



Brüsszel, 2026. június 30.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2025/0429 (COD)

11261/26
ADD 1

JAI 924
ENFOPOL 246
CRIMORG 143
IXIM 150
DATAPROTECT 223
CYBER 326
COPEN 253
FREMP 230
TELECOM 361
COMPET 894
MI 721
CONSOM 221
DIGIT 185
CODEC 1341

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából a személyes és egyéb adatok kezelésére történő használata tekintetében való ideiglenes eltérésről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók önkéntes felderítési tevékenységei értékes szerepet játszanak abban, hogy lehetőség legyen a gyermekek online szexuális bántalmazása áldozatainak azonosítására és megmentésére. 2020. december 20-ig a szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazásának szolgáltatásaik keretében történő felderítése és jelentése, valamint a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló online anyagok szolgáltatásaikból történő eltávolítása céljából végzett önkéntes intézkedések útján történő személyesadat-kezelésre kizárólag az (EU) 2016/679 rendelet¹ volt irányadó. A 2020. december 20-ig átültetendő (EU) 2018/1972 irányelv² a szolgáltatókat a 2002/58/EK irányelv³ (a továbbiakban: elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv) hatálya alá vonta. Az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv szerinti jogok és kötelezettségek hatályát korlátozó uniós vagy nemzeti jogszabályok hiányában a szolgáltatók ezért már nem támaszkodhatnak az (EU) 2016/679 rendeletre ahhoz, hogy 2020. december 20. után is folytassák az önkéntes intézkedések végzését annak érdekében, hogy a szolgáltatásaik keretében felderítsék és jelentsék a gyermekek online szexuális bántalmazását, valamint hogy a szolgáltatásaikból eltávolítsák a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló online anyagokat.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1972 irányelve (2018. december 11.) az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex létrehozásáról (átdolgozás) (HL L 321., 2018.12.17., 36. o.).

³ Az Európai Parlament és a Tanács 2002/58/EK irányelve (2002. július 12.) az elektronikus hírközlési ágazatban a személyes adatok kezeléséről, feldolgozásáról és a magánélet védelméről (Elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv) (HL L 201., 2002.7.31., 37. o.).

2. Annak érdekében, hogy ezt a kérdést a gyermekek online szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó hosszú távú jogi keret elfogadásáig kezeljék, a társjogalkotók elfogadták az (EU) 2021/1232 rendeletet⁴ (a továbbiakban: a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet), amely 2021. augusztus 3-án lépett hatályba, és egyes szolgáltatók számára a technológiáknak a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából történő használata tekintetében ideiglenes eltérést állapított meg az elektronikus hírközlési adatvédelmi irányelv bizonyos rendelkezéseitől. A gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet nem biztosított jogalapot a személyes adatok e tevékenységek céljából történő kezeléséhez, hanem további biztosítékokat állapított meg, amelyeket a szolgáltatóknak tiszteletben kellett tartaniuk, ha a rendeletre kívántak támaszkodni.
3. A Bizottság 2022. május 11-én benyújtotta a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletjavaslatot⁵ (a továbbiakban: a hosszú távú jogi keret), amelynek célja, hogy hosszú távú jogi keretet biztosítson a gyermekek online szexuális bántalmazásának megelőzéséhez és az ellene folytatott küzdelemhez. Az e javaslatra vonatkozó intézményközi tárgyalások még folyamatban vannak.
4. A gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendeletet 2024 áprilisában módosította az (EU) 2024/1307 rendelet⁶, amely – a hosszú távú jogi keretről folytatott tárgyalások lezárásáig – annak alkalmazási időtartamát 2026. április 3-ig meghosszabbította.
5. A Bizottság 2025. december 19-én benyújtotta az (EU) 2021/1232 rendeletnek az alkalmazási időtartam meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról szóló rendeletjavaslatot (a továbbiakban: a meghosszabbításra irányuló javaslat), hogy két évvel meghosszabbítsa a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet alkalmazási időtartamát.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1232 rendelete (2021. július 14.) a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából a személyes és egyéb adatok kezelésére történő használata tekintetében való ideiglenes eltérésről (HL L 274., 2021.7.30., 41. o.).

⁵ 9068/22.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1307 rendelete (2024. április 29.) a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából a személyes és egyéb adatok kezelésére történő használata tekintetében való ideiglenes eltérésről szóló (EU) 2021/1232 rendelet módosításáról (HL L, 2024/1307, 2024.5.14.).

