začasna uredba o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu je tako prenehala veljati 3. aprila 2026, zato se ponudniki od navedenega datuma ne morejo več opirati na Uredbo (EU) 2016/679, da bi še naprej izvajali prostovoljne ukrepe za odkrivanje spolne zlorabe otrok na spletu v svojih storitvah in prijavo take zlorabe ter umik posnetkov spolne zlorabe otrok na spletu iz svojih storitev.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. Predsednica Evropskega parlamenta je 18. junija 2026 v svojem nagovoru Evropskemu svetu dejala, da je čas, da dosežemo napredek v zvezi s predlogom začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu in preučimo, kako doseči politični dogovor v drugi obravnavi.
13. Poročevalka Evropskega parlamenta za ta dosje je 25. junija 2026 predsedstvu Sveta poslala pismo, v katerem je poudarila začasno naravo odstopanja na podlagi začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu in pozvala Svet, naj prizadevanja usmeri v oblikovanje dolgoročnega pravnega okvira.
14. Odbor stalnih predstavnikov je 26. junija 2026 predsedstvu dal smernice in se dogovoril, da bo čim prej sprejel stališče Sveta v prvi obravnavi.
15. Potem ko je besedilo pregledala pravno lingvistična služba, je Svet [...] sprejel stališče v prvi obravnavi.

II. UTEMELJITEV STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

16. Svet obžaluje, da v prvi obravnavi ni bilo mogoče doseči političnega dogovora z Evropskim parlamentom o podaljšanju začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu. Vendar se je Svet glede na to, kako pomembno se je izogniti dolgotrajni pravni vrzeli v boju proti spolni zlorabi otrok na spletu, in glede na dejstvo, da medinstitucionalna pogajanja o dolgoročnem pravnem okviru še potekajo, odločil, da v skladu s členom 294(5) PDEU sprejme stališče v prvi obravnavi in ga skupaj s to utemeljitvijo pošlje Evropskemu parlamentu.

17. Ker je bilo v predlogu Komisije za uredbo o spremembi Uredbe (EU) 2021/1232 v zvezi s podaljšanjem obdobja njene uporabe predvideno podaljšanje uredbe, ki je prenehala veljati in je zato ni več mogoče podaljšati, namerava Svet sprejeti celotno besedilo pretečene začasne uredbe o spolni zlorabi otrok na spletu v najnovejši različici in kot novo samostojno uredbo, tako da se prilagodijo datumi in črtajo nepomembne določbe, pod naslovom „Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu“.
18. Glede na pomembnost učinkovitega boja proti spolni zlorabi otrok na spletu ter dokler ne bo sprejet in se bo začel uporabljati dolgoročni pravni okvir, je treba omogočiti začasno odstopanje od členov 5(1) in 6(1) Direktive 2002/58/ES v skladu s pogoji iz te uredbe. Glede na posebne okoliščine bi bilo treba obdobje uporabe te uredbe omejiti na čas do 3. aprila 2028, da se omogoči dovolj časa za sprejetje in začetek uporabe dolgoročnega pravnega okvira.
19. Glede na to, da je treba zaradi prenehanja veljavnosti začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu pravočasno zagotoviti pravno varnost, je primerno določiti, da bi morala ta uredba začeti veljati čim prej.
20. Stališče Sveta v prvi obravnavi sledi glavnemu cilju predloga Komisije o podaljšanju, tj. nadaljnjemu učinkovitemu boju proti spolni zlorabi otrok na spletu, dokler ne bo sprejet in se bo začel uporabljati dolgoročni pravni okvir.

III. SKLEP

21. Cilj stališča Sveta v prvi obravnavi je hitro zapolniti pravno vrzel, ki je nastala zaradi prenehanja veljavnosti začasne uredbe o boju proti spolni zlorabi otrok na spletu, in sicer z omogočanjem začasnega in pogojnega odstopanja od Direktive 2002/58/ES za nekatere prostovoljne ukrepe za odkrivanje spolne zlorabe otrok na spletu. Cilj stališča Sveta je zagotoviti, da se lahko ti prostovoljni ukrepi, sprejeti za zaščito otrok na spletu, nadaljujejo, dokler se ne začne izvajati dolgoročni okvir za tako zaščito.
-