



Brussel, 30 juni 2026
(OR. en)

11261/26
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0429(COD)

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen

– Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. Vrijwillige opsporingsactiviteiten van aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten zijn waardevol gebleken om slachtoffers van online seksueel misbruik van kinderen op te sporen en te helpen. Tot en met 20 december 2020 was alleen Verordening (EU) 2016/679¹ van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door aanbieders die vrijwillig maatregelen nemen om online seksueel misbruik van kinderen op hun diensten op te sporen en te melden en dit onlinemateriaal te verwijderen uit hun diensten. Richtlijn (EU) 2018/1972², die uiterlijk op 20 december 2020 moest zijn omgezet, bracht aanbieders binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2002/58/EG³ (de “e-privacyrichtlijn”). Bij gebrek aan Unie- of nationale wetgeving die het toepassingsgebied van de rechten en plichten uit de e-privacyrichtlijn inperkt, konden aanbieders na 20 december 2020 dus niet langer een beroep doen op Verordening (EU) 2016/679 om vrijwillige maatregelen uit te voeren om online seksueel misbruik van kinderen op hun diensten op te sporen en te melden en dit materiaal te verwijderen uit hun diensten.

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

² Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (herschikking) (PB L 321 van 17.12.2018, blz. 36).

³ Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie) (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

2. In afwachting van een rechtskader voor de lange termijn om online seksueel misbruik van kinderen te voorkomen en te bestrijden, hebben de twee wetgevers Verordening (EU) 2021/1232⁴ (de “tijdelijke verordening”) vastgesteld om dit te verhelpen. De tijdelijke verordening werd van toepassing op 3 augustus 2021 en voorzag in een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van de e-privacyrichtlijn voor bepaalde aanbieders ten aanzien van het gebruik van technologieën voor de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen. De tijdelijke verordening bood geen rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor deze activiteiten, maar bevatte aanvullende waarborgen waaraan aanbieders moesten voldoen indien zij zich op die verordening wilden beroepen.
3. Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen⁵ (het “rechtskader voor de lange termijn”), met een rechtskader voor de lange termijn om online seksueel misbruik van kinderen te voorkomen en te bestrijden. De interinstitutionele onderhandelingen over dit voorstel zijn nog aan de gang.
4. In april 2024 is de tijdelijke verordening gewijzigd bij Verordening (EU) 2024/1307⁶. De toepassingsperiode ervan werd verlengd tot en met 3 april 2026, in afwachting van de afronding van de onderhandelingen over het rechtskader voor de lange termijn.
5. Om de toepassingsperiode van de tijdelijke verordening met nog eens twee jaar te verlengen heeft de Commissie op 19 december 2025 een verordening voorgesteld tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1232 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan (het “verlengingsvoorstel”).

⁴ Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen (PB L 274 van 30.7.2021, blz. 41).

⁵ Doc. 9068/22.

⁶ Verordening (EU) 2024/1307 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1232 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen (PB L, 2024/1307, 14.5.2024).

6. Deze ontwerpverordening is gebaseerd op artikel 16, lid 2, in samenhang met artikel 114, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) (de gewone wetgevingsprocedure).
7. Op 21 januari 2026 heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité zijn advies goedgekeurd.
8. Op 28 januari 2026 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers overeenstemming bereikt over een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement⁷, waarin wordt ingestemd met het voorstel van de Commissie om de toepassingsperiode van de tijdelijke verordening met twee jaar te verlengen, tot en met 3 april 2028.
9. In het Europees Parlement heeft de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) de hoofdverantwoordelijkheid. Birgit Sippel (S&D, DE) is aangewezen als rapporteur. Op 11 maart 2026 keurde de plenaire vergadering van het Europees Parlement een mandaat voor interinstitutionele onderhandelingen goed, dat wijzigingen aan het Commissievoorstel bevatte waarmee het toepassingsgebied van de afwijking danig werd ingeperkt.
10. De twee wetgevers zijn er na interinstitutionele onderhandelingen in twee trialogen (op 12 maart 2026 en 16 maart 2026) niet in geslaagd overeenstemming te bereiken over het verlengingsvoorstel.
11. Op 26 maart 2026 heeft de plenaire vergadering van het Europees Parlement het verlengingsvoorstel verworpen in zijn eerste lezing⁸. De tijdelijke verordening is derhalve op 3 april 2026 verstreken en aanbieders kunnen vanaf die datum dus niet langer een beroep doen op Verordening (EU) 2016/679 om vrijwillige maatregelen uit te voeren om online seksueel misbruik van kinderen op hun diensten op te sporen en te melden en dit materiaal te verwijderen uit hun diensten.