6. A rendelettervezet az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 16. cikkének (2) bekezdésén alapul, összefüggésben annak 114. cikke (1) bekezdésével (rendes jogalkotási eljárás).
7. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2026. január 21-én nyilvánított véleményt.
8. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2026. január 28-án jóváhagyta az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalások alapját képező tárgyalási megbízást⁷, lényegében elfogadva a Bizottság arra irányuló javaslatát, hogy a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet alkalmazási időtartama két évvel, 2028. április 3-ig meghosszabbításra kerüljön.
9. Az Európai Parlamentben az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) a felelős bizottság, a dosszié előadójaként pedig Birgit Sippelt (S&D, DE) jelölték ki. Az Európai Parlament plenáris ülése 2026. március 11-én jóváhagyta az intézményközi tárgyalásokhoz szükséges megbízást, amelyben a bizottsági javaslatához képest az eltérés hatályát jelentősen korlátozó módosítások szerepeltek.
10. Az intézményközi tárgyalások keretében két háromoldalú egyeztetésre került sor (2026. március 12-én és 2026. március 16-án), amelyeket követően a társjogalkotók nem tudtak megállapodásra jutni a meghosszabbításra irányuló javaslatról.
11. Az Európai Parlament 2026. március 26-i plenáris ülése első olvasatban elutasította a meghosszabbításra irányuló javaslatot⁸. A gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet ezért 2026. április 3-án hatályát veszítette. Ennek következtében a szolgáltatók ettől az időponttól kezdődően már nem támaszkodhatnak az (EU) 2016/679 rendeletre ahhoz, hogy továbbra is önkéntes intézkedéseket hajtsanak végre annak érdekében, hogy a szolgáltatásaik keretében felderítsék és jelentsék a gyermekek online szexuális bántalmazását, valamint hogy a szolgáltatásaikból eltávolítsák a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló online anyagokat.

⁷ 5761/26.

⁸ 7630/26.

12. Az Európai Parlament elnöke 2026. június 18-án az Európai Tanács ülésén elmondott beszédében jelezte, hogy ideje lenne továbblépni a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendeletre irányuló javaslatot illetően, és megvizsgálni, hogyan lehetne második olvasatban politikai megállapodásra jutni.
13. A dossziéhoz kijelölt európai parlamenti előadó 2026. június 25-én levelet küldött a Tanács elnökségének, amelyben hangsúlyozta a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet szerinti eltérés átmeneti jellegét, és sürgette a Tanácsot, hogy az erőfeszítéseket a hosszú távú jogi keret kidolgozására összpontosítsa.
14. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2026. június 26-án iránymutatást nyújtott az elnökségnek, és megállapodott abban, hogy a Tanács sürgős jelleggel első olvasatban elfogadja a saját álláspontját.
15. A Tanács a jogász-nyelvészi ellenőrzést követően [...] -án/-én elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját.

II. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN KIALAKÍTOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK INDOKOLÁSA

16. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy első olvasatban nem sikerült politikai megállapodásra jutni az Európai Parlamenttel a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet meghosszabbításáról. Mivel azonban fontos elkerülni, hogy elhúzódó joghézag álljon fent a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem terén, valamint tekintettel arra, hogy a hosszú távú jogi keretről szóló intézményközi tárgyalások még folyamatban vannak, a Tanács úgy határozott, hogy az EUMSZ 294. cikkének (5) bekezdése alapján első olvasatban elfogadja álláspontját, és azt ezen indokolással együtt közli az Európai Parlamenttel.

17. Mivel az (EU) 2021/1232 rendeletnek az alkalmazási időtartam meghosszabbítása tekintetében történő módosításáról szóló rendeletre irányuló bizottsági javaslat egy olyan rendelet meghosszabbítására vonatkozott, amely időközben hatályát veszítette és ezért már nem meghosszabbítható, a Tanács a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló, hatályát veszített ideiglenes rendelet legújabb változatának teljes szövegét új, önálló rendeletként tervezi elfogadni „Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából a személyes és egyéb adatok kezelésére történő használata tekintetében való ideiglenes eltérésről” címmel, kiigazítva a dátumokat és elhagyva a nem releváns rendelkezéseket.
18. Tekintettel a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni hatékony küzdelem fontosságára, addig, ameddig nem kerül sor a hosszú távú jogi keret elfogadására és alkalmazására, fontos az e rendeletben meghatározott feltételek mellett ideiglenes eltérést engedélyezni a 2002/58/EK irányelv 5. cikkének (1) bekezdésétől és 6. cikkének (1) bekezdésétől. A sajátos körülményekre tekintettel e rendelet alkalmazásának időtartamát a 2028. április 3-ig tartó időszakra kell korlátozni, így biztosítva a hosszú távú jogi keret elfogadásához és alkalmazásának megkezdéséhez szükséges időt.
19. Mivel a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet hatályvesztésére tekintettel időszerűen garantálni kell a jogbiztonságot, helyénvaló előírni, hogy e rendeletnek a lehető leghamarabb hatályba kell lépnie.
20. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja követi a Bizottság meghosszabbításra irányuló javaslatának fő célját annak érdekében, hogy a hosszú távú jogi keret elfogadásáig és alkalmazásáig folytatni lehessen a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni hatékony küzdelmet.

III. ÖSSZEGZÉS

21. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának célja gyorsan megszüntetni azt a joghézagot, amelyet a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemről szóló ideiglenes rendelet hatályvesztése idézett elő, és ennek érdekében ideiglenes és feltételekhez kötött eltérést engedélyezni a 2002/58/EK irányelvtől a gyermekek online szexuális bántalmazásának felderítésére irányuló egyes önkéntes intézkedések esetében. A Tanács álláspontjának célja biztosítani, hogy a gyermekek online védelme érdekében hozott ezen önkéntes intézkedések folytatódhassanak mindaddig, amíg az ilyen védelmet célzó hosszú távú keret végrehajtása meg nem kezdődik.
-