⁷ Doc. 5761/26.

⁸ Doc. 7630/26.

12. Op 18 juni 2026 heeft de voorzitter van het Europees Parlement in haar toespraak voor de Europese Raad aangegeven dat het tijd is om verder werk te maken van de voorgestelde tijdelijke verordening en te kijken hoe een politiek akkoord kan worden bereikt in de tweede lezing.
13. Op 25 juni 2026 heeft de rapporteur van het Europees Parlement voor dit wetgevingsdossier het voorzitterschap van de Raad een brief gestuurd waarin zij de nadruk legt op het tijdelijke karakter van de afwijking in de tijdelijke verordening en er bij de Raad op aandringt de inspanningen te richten op het rechtskader voor de lange termijn.
14. Op 26 juni 2026 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers het voorzitterschap richtsnoeren gegeven en is het overeengekomen met spoed over te gaan tot de vaststelling van een standpunt van de Raad in eerste lezing.
15. Na bijwerking van de tekst door de juristen-linguïsten heeft de Raad op [...] zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld.

II. MOTIVERING VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

16. De Raad betreurt dat er in de eerste lezing geen politiek akkoord kon worden bereikt met het Europees Parlement over de verlenging van de tijdelijke verordening.
Aangezien een langdurige juridische lacune in de strijd tegen online seksueel misbruik van kinderen moet worden vermeden en de instellingen nog steeds onderhandelen over het rechtskader voor de lange termijn, heeft de Raad echter besloten een standpunt in eerste lezing vast te stellen overeenkomstig artikel 294, lid 5, VWEU, en dit standpunt toe te sturen aan het Europees Parlement, samen met deze motivering.

17. Aangezien het voorstel van de Commissie voor een verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1232 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan voorziet in een verlenging van een verordening die is verstreken en derhalve niet meer kan worden verlengd, stelt de Raad voor om een nieuwe, op zichzelf staande verordening vast te stellen met als titel “Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen”, waarin de volledige tekst van de laatste versie van de verstreken tijdelijke verordening wordt opgenomen, de datums worden aangepast en irrelevante bepalingen worden geschrapt.
18. Gezien het belang van een doeltreffende bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen en in afwachting van de vaststelling en de toepassing van het rechtskader voor de lange termijn, moet een tijdelijke afwijking van artikel 5, lid 1, en artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2002/58/EG worden toegestaan conform de voorwaarden van deze verordening. Gelet op de specifieke omstandigheden, moet de toepassingsperiode van deze verordening worden beperkt tot 3 april 2028, zodat in de tussentijd het rechtskader voor de lange termijn kan worden vastgesteld en in werking kan treden.
19. Aangezien de tijdelijke verordening reeds verstreken is en tijdig rechtszekerheid moet worden geboden, moet deze verordening zo snel mogelijk in werking treden.
20. Het standpunt van de Raad in eerste lezing sluit aan op de belangrijkste doelstelling van het verlengingsvoorstel van de Commissie, te weten de doeltreffende bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen mogelijk te blijven maken in afwachting van de vaststelling en toepassing van het rechtskader voor de lange termijn.

III. CONCLUSIE

21. Het standpunt van de Raad in eerste lezing heeft tot doel de juridische lacune die is ontstaan door het verstrijken van de tijdelijke verordening, te dichten door een tijdelijke en voorwaardelijke afwijking van Richtlijn 2002/58/EG toe te staan voor bepaalde vrijwillige maatregelen voor de opsporing van online seksueel misbruik van kinderen. Het standpunt van de Raad moet ervoor zorgen dat deze vrijwillige maatregelen ter bescherming van kinderen online kunnen worden voortgezet totdat er een beschermingskader voor de lange termijn is ingevoerd.
-